
Relaciones parlamentarias entre la República Argentina y la Federación Rusa (2016-2018)

Melina Torus¹

Introducción

Las Relaciones Internacionales del Siglo XXI se caracterizan por la multiplicidad de actores, el surgimiento de nuevos desafíos y la incertidumbre intrínseca al Sistema, los Estados han buscado rutas alternativas a la resolución de sus diferencias y canalización de demandas exteriores, aquí es donde adquiere un rol importante la diplomacia parlamentaria.

Esta práctica se ha desarrollado muy rápidamente en los últimos años, y todo indica que seguirá creciendo. Aunque no hay una definición universal, podemos decir que la misma abarca las actividades internacionales llevadas a cabo por los parlamentos y sus funcionarios para incrementar el mutuo entendimiento entre dos Estados, asistirse entre ellos para mejorar el control de los gobiernos y la representación de la gente. La diplomacia parlamentaria surge como respuesta a la globalización; cada vez hay más actores en el Sistema Internacional y, por otra parte, ante la incapacidad del gobierno central de canalizar todas las demandas (WIESGLAS & DE BOER, 2007). El Honorable Congreso de la Nación Argentina, en sus dos cámaras, cuenta con Direcciones Generales de Diplomacia Parlamentaria, esto da cuenta del avance de este tipo de instrumento. También en otros parlamentos del mundo existen departamentos de Relaciones Internacionales, es imposible negar que, en el creciente contexto de globalización, los parlamentos tienen un rol clave.

La República Argentina y la Federación Rusa comparten una larga historia diplomática. Las relaciones bilaterales fueron establecidas el 22 de octubre de 1885 y tuvieron una suspensión a raíz de la Revolución de Octubre ocurrida en el territorio ruso, asimismo las relaciones consulares fueron establecidas el 27 de junio de 1866. Las relaciones serían restablecidas a través de un tratado firmado entre la República Argentina y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) firmado el 06 de junio de 1946. Luego de la caída de la Unión Soviética, Argentina reconoció a Rusia como Estado sucesor de la URSS en diciembre de 1991 (MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES DE RUSIA, 2019).

Relaciones Parlamentarias entre la República Argentina y la Federación Rusa entre 2016 y 2018

Las relaciones bilaterales de ambos Estados a nivel parlamentario tienen un alto nivel de actividades. En 2010 visitó a la Argentina el presidente del Consejo de la Federación Rusa, S.M Mironov, en 2012 el vicepresidente de la Duma Estatal A.D Zhukov, en 2015 la Presidente del Consejo de la Federación, Valentina Matvienko y en 2014 una delegación de la H. Cámara de Diputados de la Nación, encabezada por el entonces presidente de dicho cuerpo, Dr. Julián Domínguez visitó Rusia y en 2015 el ex Vicepresidente de la Nación y Presidente del Honorable Senado de la Nación, Amado Boudou realizó una visita al territorio ruso (MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES DE RUSIA, 2019).

La visita más reciente de una delegación parlamentaria rusa fue en ocasión del Foro Parlamentario y Cumbre de Presidentes de Parlamentos en Ocasión del G20 realizado entre el 31 de octubre y el 2 de noviembre de 2018. La delegación eslava estuvo compuesta por dos comitivas, una de la Duma Estatal y otra del Consejo de la Federación. La primera estuvo encabezada por el primer vicepresidente de la Duma Estatal, Ivan Melnikov y el presidente de la Comisión de Asuntos Internacionales, Leonid Slutsky y la segunda fue presidida por el vicepresidente del Consejo de la Federación, Ilias Umakhanov.

Uno de los instrumentos propios de la diplomacia en el Parlamento son los Grupos Parlamentarios de Amistad. Los objetivos de los mismos son, reafirmar los lazos de amistad entre los pueblos y la voluntad de cooperación entre las naciones, fortalecer las relaciones parlamentarias bilaterales a través del diálogo y la comunicación permanente, abordar conjuntamente temas de interés recíproco y facilitar la articulación de políticas que contribuyan al logro de las aspiraciones comunes, proponer acuerdos de cooperación parlamentaria y realizar intercambios de antecedentes, proyectos e iniciativas sobre las cuestiones de

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales y Gobierno (Universidad Argentina de la Empresa)

interés común, fomentar el intercambio de información y experiencias sobre aspectos relacionados al quehacer político, social, cultural y económico de ambas naciones facilitando la ampliación y profundización de relaciones bilaterales, invitar y recibir a parlamentarios y personalidades de otros países y responder a invitaciones de otros parlamentos, coordinar actividades conjuntas a través de sus representaciones diplomáticas.

Estos grupos pueden tener hasta quince Diputados Nacionales y veinte si se trata de un Grupo Parlamentario de Amistad (GPA) bicameral y debe reflejar la proporción de bloques en el recinto de la H. Cámara de Diputados de la Nación. Dentro del mismo funciona un presidente, un vicepresidente, dos secretarios, los cuales son electos por los miembros del grupo. Cabe aclarar que, a raíz de una resolución presidencial del año 2018, los Grupos Parlamentarios de Amistad podrán ser bilaterales o regionales. En la actualidad la H. Cámara de Diputados de la Nación (HCDN) cuenta con 152 GPA. Para la creación de ellos, se siguió el criterio de concurrencias de la Cancillería argentina (HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS, 2019).

Respecto a Rusia, el primer registro de un GPA con dicho país es en el periodo 2012 – 2013. El mismo fue presidido por el entonces Diputado Nacional, Benjamín Bromberg (FPV). La nómina de este se detalla a continuación.

El actual Grupo Parlamentario de Amistad con la Federación Rusa de la H. Cámara de Diputados de la Nación comprende el bienio 2018 – 2019 y está presidido por el Diputado Nacional Carlos Gastón Roma (PRO) y su vicepresidente el Diputado Nacional Santiago Igon (FPV – PJ). Respecto al Senado de la Nación, actualmente cuenta con un Grupo Parlamentario de Amistad con la Federación de Rusia, el mismo está presidido por el Senador Nacional Rodolfo Urtubey (FPV).

Por su parte, la Duma Estatal de la Federación Rusa cuenta con un Grupo Adjunto de Relaciones con el Parlamento de la República Argentina. Éste está coordinado por el legislador Alexander Gennadievich Sidyakin (Rusia Unida). El grupo está compuesto por una mayoría de legisladores de dicho partido. (DUMA ESTATAL DE LA FEDERACIÓN RUSA, 2019). El Consejo de la Federación Rusa no registra la conformación de un Grupo Parlamentario de Amistad con Argentina o similar. A través del Grupo Parlamentario de Amistad se llevaron a cabo diferentes tipos de reuniones, entre ellas visitas recíprocas, eventos culturales e intercambio de experiencias.

Conclusiones

Si aplicamos una mirada realista a la diplomacia parlamentaria, este instrumento podría traer mayor certidumbre al Sistema Internacional. El carácter de la diplomacia parlamentaria donde, si bien los parlamentos deben seguir los lineamientos de política exterior del Poder Ejecutivo, el carácter informal de las relaciones favorece la aproximación y negociación de acuerdos. Esto es un limitante y una oportunidad.

En el caso de las relaciones parlamentarias entre la Federación Rusa y la República Argentina más allá de la enorme distancia entre ambos Estados, se puede vislumbrar una relación cercana y fluida, en constante comunicación. Es una relación histórica que se remonta a más de 130 años y que hoy en día es una Asociación Estratégica Integral y donde se cooperan en áreas de política, la Antártida, Derechos Humanos, nuevos desafíos y amenazas, terrorismo, comercio e inversiones, tecnología nuclear y espacial, ciencia y tecnología, técnico-militar, cultura, educación, deporte y turismo (MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO, 2019).

Lo único que podemos esperar de estas relaciones es que se sigan profundizando. En total ha habido más de veinte reuniones de diplomacia parlamentaria llevadas a cabo por el Congreso de la Nación en el periodo 2016– 2018. Rusia ha enviado delegaciones en todos los eventos de alto nivel realizados por el parlamento argentino. Por otra parte, el Grupo Parlamentario de Amistad con la Federación Rusa de la H. Cámara de Diputados de la Nación tiene un gran nivel de actividad con la Federación, y las actividades no solo se limitan al intercambio de experiencias y a las visitas recíprocas, sino que también incluye ámbitos culturales, lo cual da nota del nivel de cercanía de las relaciones y esto logra que las relaciones sean cada vez más cercanas.

Pero más allá de las bondades de la diplomacia parlamentaria se debe prestar especial atención al comportamiento de los legisladores, quienes en ocasiones pueden tener opiniones contrarias a la política exterior del gobierno central, o al estar mal informados incurrir en errores diplomáticos que pueden ser mal vistos por otros Estados. Es tarea del cuerpo técnico de los parlamentos, evitar estas inconveniencias y trabajar cercanamente con el cuerpo de diplomáticos especializados en los temas. Así se reducirán los incidentes y la diplomacia parlamentaria florecerá como mecanismo al servicio de la política exterior.

Bibliografía

- DUMA ESTATAL DE LA FEDERACIÓN RUSA. (2019). Recuperado el 15 de 05 de 2019, de <http://duma.gov.ru/international/parliaments/72/>
- EMBAJADA DE RUSIA EN ARGENTINA. (2019). Recuperado el 15 de 05 de 2019, de <https://argentina.mid.ru/es/news>
- HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS. (2019). Recuperado el 13 de 05 de 2019, de https://www.diputados.gov.ar/diplomacia_parlamentaria/organismos/grupos-parlamentarios-de-amistad
- HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN. (2019). Recuperado el 15 de 05 de 2019, de http://www.senado.gov.ar/bundles/senadomicrositios/pdf/parlatino/grupos_parlamentarios_amistad_4.pdf
- MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES DE RUSIA. (2019). Recuperado el 15 de 05 de 2019, de <http://www.mid.ru/ru/maps/ar/?currentpage=main-country>
- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO. (2019). Recuperado el 15 de 05 de 2019
- WIESGLAS, F., & DE BOER, G. (2007). Parliamentary Diplomacy. Recuperado el 15 de 03 de 2019, de https://brill.com/view/journals/hjd/2/1/article-p93_5.xml