



Universidad Nacional de La Plata

FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN

SECRETARÍA DE POSGRADO

**Las Cooperativas de Trabajo del Complejo Industrial La
Plata: entre el arraigo, los acuerdos y la sostenibilidad en las
trayectorias de Coopertei y Taller Naval (1991-2019)**

Maestrando Nahuel Mamonde

Tesis para optar por el grado de Magíster en Políticas de Desarrollo

Director Dr. Ariel García, CEUR –Conicet
Co-Directora: Mg. Claudia Bracchi

La Plata, 06 de Julio de 2020

INDICE

Resumen	2
1 Marco teórico, objetivos y metodología.....	6
2. El proceso de conformación de las Cooperativas Coopertei y Taller Naval prestadoras de servicio al Complejo Industrial La Plata en la etapa neoliberal.....	17
2.1. La industria hidrocarburífera argentina: YPF.....	21
2.2. Entre el arraigo territorial y el formato cooperativo como estrategia ante la reestructuración productiva de YPF	25
2.3. Coopertei.....	29
2.4. Taller Naval	34
3. El proceso de fortalecimiento de Coopertei y Taller Naval en la etapa neo desarrollista (2002-2015).....	39
3.1 Transformaciones en el sector hidrocarburífero. La Refinería de YPF La Plata 2002-2015.....	41
3.2 Fortalecimiento del entramado socio-institucional. Acuerdos entre el cooperativismo con la esfera pública, privada y la sociedad civil.....	51
3.3 Experiencias de educación popular en Cooperativas de trabajo.....	58
3.4 El CFP 404 Enrique Mosconi en Taller Naval y la Escuela de Oficio en Coopertei	62
3.5 La escuela de Oficio en Coopertei	67
4. Coopertei y Taller Naval ante el retorno neoliberal	74
4.1 Los efectos de la reestructuración económica en el cooperativismo	76
5. Reflexiones.....	86
Bibliografía	93

Resumen

Las trayectorias de las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval se han desarrollado en diferentes escenarios de proyectos de gobiernos: neoliberal, neo desarrollismo, y el retorno neoliberal, de acuerdo a sus posibilidades, estas experiencias han surgido y podido ser gestionadas.

A lo largo de la investigación se hará foco en diferentes dimensiones de las experiencias Coopertei y Taller Naval. Entre ellas, encontramos el arraigo territorial y el formato cooperativo en la etapa neoliberal, acuerdos que dan forma a los entramados institucionales y a la materialización de dispositivos pedagógicos provenientes del cooperativismo en la etapa neodesarrollista y la sostenibilidad ante el retorno neoliberal.

En este marco y para sistematizar su abordaje hemos decidido dividir la exposición en 4 capítulos.

De manera general, la investigación plantea que en el desarrollo de las cooperativas de trabajo estudiadas, si bien podemos detectar diversas potencialidades (desarrollo institucional y colectivo, fortalecimientos de lazos comunitarios, experiencias educativas, generación de empleo) en determinados contextos políticos-económicos, también aparecen diferentes limitaciones vinculadas con la gestión empresarial, contratos con la empresa madre, generación de empleo, obsolescencia tecnológica, acceso al crédito, productividad, prestación de servicios industriales, reestructuración del sector energético y educativo y el escaso contacto con universidades.

En este sentido, podemos decir que las potencialidades y limitaciones de las cooperativas de trabajo estudiadas, cambiarían las realidades de las mismas, debido a las relaciones que han ido construyendo con el contexto político-institucional y económico estructural.

De este modo, la relación con el entorno social en que se desempeñan, la relación con las políticas públicas, los cambios políticos sociales y económicos, no es ajeno a la evolución de las mismas.

Luego de plantear el marco teórico, los objetivos y la metodología en el Capítulo 1, nos enfocamos en el capítulo 2, en el cual, se aborda el proceso de construcción de Coopertei y Taller Naval, las cuales fueron creadas en la etapa neoliberal de los 90'¹, por ex trabajadores del sector mantenimiento de la Refinería YPF La Plata.

En el transcurso del capítulo vemos como la conformación de las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval han sido el corolario de una serie de transformaciones producidas en la Refinería de YPF La Plata. Pasando de un periodo de expansión que abarcó las décadas del 60', 70' y 80' a un periodo privatizador en los 90' que trajo como consecuencia una reducción de personal.

La conformación de Coopertei y Taller Naval en 1991, estuvo liderada por el sindicato petrolero (SUPE), en el marco de la privatización y reestructuración de YPF, para enfrentar la desocupación, el conflicto social/ laboral, y a su vez como parte de una estrategia de flexibilidad laboral.

Teniendo en cuenta lo anteriormente dicho, la pregunta central que guía este capítulo es la siguiente ¿qué factores fueron fundamentales en el proceso de conformación de las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval?

De este modo, entre los factores claves de su conformación se destacaron la permanencia del arraigo territorial de la identidad ypefiana, es decir las características del mundo del trabajo y la reconfiguración de las trayectorias laborales manteniendo sus saberes profesionales y aportes generados por los oficios y la vida extracurricular de la empresa YPF.

Por otro lado, podemos sostener que el formato cooperativo aportó elementos, que a nuestro parecer, garantizaron una rápida adaptación para encarar un proyecto cooperativo ante la desocupación. Por formato cooperativo, entendemos a la forma y actividades que realizan los integrantes de una cooperativa para encarar proyectos equitativos orientados a la comunidad.

¹ Para un desarrollo particular de este periodo ver Svampa (2005).

Asimismo, el arraigo territorial y el formato cooperativo han sido factores que facilitaron una pronta adaptación para conformar un proyecto cooperativo ante la desocupación.

De este modo, podemos ver como las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval han canalizado institucionalmente la reinserción laboral en un formato cooperativista. Como hemos visto, este ha sido producto en parte de las luchas de los trabajadores por mantener activa su vinculación a su historia con la Refinería de YPF La Plata y recuperar su fuente de trabajo.

El capítulo 3 busca caracterizar el proceso de fortalecimiento de las cooperativas durante la etapa neo desarrollista, (2002-2015)², si bien en este periodo, han continuado diferentes tipos de problemáticas (obsolescencia tecnológica, acceso al crédito, contradicciones con los valores cooperativos) tanto el crecimiento productivo como la intervención estatal ha posibilitado en los casos estudiados, el desarrollo de entramados socio-institucionales y acuerdos con la esfera pública, privada y de la sociedad civil.

En este sentido, la pregunta central de este capítulo es ¿Qué tipo de acuerdos han permitido la conformación del entramado socio-institucional de las cooperativas Coopertei y Taller Naval durante el neo desarrollismo?

El involucramiento de diferentes actores permite la articulación de resolución de problemas en forma conjunta. Entre los actores participantes encontramos: el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES), Federación de Cooperativas de Trabajo de la República Argentina (FECOOTRA), Grupo Empresarial de Berisso (GEIB), Cámara empresarial del Polo Petroquímico CEEPP), Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), Dirección General de Cultura y Educación (DGCyE) y el Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET).

² Para el desarrollo particular de este periodo ver Varesi (2014).

En este marco, en Coopertei y Taller Naval, a través de acuerdos y la consolidación de entramados institucionales, la economía social y la educación popular, se han ido conjugando a través de diferentes experiencias de educación popular. Tal es así, que las cooperativas de trabajo estudiadas, se han ido entrelazando con entidades de la esfera pública y sociedad civil, para promover: Centros de Formación Profesional (CFP) y escuelas de oficios.

El desarrollo de diferentes experiencias de educación popular, contribuyen al desarrollo de las cooperativas de trabajo, en tanto incorporan a sus trabajadores en el proceso de enseñanza y aprendizaje. A su vez permite una vinculación con las necesidades laborales de la comunidad local.

En la conformación del CFP 404 Enrique Mosconi en Taller Naval, se conjugan saberes populares y técnicos destinados a resolver problemas vinculados a la educación y el trabajo. Asimismo estas experiencias implican una reivindicación de su proceso de lucha en la recuperación de espacios para la comunidad.

Entonces, podemos plantear que los acuerdos entre el cooperativismo y las instituciones de la esfera pública, privada y sociedad civil han sido importantes para resolver los problemas de forma conjunta. Dando como resultado, una herramienta central que nace de estos acuerdos y que fortalece el desarrollo y compromiso institucional con la comunidad.

En este sentido, ha sido importante la creación de experiencias de educación popular, como el sistema de pasantías en Coopertei y el Centro de Formación Profesional 404 Enrique Mosconi en Taller Naval.

El capítulo 4 aborda las transformaciones provocadas por un nuevo proyecto económico-político iniciado en diciembre de 2015 y que tiene su culminación en 2019. Una nueva etapa de políticas neoliberales, han traído aparejado un cambio de escenario político-económico para las cooperativas de trabajo estudiadas.

La restauración neoliberal³, ha conllevado la falta de políticas destinadas al sector industrial y ha puesto a las Pymes y cooperativas de trabajo ante un proceso de debilitamiento.

Este proceso ha provocado la inestabilidad de las mismas, ante la merma de ingresos, descenso de la actividad económica, altos costos de producción, aumento de tarifas, acumulación de deudas, y ausencia de políticas de promoción al sector.

Las transformaciones de las condiciones políticas, económicas e institucionales ponen de relieve el problema de la sostenibilidad. Es decir aquellas condiciones necesarias para el desarrollo y fortalecimiento del cooperativismo, junto al reconocimiento social y cultural para contribuir a las necesidades sociales.

Por lo tanto, la pregunta central de este capítulo es ¿Cómo afectó la reestructuración económica del retorno neoliberal 2016-2019 en Coopertei y Taller Naval?

Teniendo en cuenta esto, podemos decir que la reestructuración económica del retorno neoliberal conllevó un escenario en donde se vería afectada la sostenibilidad de las experiencias educativas y cooperativas de Coopertei y Taller Naval.

³ Para el desarrollo particular de este periodo ver Varesi (2016).

1. Marco teórico, objetivos y metodología

Marco Teórico

Los conceptos trabajados en la investigación, podemos ubicarlos en un recorte histórico estilizado que si bien hace referencia a tres etapas históricas diferentes, sabemos que los procesos son más complejos y procesuales.

En un primero momento se analiza al neoliberalismo como contexto explicativo del inicio de las cooperativas Coopertei y Taller Naval. Entre los factores explicativos para la conformación de dichas cooperativas encontramos al arraigo territorial y el formato cooperativo proveniente de la economía social.

En un segundo momento se utiliza al neo desarrollismo y a los entramados socio-institucionales, como así también los dispositivos pedagógicos surgidos en las cooperativas de trabajo seleccionadas. Por último se hace referencia al retorno neoliberal, y los problemas de la sostenibilidad de las experiencias cooperativas.

En primer lugar, el neoliberalismo, según Svampa (2005) en los 90' impuso un modelo de "modernización excluyente" a través de la puesta en marcha del Plan de Convertibilidad y la reforma del Estado, produjo una verdadera transformación de las reglas del juego económico y los principales mecanismos de control del Estado sobre la economía.

El orden neoliberal fue la consolidación de un modelo de país, basado en el Plan de Convertibilidad y la reforma del Estado. Una verdadera transformación de las reglas del juego económicas, paridad peso-dólar, restricción monetaria, reducción de barreras aduaneras, liberalización del comercio exterior y aumento de la presión fiscal. También fueron suprimidos los principales mecanismos de control del Estado al tiempo que se liberalizó la inversión extranjera en la Argentina (Svampa, 2005: 34).

En esta etapa las cooperativas de trabajo han surgido como mecanismo ante la desocupación, que devino como consecuencia de la privatización de YPF, y de acuerdo a sus posibilidades han ido desarrollándose ante las dificultades que se han ido presentando.

Según la OIT, una cooperativa de trabajo es una asociación de personas de número variable, que se organizan para enfrentar las mismas dificultades económicas y que libremente unidas, con igualdad de derechos y obligaciones buscan resolverlas administrando una empresa en forma conjunta, por su cuenta sobre la base de la ayuda mutua, con el objetivo de tener un provecho material y moral común.

Las cooperativas de trabajo, se agrupan dentro de lo que se denomina como Economía Social y Solidaria.

La economía social y Solidaria, como campo de discusión académico surge en el s. XIX en Europa en el marco de expansión del sistema capitalista, donde los teóricos cuestionan la lógica del sistema económico-político hegemónico. El concepto de economía social, fue acuñado en Francia en el primer tercio del Siglo XIX, tiene sus raíces en diversas escuelas (socialismo asociativo, cristianismo social, liberalismo, y el solidarismo) las iniciativas económicas surgieron en respuesta a las condiciones de necesidad y a las dificultades que traían aparejadas la situación de clase de la producción capitalista.

Según Razeto (1984), la economía social y solidaria se caracteriza por una orientación crítica y transformadora y de acción (Razeto, 1984). Es un espacio de acción construido por familias, colectivos y comunidades de diversos tipos que se mueven dentro de instituciones que actúan con valores solidarios (Coraggio, 2011).

De este modo, el formato cooperativo, es la forma y actividades que realizan los integrantes de una cooperativa para encarar proyectos equitativos orientados a la comunidad (Caracciolo, 2017). Entre las principales características de este formato, encontramos la forma de propiedad basada en una estructura de control en un miembro un voto y donde las decisiones se toman forma asamblearia (Vuoto, 2015).

Por su parte, para abordar la relación que establecen los trabajadores con el trabajo cooperativo, retomamos a Elisalde (2010) que plantea que el arraigo territorial, es la reacción estratégica de los trabajadores (desocupados o precarizados) a la crisis de la tradicional territorialidad de la fábrica y la hacienda, y a la reformulación por parte del capital de los viejos modos de sujeción.

El compartir un mismo territorio implica también la posibilidad de construir una nueva sociabilidad en torno a la práctica y acciones cotidianas y a la integración de proyectos con el resto de la comunidad (Elisalde, 2010:100).

En un segundo momento, tras el agotamiento del modelo neoliberal, a partir de la crisis del 2001, en Argentina comenzó a delinearse un nuevo proyecto político-económico denominado como neodesarrollismo (Varesi, 2014).

Es decir, que el neo desarrollismo,⁴ es el modelo que surge en el 2002 tras el quiebre del patrón de acumulación sustentado en la valorización financiera y el ajuste estructural que significó un cambio de matriz en el funcionamiento social y económico de Argentina, aunque se presentaron continuidades en la concentración económica y la oligopolización de los mercados (Varesi, 2014, p. 183).

En este periodo neodesarrollista, podemos observar un proceso de fortalecimiento de las cooperativas de trabajo a partir de la consolidación de entramados socio-institucionales, (Hopp, 2012 ; García y Rofman 2013) para estas formas de trabajo, es relevante la vinculación con el entorno social y productivo, en las que se incluye la inserción en el mercado, lazos sociales de reciprocidad, desarrollo de instituciones, y valores propios, políticas públicas redistributivas, inversión en bienes públicos: educativos, salud, seguridad social.

A su vez, se evidencia el fortalecimiento de entramados socio-institucionales y la densidad de estos vínculos con proyectos conjuntos y trabajo en redes, juegan un papel importante en el aumento de las oportunidades que tienen las empresas y cooperativas de trabajo para enfrentar las dificultades que se les presentan, mejorando de esta forma sus capacidades y competencias para resolver problemas y para definir estrategias frente a los grandes desafíos que impone la dinámica económica actual (Ferraro y Costa magna, 2000).

⁴ En el periodo neodesarrollista se instrumentaron una serie de políticas macroeconómicas contrastantes con la etapa previa. Según Varesi "...Los primeros cambios económicos con el fin de desactivar la crisis estuvieron ligados a la instauración de un nuevo modelo de acumulación. De esta manera el modelo de la posconvertibilidad comenzó a configurarse a partir de un conjunto de políticas fundacionales: 1) la devaluación; 2) la implementación de retenciones a las exportaciones; 3) la pesificación asimétrica de deudas y depósitos 4) el "salvataje" al capital financiero 5) el default 6) el congelamiento y renegociación de tarifas..." (Varesi, 2014, 183).

De este modo, un entramado socio-institucional es el conjunto de organizaciones de personas, tanto públicas como privadas que poseen una visión colectiva, cohesionada por la participación y por la movilización en torno a la consecución de sus objetivos (Boisier, 1995).

Asimismo, encontramos el surgimiento de experiencias de educación popular en experiencias cooperativas. Hacia fines de los '90 y comienzos del 2000 se dan en un contexto donde la Argentina las organizaciones sociales, asumieron un carácter fuertemente urbano y de base obrera (Elisalde, 2009), sobre todo en las empresas recuperadas, en los movimientos de desocupados y en las organizaciones territoriales.

El surgimiento de experiencias de educación popular en experiencias cooperativas, comienzan a proliferar desde fines de los '90 y comienzos del 2000 en un contexto donde las organizaciones sociales, asumieron un carácter centralmente urbano y de base obrera (Elisalde, 2009), sobre todo en las empresas recuperadas, en los movimientos de desocupados y en las organizaciones territoriales.

De este modo, podemos decir que buena parte de estas características comunes derivan de la territorialización de sus organizaciones, es decir, de su arraigo en espacios sociales recuperados o conquistados a través de extensos conflictos.

Según Elisalde (2010) las organizaciones sociales que mantienen una lógica autogestiva, como las cooperativas de trabajo, luchan por espacios educativos y culturales, para crear lazos con la comunidad y formar e integrar a sus miembros.

De este modo, según el autor, plantear la educación como y en organizaciones sociales significa para estos movimientos pensarla como integrada en los barrios, al mismo tiempo de considerar sus estrategias socioeducativas como acciones que se despliegan y son parte del entramado societal a través de la coordinación de múltiples actividades con otras organizaciones sociales (Elisalde, 2010: 110).

En este marco, sostenemos que en Coopertei y Taller Naval, se desplegaron experiencias de educación popular a través de las cuales, se van configurando una plataforma de aprendizajes y reaprendizajes.

Así, las prácticas en las cooperativas suelen ser, entre otras cosas, indudables procesos de enseñanza-aprendizaje. Tal vez sean los más potentes factores formativos en el interior de la cooperativa: lo que realmente ocurre en los vínculos, en la organización del trabajo, en los ámbitos de deliberación institucional, en los encuentros informales enseña con enorme eficacia socializadora (Imén, 2017:150).

Por último las políticas neoliberales de reestructuración económica afectaron la sostenibilidad de las experiencias educativas en Coopertei y Taller Naval. El retorno neoliberal, según Varesi (2016) es el proceso político denominado como restauración neoliberal, el cual su núcleo central de sus funcionarios son provenientes de bancos transnacionales, empresas extranjeras, sectores del agro, y una escasa representación industrial (Canello y Castellani, 2016).

Este proyecto neoliberal cobra forma a través de un plan económico que combina políticas de *shock* distributivo y reforma estructural, materializando una estrategia de revancha clasista y conservadora. (Varesi, 2016: 13).

Para las cooperativas de trabajo, este cambio de escenario político-económico ha contraído un periodo de reestructuración económica (Adriani y Merino, 2019) donde el sector cooperativo y Pymes han sido los más perjudicados por el incremento de tarifas energéticas, apertura de importaciones y la caída del consumo interno.

Según Hopp (2018) este escenario pone de relieve el problema de la sostenibilidad refiere a las condiciones políticas, económicas, socio-culturales e institucionales necesarias para el desarrollo del trabajo cooperativo, asociativo y auto gestionado.

La sostenibilidad refiere a las condiciones políticas, económicas e institucionales necesarias para el desarrollo y fortalecimiento del trabajo cooperativo y autogestionado junto al reconocimiento social, y cultural de su contribución a la producción de riqueza y la satisfacción de necesidades sociales (Arancibia y Deux, 2007; Hopp, 2013).

Asimismo como plantea, Vázquez (2016) estos emprendimientos cumplen un importante rol social, al integrar a trabajadores excluidos del empleo asalariado, requieren de subsidios públicos (basados en el principio de redistribución) más amplios en su cobertura y sostenidos en el tiempo. Ya que muchas necesidades de estos emprendimientos no pueden ser cubiertos con esos pequeños subsidios ni con sus ingresos mercantiles en el corto plazo (Vázquez, 2016: 52).

Teniendo en cuenta lo anteriormente planteado, el objetivo general, es analizar en las trayectorias de las Cooperativas Coopertei y Taller Naval (1991-2019), el arraigo territorial y el formato cooperativo en la etapa neoliberal, los acuerdos institucionales y experiencias de educación popular en el neodesarrollismo y la sostenibilidad en el retorno neoliberal.

Por su parte los objetivos específicos,

- Analizar las trayectorias de las cooperativas de trabajo de las Cooperativas Coopertei y Taller Naval en el periodo 1991-2019

H1 las transformaciones producidas pueden explicarse a partir de las potencialidades y limitaciones del mismo, y de sus relaciones con el contexto político-institucional y económico

- Analizar el proceso de conformación de las cooperativas Coopertei y Taller Naval durante el neoliberalismo de los 90'.

H2 En la etapa inicial 1991, tanto el arraigo territorial como el formato cooperativo aportaron elementos que garantizaron una pronta adaptación para encarar un proyecto cooperativo ante la desocupación.

- Analizar los acuerdos que conforman el entramado socio-institucional, entre las cooperativas de trabajo seleccionadas con la esfera pública, privada y de la sociedad civil durante la etapa neo desarrollista (2002-2015).

H3 La oferta de acuerdos, que conforman el entramado socio-institucional, entre el cooperativismo e instituciones de la esfera pública, privada y sociedad civil posibilitó la resolución de problemas en forma conjunta, a través de la aplicación de diferentes experiencias de educación popular, recursos humanos y tecnológicos en las experiencias estudiadas.

- Analizar las experiencias de educación popular en Coopertei y Taller Naval producidas por los acuerdos del entramado socio-institucional en relación a su arraigo territorial

H4 Las experiencias de educación popular creadas de Coopertei y Taller Naval, configuran el proceso de lucha por espacios educativos para crear lazos con la comunidad y la formación de sus miembros.

- Analizar el impacto de la restauración neoliberal (2015-2019) en las cooperativas Coopertei y Taller Naval, considerando especialmente las experiencias de educación popular.

H 5 La reestructuración económica de la restauración de políticas neoliberales afectaron la sostenibilidad de las experiencias educativas en Coopertei y Taller Naval

Metodología

Teniendo en cuenta los objetivos planteados, la investigación adopta una metodología de caso de estudio intrínseco: es el caso en sí mismo el que interesa, el que una vez definido concentra toda la atención investigativa orientada a un análisis intenso de sus significados con la intención de comprenderlo en su especificidad más que buscando generalizaciones (Marradi, Archenti y Piovani, 2007:238).

En este sentido se ha optado por estudiar dos casos de estudios vinculados al cooperativismo en el Complejo Industrial La Plata (Berisso) ellos son, Coopertei y Taller Naval. La importancia de los casos seleccionados, se debe a que, si bien se registran otros emprendimientos en la región, son las únicas dos cooperativas de trabajo prestadoras de servicio a YPF La Plata, creadas por ex trabajadores en el contexto de la privatización de la refinería.

Para el análisis del recorte temporal (1991-2019) se utiliza la conceptualización de autores referentes en la temática, para el neoliberalismo se toman aportes de Svampa (2006), para el neo desarrollismo a Varesi (2014) y el retorno neoliberal se vuelve a teorizar desde las concepciones de Varesi (2016).

Para el objetivo 1 analizar las trayectorias de las cooperativas de trabajo de las Cooperativas Coopertei y Taller Naval en el periodo 1991-2019, se utilizan técnicas cualitativas donde se verifica a través de la búsqueda bibliográfica, autores especializados en las etapas históricas, conocidas como neoliberalismo, neo desarrollismo y retorno neoliberal.

Asimismo, se utilizan entrevistas a socios-fundadores de las cooperativas de trabajo seleccionadas con el fin de conocer a través de sus relatos las diferentes características de los diversos momentos históricos. A su vez se utilizan imágenes y fotografías.

Para el objetivo 2 el cual analiza el proceso de conformación de las cooperativas Coopertei y Taller Naval durante el neoliberalismo, se utilizan técnicas cualitativas donde se recurre al análisis documental bibliográfico, boletines oficiales (medidas, leyes) comunicados oficiales, páginas web de las cooperativas de trabajo.

A su vez se realizan observaciones participantes, entrevistas en profundidad a informantes claves (socios fundadores), haciendo hincapié en el sentimiento de pertenencia, los saberes previos del trabajo, las actividades extra-laborales compartidas, los recursos con los que contaron para empezar, y los recursos que lograron obtener. Asimismo se procura recuperar la historia, los obstáculos presentados en el camino, las instancias de capacitación, las medidas para poder afrontar la inserción en el mercado.

Para poder analizar el objetivo 3, el cual aborda los acuerdos que entablaron las cooperativas de trabajo seleccionadas con la esfera pública, privada y de la sociedad civil durante la etapa neo desarrollista se utilizan técnicas cualitativas, a través del análisis documental bibliográfico en boletines oficiales (decretos, leyes) comunicados oficiales y páginas web de organismos claves para caracterizar la conformación del entramado socio-institucional.

A su vez, se realizan entrevistas en profundidad a socios fundadores de la cooperativa y se recopila información las políticas públicas hidrocarbúferas en el neo desarrollismo, con el fin de detectar grandes transformaciones en el Complejo Industrial La Plata.

Para dicha caracterización se utilizan datos secundarios cuantitativos del Ministerio de Energía y Minería de la Nación, el Observatorio de Energía Tecnología e Infraestructura para el Desarrollo (OETEC), el Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET), el Observatorio Petrolero Sur (OPsur), Informes de coyuntura del Centro de Investigaciones y Formación de la República Argentina (CIFRA), Informes Técnicos de Empleo (Indec), diversos diarios y portales informativos (nacionales e internacionales) generales y especializadas en temáticas hidrocarbúferas.

Para el objetivo 4, analizar las experiencias de educación popular implementados en Taller Naval (CFP 404 Enrique Mosconi) y en Coopertei (Escuela de oficio) se realizan entrevistas a informantes claves. Se utilizan documentos oficiales proporcionados por portales oficiales disponibles en la web, entrevistas semi-estructuradas a socio-fundadores y trabajadores.

Entre las dimensiones a observar se tienen en cuenta, el proceso de conformación, tipos de cursos, conformación de la curricula, elección de los docentes y el perfil de los alumnos egresados.

Por último, para el objetivo 5, analizar el impacto de restauración neoliberal (2015-2019) en las cooperativas Coopertei y Taller, se utilizan técnicas cualitativas y cuantitativas. A su vez se tienen en cuenta documentos oficiales y estudios académicos, entrevistas semi-estructuradas a informantes clave.

Asimismo, se llevan a cabo observaciones directas en diferentes lugares del Complejo Industrial La Plata, tanto de grandes empresas, Pymes y Cooperativas de trabajo. Por último, se efectúan entrevistas a informantes claves, y se examinan diferentes documentos públicos tales como: reglamentaciones, resoluciones, decretos.

Entre las dimensiones a observar se tendrán en cuenta las transformaciones en políticas hidrocarburíferas, el cierre de Pymes y Cooperativas de trabajo, relación de Coopertei y Taller Naval con YPF La Plata y empresas de la región, aumento de tarifas, estrategias de acción y salarios docentes del CFP 404.

Ante la posibilidad de dificultades a acceso a informantes claves, y para completar la información, se recurre a otra instancia metodológica para la recolección de datos: análisis de políticas y discursos de gobierno y de las empresas, a partir de material periodístico y videográfico.

2. El proceso de conformación de las Cooperativas Coopertei y Taller Naval prestadoras de servicio al Complejo Industrial La Plata en la etapa neoliberal

Coopertei y Taller Naval son cooperativas de trabajo localizadas en Berisso y son prestadoras de servicio al Complejo Industrial La Plata (CILP). El CILP, es un predio conformado por un conjunto de establecimientos públicos y privados, que se encuentra localizado en la ciudad de Berisso, más precisamente en cercanías del área portuaria del Gran La Plata. Tuvo su origen en 1925 cuando YPF construyó su mayor establecimiento industrial, la Refinería La Plata.

En las décadas posteriores a su fundación la Refinería tuvo una etapa de expansión y en los años 60', 70' y 80' fue conformando el núcleo del polo petroquímico Ensenada, que se conformó con las siguientes empresas: Industrias Petroquímicas Koppers (IPAKO)⁵, Petroquímica General Mosconi (PGM), Maleic, Polibutenos Argentina, Copetro (Arturi y Adriani, 2018: 61).

Sin embargo, ante la constitución de la hegemonía neoliberal de los 90' en el marco de un nuevo proyecto estatal de apertura comercial, liberalización financiera, ajuste fiscal y privatización de empresas públicas, la empresa YPF fue sometida a un proceso privatizador.

Según Svampa (2005) en los 90' se impuso un modelo de "modernización excluyente" a través de la puesta en marcha del Plan de Convertibilidad y la reforma del Estado, produjo una verdadera transformación de las reglas del juego económico y los principales mecanismos de control del Estado sobre la economía (Svampa, 2005 :34).

El orden neoliberal fue la consolidación de un modelo de país, basado en el Plan de Convertibilidad y la reforma del Estado. Una verdadera transformación de las reglas del juego económicas, paridad peso-dólar, restricción monetaria, reducción de barreras aduaneras, liberalización del comercio exterior y aumento de la presión fiscal.

⁵ Fechas de radicación: Industrias Petroquímicas Koppers (IPAKO) 1962, Petroquímica General Mosconi (PGM) 1978, Maleic 1981, Polibutenos Argentina 1982, Copetro 1983.

También fueron suprimidos los principales mecanismos de control del Estado al tiempo que se liberalizó la inversión extranjera en la Argentina (Svampa, 2005: 34).

A su vez, la estrategia de flexibilización laboral, se dio en un contexto de tendencia internacional de subcontratación de actividades, política de tercerización. Dicho proceso, se concretó luego de la privatización, y se implementó en una serie de actividades que serían realizadas por emprendimientos constituidos por ex trabajadores petroleros, siguiendo la tendencia subcontratista de la industria de refinación existente a nivel internacional.

Por su parte, la privatización de YPF se llevó adelante en dos etapas, en 1992 a partir de la Ley n° 24. 145 se dio paso a manos privadas conservando el Estado un porcentaje minoritario de las acciones convirtiéndose en Sociedad Anónima.

En un segundo momento, en 1999 se completó la venta total a la empresa española Repsol que pasó a tener el control del 97, 81% de la compañía tras adquirir las participaciones en manos del sector privado.

Según Ursino (2017) en el año 1990 trabajaban en la Refinería YPF alrededor de 4400 empleados de los cuales 1350 pertenecían al sector de producción y el resto se desempeñaba en los sectores de administración y mantenimiento (Ursino, 2017: 6).

Asimismo, el proceso de racionalización de personal implementado, fue viabilizado a través de una política de “retiros voluntarios” y otras formas de desvinculación como los despidos y cesantías. De este modo, la plantilla de trabajadores fue reducida en un 89% en 1991 estaba conformada por 5400 empleados a 600 en el año 1994 (SUPE 1996, en Muñiz Terra, 2008).

A su vez, podemos mencionar que en este periodo de desindustrialización y reestructuración del empleo industrial, la región perdió unos 20.000 puestos de trabajo (Langard, Artur y Adriani, 2012). Las caídas más abruptas se dieron en los municipios de Berisso cierre de frigoríficos, en Ensenada ajuste y reducción de planteles en las empresas estatales Astilleros Río Santiago y Petroquímica y Destilería La Plata.

Tal es así, que ante el proceso de masiva desocupación, desde 1991 surgieron alrededor de veinte emprendimientos formados por extrabajadores del sector mantenimiento de la Refinería, creados para ofrecer el mismo servicio que antes prestaban al interior de la empresa.

En definitiva, encontramos diferentes tipos de agentes económicos creados por extrabajadores de YPF La Plata que interactúan con el CILP, como podemos ver en el cuadro siguiente:

**Cooperativas de trabajo y Pymes conformadas por extrabajadores de YPF
La Plata**

	Nombre	Año de creación	Servicio Prestado/Mantenimiento
Cooperativas de trabajo	Coopertei	1991	Equipos rotantes
	Taller Naval	1992	Montajes industriales
Pymes	AGM Conexiones El Buen Camino GLC MAC Media Caña Nepea RDT ECOM- TSICO	1991 1992 1993 1993 1991 1991 1992 1992 1992	Transportes Transportes marítimos Fletes petroquímico Equipos de medición Metalúrgico/petroquímica Limpieza industrial remolques montajes industriales

Fuente: elaboración propia

De este modo, entre las transformaciones territoriales que surgieron a partir de los 90' en el Gran La Plata (GLP), podemos mencionar el incremento de empresas multinacionales⁶, como así también el surgimiento de emprendimientos productivos (Pymes, y cooperativas de trabajo conformadas por extrabajadores de YPF) que participan, bajo un carácter subalterno, en el sector industrial del GLP.

Según Muñiz Terra (2008) el origen de las cooperativas de trabajo estuvo ligado a la privatización y reestructuración de YPF, por un lado para evitar un conflicto social y laboral y a su vez como parte de una estrategia de flexibilidad (Muñiz Terra, 2008, p. 9).

Por último, teniendo en cuenta que las grandes empresas radicadas evidencian la acumulación del sector a escala nacional el posicionamiento las Pymes y Cooperativas de trabajo en el tejido empresario local, es de carácter subalterno. Una de las grandes empresas en la región, junto a YPF, Astilleros Río Santiago, Mafisa, es Ternium Siderar (ex propulsora siderúrgica), que forma parte del grupo Techint (Adriani, 2014).

Como hemos visto anteriormente la conformación de las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval han sido el corolario de una serie de transformaciones producidas en la Refinería de YPF La Plata. Pasando de un periodo de expansión que abarcó las décadas del 60', 70' y 80' a un periodo privatizador en los 90', que trajo como consecuencia el achicamiento de personal.

En los próximos apartados detallaremos aspectos vinculados con la historia de las políticas hidrocarbúferas referidas a YPF.

⁶ En 1992 se localizan junto a la Refinería, la fábrica de polipropileno Petroken, Copetro perteneciente a la corporación transnacional OXBOW y Petrokén adquirida por Basell Polyolefins. La Refinería se relacionó también con las otras grandes empresas de Ensenada: Astillero Río Santiago y Propulsora Siderúrgica.

2.1 La industria hidrocarburífera argentina: YPF

La industria argentina de los hidrocarburos⁷, se originó en 1907 con el descubrimiento de petróleo crudo en la Cuenca Golfo San Jorge. Luego de quince años, Hipólito Yrigoyen⁸ fundó Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), primera empresa encargada de la extracción, destilación y transporte del petróleo y sus derivados

El general e ingeniero Enrique Mosconi estuvo a cargo de aquella empresa estatal, habiéndose nombrado director de la petrolera por el presidente de la República Marcelo Torcuato de Alvear. Durante la dirección de Mosconi YPF se construyó la gran destilería de La Plata y la empresa triplicó su producción de petróleo, siendo capaz de producir por sí sola tantos hidrocarburos como todas las empresas privadas juntas.

Según Dachevsky (2014) al principio, no había una legislación específica para las actividades petroleras, esta se regía por el Código de Minería de 1886. El código aseguraba que la propiedad territorial sería ejercida por el Estado nacional o provincial. En este sentido, establecía que las minas sean bienes privados de la Nación o de las provincias, según el territorio en que se encuentren.

Es decir, la propiedad del suelo no garantizaba ningún derecho sobre lo que existiese en el subsuelo. En todos los casos, sería el Estado (nacional o provincial) su propietario y el que tendría la facultad de conceder derechos de exploración y explotación. El propietario superficial no podría oponerse a la exploración del subsuelo que se encontrara bajo su propiedad superficial (Dachevsky, 2014: 44)

⁷ La industrialización de la Argentina se origina contemporáneamente con la integración a la división internacional del trabajo del exitoso modelo agroexportador que comenzó hacia fines del siglo pasado y en el que se conforma un incipiente y adelantado sector industrial en el escenario latinoamericano. Con la ruptura de este modelo, a partir de la crisis de los años treinta, se profundiza el desarrollo industrial, ahora bajo las condiciones de un típico modelo sustitutivo de importaciones. Este estilo de industrialización se extiende hasta fines de los años setenta, cuando se instrumenta la versión de economía abierta de la escuela monetarista, que recrea un escenario con reglas de juego muy distintas, en el cual se modifica el lento pero progresivo sendero madurativo de la industria argentina (Kosacoff y Azpiazu, 1989).

⁸ Hipólito Yrigoyen ejerció su primer mandato presidencial entre 1916 y 1922, su segundo mandato fue 1928-1930.

A su vez, siguiendo a Risuelo (2012) en 1910, se brindó un fuerte impulso a la explotación de petróleo en el sur, en la gestión del presidente Roque Sáenz Peña⁹, en la cual se decretó que la explotación petrolera en la zona de reserva se efectuaría por administración estatal, desechando la alternativa de una licitación entre empresarios privados (Risuelo, 2012: 5).

Asimismo, se creó y reglamentó la Dirección General de Explotación del Petróleo de Comodoro Rivadavia, una nueva dependencia dentro del Ministerio de Agricultura que sería el embrión de la futura YPF. Para conducir la nueva dirección se formó una Comisión Administradora especial presidida por el ingeniero Luis Augusto Huergo. El surgimiento de la DGCR, a la vez que antecedente inmediato al surgimiento de YPF, fue el verdadero punto de partida de la explotación del petróleo.

En las presidencias de Juan Domingo Perón (1946 -1955) se encontró con una YPF con mucha debilidad institucional, y buscó la ayuda de capitales extranjeros para lograr el autoabastecimiento de petróleo, pues YPF solo no bastaba para lograrlo.

Según Dachevsky (2014) en la política petrolera peronista se reconocen dos grandes hitos. El primero, es la Constitución Nación de 1949 donde se declaraba que los yacimientos eran “propiedad imprescriptibles e inalienables de la Nación” (Art. 40). El segundo hito fue el renombrado contrato entre YPF y la Standard Oil de New Jersey propuesto por Perón en 1952. En pocas palabras, en dicho contrato, que analizaremos más adelante, YPF acordaba con la empresa norteamericana la explotación de una extensa área en el sur del país (Dachevsky, 2014: 269).

Durante el gobierno desarrollista de Arturo Frondizi¹⁰, casi se logra el autoabastecimiento con nuevos contratos petroleros, y además desde esa presidencia, llega el gas a través de cañerías.

⁹ Roque Saenz Peña ejerció su mandato presidencial entre 1910 y 1914

¹⁰ Frondizi ejerció su mandato presidencial desde 1958 a su derrocamiento en marzo de 1962.

La política consistió en un conjunto de reformas en materia energética llamada por Frondizi la “Batalla del petróleo”. Se empezó por una nacionalización de las reservas de los hidrocarburos y una dotación de competencias a la empresa YPF para ser el órgano ejecutor de la política petrolera.

Se establecieron un conjunto de acuerdos, contando con la participación de los más importantes y variados capitales norteamericanos y europeo, y con un volumen de inversiones globales que aseguraron el autoabastecimiento en 1962 (Madariaga, 2009).

Si bien, durante todo el siglo XX se registró un crecimiento sostenido, alcanzando el autoabastecimiento de petróleo en 1980. Desde 1990, a través de profundos cambios en las reglas de juego de la industria petrolera, se incrementó significativamente la producción y Argentina pasó a ser país exportador de petróleo desde 1992 (Instituto Argentino de Petróleo y Gas, 2019).

El desarrollo del *upstream* durante el siglo XX fue acompañado por la instalación de las refinerías necesarias para abastecer al mercado nacional y aún exportar subproductos del petróleo. Asimismo se desarrolló una infraestructura de transporte y distribución que incluye puertos marítimos y fluviales, redes de ductos, plantas terminales de carga y todas las instalaciones necesarias para asegurar la distribución de combustibles a todos los rincones de un país muy extenso.

La industria de la refinación en Argentina, está liderada desde hace ocho décadas por tres grandes empresas: YPF S.A., Shell y Esso (ahora Axion Energy), que adaptaron progresivamente su capacidad de procesamiento al crecimiento de la demanda. Históricamente YPF, propietaria de las Refinerías La Plata, Luján de Cuyo y Plaza Huinul, ha cubierto más del 50% de la producción total de derivados del Petróleo.

En el caso de la empresa YPF S. A se dedica a la exploración, explotación, destilación, distribución y producción de energía eléctrica, gas, petróleo y derivados de los hidrocarburos y venta de combustibles, lubricantes, fertilizantes, plásticos y otros productos relacionados con la industria.

En 1992 fue privatizada, durante la presidencia de Carlos Saúl Menem. En 1999 fue adquirida por la española Repsol, que se hizo con el control del 97,81 % de YPF tras haber acudido a la oferta pública de adquisición de la empresa argentina por un monto de alrededor de 15 000 millones de dólares, dando lugar a Repsol YPF.

Según Jaite (2010), SUPE Federación (Sindicatos Unidos Petroleros) decidió aceptar el proceso de desguace/ desestatización y negociar con YPF la conformación de emprendimientos prestadores de servicio que serían, en muchos casos, manejados por el sindicato (Jaite, 2010: 5).

En 2012¹¹, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner anunció el envío al Congreso de un proyecto para expropiar el 51 % del capital accionario de YPF, que fue convertido en ley el 3 de mayo de ese mismo año.

¹¹ A fines de 2012, YPF poseía en Argentina una red de más de 1 600 estaciones de servicio y veintiséis bloques exploratorios en tierra y mar que abarcaban un total de 148 000 kilómetros cuadrados. Sus operaciones en noventa y un áreas productivas se situaban en las cuencas Neuquina, del Golfo San Jorge, Cuyana, Noroeste y Austral. La empresa cuenta con tres refinerías en Argentina: en La Plata (provincia de Buenos Aires), Luján de Cuyo (provincia de Mendoza) y Plaza Huincol (provincia del Neuquén), así como también posee una participación accionaria del 50 % en la planta industrial de Refinor, en la provincia de Salta.

2.1 Entre el arraigo territorial y el formato cooperativo como estrategia ante la reestructuración productiva de YPF

Las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval (conformadas por extrabajadores de YPF La Plata¹²) forman parte de la Economía Social, ya que sus integrantes se han organizado para resolver de manera autogestiva y sostenible sus necesidades, encarando proyectos equitativos, justos, sostenibles y orientados a la comunidad (Caracciolo, 2017).

Las mismas, contribuyeron a lo largo de su historia a canalizar institucionalmente el conflicto social ante la racionalización del empleo provocada por el proceso de privatización de YPF La Plata en los 90'.

Según Pastore (2010), desde fines del siglo xx sobresale en la Argentina el surgimiento de una “nueva economía social¹³” en la agenda pública contemporánea, la cual se ha expandido básicamente como respuesta social a las problemáticas que trajo aparejada la globalización excluyente y el desguace del Estado social.

El conjunto de dichas iniciativas y experiencias pasó a denominarse “economía solidaria” y ha replanteado de manera práctica la relación entre economía, sociedad y Estado democrático, reivindicando la relación entre lo económico, lo sociocultural y lo político desde un punto de vista de autogestión y de acción solidaria (Pastore, 2010: 13).

¹² YPF fue creada en 1922, durante las décadas posteriores y en particular en el período de sustitución de importaciones (1930-1975) se convirtió en la principal empresa estatal con presencia en todo el país: su carácter de empresa integrada vinculaba las áreas en las que se localizaban actividades de extracción de petróleo, refinación, distribución (puertos, flotas, ductos), administración, investigación y desarrollo y comercialización minorista. En el área portuaria de La Plata, Berisso y Ensenada YPF construyó en 1925 su mayor establecimiento industrial, la Refinería La Plata.

¹³ A su vez, la matriculación de cooperativas retomó el impulso, según el INAES la media anual paso de 1.758 (2004-2007) a 2.0339 (2009-2012). El movimiento cooperativo comenzó a crecer de forma generalizada según los registros del INAES (2011) casi 11.500 de las 16.000 cooperativas registradas en la Argentina, se habían creado en los últimos 6 años. De ese total, más de 9.000 son cooperativas de trabajo, crecieron también los programas sociales basados en la creación, el desarrollo y el financiamiento de entidades cooperativas (Plotinsky, 2015).

Según la OIT, una cooperativa de trabajo es una asociación de personas de número variable, que organizan para enfrentar las mismas dificultades económicas y que libremente unidas, con igualdad de derechos y obligaciones buscan resolverlas administrando una empresa en forma conjunta, por su cuenta sobre la base de la ayuda mutua, con el objetivo de tener un provecho material y moral común.

Entre los factores claves en la conformación de Coopertei y Taller Naval podemos destacar la permanencia del arraigo territorial de la identidad ypefiana, es decir de las características del mundo del trabajo, la resistencia y la reconfiguración de las trayectorias laborales manteniendo sus saberes profesionales y aportes generados por los oficios y la vida extracurricular de la empresa YPF. A su vez las potencialidades que presentaba el formato cooperativo ante la desocupación: autogestión, toma de decisiones, forma de propiedad, y distribución de excedentes.

En cuanto al arraigo territorial de las cooperativas de trabajo, podemos decir que la identidad ypefiana, ha sido una forma particular que ha cobrado forma a partir de las características del mundo del trabajo, la resistencia y reconfiguración de las trayectorias laborales los saberes profesionales y aportes generados entre los oficios y la vida extracurricular de la empresa YPF.

En este sentido, según Jaite (2010) en Ensenada, el sindicato SUPE fue uno de los sindicatos locales, que en parte, presionado por sus bases salió a pelear contra la privatización. La oposición a la privatización incluyó marchas, huelgas de hambre, carpas de resistencia. Luego, contando con la fragmentación de la lucha y la complicidad del sindicato nacional, esta filial decidió aceptar y adaptarse a la conformación de emprendimientos Pymes en torno a YPF, aunque rechazó gestionarlos directamente (Jaite, 2010: 7).

El estilo de vida ypefiano es un modelo de integración entre el trabajo y de un sentido de vida el cual aseguraba un horizonte de vida.

Esto se debe a que la empresa YPF ha sido parte de una política paternalista¹⁴ en donde la articulación entre la organización del trabajo en la empresa y el espacio extra fabril (Muñiz Terra y Frassa, 2018: 268).

Según Muñiz Terra (2007) este modelo ha estado vinculado a la vida familiar y social del trabajador de YPF, el cual contenía importantes beneficios sociales percibidos por trabajadores, subsidios a escuelas y hospitales, auspicio de actividades recreativas y deportivas, como así también actividades culturales, lo que permitía el crecimiento de relaciones sociales arraigadas al trabajo petrolero.

Por su parte Ursino (2015) plantea que la ruptura más importante producida por los despidos masivos y la flexibilización laboral de los 90', ha marcado un quiebre y replanteo en la identidad vinculada al trabajo como también en la cotidianeidad de los sujetos.

Es decir, aunque el trabajo continúa teniendo fuerte relevancia en la vida de los sujetos y en su identidad, de manera simultánea esta identidad comienza a afirmarse cada vez más en los vínculos con el espacio urbano.

En el caso de Ensenada y Berisso fue relevante la conjunción de ambos elementos de significación, puesto que ante la pérdida de la fuente de trabajo se resignificó el uso y la apropiación con el espacio urbano (Ursino, 2015: 16).

Ante la privatización neoliberal ha dado origen a una multiplicidad de situaciones sociales e individuales, donde persiste la identidad ypefiana, es decir aquellos elementos adquiridos a su acervo personal de conocimientos prácticos, como así también vínculos establecidos a través de la familiaridad de tratos y de las acciones cotidianas (Milone, 2014) como es el caso de las cooperativas de trabajo o Pymes conformadas por extrabajadores de YPF.

En este sentido, a partir de la conformación de cooperativas de trabajo, la relación que establecen los trabajadores con el trabajo cooperativo, puede ser vinculada con el arraigo territorial.

¹⁴ La política paternalista refiere fue introducida en las primeras décadas del siglo XX como estrategia de disciplinamiento. Se caracteriza por la articulación entre el trabajo y el espacio extrafabril (Muñiz Terra y Frassa, 2018).

Según Elisalde (2010) el arraigo territorial, es la reacción estratégica de los trabajadores (desocupados o precarizados) a la crisis de la tradicional territorialidad de la fábrica y la hacienda, y a la reformulación por parte del capital de los viejos modos de sujeción. El compartir un mismo territorio implica también la posibilidad de construir una nueva sociabilidad en torno a la práctica y acciones cotidianas y a la integración de proyectos con el resto de la comunidad (Elisalde, 2010:100).

Otro factor determinante en el proceso de conformación, debido a las potencialidades que presentaba ante la desocupación, ha sido la forma cooperativa compuesta por una serie de características provenientes de la economía social.

Según Razeto (1984), la economía social y solidaria se caracteriza por una orientación crítica y decididamente transformadora respecto de las grandes estructuras y los modos de organización y de acción que caracterizan la economía contemporánea.

Desde este punto de vista constituye una disciplina teórica que toma la solidaridad, la cooperación y la reciprocidad como fuerzas económicas existentes en la realidad social y con posibilidades de crear nuevas formas de hacer economía socialmente eficaz y eficiente.

A su vez Coraggio (2011) plantea que la economía social es un espacio de acción constituido por familias, colectivos y comunidades de diverso tipo que se mueven dentro de instituciones decantadas por la práctica o acordadas con arreglos voluntarios, que actúan con valores de solidaridad y cooperación, generando valores de uso para satisfacer necesidades de los mismos productores y de sus comunidades, generalmente de base territorial, étnica, social o cultural, sin una orientación por la ganancia y la acumulación de capital sin límites.

De este modo las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval han canalizado institucionalmente la reinserción laboral en un formato cooperativista. Como hemos visto, este ha sido producto en parte de las luchas de los trabajadores por mantener viva su vinculación a su historia con la Refinería de YPF y recuperar su fuente de trabajo.

2. 3 Coopertei

La cooperativa de trabajo Coopertei nace en 1991, resultado de estrategias de supervivencia ante el despido de personal que trajo aparejada la privatización de la Refinería. Según Fecotra, se dedica a la reparación y mantenimiento mecánico de equipos rotantes y afines. En su inicio contaba con cincuenta socios-fundadores, para el 2015 se encontraron trabajando 150 entre socios y trabajadores.



Foto: entrada de la cooperativa Coopertei.

Su sede central se encuentra ubicada en las proximidades del Puerto La Plata, en la localidad de Berisso. Es un establecimiento de unos 2.400 m², en el que funcionan oficinas administrativas, comerciales y un centro de capacitación de personal.

Posee talleres de maquinado industrial para la construcción de reposición y mecanización de piezas de distintos tipos, talleres de metalmecánica. A su vez, cuenta con segundo predio en la Refinería, donde cuentan con grúas y material rodante y una tercera planta ubicada en La Plata, con una superficie cubierta de 2000 m².

En cuanto a sus inicios, la cooperativa surge en un contexto de despido de personal en las áreas de mantenimiento de YPF La Plata ante la racionalización de personal en la refinería.

“En nuestro caso coopertei surge por la cesantía de personal de YPF. Cuando en 1991 echan a todos, tenían que mantener la planta y esta se mantenía con personal especializado y al no poder encontrar gente, nos invitan o fuerzan a seguir formando una sociedad civil, ya sea cooperativa, S.A. o SRL. Nosotros elegimos el formato de cooperativo por las facilidades que encontramos en ese formato. Y ahí empezamos a hacer el mantenimiento industrial de YPF”. Socio-fundador de Coopertei

En este sentido, el Estado argentino, a través de su empresa estatal YPF, impulsó la generación de estos emprendimientos productivos para poder desprenderse de una manera menos traumatizante de gran parte de su planta de trabajadores.

De este modo, logró no solamente apaciguar el conflicto social que podría haberse generado con todos los trabajadores despedidos y sin trabajo, sino además generar una oferta de servicios que a Repsol-YPF, ya privatizada, le fue útil sostener, a un precio más conveniente para su estrategia empresarial (Muñiz Terra y Frassa, 2018).

En su etapa inicial, los desafíos que afrontaron los socios-fundadores fueron diversos, estos estuvieron ligados a que sus directores tenían calificaciones ligadas al trabajo en la refinería pero nada sabía de la conducción de un emprendimiento.

“Hubo un contador, llamado Cataldo que estaba cerca de Urbaizeta que actualmente es miembro del INAES, él nos asesoró, y nos facilitó el armado de los libros y tramites. Tuvimos que armar un estatuto, un reglamento interno, el libro de asambleas, las asistencias de asambleas, y empezamos el régimen cooperativo. Socio-fundador de Coopertei.

Según Vuotto (2015) la diferencia en el cooperativismo en cuanto a la forma de propiedad y su finalidad asociativa significa que su propósito principal consiste en satisfacer en común las necesidades de sus miembros, en lugar de maximizar los beneficios accionistas. Su estructura de control (basada en un miembro un voto) ayuda a la cooperativa a servir las necesidades comunes en lugar de las necesidades individuales y es un modo de garantizar que las personas y no el capital mantengan el control de la organización.

“Fue todo un desafío, cuando nos conformamos como sociedad, no nos elegimos por afinidad, sino que fue una necesidad, que era seguir laburando, y como tal teníamos nuestras diferencias, discrepancias, había diferentes intereses. Socio-fundador de Coopertei

Sus vínculos fueron una construcción en mutua relación entre los trabajadores, a pesar de que estos se conocían no todos tenían afinidad, por otro lado fueron generando un trato de toma de decisiones horizontales, lo que implicó un cambio teniendo en cuenta que venían de recibir órdenes verticales por parte de YPF.

“Nuestra vida cambio, fue notable el cambio ya que pasamos de tener un trabajo estable con seguro y obra social a conformar una cooperativa con nuevos riesgos. En la cooperativa duramos tres años y después algunas fueron desapareciendo”. Socio-fundador de Coopertei

Otra de las prácticas cooperativas, estuvo vinculada con la toma de decisiones en forma asamblearia, como en este caso estudiado, las cooperativas son creadas por personas con vínculos familiares o de relaciones personales.

Con respecto a la asignación de excedentes, el contraste con las empresas convencionales reside en que las cooperativas distribuyen beneficios entre sus miembros-propietarios (quienes a la vez son usuarios-clientes, proveedor o empleado) sobre la base de los servicios que utilizan de su cooperativa y no sobre las acciones que poseen en la empresa. También tienden a invertir excedentes en mejorar los servicios a sus asociados y promover el bienestar de sus comunidades (Vuotto, 2015).

A diferencia del formato Pymes, la esencia del cooperativismo reside en la primacía de las personas frente al capital de forma que la soberanía de la empresa radica en el trabajo, no es el capital quien contrata al trabajo, sino que es el trabajo quien contrata y controla al capital.

“Nosotros armamos una estructura horizontal, la ventaja es que nosotros nuestra actividad laboral ya la conocíamos y teníamos experiencia. El estatuto que armamos nos permite tratar temas como el presentismo, vacaciones, la distribución de las ganancias en los asociados, manejo de capitales, cuanto se puede comprar y gastar, manejos políticos, financieros, administrativos”. Socio-fundador de Coopertei

Como sostiene Gluz (2013) las prácticas asamblearias son una de las estrategias para la toma de decisiones en estos colectivos, con el propósito de horizontalizar las relaciones sociales. El “tomar la palabra” constituye una experiencia distintiva, lo que les permite valorar la construcción de lo público-colectivo y su propia capacidad de expresar el pensamiento (Gluz, 2013: 91).

No es lo mismo recibir órdenes a nivel horizontal que empezar a decidir órdenes horizontales, hasta que la cooperativa con el correr de los años se fue depurando los líderes negativos. No teníamos un perfil comercial, No teníamos un departamento de venta, de compra, contable, lo requiere el crecimiento. Estábamos dentro de un taller adentro de YPF, recién en 2005 pudimos salir de YPF y poner nuestro propio lugar de trabajo. Socio-fundador de Coopertei

Como sostiene Singer (2007), la autogestión de una empresa solidaria es diferente de la gestión capitalista, porque pueden ser entablados abiertamente y resueltos a través de negociaciones en las que todos participan. Las decisiones colectivas son entabladas abiertamente y resueltas a través de negociaciones en las que todos participan, para que pueda darse la participación en las decisiones

Como hemos visto seguir trabajando para los socios-fundadores de Coopertei ha sido el lema principal de su existencia como cooperativistas. Una vez conformada la cooperativa empezaron a surgir los primeros desafíos, como la conducción de forma solidaria, superar discrepancias y organizarse de forma horizontal.

2. 4 Taller Naval

La cooperativa de trabajo Taller Naval, se conformó en 1992 con 150 asociados que se habían quedado sin trabajo tras la privatización, cuenta con 50 asociados, de los cuales 28 están desde sus inicios y el resto son hijos o incluso nietos de sus fundadores. La cooperativa se especializa en tareas relacionadas con la reparación y mantenimiento industrial. Ofrece servicios de calderería, grúas, instalaciones industriales, mantenimiento industrial, montajes industriales y transportes de carga pesada.



Foto: entrada de la cooperativa Taller Naval

Entre otras, las actividades que abarca incluyen la construcción de recipientes a presión en general, calentadores, hornos, intercambiadores de calor, torres, calderas de recuperación, cañerías y plantas industriales.

También opera en lo que hace a servicios de transportes y grúas, construcción y montaje de equipos pesados, turbinas de vapor, motores de hasta 14.500 HP, bombas alternativas y rotativas, compresores de aire y gases de hasta 200 HP, construcciones de recipientes y fabricaciones de elementos en chapa, escaleras, bitas, entre otros.

La sede central y administrativa de la cooperativa se encuentra en el Complejo Industrial La Plata. Posee además otro establecimiento en terrenos del Puerto La Plata, en el cual tiene acordado con la administración del puerto el pago de un canon por la ocupación, uso del predio y ofertas laborales y disponer de materiales que le proporciona la administración a cambio de trabajo. Cuenta además con maquinaria pesada adquirida a YPF.

Según el sitio oficial de YPF, antes de conformar la cooperativa Taller Naval, sus socio-fundadores pertenecían a la flota de YPF¹⁵, durante la década del 60' llegó a contar con 73 barcos que fueron vendidos por la empresa Repsol tras la privatización.

Nacemos como trabajadores de la flota de YPF, en ese momento contaba con 28 buques. A partir de mayo de 1992 con la privatización, empezamos a formar la cooperativa ante los despidos realizados previamente. Socio-fundador de Taller Naval.

¹⁵ La Armada Argentina cumple un rol digno de destacar en el período comprendido entre el 13 de diciembre de 1907 y el 19 de octubre de 1922. Se interesó en su consumo apenas se produjo el descubrimiento de yacimientos petrolíferos en Comodoro Rivadavia, percatándose de su vital importancia, ya que el combustible tradicional hasta esos momentos era el carbón, material sumamente crítico en tiempos de guerra mundial.

Asimismo intentó ubicar órdenes de construcción de buques tanques, pero la situación de guerra antes mencionada tenía muy ocupados a los astilleros norteamericanos e ingleses. Tanto que hubo que arreglarse únicamente con los transportes del arrendado "Wanetta".

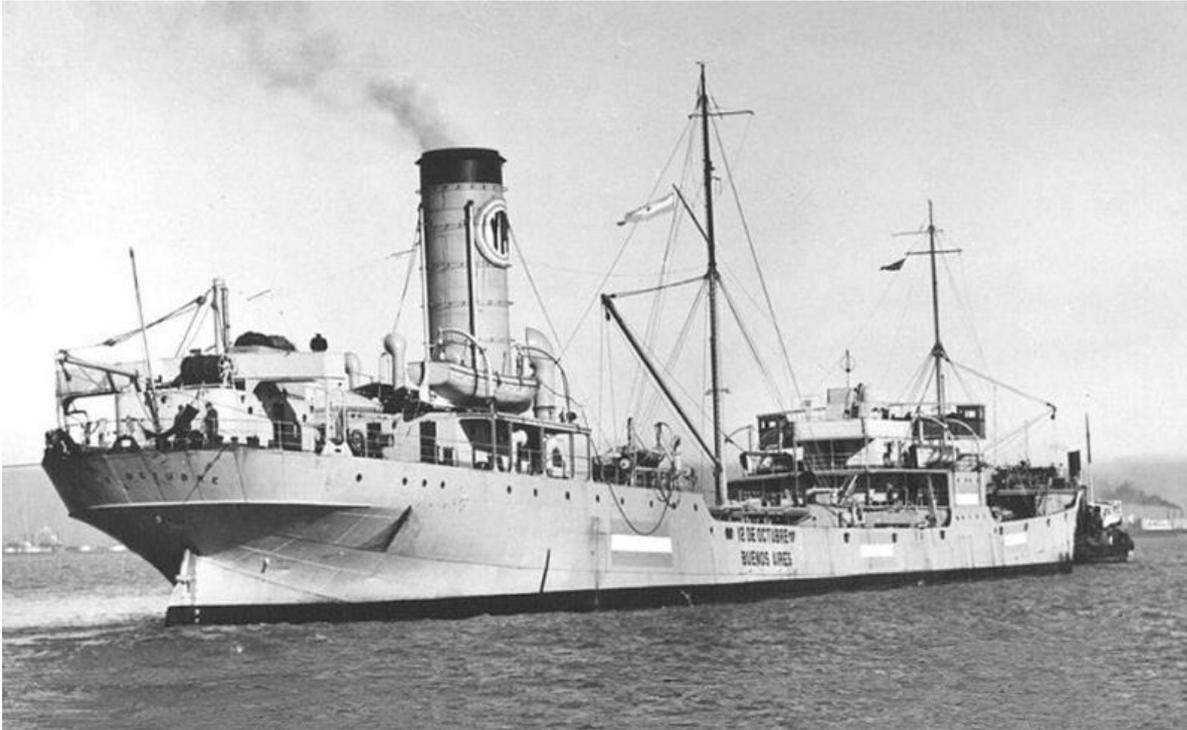


Foto: Buque de la flota de YPF "12 de octubre"

Al comienzo las dificultades fueron varias, entre una de ellas se encontraban la duración de los contratos con la empresa YPF. Cada emprendimiento tenía definido su área trabajo en la empresa y contaba con un contrato que duraba aproximadamente dos años.

"Fueron tiempos de mucha incertidumbre para el Taller Naval. Nos querían mandar a hacer cursos, YPF largo un listado que ofrecía el retiro voluntario o a hacer un curso y después te echaban. La mayoría optó por el retiro voluntario, los que no figurábamos en la lista, seguimos trabajando en Taller Naval". Socio-fundador de Taller Naval

Según los trabajadores de la cooperativa volver a generar un nuevo trabajo fue difícil, tener que empezar de nuevo en la organización de un proyecto autogestivo fue una herramienta útil para reinsertarse laboralmente.

"Fue duro irse de la empresa después de trabajar 25 años en YPF. De una manera u otra había que insertarse en el mercado laboral los primeros tiempos no sabíamos que hacer. El cambio de ser empleado a organizar una cooperativa fue muy fuerte, no estábamos preparados para administrar y gestionar una cooperativa". Socio-fundador de Taller Naval

En cuanto a la renovación de contratos con la empresa madre, poco a poco se fueron convirtiendo en su principal cliente a través de contratos que duraban entre 1 a 3 años. Una vez que vencieron los primeros contratos comenzaron a surgir las dificultades mayores que tuvieron como corolario la desaparición de más del 70% de los emprendimientos formados entre 1991 y 1993.

“Teníamos un acuerdo con YPF que nos contrataban mensualmente para reparar buques. Cuando se terminaron las reparaciones la cuestión naval fue desapareciendo”. Socio-fundador de Taller Naval:

Estos contratos por la prestación de servicios, fueron en principio económicamente significativos, logrando que los ex trabajadores ahora socios de una cooperativa o empresarios, logren obtener retiros y salarios equiparables, o inclusive más pronunciados, de los que obtenían como trabajadores ypefianos.

En los años subsiguientes, las exigencias de parte de la empresa madre se fueron incrementando: nivel de calidad ISO 9000, sistemas de seguridad, servicios disponibles las 24 horas, personal calificado, lo que ha llevado a las empresas contratistas a reducir su número de empleados para compensar el costo de estos requisitos (Suárez, 2018)

“De ser una empresa naval pasamos a ser una cooperativa de mantenimiento de industrias. Agregamos un servicio de transporte y grúa. Hacemos mantenimiento en Dock Sud y brindamos diferentes servicios de maquinado, transporte y grúas a empresas de la zona como Mafisa, Coopetro y Media Caña”. Socio-fundador de Taller Naval.

Luego de pasado este periodo debían comenzar a participar en licitaciones abiertas o negociar directamente con la dirección de YPF S.A sin las prebendas contempladas anteriormente. Si bien los contratos originales garantizaban cierta cantidad de horas hombres mensuales a un precio muy conveniente en el mercado, esta situación comenzó a cambiar con el tiempo.

De esta forma YPF se convertía en el principal cliente de las empresas que le ofrecerían los servicios que hasta ahora los propios trabajadores venían desarrollando como empleados directos de la petrolera estatal.

“Pasamos por diferentes momentos, hoy en día somos una empresa de servicio, nuestro principalmente cliente es YPF, muchas veces perdimos licitaciones y se nos ha hecho muy cuesta arriba. Las licitaciones se hacen por internet donde uno hace una oferta que YPF luego evalúa”. Socio-fundador de Taller Naval:

Con el paso del tiempo sus trabajadores fueron disminuyendo por diferentes motivos por renunciaciones, por decisiones personales, si bien la cooperativa busca la retención de su personal este ha variado en su trayectoria.

“Hoy por hoy tenemos 27 trabajadores, muchos fueron renunciando tomando otros horizontes, la realidad es que nosotros dependemos de la facturación. Hoy tenemos un retiro (jubilación) del 30%”. Socio-fundador de Taller Naval.

Teniendo en cuenta lo anteriormente dicho, podemos decir, que tanto Coopertei como Taller Naval en su etapa inicial, han atravesado desafíos ligados a la posesión de un capital propio, equipamiento, y gestión cooperativa. Con respecto a la evolución de sus trabajadores, con el paso del tiempo fueron sumándose problemas como la obsolescencia tecnológica, y el aumento de la precariedad en la contratación, lo cual ha obligado a competir entre ellas en el mercado, y condicionadas a diversificar su oferta.

3. El proceso de fortalecimiento de Coopertei y Taller Naval en la etapa neo desarrollista (2002-2015)

Durante la etapa neo desarrollista, (2002-2015) en el entorno de las cooperativas Coopertei y Taller Naval han emergido una serie de transformaciones que podríamos sintetizar en a) cambios en la política hidrocarburífera con efectos en el funcionamiento la Refinería de YPF La Plata b) robustecimiento del entramado institucional y los vínculos asociativos de las cooperativas de trabajo, c) acuerdos para la creación de experiencias de educación popular.

Con respecto a la Economía Social según Plotinsky (2015) desde el 2003 comenzó a delinearse un contexto favorable para su revitalización. Podemos decir que inició un proceso de crecimiento generalizado, con el objetivo de reparar las calamidades de las experiencias previas, donde el Estado argentino ha desarrollado una activa política de promoción que supone una serie de transformaciones y crecimientos (Plotinsky, 2015: 10)

De este modo, a diferencia de la década de los 90' donde estuvo signada por la descolectivización, la Economía Social durante el neo desarrollismo demostró un cambio de carácter cualitativo, donde lo original fue la politización de formas de producción y construcción de poder popular que saltaron a la esfera pública, y que fueron creciendo espacios de articulación entre organizaciones locales en busca de reconstruir la capacidad de acción del sector (García y Rofman, 2013).

Tal es así, que la consolidación de experiencias cooperativas ha creado hábitos, donde se institucionalizaron prácticas, valores y principios. Sin embargo, el fortalecimiento de estas formas cooperativas nada tiene que ver con la asunción de una forma definitiva, con la clausura de cambio y transformación (Deux Marzi, 2013).

En este marco, podemos decir que en el transcurso del modelo de acumulación neo desarrollista se observa un avance de la institucionalización de la Economía Social, mediante la consolidación y creación de instituciones, líneas de intervención y legislación del trabajo asociativo y autogestionado.

Este proceso estuvo acompañado de una creciente visibilización como estrategia del Estado. Sin embargo la institucionalidad de la Economía Social posee un carácter difuso (Hopp, 2012), que se encuentra entre el trabajo y la asistencia, marca la conformación de un entramado institucional (de protección social, regulación del trabajo asociativo autogestionado, de relaciones de intercambio) vinculado con un rol secundario en la estrategia socioeconómica ligada a la política social-asistencial (y no económica de empleo).

De este modo las cooperativas prestadoras de servicio a YPF La Plata, encontraron un contexto productivo favorable¹⁶ (Kulfas, 2011 ; Narodowski y Panigo, 2010) y un entramado institucional (Retamozo y Muñoz, 2013 ; Serrano Mancilla y Mutuberría, 2010; García y Rofman, 2013) proclive a sus intereses motorizado por una serie de acuerdos (locales, nacionales e internacionales), inversiones en infraestructura y programas destinados a la producción local (Lavarello y Sarabia, 2015 ; Vilmes, 2017; Adriani [et al], 2017).

En este sentido, si bien en este periodo, han continuado diferentes tipos de problemáticas (obsolescencia tecnológica, acceso al crédito, contradicciones con los valores cooperativos) tanto el crecimiento productivo como la intervención estatal ha posibilitado tanto en términos generales a la economía social como en el caso particular estudiado, el desarrollo de entramados socio-institucionales ligados a la esfera pública, privada y de la sociedad civil.

¹⁶ Sin embargo, durante este periodo han continuado diferentes tipos de problemáticas (obsolescencia tecnológica, acceso al crédito, contradicciones con los valores cooperativos, etc.) tanto el crecimiento productivo como la intervención estatal ha posibilitado tanto en términos generales a la economía social como en el caso particular estudiado, iniciativas de educación popular, y desarrollo de entramados socio-institucionales ligados a la Ciencia y a la Tecnología y a la esfera pública en general.

3.1 Transformaciones en el sector hidrocarbúfero. La Refinería de YPF La Plata 2002-2015

En materia de política hidrocarbúfera desde el 2002 ha entrado en vigencia el régimen de derechos de exportación creado por la Ley 25.561 de “emergencia pública y reforma del régimen cambiario” por un periodo de cinco años (Barrera, 2012). Es decir que hasta 2012, mediante sucesivas prórrogas y modificaciones de las alícuotas aplicadas, las retenciones ha sido el principal instrumento de intervención en el sector hidrocarbúfero.

Según Barrera (2012) originalmente estaban orientadas a paliar la crisis y las consecuencias de la salida de la convertibilidad, generaron una mejor distribución más equitativa de la renta, que beneficio a las refinerías y los consumidores y perjudico sobre al sector privado extractivo (Barrera 2012:19).

Sin embargo, a pesar de las diferentes regulaciones que se han implementado durante el neo desarrollismo (retenciones, precios, licuación de costos en dólares), el sector hidrocarburos no fue ajeno a las tendencias generales de concentración, centralización e internacionalización del capital que dominaron en la postconvertibilidad¹⁷ (Gaggero, Schorr y Wainer 2014).

En este marco, tras un largo periodo de medidas paliativas, se ha llevado a cabo el 3 de mayo de 2012 la implementación de la Ley 26.741 de Soberanía energética donde ha cobrado fuerza el proyecto por la re-estatización de YPF inaugurando un nuevo periodo en materia de manejo de los recursos hidrocarbúferos

La política hidrocarbúfera durante el periodo neo desarrollista, según Kulfas (2016) la re estatización fue una respuesta adecuada pero tardía, ya que la política energética intentó desarmar el régimen de inversión neoliberal que había logrado algunos buenos resultados en el incremento de la producción pero limitados en términos de sustentabilidad al no realizar nuevas exploraciones.

¹⁷ Según Varesi (2010) el modelo de acumulación de la posconvertibilidad tuvo su origen en el 2002, en el contexto de crisis integral que marcó el fin del modelo de Convertibilidad. Este modelo había encarnado la forma más acabada de aplicación de las reformas neoliberales desde el golpe de Estado de 1976.

Es decir, que durante este periodo no se logró reemplazar dicho modelo por uno que acompañara la creciente demanda de energía originada en el crecimiento económico y la mayor inclusión social del período. En este sentido, Kulfas sostiene que “este desfasaje se cubrió con mayores importaciones y cortes selectivos de energía en el sector industrial, lo cual afectó, por ende la producción y la inversión en algunas ramas.

Las exigencias del sector privado (mejoras en tarifas y en los precios del gas en boca de pozo) fueron rechazadas por el gobierno y no hubo inversión pública, privada ni mixta que alcanzara” (Kulfas, 2016:161).

En este sentido, podemos decir que a diferencia del periodo neoliberal, se han destacado cambios significativos, el modelo de gestión empresarial privada, ha dado paso a un modelo mixto. Es decir, luego de la expropiación, el paquete accionario quedó compuesto: Grupo Petersen 25,46%, Accionistas 17,09 %, Estado nacional 25,03%, Provincias 24, 99%, Repsol S.A 6, 43 % (Giuliani 2012:18)

Dicho modelo, fue acompañado por el Plan estratégico (2013-2018) dando paso a un nuevo paradigma energético a corto plazo “de alto impacto” para detener la declinación, y una política de recuperación de los yacimientos maduros mediante la apuesta por los recursos no convencionales.

En este marco, podemos sintetizar la evolución de las políticas hidrocarburíferas (2002-2015) mediante el siguiente cuadro:

Pos convertibilidad 2002- 2003	Neo desarrollismo 2003-2015
<p>2003 – Resolución 394 Régimen de derechos de exportación</p> <p>2004 Art 3 Ley de Hidrocarburos n° 17.319/69 Acuerdos de precios y congelamiento de tarifas</p> <p>2004 Ley 26.154/06 Planes de promoción para empresarios locales. Programas “Gas Plus”, y “Petróleo Plus”</p> <p>2004 Ley de Creación de Enarsa 25.943</p>	<p>2006 Ley 26.197 Ley Corta</p> <p>2007 Ingreso de la Compañía del Grupo Petersen (familia Eskenazi) a la composición accionaria de YPF.</p> <p>2012 Ley 26.741/12 de Soberanía Hidrocarburífera</p> <p>2013 Plan Estratégico (2013- 2017)</p> <p>2014 Plan Sustenta</p> <p>2014 Acuerdos de Integración energética (Venezuela)</p> <p>En el Complejo Industrial La Plata: Recuperación de la inversión en la planta, compra de terrenos a la UNLP donde se instala Y-TEC (innovación tecnológica)</p>

Fuente: Recopilación en base a Lavarello y Sarabia (2015); Bilmes (2017); Merino (2013)

A partir de la re-estatización, motivada por la caída en la producción y la necesidad de importar hidrocarburos, la producción comenzó un camino ascendente. En 2014 YPF logró un record en el incremento interanual de sus reservas comprobadas con un aumento del 11,9% con respecto al 2013.

A su vez el índice de reservas fue del 163%, la producción interanual de hidrocarburos (2013-2014) creció un 13,6%, 5, 3% en petróleo y 25, 1 % en gas a lo cual contribuyó la adquisición de YSUR (YPF, 2015¹⁸).

En este sentido se ha registrado un aumento de productividad en la Refinería YPF La Plata y nueva infraestructura a partir de la construcción de la planta de Hidrodesulfuración de Gasoil (HTG B)¹⁹, el Complejo Industrial de Lubricantes y Especialidades (CILE) y tres plantas de Coque “B” (produce unas 300.000 toneladas –Tn– anuales), la de catalítico “B” y la de HDS o HTG “A”. Asimismo, la apuesta por el crecimiento en desarrollo e innovación, la construcción de Y-TEC,²⁰ elaborada en conjunto con el Conicet, para el fortalecimiento de la Investigación y el desarrollo, en hidrocarburos no convencionales.

De este modo, desde la llegada del proyecto de una “nueva YPF”,²¹ en el CILP, ha traído aparejado una serie de transformaciones socio-territoriales, vinculados con la recuperación de la inversión en la planta, la compra de terrenos a la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) para establecer un centro de

¹⁸ Fuente: <https://www.ypf.com/YPFHoy/YPFSalaPrensa/Lists/ComunicadosDePrensa/20-Resultados-2014.pdf> [Consultado el 05-07-2019].

¹⁹ La planta de Hidrodesulfuración de Gasoil (HTG B): Se creó en 2012 permite elaborar 1.750 millones de litros anuales de gasoil con bajo contenido de azufre. La planta buscará transformar en realidad un hito para la producción local: la reconversión de gasoil común (con 1.500 partes por millón de azufre, ppm) en gasoil con 500 ppm, es decir, de alta calidad. En el corto plazo, además, logrará también otro avance importante: producir local y sostenidamente Euro Diesel, el gasoil con mayor calidad del país, con un valor de azufre de 10 ppm.

²⁰ Surge con la misión de brindar soluciones tecnológicas al sector energético y formar especialistas para el desarrollo de la industria de la región. Si bien YTEC tiene como uno de sus objetivos prioritarios generar y aportar tecnologías para una rápida y eficiente explotación de los yacimientos no convencionales que posee el país, apunta también a la generación de tecnologías para obtener una mayor producción en yacimientos maduros, la optimización de procesos petroquímicos y la generación de nuevos subproductos de alto valor y en el desarrollo de tecnologías que posibiliten un mejor aprovechamiento y cuidado de las energías renovables y el ambiente. Fuente: <https://y-tec.com.ar/somos-y-tec/> [Consultado el 01-05-2020].

²¹ La nueva estrategia de YPF estuvo dividida en tres etapas: una primera “de alto impacto”, para revertir la tendencia negativa y recuperar la credibilidad; una segunda etapa de crecimiento apuntada a cada una de las áreas de actuación (yacimientos maduros, recursos no convencionales, refinó y comercialización), y una tercera, enunciada como la formulación de “un nuevo paradigma para cambiar el futuro del sector energético”. Por otro lado, la “Nueva YPF” ha cobrado un valor simbólico basado en la soberanía energética, en un Estado estratégico y principal agente económico formador de los precios de los combustibles y garante del suministro de los mismos, la rentabilidad y la inclusión social.

investigación, desarrollo e innovación y la reincorporación de los tercerizados (Merino, 2013).

Por su parte, las transformaciones territoriales, que se llevaron a cabo en el CILP, estuvieron vinculadas con los cambios en políticas hidrocarbúferas, con respecto a las cooperativas de trabajo, cumplieron un rol particular los convenios que lograron establecer las cooperativas de trabajo con la esfera pública y la sociedad civil.

A su vez, en el 2014 se firmó el acuerdo entre YPF y PDVSA, un Memorando de Entendimiento (MOU) para la concreción de políticas de cooperación estratégica en proyectos conjuntos en toda la cadena de valor de la industria hidrocarbúfera en ambos países. Ambas empresas comenzaron a trabajar en la evaluación de proyectos para la exploración y producción de yacimientos no convencionales.

En este marco, podemos decir que, este acuerdo, permitió una alianza energética a partir de la recuperación de la petrolera YPF. En el corto plazo, esta alianza supondría un incremento de la refinación del 15 por ciento, a partir de lo que se genera en La Plata y Luján de Cuyo, Mendoza, refinería que actualmente está ampliando su capacidad.

A su vez, se posicionó como socio tecnológico que permita las exploraciones para el shale oil y gas, podrá generar la sinergia necesaria para explotar los recursos no convencionales.

Para las Pymes y cooperativas de la región, es un hecho significativo desde la Cámara de Emprendimientos y Empresas del Polo Petroquímico (CEEPP) de Berisso, La Plata y Ensenada, se promovió la expansión de las empresas vinculadas al sector e impulsa el cooperativismo para realizar trabajos en las refinerías de Venezuela.

En este marco treinta y cinco empresas argentinas firmaron acuerdos con Venezuela, para proveerle repuestos mecánicos. En el caso de Coopertei logró un acuerdo impulsado por el Ministerio de Planificación Federal, el cual provee repuestos mecánicos a Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA).

La política en cuestión petrolera de Venezuela fue cubrir en una mayor medida la demanda de insumos, servicios y reparaciones con Argentina, como también capacitar a sus trabajadores con mano de obra calificada, por eso vienen a buscar empresas desarrolladas en esas ramas y entre ellas se encuentra Coopertei.

Como podemos observar en la próxima declaración, los emprendimientos del CILP, si bien la relación en la demanda laboral ha predominado en contratos con la empresa YPF, las cooperativas de trabajo lograron consolidarse en el mercado interno sumando a su actividad de prestadoras de servicios industriales a YPF, contratos con empresas privadas de otras regiones.

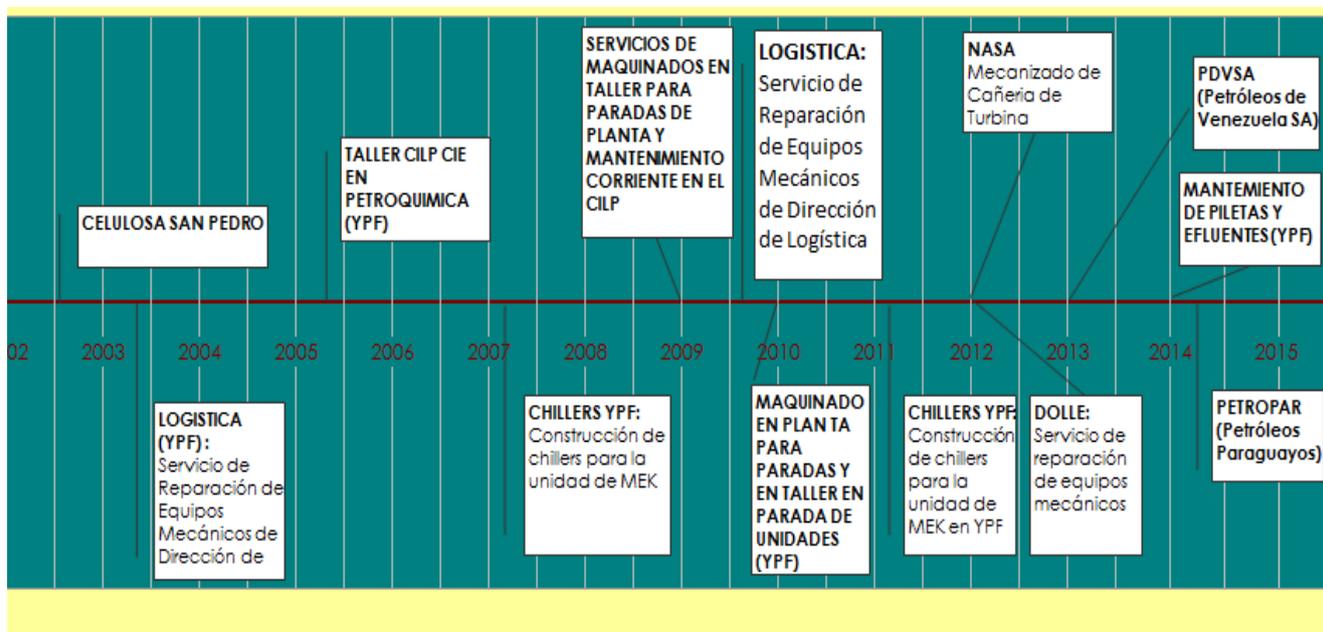
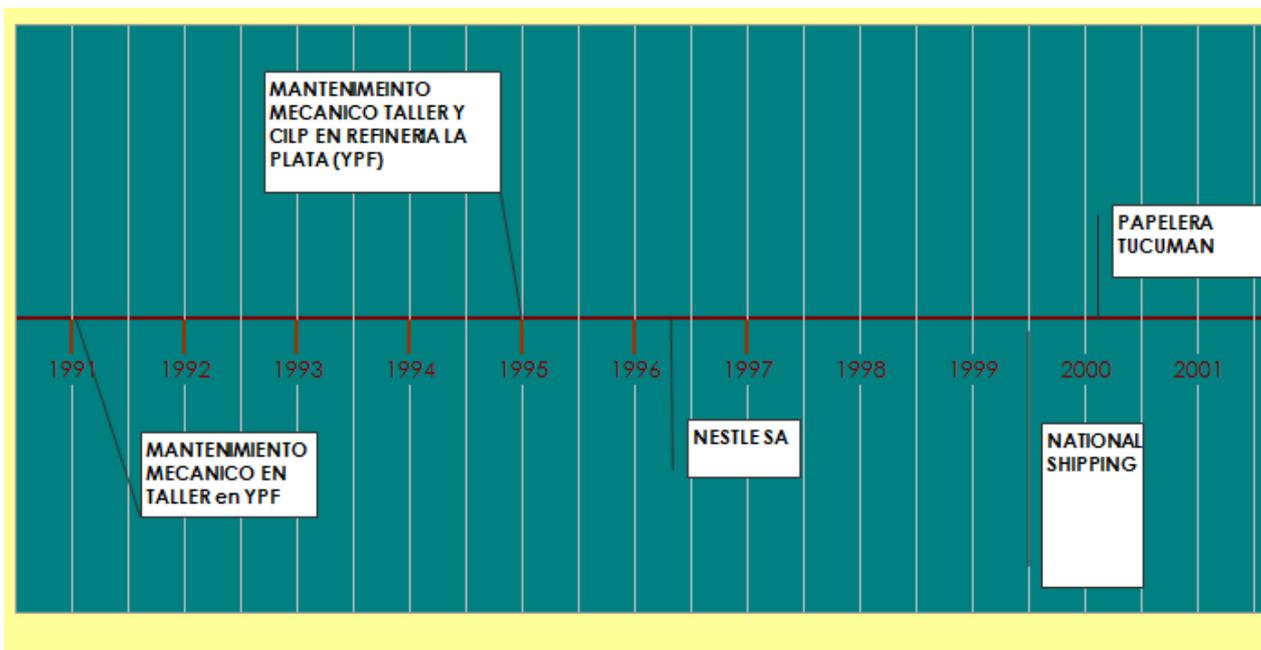
“El primer crecimiento lo tuvimos en 1995, en 4 o 5 años empezamos a trabajar en toda la refinería, y en la logística en todas las centrales de YPF desde Ushuaia hasta La Quiaca, la demanda fue cada vez mayor, sobre todo de YPF. El salto real lo dimos 2005 cuando salimos al mercado para buscar trabajo por fuera de YPF, ya que empezamos a visualizarnos, nuestra actividad tiene mucha demanda y es muy específico”. Socio-fundador de Coopertei

Como sostiene Adriani (2014) la industria del Gran La Plata en el periodo del pos convertibilidad se vio beneficiada por las políticas de recuperación del sector naval, la construcción de buques y bienes de capital. Respeto a YPF la nacionalización abrió nuevas perspectivas y proyectos, entre ellos la nueva sede de “YPF Tecnología” (Adriani. 2014: 13).

“durante el kirchnerismo, hemos tenido mucho trabajo por paradas de Planta, es decir de mantenimiento de las refinerías”. Socio-fundador de Coopertei

En el siguiente cuadro, se sintetiza el aumento de los trabajos realizados por Coopertei:

Servicios Prestados por Coopertei (1992 - 2015)



Fuente: elaboración propia en base a datos

Como podemos ver en el gráfico anterior, se puede detectar que a partir de 2005 se verifica un aumento de contratos en Coopertei, con YPF se incorporaron

áreas de Química y Logística, lo que permitió incorporar nuevo personal (la cooperativa ha podido elevar su personal a 160 personas).

A su vez, por fuera de YPF, dicha expansión le ha permitido realizar actividades para diferentes empresas del sector petrolero de Argentina y establecer convenios con empresas de Venezuela, EE.UU, Alemania y Brasil.

“las perspectivas para 2013 son muy buenas, estamos ansiosos esperando las órdenes de empezar a trabajar en Venezuela. Las tareas se realizan en planta, como las fabricaciones y reparaciones”. Socio-fundador de Coopertei

De este modo, la relación comercial con PDVSA, la cual se llevó adelante a través del Ministerio de Planificación, permitió crecer en varias direcciones, dado que el volumen del trabajo fue importante, permitió integrarse con otras Pymes de la zona, como Media Caña o Taller Naval, para que se realicen algunos trabajos contemplados dentro del contrato.

En este sentido, podemos decir que el desarrollo de las potencialidades y de las limitaciones de las entidades cooperativas como Coopertei y Taller Naval, está íntimamente ligado con el contexto político-institucional y por la forma de relacionarse con el entorno público, privado y organizaciones de la sociedad civil.

Las políticas hidrocarburíferas jugaron un papel clave para que el Complejo Industrial La Plata recuperara niveles de producción de las plantas refinadoras, a su vez la recuperación industrial de la región permitieron diversificar los contratos.

Sin embargo, si bien la recuperación de la actividad económica del mercado interno y la implementación de políticas orientadas a la economía popular por parte del Estado favorecieron a estas empresas (Gandulfo, 2013) se encontraron límites en los mercados, ausencia de leyes específicas para este sector particular (Amodio, 2014).

Según Adriani y Arturi (2018) las cooperativas de trabajo, a partir de la recuperación de la mayoría accionaria de YPF de 2012, los contratos han sido de mayor duración (5 años) lo cual abrió una nueva perspectiva a las empresas

de servicios, por lo menos en cuanto a estabilidad y posibilidad de planificación y con la consiguiente disminución de la presión por parte de la petrolera.

De todas maneras no se puede afirmar que la relación asimétrica entre YPF y las Pymes no sea un factor determinante en el desempeño de los establecimientos más pequeños (Adriani y Arturi, 2018:63).

En este sentido, en las cooperativas de trabajo han aparecido los principales obstáculos y tensiones que enfrentan estos agentes económicos: obsolescencia tecnológica, acceso al crédito, contradicciones con los valores cooperativos.

Por su parte el acceso al crédito es muy difícil si las tasas de interés no son acordes a lo que las cooperativas pueden soportar. La capacidad de crecer es muy limitada ante la ausencia grandes excedentes para reinvertir o si no hay crédito. Si otras empresas del sector están invirtiendo, ya sea en nueva maquinaria o productos, la tecnología y maquinaria puede quedar obsoleta a pesar de hacer todo lo correcto.

De este modo la obsolescencia tecnológica se vuelve un problema en tanto la maquinaria utilizada es escasamente productiva, si bien se recurre a universidades y diseñadores industriales para la construcción de las mismas muchas veces es una dificultad contar con máquinas de calidad y precisión.

Por último, los problemas con los valores cooperativos surgen en tanto que las decisiones horizontales, no siempre se dan en un marco armónico, sino que estas presentan problemáticas de liderazgo hacia el interior de la organización. A su vez existen problemas en las relaciones laborales cuando estas deciden incorporar personal de forma de tercerizada si bien estos mecanismos están contemplados en el estatuto cooperativo genera problemas entre los asociados y los no asociado/contratados.

De este modo, en este periodo, podemos observar un proceso de fortalecimiento de las cooperativas de trabajo a partir de la consolidación de entramados socio-institucionales, (Hopp, 2012; García y Rofman 2013) para estas formas de trabajo, es relevante la vinculación con el entorno social y productivo, en las que se incluye la inserción en el mercado, lazos sociales de reciprocidad, desarrollo de instituciones, y valores propios, políticas públicas redistributivas.

A su vez, se evidencia el fortalecimiento de entramados socio-institucionales y la densidad de estos vínculos con proyectos conjuntos y trabajo en redes, juegan un papel importante en el aumento de las oportunidades que tienen las empresas y cooperativas de trabajo para enfrentar las dificultades que se les presentan, mejorando de esta forma sus capacidades y competencias para resolver problemas y para definir estrategias frente a los grandes desafíos que impone la dinámica económica actual (Ferraro y Costa Magna, 2000).

3.2 Fortalecimiento del entramado socio-institucional. Acuerdos entre el cooperativismo con la esfera pública, privada y la sociedad civil

Durante el periodo 2003- 2015 en el plano socio-institucional las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval, fueron construyendo diferentes vínculos asociativos, que han tenido un impacto directo en los lazos comunitarios.

En cuanto al entorno institucional, podemos observar un aumento en los acuerdos con la esfera pública y de la sociedad civil, robusteciendo el entorno socio-institucionales.

Tal es así que durante el periodo 2003- 2015 en el plano socio-institucional las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval, fueron construyendo diferentes vínculos asociativos, que han tenido un impacto directo en los lazos comunitarios.

Su importancia reside en el involucramiento de diferentes actores con objetivos diferentes que confluyen en una misma dirección. Las instancias de articulación aparecen necesarias en tanto toman protagonismo las políticas públicas en función de los objetivos y los problemas en el territorio.

A su vez, la densidad de estos vínculos y la existencia de un entramado institucional articulado, con proyectos conjuntos, trabajo en redes, juegan un papel importante en el aumento de las oportunidades que tienen las empresas para enfrentar las dificultades que se les presentan, mejorando de esta forma sus capacidades y competencias para resolver problemas y para definir estrategias frente a los grandes desafíos que impone la dinámica económica actual (Ferraro y Costamagna, 2000).

Dentro del entramado institucional de la Economía Social, encontramos el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) , ²² es el organismo dependiente del Ministerio de Desarrollo Productivo, que ejerce las funciones que le competen al Estado en materia de promoción, desarrollo y control de la acción cooperativa y mutual.

²² El Inaes se creó en 2000 mediante el decreto 721, con el objetivo de contribuir al desarrollo y satisfacer las necesidades emergentes del sector. Depende del Ministerio de Desarrollo Social.

Asimismo, el INAES es la autoridad de aplicación del régimen legal cooperativo y mutual que tiene bajo su órbita facultades y atribuciones institucionales-corporativas exclusivas e intransferibles en materia de cooperativas y mutuales en todo el país, siendo su fin principal y superior una adecuada y oportuna promoción, desarrollo, fiscalización y sanción de las mismas.

Asimismo, la Federación de Cooperativas de Trabajo de la República Argentina FECOOTRA²³, fomenta la constitución de cooperativas, asesora y acompaña trabajadores que necesitan recuperar sus fuentes de trabajo, realiza capacitaciones para profundizar los conocimientos sobre las empresas de trabajo asociado.

Con respecto a los aportes del INAES y la FECOOTRA, su contribución ha tenido un rol preponderante en los desafíos gerenciales y económicos.

“Con el INAES usamos los cursos de gerenciamiento, para manejarnos en el manejo de la empresa y la gestión”. Socio-fundador de Coopertei

Como sostiene Vázquez (2016) los subsidios públicos deberían ser más amplios en su cobertura y sostenidos en el tiempo. Ya que muchas necesidades de estos emprendimientos no pueden ser cubiertos con esos pequeños subsidios ni con ingresos en el corto plazo (Vázquez, 2016: 52).

“A través de Fecootra, recibimos una ayuda para aquellos que ganan menos que un salario mínimo, para cierta cantidad de asociados y que no están jubilados” Socio-fundador Taller Naval

²³ La Fecootra se creó en 1988 en un contexto de desempleo creciente de la Argentina con el objetivo de representar y defender los derechos e intereses de los trabajadores asociados en cooperativas de trabajo.

Según Acosta, Levin y Verbeke (2013) los organismos oficiales encargados de la promoción, el control y la fiscalización del Cooperativismo²⁴, han avanzado significativamente en mejorar la calidad de la información disponible acerca de las cooperativas en Argentina, aunque aún existen importantes limitaciones para caracterizar adecuadamente su evolución y estructura.

Ambos organismos han reivindicado al cooperativismo, en especial al de trabajo, como alternativa para la superación de la crisis del empleo. Como consecuencia, este sector fue adquiriendo centralidad dentro del conjunto y su ritmo de crecimiento contrasta con el de los otros tipos de cooperativas que fueron evolucionando con un ritmo de matriculación más lento.

En términos productivos el 2007 se creó el Grupo Empresarial Integrado de Berisso (GEIB)²⁵ con el objetivo de mejorar la producción de bienes en el sector metal mecánico, construcciones electromecánicas, civiles y de servicios para la industria y la obra pública.

“En 2007 fuimos seleccionados para participar del Programa 'Municipios Productivos, el Grupo Empresarial Integrado de Berisso (GEIB)”. Socio-fundador de Coopertei

²⁴ El periodo de la posconvertibilidad, es una etapa de buen desempeño económico del país, como consecuencia del cual mejoraron los indicadores generales del mercado de trabajo. Esto permitió el crecimiento del nivel de empleo y posibilitó un descenso de la tasa de desocupación hasta niveles por debajo del dígito (Cenda, 2008). En este contexto de recuperación de la economía, la matriculación de cooperativas retomó el impulso en el 2003, que se expresa en el incremento de la media anual, que pasó de 1.758 (en el periodo 2004- 2008) a 2.039 (en el periodo 2009-2012). En el 2012 se encuentran activas más de 21.000 cooperativas de diferentes tipos: agropecuarias, de consumo, de crédito, de provisión, de servicios públicos, de seguros, de trabajo y de vivienda.

²⁵ El GEIB está conformado por las siguientes empresas: Antu Mecánica, Astillero MO-ME S.H, Austral Ingeniería S.R.L, Becam S.A, Chazarreta Servicios Industriales, Coopertei Ltda., Domeniconi Microfusión S.R.L, Einkarem S.A, Fourment Proyectos mecánicos y civiles, ICM-EICA S.A, Hidrocinectic S.A, Jim Válvulas, MTI S.R.L, Oxxia S.R.L, Petrocsa S.A, Química Sauber S.R.L, Ran- Art, Ticem S.A e Ingeniería, Obras y Servicios Tisico S.A. Cabe destacar que todas estas PyMES realizan obras y brindan servicios de apoyo al mercado industrial, principalmente regional compuesto por grandes industrias como YPF, Astilleros Río Santiago, Siderar y la ex-Petroquímica General Mosconi.

Este consorcio, constituido por 20 empresas locales y la Subsecretaría de Producción de la Municipalidad de Berisso, nació a partir del trabajo que la mencionada dependencia realizó conjuntamente con el Ministerio de la Producción provincial, a través del Programa 'Municipios Productivos', destinado a la formación de aglomeraciones de Pymes, sectorialmente especializadas.

“Los convenios con privados tenemos varios, empresas americana Nash, fuimos taller autorizado en Bucan Wolf (alemana) teníamos que ser, Digiterm (americana) teníamos convenios de ser taller técnico, tgm (Brasil) fabrican turbinas y reductores”. Socio-fundador de Coopertei

En términos de participación política se conformó la Cámara de Emprendimientos del Polo Petroquímico (CEEPP) de Berisso, La Plata y Ensenada, la cual promueve la expansión de las empresas vinculadas al sector petrolero e impulsa el cooperativismo para realizar trabajos en las refinerías de Venezuela. Agrupa a 32 empresas ubicadas en La Plata, Berisso y Ensenada.

Entre los objetivos de la Cámara están: a) encontrar un espacio común para defender los intereses del sector, b) gestionar ante los poderes públicos el dictado de leyes, reglamentos y ordenanzas para la actividad de estos emprendimientos, c) procurar el crecimiento de las empresas asociadas e impulsar la capacitación técnica profesional del sector.

“Lo que hace la CEEPP es ordenarnos a nivel emprendimiento, porque YPF nos manda a competir entre nosotros con las demás cooperativas, ellos buscan bajar costos. Entonces la cámara es la que nos nuclea, nos sirve para ordenar nuestras problemáticas, tiene una función más gremial. Esta cámara está impulsando una estrategia para agruparnos a nivel nacional, para unificar un criterio a una escala mayor, de paritaria, y negociaciones con YPF, si tenemos auditados esos reclamos es más fácil llegar a negociar”. Socio-fundador de Coopertei

En términos de aportes de conocimiento y desarrollo, el INTI ²⁶ es el organismo que apoya el desarrollo de la industria en todo el país a través de la transferencia de tecnología, el fortalecimiento de las capacidades de medición y el impulso a la innovación en todas las áreas productivas.

A su vez es el instituto nacional de referencia en el campo de la innovación, consolidando simultáneamente nuestro rol y prestigio en materia de servicios, calidad y metrología para la industria a fin de enfrentar los desafíos tecnológicos competitivos a nivel internacional.

Este ha sido un actor clave para las cooperativas del CILP, en 2011, se aprobó el proyecto destinado a colaborar en el desarrollo de control de bombas centrífugas.

“en el 2011 se desarrolló un importante banco de pruebas para bombas centrífugas innovador a nivel de empresas nacionales para el control de bombas reparadas, por Coopertei y otros grandes clientes” el Convenio firmado entre el INTI y Coopertei, tuvo como objetivo de contribuir y desarrollar la relación entre el sector empresario y el sector científico tecnológico. Donde el Inti ofreció sus conocimientos y equipamientos disponibles de acuerdo a los Proyectos de desarrollo Tecnológico (Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica de la Nación)”. Socio-fundador de Coopertei:

A su vez, con la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Plata se han realizado convenios donde docentes especializados participan de la formación de personal.

²⁶ El Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) es un ente autárquico argentino que funciona bajo la órbita del Ministerio de Desarrollo Productivo, cuya misión es acompañar e impulsar el crecimiento de las pymes argentinas, promoviendo el desarrollo industrial federal mediante la innovación y la transferencia de tecnología. Fuente: <https://www.inti.gob.ar/> [Consultado el 01-05-2020].

“En 2011, se ha llevado adelante un convenio mediante el cual la Facultad de Ingeniería de la UNLP durante 3 años (con posibilidades de renovarlo por un nuevo plazo establecido por las partes) el recurso humano para capacitar y asesorar a través de sus técnicos en diferentes aspectos. Se asesora en diseño, cálculo estructural, planos y todos los aspectos vinculados a los procesos licitatorios o trabajos particulares”
Socio-fundador de Taller Naval

Según se establece en el convenio ambas instituciones favorecerán la concertación de programas de cooperación para la ejecución conjunta y coordinada de proyectos de investigación, docencia y/o extensión en áreas de mutuo interés, y cursos de actualización profesional sin cargo por parte de la Facultad de Ingeniería de la UNLP.

En definitiva podemos decir que el involucramiento de diferentes actores asociados con objetivos diferentes aumentó las oportunidades socio-productivas y enfrentaron los problemas de gerenciamiento, financieros, políticos y de formación.

Como sostiene Boisier (1995) un entramado socio-institucional es el conjunto de organizaciones de personas, tanto públicas como privadas que poseen una visión colectiva, cohesionada por la participación y por la movilización en torno a la consecución de sus objetivos (Boisier, 1995).

En este sentido, durante el periodo 2003-2015 evidencia el desarrollo de un entramado institucional que dio lugar a la conformación de sujetos colectivos y al reconocimiento de las cooperativas de trabajo como actores sociales y económicos. A su vez, se generaron condiciones para que las prácticas autogestivas constituyan mayor grado de politicidad y comportamiento articulado entre actores públicos, privados y de la sociedad civil.

Sin embargo como sostiene Hopp (2012) la Economía Social en Argentina, tiene como principal impulsor y regulador el Ministerio de Desarrollo Social que cuenta con una histórica centrada en lo principal en la asistencia social a la pobreza, cuya incidencia en la esfera económica y el mercado es limitada. Muchas de sus acciones queda en un carácter difuso de su institucionalidad que se encuentra entre el trabajo y la asistencia que tiende a consolidar situaciones de desigualdad entre trabajo asalariado y trabajo autogestionado. Los desafíos para este sector significarían un avance hacia el fortalecimiento y contribuiría a evitar las inequidades existentes en los trabajadores auto gestionado.

3.3 Experiencias de educación popular en Cooperativas de trabajo

En Coopertei y Taller Naval, a través de acuerdos y la consolidación de entramados institucionales, la economía social y la educación popular, se han ido conjugando a través de diferentes experiencias de educación popular. Tal es así, que las cooperativas de trabajo abordadas, se han ido entrelazando con entidades de la esfera pública y sociedad civil, para promover: Centros de Formación Profesional (CFP) y escuelas de oficio.

Como sostiene Elisalde (2010) en Argentina²⁷, tendencialmente organizaciones sociales, movimientos desocupados y cooperativas de trabajo se plantean la necesidad de tomar la educación en sus manos, creando escuelas populares, centros culturales y espacios de alfabetización.

En los casos estudiados, estas cobran forma a partir de la acción de los integrantes de las cooperativas de trabajo y de las relaciones que van estableciendo con diferentes actores de la esfera pública, privada y de la sociedad civil.

Como respuesta a la crisis económica y el retroceso de la política social, fueron creciendo iniciativas de educación de carácter autogestivo en el terreno de las organizaciones sociales.

De este modo, el surgimiento de experiencias de educación popular en experiencias cooperativas, comienzan a proliferar desde fines de los '90 y comienzos del 2000 en un contexto donde las organizaciones sociales, asumieron un carácter fuertemente urbano y de base obrera (Elisalde, 2009), sobre todo en las empresas recuperadas, en los movimientos de desocupados y en las organizaciones territoriales.

²⁷ Hacia fines de los 90' en Argentina, surgieron movimientos de desocupados, que recuperaron sus fábricas y un amplio abanico de organizaciones territoriales (cooperativas de trabajo, comedores) que desplegaron tareas de índole comunitaria construyendo y dando cuenta de las demandas y necesidades de la población de sus barrios.

De este modo, podemos decir que buena parte de estas características comunes derivan de la territorialización de sus organizaciones, es decir, de su arraigo en espacios sociales recuperados o conquistados a través de extensos conflictos²⁸.

Según Elisalde (2010) las organizaciones sociales que mantienen una lógica autogestiva, como las cooperativas de trabajo, luchas por espacios educativos y culturales, para crear lazos con la comunidad y formar e integrar a sus miembros.

Plantear la educación como y en organizaciones sociales significa para estos movimientos pensarla como integrada en los barrios, al mismo tiempo de considerar sus estrategias socioeducativas como acciones que se despliegan y son parte del entramado societal a través de la coordinación de múltiples actividades con otras organizaciones sociales (Elisalde, 2010: 110).

Entre las experiencias de educación popular implementadas en las cooperativas de trabajo, por un lado encontramos la forma de Centros de Formación Profesional (CFP)²⁹ los cuales, son instituciones educativas que ofrecen principalmente formaciones para el trabajo, en general de corto plazo, dinámicas y con modelos de desarrollo institucional no escolarizados³⁰.

²⁸ Este proceso alude, por tanto, a la recuperación de tierras usurpadas o a la ocupación de fábricas quebradas, y en el caso de algunas comunidades, no se limita sólo a este aspecto. El compartir un mismo territorio implica también la posibilidad de construir una nueva sociabilidad en torno a la práctica y acciones cotidianas y a la integración en proyectos con el resto de la comunidad, referidos tanto a sus propias actividades productivas como a tareas vinculadas a la salud, la cultura y la educación. En este sentido el *arraigo territorial* (tierra o fábricas) es el camino recorrido por muchos de los emergentes movimientos sociales, mediante la creación de infinidad de espacios autogestionados, como por ejemplo, los indígenas

²⁹ La educación técnica en Argentina, ha sido introducida por el ex C.O.N.E.T en la década del 60', en un formato de capacitaciones en 35 distritos de la provincia de Buenos Aires, donde las especialidades estaban destinadas a: máquinas, herramientas, carpintería, albañil, mecánica, electricidad. A posteriori, comienzan a crearse los primeros centros de capacitación denominados Unidad de Formación Profesional, que dependían de la Dirección de Enseñanza Técnica. Mediante el Decreto N° 14538/44, se crea la Comisión Nacional de Aprendizaje y Orientación Profesional (CNAOP) que, posteriormente, ante la necesidad de uniformar y agilizar lo relacionado con la enseñanza técnica y profesional, determinó que ésta se fusionara con la Dirección Nacional de Enseñanza Técnica, dando origen al Consejo Nacional de Educación Técnica (CONET), creado como organismo autárquico mediante la Ley N° 15.240 sancionada en el año 1959. La normativa de los CFP cobra forma en el año 1987 bajo la Dirección de Formación Profesional y Extensión Educativa, entendiendo a la Educación del adulto desde la experiencia y el desarrollo laboral. En 1994, a partir de la transferencia de las escuelas de nación a las provincias, se incorporan a la DGCyE y las Escuelas Monotécnicas dependientes del CONET.

³⁰ En la provincia de Buenos Aires existen unos 350 centros de formación profesional, de los cuales 90 son propios de la dirección de Cultura y Educación, mientras que el resto del universo son "conveniados" con distintas entidades, como iglesias, obispos, organizaciones civiles y sindicatos.

En cuanto a su forma organizativa, puede ser por dependencia Estatal o Privada, de cogestión entre lo público estatal y privado (ejemplo: los centros conveniados con Sindicatos, cámaras Empresariales, ONG, entre otros).

Asimismo, desde el Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET)³¹, se despliegan políticas relacionadas con la Educación Técnico Profesional, a partir de la sanción de la Ley Federal de Educación.

Este organismo ha vinculado ofertas de formación profesional con Clúster y Polos Industriales existentes como así también con la participación en el desarrollo por micro-regiones que fortalezcan la recuperación de las economías regionales. Tal es así que busca articular con otros Ministerios nacionales, provinciales, locales y con organismos de investigación y desarrollo como INTI, INTA y otros.

Por su parte, la población que asiste a los Centros de FP, son en su mayoría jóvenes y adultos, de 18 años en adelante. Los Centros que los reciben procuran apoyarlos y orientarlos desde el “Taller” para que vuelvan a la escuela Secundaria o cumplan su escolaridad secundaria en instituciones de adultos.

La otra experiencia de educación popular presente en el cooperativismo, es el sistema de Pasantías a través de escuelas de oficios. Según la Ley de Pasantías Educativas (25165) sancionada en 1999, es una “extensión orgánica del sistema educativo en el ámbito de empresas u organismos públicos o privados, en los cuales los alumnos realizarán residencias programadas u otras formas de prácticas supervisadas relacionadas con su formación y especialización...” (Artículo 1).

A su vez, establece como objetivos del sistema: “...brindar experiencia práctica complementaria de la formación teórica elegida que habilite para el ejercicio de la profesión u oficio; Contactar en el ámbito en el que se desenvuelven empresas u organismos públicos afines a los estudios que realizan los alumnos involucrados; capacitar en el conocimiento de las características fundamentales de la relación laboral; formar al estudiante en aspectos que le serán de utilidad en su posterior búsqueda laboral; Ofrecer la posibilidad de conocer manejar

³¹ Fuente: <http://www.inet.edu.ar/index.php/institucional/historia/> [Consultado el 21-09-2018].

tecnologías actualizadas; contribuir a la tarea de orientación vocacional dirigida a efectuar una correcta elección profesional futura...” (Artículo 3).

En definitiva la educación popular, en sus diferentes formas, implica pensar los procesos de formación como parte de una estrategia de cumplimiento con la entidad, brindando procesos de aprendizaje en interacción entre sus partes y con el contexto. Las organizaciones movilizan todos sus recursos, conocimientos y experiencias para potenciar el desarrollo individual y colectivo de sus miembros (Plotinsky, 2013).

Como podemos observar, la aplicación de diferentes experiencias de educación popular, como el sistema de pasantías y el CFP, contribuyen al desarrollo de las cooperativas de trabajo, en tanto incorpora a sus trabajadores en el proceso de enseñanza y aprendizaje de los estudiantes, a través de la transmisión de sus saberes técnicos. Por otro lado, permite una vinculación más estrecha con las necesidades de la comunidad local, como es la formación de jóvenes y la inserción laboral tanto en las cooperativas de trabajo como en las empresas de la región.

3.4 El CFP 404 Enrique Mosconi en Taller Naval y la Escuela de Oficio en Coopertei

Desde el 2012 Taller Naval y Coopertei, han venido desarrollando diferentes experiencias educativas con el objetivo de contribuir a la formación profesional en jóvenes de la comunidad local. La función social de estas formas organizacionales, presentan atributos de interés particular, debido al fomento de proyectos vinculados a la educación y el trabajo en el sector hidrocarburos y metalmecánico de la región.

En principio, las experiencias analizadas fortalece el compromiso institucional con la comunidad, mediante diferentes cursos, en las trayectorias laborales de jóvenes provenientes de diferentes barrios, preparándolos en oficios que son demandados por empresas del sector industrial La Plata y por las propias cooperativas de trabajo.

“En el año 2014, se ha desarrollado un convenio entre la Cooperativa de trabajadores del Taller Naval y la DGCyE que ha dado origen al Centro de Formación Profesional CFP 404 Enrique Mosconi”
Director del CFP 404.



Foto: entrada al Cfp 404 Enrique Mosconi

El CFP 404 comenzó a construirse en 2004 y logró conformarse como institución en 2014. El objetivo de su conformación fue entablar con la comunidad un lazo solidario donde se vincularan las demandas del trabajo, la identidad y las tareas particulares demandadas por el sector en el cual están insertos.

El edificio se encuentra emplazado en la sede de la Cooperativa de trabajo Taller Naval, ubicada en la calle La Portada N° 4120 de la ciudad de Berisso, en un antiguo edificio donde alguna vez fue el banco donde cobraban los trabajadores de YPF. El edificio, está compuesto por 5 aulas, tiene capacidad para 150 alumnos.

"las instalaciones donde funciona el Taller Naval antiguamente era donde se reparaban las flotas de los barcos nacionales y el espacio donde se dictan las clases, era la sede del banco que pertenecía a YPF". Socio-fundador de Taller Naval

La institución cuenta con diferentes cursos anuales: Caldería, Cañística, Mecánica, Reparación de PC y Energía Renovable, las capacitaciones a elegir tienen un cupo de hasta 30 personas. A partir de un convenio con el municipio de Berisso se dictan capacitaciones para la Policía local, esto se debe a un acuerdo firmado entre la cooperativa y el municipio de Berisso, quien se ha hecho cargo de reacondicionar las instalaciones para poder hacer uso de las mismas.

"Tras la privatización en los 90' además de que nuestros familiares perdieron su fuente de trabajo desaparecieron las escuelas de oficios. Tal es así que para nosotros es una deuda pendiente generar oficios y trabajo en la comunidad local". Socio-fundador de Taller Naval

En cuanto a los fundamentos que dieron su origen, podemos decir que estos estuvieron vinculados a la generación de recursos humanos para la cooperativa de trabajo y a su vez para las empresas de la región.

“la necesidad de perfeccionar y formar a las nuevas generaciones, en parte se explica por la falta de mano de obra en Taller Naval, a medida que surjan necesidades laborales la prioridad la van a tener los chicos que se encuentren estudiando en el C.F.P. N° 404”. Socio-fundador de Taller Naval

Por su parte, la conformación de la curricula se define en una mesa técnica compuesta por representantes de los CFP (Berisso y Ensenada), gerentes de empresas: Siderar, Taller Naval y YPF, y directivos de la DGCyE. Con respecto a los cursos, estos fueron agregándose al CFP con el transcurso del tiempo.

“A partir de 2012 se fueron incorporaron otros cursos a partir de las mesas técnicas del Consejo Provincial de Educación y Trabajo (Copret), el límite es si nos facilitan las maquinas. Mecánica, Cañista montador, Ayudante en Seguridad e Higiene y Tornería. Si tuvieron mejores instalaciones es tan faltando inversión de maquinaria para poder dar más cursos”. Director del CFP 404

A través del tiempo, a pedido de empresas de la región y en la medida que fueron asentándose los primeros cursos, se fueron agregando otros nuevos de gran interés en los jóvenes asistentes.

“A partir de 2015 dimos reparación de PC, y programador de Bases de Datos, Cultura del Trabajo. En 2016 dimos inglés y portugués para el ámbito naval, temas referidos a barcos, cañerías referidas al sector. En particular sumó a pedido de la "Empresa de Bandera" la capacitación en energías renovables”. Director del CFP 404

Con respecto a la selección de los docentes para las materias técnicas-industriales, no son vía mecanismo tradicional de puntajes, sino que uno de los factores determinantes, es la confianza y el saber-hacer técnico del trabajo en la Refinería.

“Nuestros docentes son trabajadores de YPF, tenemos confianza y los conocemos personalmente por nuestra historia con la refinería. A diferencia de otros CFP no convocamos docentes a través de la Secretaría de Asuntos Docentes, sino que los buscamos directamente de la refinería. Por medio de ellos podemos lograr meter nuestros egresados por sus recomendaciones. Por ejemplo, Siderar se ha llevado varios de nuestros egresados. Por su parte los docentes de la Universidad Tecnológica Nacional, aportan la capacitación en diferentes oficios” Director del CFP 404:

En cuanto a sus egresados suelen realizar prácticas en YPF o en empresas de la región que prestan sus instalaciones, trabajadores e inclusive algunos de ellos logran entrar en estas una vez que reciben su título. Como se observa, el título más que una finalidad burocrática para el mundo del trabajo funciona como un dispositivo pedagógico a través del cual se atienden demandas sociales básicas.

“Formamos a nuestros alumnos para que sepan hacer el trabajo que se realiza en YPF, trigonometría, dibujo. Los que vienen de la escuela técnica se adaptan rápido. Priorizamos la calidad. La mayor son chicos de barrios, uno vez vino uno sin DNI y lo ayudamos para tramitar y fue abanderado de nuestro curso”. Director del CFP 404

Con respecto a los egresados de los cursos del CFP 404, muchos ya contaban con experiencia previa por haber pasado por escuelas técnicas. Los cursos les permiten realizar prácticas en fábricas de la región y hasta la misma YPF. En general suelen terminar insertándose en empresas de la región.

"Hoy los alumnos realizan prácticas en la planta de refinería y por la buena relación que mantenemos con los directivos de YPF, estamos gestionando la posibilidad de realizar pasantías rentadas". Director del CFP 404:



Foto: egresados del CFP 404 Enrique Mosconi 2019

En cuanto a la salida laboral de los egresados, además de poder ingresar en Taller Naval, en caso de que la cooperativa se encuentre en condiciones de poder sumar personal, empresas de la región van en búsqueda de su incorporación.

“han venido de varias empresas de la región a buscar a nuestros egresados para trabajar (Siderar, Techint, AESA, SIEMENS) lo ideal sería tenerlos en nuestros talleres, pero bueno será a futuro algo a implementar”. Director del CFP 404

De este modo, coincidimos con Imén (2017) quien sostiene que el papel de las prácticas que se van desplegando en la educación popular, configura una plataforma de aprendizajes y reaprendizajes. Así, las prácticas en las cooperativas suelen ser, entre otras cosas, indudables procesos de enseñanza-aprendizaje. Tal vez sean los más potentes factores formativos en el interior de la cooperativa: lo que realmente ocurre en los vínculos, en la organización del trabajo, en los ámbitos de deliberación institucional, en los encuentros informales “enseña” con enorme eficacia socializadora (Imén, 2017:150).

Podemos decir que la conformación del CFP 404 Enrique Mosconi, ha sido una propuesta innovadora de desarrollo donde se conjugan saberes populares y técnicos, destinadas a resolver problemas esenciales vinculados a las demandas de la educación y el trabajo.

3.5 La escuela de Oficio en Coopertei

En el 2012 en el marco de un acuerdo conjunto entre Coopertei, el Centro de Formación Profesional N° 402 de la ciudad de La Plata⁵ y la Fundación Crear desde la Educación Popular, se ha llevado a cabo una experiencia destinada a jóvenes provenientes de barrios de la ciudad de La Plata, bajo la forma de pasantías con empresas locales.

En este contexto, en el 2013 ha llevado adelante una experiencia educativa en una acción conjunta con la Fundación Crear, para realizar prácticas vinculadas a la producción industrial. De este modo, durante el 2014, la cooperativa ha incorporado diferentes jóvenes que tuvieron la posibilidad de realizar prácticas profesionalizantes mediante el Grupo de Formación Laboral³² convocados por y seleccionados por la Fundación Crear³³ y Coopertei.

³² La propuesta de capacitación estuvo destinada a 20 jóvenes entre 17 y 26 años de edad provenientes de hogares con menos posibilidades debió a su extracción socioeconómica y con bajos niveles de empleabilidad, pero un marcado perfil orientado al aprendizaje y el desarrollo de oficios.

³³ El Grupo de Formación Laboral se ha llevado a cabo un análisis para articular la situación familiar de diferentes jóvenes. El espacio de capacitación sociolaboral se sostuvo durante los doce meses que duró el proyecto³³ (nueve acompañando la capacitación y tres de pasantía). En decir que como consecuencia del crecimiento y el fortalecimiento con la Fecootra, se firmaron convenios destinados a la empleabilidad de la comunidad mediante diferentes experiencias educativas, por un lado con la Escuela Industrial de Berisso para realizar prácticas profesionalizantes y otorgó capacitaciones a jóvenes, donde muchos de ellos se convirtieron en nuevos contratados.



Foto: Taller de Coopertei donde se realizan prácticas profesionalizantes.

Si bien el proceso de formación integral se llevó a cabo dentro de la empresa Coopertei el aprendizaje se complementó a partir de hacer efectivo un sistema de pasantías en otras empresas de la zona que desarrollaran actividades dentro del mismo rubro de actividad, luego de terminado plazo de capacitación.

Desde organizaciones de la sociedad civil, la Fundación Crear³⁴ (educación popular), ha ofrecido cursos de orientación vocacional, donde a partir de valorizar cualidades de jóvenes pudo construir perfiles formativos

³⁴ Crear es una organización social que trabaja desde la educación popular. Busca mejorar las condiciones de empleabilidad de jóvenes y adultos que se encuentran en una situación socioeconómica desventajosa. Sostiene espacios de formación socio-laboral, donde además de atender la formación técnica, abordamos aspectos referidos a la cultura del trabajo, las habilidades sociales, la participación ciudadana y la gestión de procesos de búsqueda e inserción laboral. Actuamos como nexo entre los sectores populares, la educación formal, los organismos estatales que gestionan políticas de empleo y las empresas privadas, generando una red de articulación intersectorial que permite concretar la inserción al mundo del trabajo de muchas personas.

ocupacionales, que luego guiaría la etapa de búsqueda e inserción al mundo laboral, camino que transitó de la mano de la fundación.

“Desde la fundación Crear nos propusieron hace unos años, capacitar chicos de barrios periféricos, y nosotros hicimos diferentes jornadas como de tornería mecánica, mecánica industrial y una que era más de ahí 4 o 5 chicos quedaron trabajando en la coopertei, y otros encontraron trabajo en otros lugares, la capacitación dio buenos resultados. Actualmente tenemos un convenio con la escuela industrial de Berisso una práctica profesionalizante, en mecánica de esos chicos tenemos la intención de quedarnos con dos. El Estado te retribuía un dinero compensando esas prácticas”. Socio-fundador Coopertei

En este marco, a través de los Grupo de Formación Laboral (GFL), se ha brindado la posibilidad de aprovechar tanto los conocimientos técnicos, como así también la experiencia práctica obtenida a lo largo de los años por parte de los trabajadores de la empresa. El dispositivo tenía como objetivo generar habilidades y competencias específicas en determinados oficios (a partir de una currícula orientada a la adquisición de competencias en determinados oficios).

Asimismo, se han llevado a cabo reuniones bimestrales entre los integrantes del equipo (docentes de FP, operarios de Coopertei y técnicos del área social pertenecientes a la Fundación Crear). Esto permitió generar un ámbito de intercambio, entre los distintos actores (que poseen roles diferentes) de las organizaciones intervinientes, de esta forma se facilitó la comunicación entre los mismos.

Este sistema de pasantías consolidó la experiencia ya adquirida y ofreció a los jóvenes otra oportunidad orientada a la consecución de empleo ante potenciales empleadores del sector. Es decir, se pretendió posibilitarle al joven la oportunidad de ingresar al mundo de la empresa sostenidos por un dispositivo contenedor y apuntalado a lo largo de todo el proceso.

Según Farías (2014) la propuesta de capacitación estuvo destinada a 20 jóvenes entre 17 y 26 años de edad³⁵, provenientes de hogares con menos posibilidades debido a su extracción socioeconómica y con bajos niveles de empleabilidad, pero un marcado perfil orientado al aprendizaje y el desarrollo de oficios. Los mismos fueron convocados y seleccionados por la Fundación Crear y la empresa Coopertei.

El espacio de capacitación socio laboral se sostuvo durante los doce meses que duró el proyecto, acompañando la capacitación y tres de pasantías, dicho espacio, sostenido por un técnico del área social designado por la Fundación Crear. Por su parte, el capacitador socio laboral, trabaja aspectos actitudinales personales que favorecen la empleabilidad y a tal fin coordina con una periodicidad quincenal talleres con una currícula específica.

La conformación de la estructura de funcionamiento y los roles fueron los siguientes por un equipo de gestión constituido por Responsables de Coopertei y de la Fundación Crear, que tuvo a su cargo el monitoreo general del proceso, las implementaciones articulaciones pertinentes que permitieron sostener y acompañar el proceso y el monitoreo de los aspectos operativos.

Una mesa de concertación, compuesta por los integrantes del equipo de gestión de las organizaciones y empresas participantes. Se trabajó en permanente contacto entre los actores intervinientes (Coopertei, Fundación Crear, Formación Profesional) con las empresas para que a través la ida y vuelta comunicacional se reajuste permanentemente el proceso.

Y su vez el equipo de capacitación, estuvo constituido por un capacitador en oficio, provisto por Formación Profesional, dependiente de la Dirección general de Cultura y Educación de la Nación, operarios de la empresa Coopertei designados por la misma, dos tutores (un tutor dentro de la empresa que acompañó todo el proceso de formación práctica dentro de la misma.

³⁵ Como parte del dispositivo de selección, se han implementado: entrevistas a los posibles destinatarios, entrevistas a sus grupos familiares, visitas a sus domicilios, etc.

Este equipo tuvo a su cargo el seguimiento de todo el proceso de capacitación y el contacto con los responsables designados de las empresas para el seguimiento de la práctica de aprendizaje. El curso tuvo como duración 750 horas cátedra, distribuidas en nueve meses del ciclo lectivo, tuvo carácter oficial y por ende se les expidió a los jóvenes certificados de Formación Profesional de la Dirección General de cultura y Educación.

Como resultado durante el 2014, se ha incorporado a diferentes jóvenes que tuvieron la posibilidad de realizar prácticas profesionalizantes mediante el Grupo de Formación Labora convocados por y seleccionados por la Fundación Crear y Coopertei.

Entre los resultados alcanzados, más sobresalientes: 30 % de los jóvenes que realizaron la capacitación fueron incluidos en Coopertei (mediante un compromiso de tal empresa). 85 % de los destinatarios del proyecto fueron incluidos efectivamente en el mundo del trabajo 100 % de los jóvenes participantes de la capacitación con un mayor nivel de capacitación teórica práctica en un oficio requerido por empresas de la zona. Fortalecimiento de los vínculos con los distintos actores involucrados y una continuidad en el proceso de trabajo (Farías, 2014).

En este marco, podemos decir que la relevancia del estudio de la formación profesional en cooperativas de trabajo reside en la función social de estas formas organizacionales, y al fomento de proyectos vinculados a la educación y la empleabilidad de los sectores populares. A su vez, ocupa un lugar central en la elaboración de las políticas públicas tanto para la industria petroquímica como a los ámbitos de educación superior y economía social.

A modo de finalizar, podemos sostener que promover la capacitación de jóvenes en las instalaciones de la cooperativa es una forma que tienen los socios-fundadores de generar acuerdos institucionales con diferentes dependencias del Estado, como de la sociedad civil para contribuir al proceso educativo.

A su vez implica la reivindicación de su proceso de lucha por la recuperación de espacios para la comunidad. Por último, permite contribuir a la comunidad una parte de sus saberes, los cuales aparecen como una reivindicación histórica, si se tiene en cuenta el proceso en el cual han ido manteniendo a lo largo del tiempo.

4. Coopertei y Taller Naval ante el retorno neoliberal

Desde diciembre de 2015, con la asunción de Cambiemos y a partir de la política económica implementada, se ha presentado un escenario favorable para los sectores más concentrados de la economía y para el capital financiero.

Este nuevo proyecto político, denominado como retorno neoliberal (Varesi, 2016) es el su núcleo central de sus funcionarios son provenientes de bancos transnacionales, empresas extranjeras, sectores del agro, y una escasa representación industrial, conforman una ceocracia. Este proyecto cobra forma a través de un plan económico que combina políticas de *shock* distributivo y reforma estructural, materializando una estrategia de revancha clasista y conservadora (Varesi, 2016: 13).

Uno de los fenómenos que ha contraído este proceso de reestructuración económica (Adriani y Merino, 2019) se ve reflejada en el deterioro del empleo industrial que abarca tanto a grandes empresas como pymes. La comparación de los valores correspondientes al primer trimestre de 2016 y al tercero de 2018 (última información desagregada disponible) da cuenta de una pérdida de 92.947 empleos, el 55% en grandes empresas, el 24% en medianas y el resto en pequeñas y microempresas (OEDE, 2019).

Por el contrario, las pymes y las cooperativas de trabajo del Complejo Industrial La Plata han venido experimentando los efectos de la desindustrialización, provocada por la devaluación, la suba de tarifas, la liberalización del comercio exterior y el aumento de la inflación.

Para las cooperativas de trabajo y las experiencias educativas, este cambio de escenario político-económico según Hopp (2018) ha puesto de relieve el problema de la sostenibilidad es decir, a las condiciones políticas, económicas, socio-culturales e institucionales necesarias para el desarrollo del trabajo cooperativo, asociativo y autogestionado.

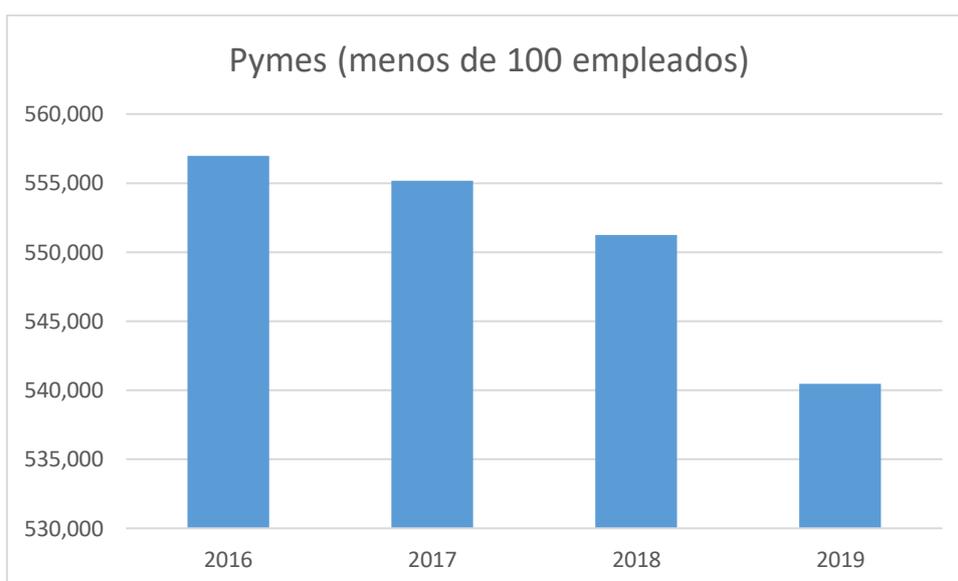
Asimismo como plantea, Vázquez (2016) estos emprendimientos cumplen un importante rol social, al integrar a trabajadores excluidos del empleo asalariado, y al sentar las bases para el impulso de otras formas de trabajo, de *otra economía* en la que todos puedan vivir dignamente.

Los subsidios públicos (basados en el principio de redistribución) deberían ser más amplios en su cobertura y sostenidos en el tiempo. Ya que muchas necesidades de estos emprendimientos no pueden ser cubiertos con esos pequeños subsidios ni con sus ingresos mercantiles en el corto plazo (Vázquez, 2016: 52).

3.1 Los efectos de la reestructuración económica en el cooperativismo

La carencia de políticas destinadas al sector industrial ha puesto a las Pymes y cooperativas de trabajo al borde del abismo. Según el Centro de Economía Política Argentina (CEPA) los cuatro pilares de la política económica que posibilitaron el derrumbe del sector industrial: la caída del poder adquisitivo, que afectó las ventas; los tarifazos de luz y gas, que incrementaron los costos de producción; la apertura importadora, que posibilitó el reemplazo de producción local por productos de traídos de afuera; y la elevada tasa de interés, que alentó la actividad especulativa por encima de la productiva y encareció el crédito.

Según un informe del CEPA³⁶, en Argentina desde Diciembre de 2015 ha habido una reducción en la cantidad de empresas Pymes (menos de 100 trabajadores) de 559.318 se redujeron a 540.465 a abril de 2019.



Fuente: CEPA

Como podemos ver en el gráfico la crisis económica provocó el cierre de 15.424 empresas durante el gobierno de Cambiemos, 2319 cayeron en 2016, 1812 lo hicieron en 2017, 3955 en 2018 y 7518 en 2019.

³⁶ Fuente: <http://www.nuestrasvoces.com.ar/entendiendo-las-noticias/un-industricidio-planificado/> [Consultado el 07-05-2020]

Como la mayoría de Pymes, empresas recuperadas y cooperativas de trabajo padecen una situación de gran inestabilidad. Desde diciembre de 2015 se redujo el número de trabajadores en empresas recuperadas de 16 mil a 15.500 (Lewkowicz, 2018), la caída del empleo se debe a la merma de ingresos y el descenso de la actividad económica, el impacto de las tarifas de gas y electricidad, la acumulación de deudas.

Según Adriani y Merino (2019) el sector cooperativo fue el más perjudicado por el incremento de las tarifas energéticas, la apertura de las importaciones y la caída del consumo en el mercado interno (Pagina 12, 2017).

Según el Observatorio de Políticas Públicas de la Universidad Nacional de Avellaneda (UNDAV, 2018) entre fines de 2015 y fines de 2018 se registró un deterioro del ingreso medio de los cooperativistas de un 28,2%. A esto se suma que diferentes políticas públicas de asistencia y fortalecimiento de la economía social y popular que se habían establecido en el gobierno anterior fueron discontinuadas, disminuidas o canceladas (en Adriani y Merino, 2019: 11).

Por su parte, en el sector energético se implementaron cambios que fueron perjudiciales para los sectores más vulnerables de la cadena de valor Hidrocarburos y para YPF como empresa con mayoría accionaria del Estado³⁷. Según Sabatella y Burgos (2017) la política hidrocarburífera desde 2015, se encamino al regreso de las reglas del mercado prevalecientes durante la década del 90'.

En primer lugar se eliminaron por completo las retenciones a la exportación de crudo y derivados. En rigor, no se renovó la prórroga del derecho a la exportación de hidrocarburos creado por la ley 25.561 del 2002.

³⁷ La nueva política energética provoco una reducción de la participación de YPF en el mercado de naftas y gasoil, pasando del 55,8% al 54,2% en el 2017 respecto al 2016. Por otra parte, a los fines de mantener las metas de inflación, el Gobierno Nacional presiona a YPF a no aumentar combustibles mientras permite que las otras empresas lo hagan, originando perjuicios en los ingresos de la Petrolera Estatal. Fuente Observatorio de la Energía, Tecnología e Infraestructura para el Desarrollo OETEC.

En segundo lugar se puso fin al barril criollo mediante el “acuerdo para la transición a precios internacionales de la industria hidrocarburifera” con el fin de ajustarse a la cotización internacional. En tercer lugar, fue suscripto un nuevo régimen laboral para la explotación en la formación de Vaca Muerta.

Por último se dio de baja a la Comisión de Planificación y Coordinación Estratégica del Plan Nacional de Inversiones Hidrocarburíferas mediante la resolución 14/2015. En relación a sus competidores YPF disminuyó un 34,3% el volumen de sus compras externas en combustible, de 7,3% a 4,8% millones de barriles. La relación importación/ ventas cayó de 90,9 a 55,4% (Sabatella y Burgos, 2017:137).

Según Dellatorre (2016) en 2016 en un marco de precio internacionales en baja y devaluación del peso, YPF mostró una caída en sus ganancias operativas del 63,8 por ciento en el primer trimestre del año. Las inversiones crecieron en un 19,4 por ciento en pesos, pero reflejaron una brusca caída en dólares respecto del mismo período del año pasado.

La producción, en términos físicos, tuvo una leve recuperación en este período, que alcanzó al 1,1 por ciento en gas y 0,8 por ciento en petróleo. El segmento del downstream (refinación y comercialización) tuvo que enfrentar un escenario complejo por la combinación de costos crecientes que no pudieron ser compensados por los precios de sus productos.

A su vez, entre las distintas medidas de reestructuración del sector energético de impacto en la gobernanza de la cadena, se destacan la supresión del convenio de YPF con la petrolera venezolana Petróleos de Venezuela³⁸ PDVSA y el cierre del Fideicomiso Financiero Serie II (más conocido en Buenos Aires como PDVSA II), los que generaron un impacto negativo en el empleo de las Pymes y cooperativas que mantenían contratos de trabajo con la petrolera venezolana.

³⁸ Desde 2013 YPF mantenía un memorando de entendimiento (MOU) con PDVSA para encarar proyectos conjuntos en toda la cadena de valor de la industria hidrocarburifera, tanto en Venezuela como en Argentina.

Según Oetec, la producción de las refinerías de YPF han descendido en el periodo 2015-2019, todas las plantas procesan menos crudo que en 2015. Las dos principales (La Plata y Lujan de Cuyo) 10% y 16% menos (13% en promedio), mientras que la de San Lorenzo sigue directamente sin funcionar.

En volúmenes, son 2,5 millones de m³ menos que no procesa el parque de refinación al mes de julio (primeros siete meses). Como puede observarse, las refinerías de La Plata y Luján de Cuyo, y que juntas explican el 53% de la capacidad total del parque, están funcionando a un promedio del 87% de su capacidad instalada (tomando como 100% la de 2015).

En síntesis las cooperativas Coopertei y Taller Naval se han visto afectadas por el cambio en la política hidrocarburífera que particularmente, ha quitado a YPF su rol de empresa privilegiada en el mercado a favor de las empresas transnacionales.

Entre las distintas medidas que modificaron el rol de YPF La Plata, se destacan:

- Supresión del convenio de YPF con la petrolera venezolana Petróleos de Venezuela PDVSA.
- Disminución de refinación y paradas de Planta de la Refinería YPF La Plata
- Baja de contratos con Pymes y Cooperativas de Trabajo

Por su parte, la refinería de YPF realiza durante el año las llamadas “paradas de planta”, es decir el mantenimiento industrial de las torres de la destilería y la refinería. Durante un periodo de tiempo se solicita a las empresas pymes y cooperativas a participar del mantenimiento.

“En lo que va del 2018 una sola parada de planta, la lógica es “se rompe se arregla. Las paradas de Plantas en YPF se frenaron, antes había una por mes. Ahora bajaron un montón. Hoy las empresas no están tomando personal”. Trabajador de YPF La Palta

“cuando enviamos a nuestros trabajadores que son técnicos y oficiales especializados a trabajar a YPF nos pagan como ayudantes y cuando vamos a renovar contratos nos piden que bajemos los costos. Socio-fundador de Taller Naval

A su vez, en la región del Gran La Plata, en el contexto de desindustrialización ha incrementado las demandas por los derechos laborales de los trabajadores petroleros y de la industria naval. Tal es el caso, de los reclamos por la finalización de contratos, la situación de trabajadores tercerizados de YPF y por el cierre de Pymes locales.

Las pymes conformadas por ex trabajadores de YFP, ECOM-TISICO S.A y MEDIA CAÑA han sufrido la baja de contratos y despidos de personal. Entre las demandas que se pueden observar en las manifestaciones se encuentran el incumplimiento en la liquidación de los sueldos de todo el personal, suspensión de trabajadores.

La baja de contratos con YPF La Plata, implica para los trabajadores de Pymes locales, como Media Caña la decisión de pasar a una jubilación (en caso de reunir las condiciones), aceptar el pago de una indemnización o pasar a ser absorbidos por otras Pymes como ha sido el caso Tisico o Hasa, conforme a un acuerdo alcanzado con Supeh.

Asimismo, el impacto de los tarifazos eléctricos y gas iniciados en 2016³⁹, implicó una actualización de las facturas de los servicios que representa una dificultad para sobrellevar los costos, afectando de manera negativa la productividad de las Pymes y Cooperativas.

“La tarifa de la energía se nos triplico. Antes teníamos un convenio con Edelap llamado “entre puntas”, donde uno tiene contratado cierto monto de energía. Cuando uno se excede de lo estipulado por 6 meses pagas el monto de consumo más alto”. Socio-fundador de Taller Naval:

³⁹ Se denomina coloquialmente Tarifazo de Argentina de 2016 al conjunto de medidas tomadas por la presidencia de Mauricio Macri para aumentar las tarifas de los servicios públicos, de la energía y del transporte público como parte de un programa de desregulación de la economía a través de un programa de ajustes macroeconómicos preconizado por el Fondo Monetario Internacional.

Por su parte Coopertei encaró una serie de acciones basadas en la reducción de costos con el objetivo de que la cooperativa “siga en pie”. Se efectuó un resumen de gastos que afectó la política de apoyar escuelas y clubes de fútbol en los que se hacían intervenciones, se redujeron las partidas destinadas a publicidad, donaciones y la ayuda social. Lo que se sigue manteniendo son las pasantías con las escuelas industriales.

A su vez, acordó un nuevo plan de negocios donde se planteó la búsqueda de nuevos ingresos, principalmente en la región patagónica.

“Se consiguió establecer contratos con empresas localizadas en un parque industrial y trabajos con la Refinería YPF de Cutral Có - Plaza Huinul. El principal trabajo contratado consiste en reparar equipos viejos ya que las políticas de ajuste implementadas hacen que las empresas no renueven equipamiento y opten por reparar los que poseen”. Socio-fundador de Coopertei:

En el caso de la Cooperativa Taller Naval, frente a este nuevo escenario repercutió negativamente en materia de costos y generación de empleo.

“Estamos en momentos en los que es imposible saber lo que podrá pasar el próximo mes, pero confiamos que con la ayuda de Dios y el esfuerzo diario de cada uno de nosotros saldremos adelante”, aseveró, poniendo de manifiesto que si algo caracteriza al Taller Naval es ‘su capacidad de lucha, esfuerzo y dedicación’. “Somos una empresa integrada por personas que han superado momentos muy difíciles, como en el ‘91 con la privatización de YPF, o en el 2001, con la gran crisis que atravesó el país”, definió en tal sentido”. Socio-fundador Taller Naval

Por su parte, en el CFP 404 emergieron dos tipos de transformaciones provenientes de las políticas estatales. Por un lado hubo una reducción en los fondos educativos del Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET), los cuales eran destinados a la compra de maquinaria e insumos. Por otro lado los salarios de los integrantes del CFP 404, a partir de 2018, han pasado de estar a cargo de la Dirección General de Cultural y Educación (DGCyE) al Ministerio de Trabajo Nacional.

A su vez, se ha producido una reducción de aportes de YPF y el Municipio de Berisso que han impactado en materia de infraestructura.

“Desde 2012, YPF realiza donaciones a las cooperativas prestadoras de servicio. Nos donaron todos los muebles, bibliotecas, sillas. Desde el 2015 mediante un acuerdo con el Estado, YPF se encuentra obligado a invertir a través del crédito fiscal, realizar donaciones. Ahora por ejemplo estamos pidiendo una impresora 3D y no nos han dado respuestas”. Director del CFP 404

Por su parte el CFP 404 mantenía un acuerdo con el Municipio en donde se realizaba un aporte económico para la compra de materiales y arreglos de infraestructura a cambio de la prestación de instalaciones para el dictado de cursos del Plan Fines.

“Desde el 2015 tenemos un convenio con el municipio donde a tenemos que prestarles las instalaciones para realizar en el Fines. A nosotros el Municipio nos arreglaba las aulas, nos compraban resmas de papel, nos hicieron los baños nuevos, nos pagaban internet, nos pusieron una impresora. Actualmente no nos están dando nada, no hay una vuelta a la institución”. Director del CFP 404

Con respecto a los salarios docentes, el director del CFP 404 sostiene que, desde el 2015 hubo una reducción en los fondos educativos del Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET), los cuales eran destinados a la compra de maquinaria e insumos.

Por otro lado los salarios de los integrantes del CFP 404, a partir de 2018, han pasado de estar a cargo del Ministerio de Trabajo. Según Filmus (2017) en 2016, de este presupuesto⁴⁰, que se ha dirigido a mejorar las escuelas técnicas, capacitación docente y formación profesional solo se ha ejecutado el 11%.

⁴⁰ En cuanto a la política educativa, a diferencia del periodo neodesarrollista donde la Ley de Educación Técnica incorporó 02 % del presupuesto nacional para el financiamiento del Instituto de Educación Técnica (INET) y donde los fondos se incrementaron de 7 millones de pesos en el año 2003 a 3.000 millones en 2016. Desde el 2007 con la implementación de la Ley de Educación Técnico Profesional 13.688, se ha financiado INET con el 0,02% del presupuesto nacional, lo que ha permitido que los fondos para este sector se hayan incrementado de 7 millones de pesos en el año 2003 a 3.000 millones en 2016.

A su vez, el desmantelamiento de los programas nacionales tuvo su contracara financiera (con la subejecución presupuestaria) y se completó con la decisión de depositar en cada provincia la definición acerca de continuidad o no de los mismos. Mientras que en el año 2017, se han recortado 900 millones de pesos colocándolo muy por debajo del 0,2% del presupuesto nacional (Filmus, 2017: 41).

En 2016 solo se ejecutó el 11%, y para el año 2017, el presupuesto aprobado no cumplió con lo previsto, ya que se recortaron 900 millones de pesos colocándolo muy por debajo del 0,2% del presupuesto nacional (Filmus, 2017). A su vez la Dirección General de Cultura y Educación, a través de la resolución n°585/18 en el año 2017, quitó a 202 CFP de la órbita de educación pasándolos al Ministerio de trabajo.

En materia de inversión educativa, según Filmus (2017) el primer año de Cambiemos muestra estas tendencias a través de la subejecución del presupuesto de la educación técnica de una magnitud sin precedentes.

“Desde el 2018 nos informaron que los salarios de los docentes y del personal del CFP 404 pasaran de la DGCyE al Ministerio de Trabajo”.
Director del CFP 404

En este marco, la situación del CFP 404 su debilitamiento o refuerzo ante las transformaciones producidas por las políticas de mayor impacto tanto la desmejora en los materiales, como la infraestructura y los salarios construyen un espacio de conflicto del quehacer cotidiano de la institución.

“Hasta el 2016 nos mandaban Fondos educativos de Nación, todos los años mandaban fondos, de 20.000 a 80.000. El Consejo Escolar también nos mandaba plata la que usábamos para arreglar baños, reponer tonner. En 2016 fue el último fondo que recibimos del Consejo Escolar”. Director CFP 404

Otra problemática que se acentuó es la deserción de los alumnos del CFP 404, en el caso particular del CFP Enrique Mosconi, es la modificación se sufrieron las becas Progresar.

“El 23 de marzo de 2018 nos avisaron que daban de baja las Becas Progresar de \$1250 jóvenes que realicen cursos de formación profesional. Las becas se cobran durante la duración del curso con una retención del 20% a pagar una vez que se presente el certificado de finalización del curso realizado”. “Esa plata era destinada en boletos para el colectivo, los chicos gastaban alrededor de \$800 por mes. A partir de abril se nos cayó la matrícula, hoy en día esta \$9, 50 el boleto. Nos cansamos de reclamar pero nadie nos escuchó”. Director del CFP 404

De este modo, podemos decir que el impacto de las políticas neoliberales ha afectado en la sostenibilidad de las cooperativas Coopertei y Taller Naval, tanto por las transformaciones en las políticas hidrocarburíferas y su relación con el Complejo Industrial La Plata.

El cierre de Pymes, y la baja de contratos con grandes empresas, el aumento de tarifas, estrategias de acción y salarios docentes del CFP 404. Por su parte la política educativa, ha traído modificaciones en salarios docentes, infraestructura, y materiales, que ha impactado en el interior de la organización del CFP 404. Estas transformaciones han impactado en el problema del acceso y su consecutiva deserción, generando dificultades en la distribución de recursos materiales, infraestructura y salarios docentes.

Otro de los conflictos que se ha profundizado ha sido el de los trabajadores del Astillero Río Santiago. Entre las medidas que han afectado a este sector se encuentran: la compra de cinco lanchas de patrullaje a Israel por 49 millones, importaciones de barcos usados a Francia, paralización de la construcción de dos buques petroleros, bloqueo de financiamientos, falta de créditos de la Provincia y diversas construcciones frenadas.

Ante la falta de promoción de políticas públicas destinadas al sector cooperativo, los miembros de Coopertei y Taller Naval han creado diferentes estrategias para poder sostenerse y así poder mantener su esencia cooperativa. De este modo, sus lazos comunitarios han permitido seguir adelante con planes de acción (demandas colectivas en materia de acuerdos salariales y tiempos de contrataciones) tanto en materia económica como social (mantenimiento de escuelas de oficio y centros de formación profesional).

5. Reflexiones finales

El desarrollo de las potencialidades y de las limitaciones de las entidades cooperativas como Coopertei y Taller Naval, está íntimamente ligado con el contexto político-institucional y por la forma de relacionarse con el entorno público, privado y organizaciones de la sociedad civil. Entre las potencialidades, podemos detectar el desarrollo institucional y colectivo, fortalecimientos de lazos comunitarios, experiencias educativas, generación de empleo. También aparecen diferentes problemáticas y limitaciones vinculadas con la gestión empresarial, contratos con la empresa madre, generación de empleo, obsolescencia tecnológica, acceso al crédito, productividad, prestación de servicios industriales, reestructuración del sector energético y educativo y el escaso contacto con universidades

La etapa neoliberal de los 90' introdujo cambios en las reglas de juego a partir del Plan de Convertibilidad y la reforma del Estado. Esta etapa de modernización excluyente produjo transformaciones en la economía argentina producto de la apertura comercial, liberalización financiera, ajuste fiscal y privatización de empresas públicas.

En este periodo la privatización de YPF provocó el traspaso de la empresa a manos privadas, y la reducción de personal (4.400 a 1.350). Como contracara del desempleo, surgieron cooperativas de trabajo y pymes como estrategia laboral ante la desocupación. En la región se perdieron unos 20.000 puestos de trabajo.

Por su parte Coopertei y Taller Naval son cooperativas de trabajo conformadas en 1991 por extrabajadores de YPF La Plata. En su proceso de conformación fue de gran relevancia el arraigo territorial de la identidad ypefiana (relaciones sociales vinculadas con la vida familiar, beneficios sociales, actividades recreativas y deportivas) y las facilidades que presentaba el formato cooperativo para una nueva organización autogestiva. Los saberes previamente adquiridos en la empresa YPF, los vínculos extra fabriles, la resistencia por mantenerse en sus oficios.

Ante los despidos masivos que contrajo la privatización, el acervo personal de los conocimientos adquiridos ha sido crucial para la creación de espacios autogestivos.

La ruptura más importante producida por los despidos masivos y la flexibilización laboral de los 90', ha marcado un quiebre y replanteo en la identidad vinculada al trabajo como también en la cotidianeidad de los sujetos.

Es decir, aunque el trabajo continúa teniendo fuerte relevancia en la vida de los sujetos y en su identidad, de manera simultánea esta identidad comienza a afirmarse cada vez más en los vínculos con el espacio urbano. En el caso de Ensenada y Berisso fue relevante la conjunción de ambos elementos de significación, puesto que ante la pérdida de la fuente de trabajo se resignificó el uso y la apropiación con el espacio urbano

A su vez el formato cooperativo permitió un esquema de trabajo con orientación colectiva y de valores solidarios donde aparecieron nuevos riesgos. Esta forma trajo novedades en torno a la propiedad, finalidad asociativa, asambleas, estatutos para poder resolver temas como vacaciones, distribución de excedentes, manejo de capitales, políticos y financieros.

El cooperativismo de los 90', se inscribió en un marco político de carácter focalizado, y como política social ante los problemas de pobreza y desocupación, dando un tono de descolectivización. En cuanto a sus inicios, las cooperativas Coopertei y Taller Naval surgen en un contexto de despido de personal en las áreas de mantenimiento de YPF La Plata ante la racionalización de personal en la refinería.

El Estado argentino, a través de su empresa estatal YPF, impulsó la generación de estos emprendimientos productivos para poder desprenderse de una manera menos traumatizante de gran parte de su planta de trabajadores, logrando no solamente apaciguar el conflicto social que podría haberse generado con todos los trabajadores despedidos y sin trabajo, sino además generar una oferta de servicios que a Repsol-YPF.

En su etapa inicial, los desafíos que afrontaron los socios-fundadores fueron diversos, estos estuvieron ligados a que sus directores tenían calificaciones ligadas al trabajo en la refinería pero nada sabía de la conducción de un emprendimiento. Al comienzo las dificultades fueron varias, entre una de ellas se encontraban la duración de los contratos con la empresa YPF. Cada emprendimiento tenía definido su área trabajo en la empresa y contaba con un contrato que duraba aproximadamente dos años que protegía en cierta medida su área de competencia.

Como hemos visto, seguir trabajando para los socios-fundadores de Coopertei ha sido el lema principal de su existencia como cooperativistas. Una vez conformada la cooperativa empezaron a surgir los primeros desafíos, como la conducción de forma solidaria, superar discrepancias y organizarse de forma horizontal.

Tanto Coopertei como Taller Naval atravesaron desafíos ligados a la posesión de un capital propio, equipamiento, y gestión cooperativa. Con respecto a la evolución de sus trabajadores, con el paso del tiempo fueron sumándose problemas como la obsolescencia tecnológica, y el aumento de la precariedad en la contratación, lo cual ha obligado a competir entre ellas en el mercado, y condicionadas a diversificar su oferta.

En cuanto a la renovación de contratos con la empresa madre, poco a poco se fueron convirtiendo en su principal cliente a través de contratos que duraban entre 1 a 3 años. Una vez que vencieron los primeros contratos comenzaron a surgir las dificultades mayores que tuvieron como corolario la desaparición de más del 70% de los emprendimientos formados entre 1991 y 1993.

Estos contratos por la prestación de servicios, fueron en principio económicamente significativos, logrando que los ex trabajadores ahora socios de una cooperativa o empresarios, logren obtener retiros y salarios equiparables, o inclusive más pronunciados, de los que obtenían como trabajadores ypefianos.

Luego de pasado este periodo debían comenzar a participar en licitaciones abiertas o negociar directamente con la dirección de YPF S.A sin las prebendas contempladas anteriormente.

Si bien los contratos originales garantizaban cierta cantidad de horas hombres mensuales a un precio muy conveniente en el mercado, esta situación comenzó a cambiar con el tiempo. De esta forma YPF se convertía en el principal cliente de las empresas que le ofrecerían los servicios que hasta ahora los propios trabajadores venían desarrollando como empleados directos de la petrolera estatal.

Con el paso del tiempo sus trabajadores fueron disminuyendo por diferentes motivos por renunciaciones, por decisiones personales, si bien la cooperativa busca la retención de su personal este ha variado en su trayectoria.

Sus vínculos fueron una construcción en mutua relación entre los trabajadores, a pesar de que estos se conocían no todos tenían afinidad, por otro lado fueron generando un trato de toma de decisiones horizontales, lo que implicó un cambio teniendo en cuenta que venían de recibir órdenes verticales por parte de YPF.

Las prácticas cooperativas, estuvieron vinculadas con la toma de decisiones en forma asamblearia, como en este caso estudiado, las cooperativas son creadas por personas con vínculos familiares o de relaciones personales. A diferencia del formato Pymes, la esencia del cooperativismo reside en la primacía de las personas frente al capital de forma que la soberanía de la empresa radica en el trabajo, no es el capital quien contrata al trabajo, sino que es el trabajo quien contrata y controla al capital.

De este modo las cooperativas de trabajo Coopertei y Taller Naval han canalizado institucionalmente la reinserción laboral en un formato cooperativista. Como hemos visto, este ha sido producto en parte de la organización de los trabajadores por mantener su vinculación a un estilo de vida propio de su historia con la Refinería de YPF.

A partir de nuevo escenario político y económico iniciado en 2003 la Economía Social comenzó a transitarse en un contexto favorable. Las cooperativas Coopertei y Taller Naval encontraron un entorno institucional y productivo propicio para consolidar prácticas autogestivas.

Las políticas hidrocarburíferas jugaron un papel clave para que el Complejo Industrial La Plata recuperara niveles de producción de las plantas refinadoras, a su vez la recuperación industrial de la región permitieron diversificar los contratos.

Desde la llegada del proyecto de una “nueva YPF”, en el CILP, trajo aparejado una serie de transformaciones socio-territoriales, vinculados con la recuperación de la inversión en la planta, la compra de terrenos a la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) para establecer un centro de investigación, desarrollo e innovación y la reincorporación de los tercerizados.

Por su parte, las transformaciones territoriales, cumplieron un rol particular los convenios que lograron establecer las cooperativas de trabajo con la esfera pública y la sociedad civil. Los emprendimientos del CILP, si bien la relación en la demanda laboral predominaron los contratos con la empresa YPF, las cooperativas de trabajo lograron consolidarse en el mercado interno sumando a su actividad de prestadoras de servicios industriales a YPF, contratos con empresas privadas de otras regiones.

A partir de 2005 se verificó un aumento de contratos en Coopertej, con YPF, ya que se incorporaron áreas de Química y Logística, lo que permitió incorporar nuevo personal (la cooperativa ha podido elevar su personal a 160 personas).

A su vez, por fuera de YPF, dicha expansión le ha permitido realizar actividades para diferentes empresas del sector petrolero de Argentina y establecer convenios con empresas de Venezuela, EE.UU, Alemania y Brasil.

Sin embargo, continuaron los principales obstáculos y tensiones que enfrentan estos agentes económicos: obsolescencia tecnológica, acceso al crédito, contradicciones con los valores cooperativos. La capacidad de crecer resulta limitada si no hay grandes excedentes para reinvertir o si no hay crédito. Estas presentan problemáticas de liderazgo hacia el interior de la organización.

A su vez, se lograron conformar una diversidad de acuerdos entre el cooperativismo y organismos públicos, privados y de la sociedad civil que fueron constituyendo un entramado institucional más robusto.

Estos vínculos mejoran el involucramiento de diversos actores, que confluyen en distintos objetivos, potencia el trabajo en redes para aumentar las oportunidades de enfrentar dificultades, y mejorar capacidades.

Entre los organismos que integran el entramado institucional encontramos al Inaes, Fecootra, para el desarrollo de gerenciamiento, gestión y ayudas económicas al Grupo Empresarial Integrado de Berisso para mejorar la producción y aglomeración de cooperativas y pymes especializadas y la Cámara de Emprendimientos del Polo Petroquímico para defender políticamente los intereses del sector y discutir gremialmente negociaciones con YPF.

A su vez el INTI ha promovido la transferencia tecnológica innovación y la Universidad Nacional de La Plata a través de la Facultad de Ingeniería ha brindado ayuda a través de recursos humanos para capacitar y asesorar.

Entre los acuerdos más significativos se destacan los de educación popular los cuales contribuyen al compromiso institucional con la comunidad local. Las cooperativas Coopertei y Taller Naval fueron creando espacios educativos propios durante la etapa neo desarrollista. Estas experiencias derivan de la territorialización de sus organizaciones, donde se integra la educación con el barrio. Asimismo, se llevan a la práctica a través de diferentes experiencias de educación popular: CFP y Sistemas de Pasantías.

Las diferentes experiencias de educación popular, como el sistema de pasantías y el CFP, contribuyen al desarrollo de las cooperativas de trabajo, en tanto incorpora a sus trabajadores en el proceso de enseñanza y aprendizaje de los estudiantes, a través de la transmisión de sus saberes técnicos. Por otro lado, permite una vinculación más estrecha con las necesidades de la comunidad local, como es la formación de jóvenes y la inserción laboral tanto en las cooperativas de trabajo como en las empresas de la región

El CFP 404 Enrique Mosconi nace en 2012, ante un acuerdo de cogestión entre la cooperativa Taller Naval y la DGCyE sus instalaciones funcionan donde antiguamente se reparaban las flotas de los barcos nacionales. Se origina con el objetivo de capacitar y generar oficios para la comunidad. Cuenta con diferentes cursos (calderería, cañística, mecánica, energías renovables).

La curricula se conformó a partir de una mesa técnica (director, empresarios de la región y dirigentes de la DGCyE), los docentes son trabajadores de YPF y de la UTN, en su mayoría los alumnos realizan prácticas en la refinería YPF La Plata.

La escuela de oficio de Coopertei nació en 2012, bajo un sistema de pasantías mediante un acuerdo firmado con la fundación Crear. El objetivo fue capacitar a jóvenes de barrios periféricos de la ciudad de La Plata, se llevó a cabo a través de un grupo de formación laboral destinado a veinte personas. La cooperativa Coopertei terminó contratando a siete jóvenes y en su mayoría fueron incluidos en empresas de la región.

Promover la capacitación de jóvenes en las instalaciones de la cooperativa es una forma que tienen los socios-fundadores de generar acuerdos institucionales con diferentes dependencias del Estado, como de la sociedad civil para contribuir al proceso educativo. A su vez implica la reivindicación de su proceso de reivindicación por la recuperación de espacios para la comunidad. Por último, permite contribuir a la comunidad una parte de sus saberes, los cuales aparecen como una reivindicación histórica, si se tiene en cuenta el proceso en el cual han ido manteniendo a lo largo del tiempo.

Desde el 2015, las dificultades de las políticas (políticas hidrocarburíferas, y la educación) la implementación del nuevo modelo económico las ha perjudicado mediante el incremento de las tarifas de los servicios y el aumento del costo de los insumos importados.

Específicamente en su relación con YPF se han encontrado con la exigencia por parte de la petrolera de la reducción del valor de los contratos y con el pago de honorarios por debajo de los correspondientes según la calificación laboral. En el contexto de desindustrialización que transita nuestro país se han incrementado las demandas por los derechos laborales de los trabajadores petroleros y de la industria naval.

Las pymes y las cooperativas de trabajo del Complejo Industrial La Plata experimentaron en este período los efectos negativos de la devaluación, la suba de tarifas, la liberalización del comercio exterior y el aumento de la inflación, entre las principales medidas.

El Supeh ha incrementado los reclamos por la finalización de contratos, por la situación de trabajadores tercerizados de YPF y por el cierre de Pymes locales. Un ejemplo es el caso de los empleados de las contratistas ECOM-TISICO S.A y MEDIA CAÑA.

Por su parte la política educativa, ha traído modificaciones en salarios docentes, infraestructura, y materiales, que ha impactado en el interior de la organización del CFP 404. Estas transformaciones han impactado en el problema del acceso y su consecutiva deserción, generando dificultades en la distribución de recursos materiales, infraestructura y salarios docentes.

Otro de los conflictos que se ha profundizado ha sido el de los trabajadores del Astillero Río Santiago. Entre las medidas que han afectado a este sector se encuentran: la compra de cinco lanchas de patrullaje a Israel por 49 millones, importaciones de barcos usados a Francia, paralización de la construcción de dos buques petroleros, bloqueo de financiamientos, falta de créditos de la Provincia y diversas construcciones frenadas.

Ante la falta de promoción de políticas públicas destinadas al sector cooperativo, los miembros de Coopertei y Taller Naval han creado diferentes estrategias para poder sostenerse y así poder mantener su esencia cooperativa. De este modo, sus lazos comunitarios han permitido seguir adelante con planes de acción (demandas colectivas en materia de acuerdos salariales y tiempos de contrataciones) tanto en materia económica como social (mantenimiento de escuelas de oficio y centros de formación profesional).

Bibliografía

Acosta, M; Levín, A y Verbeke, G (2013) El sector cooperativo en Argentina en la última década. En Cooperativismo y Desarrollo 21(102).

Adriani, H (2014) El sector industrial del Gran La Plata en la pos convertibilidad. III Jornadas Nacionales sobre estudios regionales y mercados de trabajo. Universidad Nacional de Jujuy

Adriani, H [et al] (2017) Actores, estrategias y territorio. El Gran La Plata: de la crisis de la convertibilidad al crecimiento económico. Universidad Nacional de La Plata

Adriani, H y Merino, G (2019) La industria en la Argentina neoliberal de la Alianza Cambiemos.

Amodio, M (2013) Necesidades de una normativa integral para la recuperación de empresas. Un análisis respecto a la operatividad de la nueva ley de quiebras. En Tierra de abundancia Voces en el Fénix, 28:56-65.

Arturi, D y Adriani (2018) La reestructuración productiva en las grandes industrias. El caso de la destilería y el complejo industrial La Plata, YPF. Tandil, CIG – Universidad Nacional del Centro.

Barrera, M (2012) Historia de una privatización: cómo y por qué se perdió ypf. Buenos aires: capital intelectual.

Beccaria, L (2005) Empleo, educación y pobreza, entrevista publicada en: www.Observatoriosocial.com.ar/fr-n3-2.html

Bilmes Julián (2017) Nueva ypf (2012-2015): circuito hidrocarburífero, modelo de acumulación y geopolítica. En memoria académica Fahce-unlp.

Boisier, S [et.al] (1995), Sociedad Civil, Actores Sociales y Desarrollo Regional. ILPES-CEPAL, Chile.

Cabrera, F (2014) Tras la expropiación de ypf: el estado empresario avanza sobre los yacimientos no convencionales. En revista energía y equidad, año 4, n°4, enero, pp.15-29.

Canelo, P y Castellani, A (2016) “¿El imperio de los CEOs? Una radiografía del primer gabinete nacional del gobierno de Macri”, en LIJALAD, Ari (comp.): Plan Macri. Argentina gobernada por las corporaciones, Buenos Aires: Peña Lillo-Ediciones Continente

Caracciolo, (2017) Procesos de acumulación solidaria en un contexto neoliberal. En Economía social y solidaria en un escenario neoliberal: algunos retos y perspectivas. Buenos Aires Ceur-Conicet.

Dachevsky, F (2014) Nacionalismo petrolero y peronismo. De la nacionalización de la tierra al régimen de contratos. En Trabajo y Sociedad, n°23. Pp 267-286.

Coraggio, J L (2011) Economía Social y Solidaria. El trabajo antes que el capital. Quito Flacso/ Abya Yala

De cicco (2014) Indicadores upstream hidrocarburos de argentina. Enero 2014. Documento de trabajo del observatorio de la energía, tecnología e infraestructura para el desarrollo (oetec) y centro latinoamericano de investigaciones científicas y técnicas (ciclet). San Carlos de Bariloche. Disponible en: <http://oetec.org/informes/upstream210114.pdf> [consultado el 27/03/2018].

De la Garza Toledo (2000) La flexibilidad del trabajo en américa latina en tratado latinoamericano de sociología del trabajo. Fondo de cultura económica, México.

Farías, L (2008) El caso de Copertei. V Jornadas de Sociología de la UNLP. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología, La Plata.

Fuente: <https://www.centrocepa.com.ar/> [Consultado el 07-05-2020].

Fuente: https://www.fecotra.coop/cooperativa/0000043/cooperativa_de_trabajo_copertei_ltda.php. [Consultado el 30-04-2020].

Fuente: <https://opsur.org.ar/> [Consultado el 22-06-2020]

Fuente: <https://www.ypf.com/Paginas/home.aspx> [Consultado el 22-06-2020]

Fuente: <https://www.argentina.gob.ar/inaes> [Consultado el 22-06-2020]

Fuente: https://www.semanarioelmundo.com.ar/archivo_2011/1237/informacion_general_1237/informacion_general_1237_05.html [Consultado el 24-09-2018]

Fuente: <https://www.pagina12.com.ar/205326-ya-cayeron-7518-pymes>
[Consultado el 18-10-2019]

Fuente: <https://www.pagina12.com.ar/152370-mas-recuperadas-en-peores-condiciones>. [Consultado el 18-10-2019]

Fuente: <https://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-299048-2016-05-11.html>.

Fuente: <https://www.pagina12.com.ar/152370-mas-recuperadas-en-peores-condiciones>. [Consultado 11-05-2020].

Fuente: <http://www.laizquierdadiario.com/Ensenada-trabajadores-de-YPF-cortaron-acceso-para-reclamar-por-sus-salarios>. [Consultado el 18-10-2019]

Fuente: <http://www.flotaypf.com.ar/historia0.php>. [Consultado el 30-04-2020]

Elisalde, R (2010) Movimientos sociales y estrategias socioeducativas: experiencias en empresas recuperadas y organizaciones sociales. Universidades de Grupo de Montevideo Procoas

Deux Marzi, M (2013) La consolidación de las iniciativas de Economía Social y Solidaria: Alcances y desafíos. Unitet Nations Research Institute for Social Develoment.

Gaggero, Schorr y Wainer (2014) Restricción eterna: el poder económico durante el kirchnerismo. Buenos Aires: Futuro Anterior Ediciones.

Gandulfo, A (2013) El desarrollo territorial de la economía social y solidaria. En Voces del Fénix 28: 82-91. Disponible en: www.VocesenFénix.com [Consultado: 5/10/2015]

García, A y Rofman, A (2013) Economía Solidaria en Argentina. Definiciones, experiencias y potencialidades. Revista Atlántida.

Giulliani, A. (2012). La explotación de hidrocarburos en Argentina desde la privatización de YPF hasta la expropiación del 51% de su capital social. *III Congreso Latinoamericano de Historia Económica y XXIII Jornadas de Historia Económica Simposio 9: Políticas Petroleras en América (1945-2011)*

Gluz, N (2013) Las luchas populares por el derecho a la educación: experiencias educativas de movimientos sociales. Buenos Aires CLACSO.

Grinberg, S (2008) Educación y poder en el S.XXI. Ed Miño y Dávila. Bs As, Argentina

Hopp, M (2012) Políticas de promoción del trabajo asociativo y autogestionado en la Argentina actual: un balance. Osera n° 9.

Imén, P (2017) Hacia una pedagogía de la solidaridad. Idelcoop y proyecto educativo del y desde el cooperativismo transformador. Idelcoop n° 121

Jaite, Pablo (2010) La lucha de los petroleros contra la privatización de YPF un intento de síntesis. VI Jornadas de Sociología de la Unlp. Departamento de Sociología.

Kasparian, D (2019) Los patrones de la conflictividad en empresas sin patrón. El caso de las cooperativas de trabajo en la Argentina reciente. Estudios del trabajo n°57.

Kosacoff y Azpiazu (1989) La industria argentina: desarrollo y cambios estructurales. Buenos Aires, Cepal.

Kulfas, M (2016) Los tres kirchnerismos: una historia de la economía argentina 2003-2015. Buenos Aires: siglo veintiuno editores.

Lavarello, P y Sarabia, M (2016) La política industrial en la argentina durante la década de 2000. CEPAL – serie de estudios y perspectivas. Buenos Aires – n°45.

Merino, G (2013) El gran la plata en el contexto de las transformaciones del sector industrial argentino en el período 1990-2010. Revista de estudios regionales | 9 | año 2013 | págs. 85-106

Langard, F; Arturi, D; Adriani, L (2012) El sector industrial del Gran La Plata en el neoliberalismo. Aproximación a sus transformaciones a través de Censos Nacionales Económicos. Estudios Regionales n°8.

Langer, E; Roldan, S; Maza, K (2011) Dispositivos pedagógicos y trayectorias escolares de estudiantes en contexto de desigualdad social. VIII Encuentro de Cátedras de Pedagogía de Universidades Nacionales Argentinas.

Svampa, M (2005) La sociedad excluyente. La argentina bajo el signo del neoliberalismo. Buenos Aires: Aguilar.

Milone, C (2014) Identidad Ypefiana: dos décadas de resistencia y esperanza.

Fuente: <http://www.observadorcentral.com.ar/regionales/destacados-regionales/identidad-ypefiana-dos-decadas-de-resistencia-y-esperanza/>

Muñiz Terra, L (2007) La privatización de la identidad petrolera: de la ilusión al desarraigo. Revista de Antropología Iberoamericana.

Muñiz Terra, L (2008) Los eslabones invisibles de la reestructuración productiva: las empresas subcontratistas de Repsol YPF y sus trabajadores. Santiago del Estero, Trabajo y Sociedad n°10.

Muñiz Terra y Frassa (2018) Estado y Territorio: política paternalista en una comunidad industrial argentina en la segunda mitad del siglo XX. Eure (Santiago), 44 (131), 261-280

Pastore, R (2010) Un panorama de la Economía Social y Solidaria en la Argentina. revista de ciencias sociales, segunda época 47 N° 18. pp. 47-74

Ursino, S (2015) Ciudad, conflictos urbanos e identidad territoriales en la década larga (2001-2005). II Jornadas de Sociología FCFPyS- UNCUYO.

Ursino, S (2017) Experiencia urbana y conflictos socio ambientales en trabajadores y extrabajadores de la Refinería YPF-La Plata. 3eras Jornadas de Sociología FCPyS-UNCUYO.

Razzeto (1984) Economía de la Solidaridad y mercado democrático.

Retamozo, M y MUÑOZ, M. A. (2013). Kirchnerismo y hegemonía. Política y gobierno. En *Peronismos, izquierdas y organizaciones populares*. La Plata (Argentina): EDULP.

- Risuelo, F (2012) Historia del petróleo en Argentina. Buenos Aires: Fodeco.
- Serrano Mancilla, A; Mutuberría Lazarini, V (2010) Hacia otra economía en América Latina: el papel de la economía social. Congreso Internacional 1810-2010: 200 años de Iberoamérica - 2953
- Singer, P (2007) Economía solidaria. Un modo de producción y distribución. En La Economía Social desde la periferia. Contribuciones latinoamericanas. Colección lecturas de Economía Social. Buenos Aires: Altamira.
- Svampa, M (2006) La sociedad excluyente. La Argentina bajo el signo del neoliberalismo. Buenos Aires: Taurus.
- Suárez, M; Cotignola, M; Patronelli, H (2017) El mercado de trabajo en el Gran La Plata durante el periodo 2003-2012: continuidades y cambios en el nuevo patrón de crecimiento. En Territorio y producción. Dinámicas, heterogeneidad y conflicto en el sector industrial del Gran La Plata durante el periodo neo desarrollista. Rosario: Prehistoria
- Tuan, Y (2007) Topofilia. México: Melusina.
- Villanueva, E (2018) En Educar para el mercado. Escuela, universidad y ciencia en tiempos de neoliberalismo. Buenos Aires: Octubre.
- Weimberg, D (2014) Formación Profesional en la Argentina: ruptura, continuidad, innovación. OIT.
- Varesi, G (2010) La Argentina posconvertibilidad: modelo de acumulación. En Problemas del Desarrollo. Vol.41 no.161 México abr./jun
- Varesi, G (2014) El gobierno de Eduardo Duhalde: hegemonía y acumulación en el inicio de la argentina pos convertibilidad, 2002-2003. Papeles de trabajo, 8 (14) pp. 168-
- Varesi, G (2016) Tiempos de restauración. Balance y caracterización del gobierno de Macri en sus primeros meses. Realidad Económica n° 302. Pp. 6-34
- Vazquez, Gonzalo (2016) La viabilidad y sostenibilidad de las experiencias de trabajo asociativo y autogestionado desde una perspectiva plural. Revista de la Academia. Pp31-55.

Vuotto, M (2015) La economía social y las cooperativas en Argentina. Voces del Fénix n°46.

Zibechi, R (2005) La educación en los movimientos sociales. IRC