

Universidad Nacional de La Plata
Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación
II Jornada de Jóvenes Investigadores
Horacio Raúl Bustingorry

APEGE y El Lock Out de Febrero de 1976 cómo punto de inflexión en los alineamientos patronales del período 1973-1977.

El presente proyecto de investigación busca resolver una serie de problemas sobre APEGE (Asamblea Permanente de Entidades Gremiales Empresarias) y el lock out del 16 de febrero de 1976 partiendo de las conclusiones de un trabajo que he realizado sobre el tema¹. El marco conceptual del proyecto recaba en un trabajo de Jorge Mario Japaz.² El autor establece una serie de conceptos para agrupamientos de empresarios según variadas características. En el caso de APEGE he tomado el concepto de coordinadora de cúpula³

Los conceptos de burguesía, corporación patronal y empresa están en íntima relación pero no quieren decir lo mismo. El trabajo se centrará sobre las cámaras patronales pero continuamente interactuará con los otros dos conceptos.

El proyecto sigue la línea de investigación de quiénes creen que la dictadura cerró un largo período de confrontación y modificó definitivamente las relaciones de predominio económico y supremacía social a favor de la gran burguesía.⁴ De ser así el

¹ Bustingorry Horacio "Historia de APEGE". La Huelga patronal del 16 de Febrero de 1976". CD de las XI Jornadas Interescuelas / Departamentos de Historia. Tucumán 19 al 22 de Septiembre 2007.

² Japaz Jorge Mario. "Desarrollo de la clase dominante en la Argentina durante los años 70 y 80 / 1. Biblioteca Política Argentina, Nº 421. Centro Editor de América Latina, 1993. Ver las pp. 86-89.

³ Es la convergencia de organizaciones gremiales de tercer grado preexistentes de distintos sectores en una "coordinación" superestructural, donde cada parta mantiene su identidad e individualidad de acción. La coordinadora es sólo un referente para aquellas circunstancias o actividades que motivan su formación. Sus objetivos son más de tipo político que corporativo gremial, y la permanencia de las mismas depende de la voluntad de los miembros según el grado de satisfacción de los objetivos propuestos

⁴ Un ejemplo interesante de ésta línea de investigación son los trabajos contenidos en Pucciarelli Alfredo (coord.) "Empresarios, tecnócratas y militares. La trama corporativa de la última dictadura." Siglo XXI. 2004.

accionar de APEGE (mediados de 1975 hasta el golpe) se desarrolló en una coyuntura crítica dentro de la historia nacional.

APEGE no fue abordado como objeto de estudio por ningún autor. Su breve descripción y la referencia al Lock Out son visibles en trabajos que cubren el período 73-76, o que analizan la dictadura considerando los momentos previos al golpe. Sólo mi trabajo citado anteriormente, ha tomado a APEGE como objeto de estudio. Sus conclusiones desarrolladas a continuación son el punto de partida para la realización del proyecto de investigación.

APEGE fue una coordinadora de cúpula surgida en Agosto de 1975 integrada por un importante número de cámaras patronales de primer, segundo y tercer grado de todo el país. Se organizó a través de un secretariado directivo conformado por corporaciones patronales tradicionales como la Cámara Argentina de Comercio, Cámara Argentina de la Construcción, Sociedad Rural Argentina, Unión Comercial Argentina y Cámara de Sociedades Anónimas.

El diagnóstico de la situación económica y social realizado por la entidad fue muy sombrío. Se culpó de ello al gobierno peronista, al sindicalismo del mismo signo y a la CGE; partícipes todos del programa económico-social de Mayo de 1973 denominado Pacto Social. El repudio de APEGE algunas veces velado, y otras no, se centró en los principios rectores de ese pacto.

La ideología de la entidad fue marcadamente liberal y de un fuerte tono antiestatista. Bajo esa óptica desarrolló críticas a medidas como la Ley de Contrato de Trabajo; las leyes de abastecimiento, de control de precios y de horarios de comercios; la alta presión tributaria; la Junta reguladora de carnes y granos, etc. Es decir a toda intervención del Estado en la economía.

El diagnóstico de la situación y el rechazo a las medidas del gobierno llevó a APEGE a organizar y convocar al lock out de febrero de 1976 que contó con alto acatamiento empresario. Dicha medida recibió la oposición de la cúpula de la CGE, de algunos partidos políticos, del gobierno peronista y de la CGT.

Además de las conclusiones, el trabajo dejó algunos interrogantes y nuevas hipótesis. Una de ellas es que el surgimiento de la entidad fue una respuesta al intento de reeditar el Pacto Social por la gestión económica de Cafiero, luego del fracaso del plan Rodrigo (plan supuestamente favorable a las entidades que conformaron APEGE).

Otra hipótesis, no contradictoria con la anterior, es que el accionar y crecimiento de APEGE estuvo en íntima relación con la crisis de la CGE. Una tercera hipótesis es

que uno de los principales objetivos de APEGE al realizar el Lock Out fue facilitar el golpe en ciernes.

A partir de estos temas hice el recorte temporal 1973-1977. El primer año está en relación con el comienzo del Pacto Social en Mayo de 1973, pacto posteriormente repudiado por APEGE. El año 1977 es arbitrario. Lo importante a tener en cuenta respecto al año de cierre es el tratamiento dado por la dictadura a algunos puntos conflictivos planteados por la entidad. Los años pueden variar según la medida que se trate. Los objetivos generales y específicos del proyecto son los siguientes:

Objetivos específicos:

- Comprender con detenimiento el funcionamiento y el modo de organización de APEGE.
- Dar cuenta de la ideología de APEGE.
- Determinar hasta qué punto el accionar de APEGE implicó un repudio del empresariado al Pacto Social de 1973
- Dilucidar los posibles vínculos entre el surgimiento de APEGE y el fracaso del Plan Rodrigo.
- Dar cuenta de las posiciones de APEGE respecto a la política económica de Cafiero.
- Dar cuenta de las posiciones de APEGE respecto a la legislación laboral del período 73-76.
- Desentrañar la relación entre el rápido crecimiento de APEGE y la crisis de la CGE.
- Describir en detalle el Lock Out de Febrero de 1976, las adhesiones en el ámbito de la empresa y de corporación, los motivos de la medida, las oposiciones y las repercusiones.
- Observar si existen similitudes entre el diagnóstico de APEGE sobre la situación previa al golpe y el posterior diagnóstico de la dictadura.
- Observar si la reforma de la Ley de Contrato de Trabajo de abril de 1976 contuvo los reclamos de APEGE sobre el tema.

- Observar si la dictadura modificó en beneficio de APEGE otros puntos conflictivos planteados por la entidad.

Objetivos Generales.

- Determinar en forma exhaustiva de las distintas posiciones patronales respecto a las medidas económicas del período 73-76.
- Analizar el accionar de la CGE en el periodo 73-76, considerando su rol como parte del Pacto Social
- Analizar a la CGT en el período 73-76, considerando su rol como parte del Pacto Social
- Analizar al Estado y al gobierno peronista en el período 73-76, considerando su rol como parte del Pacto Social.
- Dar cuenta de las distintas aéreas del Estado que la dictadura modificó, teniendo en cuenta el personal removido.

Actividades para realizar el proyecto.

- Se hará un estado de la cuestión de la dispersa bibliografía que trabaja el período 1973-1976.
- Para el modo de organización de APEGE se recurrirá a la prensa escrita. Los puntos que permanezcan oscuros se intentarán resolver con testimonios orales. Los trabajos del CISEA sobre diversas organizaciones que conformaron el secretariado directivo de APEGE serán un buen complemento.
- Para la ideología se hará un análisis del discurso de la entidad a través de la prensa escrita.
- Respecto al repudio al Pacto Social por parte de APEGE se observará su diagnóstico y las propuestas de solución en la prensa escrita, cotejándolos con los rasgos generales del plan analizados en la bibliografía que trabaja el período.
- Frente a la hipótesis del surgimiento de APEGE como respuesta al fracaso del Plan Rodrigo se analizarán las posiciones de las cúpulas que compusieron el

secretariado directivo de la entidad (Sociedad Rural, Cámara Argentina de Comercio, Cámara Argentina de la Construcción, etc.) teniendo en cuenta sus publicaciones y anuarios y las declaraciones realizadas en la prensa. Se recurrirá a la bibliografía que analiza el período para entender los rasgos generales del Plan Rodrigo

- Con la bibliografía del período se analizará el plan Cafiero. Los planteos de APEGE y el secretariado directivo respecto al plan se observarán en la prensa y en las publicaciones de las entidades de cúpula.
- El mismo método se utilizará para la legislación laboral.
- Para la vinculación entre la crisis de la CGE y el surgimiento de APEGE se recurrirá a la prensa de la época.
- Para el análisis del Lock Out y las corporaciones adherentes se utilizará la prensa escrita. Para saber qué empresas participaron se recurrirá, en la medida de lo posible, al listado de empresas que en 1976 integraban las cámaras patronales participantes del Lock Out.
- Las similitudes de diagnóstico de APEGE con la dictadura se buscarán cotejando las declaraciones de la entidad en la prensa escrita con el discurso de Martínez de Hoz del 2 de Abril de 1976 y otros similares. Los testimonios orales pueden ser útiles para buscar vínculos concretos entre autoridades del gobierno militar e integrantes de APEGE.
- Se hará una comparación entre la Ley de Contrato de Trabajo (Ley 20.744) de 1974 y su modificación por la dictadura en abril de 1976 (Ley 20.695).
- El mismo procedimiento se hará con otras leyes repudias por APEGE.

Bibliografía.

Para el período 73-76.

- ✓ Chitarroni Maceyra Horacio. Cámpora, Perón, Isabel. Editores de América Latina, 2004.
- ✓ De Riz Liliana “Retorno y Derrumbe. El último gobierno peronista”. Hispamérica ediciones Argentinas, S.A.
- ✓ Di Tella Guido “Perón-Perón.” Editorial Sudamericana, 2º edición. 1983.

- ✓ Itzcovitz Victoria “Estilo de gobierno y crisis política (1973-1976). Centro Editor de América Latina, 1985.
- ✓ Kandel Pablo y Mario Monteverde “Entorno y Caída.” Colección Textos, 1976.
- ✓ Muleiro Vicente “El Golpe con traje y corbata”. Clarín, Suplemento Zona, 18/03/01.
- ✓ Restivo Néstor y Dellatorre Raúl “EL RODRIGAZO 30 AÑOS DESPUÉS. Un ajuste que cambió al país; en Claves para todos (Colección dirigida por José Nun).
- ✓ Rougier Marcelo y Fiszbein Martín. “LA FRUSTRACIÓN DE UN PROYECTO ECONÓMICO” El gobierno peronista de 1973-1976. Manantial, 2006.
- ✓ Saéñz Quezada María. “ISABEL PERÓN. La Argentina en los años de María Estela Martínez. Grupo Editorial Planeta, S.A.I.C., 2003.
- ✓ Sidicaro, Ricardo “Los tres peronismos”. Siglo XXI.

Para el análisis de los empresarios y sus organizaciones.

- ✓ Acuña Carlos H. “El análisis de la Burguesía como actor político.” En “Los empresarios ante la globalización”. Instituto de investigaciones Legislativas LV 1994; pp. 44-75
- ✓ Bustingorry Horacio “Historia de APEGE”. La Huelga patronal del 16 de Febrero de 1976”. CD de las XI Jornadas Interescuelas / Departamentos de Historia. Tucumán 19 al 22 de Septiembre 2007.
- ✓ Cúneo Dardo “Comportamiento y crisis de la clase empresaria” Pleamar. 1967.
- ✓ Galetti Pablo “Historia Argentina. Líneas contrapuestas en la evolución de las entidades empresarias”. Síntesis elaboradas por Javier Alonso de trabajos anteriores del autor. Revista Realidad Económica N° 174, 16 de Agosto al 30 de Septiembre del 2000, pp. 88-102. Versión Internet.
- ✓ Itzcovitz, Victoria “La Cámara Argentina de Comercio. Mimeo, CISEA. 1985.
- ✓ Itzcovitz, Victoria, Schvarzer Jorge “La Cámara Argentina de la Construcción. Mimeo CISEA. 1986.
- ✓ Itzcovitz, Victoria, Schvarzer Jorge “La Cámara Argentina de la Construcción. Mimeo. CISEA. 1989.
- ✓ Juncal Sebastián Martínez y Ronzoni Mariano Alberto. “Lucha interburguesa en la Argentina de 1976 a la actualidad. La cuestión de precios y salarios entre la caída del ministro de Economía Ber Gelbard y el Rodrigazo. CD de las X Jornadas Interescuelas / Departamentos de Historia. Rosario 20 al 23 de Septiembre 2005.

- ✓ Lattuada Mario “La estrategia de las corporaciones agropecuarias sobre el Estado. Mimeo. CISEA. 1988.
- ✓ Martinez Noguera Roberto “Las organizaciones corporativas del sector agropecuario. Notas para un ensayo interpretativo de sus comportamientos”. Mimeo. CISEA. 1986.
- ✓ Niosi Jorge “Los empresarios y el Estado argentino (1955-1969)”. Siglo XXI. 1974.
- ✓ Palomino Mirta L. de “Tradición y poder: la Sociedad Rural Argentina (1955-1983)”. CISEA-GEL.1988.
- ✓ Pucciarelli Alfredo (coord.) “Empresarios, tecnócratas y militares. La trama corporativa de la última dictadura.” Siglo XXI. 2004.
- ✓ Schvarzer Jorge “EMPRESARIOS DEL PASADO La Unión Industrial Argentina”. CISEA, Imago Mundi. 1991.
- ✓ Sidicaro Ricardo “La Bolsa de Comercio de Buenos Aires”. Mimeo. CISEA. Buenos Aires. 1988.
- ✓ Viguera Aníbal “Estado, empresarios y reformas económicas: en busca de una perspectiva analítica integradora”. Zona Abierta 90/91. 2000; pp.161-203.
- ✓ Viguera Aníbal “Los empresarios, la política y las políticas en América Latina. Una propuesta de análisis comparado”. En “Los empresarios ante la globalización” Instituto de investigaciones Legislativas LV.1994; pp. 16-94.