



# Artículos

## La participación de los inmigrantes africanos subsaharianos en los Encuentros Nacionales de Líderes Migrantes en la Argentina

*Marta M. Maffia*

### Introducción

En el Anuario del año 2008, junto a la antropóloga Silvina Agnelli, publicamos un breve artículo sobre las nuevas presencias de inmigrantes africanos en la Argentina, provenientes de distintos países del África subsahariana. Un segundo artículo apareció en el Anuario 2011, en coautoría con Bernarda Zubrzycki, donde no solo actualizamos la información general sobre esta migración, que comenzaba a incrementarse y a visibilizarse notoriamente, sino que mostramos cómo se fueron organizando en relación con sus creencias religiosas en la llamadas “dahiras” y en asociaciones civiles. También ofrecimos un panorama acerca de las vinculaciones que fueron estableciendo con otros africanos, entre ellos, los inmigrantes caboverdeanos y sus descendientes, además de los afroargentinos y afrodescendientes de diversos orígenes. En la actualidad, miembros de nuestro grupo de investigación, como Bernarda Zubrzycki, Luz Espiro y Sonia Voscoboinik se dedican especialmente a estudiar la migración senegalesa en nuestro país. Sus últimos trabajos refieren a las trayectorias migratorias, las redes transnacionales de las que forman parte, la inserción sociolaboral, las dinámicas interculturales en el contexto local, sus estrategias asociativas, las representaciones de los sujetos, las cuestiones de género, el racismo institucional y las estrategias de luchas y resistencias que protagonizan.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Para el desarrollo de estos temas, ver Espiro y Rodríguez (2019), Voscoboinik y Zubrzycki (2019), Espiro (2019), Zubrzycki (2018), Maffia y Zubrzycki (2017), Espiro, Voscoboinik y Zubrzycki (2016).

De la base empírica y de los diversos abordajes teórico-metodológicos con los que encaramos nuestras investigaciones, tanto individuales como colectivas, surgió una problemática común vinculada al accionar de aquellos sujetos con mayor poder de decisión sobre la definición de sentidos y prácticas, particularmente dentro de los espacios asociativos variables en cuanto a su capacidad de formalización (Maffia, Monkevicius, Espiro, Voscoboinik, 2018).

Así adquirió centralidad el rol de los liderazgos de migrantes africanos y afrodescendientes, temática que fue objeto de nuevos proyectos de investigación comenzados entre 2018 y 2019,<sup>2</sup> siendo algunos de los interrogantes planteados los relacionados a la construcción, la continuidad y la inestabilidad de esos liderazgos, intentando darles respuesta desde un abordaje dinámico y relacional que entienda el fenómeno, situado social, cultural e históricamente y sujeto a las relaciones de poder operantes en el entramado social. Este trabajo se encuadra dentro de esa línea de investigación.

## Los Encuentros Nacionales de Líderes Migrantes en la Argentina

La realización del trabajo de campo, desde una perspectiva etnográfica, en los Encuentros<sup>3</sup> fue una decisión metodológica, ya que nos permitía sumar a la clásica observación participante de los antropólogos<sup>4</sup> la visión desde los propios actores. Actores que desde su agencia (Ortner, 2016) deberán negociar interactivamente, inmersos en una red de relaciones sociales, los objetivos y las metas que pretendan alcanzar.

Los Encuentros Nacionales de Líderes Migrantes en la Argentina se realizan anualmente desde 2014 en diferentes ciudades del país y las sedes han sido universidades (Comahue, Córdoba, Mendoza, Lanús y La Plata), a las que se sumaban algunos otros espacios. El primero fue en Neuquén y los siguientes se realizaron en Córdoba (2015), Mendoza (2016), Lanús (2017), La Plata (2018) y el último en Alta Gracia (Córdoba), en septiembre de 2019.

Estos encuentros surgieron por iniciativa de la Red Nacional de Líderes Migrantes en Argentina, una organización que nuclea a diversos colectivos inmigratorios asentados a lo largo y a lo ancho del país. En su interior una Comisión Política de Seguimiento de la

---

<sup>2</sup> Los actuales proyectos sobre esta temática están siendo financiados con un PIP-Conicet (Nº 0259) y un PICT (Nº 1543) de la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica del Mincyt.

<sup>3</sup> Los miembros del equipo que participamos en los distintos Encuentros (excepto el primero en Neuquén) fuimos Luz Espiro, Sonia Voscoboinik, Ana Ottenheimer y Marta Maffia.

<sup>4</sup> En algunos de los Encuentros la participación fue intensa a solicitud de la comisión organizadora, como facilitadoras en los talleres y en la elaboración de los informes, siempre en consonancia con el espíritu de los Encuentros de “ser de y para migrantes”.

Red, renovada anualmente, es la encargada de la planificación y ejecución de los Encuentros, cuyo espíritu “es consolidar un espacio donde sean los migrantes quienes posean la primacía de la voz y puedan reflexionar sobre las problemáticas particulares derivadas de la vulneración de sus derechos, lo que no está exento de tensiones y disputas internas” (Maffia, Monkevicius, Espiro y Voscoboinik, 2018: 22). Una de las máximas preocupaciones en estos eventos ha sido la defensa de la plena vigencia de la Ley Nacional de Migraciones (25871), sancionada el 17 de diciembre de 2003 y promulgada en enero de 2004 durante el gobierno de Néstor Kirchner<sup>5</sup> y posteriormente modificada por el decreto 70/2017 del presidente Mauricio Macri, que restringió los ingresos y facilitó las expulsiones,<sup>6</sup> motivo de profundas discusiones críticas.

Participan de los Encuentros inmigrantes de diversos orígenes, sobre todo latinoamericanos (bolivianos, peruanos, chilenos, paraguayos, ecuatorianos, brasileños, colombianos, uruguayos) y centroamericanos y caribeños (haitianos, cubanos, dominicanos), entre otros, radicados en distintas provincias argentinas y la en la Ciudad de Buenos Aires.

El formato incluye conferencias y paneles con invitados especiales, como lo fueron el Premio Nobel de la Paz Adolfo Pérez Esquivel y Nora Cortiñas de Madres de Plaza de Mayo-Línea Fundadora. También expusieron rectores y decanos de las universidades involucradas, funcionarios de la Dirección Nacional de Migraciones, de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (INADI), ministerios, secretarías de Derechos Humanos, la Pastoral de Migraciones con sede en las provincias, legisladores, representantes consulares y académicos. Una parte sustantiva del programa la constituyen los talleres, con una activa participación de las diversas organizaciones de los colectivos migratorios presentes, cuyos resultados y propuestas se presentan al finalizar el Encuentro.

## La participación de los africanos

La presencia de los migrantes africanos recientes es relativamente minoritaria respecto a otros grupos migratorios, y se articula con los afrocaribeños y afrolatinoamericanos que también participan. Entre los primeros se encuentran el dirigente Nengumbi Sukama de la República Democrática del Congo (fundador y director ejecutivo del Instituto Argentino para la Igualdad, Diversidad e Integración –IARPIDI–), que ha estado presente en todos los Encuentros; Moustafa Sene de Senegal, quien fue presidente de la

---

<sup>5</sup> Reglamentada recién en 2010 a través del decreto 616.

<sup>6</sup> Este decreto se encuentra aún en vigencia, a pesar de haber sido declarado inconstitucional por organismos internacionales y organizaciones locales y luego apelado por el gobierno nacional. Hoy está a la espera de su tratamiento por el Congreso o un nuevo decreto del Poder Ejecutivo para su derogación. Para una ampliación de este tema, ver Ana Fornaro y María Inés Paccetta (2017).

Asociación de Residentes Senegaleses en Argentina (ARSA) entre 2014 y 2016; Arfang Diedhiou, actual presidente de ARSA; Cheikh Mouhamadou Bamba Seck, dirigente senegalés en Córdoba; Fallou Hanne y Aliou Ndiaye, representantes de los senegaleses de La Plata, como voces destacadas de sus respectivas comunidades. También en algunos de estos eventos han participado inmigrantes de Ghana y Nigeria.

El espacio de los Encuentros, sin lugar a dudas, como ya lo hemos expresado en un trabajo anterior,<sup>7</sup> favorece la interacción de los africanos con una multiplicidad de grupos –a la vez que contribuye al proceso de integración de este colectivo–, con los que pueden coincidir en las problemáticas –lo que fortalece la organización y la lucha–, mientras que con otros grupos pueden divergir en intereses y necesidades.

Respecto al dirigente de la República Democrática del Congo, Nengumbi Sukama, en uno de los talleres explicó que no está allí en nombre de los congoleños, dado que no tienen las mismas problemáticas que otros inmigrantes. Ellos en general o están ligados a la diplomacia, o a cuestiones internacionales, o poseen el estatus de refugiados. Por lo tanto, la participación de este dirigente se ha centrado, por un lado, en la lucha por la visibilización, el reconocimiento, la justicia y la garantía de los derechos para las comunidades negras históricamente negadas en Argentina, lo que lo sitúa próximo a las demandas de los afrodescendientes; y, por otro, en apoyar las demandas de otros inmigrantes africanos, por ejemplo, los senegaleses, a quienes respaldó en el proceso de regularización migratoria del año 2013,<sup>8</sup> lucha que aún continúa dado que ese Régimen Especial tuvo un alcance limitado. También apoya la lucha contra la violencia institucional que parte de ese colectivo (entre otros) viene sufriendo desde hace varios años, principalmente en las grandes y medianas ciudades del país, donde encuentran su principal fuente de trabajo vinculada a la venta ambulante.<sup>9</sup> Pero, según lo que el dirigente explica en algunos de los talleres en que participó, su preocupación por la problemática de la regularización y el acceso al documento nacional de identidad no se limita a los senegaleses, sino que se extiende también a otros colectivos de inmigrantes africanos con dificultades, aunque menos conocidos, como los liberianos y los ghaneses.

Por su parte, los representantes senegaleses han centrado su participación en cuestiones vinculadas a su comunidad, como el ya mencionado proceso de regularización, la ley migratoria, el acceso a la educación, a la salud, la diversificación de las posibilidades laborales, la participación política y, sobre todo, el restablecimiento de las representaciones diplomáticas argentino-senegalesas, que facilitarían la obtención del documento argentino y la protección de sus connacionales en este país. Estos activistas

---

<sup>7</sup> Maffia, Monkevicius, Espiro y Voscoboinik (2018).

<sup>8</sup> En 2013 se dictó la disposición N° 2/2013 (Régimen Especial de Regularización de Extranjeros de Nacionalidad Senegalesa) de la Dirección Nacional de Migraciones. Ver Zubrzycki (2018), Freier y Zubrzycki (2019), Pérez Rabasa y Jaramillo Fonnegra (2019).

<sup>9</sup> Para una ampliación de estos temas ver Espiro (2017, 2019), Voscoboinik y Zubrzycki (2019).

construyen sus redes con funcionarios estatales y académicos y, en menor medida, con otros participantes afro.

## El VI Encuentro Nacional de Líderes Migrantes y I Encuentro Nacional de Lideresas Migrantes

En septiembre de 2019, en la provincia de Córdoba, se realizó el VI Encuentro de Líderes Migrantes y el I Encuentro de Lideresas Migrantes. La ceremonia de apertura se efectuó en el Pabellón Venezuela de la Universidad Nacional de Córdoba y contó con la presencia y palabras del decano y la vicedecana de las facultades de Filosofía y Humanidades y de Ciencias Sociales, además de Marta Guerreño López y Nengumbi Sukama, miembros de la Comisión Política del Encuentro. El resto de las actividades se desarrollaron en la Colonia José María Paz en Alta Gracia.

La organización fue llevada a cabo por la Red Nacional de Líderes Migrantes de la Argentina, la Unión de Colectividades Inmigrantes de Córdoba (UCIC) y la Mesa de Migrantes de Córdoba.

Señalar las principales temáticas tratadas en los paneles y talleres da cuenta de los ejes alrededor de los cuales giraron las problemáticas e intereses de los migrantes y sus organizaciones durante 2019, cuestiones que aún tienen plena vigencia en 2020. Las temáticas fueron las siguientes: migración y educación, niños y jóvenes migrantes en las escuelas; experiencias, conflictos y proyectos migratorios; violencia institucional; migración, refugio y asilo; expulsiones, rechazos y detenciones; la condición de expulsabilidad de los y las migrantes y el decreto 70/2017, el caso Vanessa Gómez Cuevas; el derecho al voto y derecho a las protestas, avances y retrocesos; la comunicación, prácticas multiculturales y resistencias; migración y educación universitaria; buenas prácticas de interculturalidad; la inclusión financiera y acerca del Módulo de Radicación a Distancia de Extranjeros (Radex).

La novedad fue la realización del I Encuentro de Lideresas Migrantes, que aunque siempre estuvieron muy presentes en la organización y desarrollo de los Encuentros, era “necesario poner nuestros temas en la agenda, necesitamos legitimar el encuentro entre mujeres”, según sus propias palabras. Es así que en esta oportunidad tuvieron un espacio propio que las visibilizaba, y simbolizaba el avance que han logrado después de muchos años de lucha en la conquista de derechos. Consideran que es indispensable desandar las raíces machistas de la sociedad y que, gracias a los movimientos feministas, esto se está logrando. En

un panel y dos talleres abordaron las temáticas de violencia de género;<sup>10</sup> responsabilidad parental, derecho de las familias y obligaciones de los Estados en el marco del derecho internacional; el trabajo y la precarización laboral, desigualdades y discriminación.

Dada la situación económica imperante durante 2019, la participación fue menor que en otros Encuentros. Respecto a los inmigrantes africanos, solo estuvo presente el ya mencionado Nengumbi Sukama, quien coordinó el taller “Discriminación, xenofobia y racismo”. En ese taller, primero a modo de lluvia de ideas, complementada con búsquedas en Google, didácticamente se abordaron las definiciones de “racismo”, “discriminación” y “xenofobia”, sus semejanzas y diferencias. Luego, a partir de las experiencias de los participantes que provenían de diversas nacionalidades, Nengumbi, guió la reflexión hacia los siguientes puntos: si han experimentado el racismo, la discriminación y la xenofobia en la vida cotidiana y cómo ha sido esa experiencia. Los participantes debatieron particularmente sobre cómo opera el racismo en la Argentina. Hicieron especial énfasis en la cuestión del color de la piel y el lenguaje como uno de los principales instrumentos a través de los cuales opera el racismo. Otros temas de reflexión fueron las discriminaciones superpuestas, cuando se suma, a la condición de migrante y el color de la piel, la condición sexual, el género y la clase, entre otras. Una de las participantes problematizó enfáticamente el carácter binarista del Encuentro, que por ahora no interpela a las disidencias sexuales, aspecto que debería ser tomado en cuenta en la organización de los próximos eventos. En la última parte del taller se trabajó “a través de algunos ejercicios de visualización guiada, usando como disparadores frases o palabras comúnmente usadas, para vivenciar como todas/os hemos introyectado representaciones discriminatorias y racistas y podemos ejercer este tipo de prácticas en nuestra vida cotidiana”.<sup>11</sup>

El coordinador cerró el taller ratificando que a través de estas acciones se están formando como líderes. “Nuestro desafío es generar cambios en la sociedad”, y propuso un observatorio desde el cual estudiar el racismo, la discriminación y la xenofobia, con académicos formados de tal manera que puedan bajar los resultados de estas investigaciones hacia la sociedad.

---

<sup>10</sup> Panel a cargo de Claudia Martínez, secretaria de Lucha contra la Violencia de la Mujer y Trata de Personas de la provincia de Córdoba, y de la profesora Adriana Ortega Ramírez, investigadora de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México.

<sup>11</sup> En este taller participó Sonia Voscoboinik, miembro de nuestro equipo. A su registro de audio, que nos permitió reconstruir el taller, debemos sumar el registro elaborado por las y los integrantes del Programa Migración y Movilidades en Perspectiva Crítica (CIECS-CONICET-UNC y CEA-FCS-UNC) para la Red Nacional de Líderes Migrantes, que fue proporcionado por la presidenta de UCIC Marta Guerreño, a quien también le agradecemos por respondernos, en tiempos de cuarentena, vía email nuestras numerosas consultas. También agradecemos a Eddison Damas de Haití por la entrevista telefónica.

Finalmente, en un taller/panel denominado “Pensarnos en acciones colectivas concretas”, se recuperaron las numerosas propuestas que emanaron de los paneles y talleres en el desarrollo del Encuentro.

## A modo de cierre

Este espacio de los Encuentros de Líderes Migrantes se ha ido constituyendo a través de los años en un rico espacio de coparticipación, de diálogo de experiencias diversas, de múltiples interseccionalidades yuxtapuestas, donde intervienen, además de los líderes y sus organizaciones, otros actores, como el Estado, organismos internacionales e instituciones de la sociedad civil, espacio en el cual los migrantes desarrollan habilidades políticas y fortalecen las destrezas de liderazgo. En él, nosotros como estudiosos de estas problemáticas, actores secundarios, asumimos un compromiso social aportando a la pluralidad de ideas y a “pensar acciones concretas colectivas”.

Desde el contexto de nuestra investigación sobre líderes inmigrantes africanos, observamos<sup>12</sup> la presencia de determinados hombres y mujeres, dirigentes asociativos y militantes, que logran ocupar espacios para visibilizar la situación de vulnerabilidad en relación con los migrantes africanos y demandar soluciones al respecto. La presencia en el evento ya los categoriza como “líderes”, tanto para los organizadores como para los demás participantes. Sin embargo, en algunos casos, se trata de un liderazgo que se constituye en relación con la capacidad de ser portavoces del grupo que representan, es decir, ser autorizada “desde dentro”, mientras que en otros, la categoría de “líder” se impone principalmente “desde fuera”. Para profundizar sobre estos alcances aún debemos explorar los sentidos y la extensión que adquiere el término “líder” en el contexto de estos encuentros, y analizar la relación con los procesos de constitución de liderazgos en otros espacios en los que participan.

## Referencias bibliográficas

**Espiro, M. L.** (2017), Senegaleses entre Argentina y el sur de Brasil: etnografía de la movilidad regional y la alternancia laboral entre venta ambulante e industria, en Maffia, M. y Zubrzycki, B. (coords.), Africanos y afrodescendientes en la Argentina: prácticas, representaciones, narrativas y memorias, Buenos Aires, Biblos.

**Espiro, M. L.** (2019), Trayectorias laborales de migrantes entre África y Latinoamérica: el caso de los senegaleses en Argentina, REMHU: Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana, 27 (56), 81-98. DOI: <http://dx.doi.org/10.1590/1980-85852503880005605>.

---

<sup>12</sup> Como ya lo hemos adelantado en Maffia, Monkevicius, Espiro y Voscoboinik (2018).

- Espiro, M. L. y Rodríguez Rocha, E.** (2019), Conversatorio: reflexiones en torno a la migración senegalesa en Argentina y el estado de la cuestión en el campo académico, *Astrolabio*, (22), 132-156. Disponible en <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/astrolabio/article/view/19708> (consulta: 11/6/2020).
- Espiro, M. L., Voscoboinik, S. y Zubrzycki, B.** (2016), Enfrentando el racismo institucional. Análisis de dos casos de migrantes senegaleses en argentina (2012-2016), *REMHU: Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana*, 24 (48), 63-78.
- Fornaro, A. y Pacecca, M. I.** (2017), La nueva legislación sobre extranjería. El buen migrante, *Revista Anfibia*. Disponible en <http://revistaanfibia.com/cronica/el-buen-migrante> (consulta: 7/6/2020).
- Freier, L. F. y Zubrzycki, B.** (2019), How do immigrant legalization programs play out in informal labor markets? The case of Senegalese street hawkers in Argentina, *Migration Studies*, mnz044. DOI: <https://doi.org/10.1093/migration/mnz044>.
- Maffia, M., Monkevicius, P., Espiro, M. L. y Voscoboinik, S.** (2018), Formas organizativas y liderazgo entre inmigrantes africanos subsaharianos recientes, *Revista Migraciones Internacionales. Reflexiones desde Argentina*, 2 (3), 9-28.
- Maffia, M. y Zubrzycki, B. (coords.)** (2017), Africanos y afrodescendientes en la Argentina: prácticas, representaciones, narrativas y memorias, Buenos Aires, Biblos.
- Ortner, S.** (2016), *Antropología y teoría social: cultura, poder y agencia*, San Martín, Unsam Edita.
- Pérez Rabasa, J. y Jaramillo Fonnegra, V.** (2019), La criminalización de la migración y el rol de las transnacionales en los países de destino: el caso de los senegaleses en Barcelona y Buenos Aires, *Revista de Estudios e Pesquisas sobre as Américas*, 13 (1), 107-139. DOI: <https://doi.org/10.21057/10.21057/re-pamv13n1.2019.21861>.
- Voscoboinik, S. y Zubrzycki, B.** (2019), Agencia y asociacionismo en contextos de violencia institucional: el accionar de migrantes senegaleses en la ciudad de La Plata (Argentina), *REMHU: Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana*, 27 (56), 99-115. DOI: <https://doi.org/10.1590/1980-85852503880005606>.
- Zubrzycki, B.** (2018), Migración no autorizada y procesos de regularización en argentina: el caso senegalés, *Revista del CESLA. International Latin American Studies Review*, (22), 367-382.