

## **TERRITORIO DE LA CUENCA DEL RÍO LUJAN, PROVINCIA DE BUENOS AIRES, ARGENTINA: ESTUDIOS DE CASO EN INTERPELACIÓN CON LA ORDENACIÓN AMBIENTAL**

Chiasso, Cecilia; Soria Lidia; Pedrós, Patricia;

Alvarenga, Mariana; Molinatti, Caterina

Departamento de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Luján

[cechiass@yahoo.com.ar](mailto:cechiass@yahoo.com.ar) [lidiasoria2011@gmail.com](mailto:lidiasoria2011@gmail.com) [patripedros@hotmail.com](mailto:patripedros@hotmail.com)

[marianaalvarega@yahoo.com.ar](mailto:marianaalvarega@yahoo.com.ar) [caterinamolnatti@gmail.com](mailto:caterinamolnatti@gmail.com)

### RESUMEN

Este trabajo es parte del Proyecto de investigación: “Ordenación ambiental del territorio en la cuenca del río Lujan, provincia de Buenos Aires, Argentina, en la actualidad.” El objetivo es indagar, analizar y comparar los planes y prácticas de ordenamiento ambiental del territorio en los partidos de la cuenca del río Luján, provincia de Buenos Aires, en la actualidad. La metodología implica la elección de ejes estructuradores que posibiliten el análisis a partir de estudios de caso. La articulación de variables políticas, institucionales, históricas, socio-espaciales, ambientales y territoriales conllevan tareas de campo de indagación y de intervención con actores sociales involucrados que se interesen por los procesos socio-ambientales en el marco de la ordenación del territorio. Se destacan tres momentos estratégicos: *Secue-observación* que corresponde a la observación directa secuenciada en tiempo y espacio con intervalos y seguimientos tanto operativos como emergentes; *Intranexo*: se contacta actores sociales relevantes y aglutinantes, se le asigna una categoría funcional y relacional y, por medio de ellos, se plasman una serie de consultas específicas temporal, espacial y vinculantes; *Encuestas sistematizadas* definidas con precisión en función de aspectos determinantes en el marco de los objetivos e hipótesis de la investigación. En este sentido, se presentan los avances sobre recientes transformaciones territoriales de algunas localidades de la cuenca, tales como Los Cardales en el partido de Exaltación de la Cruz e Ingeniero Maschwitz en el partido de Escobar, en interpelación con la ordenación ambiental del territorio.

### PALABRAS CLAVE

Ordenación, Territorio, Ambiente

## 1. INTRODUCCIÓN

En el marco del proyecto de investigación en curso denominado “Ordenación ambiental del territorio en la cuenca del Río Lujan, provincia de Buenos Aires, Argentina, en la actualidad”<sup>1</sup> se presentan consideraciones puestas en diálogo con la realidad del área bajo estudio.

En este sentido, el objeto principal de estudio en vinculación con el marco conceptual y metodológico no siempre se visibiliza en la realidad misma, dado que las dinámicas socio-territoriales plasmadas en el espacio geográfico más de las veces no se encuentran contempladas en los planes de ordenación del territorio y, aún más, no siempre se cuenta con dichos planes.

El objeto de estudio central *el territorio* es puesto bajo consideración en el ángulo propositivo del objetivo principal del proyecto, a fin de contrastar dicho objetivo y ponerlo en diálogo con la realidad. Desde el marco conceptual y metodológico se exponen ciertos puntos de encuentro y se destacan aquellos conceptos y estrategias que se llevan a cabo en conjunto como retroalimentación y en pos de generar diálogos constructivos entre los diferentes actores involucrados que se interesen por los procesos socio-ambientales en el marco de la ordenación del territorio y la praxis en interpelación con la realidad misma.

En este marco, surgen términos que coadyuvan en la construcción del objeto de estudio tales como secue-observación, intranexos, relación plan-praxis, acción-intervención-transformación, interpelación territorial, entre otros que van delineando el perfil y el centro de la investigación como medio de aprendizaje colaborativo y generación de alternativas que compartan posibles soluciones ante los problemas socio-ambientales derivados de las prácticas y transformaciones territoriales.

## 2. OBJETIVOS

### 2.1. **Objetivo general**

Indagar, analizar y comparar los planes y prácticas de ordenamiento ambiental del territorio en los partidos de la cuenca del río Luján, provincia de Buenos Aires, en la actualidad.

---

<sup>1</sup> Proyecto de investigación dirigido por la Lic. Cecilia María Chiasso y la Dra. María Lidia Soria, radicado en el Departamento de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Luján (2018-2020)

## 2.2. Objetivos específicos

Revisar y reconocer la diversidad de metodologías y técnicas que permiten resolver el análisis, el diagnóstico y la prospectiva de escenarios en el ordenamiento y la gestión ambiental del territorio.

Relevar, analizar, clasificar y vincular información sobre planes y códigos de ordenamiento actuales en la cuenca del río Luján.

Analizar la intervención en el territorio de los distintos actores sociales en el marco de políticas y planes de ordenación en los partidos de la cuenca bajo estudio.

Diseñar y desarrollar herramientas e instrumental metodológico-conceptual que permita analizar a través de estudios de casos los problemas y conflictos emergentes de la relación sociedad-ambiente-territorio, en particular con relación al cambio en el uso del suelo y los impactos socio-ambientales derivados.

Confrontar planes y prácticas de ordenación territorial en la cuenca del río Luján a partir de la interpelación de la praxis y actores sociales involucrados con la realidad misma.

## 3. METODOLOGÍA

La propuesta metodológica implica la elección de ejes estructuradores que posibiliten el análisis de la temática planteada a partir de estudios de caso. La articulación de variables políticas, institucionales, históricas, socio-espaciales, ambientales y territoriales conllevan tareas de campo de indagación y de intervención con diferentes actores sociales involucrados que se interesen por los procesos socio-ambientales en el marco de la ordenación del territorio.

Entre las tareas se realizan entrevistas, encuestas, testimonio de vida, observación directa y registro fotográfico, no sólo como insumo al interior del proyecto atendiendo el objeto central de investigación, sino en especial como viabilizadores de posibles acciones concretas en las diferentes áreas de estudio dentro de la cuenca del río Luján en pos de generar el corpus cognitivo-práctico del objeto de investigación, que se materializará a partir de la elaboración de un *patrón general de información* y se visibilizará a través de la interpelación socio-territorial con la ordenación ambiental.

En este sentido, se hace referencia a las estrategias e instrumentos implementados en la apropiación del conocimiento teórico-empírico, en este caso, del particular que nos convoca en el marco de las etapas metodológicas de la investigación.

Al respecto, se destacan cuatro momentos estratégicos claves: a) la *secue-observación* que corresponde a la observación directa secuenciada en tiempo y espacio con intervalos y seguimientos tanto operativos como emergentes; b) la que hemos llamado *intranexo*, en la cual se contacta actores sociales relevantes y aglutinantes, a los cuales, a su vez, se le asigna una categoría funcional y relacional, y por medio de ellos se plasman una serie de consultas específicas temporal, espacial, vinculantes y relacionadas entre sí, y en algunos casos también entre los consultados; c) las *encuestas sistematizadas* definidas con precisión en función de los aspectos determinantes para el abordaje de los tópicos del proyecto, en el marco de los objetivos e hipótesis de la investigación. A su vez, entre otras instancias metodológicas, se lleva a cabo el *Análisis multitemporal* del uso/cobertura de la tierra en partidos testigos de la cuenca del río Luján entre 2004 y 2018. Para clasificar las coberturas del suelo se utilizan imágenes de la plataforma Google Earth. Estas estrategias nos posibilitan confrontar en la realidad, los principales supuestos conceptuales y planteos que sustentan esta investigación, como las cuestiones legales referidas a la relación plan-praxis, acción-intervención-transformación, interpelación territorial, entre otros.

Por otra parte, esta metodología viabiliza la instancia de cuantificación y cualificación de los cambios y transformaciones en el uso del suelo urbano y rural, como parte de los aportes a la academia, a los decisores políticos y a la sociedad en general. A su vez, se considera de suma importancia la inclusión de herramientas y métodos de trabajo y de análisis de otras disciplinas de diversos campos científicos, tales como la política, el derecho, economía, historia, sociología, ciencias ambientales, agronomía, cartografía, sistemas de información geográfica, entre otras. Estas instancias de trabajo y elaboración son posibles de ser instrumentadas dado el carácter pluridisciplinario tanto del objeto de estudio y del objeto de intervención como del equipo de trabajo que conlleva.

## 4. ESTUDIOS DE CASO

*Figura 1: Mapa de la Cuenca del Río Luján, provincia de Buenos Aires*



Fuente: Lanzelotti, Sonia y Buzai, Gustavo (2015)

### 4.1. Transformaciones socio-territoriales. El caso del PIR 6, Exaltación de la Cruz

En este apartado se presentan los avances de la investigación de uno de los casos testigos que se identifican en la cuenca del río Luján: la instalación del Parque Industrial Ruta 6 (PIR 6) y sus consecuencias socio-ambientales en la localidad de Los Cardales, partido de Exaltación de la Cruz, provincia de Buenos Aires, en la actualidad.

En el marco del Proyecto de investigación en el cual se inserta esta área de estudio se enuncia como objetivo general: indagar, analizar y comparar los planes y prácticas de ordenación territorial y sus consecuencias ambientales en el partido de Exaltación de la Cruz a partir de la instalación de la PIR 6 en la actualidad, cuyos objetivos específicos se centran en:

Analizar la articulación existente entre el emprendimiento llamado PIR 6 y el Código de planeamiento urbano del partido de Exaltación de la Cruz.

Analizar el procedimiento y la metodología relacionada con la ordenación territorial que se ha tenido en cuenta y aplicado para el proyecto y concreción del emprendimiento

PIR 6 por parte de los agentes públicos y privados en el partido de Exaltación de la Cruz.

Indagar, enunciar y relacionar las consecuencias socio-ambientales derivadas de la instalación del PIR 6.

Se parte del presupuesto de que la instalación del Parque Industrial Ruta 6 (PIR 6) en la localidad de Los Cardales, partido de Exaltación de la Cruz, desde el año 2015 genera cambios en el uso del suelo con conflictos socio-ambientales asociados que afectan la calidad de vida de los vecinos, dado que no se ha dado a conocer el estudio de impacto ambiental que debiera hacerse ante estos proyectos, resultando ser más una acción de intereses políticos que una parte de la planificación local que tendría que formar parte de políticas y planes de ordenación ambiental del territorio.

En este sentido, siguiendo las ideas de Luis Briano y Federico Fritzsche (2007) quienes sostienen que todo parque industrial debe constituir un instrumento de planificación estratégica de la actividad industrial. Es decir, que contribuya a la organización industrial, teniendo en cuenta ciertos aspectos significativos, tales como la estructura sectorial, la actividad en general y la dimensión territorial. Los autores plantean que *“el territorio es un ámbito geográfico que incluye a las relaciones sociales (en sus dimensiones política, económica y cultural) y la forma en que interactúan en dicho ámbito. Por lo tanto, este instrumento serviría de articulación entre las necesidades de la industria y los requerimientos de otras actividades económicas y usos del suelo.”* (Briano, L. y Fritzsche, F., 2007:6)

La localidad de Los Cardales se encuentra ubicada en el partido de Exaltación de la Cruz, en el sector noreste de la provincia de Buenos Aires, a 70 Km de la Capital Federal. La Ruta Provincial N°6 atraviesa su territorio, el cual caracteriza por ser una zona de paisaje agreste, llano con suaves ondulaciones, bañados y arroyos como parte de la subregión pampa ondulada de la llanura pampeana.

Dadas sus condiciones históricas de área agrícola-ganadera con núcleos residenciales, la actividad industrial aparece como una alternativa en particular a la vera de la ruta provincial 6 que conecta los puertos de Zarate-Campana con la ciudad de La Plata, interconectando, a su vez, las rutas nacionales 9 y 8 hacia la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, como posibles centros de distribución e intercambio de los productos industriales del PIR 6, entre otros.

Este escenario socio-territorial, que conlleva ciertos efectos favorables para la población y el desarrollo de la zona, si no se inserta en un plan integral que atienda

todos los intereses de los diferentes actores sociales, se convierte en una situación compleja que genera conflictos socio-ambientales entre dichos actores sociales, tales como los vecinos, los agentes públicos y privados, entre otros.

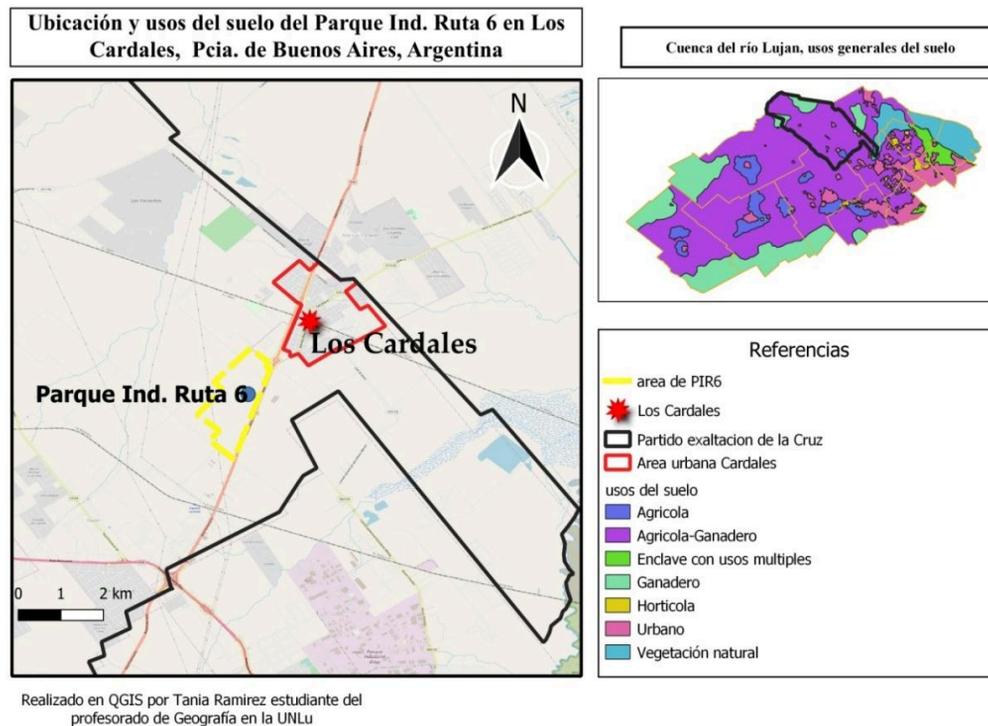
En este sentido, como reflexión preliminar que se corroborará con las diferentes instancias de esta investigación, se puede considerar que el Parque industrial Ruta 6 está generando, no sólo problemas ambientales tales como la contaminación en sus diferentes formas y notable cambio significativo en el uso del suelo, sino también, y en relación a ello, se producen conflictos socio-ambientales, cuya resolución debe atender a todos los involucrados a partir planes y prácticas de ordenación ambiental del territorio que se plasmen en la realidad con soluciones y adecuaciones de los proyectos o concreciones para reducir al máximo estos conflictos y generar diálogos propositivos entre la sociedad y su territorio.

*Figura 2: Localización del Parque Industrial Ruta 6 (PIR 6), Los Cardales, Exaltación de la Cruz*



Fuente: <http://www.piruta6.com.ar/brochure-pir6.pdf>

*Figura 3: Área del Parque Industrial Ruta 6 – Usos del suelo, Los Cardales, Exaltación de la Cruz*



Fuente: Elaboración con QGIS por Integrante del Proyecto de Investigación

#### 4.2. Cambios en el uso del suelo urbano. El caso de Ingeniero Maschwitz, Escobar

Como ejemplo significativo de la trama de la investigación en curso se presenta los avances respecto del análisis de los cambios en el uso del suelo e impactos ambientales en el sistema territorial de la localidad de Ingeniero Maschwitz, partido de Escobar, provincia de Buenos Aires, en la actualidad.

Los territorios son sistemas dinámicos que se van reconfigurando con el paso del tiempo. Las transformaciones territoriales muchas veces involucran cambios en el uso del suelo, los cuales conllevan la acción de diversos agentes públicos y privados y no siempre la participación de los vecinos involucrados o afectados, en especial por los diversos impactos ambientales, tanto positivos como negativos que esos cambios generan.

En este marco, para alcanzar el objetivo propuesto, se realizan las siguientes tareas:

Análisis multitemporal de imágenes satelitales disponibles en el programa Google Earth, desde la herramienta “imágenes históricas”, comparando en diversas áreas de la localidad imágenes satelitales de los años 2004 y 2018.

Relevamiento de la legislación en materia de ordenamiento territorial a nivel nacional, provincial y municipal, y sus modificaciones a través del tiempo.

Análisis de tres áreas de estudio relacionadas a transformaciones territoriales, con la realización de trabajo de campo, a través de actividades como la observación directa, el registro fotográfico, encuestas, entre otras.

Posteriormente, se analizan los impactos ambientales sinérgicos en cada una de las áreas seleccionadas, a partir de los siguientes pasos:

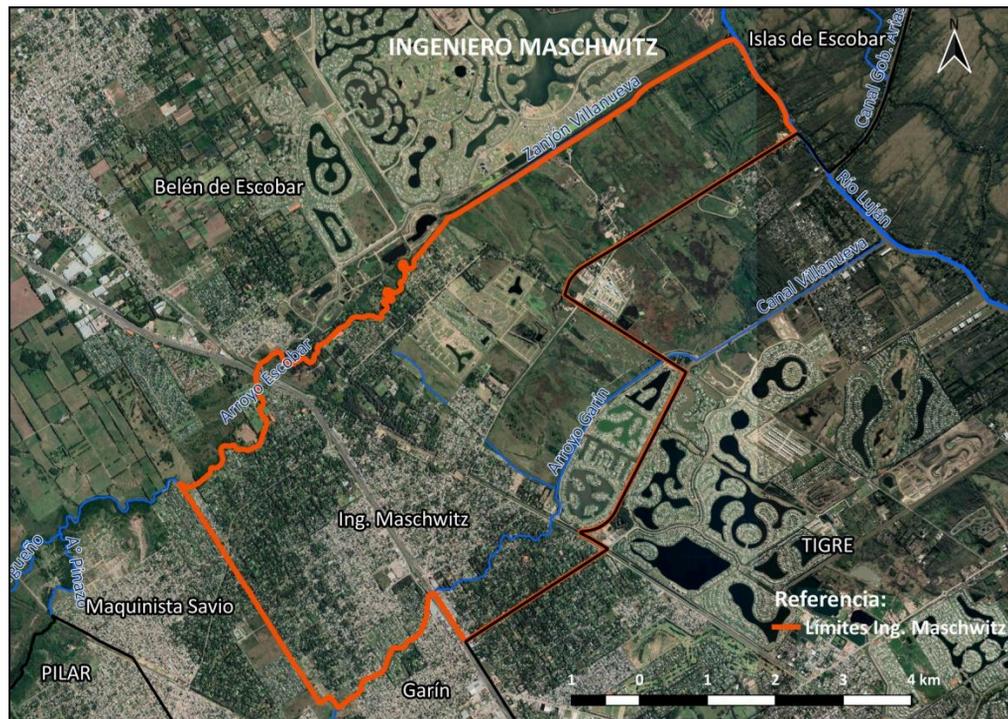
Identificación de los factores ambientales impactados o susceptibles de ser impactados, utilizando como lista de chequeo el “árbol genérico de factores ambientales” presentado por Gómez Orea, D. y Gómez Villarino, M. T. (2013:365-374), con las adaptaciones necesarias en algunos factores ambientales seleccionados.

Valoración de los impactos ambientales, para lo cual se realiza una matriz de causa-efecto en cada área de estudio, donde se relacionan las acciones impactantes con los factores ambientales alterados o susceptibles de ser alterados. Los impactos son clasificados a partir de diferentes tipologías: por la variación de la calidad ambiental en positivos o negativos, por su intensidad en impactos notables o muy altos, impactos medios y altos, e impactos bajos, y por la relación causa-efecto en impactos directos e indirectos.

Por otro lado, para indagar la percepción social sobre los cambios en el uso del suelo que tuvieron y tienen lugar en la localidad de Ingeniero Maschwitz y los impactos ambientales asociados, se utiliza el método de encuesta, a partir de un cuestionario como técnica de recolección de datos, donde predominan las preguntas semiabiertas o semicerradas (Roldán, 2015). Para ello, se define el universo de la encuesta como la población comprendida por todas las personas que residen y/o trabajan en la localidad de Ingeniero Maschwitz en la actualidad (al momento de realizar la encuesta); donde las unidades de muestreo/análisis son individuos. Se realiza una muestra no probabilística, con un muestreo casual realizado a 30 personas en un lugar público, Parque Papa Francisco ubicado en la Av. El Dorado, en Ingeniero Maschwitz.

Por su parte, dicha localidad se encuentra al este de Escobar y su superficie es de 24,5 km<sup>2</sup> aproximadamente. Limita al noreste con el sector de islas de Escobar, al noroeste con la localidad de Belén de Escobar, delimitado por el arroyo Escobar y el zanjón Villanueva, al suroeste con la localidad de Maquinista Savio, al sur, siguiendo el curso del arroyo Garín, con la localidad de Garín y al este, con el partido de Tigre.

Figura 4: Localización de Ingeniero Maschwitz, partido de Escobar



Fuente: Elaboración propia a partir de imagen satelital Google Satellite

Esta localidad se halla en la ecorregión pampeana, subregión Pampa Ondulada, que posee un relieve llano o suavemente ondulado formado de la erosión de los sedimentos pampeanos, con una planicie inundable de pendiente suave hacia el río de la Plata (AySA, 2017). La llanura en la cual se encuentra esta localidad tiene una suave pendiente hacia el noreste, donde “el agua freática fluctúa dentro del metro de profundidad” (Heredia O. y Fernández Cirelli, A., 2008:136).

El partido de Escobar hidrográficamente se encuentra ubicado dentro de la cuenca baja del río Luján y esta localidad en particular se encuentra en las subcuencas arroyo Escobar y arroyo Garín. Al noreste, bordea el río Luján unos 1,45 km. aproximadamente en su tramo inferior, el cual luego continúa su recorrido por los partidos de Tigre y San Fernando hasta su desembocadura en el Río de la Plata.

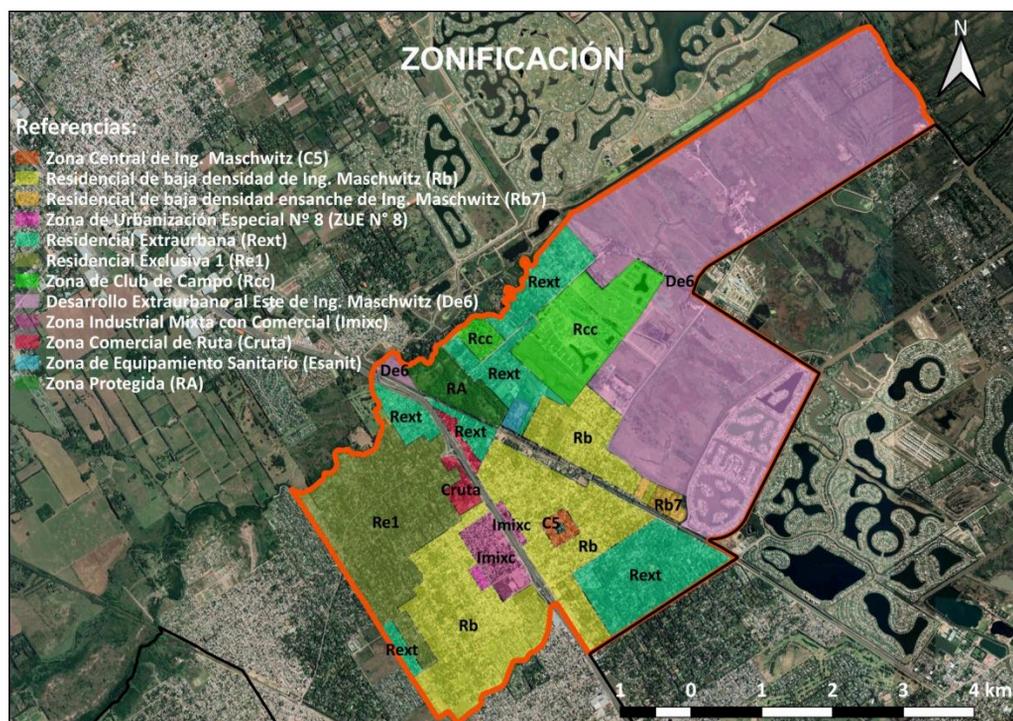
Dentro del partido de Escobar, Ingeniero Maschwitz se asocia a una localidad con un carácter predominantemente residencial, constituida por el pueblo central, casco urbano donde se concentra la actividad administrativa y comercial (Ordenanza N° 4.812/10, 2010) y, asimismo, áreas residenciales con presencia de grandes quintas, entre otras. Con el paso del tiempo, las casaquintas se van dividiendo generando, por un lado,

terrenos de superficie menor, con la regulación de Geodesia y, por el otro, se construyen urbanizaciones cerradas y otros conjuntos inmobiliarios.

En lo que respecta a la infraestructura vial, la principal ruta se corresponde con la Ruta nacional N° 9 (Panamericana Acceso Norte – Ramal Campana), que conecta a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) con el norte del país. Otra ruta de gran importancia es la Ruta provincial N° 26, la cual une a Ingeniero Maschwitz con la localidad de Del Viso del partido de Pilar. La Dirección de Vialidad de la provincia de Buenos Aires identifica cuatro tramos de la mencionada ruta, de los cuales tres, total o parcialmente, pasan por esta localidad con los impactos socio-ambientales positivos y negativos que ello genera.

Cabe destacar que el partido de Escobar cuenta con un Plan Estratégico (Intervención Urbana estratégica) el cual ha sido aprobado mediante la Ordenanza N° 4.729/09 y convalidado por el Decreto provincial N° 1.729/09, sufriendo modificaciones aprobadas por la Ordenanza N° 4.812/10, con Decreto de convalidación Provincial N° 2.741/10, del cual surge el plano de zonificación tanto del Partido como de la localidad bajo estudio.

Figura 5: Zonificación, localidad Ingeniero Maschwitz, partido de Escobar

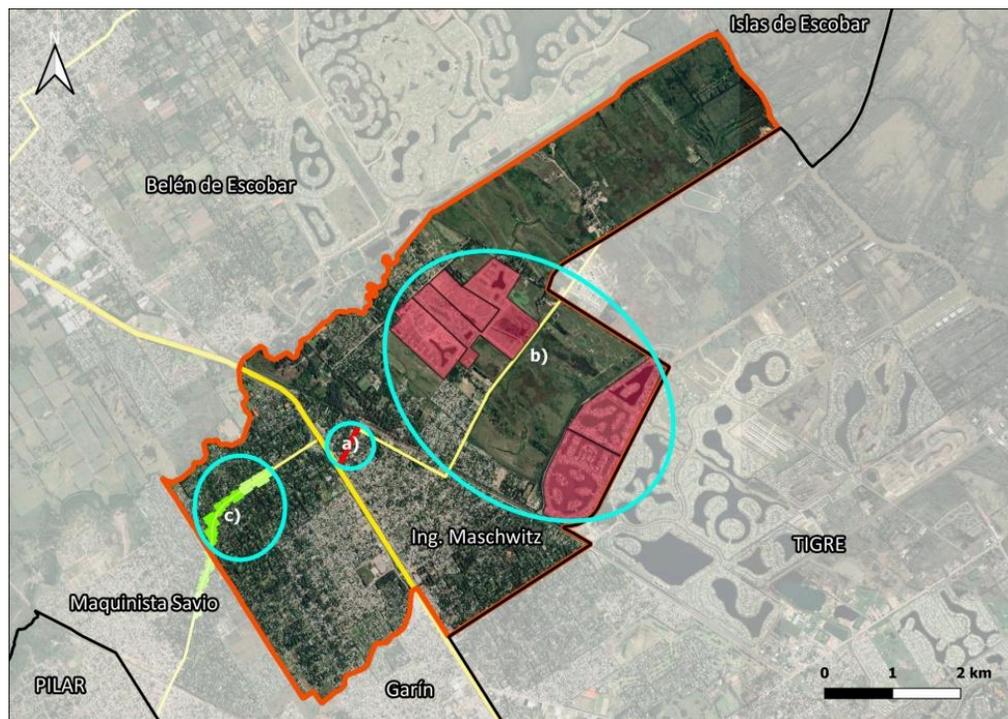


Fuente: Elaboración propia a partir de imagen satelital Google Satellite

Los cambios en el uso del suelo no siempre se condicen con la zonificación vigente, generando una suerte de modificatorias emergentes y acordes a los nuevos usos que se generan a partir de ciertos intereses sectoriales que no siempre incluyen de manera holística a todos los actores sociales públicos y privados, en especial al vecino, que se encuentran en las áreas en las cuales se producen dichos cambios.

Al respecto, y de acuerdo a la metodología señalada anteriormente, con el fin de evaluar los cambios en el uso del suelo producidos en el período comprendido por los años 2004 y 2018 en Ingeniero Maschwitz, se procede a realizar el análisis multitemporal de imágenes satelitales. Sobre esa base y teniendo en cuenta la legislación en materia de ordenamiento territorial a nivel municipal, se seleccionan para el análisis tres áreas de estudio, las cuales se denominan: a) “Calle Mendoza”, b) “Noreste de Ingeniero Maschwitz” y c) “Ruta Provincial N° 26 (entre Rutas Nacionales N° 9 y N° 8)”.

*Figura 6: Áreas de estudio, localidad Ingeniero Maschwitz, partido de Escobar*



Fuente: Elaboración propia a partir de imagen satelital Google Satellite

La calle Mendoza (a) ubicada entre la Colectora Este y la Av. El Dorado representa el caso en el cual se reemplaza el uso del suelo residencial por el comercial. En los últimos años, esta calle pasa a ser casi exclusivamente comercial, ganando

reconocimiento como centro gastronómico y de variados negocios, no sólo en la misma localidad y en Escobar, sino también a nivel regional.

En tanto el noreste de Ingeniero Maschwitz (b), caracterizado por la presencia parcial de humedales, representa el cambio de uso del suelo a residencial bajo la forma de urbanizaciones cerradas. La cuenca baja del río Luján es escenario de la construcción de dichas formas residenciales, entre las cuales cobran un papel diferenciado aquellas localizadas sobre su valle de inundación, en especial por la presencia de los humedales, que en el imaginario colectivo de los desarrolladores (agentes privados) y en más de las veces en acuerdo con agentes públicos, implican un valor agregado para la comercialización exitosa, aunque no siempre sustentable con el ambiente y con las actividades del cotidiano de la población local, en particular, aquellos vecinos más vulnerables.

Por otro lado, en el caso de la Ruta Provincial N° 26 (c) se plasma un cambio de zonificación de *Residencial Exclusiva* a *Desarrollo Extraurbano* a partir de la sanción de la Ordenanza N° 5.351/16 y modificada posteriormente por la Ordenanza N° 5.534/18 del Municipio de Escobar. La problemática socio-ambiental surge con la modificación de la zonificación y, con ello, la incorporación del uso del suelo comercial en un área tradicionalmente residencial, generando ciertos conflictos entre los diferentes actores sociales de la zona.

*Figura 7: Calle Mendoza, Ingeniero Maschwitz –Cambio uso del suelo a comercial*



Fuente: del Equipo de investigación, Mayo 2019

Acerca de los resultados preliminares derivados de este estudio de caso se puede sostener que los cambios en el uso del suelo producidos en la localidad de Ingeniero Maschwitz, partido de Escobar, en el período 2004-2018, se relacionan principalmente tanto con la transformación de ciertas áreas residenciales en áreas comerciales como con la expansión del uso del suelo residencial sobre ambientes naturales no intervenidos. En consecuencia, en la actualidad la situación territorial de la localidad se corresponde esencialmente con el uso residencial y el incremento de áreas con uso comercial, los cuales confluyen con otros usos específicos, en un sistema territorial que se encuentra en proceso de permanente transformación.

La presencia simultánea de establecimientos comerciales en superficies reducidas provoca varios impactos ambientales sinérgicos, tanto positivos como negativos. Entre ellos, se pueden mencionar que los de mayor intensidad y los más percibidos por los vecinos en el caso de los positivos se refieren a la mejora en la estructura espacial de núcleos (descentralización e integración), a la generación de empleo y al desarrollo e inducción de actividades económicas; mientras que para el caso de los negativos se observa el aumento de tránsito, la reducción de la accesibilidad viaria y la disminución del arbolado preexistente.

Sin embargo, lo más significativo es la falta de participación de todos los actores sociales ante las transformaciones generadas por determinados intereses de ciertos agentes públicos y privados que con su accionar sobre el territorio producen los cambios en el uso del suelo del área en la cual los habitantes desarrollan su cotidiano. La falta de consulta pública y los reclamos de los vecinos que no han sido tenidos en cuenta aparecen como la principal cuestión para atender y viabilizar desde las decisiones de la esfera gubernamental, constituyendo también un insumo de trabajo mancomunado y fuente de información para esta investigación.

## 5. RESULTADOS

Como resultado general se espera brindar información relevante sobre el estado de situación de las prácticas y planes de ordenamiento ambiental del Territorio, sus fortalezas y debilidades, que permitan rediseñar políticas y acciones de transformación, gestión e intervención del territorio desde una perspectiva integral, diversa y colaborativa, que tenga en cuenta los impactos y riesgo ambiental, las cuestiones sociales, las actividades productivas urbanas y rurales, entre otros aspectos.

Cabe señalar, que la investigación se encuentra en su primera etapa de desarrollo, en la cual se está relevando información bibliográfica, jurídica, documental y cartográfica de la cuenca, identificándose los actores sociales relevantes y organizándose y llevando a cabo parte de las tareas de trabajo de campo como fuente sustancial para alcanzar el objetivo y el resultado esperado.

Al respecto, los casos testigos presentados dan muestra que los proyectos *oficialistas* impuestos de cambio de zonificación y uso del suelo generan confrontación entre los diferentes actores sociales, en particular con la población local. La manifestación pública del desacuerdo por parte de vecinos ha inducido de cierta manera a la modificación de los proyectos en su versión original, aunque el resultado final no ha logrado la aceptación esperada.

Uno de los objetivos fundamentales del ordenamiento territorial es “posibilitar la participación orgánica de la comunidad en el proceso de ordenamiento territorial, como medio de asegurar que, tanto a nivel de la formulación propuesta, como de su realización, se procure satisfacer sus intereses, aspiraciones y necesidades” (Decreto-Ley N° 8.912/77, 1977:2).

En este sentido, las propuestas y procesos que generan cambios en el uso del suelo deberían contemplar este objetivo establecido por la Ley provincial de ordenación del territorio, en cuyo seno deben basarse los planes estratégicos y de ordenamiento locales. A su vez, deberían contemplar la realización de audiencia pública u otra forma de consulta a los diferentes actores sociales.

En este contexto, se considera fundamental intercambiar experiencias y generar la participación de los vecinos en pos de una investigación que incluya la acción como transformadora de la realidad.

## 6. REFLEXIONES FINALES

En el marco de la investigación en curso se debe contemplar la participación no solo de los integrantes del proyecto, sino también tener en cuenta las ideas, percepciones y vivencias de los diferentes actores sociales a partir del objeto de estudio como fuente sustancial de información primaria, a fin de dar forma al objeto de la investigación en confrontación con los objetivos e hipótesis en una permanente interpelación teórico-metodológica con los planes y prácticas tanto de la misma investigación como del análisis de la ordenación ambiental del territorio que conlleva como propósito final.

En este sentido, esta investigación se transforma y es transformadora desde la acción que pone de manifiesto la contrastación planes-praxis con los impactos socio-ambientales y territoriales derivados.

Al respecto, y como una consideración preliminar, resulta necesario plantear si la evolución tendencial del territorio conduce a una situación futura satisfactoria para todos los actores sociales, al igual que si la legislación vigente en materia de ordenamiento territorial refleja realmente la imagen objeto deseada.

Del mismo modo, también resulta necesario evaluar los impactos ambientales sinérgicos ante la concreción de los diversos planes, programas o proyectos, a fin de planificar y concentrar los recursos en la implementación de medidas de mitigación eficientes para los impactos negativos de mayor intensidad.

En suma, el aparente binomio opuesto “planes y prácticas” no sólo constituye el origen de esta investigación, sino también la meta a alcanzar a través del análisis teórico-metodológico y la intervención en el área bajo estudio en un trabajo colaborativo con todas las partes involucradas y en pos de generar alternativas de solución y posibles cambios, que a modo de rompecabezas conforman la trama socio-territorial entre la teoría y la realidad misma en interpelación con la ordenación ambiental del territorio.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AySA, (2017) *Estudio de Impacto ambiental del Proyecto de expansión del sistema de saneamiento cloacal en la cuenca del río Luján*. Buenos Aires. Agua y Saneamientos Argentinos. (AySA) Recuperado de: [https://aysa.com.ar/media-library/.../banco.../EIA049\\_Volumen\\_VII.pdf](https://aysa.com.ar/media-library/.../banco.../EIA049_Volumen_VII.pdf)
- Bozzano, H. (2017) *Territorios posibles, Procesos, lugares y actores*. Buenos Aires. Lumiere.
- Briano, L. y Fritzsche, F. (2007) Transformaciones industriales en el borde metropolitano de Buenos Aires Pilar como distrito representativo. *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, vol. XI, nº 245 (45) Recuperado de: <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-245.htm>
- Chiasso, C. y Goldwasser, B. (Comp.) (2016) Provincia de Buenos Aires: dinámica territorial, cambios en el uso del suelo e impactos socioambientales asociados. Avances de Investigación. *Serie-Publicaciones del PROEG*. Luján. Departamento de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Luján. Nº 17
- Decreto-Ley Nº 8.912/77. (1977) Ley de Ordenamiento Territorial y uso del suelo. Provincia de Buenos Aires.
- Gómez Orea, D. y Gómez Villarino, A. (2013) *Ordenación Territorial*. Madrid. Mundi-Prensa.

- Gómez Orea, D. y Gómez Villarino, M. T. (2013) *Evaluación de Impacto Ambiental*. Madrid. Mundi-Prensa
- Heredia, O. S. y Fernández Cirelli, A. (2008) Importancia de las propiedades de los suelos en la determinación del riesgo de contaminación de acuíferos. *Ciencia del suelo*. Buenos Aires. Asociación Argentina Ciencia del suelo. Vol 26, Nº 2: 131-140. Recuperado de: [http://www.suelos.org.ar/sitio/revista-ciencia\\_del\\_suelo/](http://www.suelos.org.ar/sitio/revista-ciencia_del_suelo/)
- Lanzelotti, S. y Buzai, G. (2015) *Delimitación de la cuenca del río Luján, Provincia de Buenos Aires, Argentina*. Recuperado de: [https://www.researchgate.net/publication/303703478\\_Delimitacion\\_de\\_la\\_cuenca\\_d\\_el\\_rio\\_Lujan\\_Provincia\\_de\\_Buenos\\_Aires\\_Argentina](https://www.researchgate.net/publication/303703478_Delimitacion_de_la_cuenca_d_el_rio_Lujan_Provincia_de_Buenos_Aires_Argentina)
- Manzanal, M. et al (2007) *Territorios en construcción: actores, tramas y gobiernos: entre la cooperación y el conflicto*. Buenos Aires. CICCUS.
- Roldán, P. L. y Fachelli, S. (2015) *Metodología de la Investigación social cuantitativa*. Barcelona. Universidad Autónoma de Barcelona. Recuperado de: [https://ddd.uab.cat/pub/lilibres/2015/129382/metinvsocuan\\_presentacioa2015.pdf](https://ddd.uab.cat/pub/lilibres/2015/129382/metinvsocuan_presentacioa2015.pdf)
- Santos, M. (1996) *Metamorfosis del espacio habitado*. Barcelona. Oikos-Tau
- Soria, L., (2013) Aportes conceptuales para el estudio de los cambios socio-espaciales y ambientales en el territorio metropolitano bonaerense. B. Goldwaser (Dir.) *Espacios, tiempos y sociedades*. Luján. Departamento de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Luján.

Páginas Web:

Municipalidad de Escobar: <https://www.escobar.gob.ar/>

Municipalidad de Exaltación de la Cruz: <https://www.escobar.gob.ar/>