

# DIFERENCIACIÓN ESPACIAL INTERURBANA DE LA CIUDAD DE GUALEGUAYCHÚ

*Elida Mirta Zedler*  
*Prof. y Lic. en Geografía*  
[zedlermi@infovia.com.ar](mailto:zedlermi@infovia.com.ar)

Este trabajo se propone analizar la diferenciación espacial intraurbana de la ciudad de Gualeguaychú, Provincia de Entre Ríos, perteneciente a la Región Mesopotámica y con rasgos que la asimilan a la Región Pampeana.

Se ha tenido en cuenta para ello, la evolución socioespacial de la ciudad, identificando los procesos más importantes en la consolidación de su actual estructura urbana.

Para su desarrollo, se realizó una periodización que incluye las siguientes Etapas:

1 - Anterior al proceso de crecimiento urbano iniciado en la década de 1940.

2 - Entre 1940 y 1960.

3 - Entre 1960 y 1980, en la que se irán diluyendo los procesos socioespaciales que fueron relevantes en la etapa inmediatamente anterior.

4 - Desde 1980 a la actualidad, en la que se manifiestan cambios generalizados del proceso urbano.

El marco Teórico que fundamenta este trabajo es el de una reinterpretación crítica del espacio que considera que éste es una producción social que, a la vez, configura y concretiza las relaciones sociales.

Aún cuando no se desarrolle en amplitud esta concepción, será el eje que vertebre el análisis propuesto, en el que se intentará no perder de vista la interacción entre "producción del espacio" y "producción de la historia". <sup>1</sup>

La espacialidad se interpreta como el espacio socialmente producidos por los procesos históricos que usan e incorporan en su construcción, el espacio físico natural y el espacio mental de la cognición y representación.

El espacio físico, si bien afecta la vida social, está mediado socialmente. Cuando el conocimiento humano y la organización y acumulación del trabajo se desarrollan, se genera la apropiación de la naturaleza y su conversión en "social".

Lo mismo puede decirse del espacio mental o cognitivo. La producción social de la espacialidad aprehende las representaciones del espacio mental y las incorpora como componentes de la espacialidad.

La espacialidad es, además, un proceso de transformación en el tiempo. Espacialidad y temporalidad, conforman una compleja red que produce una secuencia histórica de espacialidades en permanente dinámica, en constante movimiento.

Geografía e Historia, analizadas como producción del espacio y secuenciación, se entrecruzan e interactúan dando forma a los movimientos de desarrollo social y a las prácticas cotidianas de las sociedades. "Las intersecciones de tiempo-espacio están esencialmente involucradas en toda existencia social". <sup>2</sup>

La espacialidad, concebida como el resultado de una construcción social, es de naturaleza esencialmente conflictiva, abierta a la contradicción, y como tal, necesita ser reforzada y reestructurada, es decir, reproducida, lo que, a su vez, es nueva fuente de lucha y

antagonismo. Puede, entonces, ser interpretada al mismo tiempo como medio de la acción y de las relaciones sociales y como resultado o corporización. Es productor y producto de la vida social. Es "formación y contingencia". 3

La conformación de la espacialidad intraurbana está influenciada por el contexto cuyos factores van definiendo sus rasgos, aunque no de una manera mecánica y lineal.

El contexto mundial actual, en el que se observa una descentralización de actividades y una centralización de puntos de poder, con control de una red de centros de producción y mercados financieros en algunas grandes ciudades del primer mundo y, por consiguiente, la apropiación y globalización de la economía, impacta en América Latina, su organización social urbana, los flujos migratorios, los mercados laborales, la estructura de clases, dependiendo sus diferenciaciones, de la inserción de los distintos países y regiones en la actual división internacional del trabajo.

Este proceso de concentración del poder puede hacerse manifiesto en su influencia sobre cuatro dimensiones:

- Relación Población -Territorio,
- Economía Urbana,
- Estructura Social Urbana y
- Rol del Estado y la Sociedad Civil". 4

Al modificarse drásticamente el modelo económico, las estructuras urbanas de Latinoamérica se enfrentan al proceso de globalización e integración del que saldrán con permanencia de algunos aspectos, pero con transformaciones y desapariciones de otros.

En cuanto a la relación **población - territorio**, existe una tendencia a la concentración urbana de la primera, pero en las ciudades de las regiones de mayor actividad económica, con la consiguiente modificación de las redes urbanas existentes.

Con respecto a las **economías urbanas** latinoamericanas, las tendencias a la desregulación de los procesos productivos y de los mercados de trabajo se acelera en la actualidad, con lo que es probable el cambio en el tipo de actividades económicas más que en la forma en que se producen los bienes y servicios.

En los dos aspectos citados, se observa una continuidad con respecto al período de sustitución de importaciones, aunque el proceso manifiesta más fuerza.

En relación a las estructuras sociales urbanas, la tendencia de cambios en el mercado de trabajo y la desigualdades la distribución de los ingresos, producen una nueva estructura social en la realidad urbana, con nuevas formas de flujos migratorios internacionales.

A nivel del **rol del Estado y la sociedad civil**, hay patrones de continuidad, aún prevalecientes sobre la privatización y modernización de servicios urbanos y de los propios gobiernos.

El nuevo modelo de acumulación hace necesario abordar el proceso de urbanización desde una visión crítica que problematice la vinculación entre los cambios en la economía mundial y su generación de procesos generales y los procesos históricos y, en consecuencia, particulares.

El análisis de está problemática implica considerar **dos cuestiones esenciales:**

- **las diferencias en la temporalidad entre procesos económicos globales y procesos de urbanización.**

## - las diferencias en la direccionalidad entre procesos económicos y procesos de urbanización.

En el primer caso se trata de que existe una temporalidad distinta entre urbanización y desarrollo económico a la que se agregan las características históricas preexistentes que condicionan el actual proceso de globalización, y una también diferente temporalidad del crecimiento urbano impuestos por políticas y planificación urbana.

No es posible plantear, entonces, que hay una relación lineal y directa entre globalización de la economía y globalización de los procesos de urbanización. Estos últimos están interceptados por fenómenos condicionantes extraeconómicos, por lo que las relaciones entre desarrollo y urbanización no son unidireccionales, "**simples y uniformes**" <sup>5</sup>, sino que, por el contrario, se constituyen en complejas, multidireccionales y multívocas en sentido y contenido.

## El Proceso de Urbanización en Gualeguaychú

### Primera Etapa: desde 1662 hasta 1940

Los primitivos habitantes de la zona, indios charrúas y chanaes, luego del enfrentamiento con el hombre blanco, son ubicados en reducciones: los primeros en Yaguarí Guazú (boca del Río Gualeguaychú) y los segundos en Yaguarí Miní (Rincón de Landa). Estas dos reducciones reciben el nombre de Santo Domingo de Soriano y constituyen el primer asentamiento poblacional, con 425 habitantes. Posteriormente, Yaguarí Guazú es desplazado a tierras altas, por lo que se supone dio origen al primitivo Gualeguaychú. <sup>6</sup>

En la segunda mitad del siglo XVIII, exterminadas las poblaciones indias, se establecen las corrientes poblacionales proveniente del Oeste (Santa Fé) y del Sur (Buenos Aires). Los colonos vienen a la zona atraídos por la fertilidad del suelo y la abundancia del ganado cimarrón y en la documentación de la época, hay referencia a pobladores instalados en la costa del arroyo Venerato, El Sauce, Sarandí, etc, lo que demuestra que Gualeguaychú se hallaba bastante poblado.

En 1780, el matemático Joseph Sourriere de Sovillac realiza el primer trazado de la villa en un lugar próximo a la margen derecha del Río Gualeguaychú.

En 1783, Don Tomás de Rocamora, dispuesto a fundar la actual ciudad, decide trasladar la villa hacia el norte, hacia una loma, siempre sobre la margen derecha del río.

La traza de la ciudad es realizada por el Agrimensor Pedro de Olmos y son sus propios vecinos los que realizan el desmonte, amojonamiento de solares, plazas y calles. Al fundar la ciudad, Rocamora distribuye ochenta y cinco solares de tierra a los primeros pobladores.

En 1851, por decreto de Urquiza, la villa San José de Gualeguaychú es elevada a la categoría de ciudad.

En 1852, con el decreto de libre navegación de los ríos, el puerto de Gualeguaychú recibe nuevos inmigrantes, esta vez europeos, venidos en barcos de ultramar. La actividad económica y social se centra alrededor del puerto, centro de negocios y centro de paseos. La calle que se relaciona con él, calle Leandro N. Alem, es la primera en empedrarse, en el año 1867.

Con la activación del puerto, la fisonomía urbana cambia, se instalan varias compañías de navegación, astilleros, almacén de ramos generales, depósitos de frutos.

Los saladeros y casas de exportación de cueros y tasajo aumentan su actividad exportadora: cueros, huesos, harina de huesos, cueros salados, astas, aceite de potro, grasa, lenguas, etc, salen no solo hacia Europa sino hacia otros países latinoamericanos, como Brasil y Cuba.

En la década de 1880 a 1890, este puerto se constituye en uno de los puertos de cabotaje más importante del país.

El año 1890 inicia un período de desarrollo urbano caracterizado por la inauguración del ramal Gualeguaychú de la línea troncal del Ferrocarril Central Entrerriano, y el tranvía; se remodela el puerto, con la construcción de un murallón y el remplazo del viejo muelle de piedra por uno de madera. Posteriormente es dragado el río.

El saladero es reemplazado por el Frigorífico Gualeguaychú S.A. y vende su producción a Inglaterra, Bélgica y Alemania.

En cuanto a la relación **población-territorio**, el poblamiento urbano de la ciudad, está signado por el "retraso" temporal en comparación con las catorce provincias que constituyeron el sistema federal, cuya evolución urbana alrededor de las "ciudades territoriales" fundadas por los españoles se produjo entre 1553 y 1600. Algunas hipótesis sostienen que este "retraso" se debió a la barrera natural que separa a la Provincia de Entre Ríos del resto del país y, en aquel momento, a que el eje de la línea de abastecimiento recíproco pasaba por el Alto Perú- Buenos Aires, por lo que el establecimiento de núcleos poblacionales en Entre Ríos carecía de suficiente incentivo.

Desde su núcleo original, el crecimiento de la ciudad durante este período se da principalmente hacia el este y el sur, influenciado por el auge del puerto. Con la instalación del Frigorífico y la llegada de inmigrantes, se extiende hacia el oeste (Barrio Franco) y aumenta hacia el sur (Pueblo Nuevo conformado por los obreros del Frigorífico mayoritariamente), sobrepasando el tendido de las vías férreas.

La **Ley de Ejidos** aprobada el 16 de marzo de 1876 determina los límites del Municipio, abarcando una superficie de 10.400 has, con 730 has correspondiendo al aglomerado urbano.

El modelo agroexportador dominante impone su sello en la estructura de la planta urbana, con un área central con instituciones administrativas, religiosas, culturales, comerciales y financieras, un distrito portuario con características propias, con importantes negocios de acopiamiento de granos, carnes, astilleros. Con un distrito también peculiar en la Zona de la Estación del Ferrocarril, ubicada al sur y destacado por su perfil de galpones de la industria harinera y aceitera.

La segregación se da mayormente por diferencia entre los sectores urbanos y suburbanos este-sur y este-norte más que en el sentido de ejes radiales que caracterizarán más tarde al modelo de sustitución de importaciones.

El centro de la ciudad está ocupado esencialmente por negocios y residencias de la oligarquía y la burguesía comercial, y al predominio de las construcciones coloniales del núcleo más antiguo se van sumando construcciones de tipo italiano típico.

Las viviendas son mayoritariamente de tipo unifamiliar y de propiedad de los sectores dominantes, desde las coloniales, cuyos solares alcanzan un cuarto de manzana hasta las de estilo europeo, construidas en lotes más angostos y profundos. El promedio de las parcelas, en cuanto a su superficie es de 250 y 500 m<sup>2</sup>. En las zonas suburbanas, las viviendas son mayoritariamente ranchos de adobe y paja.

El transporte colectivo característico desde 1890 hasta 1915 en el que deja de prestarse servicio, es el tranvía, en lo referente al transporte intraurbano. Las relaciones interurbanas nacionales e internacionales son mantenidas por el ferrocarril y la navegación.

### Segunda Etapa: desde 1940 a 1960

Si la representatividad de la población de Entre Ríos en el orden nacional en la etapa anterior había sido destacada, en esta etapa se advierte una pérdida de su situación.

En 1.869 la posición alcanzada colocaba a Entre Ríos luego de las provincias de Buenos Aires y Córdoba, mientras que las ubicaciones siguientes fueron alcanzadas luego de ser desplazada alternativamente por Santa Fe, Mendoza, y Tucumán.

La representatividad porcentual de Entre Ríos en el orden nacional muestra un descenso que se inicia en 1.914.

En el interior de la provincia, Gualeguaychú ocupó durante el período considerado como Primera Etapa, el segundo lugar en el porcentual de población, pero en la etapa siguiente perdió representatividad y pasó a ocupar el tercer lugar.

Distintos factores influyen en esta situación: la crisis de 1.930 que marca los finales del modelo agroexportador, la migración del "interior" a la metrópolis, incentivada por el surgimiento del modelo de sustitución de importación que produce el fenómeno de industrialización, el papel del Estado Nacional en la "década peronista" que incentiva la migración hacia los grandes centros urbanos.

Así mismo, cambia la fisonomía urbana debido a las migraciones desde la zona rural, promovidas por las políticas de expansión industrial que genera un aumento de la producción manufacturera por sobre la agropecuaria y que se conecta con un proceso de redistribución de ingresos a favor de los asalariados.

Se advierte un cambio en la segregación hacia la relación centro-periferia que tiene que ver con las políticas de promoción de la vivienda mediante préstamos bancarios subsidiados por el Estado.

Si bien la densidad de la población de Gualeguaychú muestra un aumento importante en esta etapa, en comparación con la Nación, hay una fuerte disminución de la tasa de crecimiento en el período que va desde 1947 a 1960.

La importante inmigración europea que arriba a estas tierras desde mediados del Siglo XIX, produce también la expansión de la planta urbana hacia el oeste. En un plano levantado por la Municipalidad en 1.880 se observa esta expansión, en comparación de la que sucedía en 1.858, cuando el límite oeste era la calle Neyra y la superficie total ocupada, de 15 por 17 cuadras.

La industria está esencialmente representada por el sector de las llamadas "vegetativas", en la que se destaca la de la alimentación: el Frigorífico Gualeguaychú S.A., las Aceiteras de lino, los Molinos de harinas de trigo y maíz, los Molinos arroceros y las de productos lácteos son predominantes.

Si bien este desarrollo industrial atrae a los pobladores de zonas rurales, no puede retener a los jóvenes que emigran hacia los grandes centros urbanos, especialmente hacia Buenos Aires.

### Tercera Etapa: desde 1.960 a 1.980

Este lapso considerado marca una fuerte reducción en la tasa de crecimiento de la población, que alcanza entre 1.960 y 1.970, valores de evolución negativos.

Este decrecimiento empieza a manifestarse ya en la etapa anterior, a partir de 1.947, probablemente influenciado por la Crisis de los Años Treinta y la Segunda Guerra Mundial, que frenan las partidas, y por el proceso de migración hacia Buenos Aires principalmente.

Para 1.980, Gualeguaychú posee una población de más de 50.000 habitantes, colocándose en el tercer lugar de las ciudades de la provincia, luego de Paraná y Concordia y representando un 6 % del total de la población provincial. Sin embargo, es la ciudad cabecera de Departamento con menor proporción de población en relación a las demás.

La estructura urbana sufre ,durante esta etapa, cambios en relación al traslado de asentamientos ubicados en las zonas inundables cercanas a la costanera hacia nuevos barrios, que, aunque mejoran las condiciones de las viviendas anteriores, constituidas esencialmente por " ranchos ", tienen condiciones precarias de construcción y servicios.

En el año **1.974**, con la sanción de la **Ley de Promoción Industrial**, se crea el Parque Industrial de Gualeguaychú (P.I.G.), localizándolo a 7 Km del centro de la ciudad, en la intersección de la Ruta Nacional No 14 y la Provincial No 16, con lo que algunas industrias se trasladan desde la zona urbana al P.I.G. y desde otros puntos, concurren otras, atraídas por las prerrogativas que establece la legislación.

Sin embargo, este intento de promoción industrial tiene contrapartida en la crisis del Frigorífico Gualeguaychú S.A. que termina con una importante fuente de trabajo.

Está tardía temporalidad de la " industrialización " de Gualeguaychú cuando ya el modelo de sustitución de importaciones ha comenzado a agotarse, y en la que hay un compromiso explícito del Estado Municipal con instituciones civiles, se instala en medio de procesos socioculturales e históricos preexistentes, sin lograr torcer su persistencia y direccionalidad.

El proceso de precariedad laboral se acrecienta y alcanza tasas que rondan el 50 %, siendo más alta en los grupos complementarios: jóvenes hasta 24 años y mujeres.

Si bien los trabajadores precarios se concentran en los establecimientos de hasta 5 trabajadores con mayor intensidad dado que las dos terceras partes de los asalariados se desempeñan en establecimientos de 6 ó más trabajadores, la cantidad de precarios en este grupo es mayor que en el de las primeras.

Debiera presumirse que en el Sector Formal de la Economía, los establecimientos deberían estar ajustados a normativas estrictas con respecto al contrato de los trabajadores, a su cobertura social, a su estabilidad; sin embargo, la precariedad laboral en este sector es muy alta y el "Estado de Bienestar" que propugna el modelo de sustitución de importaciones muestra su contradicción en el proceso urbano de Gualeguaychú, donde la situación de precariedad influye en la ubicación en condición de riesgo de una importante franja de la población.

#### Cuarta Etapa: desde 1980 a la actualidad

El siguiente cuadro muestra la distribución de la población por grandes grupos etarios y zonas, en un corte correspondiente a Junio de 1994. La Zona I está compuesta por áreas periféricas urbanas de mayor precariedad laboral.

<b>Grupos etarios</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>	<b>Zona I</b>	<b>%</b>	<b>Resto</b>	<b>%</b>
Menores de 15 años	21.440	31,4	5.288	40,6	16.152	29,2
De 15 a 64 años	40.375	59,1	7.006	53,8	33.369	60,3
De 65 años ó más	6.549	9,6	733	5,6	5.814	10,5

Fuente: INDEC : Proyecto sobre Sistemas de Información para Niveles Municipales- Municipalidad de Gualeguaychú - 1994 -

Si se tiene en cuenta que la Zona Resto tiene un peso relativo muy superior a la Zona I, dentro del total de la población, Gualeguaychú muestra un proceso de envejecimiento demográfico, ya que alcanza más del 10 % de población mayor de 65 años.

Sin embargo, la Zona I muestra un perfil muy semejante al de poblaciones con alto potencial de crecimiento demográfico, no superando el 6 % los mayores de 65 años. Multiplicidad de factores influyen en este fenómeno que tiene sus orígenes en la alta fecundidad: condiciones laborales, escolaridad, condición de jefatura de hogares, prácticas religiosas, creencias, etc.

Un dato interesante es que en la Zona I, las mujeres de más de 30 años culminan con un promedio de hijos de 4,4; mientras que en la Zona Resto, para igual edad, el promedio es de 2,6.

Se manifiesta así, dos dinámicas demográficas que contrastan, en un mismo proceso: la de la mayoría de la población, con un crecimiento demográfico moderado y con tendencia al envejecimiento y la de una franja cada vez más amplia, ubicada en la periferia, con alto potencial de crecimiento demográfico y un elevado porcentaje de población menor de 15 años.

En relación con otras dimensiones socioculturales, la crisis del modelo de sustitución de importaciones, asociada a los resabios de la crisis agropecuaria, con la consiguiente migración del campo a la ciudad, mantiene y profundiza una situación laboral en la que crece la desocupación y el subempleo.

Partiendo del supuesto de que la población de más de 13 años está en condiciones sociales de trabajar, del total de la población actual: 68.500 personas, aproximadamente el 73 % tienen 13 años ó más. Pero este porcentaje, la población activa es del 40,9 %, incluyéndose a los subocupados.

El desempleo registra altos índices y, en función del marco productivo e histórico, ya en 1984 la tasa de desocupación alcanzaba el 5,2 %. El subempleo alcanza al 12 % de la población activa, con mayor afectación de las mujeres en la mayoría de los grupos de edad. Del análisis del desempleo y subempleo, se desprende la subutilización de la fuerza de trabajo, que alcanza el 34 % de la población activa.

Como indicador significativo de la estructura de trabajo y del mercado de trabajo de esta etapa, el siguiente cuadro muestra la estructura ocupacional de la fuerza de trabajo

### Cuadro 1

<b>Calificación Ocupacional</b>	<b>Gualeguaychú</b>
Total	100.0
Calificación Profesional/ Técnica	21,2 %
Calificación Operativa	38,3 %
Calificación ( No Calificadas )	31,3 %

Fuente: INDEC - 1993 -

En comparación con Paraná y el Área Metropolitana, para el mismo período, Gualeguaychú evidencia mayor concentración de trabajadores no calificados: Paraná 28,4 % y Área Metropolitana 25,2 %

El 54,8 % de la población desocupada es cesante y situada en edades activas centrales, provenientes de ocupaciones de calificación media y baja: el 46,2 % son mujeres que tenían ocupaciones no calificadas y el 53,5 % son varones que tenían ocupaciones de calificación operativa.

La situación de migración constituye un rasgo importante: el 22 % de los asalariados son migrantes, aunque la precariedad laboral está igualmente extendida entre migrantes y no-migrantes

Analizando el campo del empleo en particular, es decir de los ocupados, Gualeguaychú muestra un rasgo particular, ya que el 65,3 % de su fuerza de trabajo es asalariada, con lo que se destaca la importancia relativa de los trabajadores independientes, en especial, cuentapropistas, que alcanzan el 30 %, situación que se ha profundizado en esta etapa, probablemente ligada a las cesantías, migraciones de zona rural, migraciones de otras zonas de la región y del país, crisis del sector industrial, particularmente del P.I.G. con restricción del mercado de trabajo y nuevas estrategias de sobrevivencia como respuesta a las políticas de ajuste del modelo de globalización de la economía.

En cuanto a la situación habitacional, puede estimarse que, en materia de servicios básicos de vivienda, es decir cloacas y agua corriente, las viviendas deficitarias alcanzan a un 41 % del parque y se encuentran ubicadas en zonas periféricas mayoritariamente, a lo que se suman otros tales como el hacinamiento crítico y las necesidades básicas insatisfechas. Si bien el municipio en su totalidad tiene un 8 % de hogares con hacinamiento crítico, este valor se duplica en las zonas periférica donde alcanza el 18 %.

En cuanto a las situaciones de tenencia de la vivienda, en las zonas periféricas, un tercio de los hogares tienen situaciones irregulares tales como, ocupar gratuitamente la propiedad, ser propietarios de la vivienda solamente, alquilar los lotes, ocupar terrenos de propiedad fiscal, etc. Se asocia este fenómeno a la precariedad de la vivienda y a la falta de formalización de los derechos de propiedad sobre la misma.

El Estado Municipal, Asociaciones Cooperativas, entidades principalmente sindicales y el Instituto Autárquico Provincial de la Vivienda (I.A.P.V.), generan planes de viviendas destinados a sectores de trabajadores privados y estatales, que se van construyendo alrededor de la zona central urbana, quedando los barrios de riesgo social, ubicados entre éstos o en zonas más alejadas. Así surgen durante esta etapa: Barrio Luz y Fuerza, Barrio CGT, Barrio A.G.M.E.R. (Asociación Gremial del Magisterio de Entre Ríos ), Barrio C.G.T. II, Barrio A.G.M.E.R. - I.A.P.V., Barrio 338, Barrio 442, etc.

La ciudad se extiende horizontalmente y los sectores medios tradicionalmente instalados en el centro, se van desplazando hacia la periferia.

La presión de los movimientos sociales produce mejoras en la situación habitacional y extensión de la ciudad, más que los planes de urbanismo. Como estrategia defensiva ante el avance del modelo de globalización y su ajuste estructural, la población encuentra modos de resolver algunos aspectos básicos de su condición social, mediante cooperativización, autoconstrucción, etc.

Por otra parte, el núcleo central de la ciudad genera mejoras comerciales destinadas al turismo, favorecido por un paisaje natural propicio, por la cercanía fronteriza con la República Oriental del Uruguay y por el desarrollo de atracciones turísticas generadas por entidades de la comunidad

Mientras el poder adquisitivo de la población estable disminuye y se restringen sus posibilidades de compra, surgen innumerables comercios, principalmente restaurantes, hoteles, cabañas, etc.

Los símbolos del modelo agroexportador: los galpones del puerto y la estación del ferrocarril a cuyo alrededor se concentran los silos de las empresas harineras y aceiteras, son destinados a centros de atracción turística, sedes de dependencia de la Dirección Municipal de Cultura.



El espacio de la ciudad, como construcción y reconstrucción, como fenómeno social, **"transmite mensajes a los hombres"** y decodificarlos lleva a comprender que la estructura urbana expresa acciones de múltiples tendencias y contradicciones, producto del cruce entre procesos externos e internos que excluyen lo lineal y lo uniforme. Gualeguaychú crece en medio de ese conflicto y su estructura es **"la gramática de tales mensajes " 7**

Mientras la nueva política de exportaciones pone en crisis el tardío proceso de industrialización, se deterioran los salarios, el Estado Municipal ve restringido su acceso a la coparticipación provincial, hay una fuerte racionalización administrativa, se flexibiliza el empleo, se tiende al empleo informal, se polariza la población, se pauperizan las clases medias y aumenta la desocupación, la ciudad intenta enfrentar el impacto con proyectos centrados en el turismo y reconvierte su estructura en ese sentido. La ayudan su favorable ubicación geográfica, zona de tránsito hacia Brasil y República Oriental del Uruguay y le es desfavorable la falta de planificación, ya que sus transformaciones son esencialmente producto de la espontaneidad y la necesidad de paliar la crisis.

El cuadro que se incluye a continuación, modificado y adaptado de un cuadro producido por el I.N.D.E.C. y la Municipalidad de Gualeguaychú, explícita los principales **indicadores sociales y económicos** de la ciudad de Gualeguaychú, para Junio de 1994:

Cuadro 2

<b>INDICADORES</b>	<b>TOTAL</b>	<b>ZONA 1</b>	<b>ZONA 2</b>	<b>ZONA 3</b>
Porcentaje de hogares con NBI	28,8	54,8	36,8	5,8
Porcentaje de viviendas con agua corriente	66,0	69,0	50,0	94,0
Porcentaje de viviendas con baño y cloacas	66,0	66,0	40,0	94,0
Tasa de asistencia educ. e/ 13 y 18 años	74,5	57,6	75,1	85,4
Tasa de analfabetismo en mayores de 14 años	3,8	6,7	3,9	2,2
Porcent. entre 14 y 44 años con prim. incompl.	13,7	25,3	12,8	5,4
Tasa gral. de afiliación a obra social	62,0	47,6	55,7	75,3
Tasa de afiliación a obra social de menores de 5 años	56,5	42,5	58,7	73,9
Tasa de afiliación a obra social de mayores de 59 años	87,6	64,8	87,5	92,6

Tasa de asistencia alimentaria a menores de 2 años	26,1	43,0	22,0	0,0
Tasa de asistencia alimentaria, de niños de 6 a 12 años	13,2	33,3	9,7	1,2
Tasa de control temprano de embarazo (madres de menores de 2 años)	86,7	81,4	86,0	100,0
Promedio de controles de embarazo	7,2	7,1	7,0	8,4
Porcentaje de madres menores de 20 años	2,8	8,6	1,9	0,0
Tasa general de actividad	40,9	36,2	41,3	43,1
Tasa de actividad específica	55,8	56,3	57,4	53,1
Tasa de precariedad laboral	58,6	73,3	58,9	48,0
Tasa de desempleo	21,2	23,4	25,2	13,5

La Zona 1 abarca las áreas periféricas de mayor precariedad social, en particular, habitacional.

La Zona 2 es intermedia, con algunos problemas similares a los de la zona anteriormente citada, pero de menor agudeza: la mayor parte de la población corresponde a esta zona.

La Zona 3 y 4 es central y, en general, abarca la población de a mayores recursos económicos.

El análisis de estos indicadores permite visualizar que la zona intermedia, Zona 2, para algunos aspectos claves, presenta la situación más desfavorable si se tiene en cuenta que alcanza a la mayoría de la población. Esto que en que ver con una política municipal que pone el acento asistencial en las zonas de mayor riesgo social incluidas en Zona 1.

Solo el aspecto habitacional, el total de hogares con NBI de la zona intermedia es de 3.339, contra 1615 de la zona de mayor riesgo social y 378 de la zona central, y sobre un total absoluto de 5.332 hogares con NBI.

El siguiente cuadro completa la información:

### Cuadro 3

<b>NBI Habitacional</b>	<b>Total</b>	<b>Zona 1</b>	<b>Zona 2</b>	<b>Zona 3</b>
Total de hogares	18.523	2.947	9.075	9.501
Con NBI Habitacional	5.332	1.615	3.339	378
Porcentajes	29 %	55 %	37 %	6 %

## Síntesis Final

Con sus peculiaridades locales y regionales, la ciudad de Gualeguaychú no escapa a las consecuencias que los procesos económicos en crisis generan en América Latina.

Sin embargo y a pesar del impacto que lo económico produce sobre la estructura urbana y su dinámica, factores extra económico, históricos, culturales y sociales vienen a interceptarse con diferente espacialidad y temporalidad en la construcción y reconstrucción del espacio urbano de Gualeguaychú.

La diferenciación espacial intraurbana de esta ciudad, ligada indisolublemente a la evolución socioespacial en la que han cumplido un rol protagónico las prácticas cotidianas de sus pobladores, los movimientos sociales y los factores políticos que han definido su identidad, ha estado signada por su condición de ser " interior " en relación a la Gran Metrópolis de un país asimétrico en su desarrollo y con una inserción mundial que lo coloca en la esfera de los países periféricos.

Hoy, como ciudad relativamente pequeña en relación a las grandes concentraciones urbanas y las ciudades intermedias de Latinoamérica, puede decirse que Gualeguaychú se va extendiendo horizontalmente y que, si bien la segregación tiende a una diferenciación centro-periferia cada vez más acentuada, existen en la periferia barrios populares generados por planes de vivienda que sectorizan las zonas de mayor riesgo social y que son producto, más que de proyectos de urbanización, de la presión social ejercida por clases sociales, esencialmente la clase media, que vienen sufriendo el deterioro de su posición.

A contrapelo de la pauperización de los trabajadores y de la disminución acelerada del poder adquisitivo de amplias capas de la población local, Gualeguaychú recurre al turismo como modo de equilibrarse ante la crisis económica que producen las políticas de ajuste. Habría que preguntarse sobre ¿las implicancias sociales de esta "salida "?. Sobre ¿su influencia en la "diferenciación espacial intraurbana" de los próximos años?, sobre ¿su incidencia en la "estabilidad laboral" de la población?, sobre ¿su influencia en la conformación de una "cultura de trabajo estacionario" y sus consecuencias en las "condiciones de vida" de la población?.

## Citas:

<sup>1</sup> Lungo, Mario: " América Latina hacia el final del Siglo XX ".

<sup>2</sup> Idem

<sup>3</sup> Idem

<sup>4</sup> Idem

<sup>5</sup> Tange, Kenzo: " Como concibo la Arquitectura " - Rev. El Correo de la UNESCO, Marzo 1985.

<sup>6</sup> Gualeguaychú, nombre derivado de Yaguarí-Guazú probablemente por la deformación introducida por los españoles.

<sup>7</sup> Idem

## Bibliografía:

- Almeida, Manuel: "La primera población entrerriana" Ed. El Día- Gualeguaychú -1983

- Bachini, E.B. : "Conferencias: aportes a la historia de Gualeguaychú". De. Guttemberg. Gualeguaychú - 1983.

- Corporación del Desarrollo de Gualeguaychú: "Nuestra realidad en cifras: relevamiento y diagnóstico global de Gualeguaychú y su entorno regional" - 1982 -1983

- Díaz Orueta. - "Urbanización en América Latina: la otra cara de la ciudad global".

- Estebanez, José: "Los Espacios Urbanos".
- Gallardo, M y otros: "La organización del espacio fronterizo del Río Uruguay. Sector Entrerriano". Contribuciones científicas. Sociedad Argentina de Estudios Geográficos. - 1988.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Municipalidad de Gualeguaychú: "Proyecto sobre sistemas de información para niveles municipales. Informe Final" - 1994
- Lungo, Mario. "América Latina hacia el final del Siglo XX: se está conformando un nuevo patrón de urbanización?" - Universidad centroamericana J. S. Cañas. El Salvador.
- Nágera, J.J.: "Thomas de Rocamora: su fundación de Gualeguaychú" Ed. Colombati -Buenos Aires - 1958.
- Takast, Andrea María: "La ciudad de Gualeguaychú y su entorno: un enfoque geográfico" - 1991.
- Torres, Horacio; Fernández, Marcela; Morano, Cesira y Lerchundi, Liliانا: "Una síntesis comentada de "El Urbanismo de J.F Tribillón" .
- UNESCO: "El Correo: La Ciudad del Año2.000" Marzo 1985; "Como concibo la arquitectura" Tange, Kenzo pág. 5 a 7 .