
El fracaso de los Acuerdos de Prespa en el marco de la crisis de la Unión Europea

Ignacio Andrés Fernández²⁰

El año 2018 trajo como una de sus principales novedades en el panorama internacional la firma de los Acuerdos de Prespa²¹, una posible solución a la disputa política entre los gobiernos de Atenas y Skopje (Grecia y Macedonia). Este pacto, impulsado por Alexis Tsipras y Zoran Zaev —primeros ministros de Grecia y Macedonia, respectivamente—, fue el fruto de arduas negociaciones entre las partes, que fueron apoyadas por instituciones como la ONU y la Unión Europea, y que encontraron la oposición de distintos sectores nacionalistas y conservadores de ambos países. Sin embargo, una de las motivaciones principales para la firma de este tratado fue la promesa realizada a la —ahora ex— República de Macedonia de ingresar a la UE, este hecho nunca sucedió debido a que Francia rechazó iniciar las conversaciones para su adhesión, provocando una crisis política en este país, y una potencial crisis de confianza en la organización europea.

A pesar de que el acuerdo²² fue firmado por ambos líderes en junio de 2018, debía pasar por la aprobación de los parlamentos de ambos países antes de ser implementado.

Ratificación del acuerdo

En Grecia, las motivaciones para este cambio de nombre por parte de sus vecinos, yacía en la afirmación de que los habitantes del país eslavo no están relacionados con el antiguo Reino de Macedonia de la Grecia clásica, la utilización de este gentilicio equivalía a una apropiación cultural por parte de los macedonios²³. A la hora de presentar el acuerdo en el parlamento griego, Tsipras se encontró con la gran oposición de nacionalistas y conservadores que creían que se le ofrecían demasiadas concesiones a un país que ilegítimamente utilizaba símbolos nacionales helenos²⁴ como la nomenclatura del Estado, el gentilicio y el Sol de Vergina en la bandera nacional. Tsipras incluso debió enfrentar una moción de censura debido al quiebre de la coalición de gobierno al retirarse los nacionalistas independientes del gobierno, este procedimiento no fue exitoso ya que no contó con el apoyo necesario²⁵. El 25 de enero de 2019 y con 153 votos a favor —de un total de 300— el pacto fue ratificado por el poder legislativo griego²⁶.

Los nacionalistas macedonios tampoco se mostraron favorables al deseo de Zaev de finalizar con el antiguo litigio, ya que para esto debían renunciar al nombre de su país, a la utilización de símbolos nacionales y al reconocimiento del reino alejandrino como su pasado común, incluso Gjorge Ivanov, presidente del país, rechazó firmar el acuerdo. Este tratado significaba una oportunidad única para el país balcánico, puesto que le permitiría formar parte de la OTAN y de la UE. Luego de la aprobación de la cámara baja, el primer ministro macedonio supo negociar inteligentemente y en julio de 2018 fue ratificado el proyecto por los parlamentarios de este país con un total de 69 votos a favor de un total de 120²⁷.

²⁰ Estudiante avanzado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Lanús.

²¹ Sánchez-Vallejo, M. A. (17 de junio de 2018). Grecia y Macedonia firman un acuerdo histórico que cierra 27 años de conflicto. *El País*. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/06/17/actualidad/1529270652_387842.html

²² Este pacto estipulaba el cambio de nombre de la Antigua República Yugoslava de Macedonia por el de República de Macedonia del Norte.

²³ Es importante destacar también que dentro de Grecia existe una región llamada Macedonia, la cual, según la república helénica, era la verdadera sucesora del imperio alejandrino.

²⁴ La ONU celebra la ratificación griega del "histórico" acuerdo con Macedonia. (25 de enero de 2019). *EFE*. Recuperado de <https://www.efe.com/efe/america/mundo/la-onu-celebra-ratificacion-griega-del-historico-acuerdo-con-macedonia/20000012-3878741>

²⁵ Fracasa la moción de censura contra Tsipras. (16 de junio de 2018). *La Vanguardia*. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180616/45171290006/alexis-tsipras-mocion-de-censura-grecia.html>

²⁶ Sánchez-Vallejo, M. A. (26 de enero de 2019). El Parlamento griego ratifica el acuerdo con Macedonia y abre la puerta a su ingreso en la UE y la OTAN. *El País*. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2019/01/25/actualidad/1548418274_438526.html

²⁷ Macedonia's parliament endorses name deal with Greece for second time. (5 de julio de 2018). *Reuters*. Recuperado de <https://www.reuters.com/article/us-greece-macedonia/macedonias-parliament-endorses-name-deal-with-greece-for-second-time-idUSKBN1JV1MP>

La crisis de la UE y el veto francés

Aceptado el acuerdo por los poderes legislativos de ambos Estados, se abría una gran oportunidad en materia de integración para la rebautizada Macedonia del Norte, pero también para la Unión Europea que lograría expandir sus fronteras hacia los Balcanes²⁸. Sin embargo, este proyecto se vería aplazado debido a que Francia se negó a comenzar las conversaciones para la adhesión sosteniendo, Emmanuel Macron, que “Antes de toda ampliación efectiva, debemos reformarnos a nosotros mismos”²⁹. El descontento del gobierno macedonio puede apreciarse en las palabras que su Ministro de Asuntos Exteriores plasmó en la red social Twitter, indicando que la organización no estaba siendo sincera con los países de los Balcanes Occidentales y que, de no poderse cumplir con las promesas realizadas durante la cumbre de Salónica (2003)³⁰, esto debía serle notificado a los ciudadanos de la región³¹. Para Zaev, las consecuencias de este veto no fueron menores, luego de una reñida batalla en el parlamento, los Acuerdos de Prespa fueron ratificados gracias a la promesa del ingreso a la UE luego de 14 años de espera, este hecho no cayó para nada bien en las cámaras legislativas —las cuales habían aceptado renunciar al nombre de su país y a varios símbolos nacionales— y esto conllevó a que el primer ministro debiera llamar a elecciones anticipadas para que la ciudadanía macedonia pueda elegir si seguir el rumbo actual o cambiar de orientación.

Al hablar de la crisis de la Unión Europea, no ahondaremos en un análisis exhaustivo de este proceso³², sino que haremos referencia a dos eventos en específico que afectan a la estabilidad de la UE.

El primero es el surgimiento de distintas fuerzas políticas euro escépticas en países firmantes de esta entidad que ponen en riesgo el orden interno de la unión. Estos movimientos populares conservadores, han constituido un frente común para las elecciones europeas y han generado un resquebrajamiento en el ideario integracionista de la Unión Europea. Como conflicto subsidiario de este proceso, pero de gran importancia regional, también se encuentra el Brexit, que ha concentrado todos los esfuerzos de la UE debido a la importancia que supone la salida de un país de la talla del Reino Unido de esta institución.

El otro gran proceso que enfrenta la Unión Europea es el de las reformas institucionales internas que fueron impulsadas por varios de sus miembros pero que por el momento no realizaron modificaciones sustanciales, por ejemplo, la fallida constitución europea. Estos proyectos responden a una necesidad de fortalecer a los órganos de la institución para poder llevar a cabo una mayor ampliación de sus miembros. Al firmar la declaración de Salónica, seguramente, los Estados que forman parte de esta organización pronosticaban que la estructura interna ya estaría robustecida para cuando llegara el momento de la adhesión, pero la oleada conservadora y defensora de la soberanía de los estados han dificultado esto.

¿Una confianza deteriorada?

Como se pudo apreciar en el mensaje de Dimitrov, la confianza de los países del sudeste europeo en la promesa de la UE parece ponerse a prueba, principalmente teniendo en cuenta el hecho de que muchas veces la adhesión a la institución europea es utilizada como una alentadora pieza de negociación para poder resolver conflictos, en varias partes del continente, que afectan o pueden afectar en un futuro a los intereses de los miembros de la Unión³³. El ingreso a la comunidad europea ha funcionado como motivación para que los países de la región balcánica solucionen problemáticas internas que podrían extenderse al resto de Europa; la amenaza terrorista

²⁸ Macedonia ingresaría junto a Albania, y seguirán las tratativas con Serbia, Kosovo y Bosnia, entre otros

²⁹ Masdeu, J. (19 de octubre de 2019). Francia frena el proceso de adhesión de Macedonia del Norte y Albania. La Vanguardia. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/internacional/20191019/471052136841/adhesion-macedonia-del-norte-albania-francia-bloqueo.html>

³⁰ Durante este evento, la Unión Europea se comprometió a facilitar el ingreso de los países de esta región ayudándolos a cumplir los requisitos necesarios para su adhesión.

³¹ Dimitrov, N [@Dimitrov_Nikola]. (18 de octubre de 2019). The least that the European Union owes the region is to be straightforward with us. If there is no more consensus on the European future of the Western Balkans, if the promise of Thessaloniki 2003 does not stand, the citizens deserve to know.(Actualización de estado de Twitter). Recuperado de https://twitter.com/Dimitrov_Nikola/status/1185133773781979136

³² Alvarez, M. V., Cabeza, M. G., Sebesta, L., Jaef, J. F., & Serra, M. B. (2018). La Unión Europea en contexto de crisis. Dimensiones y claves para su análisis. UNR Editora. Rosario.

³³ La victoria —parcial— de la diplomacia griega en el conflicto con Macedonia es un claro ejemplo de la efectividad de esta herramienta de negociación

en Bosnia³⁴ y la situación de los refugiados en Albania, son ejemplo de esto. Otro conflicto donde la UE puede presionar con la amenaza de la no adhesión es el que acontece entre Kosovo y Serbia, pudiendo ser este elemento un impulso eficaz para acercar posiciones entre estos países, sin embargo ¿Qué optimismo puede generar el ingreso a esta institución si no existe una confianza en la buena voluntad europea?

La dificultad en la ratificación de los Acuerdos de Prespa en ambos parlamentos y la pérdida de capital político de Zaev y Tsipras, demuestran también que el aplazamiento de la promesa de integración puede producir un declive en los partidos liberales europeístas y un impulso en las fuerzas nacionalistas, conservadores y euroescépticos de esta zona.

Los problemas que Europa enfrenta puertas adentro desencadenan fallos en los mecanismos internos de la Unión Europea, que repercuten fuertemente en sus relaciones exteriores, y este impacto en el exterior despierta ideologías o agrava conflictos que complejizan aún más la situación regional, dándole continuidad a un círculo vicioso que, en lugar de integrar, tiende a desintegrar.

Bibliografía

Álvarez, M. V., Cabeza, M. G., Sebesta, L., Jaef, J. F., & Serra, M. B. (2018). La Unión Europea en contexto de crisis. Dimensiones y claves para su análisis. *UNR Editora*. Rosario.

Dimitrov, N [@Dimitrov_Nikola]. (18 de octubre de 2019). The least that the European Union owes the region is to be straightforward with us. If there is no more consensus on the European future of the Western Balkans, if the promise of Thessaloniki 2003 does not stand, the citizens deserve to know. (Actualización de estado de Twitter). Recuperado de https://twitter.com/Dimitrov_Nikola/status/1185133773781979136

Fernández, I. A. (2019). Terrorismo en los confines de Europa: El caso bosnio y un desafío pendiente para la seguridad regional. *Boletín de Seguridad Internacional y Defensa*. Instituto de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de La Plata.

Fracasa la moción de censura contra Tsipras. (16 de junio de 2018). *La vanguardia*. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180616/45171290006/alexis-tsipras-mocion-de-censura-grecia.html>

La ONU celebra la ratificación griega del "histórico" acuerdo con Macedonia. (25 de enero de 2019). *EFE*. Recuperado de <https://www.efe.com/efe/america/mundo/la-onu-celebra-ratificacion-griega-del-historico-acuerdo-con-macedonia/20000012-3878741>

Macedonia's parliament endorses name deal with Greece for second time. (5 de julio de 2018). *Reuters*. Recuperado de <https://www.reuters.com/article/us-greece-macedonia/macedonias-parliament-endorses-name-deal-with-greece-for-second-time-idUSKBN1JV1MP>

Masdeu, J. (19 de octubre de 2019). Francia frena el proceso de adhesión de Macedonia del Norte y Albania. *La Vanguardia*. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/internacional/20191019/471052136841/adhesion-macedonia-del-norte-albania-francia-bloqueo.html>

Sánchez-Vallejo, M. A. (17 de junio de 2018). Grecia y Macedonia firman un acuerdo histórico que cierra 27 años de conflicto. *El País*. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/06/17/actualidad/1529270652_387842.html

Sánchez-Vallejo, M. A. (26 de enero de 2019). El Parlamento griego ratifica el acuerdo con Macedonia y abre la puerta a su ingreso en la UE y la OTAN. *El País*. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2019/01/25/actualidad/1548418274_438526.html

³⁴ Fernández, I. A. (2019). Terrorismo en los confines de Europa: El caso bosnio y un desafío pendiente para la seguridad regional. *Boletín de Seguridad Internacional y Defensa*. Instituto de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de La Plata.