

■ PAMPA AZUL: ÁREA ESTRATÉGICA EN DEFENSA DE LA SOBERANÍA MARÍTIMA

POR CRISTIAN REYES²⁶

Desde el Mar argentino hasta la Antártida, la República Argentina cuenta con una extensión de más de un millón de kilómetros cuadrados, rica en biodiversidad, petróleo y minerales. La llamada "Pampa Azul"²⁷ se configura como zona estratégica vital para el desarrollo nacional junto a sus recursos biológicos, geológicos y energéticos que implican enormes beneficios económicos.

Con más de 5.500 km de costas y su vasta Plataforma Continental²⁸, la Argentina figura entre los espacios marítimos más extensos y fértiles del Hemisferio Sur. Su Zona Económica Exclusiva abarca una superficie de 1.529.585 km² y alberga pesquerías comerciales, cuencas hidrocarburíferas y yacimientos minerales de enorme relevancia económica. El Mar Patagónico es una importante fuente potencial de energía marina.

La reconfiguración del espacio marítimo argentino y sus adyacencias presuponen nuevos desafíos en un área de disputa internacional. El acceso a los recursos naturales, la protección de las instalaciones estratégicas y de las rutas marítimas pueden verse afectadas por la competencia en torno el territorio. Actualmente, la República Argentina es el octavo país del mundo en superficie territorial y quinto en superficie litoral, según cifras aportadas por la Fundación Critería²⁹, lo cual obliga al país a analizar potenciales escenarios de conflicto por sus recursos.

La riqueza ictícola que deriva en la pesca furtiva para el negocio mundial, la explotación y sobreexplotación petrolera, sumado a otras actividades humanas que depredan el ecosistema, afectan considerablemente la conservación de la biodiversidad y de los ambientes marinos. Ante este escenario, la República Argentina se enfrenta a la presencia de un amplio conglomerado de países³⁰ que demandan un consumo indiscriminado de recursos.

En este punto, y como parte de una política de Estado en busca de la protección, conservación y el fortalecimiento de la soberanía nacional en el Atlántico Sur, es indispensable la iniciativa del proyecto "Pampa Azul" a los fines de impulsar una exploración sistemática mediante el usufructo sustentable de este patrimonio como objetivo nacional de carácter estratégico.

ÁREAS GEOGRÁFICAS PRIORITARIAS

Para la investigación y el desarrollo de espacios y adyacencias prioritarias, el proyecto "Pampa Azul" se basa en características oceanográficas que son determinadas por el ecosistema y el potencial impacto de

²⁶ Licenciado en Comunicación Social (UNLP); Miembro del departamento de Seguridad y Defensa; maestrando en Relaciones Internacionales (IRI –UNLP)

²⁷ Proyecto científico de iniciativa estratégica nacional que impulsa el desarrollo de una cultura del mar. Integra las capacidades científico-tecnológicas del Estado para fomentar el aprovechamiento sustentable de los recursos marinos y fortalecer el crecimiento de las industrias vinculadas al mar.

²⁸ Tras la demarcación del límite exterior de la plataforma continental mediante la adopción por consenso de las recomendaciones establecidas por la COPLA (Comisión Nacional del Límite Exterior de la Plataforma Continental) ante la ONU el 11 de marzo de 2016, la Argentina incorporó 1.700.000 km² más.

²⁹ <https://www.fundacioncriteria.org/>

³⁰ Flotas pesqueras de alrededor de 20 países entre los que se encuentran: Corea del Sur, Taiwán, Japón, Polonia, Estonia, Lituania, Noruega, España, Chile, y China, como mayor consumidor y productor ictícola del mundo, serían los principales implicados en los espacios marítimos argentinos, según la FAO.

la actividad humana. Dentro de este esquema, figuran: el Banco Namuncurá-Burdwood; el Agujero Azul en el talud continental; el golfo San Jorge; áreas marinas sub-antárticas (incluidas las Islas Georgias del Sur y Sándwich del Sur), y el estuario del Río de la Plata.

BANCO NAMUNCURÁ-BURDWOOD

Es una meseta sumergida ubicada a unos 150 km al este de la Isla de los Estados, a 200 km al sur de las Islas Malvinas, y a 1.200 km al noroeste de las Islas Georgias del Sur. Está emplazado en el borde norte de la Placa de Scotia y representa la extensión hacia el este de la Cordillera de los Andes. Limita al norte con un profundo canal oceánico que lo separa de las Islas Malvinas y al sur con parte del talud continental. El banco tiene un rol importante como barrera del flujo oceánico circumpolar.

La turbulencia de las aguas produce un intenso ascenso de nutrientes desde las profundidades y constituye la base para una abundante producción de fitoplancton, lo cual posibilita una alta zona de productividad primaria y el establecimiento de una rica biodiversidad en sus aguas y fondos. Estas características hicieron que el área fuera identificada como de gran importancia ecológica, biológica y geológica y fuera seleccionada para su conservación como Área Marina Protegida por el Estado Nacional³¹.

AGUJERO AZUL EN EL TALUD CONTINENTAL

Con una superficie aproximada de 6.600 km², el Agujero Azul constituye un área particular del Talud Continental. La misma está localizada a unos 500 km al este del golfo San Jorge. Se caracteriza por ser una región de alta productividad primaria cuya dinámica es temporal y espacialmente predecible. El sector linderero a la Zona Económica Exclusiva registra una intensa actividad pesquera foránea debido a la abundancia de recursos biológicos.

El impacto de dicha actividad sobre la estructura de las cadenas tróficas y la sustentabilidad ecosistémica reviste uno de los desafíos más trascendentes a descubrir, dado que las investigaciones deben aportar datos fidedignos para promover el manejo sustentable de los caladeros y establecer acciones de protección de las especies afectadas.

GOLFO SAN JORGE

Comprende cerca de 40.000 km² y es el golfo más amplio de la costa Argentina, extendiéndose desde el Cabo Dos Bahías hasta el Cabo Tres Puntas. Debido a la presencia de frentes costeros y a una amplia diversidad de hábitats, el golfo se configura como un área de relevancia sustancial para la reproducción de muchas especies de peces e invertebrados de gran impacto económico.

Con una abundante disponibilidad de alimentos en los ambientes litorales, el golfo se caracteriza por brindar condiciones favorables para la proliferación de grandes poblaciones de aves y mamíferos marinos. Asimismo, cuenta con áreas protegidas destinadas a la conservación y zonas con alto potencial para el desarrollo turístico. Los puertos de Comodoro Rivadavia, Caleta Olivia y Rada Tilly, ciudades que reposan sobre sus costas, concentran importantes actividades petroleras, pesqueras y comerciales

31 Mediante la promulgación de la Ley 26.875 en el año 2013, la Argentina estableció al Banco Burdwood como la primera área oceánica protegida en su Zona Económica Exclusiva (Área Marina Protegida Namuncurá). La ley tiene como objetivos: a) conservar una zona de alta sensibilidad ambiental y de importancia para la protección y gestión sostenible de la biodiversidad de los fondos marinos; b) promover el manejo sostenible, ambiental y económico, de los ecosistemas marinos bentónicos de la plataforma continental mediante un área demostrativa; c) facilitar la investigación científica orientada a la aplicación del enfoque ecosistémico en la pesca y a la mitigación de los efectos del cambio climático global.

Ante la constante expansión de actividades extractivas, centradas en los recursos pesqueros e hidrocarbúricos, el monitoreo de las variables ambientales y biológicas se hace imprescindible para focalizar los efectos de un posible daño al ecosistema. El transporte marítimo asociado a la explotación petrolera y a la explotación *off shore*³² conllevan riesgos de contaminación, tanto crónica como aguda, que podrían incrementarse drásticamente en el contexto del cambio climático.

ÁREAS MARINAS SUB-ANTÁRTICAS

Están conformadas por los archipiélagos de las islas Georgias del Sur y Sándwich del Sur, situadas en el extremo sur del Océano Atlántico. Las islas Georgias del Sur se encuentran a 1.390 km al sureste de las islas Malvinas y abarcan un área total de 3.756 km². Comprenden una isla grande y alargada, denominada Isla San Pedro, que cubre una superficie de 3.528 Km² y otras islas más pequeñas que rodean a la isla principal.

Las islas Sandwich del Sur están conformadas por un archipiélago de unos 310 km² de superficie compuesto por un arco de once pequeñas islas de origen volcánico. El archipiélago se extiende en dirección nortesur a unos 800 km de las Georgias del Sur.

Los espacios marinos circundantes albergan recursos pesqueros de alto valor comercial. Desde 1982, las actividades científicas y pesqueras están reguladas por la Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos (CCRVMA), que fomenta la utilización racional de los recursos biológicos y el estudio integrado de las interacciones entre el ambiente, la biodiversidad y las actividades humanas.

ESTUARIO DEL RÍO DE LA PLATA

El sistema fluvio-marino del Río de la Plata es un ambiente sumamente idóneo para la dinámica oceánica y la biodiversidad del Atlántico Sur. El encuentro de las aguas fluviales con las aguas oceánicas sobre la plataforma continental permite la formación de un frente de alta productividad que favorece la reproducción de peces y otras especies marinas. La del Río de la Plata es la cuenca hídrica más extensa de Sudamérica, luego de la del Amazonas.

A raíz de que la zona correspondiente alberga a más del 30% de la población argentina y se encuentra entre las de mayor densidad demográfica de Sudamérica, el impacto antrópico sobre los ecosistemas suele ser aún más significativo. La actividad de las pesquerías costeras, la contaminación emanada por las grandes urbes y el intenso tráfico marítimo que ingresa a la cuenca del Plata impactan desfavorablemente sobre el estuario.

PLATAFORMAS Y BUQUES

El hecho de que la República Argentina se encuentre entre los 10 países con mayor superficie territorial y litoral obliga a reconfigurar el esquema para estar a la vanguardia de las nuevas tecnologías en materia estratégica y militar en pos de la defensa de la soberanía marítima. Moverse en estos nuevos escenarios presupone mayores niveles de alerta y preparación ante potenciales conflictos.

³² En el marco del Concurso Público Internacional de 2018, el Gobierno nacional le otorgó a las empresas Shell Argentina y QP Oil and Gas un permiso de exploración en áreas *off shore* del Mar Argentino con el objeto de realizar tareas de búsqueda de hidrocarburos. La resolución fue publicada en septiembre de 2019 en el Boletín Oficial y estableció las áreas de operación, las cuales abarcan una superficie aproximada de 7.874 km² y 8.341 km² respectivamente.

La escasez de alimentos y recursos naturales a nivel mundial, el aumento acelerado de la población y las tendencias globales de expansión territorial en busca del dominio sistémico pueden incidir en los mecanismos de defensa y provocar fuertes desequilibrios. El auge armamentístico y el desarrollo del poder naval de las grandes potencias, tanto industriales como emergentes, presentan un entorno de disputa permanente en materia de innovación militar.

Si bien la Argentina actualmente cuenta con el presupuesto³³ más bajo en Defensa de la región, desde la conformación del proyecto Pampa Azul³⁴ se avanzó en la adquisición y puesta a punto de buques. Se compró equipamiento e instrumental especializado, como sondas batimétricas para determinar la topografía del fondo del mar, gravímetros (para medir el campo gravitacional de la Tierra), CTD (para registrar la conductividad, la temperatura y la presión del agua) y gliders (vehículos autónomos que brindan datos en tiempo real), elementos críticos para el desarrollo de las campañas oceanográficas de investigación que se realizan anualmente.

La flota de investigación argentina está constituida por diversos buques con equipamiento y capacidades adaptadas a usos específicos que dependen de distintos organismos gubernamentales. El Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero (INIDEP) posee los barcos de investigación pesquera “Dr. Eduardo Holmberg” y “Víctor Angelescu”, de reciente incorporación. El Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) es propietario de los barcos de investigación “Puerto Deseado” y “Austral”, este último equipado especialmente para prospección geológica y oceanográfica física. La Prefectura Naval Argentina cuenta con el motovelero oceánico “Dr. Bernardo Houssay” y el buque “Tango SB-15”, que opera en tareas de apoyo a la investigación. La Armada Argentina puso nuevamente en servicio el rompehielos “Almirante Irizar”, totalmente renovado.

ARA BOUCHARD: EL FLAMANTE PATRULLERO DE LA ARMADA

Con el objetivo de mejorar la vigilancia y control de los recursos marinos, el patrullero oceánico multipropósito ARA "Bouchard" P-51 fue incorporado a principios de año. Se trata de la primera embarcación de las cuatro de este tipo adquiridas por el Estado argentino a la empresa francesa Naval Group, que integrarán la División Patrullado Marítimo de la Armada Argentina.

El Bouchard³⁵, mediante la presencia naval, contribuirá a la protección y control de los recursos naturales renovables y no renovables; a la vigilancia y conservación del comercio marítimo/ribereno; al transporte de fuerzas especiales; operaciones con helicópteros de exploración; operaciones marítimas de búsqueda y rescate; operaciones de apoyo a buzos y de apoyo humanitario.

Las características técnicas³⁶ de estos patrulleros oceánicos denominados OPV (Ocean Patrol Vessel) permitirán reducir la depredación pesquera a la cual está sometida la zona del Atlántico Sur por flotas extranjeras de curso ilegal.

³³ Sólo invierte el 0,9 por ciento de su PBI en defensa, mientras que otros países de la región, como Brasil, Chile y Bolivia, destinan entre el 1,4 y 1,9 por ciento.

³⁴ El 21 de abril de 2014 la entonces presidenta Cristina Fernández anunció la puesta en marcha de la iniciativa.

³⁵ En honor al militar y corsario francés con nacionalidad argentina: capitán de navío Hipólito Bouchard, quien luchó al servicio de las Provincias Unidas del Río de la Plata y del Perú.

³⁶ Son unidades de liviano porte, artilladas. Tienen una eslora de 87 metros, 13,6 metros de manga, 3,8 metros de calado y alcanza un desplazamiento de 1.650 toneladas. Están diseñados para una tripulación básica de 40 integrantes y tienen una capacidad adicional para embarcar 19 personas. Su autonomía es de 7.500 millas náuticas (13.890 km.) navegando a 12 nudos y puede alcanzar una velocidad máxima de 21 nudos (aproximadamente 38 km/h.).

GEOPOLÍTICA MARINA

La protección, conservación y explotación de los recursos naturales marítimos e ictícolas en las respectivas zonas de influencia del Atlántico Sur, interpela un análisis desde la perspectiva de la defensa de la soberanía marítima y la implementación de recursos militares como políticas de Estado para la seguridad regional.

Este nuevo escenario global por la supervivencia y el dominio de zonas de interés económico que tiene como premisa el control de los mares, presupone la inversión para el desarrollo productivo y tecnológico/estratégico de países que deben preservar su integridad territorial y marítima.

Las rutas navegables del Atlántico Sur también configuran el trazado de la denominada carrera por el Ártico como área de poder e influencia. La República Argentina está ante uno de los desafíos más importantes de los últimos años en relación a la protección de su soberanía. Continuar con una profundización del poder blando no debe dejar de lado la instrumentación y puesta en práctica de un poder duro que garantice la seguridad integral de la Nación.