

TERRITORIOS DE LA POBREZA. UNA APROXIMACION A LA ESPACIALIZACION DE LA POBREZA. ANALISIS EN LA REGION METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Lic. en Geografía María Inés Botana.

Lic. en Geografía Silvina Fernández.

Lic. en Geografía Guillermo Cuenca.

.. La pobreza excluye... la riqueza aisla". Lawrence Durrell "Justine"

Introducción

La sociedad ha experimentado cambios profundos en los últimos años; se produjo un **brusco descenso en la calidad de vida** de las clases medias vinculadas al empleo público y privado; procesos de movilidad ascendentes en algunos sectores sociales. La política neoliberal ha consolidado un proceso de diferenciación social: un grupo social minoritario ha conseguido cierto éxito en sus actividades económicas, otros ha tratado de alcanzar la sobrevivencia de su grupo familiar, y otro mayoritario han sido empujados a la marginación.

El deterioro de las **condiciones materiales** de vida es expresión y causa del empobrecimiento de una parte considerable de la población. Los déficits cuantitativos y cualitativos aparecen en todos los rubros de los **servicios básicos**. La mayoría de los pobres carecen de ellos.

Un efecto de aplicación de **políticas de ajuste neoliberal** y reducción del gasto público social ha sido el empobrecimiento relativo y absoluto, constante y masivo de los sectores mayoritarios de la población. Este empobrecimiento es resultado de la combinación de cuatro procesos: mantenimiento de altas tasas de desempleo que alimentan la informalidad; caída de los salarios directos reales; reducción drástica del gasto social per cápita y su impacto sobre la disminución del salario indirecto; y deterioro creciente de las condiciones materiales de vida de la gran mayoría de la población.

Este **modelo económico** concentra la riqueza en pocas manos y agrava la situación de pobreza y de falta de oportunidades para "los más".

La pobreza es un fenómeno complejo y multidimensional. Vivimos en una sociedad globalizada. Los mensajes y las tecnologías se encuentran en todas partes. Hay una constitución de una nueva lógica espacial característica de los procesos de acumulación de capital, de organización de la producción, de integración de los mercados, de comunicación de mensajes y de ejercicio de poder planetario.

Objeto de estudio

El objeto de estudio de este trabajo, se basa en el concepto de "pobreza", asociado a características de precariedad, hacinamiento y vulnerabilidad de ciertos grupos sociales.

Estos sectores particulares de la sociedad que encuadramos dentro de aquellos que presentan características de pobreza, reflejan, en cierta manera, determinadas condiciones macroeconómicas y políticas.

El trabajo intenta abordar la problemática de la pobreza desde un punto de vista diferente, indagando e investigando sobre las diversas formas en que la pobreza se manifiesta territorialmente, en particular en el ámbito de la Región Metropolitana de Buenos Aires.

Objetivos del trabajo

Nuestro propósito consiste en estudiar la pobreza urbana en tres escalas territoriales, bien diferenciadas. En una escala macro pretendemos reconocer y analizar las configuraciones territoriales de los "territorios de la pobreza" en la Región Metropolitana. Intentaremos avanzar en los patrones de distribución predominantes y en la naturaleza y calidad del espacio que ocupan.

En una escala meso nos proponemos indagar la relación que se establece entre "pobreza" y "espacialidades" que la misma genera y/o manifiesta; haciendo hincapie en las formas de apropiación del espacio y en la identificación de conflictos ambientales, a la vez que avanzar desde niveles descriptivos a niveles explicativos

Con menor profundidad pero no con menor rigor científico, intentaremos analizar en una escala micro, las condiciones de vida de los grupos sociales involucrados y las situaciones de arraigo y/o desarraigo que la perpetuación de las prácticas sociales y el mismo proceso van generando.

La metodología del trabajo

La metodología del trabajo, se basa en diferentes etapas o pasos que avanzan desde un análisis del estado de la situación del tema, es decir de los estudios que se han realizado sobre esta temática, hasta la elaboración propia del concepto de pobreza y más aun, hasta la espacialización de ciertas variables que definen al concepto de pobreza.

Podríamos esbozar , de manera sintética, las cuestiones definidas a priori que intentaremos abordar de manera integral y dialécticamente;

1. analizar las definiciones de pobreza empleadas en diversos campos científicos profesionales.
2. reconocer los indicadores y/o criterios empleados en las distintas definiciones.
3. elaborar una definición de pobreza teniendo en cuenta variables de diferentes ambitos: físico, social, ambiental, político.
4. determinar los indicadores que en cierta manera definen a la pobreza y permiten abordar la problemática con el propósito de ponderar su manifestación, y a la vez su espacialización.
5. justificar la elección de aquellos indicadores que consideramos mas relevantes en nuestra elaboración del concepto de pobreza.
6. explicitar y explicar el concepto de "territorio de la pobreza" adoptado en el trabajo.
7. Definir la escala de los "territorios de la pobreza" específicamente para este trabajo; es decir cual será la unidad territorial mínima que puede representar un territorio de la pobreza. Una manzana?, un barrio? Un area semejante a un valle de inundación?.
8. Descripción de la manifestacion de la pobreza a escala macro (RMBA); descripción y explicación en la escala meso (por ejemplo Partido de La Plata); y descripción, explicación y proposición en la escala micro (por ejemplo Villa 31)
9. Espacializacion en las tres escalas o dimensiones.
10. Avance desde "las manifestaciones concretas territoriales de los indicadores de pobreza" a la determinación y definición de los "territorios de la pobreza".

Vale aclarar que estas tareas o etapas del trabajo seran abordadas y/o concretadas en diferentes momentos, algunas en el corto plazo y otras en el mediano y/o largo plazo. Recordamos que se trata de un proyecto de investigacio, que estamos desarrollando

Desarrollo del proyecto

Definiciones de pobreza empleados en el campo científico profesional.

Se analizan diferentes definiciones:

Según Bustelo, la pobreza es un concepto relativo. Se es pobre con respecto a algun atributo que algunos tienen. No hay pobreza sin su contrapartida, que es la riqueza; esto es : parte de la explicación de por que hay tantos pobres es porque hay tantos ricos y , por lo tanto, proponer superar la pobreza tiene mucho que ver con cómo superar la extrema concentración de la riqueza. ...La pobreza significa carencia de empleo y/o de ingresos adecuados, entonces hay que crecer pero creando empleos, incluyendo y no excluyendo a la gente.

El autor define el concepto de pobreza como un concepto relativo, porque crea una relación dialéctica entre pobreza y riqueza. Afirma que existen los pobres porque existen los ricos, y además establece una relación fuerte al afirmar que hay muchos pobres porque hay pocos ricos. Utiliza las variables de ingresos adecuados y empleo.

Introduce el concepto de exclusión social para explicar la concentración de riqueza.

Según Beccaria (en Minujin, 1996), la idea asociada al concepto de pobreza es la no satisfacción de las necesidades que la sociedad considera como básicas. (p.122).

"...Es posible visualizar al fenómeno como uno de los rasgos que caracterizan a la estructura distributiva. El tamaño e intensidad del fenómeno estarían, por tanto, en relación directa al empleo, al ingreso medio y a la desigualdad de la distribución."

Por otro lado afirma que "...a mediados de los años 70 se registró una concentración de la distribución del ingreso de los hogares y una fuerte caída del ingreso medio; ambos hechos ocasionaron que el fenómeno de la pobreza, entendido como la insuficiencia de ingresos, adquiriese una importante significación." (p.142)

El autor parte de considerar las necesidades básicas insatisfechas, que la misma sociedad considera como básicas. Toma como principal indicador para medir la pobreza el ingreso de los hogares.

Establece una relación entre los tres indicadores siguientes: ingreso medio, empleo y distribución.

Respecto de los dos primeros, sostiene que el descenso de cualquiera de ellos puede generar o al menos aumentar el nivel de pobreza. Pero la combinación o interacción de los dos, puede desmejorar al tercero, es decir puede influir en la "distribución" aumentando y acentuando la desigualdad social.

El autor en esta definición incorpora la variable del tiempo, considerando que la alteración de la pobreza no es siempre producto de la simultaneidad de las mencionadas variables.

Descarta toda relación lineal, e incluso causal, entre "caída de ingreso medio" y "pobreza"; y considera que debe considerarse un umbral mínimo a partir del cual la caída del empleo repercute en el aumento de la pobreza. Este umbral medio se debería establecer en relación con el valor del ingreso medio de la población, la tasa de desempleo y el grado de desigualdad de la distribución para cada caso.

Pero además considera la posibilidad de que la implementación de determinadas acciones -principalmente originadas y gestionadas por y desde el gobierno- podrían retardar o directamente anular los efectos, en las condiciones de pobreza, de la consecuente variación de dichos indicadores. (p.123)

Según la opinión de Flie, existe otra posición que centra el análisis en la presencia de necesidades consideradas básicas que se encuentran insatisfechas, divergiendo en cuáles son las variables definitorias y cómo delimitar los umbrales de satisfacción.

La autora analiza la problemática a partir de necesidades insatisfechas de la población desde dos perspectivas: desde la perspectiva de la "pobreza estructural" y "pobreza pauperizada". (p.29)

También encontramos teorías y definiciones que giran en torno al "ingreso" como la variable indicadora de pobreza, enfoque que según Beccaria podría ser considerado como un caso particular del anterior.

Por último es necesario señalar, que muchas de las críticas realizadas a la importancia que se le otorga al concepto, se basan en que algunos enfoques consideran a la pobreza como una manifestación o resultado del tipo específico de organización del aparato productivo y de los mecanismos distributivos de la riqueza social, como inherente al sistema productivo imperante. (p.29)

En este párrafo se observa que la autora hace una crítica analizando y basando su análisis en que la concepción de la pobreza no es el resultado de la organización del aparato productivo y de la distribución de la riqueza social.

Por su parte la Organización de las Naciones Unidas, manifiesta que en muchos casos se considera la pobreza de manera integral como la carencia de capacidades para desenvolverse en la vida y participar de las oportunidades. Las trabas personales que genera la pobreza (autoestima, descreimiento, confianza, iniciativa) , generan una relación de forma circular: pobreza-marginación-pobreza.

Esta concepción de pobreza hace referencia a las propias capacidades de las personas para llevar a cabo y concretar las realizaciones personales en la vida. Puede considerarse que se basa en cuestiones, si se quiere, más subjetivas, ya que no toma en cuenta ninguna especie de umbrales mínimos a superar.

Por otro lado analiza los obstáculos que contribuyen a generar condiciones de pobreza. Dichos obstáculos se refieren precisamente a la autoestima y al crecimiento.

Podemos considerar que realiza un análisis psicológico de la pobreza. Las características de autoestima y crecimiento pueden ser pensadas como corolarios de "pertenecer" o "estar" en condiciones de pobreza.

Parámetros de medición de la pobreza

Existen tradicionalmente dos métodos o formas de medir la pobreza (Minujin, 1996): a) "Línea de pobreza" que presupone la determinación de una canasta básica de bienes y servicios respetando las pautas culturales de consumo de una sociedad en un momento histórico determinado. Según este criterio serían pobres aquellos hogares con ingresos inferiores al valor de la Línea de Pobreza en la medida que no puedan cubrir el costo de esa canasta con sus ingresos.

b) Otra forma de medir la pobreza remite a aquellas manifestaciones materiales que evidencian la falta de acceso a ciertos tipos de servicios tales como agua potable, vivienda, electricidad, educación y salud. Este método requiere la definición de niveles mínimos que indican una valoración subjetiva de los distintos grados de satisfacción de necesidades consideradas básicas en determinado momento de desarrollo de una sociedad. En consecuencia serían pobres aquellos hogares que no alcanzan a satisfacer algunas necesidades definidas como básicas (NBI).

La diferencia central entre ambos métodos o formas de medir la pobreza es que a partir del NBI pueden detectarse aquellas familias que denominamos "pobres estructurales", y a partir de la Línea de Pobreza aquellas que categorizamos como "nuevos pobres".

Los denominados "pobres estructurales" son los que se corresponden con la visión clásica de la pobreza y se enfrentan con las condiciones más graves ya que en su mayoría comparten con los "nuevos pobres" el estar por debajo de la Línea de Pobreza; pero además carecen de algunas de las necesidades básicas.

Los "nuevos pobres", por el contrario, se definen por contar con un ingreso corriente inferior al determinado por la Línea de Pobreza pero con facultad de poder acceder a todas las consideradas necesidades básicas.

Según Murmis y Feldman (en Minujin, 1993), los "nuevos pobres" serían aquellos hogares que agregan a la pobreza secular formas nuevas de exclusión, ligadas a circunstancias sociales que los hacen "inmunes al progreso", entre esos excluidos hay capas correspondientes a muy distintos niveles sociales, con importante participación de niveles tan bajos que se ha llegado a hablar de una infraclase (p. 50).

Siguiendo palabras de Roberto Guimaraes en un seminario sobre Sustentabilidad Territorial (GADU, Mar del Plata, Mayo 2000) "en situación de extrema pobreza, el ser humano empobrecido o excluido de la sociedad y de la economía nacional no posee ningún compromiso para evitar la degradación ambiental, si es que la sociedad no logra impedir su propio deterioro como persona".

Nuestra definición de pobreza se resume en el siguiente párrafo:

Pobre es aquel que queda excluido totalmente de los beneficios del progreso, que solo accede a ellos a través de dádivas y o prebendas de un Estado "no siempre benefactor". Es quien, más allá de indicadores cuantitativos, no puede tener acceso a un sinnúmero de satisfactores que le aseguran una vida digna, propia y soberana ¹. No solo a él sino también a su descendencia.

La pobreza suele sume al hombre en la desesperanza y en la pérdida de sus valores. Uno de sus caminos de supervivencia es la violencia..

Esta definición se centra en la condición de "excluido" del individuo.

Al hablar de exclusión se puede pensar en una infinidad de variables que representan dicha condición. Estas se refieren básicamente a distintas dimensiones o categorías de análisis, que abarcan desde "lo social", "lo económico", "lo político", "lo ambiental" y "lo percibido".

Teniendo en cuenta la escala del trabajo propuesto a desarrollar se tomarán en cuenta solamente algunas de las variables, tratando de abarcar o al menos de representar todas las categorías de análisis mencionadas.

Siguiendo las premisas de Sustentabilidad social que plantea Güimaraes, definimos las siguientes variables referidas a:

Dimensión social: (capital humano)

Educación:

Indicadores: - Nivel de alfabetización. - Nivel de instrucción. - Deserción escolar.

- Superación educativa intergeneracional. - Grado

Salud:

- Acceso a las diferentes categorías de atención. - Tasa de fertilidad. - Esperanza de vida. - Densidad demográfica. - Mortalidad Infantil. - Tasa de mortalidad por diferentes enfermedades.

- Natalidad, morbilidad, defunción infantil según residencia, - nacidos vivos según instrucción de la madre.

Vivienda:

- tipo de vivienda. - Hacinamiento. - Vivienda sin servicios básicos. - Vivienda inconveniente. - Vivienda con NBI insatisfecho.

Seguridad:

- Tasa de delincuencia. - Tipo de delito. - Cercanía de comisaría.

Dimensión económica:

Empleo:

- tasa de desocupación - Subocupación. - Tipo de ocupación por rama de actividad. - PEA.

Ingresos:

- NBI. - Línea de pobreza.

Acceso al suelo urbano:

- Tipo de ocupación. - Años de ocupación, - Tamaño de lote.

Acceso a servicios:

- Red de agua, energía, transporte. - Grado de acceso a centros de salud y educación. - Cobertura médica (asistencia social)

Dimensión política:

Participación: - Entidades barriales. - ONGs. - Clubes. - Sociedades de Fomento.

Dimensión Ambiental:

Medio físico:

- superficie construida en área inundable en porcentaje . - Concurrencia de problemáticas ambientales.

Contaminación:

- Basurales. - Industrias contaminantes. - Aguas servidas y/o contaminadas. - Espacios verdes (ha por 1000).

Dimensión percibida:

Espacio construido:

- Forma. - Ordenamiento. - Calidad.

Relaciones:

Intrabarriales. - Extrabarriales. - Con el entorno

En una etapa posterior, se acotarán y precisarán estos indicadores, especificando en cada caso los aspectos que consideramos relevantes, de cada uno de ellos, para abordar la pobreza.

Citas:

I Digna se refiere a la calidad de vida que la persona puede alcanzar, Propia hace referencia a la posibilidad de desarrollarse en aspectos intelectuales, espirituales, culturales, etc, y Soberano se refiere a la posibilidad que tiene el individuo de poder decidir sobre su propio destino.

Bibliografía:

- Bozzano, Horacio: "Territorios Reales, Territorios Pensados, Territorios Posibles" correspondiente a la materia Teoría Ambiental del Territorio. (GADU, Mar del Plata, Mayo 2000)
- Curtit, Guillermo: "Pobreza, Estrategias de Supervivencia y Medioambiente Urbano". Trabajo inédito. La Plata, 1999.
- Guimaraes, Roberto, seminario sobre "Sustentabilidad Territorial" (GADU, Mar del Plata, Mayo 2000)
- Harvey, David: "Urbanismo y Desigualdad Social". Siglo XXI, 1985.
- Minujin, Alberto: "Cuesta Abajo. Los Nuevos Pobres: efectos de la crisis de la sociedad argentina". UNICEF/Losada, Segunda edición 1993.
- Minujin, Alberto: "Desigualdad y Exclusion Social. Desafios para la politica social en Argentina de fin de siglo". UNICEF/Losada. 1996.
- Muchnik, Daniel (Compilador): "Economia y Vida Cotidiana en la Argentina". Legasa, 1991.
- Santos, Milton: "Metamorfosis del Espacio Habitado". Oikos - Tau. 1996