
La Agencia Latinoamericana y Caribeña del Espacio (ALCE): ¿el camino hacia la integración espacial?

Andrés Pienizzio⁵¹

Introducción

El día 9 de octubre de 2020 el canciller argentino y su par mexicano firmaron, dentro del marco de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la “Declaración sobre la Constitución de un Mecanismo de Cooperación en el Ámbito Espacial”; colocándose así la piedra fundamental para la creación de la Agencia Latinoamericana y Caribeña del Espacio (SREmx, 2020).

Posteriormente, en fecha 16 de noviembre, el Secretario de Relaciones Exteriores de México Marcelo Ebrard, comunicó que se sumaron a la iniciativa Bolivia, Ecuador, El Salvador y Paraguay; en tanto que Perú y Colombia lo hicieron en calidad de observadores. Asimismo, agregó que esta nueva agencia latinoamericana iniciará sus operaciones durante el año 2021 (Infobae, 2020). De esta manera, la región dio un paso fundamental en la búsqueda de un desarrollo autóctono de la industria espacial.

Sin embargo, esto trajo aparejado el surgimiento de diversas cuestiones que deberán analizarse, como ser el estudio de los antecedentes y experiencias previas que sirvieron de base a esta nueva forma de cooperación. Asimismo, será conveniente examinar el caso de Brasil, ya que, si bien este se retiró recientemente de la CELAC, no deja de ser un actor estratégico en la región. De igual forma, para poder contextualizar este nuevo fenómeno, habrá que indagar someramente sobre cuál ha sido el rol que han tenido los países latinoamericanos, y en particular nuestro país, en la materia espacial a nivel internacional.

Antecedentes y experiencias

Como se expresará en la videoconferencia donde se produjo la firma de la declaración conjunta, la idea de crear esta agencia latinoamericana se mencionó por primera vez durante la Cumbre Espacial de las Américas (Quito, Ecuador) del año 2006. Mas adelante, esta intención fue reiterada en el Congreso Internacional de Astronáutica (Guadalajara, México, 2016) y en el Tercer Foro Internacional del Espacio (Buenos Aires, Argentina, 2018). Pero sería finalmente en la reunión de la CELAC de este año, al asumir México la presidencia pro tempore del organismo, donde se le daría a esta idea su forma final.

No obstante, esta no es la primera experiencia de cooperación en la región, ya que existen (y existieron) otros desarrollos conjuntos. Al respecto, podemos nombrar como ejemplos el mega telescopio argentino-brasileño LLAMA o “Large Latin American Millimetre Array”. Y los satélites de observación marítima SABIA-Mar, también en forma conjunta con Brasil.

De igual modo, algunos países latinoamericanos se encuentran embarcados en la que se ha denominado la “primera misión tripulada de la historia Latinoamérica”, la cual consiste en un vuelo suborbital (sin fecha definida todavía). Esto es parte del programa LATCOSMOS-C impulsado por la Agencia Espacial Ecuatoriana, donde participan países como Colombia y México y actores privados como Blue Origin (Clarín, 2020).

A pesar de esto, es importante destacar que los proyectos anteriormente mencionados surgen generalmente de iniciativas bilaterales o unilaterales y responden a casos puntuales de colaboración. Esto se contrapone con la idea de ALCE, que se plantea como un proyecto de naturaleza eminentemente multilateral.

La cuestión de Brasil

En enero de este año Brasil anunció, a través de su canciller Ernesto Araujo, que se retiraría de la CELAC. La razón aducida para irse de este foro regional fue que el organismo no logró resultados en la defensa de la democracia

51 Abogado. Miembro del Grupo Jóvenes Investigadores (IRI, UNLP)

en la región, haciéndose referencia con esto, en palabras de Araujo, a los “regímenes no democráticos como Venezuela, Cuba, Nicaragua” (Ámbito, 2020).

Este argumento, de estricto tinte político, nos puede hacer presumir que un cambio de gobierno en el vecino país alcanzaría para generar un viraje de postura y que Brasil se reincorpore al foro en un futuro. Sin embargo, esto no deja de ser una conjetura. Aun así, el carácter predominante técnico de la agencia espacial latinoamericana podría favorecer algún tipo de acercamiento, sin que sea necesario llegar al supuesto planteado.

En este sentido, la participación brasilera no es algo menor, ya que el vecino país posee un desarrollo significativo de su industria espacial y aeronáutica. Para expresarlo en cifras, del total de lanzamientos espaciales en órbita adjudicados a Estados de América Latina, hacia el año 2015, un 40,82 % corresponden a Brasil; encontrándose en un segundo lugar Argentina con un 20,41 % del total regional (Valdivia Cerda, 2016. pág. 15).

Por lo que, en definitiva, la exclusión de este socio estratégico de ALCE no parecería ser una opción, ya que como se aprecia, su cuota en el mercado espacial regional es más que considerable y duplica a la de nuestro país.

El lugar de Latinoamérica en el espacio y el rol de la Argentina

Existen diversas razones por las cuales el desarrollo de la industria espacial se ha visto aletargado en estos rincones del planeta. Dentro de estas encontramos el contexto de bipolaridad en el cual dio comienzo la “era espacial”, luego del lanzamiento del satélite Sputnik en el año 1957, que marcó fuertemente el ritmo de los acontecimientos en las primeras décadas. Lo cual se sumó a la poca exposición de la sociedad civil de los estados latinoamericanos a los asuntos que hacen al espacio exterior, y a que son los temas más urgentes (como salud, educación y vivienda) los que suelen componer la agenda de los países de la región (Valdivia Cerda, 2016, pág. 4).

Aun así, se pueden encontrar países que son la excepción en la región, uno de estos es la Argentina. Solo cinco meses después de que los Estados Unidos colocaran a los primeros humanos en la Luna durante el año 1969, nuestro país logró lanzar al espacio exterior a un ser viviente, el que se convertiría en nuestro primer astronauta: el mono Juan. De esta manera, nos convertimos en la cuarta nación en alcanzar esta meta, luego de la URSS, EEUU y Francia (Viano, 2019).

Ahora bien, el desarrollo científico en esta materia no está ajeno a sobresaltos tanto internos como externos. Uno de los problemas de la industria espacial (similar a lo que sucede con la nuclear) es que la línea entre usos pacíficos, y usos estratégicos y de defensa del aparato tecnológico, es a veces muy delgada.

Al respecto, es destacable nombrar el proyecto misilístico Cóndor II, cuyos orígenes se remontaban a los cohetes que habían puesto en órbita a nuestro primer astronauta, y que de continuar su desarrollo nos hubieran otorgado en la actualidad una capacidad de lanzamiento satelital propia. Este programa, vio un final abrupto con la creación en los años 80 del MTCR o “Missile Technology Control Regime”. El cual fue un régimen de control a la transferencia de tecnología aeroespacial, impulsado por los Estados Unidos, que buscaba evitar que las naciones consideradas “inestables” accedieran a este tipo de conocimientos. En última instancia, esto detuvo los avances misilísticos, tanto de Argentina como de Brasil, y proveyó un marco legal que culminó con la cancelación de este tipo de proyectos (De León, 2015, pág. 106).

Conclusiones

Por lo tanto, advertimos, por un lado, que ALCE no es la única experiencia de cooperación regional en materia espacial, pero sí es la primera que se presenta con un carácter multilateral en su génesis y que busca la coordinación de proyectos y políticas conjuntas a largo plazo. Lo cual puede derivar, de ser exitoso, en desarrollos cada vez más ambiciosos. Por otra parte, vemos que la ausencia de Brasil, por su peso en la región, es un factor a tener en cuenta. Pero que también, su falta le puede dar a nuestro país la posibilidad de liderar este proceso. Asimismo, observamos que ciertos desarrollos en materia espacial pueden traer aparejados conflictos con países que se encuentran en uso de las mismas tecnologías, y que, por lo tanto, disputan los mismos espacios. Por lo que la comunicación sobre los usos pacíficos de estas debe ser clara y evidente.

En definitiva, solo el tiempo podrá demostrarnos, con la materialización de los primeros proyectos conjuntos, que este es el camino indicado y que la integración tecnológica es realizable. Siendo que el desarrollo de la industria espacial es, por sus múltiples aplicaciones, un elemento clave y diferenciador en el progreso de las naciones, será entonces una forma contundente de que nuestra región de un salto histórico. Dejando de esta

manera de lado décadas de atraso, alcanzado la capacidad de explotar eficazmente tecnologías hoy reservadas a un grupo selecto de países.

Bibliografía

- “Abrir el camino al progreso científico”: Ebrard informó que la Agencia Latinoamericana del Espacio iniciará operaciones en 2021”. Diario Infobae, 16 de noviembre de 2020. <https://www.infobae.com/america/mexico/2020/11/17/abrir-el-camino-al-progreso-cientifico-ebrard-informo-que-la-agencia-latinoamericana-del-espacio-iniciara-operaciones-en-2021/>
- “Brasil anunció que se retira de la Celac”. Diario Ámbito Financiero, 16 de enero de 2020. <https://www.ambito.com/mundo/brasil/anuncio-que-se-retira-la-celac-n5077137>
- De León, P. (2015). “El proyecto misilístico Cóndor: su origen, desarrollo y cancelación” [Tesis de Doctorado, Universidad de San Andrés]. <http://hdl.handle.net/10908/10945>
- SREmx. (9 de octubre de 2020). *Firma de la declaración para la creación de la Agencia Latinoamericana y Caribeña del Espacio* [Video]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=aQInWNgVKAY>
- “Trasladan a la puna salteña el mega telescopio de observación”. Agencia Télam, 22 de enero de 2018. <https://www.telam.com.ar/notas/201801/243024-salta-puna-megatelescopio-observacion-astronomica-submilimetrica.html>
- “Un académico de la UNAM participará de la primera misión espacial tripulada de la historia de Latinoamérica”. Diario Clarín, 14 de septiembre de 2020. https://www.clarin.com/internacional/mexico/academico-unam-participara-primera-mision-espacial-tripulada-historia-latinoamerica_0_jASCgwigv.html
- Valdivia Cerda, V. (2016). "Desarrollo espacial en América del Sur: Una historia de fracasos y llegadas tarde". *Boletín IEEE*, Nº 2, págs. 578-599. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5998268>
- Viano, L. (2019). “Argentina en el espacio: del mono Juan al Arsat 3”. Diario La Voz, 25 julio de 2019. <https://www.lavoz.com.ar/ciudadanos/argentina-en-espacio-del-mono-juan-al-arsat-3>