

■ DEMOSTRACIONES DE FUERZA EN EL ATLÁNTICO SUR Y MILITARIZACIÓN REGIONAL: ¿BRASIL EN CLAVE REALISTA?

CRISTIAN REYES⁵

“La búsqueda del orden mundial afronta una tensa coyuntura cuyo resultado podría sepultar a cualquier región que no contribuya a configurarlo”.

Henry Kissinger

Disuasión: término imprescindible para los realistas en el marco del interés nacional. Asociado al poder militar y a las demostraciones de fuerza, el equilibrio de poder funciona como premisa básica en las relaciones estatales. Una política de prestigio basada en la permanente instrumentalización de recursos duros, permite incrementar la ostentación de poder en un sistema internacional anárquico que le da sustento al aquelarre armamentístico.

Según Hans Morgenthau (1986, c. 6), en su célebre obra *Política entre Naciones: la lucha por el poder y la paz*, la finalidad de la política de prestigio reside en impresionar a otras naciones con el poder que efectivamente se posee o con el poder que se quiere que otras naciones crean que se posee. En este sentido, el despliegue de la fuerza militar funciona como política de prestigio en tanto esté intrínsecamente vinculada a las nociones de poder y apariencia, poniendo el foco en la disuasión o en la preparación de una guerra.

En este marco de análisis, el Atlántico Sur como zona de disputa de poder, conduce a una creciente securitización del área en pos de la conservación y preservación de los recursos naturales, donde la relevancia geoestratégica alcanza una importancia vital para la estabilidad de la región y la seguridad en las zonas de influencia, tanto en materia de soberanía alimentaria, como energética y comercial a nivel global.

Brasil, como pivot geopolítico extrarregional, y garante del espacio que abarca una extensión litoral de 7.500 km, junto al área oceánica denominada Amazonia Azul, a lo largo y ancho de 5,700 millones de km², donde se encuentran grandes reservas de minerales, petróleo y una enorme biodiversidad, proyecta una estrategia disuasoria en los mares del Atlántico Sur, estableciendo ajustes no menores en la distribución de poder.

Como bien lo manifiesta Matías Spektor en su análisis *Diplomacia da Ruptura*, los militares con cargos oficiales en el Palacio de Planalto⁶, representan el segundo grupo de influencia en las decisiones del presidente Bolsonaro (Spektor, 2019: 330), a los efectos de establecer una nueva orientación en la política externa de Itamaraty. Según el autor, esta política de “viraje” encuentra su fundamento histórico en los postulados de Golbery do Couto e Silva⁷.

“Do ponto de vista intelectual e normativo, esses militares bebem da geopolítica brasileira, disciplina que, nos últimos sessenta anos, assistiu a uma intensa evolução, quando se observa a trajetória conceitual desde a publicação de Geopolítica do Brasil (1966), de Golbery do Couto e Silva, às reflexões da comunidade castrense sobre Amazônia, estratégia marítima, defesa das fronteiras e operações de paz sob a égide das Nações Unidas”. (Spektor, 2019: 332)

Entendiendo la concepción de defensa y seguridad regional en pos de evitar confrontaciones con las potencias predominantes en la disputa por el poder global y geoestratégico que presupone la riqueza del Atlántico Sur, Brasil impone una política de prestigio que intenta advertir un escenario regional hostil a futuro.

“Esse grupo possui uma visão do sistema internacional que é essencialmente competitiva e se ressentido da falta de recursos de poder militar do Brasil. Seu foco está na disputa por poder, prestígio e influência diante de um mundo

⁵ Maestrando en Relaciones Internacionales (IRI – UNLP); Licenciado en Comunicación Social (Facultad de Comunicación Social y Periodismo, UNLP), Secretario del Departamento de Seguridad Internacional y Defensa; Docente de Derecho Internacional Público (JURSOC – UNLP).

⁶ Según un reciente informe del Tribunal de Cuentas de la Unión de Brasil, en 2018 había 2.765 militares en cargos civiles en el Gobierno federal. En 2019, durante el primer año de Bolsonaro, el número llegó a 3.515. Y en 2020, la cifra trepó a 6.157 cargos, representando un crecimiento de la presencia militar del 122% en sólo tres años.

⁷ Militar brasileño conocido por su aporte a la ciencia geopolítica.

que, instável, pode ser hostil. O tom, no entanto, não é o de guerras culturais ou choques de civilizações, mas de manobras diplomáticas cujo objetivo último tem de ser o aumento da capacidade brasileira de obter e desenvolver recursos de poder que permitam a sua defesa num cenário de rapinagem estrangeira contra os vastos recursos naturais que são marcas distintivas da posição do Brasil no sistema internacional". (Spektor, 2019: 333).

DINÁMICA GEOPOLÍTICA: ALCANCES DEL *LIVRO BRANCO*⁸

Brasil es el único país de la región que desde el año 2012, mediante ley expresa y cada cuatro años, insta al Ministerio de Defensa a presentar ante el Congreso una actualización revisada del *Livro Branco da Defesa*, acompañada de otros documentos relevantes como la Política de Defensa y la Estrategia Nacional de Defensa.

El *Livro Branco* es un manual que en principio le otorga una enorme relevancia geoestratégica al Amazonas, ya que un 70% de su vasto territorio se encuentra en Brasil; cuenta con una de las biodiversidades y reservas minerales más ricas y abundantes de mundo, concentrando el 50% de los bosques del planeta y entre el 17 y 20 % de las reservas minerales de agua dulce. (Informe OPEX: 2019, 18).

En tal sentido geoestratégico, el *Livro* le da un marco sumamente trascendente a las aguas jurisdiccionales y a la plataforma continental de la denominada Amazonia Azul, la cual alberga alrededor del 90% de las reservas de megayacimientos petrolíferos probados y el 77% de las gasíferas, como recursos vitales para el desarrollo comercial, energético y alimentario del país.

Entre los objetivos de la Defensa Nacional, también se encuentra el aseguramiento de las estructuras estratégicas (captación y tratamiento de agua, generación y distribución de energía eléctrica, sistemas de transporte, producción y distribución de combustibles, etc.), la preservación de la soberanía y la integridad territorial, la preservación de la unidad nacional, la estabilidad regional y una mayor proyección internacional sumada a la autonomía productiva y tecnológica en el ámbito de la defensa. (Informe OPEX: 2019, 18).

En este sentido prioritario, el documento le da un lugar preponderante al desarrollo productivo de las fuerzas armadas en materia tecnológica y armamentística para defender las fronteras terrestres, marítimas, aéreas y el ciberespacio. Para la defensa nacional, Brasil determina tres sectores de importancia estratégica: el cibernético, otorgado al desarrollo del Ejército; el nuclear, otorgado a la Marina; y el Espacial, en manos de la Fuerza Aérea.

De esta manera, observamos que el *Livro Branco* define de manera taxativa un lineamiento categórico en pos de la Defensa Nacional en todas sus áreas de influencia para garantizar la soberanía, definiendo temáticas y posibles escenarios de conflicto en donde las fuerzas armadas cuentan con el respaldo y la legitimación necesaria para obrar en consecuencia ante circunstancias que pongan en riesgo la estabilidad del país.

DINÁMICA GEOPOLÍTICA: ¿REORIENTACIÓN BELICOSA?

La reciente revisión y actualización del *Livro Branco da Defesa* presentada ante el Congreso Nacional⁹, parece haber dado un giro hacia la atomización regional. Lejos quedaría la resolución de conflictos por la vía diplomática y la integración regional que de alguna manera evidenciaban las revisiones en ediciones anteriores.

El flamante documento pone de manifiesto la reorientación ideológica de las Fuerzas Armadas, para las cuales, Sudamérica habría dejado de ser una región libre de conflictos bélicos, dejando entrever que se preparan para "intervenir" en la "solución" de problemas regionales en la defensa de los intereses brasileños en la selva amazónica y el litoral atlántico. "La Amazonía, así como el Atlántico Sur, son áreas de interés geoestratégico para Brasil, la protección de sus recursos, así también como el acceso y la soberanía sobre los mismos es prioridad para el país". (LBD, 2020: 11).

La reorientación del documento, que marca un giro en la política de seguridad exterior del país, prevé una demanda de recursos naturales e insta a las Fuerzas Armadas a estar alistadas para proteger y asegurar la soberanía na-

⁸ Livro Branco da Defesa Nacional do Brasil

⁹ El Ministerio de Defensa de Brasil entregó oficialmente el documento al Congreso el 22 de julio de 2020.

cional ante intereses extranjeros: "No se puede dejar de considerar tensiones y crisis en el entorno estratégico, con posibles desdoblamientos para Brasil, de modo que el país podrá verse motivado a contribuir a la solución de eventuales controversias o a defender sus intereses". (LBD, 2020: 17).

Si bien los lineamientos propuestos en el documento no citan a potenciales países como adversarios en la región, sí se observa una remarcada aseveración a considerar posibles "tensiones y crisis" que podrían acarrear "consecuencias" para el entorno estratégico del país, en donde, no es menor resaltar, Brasil ostenta el primer puesto en el ranking de potencias militares de América Latina¹⁰, según consta en el último informe de *Global Firepower*¹¹.

¿VENEZUELA EN LA MIRA?

Actualmente, y dentro de las posibles controversias regionales que el documento hace referencia de manera subrepticia, es decir, sin mención explícita a actores estatales, podría considerarse a Venezuela como una de las hipótesis de conflicto más sensible de la región para los intereses brasileños.

En este sentido, es importante observar el acercamiento en materia de cooperación militar y estratégica que el gobierno de Bolsonaro selló con el Comando Sur de Estados Unidos¹² en marzo pasado, para asegurar el fortalecimiento de la defensa en la región contra las amenazas presentes en el hemisferio.

En dicho encuentro, denominado como Acuerdo de Proyectos de Investigación, Pruebas y Evaluación, el jefe del Comando Sur, almirante Craig Faller, dijo que existen "amenazas" sobre la democracia de los países aliados y "sobre la seguridad nacional de Estados Unidos" (VOA, 08/03/2020), y por eso reafirman el compromiso de trabajar juntos para contener estas "amenazas". El almirante recordó la movilización del navío de la armada estadounidense *Comfort*, en 2019, para asistir a los afectados por la crisis que atraviesa Venezuela.

Este alineamiento automático de Brasilia hacia Washington, permite que Brasil sea considerado como aliado preferencial extra OTAN, posición que fue severamente criticada por el ex presidente, Luiz Inácio Lula da Silva, quién, luego de la reorientación en la política de defensa nacional, subrayó que su país "corre el riesgo de ser empujado a una guerra con Venezuela" (Sputnik, 24/07/2020), para servir a los intereses económicos y geopolíticos de Estados Unidos en la región.

*"Es alarmante darse cuenta de que las viejas teorías sobre rivalidades con los vecinos están resucitando y que nuestras Fuerzas Armadas puedan ser utilizadas para acciones incompatibles con los principios constitucionales de no intervención y autodeterminación de los pueblos"*¹³

En estos últimos años, las relaciones bilaterales entre Brasil y Venezuela han entrado en una etapa de distanciamiento estratégico. El 2017 fue un año clave que marcó un punto de inflexión en la relación cuando Brasil, durante el gobierno de Temer, impulsó la suspensión de Venezuela en el Mercosur. La etapa de enfriamiento bilateral y posterior ruptura terminó de consolidarse en 2019, cuando bajo la gestión del actual presidente Bolsonaro, Brasil reconoció a Juan Guaidó como "presidente encargado" de la República Bolivariana.

Las rispideces llegaron a su punto más álgido a raíz de la severa crisis económica, social y alimentaria que atraviesa el estado petrolero, cuando el país verde *amarelo* participó junto a Colombia en un intento de ingreso forzoso de alimentos en territorio venezolano a través de las zonas fronterizas, procedimiento que contó con la anuencia de Estados Unidos en contra el gobierno del presidente Nicolás Maduro.

Esta situación fronteriza provocó que miles de migrantes venezolanos se instalaran en el estado brasileño de Roraima, en el extremo norte del país, en donde se produjeron situaciones de extrema violencia que se consustanciaron con actitudes discriminatorias por parte de grupos brasileños en detrimento de los migrantes venezolanos que acampaban en una ciudad del estado. (La Vanguardia, 27/02/2019).

¹⁰ La Política Nacional de Defensa también pidió incrementar el presupuesto de Defensa al 2% del PIB, frente al actual 1,3%.

¹¹ <https://www.globalfirepower.com/countries-listing-latin-america.asp>

¹² Unidad de comandos de combate que dirige las operaciones militares en el Caribe, Centro y Sudamérica.

¹³ (*Ibid.*)

El recrudecimiento de las tensiones entre ambos países no hace más que confirmar las aseveraciones del ex asesor de Seguridad Nacional del presidente Trump, Jhon Bolton; quién, en su flamante libro de memorias titulado: *The Room Where It Happened: A White House Memoir*, aseguró que el ministro de Defensa de Brasil, Fernando Azevedo, le habría confesado que "...el final estaba en el horizonte para Maduro". (HispanTV, 23/06/2020).

Asimismo, Bolton escribió que Bolsonaro en Brasil juega un "papel complementario" de suma importancia en la situación de Venezuela respecto a los intentos fallidos llevados a cabo por la Casa Blanca para derrocar al presidente Maduro, haciendo especial énfasis en las denominadas "acciones humanitarias" que tanta polémica generaron por la injerencia en las fronteras del territorio venezolano.

GIRO PRAGMÁTICO MILITARISTA

El viraje militarista durante la gestión de Bolsonaro es claro y pragmático. Lejos de ser un mandato integracionista, flexible y en cooperación con el regionalismo, este Brasil en clave realista conjuga un acercamiento explícito con los Estados Unidos y pendula entre las demostraciones de fuerza como política de prestigio y una visión globalista ultraconservadora.

La movilización constante de recursos duros a lo largo y ancho de sus fronteras¹⁴ hace prever un enfrentamiento inminente entre actores regionales que podría llevar nuevamente a guerras fratricidas fogoneadas por intereses foráneos de control hemisférico, en una coyuntura donde Brasil "representa la décimo quinta reserva mundial de petróleo, desde el descubrimiento de las reservas del zócalo marino o del Pre-sal, durante el gobierno del presidente Lula"¹⁵. (Bruckman, 2018: 3).

En estos términos, la construcción de la política de seguridad exterior brasilera se acerca más a la consolidación de la intangibilidad de sus fronteras como uno de los principios rectores del Derecho Internacional para resguardar su soberanía nacional. Evitar la "porosidad" regional de los "peligros inminentes" que el giro militarista presupone, conjuga márgenes de autonomía que buscan garantizar su liderazgo regional mediante demostraciones de poder, no sólo desde la función ejecutiva, sino también en la representación de los imaginarios sociales.

Resta observar si la reorientación belicosa juega un papel determinante en los intereses de Brasil en la región sudamericana. Si el acercamiento a Estados Unidos roza la sumisión o si le garantiza rasgos autonómicos como satélite extrarregional; o si ambos, en este alineamiento estratégico, "intentan desterrar cualquier tipo de disidencia o insubordinación frente a los dictados de los grandes poderes globales, regionales o locales; Brasil, engrandeciendo su papel, y Estados Unidos, garantizando el control hemisférico". (Ceceña, 2018: 7).

REFERENCIAS:

- _ Bruckmann, Mónica (2018) *Brasil en la escena mundial*, p. 1- 4, en *Brasil: ¿e agora?*, Revista: América Latina en Movimiento, ed. 538, año 42.
https://www.alainet.org/sites/default/files/alai_538w.pdf
- _ Ceceña, Ana Esther (2018) *El estado de excepción*, p. 5-7, en *Brasil: ¿e agora?*, Revista: América Latina en Movimiento, ed. 538, año 42. https://www.alainet.org/sites/default/files/alai_538w.pdf
- _ *Estratégia Nacional de Defesa-Livro Branco da Defesa Nacional do Brasil* (2020)
https://issuu.com/robertoaladarescaiafa/docs/2020.07.17_-_pnd_e_end
- _ HispanTV (23/06/2020) *Ejército de Brasil se prepara para una posible guerra en Sudamérica*. Disponible en: <https://www.hispantv.com/noticias/brasil/471793/ejercito-bolsonaro-guerra-sudamerica>

¹⁴ Es importante observar el despliegue de tropas y recursos logísticos llevados a la práctica por el Comando de Operaciones de la Amazonia en la frontera con Venezuela; la puesta en funcionamiento de la Operación Control, y la distribución de soldados en la Operación Ágata/Frontera Sur, en el paso fronterizo con Paraguay.

¹⁵ "Brasil podría pasar del décimo quinto al tercer lugar de participación en las reservas mundiales de petróleo, después de Venezuela y Arabia Saudita, primera y segunda reserva mundial respectivamente". (Ibid.)

BOLETIN DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD INTERNACIONAL Y DEFENSA

- _ La Vanguardia (27/02/2019) *El conflicto de Venezuela desde Brasil*. Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/participacion/lectores-corresponsales/20190227/46610038732/venezolanos-brasil-crisis-maduro-bolsonaro.html>
- _ Morgenthau, Hans (1986) *Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz*. Bs. As.: Grupo Editor Latinoamericano.
- _ Ruiz Campillo, Xira; Verdes-Montenegro Escánez, Francisco J. (2019) *Seguridad y Defensa en Latinoamérica: de los Libros Blancos de la Defensa a la Cooperación Regional*. Observatorio de Política Exterior Española. Documento de Trabajo Opex N° 100. https://www.fundacionalternativas.org/public/storage/opex_documentos_archivos/959122d70ce1e19858c20714dc626a2f.pdf
- _ Spektor, Matias (2019) *Diplomacia da ruptura*. https://www.researchgate.net/profile/Matias_Spektor/publication/331207957_Diplomacia_da_ruptura/links/5c6c2b974585156b570a85cc/Diplomacia-da-ruptura.pdf
- _ Sputnik (24/07/2020) *Brasil se prepara para una guerra en Sudamérica*. Disponible en: <https://mundo.sputnik-news.com/firmas/202007241092201221-brasil-se-prepara-para-una-guerra-en-sudamerica/>
- _ VOA (08/03/2020) *Bolsonaro en el Comando Sur: Brasil y Estados Unidos firman acuerdo de cooperación militar*. Disponible en: <https://www.voanoticias.com/estadosunidos/con-bolsonaro-en-el-comando-sur-brasil-y-estados-unidos-firman-acuerdo-de-cooperacion>