



# Estudios

## Democracia en Sudáfrica, Malawi y Mozambique Avances y perspectivas en el año electoral

*Agustina Marchetti & Victoria Mántaras*

El análisis de la democracia como régimen político en el continente africano presenta dificultades que no pueden ser aprehendidas si no se tiene real conciencia de lo complejo y diverso del continente.

Con 1000 millones de habitantes en su totalidad, África se halla cargada de pluralidades: una rica diversidad geográfica entre una África Sahelina, Sahariana, nilótica y bantú<sup>1</sup> una pluralidad en lo confesional sea ésta animista, cristiana o musulmana; y diferencias socio-culturales entre las grandes urbes y las regiones rurales. Esta riqueza de etnias, valores, tradiciones y dogmas juegan un rol de extrema relevancia al analizar un régimen político que resultó producto de una "exportación" occidental; de una tradición europea que bien debería ser cuestionada y repensada al trasladarse a realidades culturales, económicas y políticas tan diferentes como lo son en el continente negro.

El paso de las potencias coloniales con posterioridad al Congreso de Berlín en el siglo XIX, dejaron como legado un trazado de fronteras absolutamente artificial; con una arraigada contradicción entre identidades étnicas que debían coexistir con un ideal de pertenencia nacional que no existía. Las fronteras dibujadas por las ex colonias, confrontaban con la natural separación y división étnica y religiosa. Sumado a esto, las tradiciones culturales anglófonas, francófonas y lusófonas agregarían una nueva mixtura a la ya compleja realidad africana.

El proceso de descolonización empoderó a las nuevas naciones que hacían, por primera vez y en mucho tiempo, su propia historia. Pero la autodeterminación y autonomía alcanzada

---

<sup>1</sup> Bello, Praxis; Kabunda, Mbuyi, 2011, "Luces y sombras de un continente prometedor", Biblioteca Virtual Miguel de Cervantes.

por África durante la década de los 60 no tardó en mostrar las marcas que la tradición europea había dejado.

Estos nuevos Estados-Naciones que a partir de ahora integrarían el sistema internacional bajo una lógica bipolar, debían constituirse en democracias. En democracias a "la europea" trasladadas sin más a una realidad plural, diversa y compleja como la que venimos describiendo.

Hemos llegado a la coyuntura actual no sin sobresaltos, guerras civiles, enfrentamientos étnicos sangrientos, elites políticas arraigadas al poder, gran corrupción, pobreza y marginalidad. Pero luego de décadas, la democracia finalmente avanza en el continente.

En el presente trabajo nos proponemos analizar tres casos de países miembros de la SADC<sup>2</sup>: Sudáfrica, Malawi y Mozambique, ya que se consideran cabales ejemplos del camino a la democratización en la región.

## Sudáfrica

La elección presidencial celebrada en Sudáfrica el 9 de mayo del corriente año contó con ciertas novedades en comparación a las realizadas con anterioridad. En primer lugar, se celebraron con posterioridad a la muerte del ex Presidente y "padre de la Democracia" sudafricana Nelson Mandela, quien tras 95 años de edad, no vivió para atestiguar con lucidez, la relativa pérdida de popularidad en la cual cayó el Congreso Nacional Africano (CNA) en los últimos años. Partido que lo llevó hacia la presidencia en 1994 y que, desde aquel momento, no ha vuelto a perder ninguna elección general. En segundo lugar, durante estas elecciones tuvieron derecho a sufragio la generación de los llamados "Born Free" representados por aquellos jóvenes mayores de 18 años que nacieron luego del Apartheid y que votarían a sus candidatos presidenciales por primera vez.<sup>3</sup>

El clima político que precedió a las elecciones, auguraba una mayoría certera para el CNA, pero también avizoraba cierta disminución en el porcentaje de votos comparado con las últimas elecciones del 2009. Varios factores tuvieron efectos para esperar esta caída de popularidad:

En primer lugar, se esperaba que los numerosos casos de corrupción que rodeaban a funcionarios de alto rango en el gobierno del CNA, incluido el mismísimo presidente Jacob Zuma tuvieran incidencia en estas elecciones. Zuma acusado ferozmente por sus opositores por enriquecimiento ilícito y malversación de los fondos públicos, quedó en el ojo de la tor-

---

<sup>2</sup> Los Estados Miembros actuales son Angola, Botsuana, República Democrática del Congo, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia, República Unida de Tanzania, Zambia y Zimbabwe. En el transcurso del año 2014 Sudáfrica y Malawi ya celebraron elecciones y en el próximo mes de octubre se celebrarán en Mozambique. Para mayor información visitar el sitio oficial : <http://www.sadc.int/about-sadc/overview/>

<sup>3</sup> Dorina A. Bekoe, 2014, "What to expect in the 2014 South African elections". The Washington Post, 20 de Marzo. Disponible en: <http://www.washingtonpost.com/blogs/monkey-cage/wp/2014/03/20/what-to-expect-in-the-2014-south-african-elections/>

menta cuando se hizo pública la utilización de 20 millones de dólares de los fondos nacionales para la implantación de un sistema de seguridad en su casa residencial en Nkandla. El así llamado "Nkandla Scandal" impactó fuertemente en la opinión pública nacional e internacional; así como también en su propio partido, donde ciertos líderes comenzaron a presentar distancia por entender que los principios de CNA (cercanía con los sectores trabajadores y con la población más pobre y marginal) se alejaban de la política codiciosa que el presidente Zuma practicaba<sup>4</sup>.

En segundo lugar, y en el centro de las recriminaciones al gobierno del CNA, se ubicó la brutal represión a trabajadores metalúrgicos en la mina de platino Marikana el 16 de agosto de 2012. La "Masacre de Marikana" enfrentó a cientos de mineros que reclamaban por mejores condiciones de vida y de trabajo (en la protesta laboral más larga de la historia de Sudáfrica) con la Policía Federal Sudafricana. Allí 34 de ellos fueron vergonzosamente asesinados a disparos en la mayor agresión contra civiles desde la caída del Apartheid. Este hecho volvió a cuestionar si los fundamentos del CNA de apoyar a los sectores trabajadores se habían disipado o si aún continuaban en pie. No es un dato menor remarcar que la inmensa mayoría de los trabajadores que concurren a las minas de platino son negros, reservando este trabajo forzoso en su cuasi-totalidad a esta raza.

Las controversiales políticas del CNA, ya habían sido consideradas inaceptables para el líder de la juventud del CNA, Julius Malema, quien comenzó a cuestionar la falta de compromiso del presidente Jacob Zuma para combatir la pobreza e impulsar el desarrollo social y la prosperidad económica. Pero por sobre todas las cosas, criticaba fuertemente el altísimo porcentaje de desempleo que en la actualidad ya alcanza un 24,7%, compuesto en su mayoría por jóvenes de hasta 30 años que no cuentan con una oferta laboral estable y "en blanco"<sup>5</sup>.

Convirtiéndose en uno de los principales atacantes a la política del Presidente Zuma, el primero de marzo de 2012 el Comité del CNA argumentó que las prácticas de Malema "amenazaban con poner a la juventud en contra del partido" y se decidió su expulsión<sup>6</sup>.

Con posterioridad a la Masacre de Marikana, Julius Malema (de tan solo 30 años) realizó un llamado a la nacionalización de las minas de platino y a la lucha por una mayor y mejor distribución del ingreso a la excluida mayoría negra; en octubre de 2013, lanzó en Marikana su nuevo partido "Luchadores por la Libertad Económica" (LLE) que en medio de una retórica populista y citando al ex presidente venezolano Hugo Chávez y al ex presidente de Zimbabwe Robert Mugabe, obtuvo 1 millón de votos en las elecciones presidenciales de este año coronándose como la tercera fuerza electoral sudafricana <sup>7</sup>.

---

<sup>4</sup> *Ibíd.*

<sup>5</sup> *Ibíd.*

<sup>6</sup> "Julius Malema expelled from ANC", 2012, The Telegraph, 1 de Marzo. Disponible en: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/africaandindianocean/southafrica/9114903/Julius-Malema-expelled-from-ANC.html>

<sup>7</sup> David Smith, 2014, "ANC claims "overwhelming mandate" in South African elections", The Guardian, 9 de Mayo. Disponible en: <http://www.theguardian.com/world/2014/may/09/anc-south-african-elections-zuma>

Como puntos fuertes del gobierno de Jacob Zuma se encontraban ciertos logros económicos, entre los cuales se ubica de manera central la invitación de Sudáfrica al grupo de países emergentes BRICS, y los enormes avances realizados en materia de salud, en particular, en la lucha contra el HIV/SIDA y la tuberculosis.

En relación a esto último es conveniente destacar que hacia 2013, Sudáfrica venía poniendo en práctica el mayor programa de tratamiento antirretroviral del mundo, habiendo mejorando la expectativa de vida de los sudafricanos de 57 años a 60. Este programa dio acceso a atención médica con antirretrovirales a más de dos millones de ciudadanos que padecen de SIDA, cifra exponencialmente mayor a los 900.000 del año 2010.<sup>8</sup>

Llegado el 9 de mayo de 2014, las expectativas y los análisis realizados por una innumerable cantidad de especialistas en política sudafricana deberían haber demostrado el éxito de Jacob Zuma, pero una pérdida importante de poder del CNA comparada a su anterior elección en el 2009. Sin embargo, esto no sucedió. Por el contrario el CNA obtuvo la mayoría abrumadora del 62,2 %.

Si bien hubo una disminución de casi tres puntos porcentuales sobre las elecciones presidenciales del año 2009 donde Jacob Zuma obtuvo 65,9%<sup>9</sup>, los pronósticos electorales deberían haber arrojado una diferencia electoral mucho más desfavorable para Zuma, sobre todo si tomamos en consideración que la escisión del CNA realizada por Malema dirigía sus políticas a la misma población electora que el CNA.

Esto parece demostrar, que a pesar de los desaciertos del gobierno del CNA, en Sudáfrica, el sufragio está principalmente determinado por una fuerte segregación racial. La mayoría negra sigue acudiendo a las urnas para votar al CNA y la minoría blanca sigue diferenciándose votando al partido de la Alianza Democrática; que en estas elecciones aumentó su caudal de votos de 16,6 % en las elecciones de 2009 a 22,2% en 2014.<sup>10</sup>

Como ya se anticipó, la gran sorpresa rodeó a la figura del joven dirigente del partido Luchadores para la Libertad Económica, que obtuvo en sus primeras elecciones presidenciales un 6,3% de los votos, superando a otros partidos pequeños, pero con más trayectoria que el suyo. No pudo verificarse si la generación de los "Born Free" tuvo incidencia directa con el caudal de votos obtenido por alguna de las tres principales fuerzas. Sin embargo, se estima que esta generación nacida luego del Apartheid se encontraría más comprometida con la política de los próximos años que sus generaciones anteriores.<sup>11</sup>

---

<sup>8</sup> Sabelo Ndlanguisa, 2012, "HIV/AIDS 'victory' Zuma's greatest achievement", CityPress, 7 de Diciembre.

<sup>9</sup> David Smith, 2014, "ANC claims "overwhelming mandate" in South African elections", The Guardian, 9 de mayo. Disponible en: <http://www.theguardian.com/world/2014/may/09/anc-south-african-elections-zuma>

<sup>10</sup> *Ibíd.*

<sup>11</sup> Dorina A. Bekoe, 2014, "What to expect in the 2014 South African elections". The Washington Post, 20 de Marzo. Disponible en: <http://www.washingtonpost.com/blogs/monkey-cage/wp/2014/03/20/what-to-expect-in-the-2014-south-african-elections/>

A diferencia de los pronósticos oscuros que se anticipaban, el clima político en Sudáfrica volvió a darle a Jacob Zuma su segunda victoria presidencial consecutiva y la quinta del CNA, que desde 1994 se sigue manteniendo "Invictus".

## Malawi

El 2014 se constituyó en un punto de inflexión para la Democracia de Malawi, ya que en sus 50 años de independencia del protectorado británico<sup>12</sup> es la primera vez que acuden a las urnas en unas elecciones triples: presidenciales, parlamentarias y locales.

Como tantos otros países de la región, es un país caracterizado por la corrupción, la devaluación de la moneda local- kwacha-, la politización del servicio público y la dependencia con los países donantes se enfrentaría a un gran desafío: "las urnas" para sus primeras elecciones triples.

En el mes de abril de 2012, tras el fallecimiento de Bingu wa Mutharika (1934 -2012), Joyce Hilda Banda (2012-actualidad) quien se había desempeñado en el cargo de vice-Presidente desde 2009, asumió la Presidencia de la República y Khumbo Kachale fue nombrado Vicepresidente.

En esta oportunidad y después de las últimas votaciones, los ciudadanos tenían grandes expectativas acerca de las jornadas electorales del 20 de mayo del corriente año. La principal candidata, la actual presidenta Joyce Banda y su partido People's Party (PP), se enfrentaba a tres partidos que han gobernado en el país desde que, en 1964 se produjeran las primeras elecciones democráticas. En primer lugar el Malawi Congress Party (MCP) encabezado por Lazarus Chakwera, en segundo lugar el United Democratic Front (UDF) con Atupele Muluji como candidato y por último el Democratic Progressive Party (DPP) de Peter Mutharika. Todas y cada una de ellas podían constituirse como alternativas en lucha por el liderazgo.

Lo novedoso del país africano en esta ocasión, fue que se introdujo una herramienta política sin precedentes en el país, el debate previo a las elecciones. El "debate" implicaba de acuerdo a las declaraciones de la Comisión Electoral, un cambio en la política nacional. Los mismos incluyeron a los candidatos a Vicepresidente de los 4 partidos más importantes. Los representantes que asistieron fueron: Saulos Chilima del Democratic Progressive Party (DPP), Richard Msowoya del Malawi Congress Party (MCP), Sosten Gwengwe del People's Party (PP), y Godfrey Chapola del United Democratic Front (UDF).

Un debate de esta naturaleza podría representar un giro decisivo en la forma en que Malawi selecciona y percibe sus potenciales candidatos presidenciales ¿Cuáles fueron los resultados? ¿Implicaron cambios en la decisión del electorado?

---

<sup>12</sup> En 1891 se proclamó el protectorado británico tras las negociaciones de explorador y oficial colonial Sr. Harry Hamilton Johnston con los jefes indígenas. En 1907 el área fue designada oficialmente como protectorado de Nyasalandia. Desde 1953 el protectorado formó parte de la federación Rhodesia (Zambia y Zimbabwe) y Nyasalandia. Tras su disolución en 1963, Nyasalandia obtuvo un estatuto que le concedía amplia autonomía, siendo Hastings Kamuzu Banda, el dirigente del Partido del Congreso de Malawi (MCP), su primer ministro. El protectorado obtuvo la independencia el 6 de julio de 1964 con el nombre de Malawi.

En las jornadas electorales se recibieron observadores de diferentes lugares del mundo, las misiones internacionales de observación más importantes fueron de la Unión Europea<sup>13</sup> o la Commonwealth los cuales se repartieron por los distintos colegios electorales para constatar la transparencia de los comicios y despejar los rumores de corrupción o fraude.

Todo parecía desenvolverse con normalidad, el clima era calmo y los comicios fueron celebrados con alegría pero aun así no estuvieron exentos de críticas. Los problemas se presentaron luego. Algunos días después de las elecciones, Joyce Banda tuvo intenciones de anularlas citando ciertas "irregularidades" ordenando nuevos comicios en un plazo de 90 días, pero la Alta Corte invalidó la decisión. El 30 de mayo, 10 días después de la jornada electoral, la Comisión Electoral de Malawi (MEC) anunció en una conferencia de prensa que contaba con el 100% del escrutinio de las elecciones presidenciales acaecidas el día 20 de mayo. En la conferencia dichas autoridades declararon ganador de las elecciones presidenciales al político opositor y ex-canciller Peter Mutharika representante del DPP.

La MEC sostuvo que Mutharika, a la cabeza del DPP, logró poco más del 36% de los votos, derrotando a su rival más cercano, Lazarus Chakwera, representante del Malawi Congress Party. La actual mandataria y supuesta favorita Joyce Banda, quedó tercera y afirmó que la votación fue manipulada. ¿Será que el Gobierno de Joyce Banda estaba afectado por el caso de "Cashgate"? ¿Podría hablarse de pérdida de confianza del electorado en el gobierno de turno? ¿Era necesario un cambio? Efectivamente el caso localmente conocido como "Cashgate" a raíz del cual funcionarios y autoridades ligadas al gobierno fueron detenidas por el saqueo de fondos públicos provocando un cese en las actividades de todo el gabinete, parecían haber dañado la imagen pública del gobierno de Joyce Banda. El cambio se hizo necesario.

A solo unas semanas de la asunción en su discurso inaugural pronunciado en la ciudad de Blantyre, el nuevo presidente de Malawi Peter Mutharika, pidió hoy a todos los malawíes "unirse, olvidar el pasado y trabajar juntos para enderezar la economía del país". El nuevo mandatario hizo referencia con respecto al saqueo de los recursos públicos al que los medios de comunicación calificaron de "Cashgate". Sostuvo que su gobierno instituirá la tolerancia cero contra la corrupción por medio del fortalecimiento del departamento anticorrupción, la policía y otros órganos de aplicación de la ley. Asimismo Mutharika prometió establecer un gabinete austero de 20 ministros para ahorrar dinero para los servicios sociales. Por último y en materia de Política Exterior, el presidente malawí indicó que su gobierno fortalecerá las relaciones con países como China, Brasil, la India y Sudáfrica, entre otros, e invitó a los inversionistas extranjeros a Malawi, afirmando que el país africano se convertirá en un ambiente propicio y confiable para la inversión extranjera ¿será posible?

El nuevo mandatario africano tiene grandes proyectos para un país que ha atravesado por periodos muy complejos, donde la corrupción, la devaluación, la dependencia y el clientelismo han sido los grandes protagonistas de la historia. Los meses venideros serán decisivos para Malawi, podría pensarse en este nuevo gobierno como una posibilidad para comenzar a avanzar hacia construcción de un nuevo modelo de país donde los principales beneficiados

---

<sup>13</sup> European Union - Election Observation: <http://www.eueom.eu/malawi2014/home>

sean los propios ciudadanos africanos. Solo el tiempo dirá si es posible, pero lo más importante es que se ha dado un primer paso: un cambio de gobierno electo democráticamente.

## Mozambique

En octubre del corriente año se celebrarán las elecciones presidenciales. El actual presidente de Mozambique Armando Guebuza representante del Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), no podrá presentarse a un tercer mandato. El FRELIMO está en el poder desde el fin de la Guerra Civil<sup>14</sup> y se enfrenta a las próximas elecciones presidenciales con un nuevo candidato: Filipe Nyusi<sup>15</sup>.

El panorama político del país africano se ha visto sacudido en los últimos meses. El principal partido opositor, la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), liderado por Afonso Dhlakama sostuvo que el Gobierno ha incumplido con una serie de promesas relativas a la distribución de los beneficios obtenidos por la extracción minera y la reforma de la ley electoral que según la oposición beneficiaba al oficialismo.

En este contexto de hostilidad entre los partidos históricos de Mozambique surgió una agrupación de oposición, el Movimiento Democrático de Mozambique (MDM) y ganó en tres de las cuatro ciudades más pobladas del país. Sería interesante que el MDM logre avanzar hacia un camino de mayor democratización en Mozambique, su propia aparición es un importante avance pero el gran logro sería no desaparecer ni ser absorbido por ninguno los dos partidos tradicionales.

A raíz de tanta hostilidad entre FRELIMO Y RENAMO han resurgido interrogantes acerca de la posibilidad de una nueva versión de guerra civil. Tomás Selemene, analista del Centro de Integridad Pública (CIP) de Mozambique<sup>16</sup>, sostiene que la raíz de las hostilidades radica en una serie de factores entre los que se destacan: En primer lugar el incesante proceso de "fragilización" del Estado, donde el Gobierno de la FRELIMO deja un espacio casi inexistente para otros partidos políticos. Los puestos claves del gobierno son ocupados por sujetos allegados al partido independientemente de su competencia y honestidad lo que profundiza el descrédito de las instituciones y la corrupción de los miembros del partido. En segundo lugar expresa que el RENAMO ha fracasado en su tránsito de movimiento de guerrilla a un partido político desmilitarizado, lo cual debe sumarse a las continuas derrotas electorales. En tercer lugar el enriquecimiento ilícito por parte de los dirigentes de la FRELIMO, acompañadas de exclusión social y política de los que no se identifican o forman parte del partido en el poder. Esto asociado con la falta de transparencias en las concesiones de permisos de explotación de recursos naturales. Por ultimo sostiene que los crecientes niveles de desigualdad socioeconómica se enfrentan a la cada vez mayor inescrupulosa riqueza por parte de un grupo elitista

---

<sup>14</sup> La guerra civil finalizó en 1992 y las primeras elecciones multipartidistas se llevaron a cabo en 1994.

<sup>15</sup> Filipe Jacinto Nyussi es político, profesor e ingeniero electrónico mozambiqueño miembro del FRELIMO. Desde 2008 es Ministro de Defensa y es el líder del partido para las próximas elecciones a celebrarse en octubre próximo en Mozambique.

<sup>16</sup> Para mayor informacion visitar el sitio oficial: <http://www.cip.org.mz/>

restringido. Los pocos ricos son cada vez más ricos y la gran mayoría es cada vez más pobre<sup>17</sup>.

## A modo de cierre

Ante la complejidad característica de la cuestión democrática en el continente africano hablar de una democracia del corte "europeo" no nos lleva sino a pensar la democracia africana como un fracaso. Pero ¿por qué pensar en un "modelo europeo de democracia" si los países africanos no son "modelos europeos de Estados"? El simple hecho de avanzar en el camino hacia la democratización es digno de ser destacado como un logro para todo el continente. Cada uno de los tres países elegidos para el presente trabajo, demostraron avances en su modelo democrático. Seguramente tienen menos logros que desafíos, pero siendo optimistas podemos apostar al avance de la democracia en la región.

La celebración de elecciones, la posibilidad de formar nuevos partidos de oposición, la creación de instituciones abocadas al control electoral, la implementación de herramientas como los "debates" previos a las elecciones, son parte de un proceso de transición democrática probablemente impensado años atrás.

A su vez debemos comprender que el tiempo que demanda la internalización de un proceso como la instauración de la democracia y la consolidación de la misma, es propio de cada Estado. Existen innumerables factores históricos y coyunturales que inciden en dicho proceso y que influyen en el producto final, es decir influyen en el modelo democrático resultante. Es por ello que tal como expresa Pauline H. Baker<sup>18</sup>:

*"La mayoría de los Estados que efectúan una transición democrática están abocados a tareas enormes; la reconstrucción del Estado, la restauración de la cohesión nacional y la creación de un gobierno representativo. Siempre y cuando la tendencia general apunte a una dirección correcta, cabe esperar reveses en el camino. La volatilidad, y no la estabilidad, es el orden natural de las cosas en la marcha hacia la democracia".*

---

<sup>17</sup> García Ulloa, 2013, Mozambique, ¿al borde (nuevamente) de una guerra? Blog El País, disponible en: <http://blogs.elpais.com/africa-no-es-un-pais/2013/12/mozambique-guerra.html>

<sup>18</sup> "El dilema de la democratización en los estados frágiles", 2011, en Cronica ONU, disponible en: <http://unchronicle.un.org/es/article/el-dilema-de-la-democratizaci-n-en-los-estados-fr-giles/>