

MERCOSUR: integración educativa. Las instituciones de educación superior

O. Beatriz De Luca*

Paralelamente a la integración económica, los temas relacionados con la educación han sido objeto de importantes esfuerzos por parte de las instituciones que se han unido y formado grupos para iniciar acciones conjuntas. Se trata de lograr un mejor aprovechamiento de la masa crítica de recursos humanos especializados para las funciones de docencia, educación continua, investigación y desarrollo, innovación tecnológica y transferencia de tecnología, eficiencia en la gestión de las instituciones académicas e interacción de éstas con la sociedad en un espacio integrado.

En lo que respecta a educación superior, en 1993, se unieron un grupo de universidades brasileñas del sur. Ellas son: Universidade Regional do Noroeste do Estado do Rio Grande do Sul, Universidade do Passo Fundo (UPF), Universidade de Caxias do Sul (UCS), Universidade da Região da Campanha (URCAMP), Universidade Regional Integrada do Alto Uruguai e das Missões (URI), Universidade de Cruz Alta (UNICRUZ), Universidade de Santa Cruz do Sul (UNISC), Universidade Católica de Pelotas y la Federação de Estabelecimentos de Ensino Superior de Novo Hamburgo. Todas ellas constituyen el Consorcio de Universidades Comunitarias Gaúchas (COMUNG), al reconocer el importante papel que desempeñan las instituciones de educación superior en los procesos de integración.¹

En ese mismo año 1993, se firma en Montevideo un Convenio de Cooperación General y Asistencia Recíproca entre el COMUNG y la Comisión Sectorial para el Mercosur. Se conforma así el GRUPO ARCAM constituido por varios subgrupos.

Las universidades públicas argentinas que forman parte del Grupo ARCAM son: Universidad Nacional de Entre Ríos, Universidad Nacional del Litoral, Universidad Nacional de Córdoba, Universidad Nacional de La Rioja, Universidad Nacional de Río Cuarto, Universidad Nacional de La Matanza y Universidad Nacional de Rosario.

En cuanto a las universidades privadas lo integran: Universidad de la Patagonia Austral, la Universidad Centro de Altos Estudios en Ciencias Exactas (CAECE), Instituto Tecnológico de Buenos Aires (ITBA), Universidad de la Marina Mercante, Universidad Blas Pascal, Universidad Católica de Santa Fe, Universidad Católica de Córdoba, Universidad del Museo Social Argentino, Instituto de Ciencias de la Salud de la Fundación Barceló, Universidad Austral y Universidad Hebrea Argentina Bar Ilán.

También integran ARCAM La Universidad Católica Nuestra Señora de la Asunción, de Paraguay, y en Uruguay la Universidad de la República, Universidad Católica del Uruguay Dámaso Larrañaga y Universidad ORT.

Los objetivos del Grupo ARCAM son:

- incrementar las relaciones entre las universidades del MERCOSUR;
- unir esfuerzos a los efectos de coordinar proyectos de interés regional en forma conjunta;
- encarar proyectos de investigación y volcar sus frutos en beneficio de la asociación interuniversitaria y de la sociedad en su conjunto, tomando en consideración las ventajas competitivas de las universidades del Grupo ARCAM;

*Socióloga, Magister en Administración Pública, Facultad de Ciencias Económicas, UBA.

¹ Meirelles Ferrugem, Morvan, "Consorcio de Universidades Gaúchas", en *Temas de Integração com enfoques no MERCOSUL*, vol. 1, Brasil, 1997.

- formar recursos humanos mediante el intercambio de docentes y alumnos;
- realizar actividades relacionadas con la educación, la investigación y el intercambio tecnológico;
- potenciar el uso de los recursos humanos y materiales de los centros de estudio;
- promover el desarrollo académico, científico y tecnológico, fortaleciendo además la vinculación sociedad-universidad;
- proponer a las fuerzas productivas de la sociedad del MERCOSUR la utilización de los servicios universitarios, como consultorías multidisciplinarias de máximo nivel;
- incentivar la interacción bilateral, multilateral y global, a fin de ofrecer soluciones a la problemática regional de mayor incidencia en el MERCOSUR.

Dentro de este marco se acordaron diversos proyectos:

- Universidad Nacional de La Matanza y el COMUNG, de cooperación y asistencia recíproca de carácter académico, cultural y servicios (1995);
- Acta de Compromiso entre la Universidad de Ciencias de la Salud de la Fundación Barceló y el COMUNG, para elaborar una red informática entre las universidades que posibilite el intercambio electrónico de datos y programas de investigaciones comunes (1995);
- Convenio Marco de Cooperación Académica y Tecnológica entre la Universidade de Regiao da Campanha (Brasil) y la Universidad Nacional de Rosario, con el fin de intercambiar información entre bibliotecas, personal docente e investigadores y facilitar los estudios conjuntos (1995);
- Acuerdo Específico de Cooperación entre el Centro de Estudios Interdisciplinarios (CEI), la Universidad de la Regiao da Campanha (URCAMP) y el Instituto Lazarte de la Universidad Nacional de Rosario, para incentivar la formación de recursos humanos a nivel de postgrado en el área de salud pública (1996).

A su vez el GRUPO ARCAM conformó el SIPRIUM (Sistema de Proyectos Integrados de las Universidades del MERCOSUR) para llevar a cabo determinados proyectos que involucren instituciones de nivel superior.

El organigrama de este Sistema indica que lo constituyen una Asamblea General Universitaria, una Comisión Coordinadora, un Comité Ejecutivo y seis Comisiones por área temática: Ciencias Jurídicas y Sociales; Ciencias de la Salud; Educación y Cultura; Ciencias Económicas y Empresariales; Ciencias Biológicas y Ambientales, y Comisiones varias. Asimismo, cuenta con una Secretaría General.

Por su parte otro conjunto de universidades conformaron el GRUPO MONTEVIDEO, que reúne universidades públicas de los cuatro países. En primer lugar, pusieron en práctica un programa operativo de cooperación entre universidades, mientras las distintas instituciones asumieron la responsabilidad de coordinar un área disciplinaria. Así la Universidad de Buenos Aires encaró las actividades relacionadas con matemáticas aplicadas, la Universidad de la República de Uruguay se centró en virología molecular, la Universidad Nacional de Rosario en microelectrónica, la Universidad Federal de Paraná (Brasil) en evaluación institucional y la Universidad Nacional de Asunción en farmacología de productos naturales.

Todas estas agrupaciones de instituciones de educación superior procuran formar parte activa del proceso de integración. Las pautas establecidas en el acta de creación de las Reuniones de Ministros de Educación (lo que se conoce como MERCOSUR EDUCATIVO) indica: "Existe consenso en reconocer que la educación desempeñará un papel central en las estrategias de desarrollo de los países latinoamericanos, para afrontar los desafíos planteados por el avance de la revolución científico-tecnológica, la

transformación productiva, la democratización y los procesos de integración continental".■

Economías de América Latina y el Caribe en 1999: un balance preliminar

Notas de la Cepal dedica el número especial de enero de este año al balance preliminar de las economías de la región correspondiente a 1999. Los aspectos considerados para elaborarlo son el sector externo, las políticas macroeconómicas y el desempeño interno.

La revisión del sector externo abarca el ingreso de capitales, la deuda externa, las importaciones, el comercio intrarregional, los precios de los productos. De las políticas macroeconómicas se estimó la política monetaria, la banca, la política cambiaria, el déficit fiscal y el ritmo de las reformas. El desempeño interno se pudo evaluar con referencia a la evolución del producto regional, la inversión, la inflación, los mercados laborales y las perspectivas para el 2000.

El examen de todos estos aspectos confluyó en el esbozo del panorama regional. Para configurarlo, el necesario correlato es el contexto internacional. En él se destacó la expansión de la economía estadounidense y la recuperación de Asia. A estos factores positivos se contraponen la prevalencia de la incertidumbre financiera, que generó un financiamiento internacional reducido, irregular, de altos costos y de corto plazo. La transferencia de recursos desde el exterior fue de signo negativo, es decir que los pagos al exterior por intereses y remesas de utilidades de empresas extranjeras sobrepasaron los ingresos por capital.

Asimismo, en el área comercial los efectos adversos derivaron del descenso de los precios de las materias primas -excepto el petróleo- y la retracción del comercio intrarregional. Aunque se efectuaron ajustes cambiarios, el valor de las exportaciones regionales disminuyó (2%), salvo en México.

En resumen, la economía de América Latina y el Caribe tuvo un crecimiento nulo. No obstante, en un escenario global de recesión en América del Sur, las variaciones están dadas por un moderado crecimiento de México y el también destacable de algunos países de América Central y el Caribe, consecuencia de los estrechos vínculos que mantienen con una economía próspera como la de Estados Unidos.

Desempeño regional

En el *sector externo*, pese a que los precios de las importaciones y las exportaciones disminuyeron, gran parte de los países de la región registró un deterioro en los términos de intercambio. Si el déficit comercial disminuyó esto se debió al descenso de las importaciones y, en general, también descendieron las exportaciones. Las cifras revelan una disminución del déficit en cuenta corriente, cubierto con flujos compensatorios, reservas internacionales y entrada de capitales. Respecto de estos últimos, el monto (42.000 millones de dólares) fue menor que el de 1998 y algo más de la mitad de los ingresos de 1997.

Cabe señalar que en el financiamiento externo la proporción de capitales volátiles fue mucho menor que en el bienio anterior y la inversión extranjera directa sobrepasó el importante monto de 1997-1998. Si bien el acceso a recursos externos

privados fue insuficiente, los préstamos de fuentes oficiales, procedentes de organismos multilaterales, contribuyeron a saldar el déficit.

La expansión de la deuda externa fue leve ya que la variación nominal sólo alcanzó 0,5%, la más baja del decenio. En el segundo semestre de 1999, Ecuador no pagó los intereses de los bonos Brady con garantías y de otros compromisos del gobierno con acreedores privados. Honduras y Nicaragua procuran acogerse a una iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, a la que obtuvieron su incorporación Bolivia y Guyana.

En el *área macroeconómica*, pese a la declinación de ingresos, no disminuyeron los gastos fiscales, es decir no se aplicaron medidas tan contractivas como las de 1998. Salvo los casos de paridades fijas con el dólar -Argentina, El Salvador, Panamá y algunas pequeñas economías del Caribe Oriental-, los sistemas cambiarios de América Latina se enrolaron en la libre flotación. En varios países se adoptaron tipos de cambio flexible, por estimar que las condiciones regionales e internacionales así lo exigían. No obstante, no se descartaron distintos grados de intervención. Así se procedió repetidamente en México y Brasil, para atenuar las fluctuaciones de la tasa de cambio.

En 1999 el *desempeño global de la región* se caracterizó por un crecimiento nulo, descenso de la inversión y el consumo. No resulta extraño entonces la caída de la creación de empleo respecto del año anterior y el ascenso del desempleo. En cuanto a los salarios reales del sector formal tuvieron una evolución relativamente ventajosa en Chile, Colombia, Costa Rica, Nicaragua y Uruguay. En estos países el aumento de los salarios se basó en la desaceleración de la inflación, a semejanza del bajo ritmo inflacionario que tuvo toda la región. En Chile, Colombia y Uruguay, este efecto se potenció debido a que los precios aumentaron menos de lo previsto. En cambio, en Argentina, México y Paraguay los salarios reales se estancaron, mientras que en Brasil y Perú descendieron.

De los datos, cifras, cuadros y gráficos de este balance preliminar de CEPAL, extraemos algunas observaciones formuladas por la Comisión:

- la proyección del organismo para el año 2000 apunta a una tasa de crecimiento regional de 3,6 por ciento;
- los mercados financieros internacionales adoptarán una postura más favorable para la región;
- los precios de los productos básicos experimentarán un repunte;
- la contracción del comercio entre agrupaciones regionales y los conflictos originados en la diferencia de posición en política económica tienen su contrapartida en el avance de las negociaciones institucionales intrarregionales. A-G.