

---

# Reflexiones en torno a la Acción de los Gobiernos no Centrales en el escenario de la crisis sanitaria global

José Martín Sánchez Vicente<sup>1</sup>

## Introducción

El rol de los Gobiernos no Centrales (GNC) en el escenario global han tenido un mayor realce debido a las políticas públicas aplicadas por los gobiernos centrales en razón de la crisis sanitaria global por el COVID-19, siendo necesaria la articulación que estos niveles primarios de gobierno pueden brindar para una reacción más eficaz en el trabajo de contención que se vienen realizando.

En ese sentido, la autonomía que tienen estos niveles de gobierno, depende de la estructura constitucional de cada Estado, teniendo una mayor participación en los Estados Federados como México, Argentina, Brasil o Estados Unidos, sólo por mencionar algunos ejemplos. Sin embargo, ello no limita la actuación de los GNC en los casos de países unitarios como Chile, Colombia, Guatemala o Perú, que, dependiendo de cada situación, dotan de cierto grado de autonomía a estos niveles de gobierno.

Es por ello, que ante una situación como la pandemia por el COVID-19, los ciudadanos están exigiendo reacciones rápidas por parte de sus GNC, puesto que las medidas tomadas por el gobierno central, muy pocas veces, están acorde a la realidad de un poblado lejano a la capital. Es ahí que las redes de GNC han iniciado con programas de ayuda e intercambios de experiencias sobre esta pandemia<sup>2</sup>, que permitan el cruce de información necesaria entre los líderes de estos niveles de gobierno. Así mismo, se han puesto en la palestra situaciones particulares en las que los GNC

han sabido marcar distancia con los lineamientos de sus gobiernos centrales; tal es el caso del gobernador del estado de Nueva York, Andrew Cuomo, y el gobernador de la unidad federativa de Río de Janeiro, Wilson Witzel. Ambos ejemplifican el accionar que pueden tomar los Gobiernos No Centrales (GNC) cuando las decisiones del gobierno central no son acordes a la realidad, o expresan una realidad adversa a la que ellos enfrentan. (Sánchez Vicente, 2020)

En esa línea, resulta necesario explorar las acciones que los GNC están tomando y cómo ello está reconfigurando el escenario internacional post pandemia COVID-19. Para ello iniciaremos explicando algunas cuestiones básicas sobre la acción internacional de los GNC (Paradiplomacia), para luego pasar a las iniciativas Cities for Global Health y Cities for a resilient recovery, como ejemplos del accionar de los GNC, seguido de ello se presentarán reflexiones en torno al nuevo escenario global que los GNC están ayudando a formar, finalizando el presente artículo con una conclusión que englobe todo lo esgrimido.

## La acción internacional de los gobiernos no centrales: paradiplomacia

El punto de partida de esta sección deben ser las ciudades, y como tal, tomo las palabras del profesor de Economía de Harvard, Edward Ludwig Glaeser, quien manifiesta que

Las ciudades, esas densas aglomeraciones que salpican el planeta, han sido motores de innovación desde los tiempos en que Platón y Sócrates discutían en los mercados atenienses. En las calles de Florencia surgió el Renacimiento, y en las de Birmingham la Revolución Industrial. La gran prosperidad del Londres contemporáneo, de Bangalore y de Tokio se debe a su capacidad de generar nuevas ideas. Recorres estas ciudades, sea por aceras adoquinadas o por una maraña de callejuelas, alrededor de rotondas o debajo de las autopistas, equivale a estudiar el progreso humano. (Citado en Bensegues, 2016, p.30)

---

<sup>1</sup> Egresado de la carrera de Derecho y Ciencia Política – Universidad Nacional “San Luis Gonzaga” de Ica. Miembro Asociado del Taller Alberto Ulloa Sotomayor de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

<sup>2</sup> Por mencionar tenemos la iniciativa Cities for Global Health y Cities for a resilient recovery, ambas con espacios de intercambio de experiencias entre los GNC ante la crisis sanitario global por el COVID-19.

Es por ello que estudiar el accionar que toman los GNC, implica ir descubriendo cómo se está reconfigurando el escenario internacional. Así mismo, nos permite visualizar el real impacto que están teniendo las decisiones tomadas en los más altos niveles de gobierno nacional e internacional, puesto que toda política pública global, tiene como punto final de aplicación a las ciudades.

En ese sentido, esta acción de los GNC genera un gran debate a nivel académico, siendo muchas las propuestas para definirla; sin embargo, el término de paradiplomacia<sup>3</sup>, sigue siendo el más usado y que reúne mayor consenso; como tal se entiende que, es el accionar a nivel internacional realizado por los GNC, pudiendo ser de manera constante o periódica; no siendo excluyentes con otros actores internacionales.

En esa línea: “La paradiplomacia forma parte de la ampliación del ámbito de los asuntos internacionales, dentro del cual ya no son los Estados los únicos actores.” (Keating citado en Marx, 2008, p.67).

Esta afirmación abre el abanico de actores internacionales con capacidad de influir en el rumbo que toma el globo, no solo los GNC sino también las empresas y organizaciones no gubernamentales. Es así que para comprender los cambios que vienen surgiendo en muchas partes del globo, es necesario estudiar más allá de las acciones tomadas por los Estados.

### Cities for global health y cities for a resilient recovery

Ambas iniciativas forman parte del ejemplo del accionar que están desarrollando los GNC alrededor del globo, por ello es oportuno describir brevemente cada una de ellas.

En el primer caso, la iniciativa Cities for Global Health<sup>4</sup>, organizada por Metrópolis y AL-LAs, es un espacio de intercambio de información entre los GNC, siendo libre el acceso a la información que es compartida, y que al momento de la redacción del presente artículo<sup>5</sup> viene acumulando 456 iniciativas, que están divididas en 3 secciones: Prevención/Preparación, Contención/Continuidad y Mitigación/Transformación. Sin duda una gran herramienta que los GNC de todo el globo tiene a la mano para enfrentar la pandemia del COVID-19 y que acerca las buenas prácticas a todos los rincones posibles.

En el segundo caso, la iniciativa Cities for a resilient recovery<sup>6</sup>, respaldado por The Rockefeller Foundation, el Banco Mundial y otros socios estratégicos, es igualmente un espacio de intercambio de información entre los GNC, siendo necesario en este caso, la inscripción de la organización que desea formar parte de ella.

La iniciativa se basa en tres pilares: (I) intercambio de conocimientos en tiempo real entre las ciudades; (II) enfoques basados en datos y en pensamiento sistémico que ayudarán a las ciudades a comprender su situación actual y a dar prioridad a las medidas y políticas necesarias para construir su futuro; y (III) reunir los recursos y los conocimientos especializados de las organizaciones internacionales, el sector privado y el sector sin fines de lucro y adaptarlos a la demanda de las ciudades.(Saldarriaga, 2020)

En ese sentido, las dos iniciativas demuestran una respuesta rápida por parte de los GNC ante una crisis sanitaria global, que busca compartir experiencias en el nivel más primario de gobierno y como tal, más cercano a la población; puesto que, en las palabras de Marx (2008)

los gobiernos locales, al estar más próximos a la ciudadanía, tienen la ventaja de poder diseñar y ejecutar políticas públicas que actúan en una escala menor y que, por lo tanto, pueden adaptarse de forma más rápida a un mundo dinámico y cambiante. (p.43)

### UN NUEVO ESCENARIO GLOBAL: Los GNC como ejes articuladores del “nuevo mundo”

Acorde a lo desarrollado en el presente artículo, la presencia de los GNC, no puede ser dejada de lado por mucho tiempo más, puesto que cada vez es más notoria su presencia en el escenario internacional, tal y como se ha evidenciado en los casos de los gobernadores de los estados de Nueva York y la unidad federativa de Río de Janeiro, quienes tomaron protagonismo a nivel internacional, por contravenir a las decisiones y declaraciones

---

<sup>3</sup> Término acuñado por el académico vasco Panayotis Soldatos a mediados de los años ochenta, que fue desarrollado como concepto por el teórico canadiense Ivo Duchacek. (Rivera Roa, 2014, p.22)

<sup>4</sup> Más información en: <https://www.citiesforglobalhealth.org/es>

<sup>5</sup> 15 de mayo del 2020.

<sup>6</sup> Más información en: <https://www.resilientcitiesnetwork.org/program-overview>

tomadas por sus gobiernos centrales, que estaban alejadas de la realidad. Así mismo, casos alrededor del globo, que ejemplifican la notoria participación de sus GNC al momento de tomar alguna decisión importante, hace que la presencia y voz de estos niveles de gobierno se torne en necesaria e indispensable al momento de enfrentar las crisis globales que vivimos y que vendrán.

En ese sentido se requiere de un giro completo en la toma de decisiones globales, en la cual los actores internacionales por excelencia han sido los Estados, puesto que tal perspectiva ha mantenido alejada a la población y como tal desconectada de las consecuencias que pueden traer las políticas públicas que no toman en consideración la realidad particular de cada GNC.

Ciertamente ello implica una expansión en los actores internacionales, que vendrá de la mano de un reforzamiento en la democracia, puesto que la participación activa de los ciudadanos los hará comprender cómo las acciones y descuidos que ocurran en cualquier ciudad del mundo, puede generar una crisis; el mejor ejemplo actual es la ciudad de Wuhan en China, que es el epicentro de la pandemia que enfrentamos.

En esa línea el reforzamiento de los GNC debe ejecutarse en primer lugar, dotando de mayor independencia a estos niveles de gobierno, que permitan tomar decisiones rápidas para solucionar problemas que eventualmente surjan. En segundo lugar, se debe reforzar su institucionalización, para evitar el surgimiento de caudillos populistas que dañen la democracia. Finalmente se debe mejorar la calidad de la educación en todos los niveles, que haga propia la formación de ciudadanos de pleno ejercicio capaces de comprender el complejo mundo interconectado en el que vivimos.

Con ello, los GNC se posicionarán en el terreno internacional, como los mejores articuladores, no solo de la ejecución de políticas públicas globales, sino de respuesta rápida a emergencias de toda índole.

## Conclusión

El complejo orden internacional que ha venido rigiendo por años, está siendo reconfigurado por los GNC, que, ante una crisis sanitaria global, han entendido la importancia de compartir las buenas prácticas de gestión entre ellos, y han sabido generar puentes de diálogo más eficazmente que los Estados.

Sin duda, el globo será otro cuando acabe la pandemia, y quienes están tomando la posta a los Estados, son los GNC, quienes no solo tienen la necesidad, sino que tienen la obligación de satisfacer de manera más directa las necesidades particulares de la población.

Finalmente, si queremos ver hacia qué lado está por girar el globo, debemos enfocarnos en los GNC y las decisiones que vienen tomando.

## Bibliografía

- Bensegues, L. (2016). La importancia creciente de las ciudades en el escenario internacional. *Trabajos de Investigación en Paradiplomacia: La cooperación descentralizada*, 3(5), 27-38. Recuperado de [https://issuu.com/equipoparadiplomacia/docs/revista\\_tip5\\_ad9ca1438c58f8](https://issuu.com/equipoparadiplomacia/docs/revista_tip5_ad9ca1438c58f8)
- Marx, V. (2008). *Las ciudades como actores políticos en las relaciones internacionales* (Universidad Autónoma de Barcelona). Recuperado de <http://paradiplomacia.org/upload/downloads/4cc5d864aef210038efb2ce3e8d0db6ctesisdoctoral-max.pdf>
- Rivera Roa, C. A. (2014). *PARADIPLOMACIA Y DESARROLLO: LA EXPERIENCIA DEL GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA IMPULSAR ESQUEMAS DE COOPERACIÓN A TRAVÉS DE ACUERDOS DE HERMANAMIENTO*. (UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO). Recuperado de [http://oreon.dgbiblio.unam.mx/F/?func=service&doc\\_library=TES01&doc\\_number=000710058&line\\_number=0001&func\\_code=WEB-BRIEF&service\\_type=MEDIA](http://oreon.dgbiblio.unam.mx/F/?func=service&doc_library=TES01&doc_number=000710058&line_number=0001&func_code=WEB-BRIEF&service_type=MEDIA)
- Saldarriaga, S. (2020). MEDELLÍN INTEGRA LA COALICIÓN “CIUDADES PARA UNA RECUPERACIÓN RESILIENTE”. Recuperado 15 de mayo de 2020, de Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana website: <https://www.acimedellin.org/medellin-integra-la-coalicion-ciudades-para-una-recuperacion-resiliente/>

Sánchez Vicente, J. M. (2020). LA IRRUPCIÓN DE LOS GOBIERNOS NO CENTRALES EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL. Recuperado 15 de mayo de 2020, de Gaceta Internacional website: <http://taus.org.pe/2020/04/29/la-irrupcion-de-los-gobiernos-no-centrales-en-el-escenario-internacional/>