

Reconfiguración socioespacial y autoorganización en las villas 1, 11, 14 y barrio 31 ex villa 31 en la ciudad autónoma de buenos aires

Sandra Avalos y Rosana Espejo
Universidad Nacional de Quilmes
penelopeav19662gmail.com
rosanaespejo.re@gmail.com

Resumen

El proceso de evolución del espacio urbano en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires fue escenario de reconfiguraciones que intentaron dar respuesta a las permanentes reestructuraciones que, en ocasiones surgen como respuesta a la aplicación de políticas neoliberales que afectan al tejido social y por consiguiente las relaciones espaciales tal como plantea Sousa Santos. Esto lleva a sectores populares a buscar una manera de habitar el espacio de la ciudad para poder situarse cerca de los centros laborales y abaratar los costos de transporte. El caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en general, y de las urbanizaciones en Villa 1, 11, 14 y el Barrio 31, nos permiten considerar la importancia que adquieren los procesos de urbanización en los barrios populares y cómo a través de ellos se modifica la ciudad y las vidas de las personas. Ahora bien, estos procesos nos van a permitir pensar las ciudades como sistemas, que nacen crecen y se extienden. Es a partir de estos conceptos iniciales de la teoría del caos que nos permitimos abordar el desorden en la ciudad de buenos Aires, entendiendo por desorden los asentamientos irregulares y algunas fenómenos y comportamientos que son diversos.

Palabras Clave: TERRITORIO – SISTEMAS – URBANIZACIÓN – FRAGMENTACIÓN
- TEORÍA DEL CAOS, CIUDADANÍA.

Introducción

El proceso de evolución del espacio urbano en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires fue escenario de reconfiguraciones que intentaron dar respuesta a las permanentes reestructuraciones que, en ocasiones surgen como respuesta a la aplicación de políticas neoliberales que afectan al tejido social y por consiguiente las relaciones espaciales tal como plantea Sousa Santos.

Esto lleva a sectores populares a buscar una manera de habitar el espacio de la ciudad para poder situarse cerca de los centros laborales y abaratar los costos de transporte. El caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en general, y de las urbanizaciones en Villa 1, 11, 14 y el Barrio 31, nos permiten considerar la importancia que adquieren los procesos de urbanización en los barrios populares y cómo a través de ellos se modifica la ciudad y las vidas de las personas. Ahora bien, estos procesos nos van a permitir pensar las ciudades como sistemas, que nacen crecen y se extienden. Es a partir de estos conceptos iniciales de la teoría del caos que nos permitimos abordar el desorden en la ciudad de Buenos Aires, entendiendo por desorden los asentamientos irregulares y algunas fenómenos y comportamientos que son diversos.

Aun así, es importante en este punto considerar el concepto de autoorganización, que nos permite explicar los cambios que van teniendo lugar en la ciudad. Podemos decir que se produce un fenómeno de integración de zonas centrales y asentamientos informales provocando de esta forma una mejora de los espacios y brindando una solución a los problemas de acceso a los servicios básicos. Esta urbanización de las villas y la transformación de los guetos fracturados en base al trabajo de integración de barrios llevado adelante por las autoridades en el siglo XXI cambia el perfil sociodemográfico de la ciudad y reestructura el sistema de fuerzas y tensiones en la misma, generando una mejora sustancial en la vida de los habitantes de estos enclaves y sus alrededores. Se llega de esta forma, a un equilibrio dinámico que nos permite pensar que la Ciudad Autónoma de Buenos Aires va encontrando una lógica propia que los procesos en la misma.

Pensar la ciudad desde la complejidad nos permite integrar todas las realidades que constituyen la misma y avanzar hacia soluciones superadoras de sus problemas, entender sus

procesos multidimensionales, los conflictos y las realidades solidarias y encontrar en esta diversidad la identidad local.

Es posible así dar una nueva dimensión al contexto de lucha social, el territorio entonces se configura como un espacio de tensiones y redefiniciones de actores. A través de la dinámica de la teoría es posible comprender cómo los ciudadanos se van empoderando y encontrando soluciones propias, generando así que el gobierno modifique algunas políticas que afectaban seriamente la vida de los habitantes de las Villas en estudio. El mensaje subyacente de nuestro trabajo es que el reciente paradigma que considera que las ciudades pueden funcionar como organismos vivos bajo las reglas de los sistemas complejos³ (Batty, 2007) parece válido.

Descripción del lugar objeto de estudio

El barrio de Villa Soldati está localizado en el sudeste de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Linda con el Riachuelo, Villa Riachuelo y Villa Lugano. Toda ella es la zona más pobre de la ciudad.

Hasta 1887, la zona que hoy es el barrio de Villa Soldati formaba parte del partido provincial San José de Flores, que bajo la intendencia del Dr. Eduardo Crespo, a través de la ley 2.089 de 1887, fue anexado junto con el de Belgrano al territorio de la ciudad. Gran parte de los terrenos formaban parte del "bañado del bajo Flores".

Se trata de un enclave localizado estratégicamente en la ciudad a poca distancia del centro metropolitano. La implantación en el lugar de complejos habitacionales por parte del Estado, lejos de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, favoreció la atracción de asentamientos informales en los espacios vacantes alrededor. En este punto creo que los habitantes aceptaron la situación tal como plantea Rincón⁴ (Rincón, 2006) "Los primeros habitantes desplegaron prácticas de organización y jerarquización del espacio, autorizando la ocupación de los recién llegados y permitiendo la emergencia de racionalidades normativas tácitas-sociales sustentadas en prácticas regulatorias comunitarias".

³ Batty, M (2006). "Hierarchy in cities and city systems". En: in Hierarchy in Natural and Social Sciences. Ed. por D. Pumain. Springer.

⁴ Rincón Patiño, A. 2006 "Racionalidades normativas y apropiación del territorio urbano: entre el territorio de la ley y la territorialidad de las legalidades" en revista Economía, sociedad y territorio (México: El Colegio Mexiquense S.A.)

El caso del Barrio 31 y 31 Bis es distinto El barrio 31 surge en la década de 1930. En el contexto de la crisis mundial donde llegan a la Capital Federal migrantes tanto desde el exterior, predominantemente europeos y con la sustitución de importaciones argentinos de las provincias en busca de trabajo. Estos grupos se asientan en tierras cercanas a dos grandes fuentes de trabajo de la época: el puerto y las terminales ferroviarias.

Desde este punto de vista entonces, podemos decir que los procesos de urbanización de estos territorios no se desarrollan de acuerdo a una estricta planificación, sino más bien son caóticos y aleatorios llevados adelante por la necesidad de las personas de estar cerca de centros urbanos importantes que les van a brindar posibilidades de desarrollo personal. Dado que estos procesos son caóticos sin responder a lógicas estructuradas, el desorden es una característica que se imprime en los espacios. Si la ciudad es, en verdad, el título de un conjunto de fenómenos, comportamientos y procesos que se caracterizan por asimetría, no-localidad, fraccionamiento, diversificación y paralelismo, conjuntamente con dinámicas multinivel, híbridas y no centralizadas ni rígidas entonces, al estudiar estos espacios asimétricos, con viviendas todas diferenciadas por su estructura, diversas en sus territorios de informalidad y básicamente que no responden a la lógica de la estructura centralizadora del estado. Porque quizás el sistema sea diferente al sistema que caracterizamos en la ciudad.



Figura 1. Barrio 31 y 31 bis. Fuente: GCBA



Figura 2: Plano de Villa Soldati. Fuente: GCBA

Análisis del Sistema: Sistema abierto y subsistemas y Recursividad.

En este punto me parece necesario considerar las Villas de Soldati y 31 y 31 bis como un sistema complejo. Para poder comenzar a delinearlos me parece fundamental establecer una distinción inicial: el perímetro de la ciudad es el que va a definir la identidad de la misma ya que permite comprender que está dentro y que no. La pregunta necesaria es ¿cuál es el adentro? Siempre que pensamos la ciudad pensamos en el centro y estas periferias, pero desde la teoría del sistema hay un todo que comprende el orden y el desorden. Esto en caso de que quisiéramos considerar a la Villa como el desorden, aunque al final de este trabajo quizás se constituya en un nuevo orden urbanizante.

El estudio de sistemas de ciudades se relaciona con trabajos de diferentes disciplinas, por ejemplo, la economía, las matemáticas y la geografía. La economía brinda las ideas y

conceptos fundamentales para entender los componentes del sistema y los procesos de interacción, las matemáticas ofrecen las herramientas para modelar dicha estructura y la geografía establece sus atributos espaciales. Entre ellos para comenzar encontramos el concepto de fractal en los claros formatos de los polígonos de sus límites.

Es así como se puede establecer claramente la distinción entre lo urbano y lo no urbanizado, entre territorios de acumulación (ciudad) y producción. Entre los fenómenos que afectan al sistema ciudad voy a considerar los políticos, sociales y culturales que me permitirán analizar el sistema. Como todo sistema complejo la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las Villas en estudio deberían ser recursivos, adaptados a los territorios y contener canales de comunicación (redes) tanto internos como con el entorno por donde debe fluir la materia, la energía, la información y el conocimiento y, con ellos, encontraremos un subsistema de implementación donde se elaboran los productos y residuos.

En estos territorios, encontramos los siguientes subsistemas (o unidades de administración): identidad(cultural), desarrollo sin planificación(evolución), decisión(dirección), comunicación, control y coordinación. La identidad cultural de las villas trasciende a través del canal de Televisión Mundo Villa. La evolución es constante y cambiante, el hoy es solo parte de lo que será ese lugar mañana, distinto pero singular. Es claro que la función más importante hoy es la comunicacional, estas Villas hoy trascienden sus propios espacios, la Villa 31 y 31 bis comunica gastronomía y cultura local y la Villa Soldati resignifica su historia y la comunica.

Para el buen funcionamiento de todo el sistema, todas estas unidades deben ser recursivas, es decir debería existir una permanente relación entre las partes y el todo (ciudad) y, así al considerar las Villas de Soldati y 31 y 31 estudiamos una parte y el todo. En el caso de esta ciudad, las villas son una constante, que se presenta en todo el sistema ciudad y que presenta incertidumbre al sistema (no es posible conocer toda la información ni el comportamiento).

En el caso de los espacios de las Villas en estudio, aunque el flujo de información sea óptimo, la infraestructura urbana debe no presenta apertura a las periferias de la ciudad, por lo cual el desarrollo se encuentra estancado⁵. (Miramontes, Lugo, Sosa 2017), De que hablamos

⁵ Miramontes, Lugo, Sosa Complejidad Y Urbanismo: Del Organismo A La Ciudad, CopIt-arXives. México. 2017.

cuando pensamos en esto, estamos refiriéndonos claramente a las condiciones de vida de los habitantes del lugar que se ven privados de servicios básicos indispensables, tales como servicios básicos de agua potable, sufren por la contaminación de los espacios que habitan y la seguridad no es un derecho que los acompañe en sus vidas cotidianas.

Es posible construir la perspectiva de la complejidad de estas Villas entendiendo la simultaneidad y la compleja interrelación de las dimensiones social, económica, política y espacial, así como la diversidad entre actores, recursos y flujos de intercambio. Queda en claro que hay más de una escala de análisis respecto de las interrelaciones, en la que fenómenos de escala micro tienen incidencia en fenómenos desencadenados en la macro escala, y viceversa. Esto me permite considerar al sistema Villa Soldati y 31 y 31 bis como un sistema abierto adaptativo. Esto queda claro a la luz de los cambios que el sistema experimenta en estos últimos años.

El desorden en las Villas o el surgimiento de nuevos ordenes urbanos

La teoría del caos en biología nos explica que los organismos pasan por estadios y las ciudades pueden ser vistas al mismo tiempo como organismos que se desarrollan y exhiben exactamente todas las propiedades y características de los demás sistemas: nacen, se desarrollan y en ocasiones mueren o se reestructuran dando origen a un nuevo organismo. En el caso del estudio del territorio específico abordado podemos analizarlo de la misma forma. El nacimiento de ambos sectores de la ciudad es a causa de una función específica: la búsqueda de un lugar para habitar. Estos espacios son sistemas emergentes en tanto que cristalizaciones de una geometría social en permanente redefinición, aquí queda claro que estos espacios en la actualidad son protagonistas de cambios a partir de políticas públicas: el parqueizado de las calles, instituciones públicas que se asientan en sus espacios rompiendo la lógica del subsistema y llevando al barrio 31 y 31 bis a ser parte del todo. En ambos casos el producto de una interacción diaria de múltiples individuos que no se reduce a lo material, y que depende del mundo de las ideas es lo que impulsa los cambios del proceso de autoorganización de las Villas en Soldati.

La ciudad como sistema complejo auto-organizador, cuyas cualidades principales son su adaptación y la emergencia desplegadas a través de comportamientos, tales como la búsqueda

de soluciones a sus problemas cotidianos de trabajo: la lógica del cartoneo en ambas villas sería un caso concreto. De esta forma logran resolver problemas sin recurrir a una estructura centralizada o jerarquizada descendente, y partiendo de la base, en este caso social urbana, de la que puede emerger espontáneamente un comportamiento colectivo plausible, pero quizás que no sea aceptable desde los cánones sociales. Para comprender la ciudad se toma en cuenta aquello no controlado, no planeado, y sobre todo considerando esas características poco estudiadas tales como de qué manera resuelven las personas que allí viven las condiciones de habitar. Es a traves de estos rasgos junto con las formas de transitar los espacios, los lugares de encuentro entre habitantes que podemos describir la adaptabilidad del sistema. En nuestro caso, la Villa 31 y 31 bis está abriendo su sistema de comunicación y estableciendo nuevas relaciones con el sistema, hay nuevas autopistas pensadas para transitar cerca de ella y de hecho, la estación de Ómnibus ya tiene una convivencia amplia con la Villa ya que los micros entran a ella en camino a sus destinos. El caso de Soldati es complejo aun las comunicaciones no fluyen solo rodean al sistema aún se transita por los viejos caminos que unían centro y periferia en el pasado.

La ciudad de Buenos Aires es un sistema complejo adaptativo y dinámico y sus subsistemas de Villas también lo son. Como tal genera procesos en los cuales adquiere importancia la autoproducción, la autoorganización y la autorregulación, así como refleja la relevancia de la comunicación y la información para el desarrollo de los sistemas sociales. Las ciudades son sistemas sociales compuestos de elementos y actores que se interrelacionan que, a su vez, estructuralmente presentan cinco dimensiones (físico-territorial, económica, social, cultural e institucional) que se encuentran presentes en sus componentes en menor o mayor medida.

Así para poder hablar de este aspecto, considero que, hay que explicar que la ciudad a través de componentes tales como paisaje urbano y estructura urbana va a poder adquirir identidad propia. En este proceso identitario, la ciudad se encuentra en un equilibrio dinámico. Es decir, hay formas de relación que se modifican permanentemente en intensidad, en escalas entre grupos sociales hegemónicos y subalternos que, en el caso de las villas en estudio viene dado en un punto inicial por alto nivel de segregación social que va definiendo múltiples relaciones económicas y sociales dinámicas. Es así como el sistema va a reaccionar ante perturbaciones o sea cambios en el entorno y va a dar lugar a *procesos de cambio*, entre ellos algunos *adaptativos* y otros de *transformación*. adaptación se puede entender como las alteraciones

de las relaciones sociales y de la sociedad con la esfera ecológica, pero manteniendo su estructura. Este es el caso de la contaminación urbana creciente en estos espacios que no procesan sus desechos de forma correcta. Los desechos urbanos de producción industrial, la producción de residuos y la falta de planificación de cómo tratarlos es un problema difícil de resolver.

Este permanente crecimiento urbano genera procesos de segregación, que se corresponden con lo que Duhau⁶ (Duhau 2013) denomina división social del espacio residencial, en el caso de Bombay. Tal nivel de crecimiento urbano genera problemas de habitabilidad, en el caso particular de las Villas que tomamos como caso de estudio las viviendas precarias se son un conjunto de viviendas donde se encuentra un alto porcentaje de la población de la ciudad. La autoorganización es un proceso que surge del equilibrio dinámico ante las perturbaciones como el problema de la contaminación creciente, el sistema busca una solución a través de atractores que surgen como patrones que vienen dados por procesos de autoorganización que almacenan la información de la ciudad, la almacenan y la transmiten: son grupos autoorganizados que se encargan de buscar una solución creativa los problemas que acarrear las políticas de Estado. Esto es claro en el caso de Villa Soldati donde los habitantes se organizan para intentar impedir el asentamiento de una planta de Reciclado de basura y en lugar de combatir con violencia buscan una solución creativa: se organizan con talleres de arte” Soldati recicla”⁷ (Pura Ciudad 2018). Este proceso genera incertidumbre ya que no se trata de un fenómeno conocido. La incertidumbre se encuentra ligada a la sociedad de la información y de conocimiento, no podemos garantizar que lo que sabemos hoy nos servirá para mañana. Este es un *punto de bifurcación*, cuando surge un proceso de *autoorganización* y se genera un trabajo colectivo en varios sectores.

La ciudad busca resolver sus problemas a través de una nueva organización de la movilidad y la integración del transporte público como forma de desplazamiento uniando ambos lugares con el Metrobús. Ha sido instaurado en CABA con visión estratégica para el desarrollo sostenible de la ciudad, pero en cambio, es uno de los puntos más críticos. Las densidades inusuales dan lugar a patrones de desplazamiento atípicos. Ahora bien, esta es una propuesta,

⁶ Duhau (2013). La división social del espacio metropolitano. Una propuesta de análisis. Nueva Sociedad.

⁷ Pura Ciudad, Vecinos se organizan con arte y música contra la termo valorización en el sur. 1/08/2018

pero es una fuente de incertidumbre, a nivel del modelo económico y financiero no es posible predecir si los resultados serán los esperados.

El Nacimiento de una nueva ciudad

Los procesos de cambio impulsados por las autoridades en la Villa 31 y 31 bis han reconfigurado un espacio de la ciudad que antes era inexpugnable. Es a través de la construcción de institucionalidad con sedes de gobierno en territorio de la Villa que, el sistema complejo cerrado se abrió y se transformó en un nuevo sistema. Esta transformación no deja fuera a sus habitantes: de desplazados a ciudadanos es una transformación de la cual aún no podemos medir el impacto. Esta reconfiguración no solo modifica las funciones del espacio, sino que además lo que hace es cambiar la morfología del mismo. Cambian las formas de transitar el lugar, donde antes había pasillos ahora hay veredas, donde antes había miedo, ahora hay restaurantes y un polo gastronómico: La Florida.

En Villa Soldati los cambios son menos perceptibles, ya que, si bien hay cambios, los mismos no transforman la vida cotidiana: hay mejoras en el transporte, hay centros de salud, en lugares centrales del lugar, pero el camino de transformar al habitante en ciudadano es un punto en común. Fomentar simbiosis entre los componentes o individuos da mejores resultados para el sistema.

Dado que a ciudad no es un sistema estático se producen cambios casi permanentes, continuos y a veces incluso catastrófica." Algunos de estos cambios suponen, de manera específica, transformaciones de la propia organización, orden o estructura urbana. La concepción elemental necesaria para el entendimiento de un orden puede vincularse a las parcelas urbanas y al contenido de las mismas: es entonces que comprensible que las Villas sean centros de desorden, la parcela como tal ha sido redefinida. Para poder mantener el orden y subsistir los sistemas agrandan su superficie y esto es lo que ha ocurrido paulatinamente con los barrios que hemos estudiado.

Quedan aún por observar cómo evolucionan los cambios de la ciudad para poder analizar las transformaciones.

A modo de Conclusión

Las formas de habitar nos aportan datos sobre las maneras de reestructurar las funciones de la ciudad y los flujos de personas e información. La visión de la ciudad desde el paradigma de la complejidad nos permite abordar el estudio de la ciudad desde una dimensión espacio - tiempo más completa e integral. Es por ello que ante posturas que ven a los asentamientos informales como peligrosos esta visión le antepone una mirada estratégica y creativa. Es la propia ciudad y sus habitantes los que van a encontrar nuevas formas de solucionar los problemas del hábitat.

Bibliografía

- Alonso, L. E. (2005) "El estructuralismo genético y los estilos de vida: consumo, distinción y capital simbólico en la obra de Pierre Bourdieu". http://www.unavarra.es/puresoc/pdfs/c_lecciones/LM-Alonso-consumo.PDF.
- Batty, M (2006). "Hierarchy in cities and city systems". En: in *Hierarchy in Natural and Social Sciences*. Ed. por D. Pumain. Springer.
- Borja, Jordi, *La Ciudad Conquistada*, Alianza Ed., Barcelona, 2003
- Bourdieu, P. "Efectos de lugar". En Bourdieu, P. (director); *La miseria del mundo*. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires, 2000.
- Diario La Nación, Villa 31 desviarán un tramo de la Illia, 6 de Agosto de 2016.
- Duhau (2013). *La división social del espacio metropolitano. Una propuesta de análisis*. Nueva Sociedad
- Grimson, A. (2009); "Introducción: clasificaciones espaciales y territorialización en la política de Buenos Aires". En Alejandro Grimson, M. Cecilia Ferraudi Curto y Ramiro Segura (Comps.) *La vida política en los barrios populares de Buenos Aires*. Buenos Aires. Prometeo.
- Jorge Arzate Salgado Alicia B. Gutiérrez Josefina Huamán (coord.) "Reproducción de la pobreza en América Latina. Relaciones sociales, poder y estructuras económicas." CLACSO, Buenos Aires, 2011.
- Merklen, D. *Pobres ciudadanos*. Buenos Aires, Gorla (2005)
- Pura Ciudad, Vecinos se organizan con arte y música contra la termo valorización en el sur. 1/08/2018
- Rincón Patiño, A. 2006 "Racionalidades normativas y apropiación del territorio urbano: entre el territorio de la ley y la territorialidad de las legalidades" en revista *Economía, sociedad y territorio* (México: El Colegio Mexiquense S.A.)
- Rodríguez, C. y Di Virgilio, M. (2011); "El caleidoscopio de las políticas habitacionales-territoriales". En María Carla Rodríguez y María Mercedes Di Virgilio (org.); *Producción social del hábitat, políticas públicas y desarrollo de organizaciones sociopolíticas*. Buenos Aires, Prometeo.
- Miramontes, Lugo, *Sosa Complejidad Y Urbanismo: Del Organismo A La Ciudad*, Coplt-arXives. México. 2017.