



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA
FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN
SECRETARÍA DE POSGRADO

**LA MOTIVACION DE LAS ECONOMÍAS LOCALES DESDE LA INFLUENCIA
DEL TERRITORIO: SUBREGIÓN OCCIDENTE MEDIO DE ANTIOQUIA Y SU
AFECTACIÓN CON LOS MEGAPROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA VIAL Y
DE EXTRACCIONES MINERAS.**

SERGIO ALEXANDER RESTREPO ALZATE

C.C. 70434409 PAS: AP636284

Tesis para optar por el grado de Magíster en Políticas de Desarrollo

Director Héctor Luis Adriani
Universidad Nacional de la Plata

Ensenada, 05 de mayo de 2021

Agradecimientos

Quiero expresar mi gratitud a Dios, quien con su bendición llena siempre mi vida y a toda mi familia por estar siempre presentes.

Mi profundo agradecimiento a todas las autoridades y personal que hacen la Universidad Nacional de La Plata, pública y gratuita y la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, por brindarme un espacio de formación en posgrado, por confiar en , abriéndome las puertas y permitirme realizar todo el proceso investigativo dentro de su establecimiento educativo.

A la Maestría en Políticas de Desarrollo, por ser un espacio de cuestionamiento permanente, y formación de una mejor sociedad.

Al Licenciado Héctor Luis Adriani, docente de la UNLP, director de este trabajo y principal colaborador durante todo este proceso, quien con su conocimiento, enseñanza y amistad permitió el desarrollo de este trabajo.

A Luisa Fernanda Delgado Areiza, directora ejecutiva de CEDALC, Nuestra amistad es sin duda, uno de los más lindos resultados de este proceso.

Resumen

El trabajo de investigación pretende analizar cuáles son las alternativas de inclusión de la producción local ubicados en los municipios de Cañasgordas, Giraldo, y Buriticá, tanto de bienes como de servicios, con el desarrollo de los grandes proyectos viales que desarrolla actualmente la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI y la explotación minera del proyecto Buriticá de la empresa Zijin -Continental Gold, en la subregión del Occidente Medio del departamento de Antioquia, Colombia.

En él se identifican los aspectos centrales de la zona en la cual se desarrolla el proceso, detallando las condiciones económicas, sociales, infraestructura vial, servicios públicos y conflicto que la caracterizan, evidenciándola como una de las subregiones más críticas del Departamento y el país. Sobre esa base, se identifica la problemática en la cual se actúa a partir de políticas de desarrollo local, no sin antes demostrar el posible impacto que a partir de tales acciones se pueden lograr en favor de los productores de bienes y servicios locales.

Palabras clave: Planificación – territorio – desarrollo territorial

Abstract

The research work aims to analyze which are the alternatives for the inclusion of micro, small and medium-sized local producers located in the municipalities of Cañasgordas, Giraldo, and Buriticá, both of goods and services, with the development of the large road projects developed by currently the National Infrastructure Agency - ANI and the mining exploitation of the Buriticá project of the company Continental Gold, in the Midwest region of the department of Antioquia, Colombia.

It identifies the central aspects of the area in which the process takes place, detailing the economic, social conditions, road infrastructure, public services and conflict that characterize it, evidencing it as one of the most critical subregions of the Department and the country. On this basis, the problem is identified in which action is taken based on an institutional strengthening program, but not before demonstrating the possible impact that such actions can achieve in favor of the producers of local goods and services.

Key words: Planning – territory – territorial development

TABLA DE CONTENIDO

| | |
|---|-----------|
| 1. PRESENTACION | 10 |
| 1.1 Pregunta problematizadora | 15 |
| 1.2 Objetivos | 16 |
| 1.3 Metodología | 17 |
| 1.4 Justificación de la investigación | 20 |
| | |
| 2. ESTADO DEL ARTE | 22 |
| | |
| 3. CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL ÁREA DE ESTUDIO | 32 |
| 3.1 Configuración histórica regional de Occidente de Antioquia. | 32 |
| 3.2. Occidente del departamento de Antioquia | 34 |
| 3.2.1 Economía | 37 |
| 3.2.2 Turismo | 42 |
| 3.2.3 Coyuntura del mercado laboral | 43 |
| 3.2.4. Infraestructura ambiental | 44 |
| 3.2.5 Transporte | 46 |
| 3.2.6 Formalización del empleo | 48 |
| 3.2.7 Población y educación | 50 |
| 3.3. Proyecto vial Mar 1 | 53 |
| 3.4. Proyecto vial Mar 2 | 54 |
| 3.5. Proyecto vial Túnel del Toyo | 55 |
| 3.6. Proyecto Buriticá | 57 |

| | |
|--|-----------|
| 4. CAPACIDAD DE EMPLEO Y EMPRESARIAL DE LA SUBREGION DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO | 61 |
| 4.1. Ventajas comparativas y competitivas | 61 |
| 4.2. Posición competitiva | 62 |
| 4.3. Condiciones de los factores económicos locales | 63 |
| 4.4. Condiciones de la oferta | 64 |
| 4.5. Formación, estructura y rivalidad del sector | 70 |
| | |
| 5. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL COLOMBIANO | 73 |
| | |
| 6. PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES DESDE EL DESARROLLO TERRITORIAL | 76 |
| 6.1. Modelos de integración económica regional | 78 |
| 6.1.1. Asociación de Municipios | 79 |
| 6.1.2. Áreas metropolitanas | 80 |
| 6.1.3. Regiones de Planeación y Gestión RPG | 81 |
| 6.2. Planificación Territorial | 81 |
| 6.3. Metodologías para conjuntos de territorios | 83 |
| 6.4. Capacidad socio-espaciales, económica e institucional | 85 |
| | |
| 7. ANALISIS DE EXPERIENCIAS | 88 |
| 7.1. Planes de Desarrollo Económicos Locales PDEL | 88 |
| 7.2. Asociación de Municipios de Occidente – Amoccidente. | 89 |

| | | |
|--|---|------------|
| 7.3 | Mesa de Alianzas Público Privadas en Antioquia (MAPPA) | 90 |
| 7.4. | Los CORPES | 92 |
| 7.5 | Vínculos rurales-urbanos para el desarrollo inclusivo en Colombia | 93 |
| 8. ANALISIS PROPOSITIVO DEL MODELO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, EN LA PROMOCIÓN DE ECONOMÍAS LOCALES PARA LA SUB REGION OCCIDENTE MEDIO. | | 95 |
| 8.1 | El Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia - PLANEA y la propuesta de aplicación en del Occidente Medio Antioqueño | 96 |
| 8.2 | La participación de la comunidad. | 97 |
| 8.3 | Actores relevantes. | 98 |
| 8.4 | La oportunidad | 100 |
| 8.5 | Modelo de desarrollo territorial. | 101 |
| 9. CONCLUSIONES | | 105 |
| 10. BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS | | 113 |

INDICE DE GRAFICAS

| | |
|--|----|
| Grafica 1. Ubicación geográfica de la subregión del Occidente en Antioquia | 18 |
| Grafica 2. Ubicación geográfica del departamento de Antioquia en Colombia | 35 |

| | |
|--|----|
| Grafica 3. Ubicación geográfica de la región del Occidente de Antioquia | 36 |
| Grafica 4. Participación de la ganadería bovina, la agricultura, la pesca y la silvicultura, en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo. | 38 |
| Grafica 5. Explotación de minas en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo. | 39 |
| Grafica 6. Participación del comercio, restaurantes, hoteles en la economía | 40 |
| Grafica 7. Influencia del sector transportes, almacenamiento y vías de comunicación | 41 |
| Grafica 8. Participación de la industria manufacturera | 42 |
| Grafica 9. Población vinculada formalmente al trabajo | 44 |
| Grafica 10. Área de los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. | 46 |
| Grafica 11. Trazado de las Autopistas para la Prosperidad | 47 |
| Grafica 12. Ingresos totales de la población no formalizada | 49 |
| Grafica 13. Evolución de la población según el DANE | 51 |
| Grafica 14. Cobertura en educación respecto de la población total | 51 |
| Grafica 15. Proyecto Autopistas al Mar 1 | 53 |
| Grafica 16. Proyecto Autopista al Mar 2 | 55 |
| Grafica 17. Proyecto Túnel del Toyo | 56 |
| Grafica 18. Proyecto Buriticá. | 58 |
| Grafica 19. Porcentaje de la actividad económica del Municipio de Cañasgordas. | 67 |
| Grafica 20. Porcentaje de la actividad económica del Municipio de Buriticá | 68 |
| Grafica 21. Porcentaje de la actividad económica del Municipio de Giraldo. | 68 |
| Grafica 22. Proceso de gestión pública y planificación territorial. | 97 |

INDICE DE TABLAS

| | |
|--|-----|
| Tabla 1. Estimado de reservas minerales del proyecto Buriticá | 58 |
| Tabla 2. Valor agregado y participación del PIB 2017 en región | 64 |
| Tabla 3. Distribución según sectores productivos. | 66 |
| Tabla 4. Capacidades municipales | 87 |
| Tabla 5. Comparativos de potencialidades, dificultades, logros y recomendaciones respecto de cada municipio de la subregión. | 103 |

1. PRESENTACION

El proyecto de Autopistas para la Prosperidad, la cual incluye los proyectos viales Mar 1 y Mar 2, y el megaproyecto Túnel del Toyo, que ejecuta el Gobierno Nacional mediante su programa de vías de cuarta generación de concesiones 4G, revisten especial importancia para el departamento de Antioquia y Colombia, pues permite la conexión de Medellín, la segunda ciudad más grande de Colombia, con el puerto de Urabá mediante una autopista amplia, moderna y segura, que mejorará la competitividad y el comercio exterior del país. Esta iniciativa vial hace parte de las Concesiones de Cuarta Generación (4G) y dispondrá de una extensión de 1.200 kilómetros que conectarán los centros de producción ubicados en el interior del país. Es importante comenzar explicando que las Concesiones de Cuarta Generación (4G) son una iniciativa planteada por el Gobierno Nacional en su búsqueda por promover la construcción de carreteras de alta calidad, que cumplan con los parámetros internacionales y que permitan una mejor conectividad con los centros de producción y exportación del país para mejorar su competitividad. Con esta iniciativa se espera duplicar la longitud de vías concesionadas y se prevén más de treinta proyectos que se ejecutarán en regiones como Centro Occidente, Norte, Cordillera Oriental, Centro Oriente, Noroeste y Centro Sur, entre otras. Puntualizando en el proyecto de Autopistas para la Prosperidad se trata de uno de los proyectos de infraestructura vial de Cuarta Generación más importante para Colombia y cubre gran parte de la zona del Noroeste del país uniendo los principales centros de producción de Sur a Norte¹.

¹. <https://zonalogistica.com/carreteras-de-alta-calidad-y-mejor-conectividad/>

Es importante resaltar que la nueva vía que comunica con Urabá, conocida como Mar 1 y Mar 2, incluyendo el Túnel del Toyo, va a permitir que los antioqueños aprendamos a mirar al mar. Se generaran efectos económicos que se complementará con el puerto de la región de Urabá, este desarrollo vial es importante porque las “*Carreteras de la Prosperidad*”, no solamente se van a abrir para que transiten vehículos, sino para que se empiece a generar una nueva economía.

Según un estudio de la Universidad Pontificia Bolivariana y la Universidad de Antioquia, las Autopistas de la Prosperidad duplicarán en 14 años el ingreso per cápita de del departamento de Antioquia, lo que estaba presupuestado para 28 años². La misma investigación señala que el crecimiento regional será del 6%, se generarán 190 mil empleos y el desempleo bajará en 5% en la región.

Teniendo en cuenta esta información, es previsible que en los territorios se generen diferentes procesos. A modo hipotético podríamos plantear que, al reducir los tiempos de viajes desde la ciudad de Medellín, es muy posible que la zona del Occidente del departamento de Antioquia, se convierta en un territorio de expansión urbana, donde los que quieren vivir un poco más lejos de la ciudad o en terrenos más amplios y campestres, puedan tener allí grandes posibilidades. Lo mismo va a ocurrir para los demás municipios en esa zona de Occidente y de Urabá.

² Periódico el Colombiano, URL <https://www.elcolombiano.com/antioquia/obras/firma-colombo-china-construira-proyecto-mar-2-BE2754377>. Consultado en febrero de 2020.

Asimismo, es posible suponer que con el desarrollo de las obras de estos megaproyectos viales, de las Autopistas de la Prosperidad, el Occidente del departamento Antioquia y sus otras regiones de influencia serían receptoras de recursos, que crecería el empleo calificado y no calificado, la demanda de bienes y servicios la cual aumentaría en varios puntos el PIB regional transformaría no solo las carreteras, sino también a numerosos pueblos que llegarían a alcanzar el nivel de medianas ciudades³.

Adicionalmente a ello, el Proyecto Buriticá⁴ es el proyecto minero de extracciones de minerales más grande de Colombia abanderado de oro de alto tenor de la compañía chino canadiense Zijin - Continental Gold, ubicado en la faja media del río Cauca en la región occidental del departamento de Antioquia⁵. El proyecto comprende un área agregada de 70,693 hectáreas, de fácil acceso a aproximadamente dos horas y media desde Medellín, sobre las vías en construcción de los proyectos Mar 1 y Mar 2 de las Autopistas para la Prosperidad, desarrolladas por el Gobierno Nacional.

El impacto positivo de la ejecución de las vías, la construcción del Túnel del Toyo y la explotación minera del proyecto Buriticá en el Occidente del Departamento de

³ Agencia Nacional de Infraestructura, ANI 2016 sala de prensa. <https://www.ani.gov.co/> consultado marzo en 2019.

⁴ El Proyecto Buriticá es el proyecto abanderado de oro de alto tenor de Zijin - Continental Gold, en URL <https://www.continentalgold.com/es/proyectos/buritica/descripcion-del-proyecto/> consultado febrero 2020.

⁵ Organización del territorio Colombiano, los departamentos ubicados entre la nación y el municipio son encabezados por un gobernador encargado de la administración autónoma de los recursos otorgados por el Estado. Tienen autonomía en el manejo a los asuntos relacionados con su jurisdicción y funcionan como entes de coordinación entre la nación y los municipios. Los administra un gobernador y una asamblea de diputados elegidos en elecciones populares. En Colombia existen 32 unidades departamentales.

Antioquia, trae posibles implicaciones socio-espaciales, económicas e institucionales, conllevando a una nueva configuración del sistema urbano-regional del país y a mejorar la calidad de vida de la población.

Si bien puede observarse que en medios de difusión y organismos de gobierno como los citados anteriormente se destacan los efectos positivos que se espera generar con la infraestructura vial y el impacto de la minería en la región, se advierte que el efecto que podrán tener en la transformación productiva de la región depende también de las capacidades económicas y empresariales presentes en el territorio, del liderazgo político en las regiones y municipios⁶, así como de la disponibilidad y calidad de los recursos naturales, del capital físico y humano, de los conocimientos y las tecnologías, y de la existencia de instituciones modernizadas y fortalecidas.

Si la economía interna regional tiene la capacidad para generar los bienes y servicios que demandan los grandes proyectos, el producto interno bruto en el departamento llegará a crecer a razones favorables en promedio cada año, durante la construcción. Los municipios que, saliendo desde Medellín hasta el Golfo de Urabá, están en el trazado de las nuevas vías tienen las mayores posibilidades de percibir una mayor porción de la demanda adicional que genera la construcción de las Autopistas.

⁶Organización del territorio Colombiano, el municipio es una entidad territorial organizada administrativa y jurídicamente. Es dirigido por la figura de un alcalde, quien gobierna junto con un concejo municipal; ambas figuras son elegidas por voto popular. Colombia cuenta con 1123 municipios.

Los municipios más favorecidos tenderán a ser los que figuran como centros intermedios o son atravesados por varios tramos. Sin embargo, los bajos niveles de formación, el acceso a las tecnologías y el emprendimiento, constituyen una de las dificultades tanto para las oportunidades de empleo directo como indirecto⁷.

En ese sentido los municipios del Occidente medio del departamento de Antioquia, son los municipios con menores posibilidades de aprovechar las oportunidades y es donde espacialmente se pretende concentrar las expectativas de este trabajo de investigación, el cual se realizara en diez capítulos de la siguiente manera:

- El Primero, contiene la presentación, la pregunta problema, objetivos generales y específicos, metodologías y la justificación de la investigación.
- El segundo obedece al estado del arte, demostrando la modalidad de la investigación documental que permite el estudio del conocimiento acumulado dentro de un área específica,
- El tercer capítulo, de destacan las características socioeconómicas del Occidente medio Antioqueño, especificando la economía, transporte, población, territorio, turismo, infraestructura vial; proyectos Mar 1, Mar 2 y Túnel del Toyo, y el proyecto minero de

⁷ Encuesta de Calidad de Vida – ECV – del año 2016 realizada por la Gobernación de Antioquia, el municipio de Medellín y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (Comisión Tripartita), elaboran planes estadísticos que permiten identificar las necesidades de información estadística en estas instituciones, información que es básica para la elaboración de los Planes de Desarrollo Departamental, Municipal e Institucional, mediante el plan estadístico se pudo identificar la necesidad de elaborar una encuesta que ayudará a medir la calidad de vida de los habitantes del territorio antioqueño, este documento pasó de un simple documento que mostraba las condiciones de vida de los antioqueños a ser una herramienta clave en la construcción de políticas públicas, planes, programas y proyectos que impulsen el desarrollo del departamento.

extracciones de la ZIJIN - Continental Gol conocido como Buriticá en el municipio del mismo nombre.

- En el cuarto capítulo se abordará, las condiciones empresariales, las oportunidades y las ventajas y desventajas de la región del Occidente antioqueño.
- En el quinto capítulo se destaca un marco constitucional y legal en el cual se reúne las condiciones de integración regional para el desarrollo territorial.
- Corresponde al capítulo seis, el análisis de la promoción de las economías locales desde la influencia territorial, un análisis de los modelos de integración regional basados en la planeación, promoción y capacidades económicas e institucionales de la región para promover la motivación de los pequeños y medianos productores de la región.
- En el séptimo capítulo se analizan algunas de las experiencias de integración regional para promover el desarrollo local, las cuales se centraron en romper las barreras de pobreza a través de los mercados locales, alianzas de productores, asociación de municipios y políticas de emprendimiento.
- Se plantea el capítulo octavo un modelo de planificación territorial, enfatizando en la promoción de las economías locales.
- Corresponde a los capítulos noveno y décimo las conclusiones finales y la bibliografía consultada a los largo de esta investigación.

1.1 Pregunta problematizadora

La ejecución de los proyecto viales Mar 1 y Mar 2, la construcción del Túnel del Toyo y la explotación minera del proyecto Buriticá, trae posibles reconfiguraciones del territorio y

cambios en las dinámicas económicas e institucional, conllevando a una nueva distribución del sistema urbano-regional del Occidente antioqueño y con tendencia a mejorar la calidad de vida de la población.

De la confrontación de la realidad socio económica y territorial y del estado actual de la planificación territorial de la sub-región del Occidente medio antioqueño surge la pregunta rectora del trabajo:

En busca de alcanzar un desarrollo territorial, ¿qué cambios favorables a la dinamización de las economías locales, a la mejora de la calidad de vida de la población y a los territorios locales está ocasionando la ejecución de los proyectos viales Mar 1 y Mar 2, la construcción del Túnel del Toyo y la explotación minera del proyecto Buriticá? Y en relación a esta pregunta, ¿cuáles son las capacidades socio-espaciales, económica e institucional de los gobiernos locales de la subregión Occidente medio antioqueño bajo la influencia de las vías 4G del Gobierno Nacional, desde una perspectiva población – territorio?

Estos interrogantes serán los que se tratarán de resolver y plantear las soluciones al caso.

1.2 Objetivos

Como objetivo general, se plantea; determinar la capacidad socio-espacial, económica e institucional de los gobiernos locales de la subregión Occidente medio antioqueño bajo la influencia de las vías 4G del Gobierno nacional, desde una perspectiva población – territorio, con la finalidad motivar las economías locales desde la influencia territorial. Para

lo cual se concentrara el ejercicio en los municipios de injerencia de la región media del Occidente del departamento de Antioquia, Cañasgordas, Buriticá y Giraldo.

Objetivos específicos

- Aportar al campo de discusión sobre el desarrollo territorial, basado en la motivación de las economías locales en particular, a partir de la propuesta y aplicación de un enfoque que pueda contribuir al análisis de estos procesos en los municipios de la subregión del Occidente del departamento de Antioquia.
- Determinar la disponibilidad y calidad de los recursos naturales, del capital físico y humano, conocimientos y las tecnologías para la promoción y el fortalecimiento de las de economías locales en especial las pequeñas y medianas empresas.
- Analizar otros resultados de experiencias de planificación territorial para promoción del desarrollo de economías locales basado en las costumbres exitosas para ser aplicadas en el sector de emprendimiento e iniciativas comerciales.

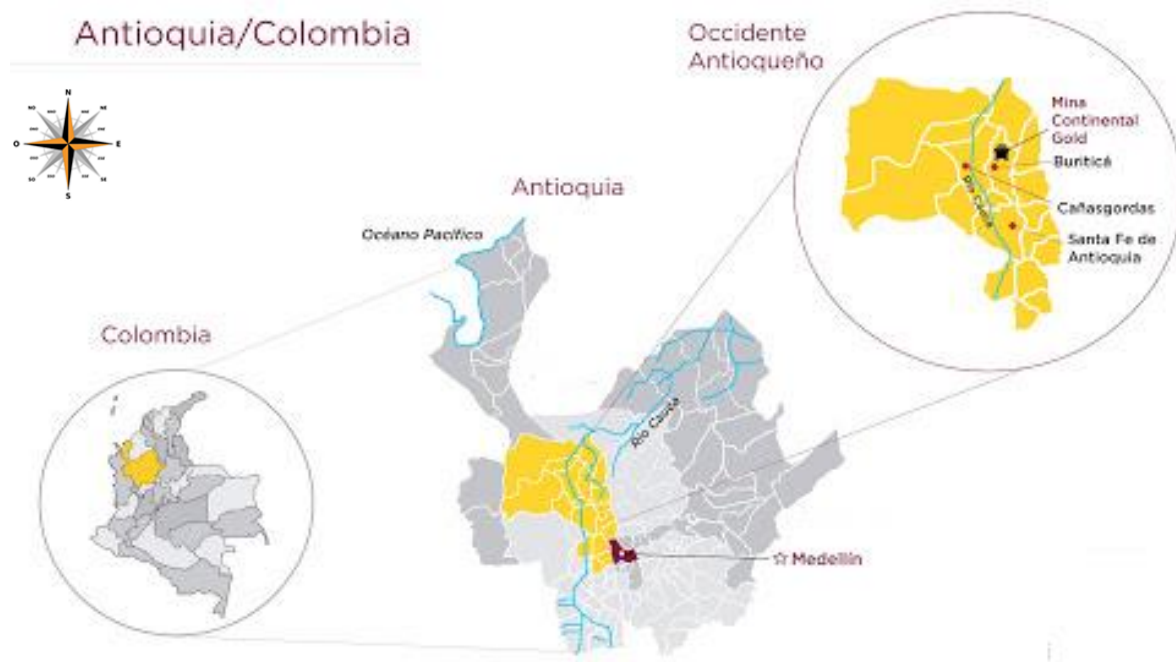
1.3 Metodología

Esta investigación se basa en una iniciativa cuali-cuantitativo, porque se recurre a datos estadísticos que permitan realizar un diagnóstico de la subregión objeto de estudio, a fin de reconocer con el aporte numérico, ciertas capacidades vinculadas con el capital humano. Además es de carácter experimental y practico que responde a lo cualitativo en sentido

amplio de un estudio de caso, ya que destaca al interés por el análisis de la realidad territorial de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, municipios situados en el Occidente medio del departamento de Antioquia.

Para ello se parte del estudio de las características de la subregión del Occidente medio de Antioquia, en sus factores de población, territorio y relación política. Se delimita una población claramente identificable, que incluya las relaciones entre actores o grupos de interés, y por último, un territorio, entendido como el espacio físico, pero que en su interrelación con la población genera la noción de territorialidad. El área de estudio, que se denominará de aquí en adelante como subregión del Occidente está constituida por los siguientes espacios:

Grafica 1. Ubicación geográfica de la subregión del Occidente en Antioquia.



En el caso propuesto para análisis y estudio de las dinámicas de desarrollo territorial, la investigación se cataloga dentro tipo de investigación cualitativa, donde el caso cumple el papel principalmente de mediación para la comprensión de un fenómeno que lo trasciende. Se trata entonces de un estudio de caso instrumental, donde se pretenden generalizar a partir de un conjunto de situaciones específicas. El caso se examina para profundizar en un tema o afinar una teoría, de tal modo que el caso juega un papel secundario, de apoyo, para llegar a la formulación de afirmaciones sobre el objeto de estudio. Es el diseño de casos múltiples y se emplea cuando se dispone de varios casos para replicar⁸.

Para lograr llegar definir el planeamiento de las conclusiones sobre cómo llegar al del desarrollo territorial plasmado en el marco teórico y la revisión de los procesos de planificación de las pequeñas economías locales, para ello se efectuaron consultas de fuentes secundarias en diferentes textos publicados sobre la vocación productiva de subregión del Occidente medio de Antioquia, e igualmente se estudiaron las diferentes experiencias documentadas que quedaron de cada uno de los ejercicios de planificación llevados a cabo en el departamento con énfasis en la dimensión económica. En este sentido, se utilizó como técnica de recolección de información documental, y adicionalmente se tomaron criterios de experiencia y conocimiento de la región basado en la información del Departamento Nacional de Planeación, el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, diálogos directos, observación, y fuentes secundarias; documentos, periódicos

⁸ Jiménez Chaves, Viviana Elizabeth y Comet Weiler Cornelio (2016). Los estudios de casos como enfoque metodológico, *ACADEMO Revista de Investigación en Ciencias Sociales y Humanidades* Diciembre, 2016, Vol. 3 Nro. 2.

de circulación nacional y regional, información de páginas digitales de los gobiernos locales. Asimismo, se utilizó la técnica de la observación en el marco de la cual realizamos diálogos informales.

Las condiciones y las descripción de capacidades productivas que predominan en la subregión y que son necesarias para su desarrollo, se hizo con fundamentos en documentos y bases de datos que reposan en las administraciones locales, de las cuales he tenido la oportunidad de trabajar como funcionario público, vinculado a la Gobernación de Antioquia y al municipio de Cañasgordas durante 12 años, lo cual me permitió participar en la elaboración de algunos de los ejercicios estudiados a lo largo de esta investigación.

A partir de la problematización, se busca una aproximación a la proyección de tendencias o a la modelización de hipótesis de comportamiento en el mediano y largo plazo, apoyada en consistente información cuali-cuantitativa producida al efecto.

1.4 Justificación de la investigación

La motivación de las pequeñas economías locales⁹ es una propuesta complementaria a los proyectos regionales y nacionales de desarrollo en infraestructura de los proyectos Mar 1 y Mar 2 de las Autopistas para la Prosperidad, que en un contexto general, requiere la generación de acuerdos económicos entre los actores del territorio y la atención de las necesidades de la población para propiciar alianzas duraderas, que atiendan a las demandas de los consumidores en un entorno dinámico de cambios. Este trabajo de investigación

⁹ Se entiende por pequeñas economías locales al proceso colaborativo de producción, distribución y consumo de productos locales, que promueve el aprovechamiento sostenible de estos.

analiza las capacidades institucional y territorial con que cuenta la subregión para enfrentar las demandas de bienes, servicios y los desafíos del desarrollo local, y se justifica por las particularidades de la subregión en sostenibilidad ambiental, económica, social, cultural e institucional. Los planteamientos de la tesis y sus conclusiones conllevan a resaltar que los municipios del Occidente medio del departamento de Antioquia (Cañasgordas, Buriticá y Giraldo) pueden contar con las capacidades para lograr la transformación social y productiva, con un territorio socialmente organizado y valorado en lo cultural e histórico, y que despliega iniciativas propias, a partir de sus características territoriales en los niveles económico, político y ambiental. Se precisa, que en el ámbito municipal existe un potencial de recursos (humanos, institucionales, económicos, ambientales, culturales, entre otros), lo que supone un potencial de desarrollo que parte del territorio endógeno, entendido este, como un fenómeno integral que vincula múltiples dimensiones desde la formación de los recursos humanos, las necesidades productivas locales; instituciones de capacitación empresarial y tecnológica; sistema territorial de investigación y desarrollo para la innovación; inventario de recursos naturales y ambientales; estructura social y política local; tradición cultural local; organizaciones representativas de empresarios y trabajadores, entre otros aspectos relevantes.

2 ESTADO DEL ARTE

Proponemos en esta sección, tratar de explicar desde el punto de vista teórico-analítico de la investigación, realizando un estudio desde una perspectiva integral del desarrollo, con énfasis en el crecimiento económico e integración regional. En este apartado se recogen antecedentes y se plantean los conceptos centrales de la tesis: territorio, desarrollo local y territorial y motivación de las economías locales.

Como antecedente de estudios que han considerado la subregión en términos de las políticas de desarrollo implementadas, puede mencionarse el estudio de la CEPAL¹⁰ (2000) que realiza un pormenorizado informe de las condiciones institucionales, las fortalezas, oportunidades y limitaciones tanto del territorio antioqueño como de los planes llevados a cabo hasta comienzos de este siglo.

El trabajo de Rueda Franco y Vásquez M.¹¹ (2013) que analiza las diferentes políticas y acciones privadas y público privadas que se pusieron en marcha en las últimas décadas del siglo pasado y la situación actual en Antioquia. Arroyave y Riasco González (2007)¹² describen las principales características del Plan Estratégico de Antioquia y la

¹⁰ Londoño Yepes, Carlos A., La gestión del desarrollo en Antioquia, Colombia (2000) Proyecto CEPAL/GTZ de Desarrollo Económico Local y Descentralización de la División de Desarrollo Económico. Santiago, Chile. En <https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/31501/>

¹¹ Rueda Franco O. A. y J. Vásquez M, “Planes estratégicos subregionales: prospectiva territorial a escala intermedia en el departamento de Antioquia (Colombia), caso del suroeste antioqueño”, *CVU*, jun. 2013.

¹² Uribe Arroyave, Juan Diego; Riasco González, José Antonio, (2007) Evolución del Plan Estratégico de Antioquia (Planea): un Ejercicio de Región y Compromiso de Todos Revista

evolución del mismo hasta mediados de la década pasada. Por su parte el trabajo de Ospina Naranjo y Villegas Aristizábal (2012)¹³ analiza los programas del Plan de Desarrollo 2012-2015, centrándose en la evaluación de los programas que los componen, los proyectos que se derivan del mismo y los instrumentos e indicadores que permite su evaluación. Anzola (2019)¹⁴ realiza un análisis de la infraestructura física en relación a los planes de desarrollo de Antioquia desde una perspectiva geográfica de análisis de otra de las subregiones, la del Área Metropolitana del Valle de Aburrá¹⁵. Específicamente centrado en el municipio de Cañasgordas, el trabajo de Moreno Salamanca (2019)¹⁶ analiza el Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio en su relación con la inversión de la Autopista al Mar2.

Todos estos trabajos han permitido realizar una aproximación a la problemática y realizar consideraciones comparativas entre los municipios objeto de esta tesis y otras subregiones de Antioquia.

Ciencias Estratégicas, vol. 15, núm. 18, julio-diciembre, pp. 183-199 Universidad Pontificia Bolivariana Medellín, Colombia. en <https://www.redalyc.org/pdf/1513/151320354004.pdf>

¹³ Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015 “Antioquia la más educada” y su contribución al bienestar y desarrollo de la comunidad antioqueña : medición con indicadores claves de resultado <https://repository.eafit.edu.co>

¹⁴ Anzola, José David. (2019) La integración territorial del departamento de Antioquia: un análisis desde su geografía, las instituciones y el desarrollo de la infraestructura de transporte (2011-2015) Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Económicas. Centro de Investigación en Estudios Latinoamericanos para el Desarrollo y la Integración. En <https://ojs.econ.uba.ar/index.php/LATSUR/index>

¹⁵ Ospina Naranjo, William y Villegas Aristizábal, Juan Esteban (2012). el Plan de Desarrollo departamental 2012-2015 “Antioquia la más Educada” y su contribución al bienestar y desarrollo de la comunidad antioqueña. Universidad EAFIT, Medellín, Colombia. <https://repository.eafit.edu.co>

¹⁶ Moreno Salamanca, Cesar Gabriel (2019). Estudio del esquema de ordenamiento territorial de Cañasgordas, para la formulación de planes parciales a partir de dinámicas territoriales. Bogotá Colombia. <https://repository.usta.edu.co>

Respecto a los conceptos centrales de la tesis, se adopta una definición integral, multidimensional y multiescalar del **territorio**. Siguiendo a Finquelievich y Laurelli el territorio “*es tanto el espacio como la trama de relaciones sociales, políticas y económicas que se desenvuelven en él, lo conforman, y que son, a su vez, modificadas por el mismo*” (Finquelievich y Laurelli, 1990, p. 15)¹⁷. Esta definición es similar a la planteada por Haesbaert (2004)¹⁸ para quien el territorio manifiesta hoy un sentido multiescalar y multidimensional y su aprensión debe hacerse desde una concepción de multiplicidad. De acuerdo a Haesbaert las diferentes dimensiones del territorio (espacial, económica, política, cultural) se desarrollan articuladas, presentan especificidades y temporalidades propias.

Mancano Fernandes también propone un entendimiento similar: “*Defiendo una significación más amplia para el concepto de territorio. El principio de la multidimensionalidad puede ser considerado una propiedad del significado de dicho concepto... Al explorar una dimensión afectan a todas las otras a causa de los principios de la totalidad, multiescalaridad y multidimensionalidad.*” (Mancano Fernandes, 2009:4-5).¹⁹ Es importante destacar que en todas estas definiciones la historicidad del territorio ocupa una posición central.

¹⁷ Finquelievich, S. y Laurelli, E. (1990). Innovación tecnológica y reestructuración desigual del territorio: Países Desarrollados, América Latina. Revista Interamericana de Planificación, Vol. XXIII, No. 84: 191-223, Guatemala.

¹⁸ Haesbaert, R. (2004). O mito da desterritorialização: do “fim dos territórios” á multiterritorialidade. Río de Janeiro, Edit. Bertrand Brasil.

¹⁹ Mançano Fernandes Bernardo. (2009) Territorios, teoría y política en Las configuraciones de los territorios rurales en el siglo XXI. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana, p. 35-66. En <https://horizontescomunitarios.files.wordpress.com/2016/10/mancano-fernandez-territorios-teoria-y-politica.pdf>

Específicamente ateniendo a la multiescalaridad se sigue a Brandao (2010) para quien las escalas espaciales refieren a como la vida social se organiza y reproduce, y no a la mera representación cartográfica: “*una escala sólo puede ser definida y determinada y calificada con relación a las demás*” (p. 247)²⁰. De esta manera lo local-departamental-regional-nacional-global están interrelacionados: procesos a escala nacional, regional o global tienen diversas manifestaciones territoriales a escala local y viceversa. Esto tiene una implicancia significativa para la investigación que aborda esta tesis.

Específicamente en referencia al estudio de las **economías locales** se interpreta el análisis de Coraggio (2014)²¹, quien plantea que el sistema económico está compuesto por tres subsistemas interrelacionados: el sector de las empresas de capital cuya lógica es la acumulación mediante la apropiación y uso de recursos con el propósito de maximizar las ganancias, la economía estatal compuesta por las políticas del Estado con capacidad de regular, invertir y direccionar la actividad económica, y la economía social que conforma un conjunto heterogéneo de unidades económicas cuya lógica es la reproducción ampliada de la vida de los trabajadores, de sus familias y de las comunidades²². Las economías locales incluyen entonces sectores, establecimientos y actores económicos pertenecientes a estos subsistemas radicados en su totalidad o en parte en el espacio de la subregión objeto de estudio.

²⁰ Brandao, Carlos (2010). Producción social del ambiente construido y sus escalas espaciales: notas para una teoría acerca de las acciones y decisiones de sujetos concretos. En Escalas y política del desarrollo regional. Desafíos para América Latina. Argentina.

²¹ Coraggio, José Luis. (2014). La economía social y solidaria y el papel de la economía popular en la estructura económica. En La economía Popular y Solidaria. Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria. Quito, IEPS.

²² En el análisis que se lleva a cabo este último subsistema incluye la información correspondiente a los registros de la economía informal y de la de subsistencia.

Respecto al desarrollo territorial y local, en principio resulta pertinente rescatar que las categorías de desarrollo local, y desarrollo territorial han sido empleadas en muchas ocasiones de manera indistinta²³.

En esta tesis se recurre a autores como José Luis Coraggio (2009) al tratar de acercarnos a los conceptos de integración y composición del Estado en su ámbito territorial, donde el Estado políticamente tiene un principio jerárquico territorial de organización. Su autoridad, su jurisdicción de control administrativo, su poder de policía y su responsabilidad se organizan territorialmente, en regiones político-administrativas que lo vinculan según sus niveles con poblaciones y/o ciudadanos institucionalizados como comunidades políticas (constituency) en un sistema donde cada ciudadano comparte con otros de su municipio, de su provincia o departamento, de su nación y en algunos casos de entidades supranacionales, la decisión de elegir autoridades; en el otro sentido, un ciudadano tiene todos esos niveles estatales con atribuciones asignadas como proveedores, garantes de sus derechos o vigilantes de sus obligaciones. Esta regionalización no es meramente política (repartición del territorio entre autoridades, repartición de competencias entre niveles) sino que es el resultado de procesos ecológicos, políticos, sociales, económicos y culturales y tiene una gran inercia y resistencia al cambio²⁴.

²³ Por ejemplo, Boisier (1998) utiliza indistintamente los términos desarrollo regional y desarrollo territorial. Rofman y Fournier (2008) hacen lo propio con las categorías desarrollo local y desarrollo territorial. En esta tesis se considera que lo local está incluido en lo territorial, estableciéndose por tanto que el desarrollo del primero, si bien presenta especificidades y actores que realizan acciones propias, debe estar incluido en el segundo.

²⁴Coraggio, José Luis (2009) “*Territorio y economías alternativas*” I Seminario internacional planificación regional para el desarrollo nacional. Visiones, desafíos y propuestas. La Paz Bolivia.

Asimismo, la tesis considera el enfoque planteado por Gabriel Aghón quien reconoce que cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso de desarrollo local endógeno. Las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economías de escala no explotadas que constituyen su potencial de desarrollo²⁵. De acuerdo a esto la planificación e integración regional obedece a unas estrategias entre particulares y las instituciones públicas para la realización de las finalidades esenciales del Estado, en este orden de ideas el desarrollo, en cualquiera de sus niveles, cuyo objeto de intervención recae en un territorio debe obedecer y concretar los propósitos del Estado y del gobierno. La promoción del desarrollo económico basado en las potencialidades y las características únicas de una localidad con el fin de fortalecer la riqueza local y crear empleo, genera una oportunidad para fomentar el crecimiento de economías locales y conectarlas con cadenas de valor y mercados tanto nacionales como internacionales, al mismo tiempo de promover una mayor coherencia entre el nivel nacional y el local.

En esta perspectiva convergen los aportes de Alburquerque Llorens (en Machacuay Romero y Paullo Nina, 2011) quien plantea que el desarrollo local no se limita exclusivamente al desarrollo económico local, ya que integra dimensiones ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano. Según este autor el Desarrollo Local también implica, considerar espacios más amplios que los municipales ya que las

²⁵ Aghón Gabriel. Proyecto Regional de Desarrollo Económico Local y Descentralización CEPAL/GTZ Santiago de Chile, 2001

cadenas productivas no están delimitadas a los límites administrativos, lograr la colaboración e intervención coordinada de otras jurisdicciones y niveles del Estado, saber “*endogeneizar*” las oportunidades que se presenten desde y en el exterior dentro de una estrategia decidida por los actores territoriales.

Específicamente, la motivación de las economías y del desarrollo local, debe buscar el acercamiento con el desarrollo territorial, en el cual se articulen los factores constitutivos en relación a los elementos que componen la noción actual del Estado, como forma de organización social²⁶.

Se entiende la motivación de las economías para el desarrollo local en términos como los planteados por Machacuay Romero y Paullo Nina, a partir de los cuales puede interpretarse como una política pública destinada a fortalecer las capacidades de gestión de gobiernos locales y regionales, en la promoción del desarrollo local mediante la formación de cuadros políticos y técnicos, que incluye la adquisición y desarrollo por parte de los mismos de capacidades y conocimientos sobre enfoques, metodologías e instrumentos para el diseño y puesta en marcha de estrategias económicas para el desarrollo local.²⁷

²⁶ Sandoval Escudero, Carlos (2014). *Serie Desarrollo Territorial N° 17*. Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local, CEPAL. Santiago, Chile.

²⁷ Machacuay Romero, Samuel y Paullo Nina, Ángel Elías. 2011. Seminario Desarrollo Económico Local. Guía de motivación y de desarrollo de iniciativas. Cusco Perú. En https://dhls.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5823/resource_files/Guia_de_motivacion.pdf?v=63741889169

Como destaca la Organización Internacional del Trabajo OIT²⁸ La motivación de las economías locales permite fomentar las ventajas comparativas y las características únicas de una localidad con el fin de fortalecerla y crear empleo, es así que los avances de políticas de descentralización genera una oportunidad para fomentar el crecimiento de economías locales y conectarlas con cadenas de valor y mercados tanto nacionales como internacionales, al mismo tiempo de promover una mayor coherencia entre el nivel nacional y el local.

Muchas de las estrategias de Desarrollo Económico Local son multidisciplinarias, abarcando la promoción de estrategias de empleo, protección social y el fortalecimiento del diálogo social a nivel local la cual incluye la implementación de proyectos de cooperación técnica y el desarrollo y disseminación de conocimiento y buenas prácticas en la promoción del trabajo decente a nivel local.

Siguiendo a Ramos Rodríguez; Báez Fernández y Artigas Pérez²⁹ la motivación involucra una serie de acciones de los gobiernos locales orientados a que la mayoría de la población y los actores sociales acompañe eficientemente los procesos locales, ya “...*que la mejor motivación es la que sale desde adentro, más allá de incentivos o presiones*” (pág 341). De acuerdo a estos autores y a la experiencia que exponen en su trabajo, la motivación del desarrollo local está asociada al de capacidades “...*proceso mediante el*

²⁸ Organización Internacional del Trabajo. Desarrollo Económico Local <https://www.ilo.org/empent/areas/local-economic-development-led/lang--es/index.htm>

²⁹ Ramos Rodríguez, Alejandro Emilio y Báez Fernández, Darais y Artigas Pérez, Elaine (2014) Desarrollo de capacidades para el desarrollo local en cambio de época. La Habana Cuba <https://www.scielo.br/pdf/inter/v16n2/1518-7012-inter-16-02-0339.pdf>

cual los individuos, grupos, organizaciones, instituciones, comunidades y sociedades incrementan su información, conocimientos, habilidades, actitudes, valores, para realizar funciones esenciales, resolver problemas, definir y lograr objetivos y entender y responder a sus necesidades de desarrollo en un contexto y de manera sostenible” (CEDAR, 2013, p. 22 citado por Ramos Rodríguez; Báez Fernández y Artigas Pérez op.cit).

Es importante destacar que la motivación de los actores para el desarrollo local debe estar basada en la historia y en un punto territorial en concreto, pero a la vez ser derivadas del proyecto estratégico de construcción de otra economía, otra sociedad y otro Estado, dado que la sociedad y territorio no son separables, esta construcción no puede ser anterior ni posterior a una nueva regionalización, sino parte de un mismo proceso, so pena de negar las definiciones propuestas y los principios de la transformación misma³⁰.

Como aporte de interés de la investigación, se analizarán las experiencias de las que se han adelantado en la subregión del Occidente del departamento de Antioquia para impulsar el desarrollo territorial local y crecimiento económico, las cuales han sido limitadas en la temporalidad y capacidad jurídica para afrontar los nuevos retos de desarrollo territorial, asimismo los intentos de integración regional para superar y cubrir las necesidades de bienes y servicios que demanda el desarrollo de las vías 4G que desarrolla

³⁰ Coraggio, José Luis (2009) “Territorio y economías alternativas” las transformaciones en la economía de la sociedad requieren y van acompañadas de transformaciones en su base natural, ligadas como están por el metabolismo socio-natural, y estos actúan sobre la economía y ambos sobre las regionalizaciones territoriales.

el gobierno nacional en la subregión del Occidente de Antioquia, como se podrá explicar en lo sucesivo de la investigación.

A partir de estos planteamientos sobre desarrollo local y territorial, se realiza un abordaje analítico particular del caso de estudio, sustentado en una metodología consistente de información cuali-cuantitativa de fuentes de información secundaria y de datos de la realidad, herramientas que responden a las complejidades del territorio. A la vez, la investigación ofrece un estudio de caso que alimenta en sí mismo la realidad de abordajes sobre desarrollo territorial.

3 CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL ÁREA DE ESTUDIO

3.1 Configuración histórica regional del Occidente de Antioquia.

En el Occidente antioqueño se ubicaron los primeros asentamientos de importancia regional del departamento, sin embargo, posteriores desarrollos territoriales trasladaron este centro administrativo y económico hacia el Valle de Aburrá y Oriente, transformando a la región en una zona ajena a los principales procesos de desarrollo impulsados desde la nueva centralidad. Su historia poblacional, que se inició desde la época de la conquista, no ha terminado. Incluso, en el siglo XX ha sido objeto de colonización y poblamiento de diversos grupos³¹.

La llegada de españoles al Occidente se dio con fuerza hacia el año 1530, su propósito era hallar y apoderarse del oro de la región, por ello se establecieron cerca de las áreas mineras y allí realizaron las primeras fundaciones. La expansión territorial de los españoles estuvo condicionada al sometimiento de los grupos indígenas, quienes contaban con una población numerosa distribuida en varias etnias. Sin embargo, hacia el año 1580, gran parte de esta población indígena fue sometida a los núcleos centrales españoles y el resto desapareció en diferentes luchas por el territorio.

Para la segunda mitad del siglo XVI existían dos centros españoles en la zona: Antioquia, en la región de Frontino y Santa Fe, en el sitio actual. Estos dos centros fueron

³¹ Melo, Jorge Orlando (1998) La Historiografía sobre la Antioquia Del Siglo XIX. Recuperado de <http://www.jorgeorlandomelo.com/historiografiaant.htm>

la base de una colonización permanente por parte de los españoles y desde allí se orientó la fundación de otros poblados como Buriticá, Sabanalarga, San Jerónimo y Sopetrán. Cuando se segregó la provincia de Antioquia de la provincia de Popayán en 1584, Santa Fé se convirtió en la capital³².

Desde los inicios del siglo XIX se planteó la idea de colonizar el Occidente lejano de Antioquia y Urabá. Solamente en 1905, cuando se anexó Urabá a Antioquia, se concretaron procesos de colonización. Los proyectos de colonización del Occidente lejano habían encontrado como obstáculo el resguardo de Cañasgordas que contaba con 210.000 hectáreas inexploradas y tierras especialmente fértiles en el valle de Frontino donde, no obstante, llegaron algunos colonos. La colonización espontánea del Occidente lejano y de Urabá fracasó y sólo algunos ricos de Medellín se beneficiaron de la concesión de terrenos en río Sucio, cerca de Dabeiba³³.

La apertura de la Carretera al Mar, a comienzos del siglo XX, implicó leyes sobre adjudicaciones de terrenos baldíos y la introducción de cultivos comerciales, llevando a muchos pobladores a trasladarse a pequeños caseríos que quedaron conectados por la vía, dando un impulso al poblamiento de la cuenca del río Sucio. Con ello, se configuró la base

³² Melo, Jorge Orlando (1987) La conquista de Antioquia, 1500-1580. Historia de Antioquia. Ed. Suramericana de Seguros. Medellín, Colombia.

³³ Jaramillo, Luis Roberto, (1988) “La Colonización Antioqueña”. Historia de Antioquia. Medellín Suramericana de Seguros. 1ª. ed, Presencia, p. 178-182.

y distribución poblacional sobre la cual giró la vida de la subregión en los años posteriores³⁴.

La caracterización social de Occidente comprende dos temas centrales³⁵: la estructura y dinámica poblacional, y las condiciones de vida y desarrollo social de la comunidad. El crecimiento de la población en Occidente, a lo largo de la última mitad del siglo XX, que se acentúa en la zona del Occidente cercano en el denominado anillo turístico, ha permanecido por debajo de los promedios departamentales en una dinámica estrechamente relacionada con la marginalidad y la violencia que ha sufrido la región.

3.2 Occidente del departamento de Antioquia

El Occidente antioqueño se localiza sobre las cordilleras Central y Occidental, estando divididas por el cañón del río Cauca. Su superficie abarca una extensión de 7.291 km², que representa el 11.6% del territorio antioqueño; pertenecen a la subregión un total de 19 municipios. Estos municipios presentan una gran variedad de aspectos sociales, económicos, culturales y naturales. El Occidente lejano conformado por los municipios de Dabeiba, Frontino, Abriaquí, Peque y Uramita; el Occidente medio Cañasgordas, Giraldo y Buriticá; la del Occidente cercano está compuesta de los municipios de Anzá, Armenia, Caicedo, Ebéjico, Heliconia, Liborina, Olaya, Sabanalarga, San Jerónimo, Santa Fe de Antioquia y Sopetrán.

³⁴ Jaramillo, L Op. Cit., p. 207.

³⁵ Ibid.

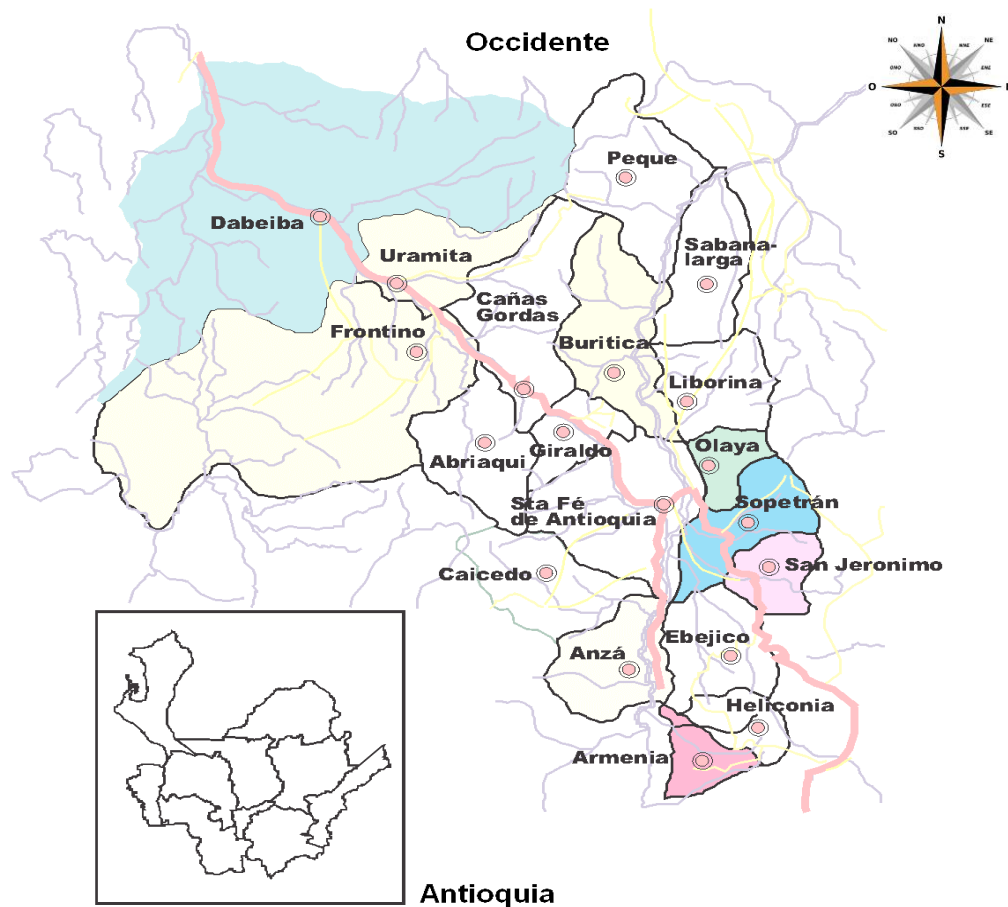
Grafica 2. Ubicación geográfica del departamento de Antioquia, en Colombia. Antioquia es un departamento del noroeste de Colombia, que se sitúa en su mayor parte en la cordillera de los Andes y se extiende hacia el mar Caribe. En el centro del valle de Aburrá, la capital departamental, Medellín. El departamento presenta una diversidad geográfica significativa ya que conjuga casi todos los elementos de la geografía colombiana: mar, llanuras, montañas, altiplanos, páramos, ríos, ciénagas y bosques



Fuente: <https://www.idea.gov.co/> Instituto para el Desarrollo de Antioquia. (2010)

En la subregión del occidente del departamento de Antioquia se encuentran todos los pisos térmicos (cálido, medio, frío y páramo), por lo cual las cabeceras municipales poseen alturas que van desde los 450 (Dabeiba) hasta los 1930 (Giraldo) metros sobre el nivel del mar, y con extremos de temperatura que van entre 17 °C (Giraldo) y 27 °C (Santa Fe de Antioquia).

Grafica 3. Ubicación geográfica de la región del Occidente del departamento de Antioquia, donde se aprecia de los municipios de Cañasgordas, Giraldo y Buriticá. El Occidente antioqueño es una zona de Antioquia que representa una de las 9 subregiones.



Fuente: <https://www.idea.gov.co/> Instituto para el Desarrollo de Antioquia. (2010)

3.2.1. Economía de los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo ubicados en el Occidente medio.

Las principales actividades productivas que se realizan en la zona son la ganadería doble propósito³⁶, el cultivo de frutas, de frijol, lulo, café, maíz, plátano, zapote, mango, la explotación de la madera, la minería, industrias avícolas y la industria turística.

En general la región del Occidente antioqueño tiene unos bajos índices de desarrollo³⁷, las necesidades básicas insatisfechas dan cuenta de ello. En acueducto tiene una cobertura del 67,8%, alcantarillado del 36,6%, la educación superior 1,1%, respecto de la media nacional que corresponde a acueducto el 81,91%, alcantarillado en 73,32% y en educación en 51,52%.

El Occidente Antioqueño, región en la cual se encuentran los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, estos, por su posición geográfica son influenciados por el Proyecto Buriticá, que es el proyecto minero de extracciones de minerales más grande de Colombia abanderado de oro de alto tenor de las compañías ZIJIN-Continental Gold, además, por las vías en construcción de los proyectos Mar 1 y Mar 2 de las Autopistas para la Prosperidad, este último incluye el Túnel del Toyo.

³⁶ En Colombia las ganaderías de doble propósito se localizan principalmente en zonas del trópico bajo con alturas entre 0 y 1000 metros sobre el nivel del mar. Según la Encuesta Nacional Agropecuaria, ENA (DANE, 2014), Colombia alcanzó 20.920.410 de cabezas, de las cuales 8.949.935 se encontraban bajo el sistema de producción de doble propósito.

³⁷ Encuesta de Calidad de Vida – ECV – del año 2016 realizada por la Gobernación de Antioquia, el municipio de Medellín y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

A continuación y para mayor ilustración de las actuales economías de los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo del Occidente medio antioqueño, tanto del sector primario como secundario se desarrollan unas graficas con base en información del Departamento Administrativo de Planeación (DNP) y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) del Estado Colombiano, entre otras fuentes.

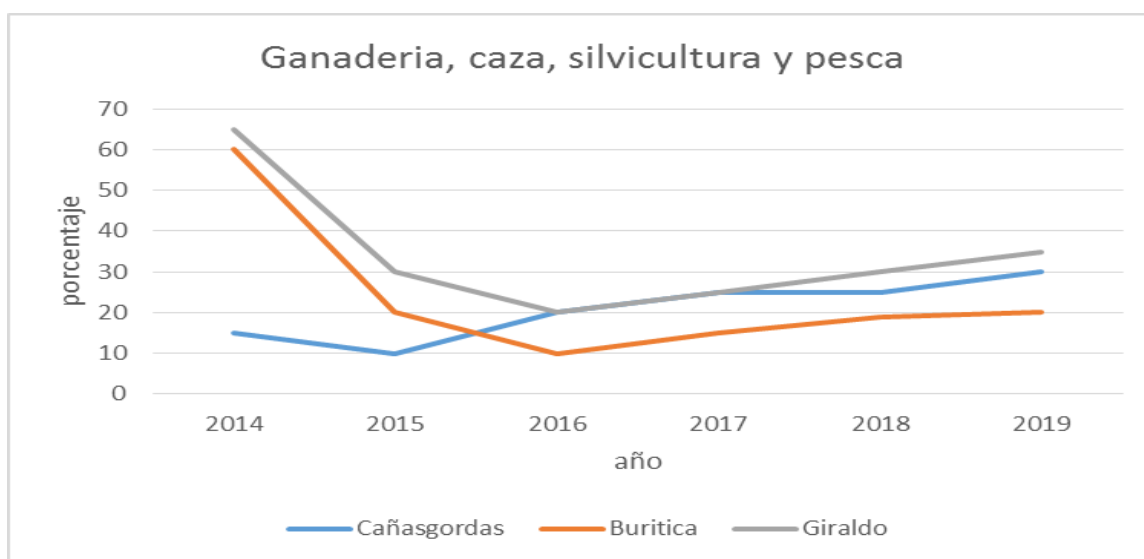
Como puede observarse en la gráfica 4, la participación de la ganadería bovina, agricultura, pesca y repoblación forestal en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo. En los últimos años la producción del campo ha disminuido no por causa de la escasez de tierra o agua, si no por el desplazamiento de la fuerza laboral a otros sectores, como la construcción, la minería y producción de especies menores como pollos y cerdos.

Grafica 4. Ganadería, caza, silvicultura y pesca

Fuente: DNP y DANE

Unidad de medida: Porcentaje multiplicado por 100

Periodo: 2014 - 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

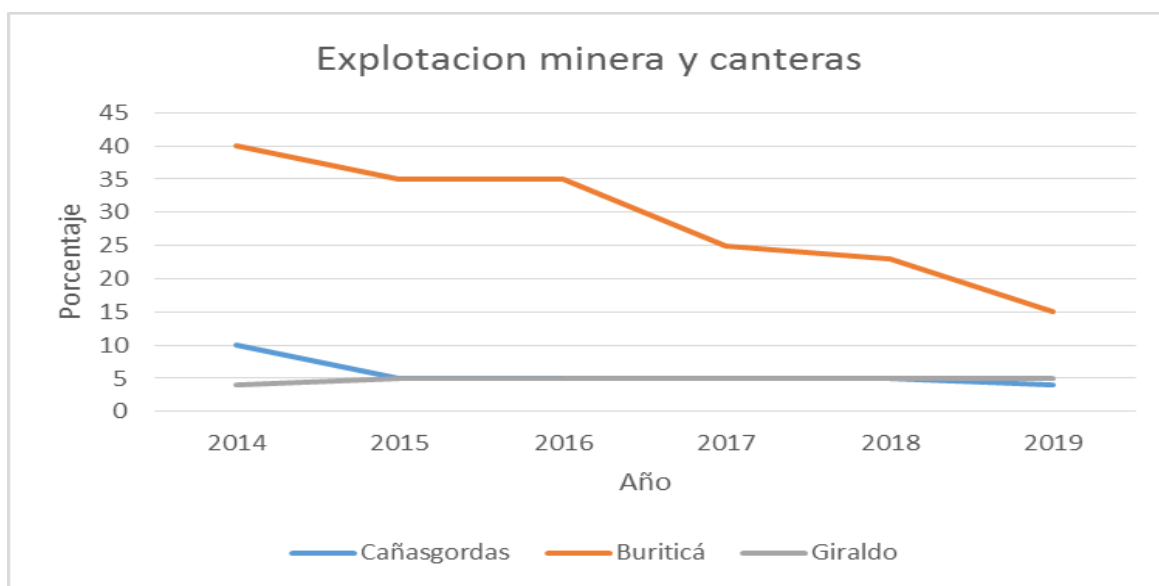
En ese orden, la gráfica siguiente muestra la explotación de la minería de subsistencia por parte de mineros ancestrales, que trabajan de manera artesanal no mecanizada. Esta actividad es desarrollada por personas que se dedican a la extracción y recolección, a cielo abierto, de arenas y gravas de río destinadas a la industria de la construcción, arcillas y metales preciosos. La variación se debe a los contratos de concesión minera que otorga el Ministerio de Minas y Energía a empresas especializadas en la exploración y explotación minera en el territorio, que de alguna manera moderniza la producción y desplaza al minero tradicional.

Grafica 5. Explotación minera y canteras

Fuente: DNP y DANE

Unidad de Medida: Porcentaje (valor multiplicado por 100)

Periodo: 2014 - 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

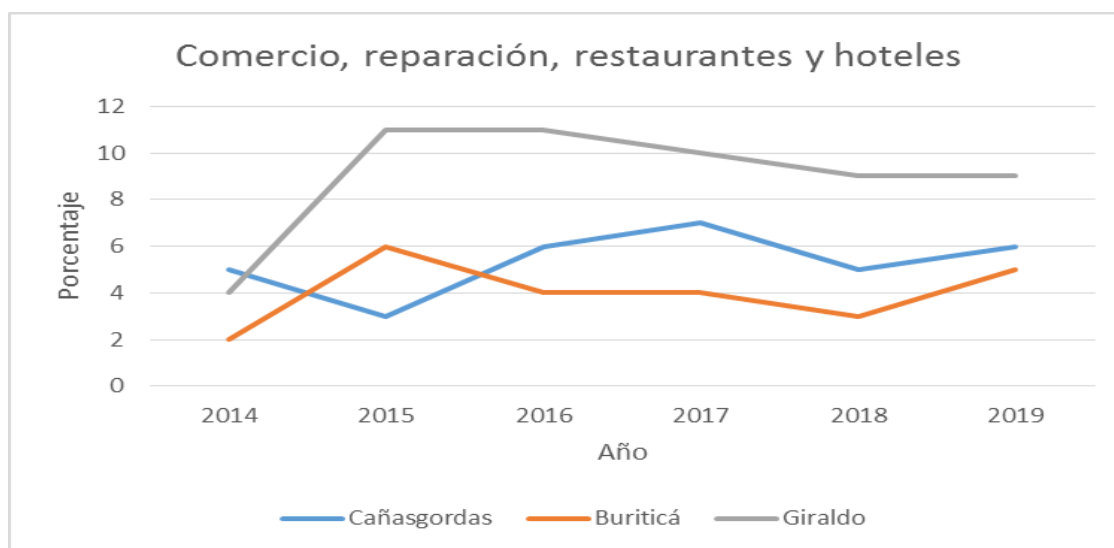
Por su parte en la gráfica 6, se presenta la participación del comercio, restaurantes y hoteles en la economía en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo. La producción de las actividades que componen al sector Restaurantes, hoteles y similares está destinado al consumo de hogares y la demanda intermediaria de las empresas, sin embargo la industria de servicios de alimentación juega un rol fundamental en el sector turismo, dentro de los cuales se consideran diversas clases tales como restaurantes, fuentes de soda, pizzerías, cafetería y servicios de comida rápida. Como se puede observar este sector viene generando mayor impacto en el municipio de Giraldo comparado con los demás, dados su posición sobre la vía donde se encuentran varios estaderos de servicios de alimentación.

Gráfica 6. Comercio, restaurantes y hoteles

Fuente: DNP y DANE

Unidad de Medida: Porcentaje (el valor multiplicado por 100)

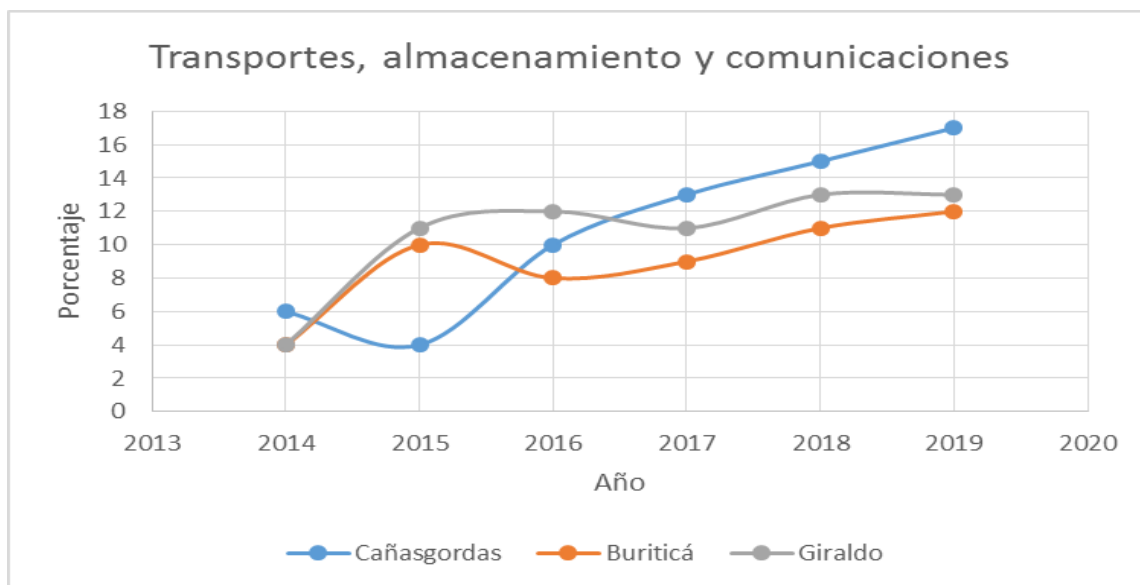
Periodo: 2014 - 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

La gráfica 7, ilustra la influencia del sector transporte, almacenamiento y vías de comunicaciones en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo. Es quizás el sector que más crece en los últimos años debida a la gran de demanda de bienes y servicios que se presenta con los proyectos Mar1 y Mar2, sumado al Túnel del Toyo. Las vías de comunicación son de vital importancia para el desarrollo económico del país. Mediante ellos es posible trasladar todo tipo de mercancías, pertenencias, materias primas y productos elaborados, así como el traslado de personas.

Gráfica 7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones
 Fuente: DNP y DANE
 Unidad de Medida: Porcentaje (el valor multiplicado por 100)
 Periodo: 2014 – 2019

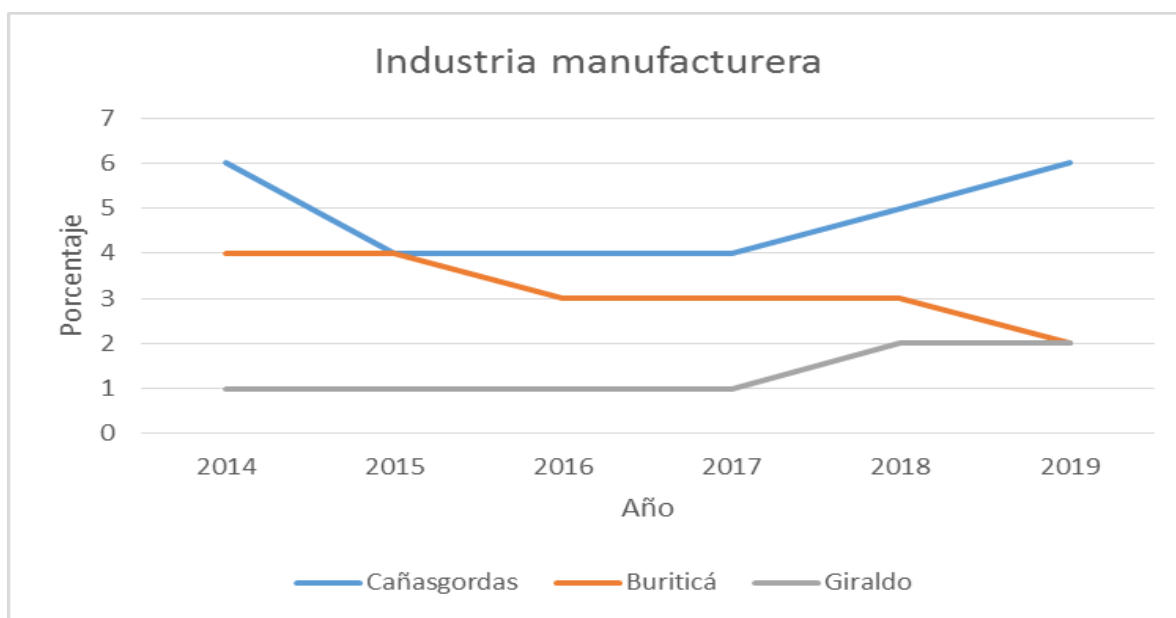


Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2020)

Respecto a la participación de la industria manufacturera en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, la actividad manufacturera es desarrollada por diversas empresas que presentan espacios diferentes, es decir, nos podemos encontrar con empresas

pequeñas hasta compañías nacionales que desarrollan esta actividad con personal de la región, con actividad a la transformación de materias primas en bienes finales o semifinales, lo que ayuda a dinamización de la economía local.

Grafica 8. Nombre de la variable: Industria manufacturera
Fuente: DNP y DANE
Unidad de Medida: Porcentaje (el valor multiplicado por 100)
Periodo: 2014 – 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

3.2.2 Turismo

En esta subregión se encuentran varios de los principales sitios turísticos del departamento, como son el cañón del río Cauca, el Túnel de Occidente, la histórica Santa Fe de Antioquia, y los parques naturales Las Orquídeas y Paramillo.

Según información de la Agencia Nacional de Infraestructura, el Túnel de Occidente "*Fernando Gómez Martínez*" es la principal puerta de acceso a esta zona. Es uno de los más extensos de América Latina, con 4.600 metros de longitud, y se ubica a sólo 15 minutos del centro de Medellín, dejando el valle del río Cauca a tan sólo una hora de la capital antioqueña. De igual forma la nueva carretera que acompaña el Túnel, la conexión vial "Guillermo Gaviria Correa", acorta las distancias entre los municipios del Occidente y la capital antioqueña. También se cuenta con una serie de senderos ecológicos que aún no han sido aprovechados para el turismo rural en: posadas turísticas, guías turísticos, servicios ambientales, inventario de sitios naturales, avistamiento de aves.

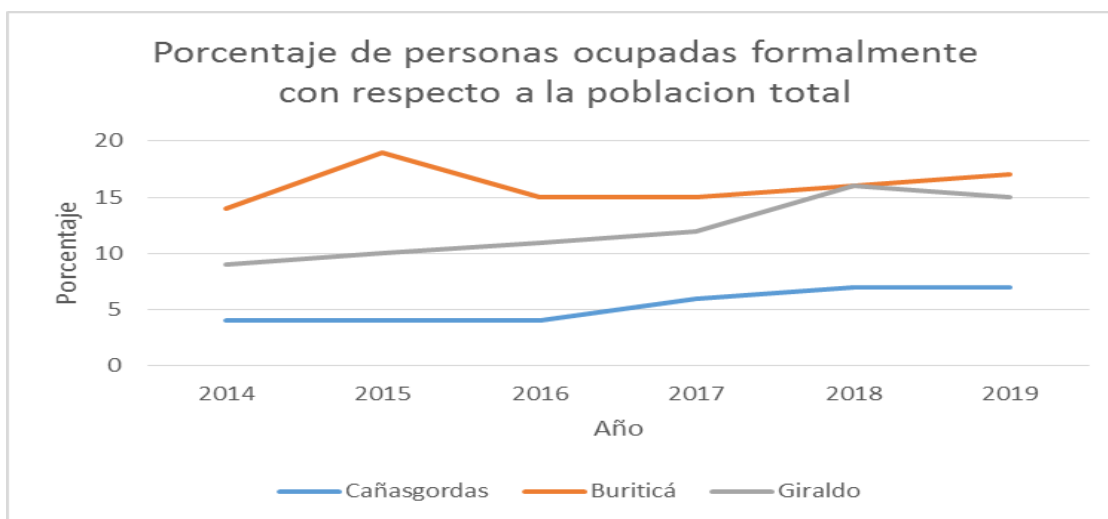
3.2.3 Coyuntura del Mercado Laboral

Según Encuesta de Calidad de Vida – ECV – del año 2016, realizada por la Gobernación de Antioquia, muestra como en este año la Tasa Global de Participación -TGP de la Subregión del Occidente fue de 52,69% que estuvo casi a la par de la departamental que se ubicó en 52,46, con una tasa de ocupación (TO) de 51,14%, la tasa de desocupación (TD) de 2,95% y la tasa de subempleo se ubicó en 32,71%, la cual está por encima de la Departamento. Por otra parte, por zonas se encuentra que, en ese mismo período la Zona de la Cuenca del Río Sucio es la que presenta mejores indicadores laborales, con mayor TGP, TO y menor nivel de desempleo (TD) que es inferior al estimativo regional y departamental, que se refleja también en las tasas de desempleo abierto y oculto, No obstante, es la zona donde se encuentra el mayor nivel de subempleo³⁸.

³⁸ Encuesta de Calidad de Vida – ECV – del año 2016 realizado por la Gobernación de Antioquia.

Según las fuentes consultadas en el Ministerio de Trabajo el porcentaje de población vinculada mediante contratos laborales u otras formalidades respecto al total de la población en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, se aprecia un leve crecimiento (gráfica 9). La radicación de inversiones asociadas a los proyectos que son objeto de estos estudios permitiría la posibilidad que se aumente por la demanda laboral.

Grafica 9. Porcentaje de personas ocupadas formalmente con respecto a la población total
Fuente: DNP a partir de la Fuente de Información Laboral de Colombia y Ministerio del Trabajo
Unidad de Medida: Porcentaje (el valor multiplicado por 100)
Periodo: 2014 - 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019) y Mintrabajo

3.2.4 Infraestructura ambiental

Cómo se planteó anteriormente el desarrollo territorial como así también el desarrollo en general, es un fenómeno integral que abarca múltiples dimensiones, entre ellas la ambiental. Esta incluye la atención a las características específicas del medio natural local, a fin de asegurar su sustentabilidad en el tiempo.

El Occidente de Antioquia incluye bosques y reforestación, espacios naturales, abastecimiento de agua, alcantarillado, tratamiento de aguas residuales, recolección y reciclaje de residuos, protección del ambiente (suelo, aire, ríos). Las condiciones naturales del territorio están compuestas por un relieve montañoso, con clima variado enclavado entre las vertientes de la cordillera central. Asimismo, la fauna está compuesta por especies nativas como: armadillo, venado, conejo y la guagua, mono de monte, perro lobo, chucha, mapuro, erizo, zorro, tigrillo ardilla, oso hormiguero, serpientes de varias especies y diversidad de aves silvestres.

Las condiciones agroecológicas en altimetrías de 1.300 msnm a 2.300 han propiciado generar unas zonas de vida para cafés especiales con sabores diferenciados en el territorio. Estas mismas condiciones agronómicas y ecológicas son propicias para la producción de murrapo, plátano y caña panelera, que representan el 70% del área agrícola cultivada en el territorio³⁹.

Resulta de interés referirse al área de la unidad territorial que hace parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas según SINAP – ONU en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, las cuales son áreas en las cuales no se puede llevar a cabo ningún tipo de desarrollo urbano, o expansión del área destinada a cultivos. SINAP es el conjunto de áreas protegidas, actores sociales y estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, para contribuir como un todo al cumplimiento de los objetivos de conservación del país.

³⁹ Encuesta de Calidad de Vida – ECV – del año 2016.

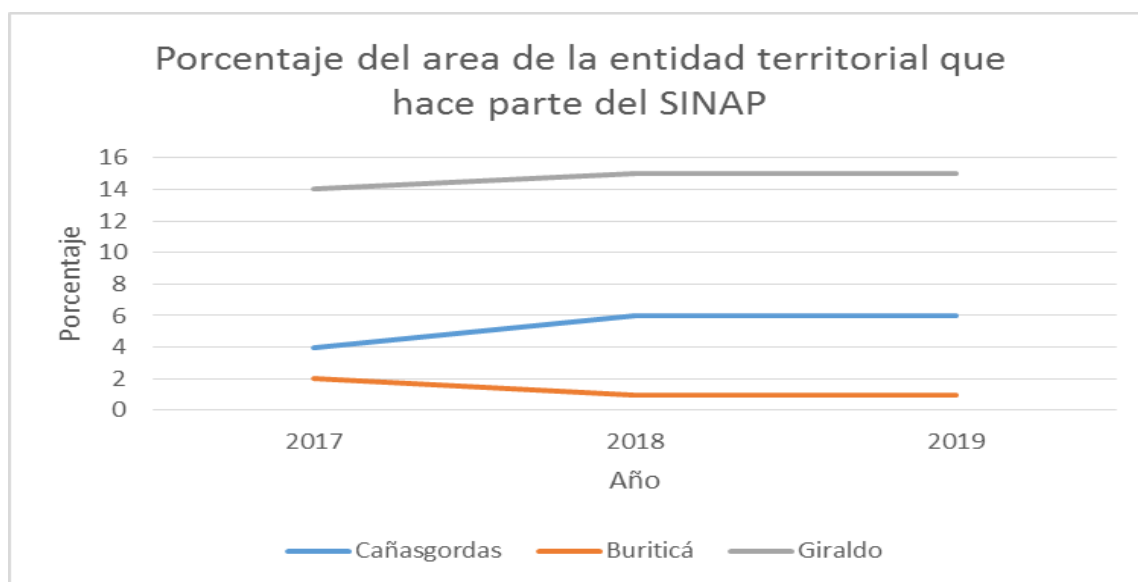
Incluye todas las áreas protegidas de gobernanza pública, privada o comunitaria, y del ámbito de gestión nacional, regional o local⁴⁰

Gráfica 10. Porcentaje del área de la entidad territorial que hace parte del SINAP

Fuente: DNP a partir de información de Parques Nacionales Naturales

Unidad de Medida: Porcentaje (el valor multiplicado por 100)

Periodo: 2017 - 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

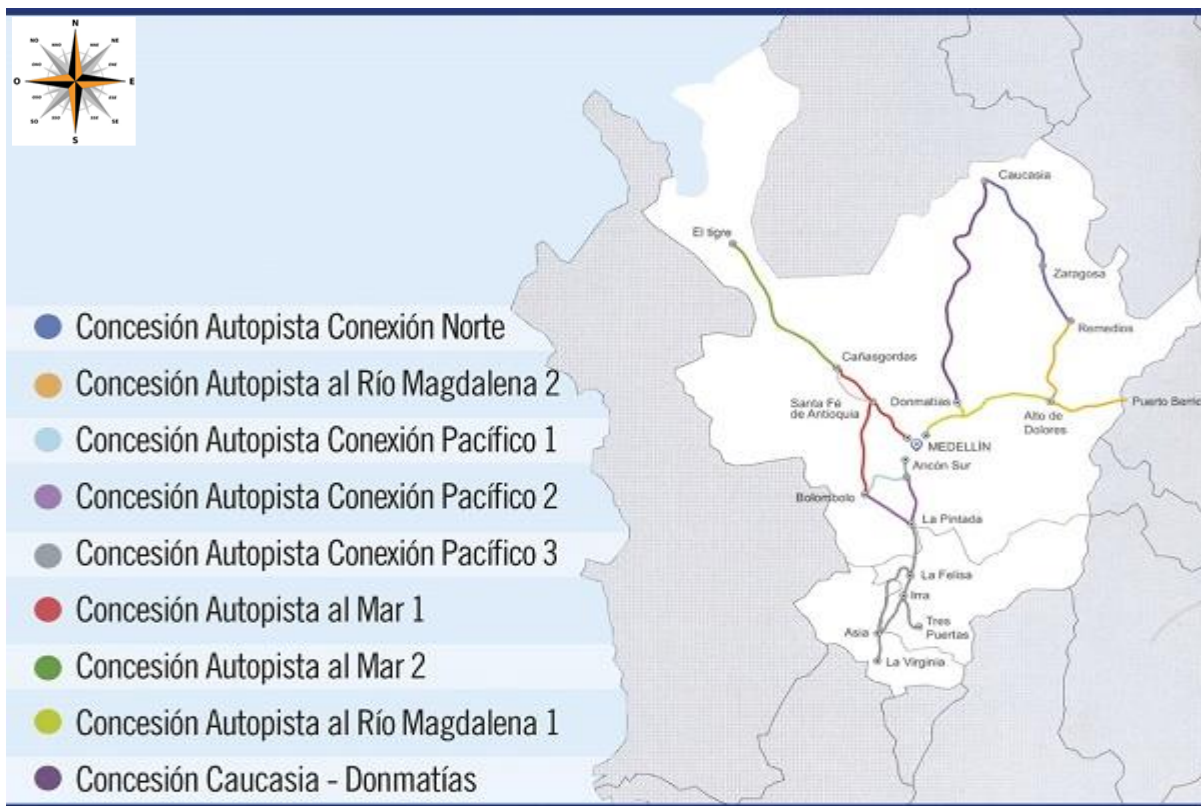
3.2.5 Transporte

En los municipios del Occidente de Antioquia existen unas empresas de transporte de pasajeros que cubren las rutas urbanas y rurales, estas empresas son Cootrasuroccidente, transportes Gómez Hernández S.A y transportes Sotaurabá S.A. adicionalmente transportes de carga entre otros. Como se mencionó anteriormente el territorio del

⁴⁰ <https://www.parquesnacionales.gov.co>

Occidente de Antioquia es influenciado por los proyectos de Autopistas para la Prosperidad, la cual incluye los proyectos viales Mar 1 y Mar 2, y el Megaproyecto Túnel del Toyo, que ejecuta el Gobierno Nacional mediante su programa de vías de cuarta generación de concesiones 4G.

Grafica 11. Trazado de las Autopistas para la Prosperidad. Esta iniciativa vial hace parte de las Concesiones de Cuarta Generación (4G) y dispondrá de una extensión de 1.200 kilómetros que conectarán los centros de producción ubicados en el interior del país



Fuente, <https://zonalogistica.com/carreteras-de-alta-calidad-y-mejor-conectividad>

3.2.6 Formalización del empleo.

La subregión de Occidente, según los datos de la Cámara de Comercio de Medellín para el año 2011, contaba con una densidad empresarial de 10 empresas por cada 1000 habitantes. Siendo inferior a las otras ocho subregiones del departamento de Antioquia⁴¹. La densidad de la subregión es de 12 empresas por cada 1000 habitantes, inferior a municipios de la región del suroeste de Antioquia con densidad de 21 y Medellín que es del 28,3.

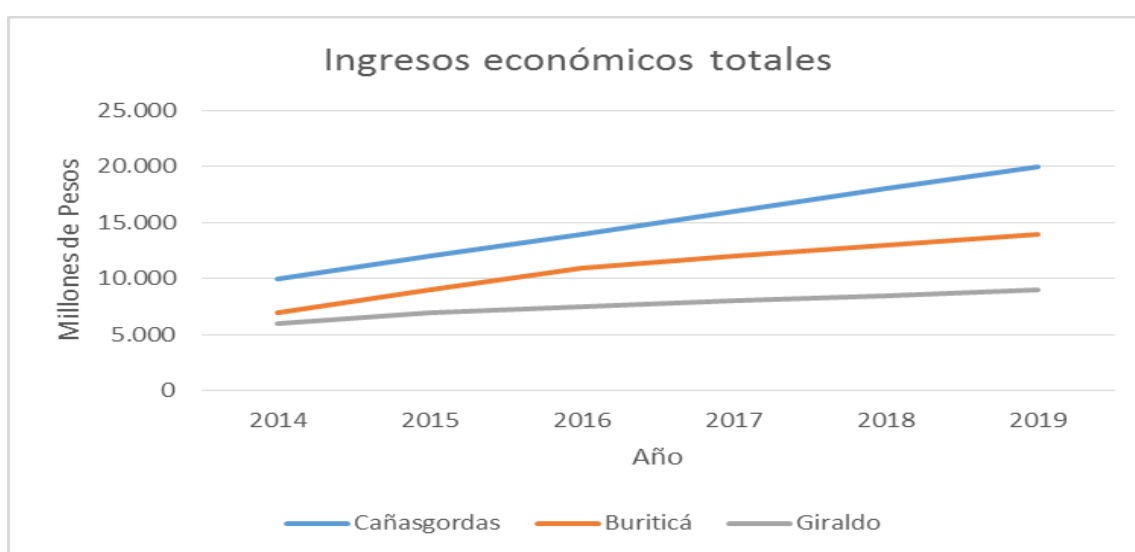
La economía formal en el Occidente del departamento de Antioquia se da a partir del comercio, agricultura, donde propenden cumplir con los requisitos de funcionamiento de las actividades económicas y con los requerimientos legal, laboral, estructural, y ambiental. La economía informal⁴² está concentrada en los sectores de comercio y alimentos. Pero también se ha evidenciado algunas otras actividades en menor escala dentro de esta economía como: venta de comercio ambulatorio, alimentos y bebidas, construcción, reparación de vehículos automotores, prendas de vestir y bisutería, entre otros.

⁴¹ Cámara de Comercio de Medellín. Revista antioqueña de economía y desarrollo-RAED edición 5. Año 2016.

⁴² Según la Organización Internacional del Trabajo⁴² (OIT) la economía informal se refiere a todas las actividades económicas realizadas por trabajadores y unidades económicas que no están total o parcialmente cubiertas por acuerdos formales. Sus actividades no están incluidas en la legislación lo que implica que: a) están operando fuera del alcance de la ley, b) la ley no es aplicada o c) la ley desincentiva su cumplimiento porque es inapropiada, burocrática o impone costos excesivos. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) es la agencia especializada de la ONU que se encarga de las cuestiones relacionadas con el trabajo en el mundo. Entre sus objetivos principales se encuentra fomentar los derechos laborales, estimular oportunidades dignas de empleo, mejorar la protección social, y reforzar el diálogo en cuestiones relacionadas con el trabajo.

Se estima una alta informalidad laboral en las actividades agrícolas seguida de la actividad comercial urbana superior a un 70%, según la percepción de los actores que participaron de los talleres Plan de Desarrollo Económico Local del año 2016.

Grafica 12. Ingresos totales diarios de la población no formalizada laboralmente
Fuente: DNP a partir de información del FUT Formulario Único Territorial
Unidad de Medida: millones de pesos corrientes
Periodo: 2014 - 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

La economía de subsistencia⁴³ está ligada a algunas actividades como siembra de hortalizas en huertas caseras para el consumo personal, así como cría y engorde de animales, que en su mayoría se encuentran localizadas en el sector rural.

⁴³ La economía de subsistencia es aquel tipo de economía cuyo objetivo fundamental es proporcionar los alimentos que aseguren la subsistencia de la población. Aunque no siempre lo consigue. Es una economía de autoconsumo, con nulos o escasos intercambios comerciales. El sector principal de esta economía es el sector primario. Es decir, el sector agrícola y ganadero. Las explotaciones económicas agropecuarias son generalmente familiares y que solamente alcanzan para la alimentación de la propia familia. Se generan escasos excedentes, permitiendo escaso o nulo

La subregión Occidente, en los indicadores de pobreza monetaria, duplica el promedio del departamento: 50% de sus habitantes aparecen viviendo en situación de pobreza monetaria, frente al 23 % del promedio departamental⁴⁴.

3.2.7. Población y Educación.

La siguiente gráfica presenta la evolución de la población total según el DANE de los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo. Si bien es cierto que la población viene en aumento en Colombia, pero debido a las limitadas posibilidades de empleo se presenta un incremento de la población en las grandes urbes, además de los flujos migratorios internos. El territorio colombiano tuvo una profunda transformación en los últimos años predominantemente rural, con baja densidad, con un proceso masivo de urbanización en las grandes ciudades gracias al desarrollo de las principales actividades económicas, sociales y político administrativas del país.

Gráfica 13. Evolución de la Población total según el DANE (Entidad responsable de la planeación, levantamiento, procesamiento, análisis y difusión de las estadísticas oficiales de Colombia) en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo.

Se observa que la población en estos tres municipios, no cambia con el paso del tiempo, eso podría explicarse por la dicotomía campo-ciudad, el mundo rural ya no está aislado y sus habitantes viajan a menudo a la ciudad por razones de empleo o estudiar, la ciudades atrae a los jóvenes, por lo que las zonas rurales se han ido despoblando y envejeciendo.

intercambio comercial. Si este intercambio comercial existe, suele estar realizado mediante trueque o destinado al comercio local. <https://www.lacrisisdelahistoria.com/la-economia-de-subsistencia/>

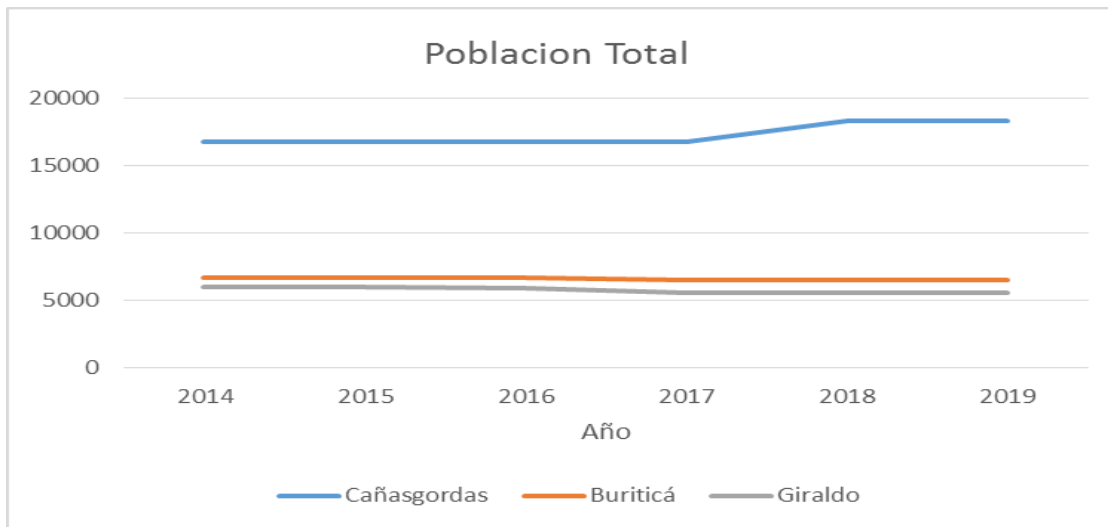
⁴⁴ Encuesta de Calidad de Vida – ECV – del año 2016

Nombre de la variable: Población Total

Fuente: DANE

Unidad de Medida: Miles de personas

Periodo: 2014 - 2019



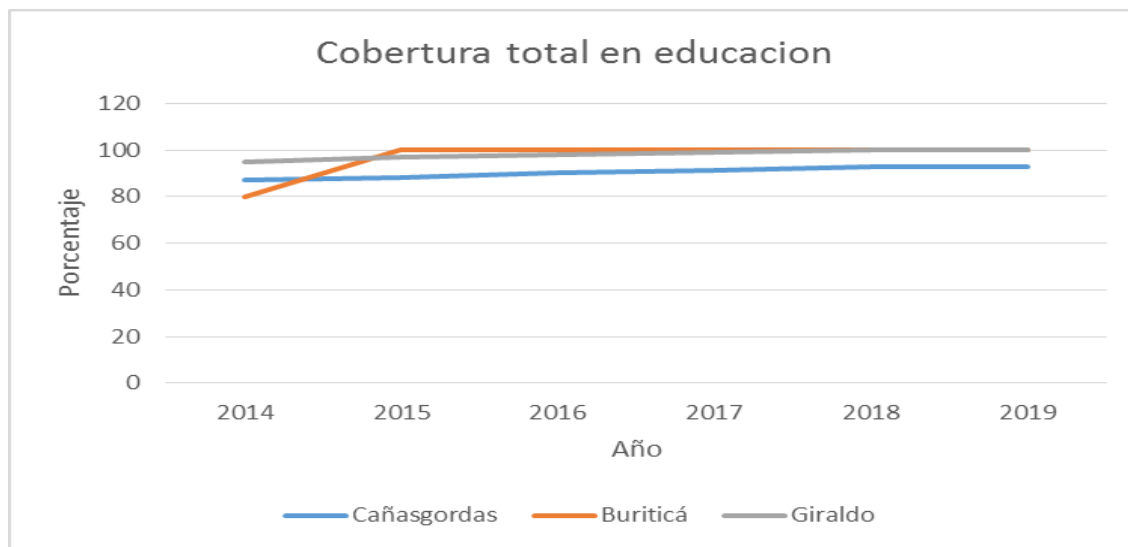
Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

Grafica 14. Cobertura total en educación

Fuente: Con datos del Ministerio de Educación

Unidad de Medida: Porcentaje (el valor esta multiplicado por 100)

Periodo: 2014 - 2019



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

Según lo establecido en este capítulo, la subregión del Occidente medio de Antioquia enfrenta la necesidad de lograr una economía que crezca a tasas superiores y que genere empleos cualificados y nuevas oportunidades para la población. Para ello, es oportuno aprovechar el actual contexto e impulsar el fortalecimiento y cualificación de la base empresarial existente, en el marco de un modelo integral de desarrollo territorial basado en la motivación de los actores económicos locales y en sus capacidades de especialización productiva, la cual integra temas transversales de alta relevancia: educación, productividad e innovación, recursos financieros, internacionalización y ambiente de negocios. Solo un trabajo simultáneo y coordinado en estos aspectos permitirá tanto el crecimiento de la base empresarial como su transformación y especialización.

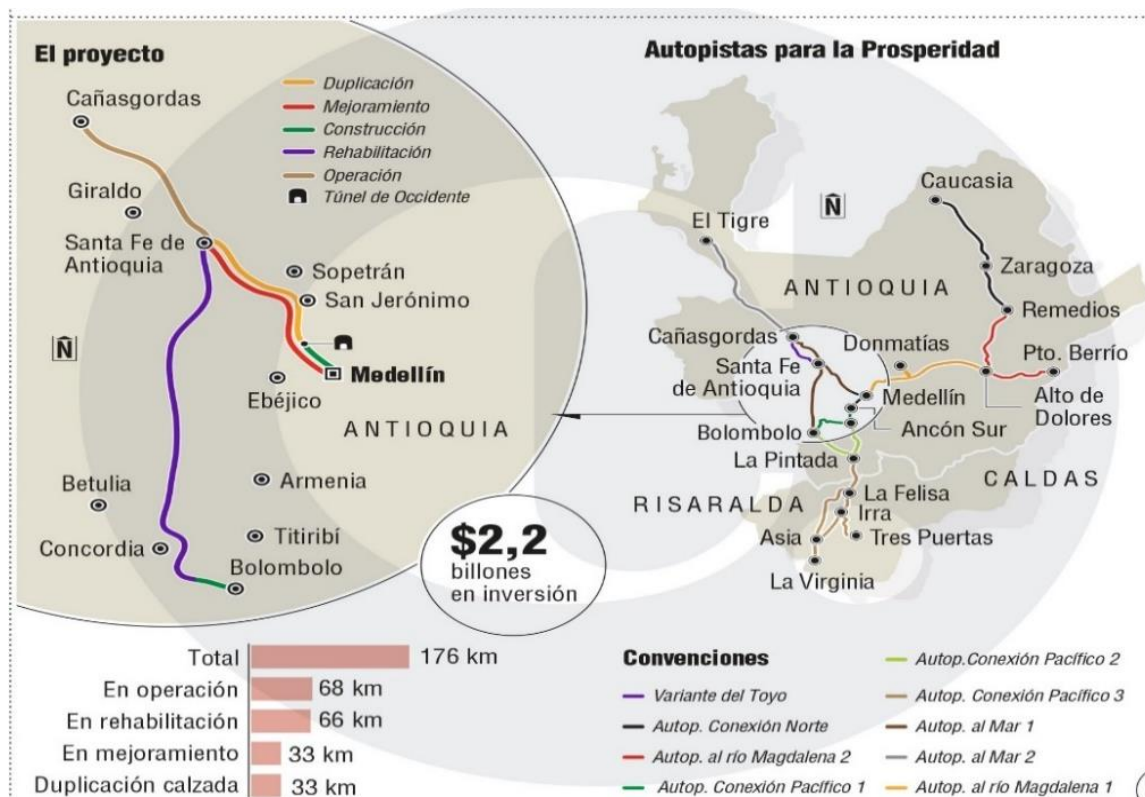
De este modo la motivación de la economía local mediante acciones de política pública para el desarrollo local, exigen la introducción de nuevas y mejores dinámicas al sistema productivo regional. Esto será posible en la medida en que un mayor número de unidades productivas se formalice y cree condiciones para convertirse o avanzar hacia empresas sostenibles, en expansión y conectadas con los mercados. De igual manera será determinante la mayor conexión de las pequeñas y medianas empresas a las dinámicas generadas por las grandes obras de desarrollo vial y proyecto minero de extracciones.

En este sentido es pertinente retomar lo anteriormente planteado referido a la necesidad de políticas territoriales de mayor alcance a los fines de “endogeneizar” los procesos de crecimiento en términos de desarrollo local.

3.3 Proyecto vial Mar 1

Según información de la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI, el proyecto de las Autopistas para la Prosperidad tiene como objetivo principal generar una interconexión vial entre la ciudad de Medellín con las principales concesiones viales del país, y que a su vez, la conecten con los principales centros de intercambio comerciales como la Costa Caribe, la Costa Pacífica y con el río Magdalena. Este proyecto hace parte de las vías de Cuarta Generación de iniciativa del Gobierno Nacional, tiene una longitud de 176 km aproximadamente, donde se tiene contemplado el mejoramiento de la calzada existente y la construcción de la segunda calzada en el tramo Medellín (Conexión Vial Aburrá - Cauca) - Santa Fe de Antioquia y la construcción del segundo tubo del Túnel de Occidente.

Grafica 15. Proyecto Autopista al Mar 1.



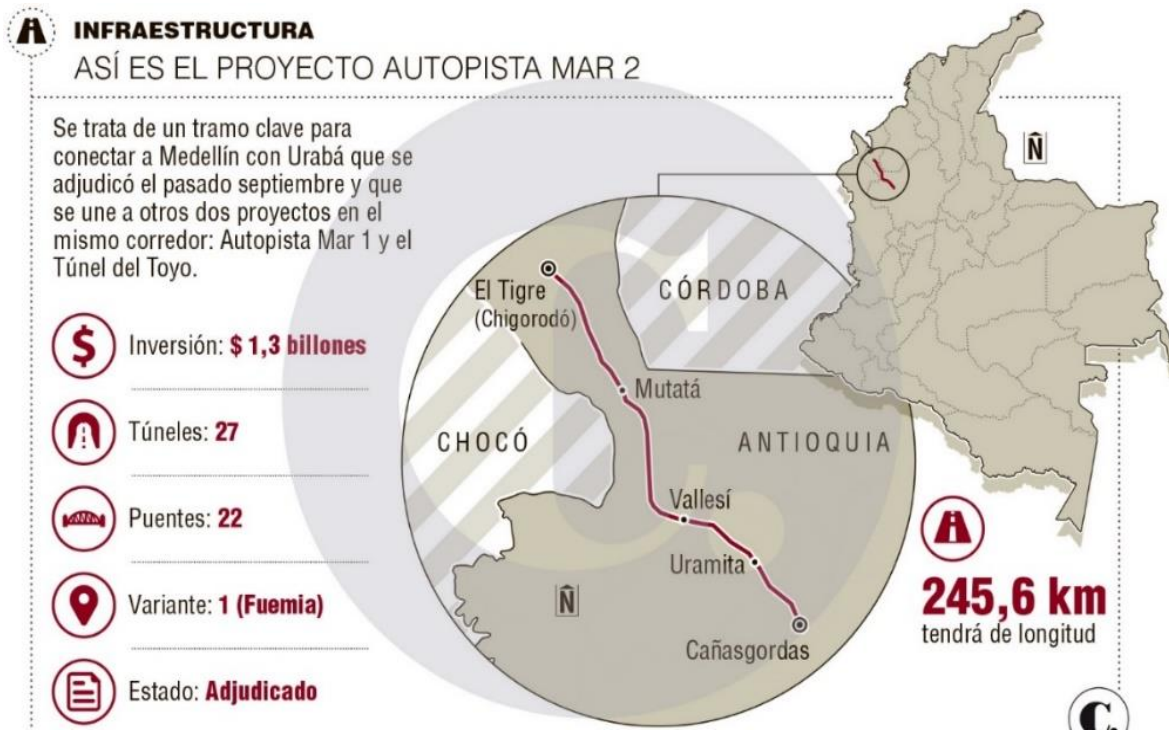
Fuente, Agencia Nacional de Infraestructura ANI (2017)

3.4 Proyecto vial Mar 2

El proyecto Autopista Mar 2, según la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI, empezó con la etapa de pre construcción desde el 12 de enero del 2016. Este megaproyecto contiene un significativo avance en la infraestructura vial del departamento de Antioquia en las subregiones del Occidente y Urabá, desde los Municipios de Cañasgordas hasta El Tigre en el Municipio de Chigorodó. Es un contrato de concesión suscrito con la ANI y ejecutado bajo el esquema de Alianza Público Privada - APP, cuya finalidad es la construcción, rehabilitación, mejoramiento, y la operación y el mantenimiento del corredor vial.

El Proyecto de las Autopistas para la Prosperidad en Antioquia, tiene como objetivo principal generar una interconexión vial entre la ciudad de Medellín con las principales concesiones viales del país, y que a su vez la conecten con los principales centros de intercambio comercial como la Costa Caribe, la Costa Pacífica, así como con el río Magdalena. Las obras objeto de la concesión “Autopista Mar 2”, tienen una longitud total estimada de 254 kilómetros. Las obras objeto de esta concesión consisten en un mejoramiento de la calzada actual en el tramo Cañasgordas - Uramita, la construcción de una nueva vía en calzada sencilla (Variante de Fuemia) y la operación y mantenimiento de la vía actual entre los municipios de Uramita y Dabeiba, mejoras puntuales de trazado y la rehabilitación del resto del tramo Dabeiba - Mutatá, la rehabilitación del tramo Mutatá - El Tigre y el mantenimiento y operación desde El Tigre al municipio de Necoclí.

Grafica 16. Proyecto Autopista al Mar 2.



Fuente, Agencia Nacional de Infraestructura ANI (2017)

3.5 Proyecto vial Túnel del Toyo

El Megaproyecto Túnel del Toyo y sus vías de acceso, hace parte de las Autopistas de la Prosperidad que ejecuta el Gobierno Nacional mediante su programa de vías de cuarta generación de concesiones viales 4G. Está siendo ejecutado mediante el contrato de Obra Pública No. 4600004806 el 11 de diciembre de 2015 firmado entre la Secretaría de Infraestructura del Departamento de Antioquia y el Consorcio Antioquia Al Mar.

El proyecto tiene como finalidad el mejoramiento de las condiciones de conectividad de Medellín con el Urabá antioqueño y en general del departamento de Antioquia con el centro del país, la Costa Pacífica y Atlántica, logrando igualmente optimizar el transporte y facilitar el comercio exterior, así como los flujos de productos y mercancías con destino al mercado nacional.

Grafica 17. Proyecto Túnel del Toyo y sus vías de acceso.



Fuente, Agencia Nacional de Infraestructura ANI [https://tuneldelToyo.com/proyecto/\(2017\)](https://tuneldelToyo.com/proyecto/(2017))

Es por lo anterior, que la construcción del Túnel del Toyo y sus vías de acceso es de vital importancia para unir las concesiones Mar 1 (Medellín - Santa Fe de Antioquia) y Mar 2 (Cañasgordas -El Tigre), garantizando la conectividad de todo el sistema vial establecido.

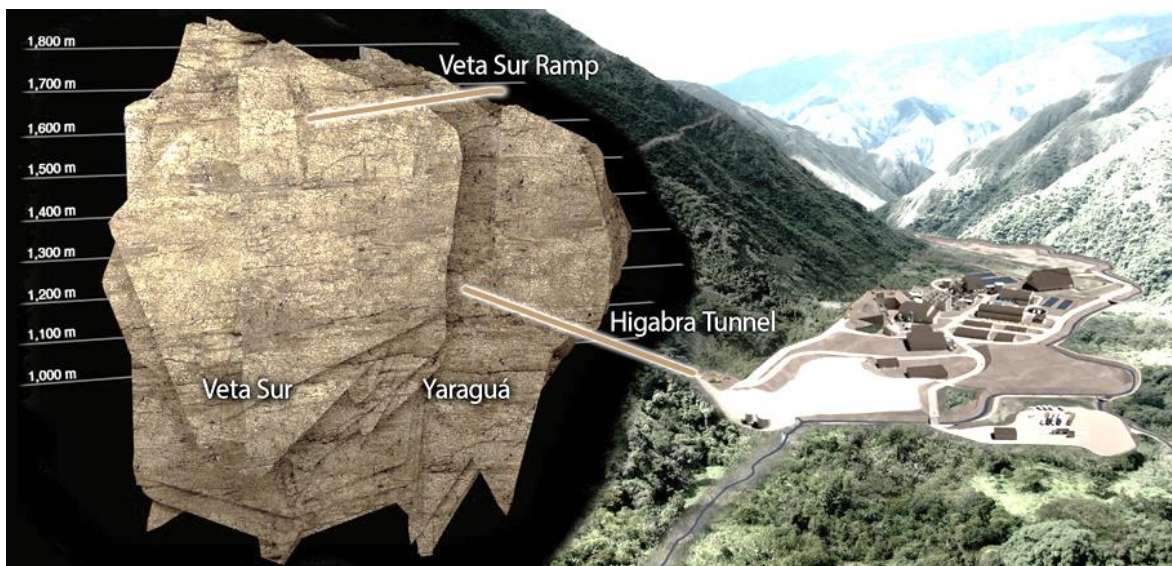
La totalidad del proyecto tiene una longitud aproximada de 39.5 kilómetros de vía nueva, su diseño permitirá alcanzar una velocidad de 80 kilómetros por hora, permitiendo una disminución en tiempos de recorrido hacia Turbo desde Medellín en 4.5 horas; el proyecto será un referente histórico por ser el Túnel vial más largo de Colombia y Latinoamérica estando a la vanguardia de los últimos avances de ingeniería y tecnología para esta clase de obras.

3.6 Proyecto Buriticá

El Proyecto Buriticá está completamente autorizado por el Ministerio de Minas y Energía y por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), y comprende un área acumulada de 75,684 hectáreas en el Departamento de Antioquia en el Noroeste de Colombia. El área del proyecto se compone de 23 concesiones que cubren 29,465 hectáreas y 60 aplicaciones de concesiones para un total de 46,219 hectáreas. Buriticá está ubicado en la faja media del Cauca y se encuentra aproximadamente a dos horas y media por la vía Panamericana pavimentada desde Medellín, la segunda ciudad más grande de Colombia. El 24 de febrero de 2016, la Compañía ZIJIN Continental Gold, anunció los resultados de un Estudio de Factibilidad independiente para el proyecto, elaborado según el Instrumento Nacional NP 43-101 el cual indica que el proyecto Buriticá albergará una mina de oro de alto tenor, subterránea y económicamente robusta⁴⁵.

⁴⁵ El Proyecto Buriticá es el proyecto abanderado de oro de alto tenor de ZIJIN Continental Gold, en URL <https://www.continentalgold.com/es/proyectos/buritica/descripcion-del-proyecto/consultado-febrero-2020>.

Grafica 18. El Proyecto Buriticá es el proyecto abanderado de oro de alto tenor de ZIJIN - Continental Gold



<https://www.continentalgold.com/es> 2018

El 30 de enero de 2019, la Compañía ZIJIN- Continental Gol, anunció una estimación de recursos minerales para el Proyecto Buriticá, que comprende un estimado de Reservas de Minerales y cubre los dos sistemas de vetas Yaraguá y Veta Sur, e incluye: las Reservas Probadas y Probables de 3.71 millones de onzas de oro y 10.72 millones de onzas de plata (13.72 millones de toneladas a 8.4 g/t Au y 24.3 g/t Ag).

Tabla 1. Estimado de Reservas Minerales Combinadas de Yaraguá y Veta Sur

| RESERVA | | TENORES | | METAL CONTENIDO | |
|----------------------|-------------------|-------------|-------------|------------------|-------------------|
| Categoría | Toneladas | Oro g/t | Plata g/t | Oro (oz) | Plata (oz) |
| Probadas | 677,400 | 21.1 | 60.0 | 459,000 | 1,307,000 |
| Probables | 13,039,400 | 7.8 | 22.5 | 3,251,000 | 9,412,000 |
| Total P&P | 13,716,800 | 28.9 | 82.5 | 3,710,000 | 10,719,000 |

Fuente: ZIJIN Continental Gold – Responsabilidad Social – 2018

La información de la tabla anterior es con base en los tenores de corte de 3.8 g/t para Yaraguá y 4.0 g/t para Veta Sur, con un precio de \$950 por onza de oro y una tasa de cambio US\$: COP de 2,850. El redondeo de ciertas cifras podrá dar lugar a pequeñas discrepancias en los totales⁴⁶.

Estas cifras y datos, sin duda generarán un impacto positivo en el empleo en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, lo cuales experimentaran una importante demanda de mano de obra y servicios por el desarrollo de las obras de infraestructura, a través de la Concesionaria Desarrollo Vial al Mar – DEVIMAR- y del Consorcio Antioquia al Mar en la construcción del Túnel del Toyo, en la etapa de mantenimiento aproximadamente generara cerca de 2500 empleos y en la fase de construcción más de 1300 personas vinculadas directamente⁴⁷, con un horizonte del proyecto de 10 años.

El otro proyecto con incidencia territorial, el de la empresa minera Zijin - Continental Gold de exploración y desarrollo avanzado de la minería, demandara más de 1200 empleos como; topógrafos, Ingenieros, operadores de planta, soldadores, plomeros, transportadores de maquinaria, vehículos de carga, entre otros⁴⁸.

Permitiendo dinamizar la economía mediante los reasentamientos empresariales, presencia de nuevas empresas proveedoras de servicios en la cadena de valor de la gran minería, nuevos emprendimientos empresariales que impactan en los eslabones débiles de la cadena minera y de otros relacionados con los requerimientos de los proyectos de Interés

⁴⁶ El Proyecto Buriticá, ZIJIN Continental Gold, febrero 2020.

⁴⁷ DEVIMAR. 2016. Valores estimados de impacto inicial de las obras.

⁴⁸ El Proyecto Buriticá, ZIJIN Continental Gold, febrero 2020.

Nacional Estratégicos (PINE), que inciden en el puerto de Urabá y el desarrollo de la infraestructura vial.

A manera de cierre de este capítulo, se puede sintetizar que, la subregión del Occidente medio de Antioquia, por su cercanía a los proyectos en construcción, los municipios atravesados por las vías de cuarta generación y de influencia con el proyecto minero Buriticá, serán los que tengan mejores posibilidades de captar una mayor porción de la demanda adicional que genera la construcción del proyecto Autopistas para la Prosperidad. Sus ventajas de localización se ven, además, fortalecidas por los beneficios específicos que recibirían de parte de las concesiones viales; de estos beneficios, dicho sea de paso, no disfrutarían los restantes municipios de Antioquia. Sin embargo, un limitante para captar el efecto total de las obras son los bajos perfiles socioeconómico de la subregión del Occidente de Antioquia, la capacidades de los habitantes de los municipios que no permitirían absorber los empleos indirectos que pueda generar las obras, pues la capacidad de inversión para producir bienes y servicios de calidad y a precios competitivos es pequeña, por lo que las concesiones preferirán adquirirlos fuera de los municipios, donde les ofrecen mejores condiciones: precios, cantidad y calidad.

Es apremiante que la región se prepare para asumir los retos de la demanda de bienes y servicios que se requiere para atender el avance de las grandes obras de infraestructura que actualmente se construyen, las condiciones del mercado están dadas y la legislación establece mecanismos de integración regional para afrontar los retos del desarrollo, de ahí que una iniciativa como la propuesta sea una posibilidad para el desarrollo y motivación de las economías locales del Occidente medio de Antioquia.

4 CAPACIDAD DE EMPLEO Y EMPRESARIAL DE LA SUBREGION DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO

En este capítulo se plantean las características del sector empresarial en términos de sus posibilidades asociativas a fines de impulsar un desarrollo local. Dadas las condiciones que imponen al territorio los diferentes mercados a los que permitirán conectar las nuevas autopistas, se analizan las variables referidas a competitividad de las diferentes unidades productivas y a la dimensión institucional favorecedora de la motivación para el desarrollo local.

4.1 Ventajas comparativas y competitivas

Uno de los factores claves para el crecimiento de los municipios del Occidente medio Antioqueño, Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, está en el aumento de la inversión pública regional y local, el inicio de las obras de las Autopistas Cuatro G, el desarrollo económico que representa en el sector agrícola así como aumento del turismo. La articulación de algunas entidades públicas y privadas permite evidenciar el potencial competitivo con que cuenta la región, en las líneas de turismo y el sector agrícola, de igual manera, esta región aunque olvidada por muchos años, hoy reúne la oferta de servicios institucionales y corporativos de la subregión del Occidente.

A estas condiciones se pueden articular de manera estratégica una serie de proyectos productivos y de desarrollo que fomentan de manera integral el desarrollo económico de la subregión. En la actualidad la actividad agropecuaria en los municipios se caracteriza por

ser la que dinamiza la economía, ya que los principales cultivos productivos de los municipios son; el café, plátano, cacao, baby banana (murrapo), caña panelera. La puesta en marcha del frigorífico regional de ganados ubicada en el municipio de Cañasgordas, hoy constituye una fuente de ingresos económicos importantes, ya sea por la generación de empleo formal o por el mejoramiento de la calidad de producción de la carne en condiciones sanitarias favorables para el consumo humano.

4.2 Posición competitiva

Se puede describir la fortaleza de la economía de los municipios de Cañasgordas, Giraldo y Buriticá, en la posición de sus empresas frente a las empresas rivales en el mercado y en la consideración de los factores que dotan de ventaja competitiva a las empresas localizadas en el territorio, como la especialización de los recursos, incorporación de nuevas tecnologías y desarrollo con innovación, de manera especial en cuatro cadenas de valor, café, plátano, banana baby y caña panelera.

A partir de este sector agropecuario se cuentan con una serie de estrategias para alcanzar la competitividad, donde se tiene en cuenta:

- Liderazgo en costos, el cual se traduce en costos reducidos
- Diferenciación de producto
- Enfoque segmentación de mercados – concentrar donde se es mejor.

Estos municipios a fin de mantener, mejorar y potenciar su ventaja comparativa en el sector agrícola, pecuario, comercio de bienes y servicios entre otros, deben superar las dificultades asociadas a la competitividad, por lo tanto se requiere de un diseño de estrategias las cuales estaría en la asistencia pública para lograr ser más competitivas en los mercados locales y regionales, adicional se requiere apoyar con financiamiento a empresas innovadoras y el compromiso de los gobiernos para mejorar los programas públicos.

4.3 Condiciones de los recursos económicos locales

Los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo cuentan con una diversidad de recursos agrícolas, pecuarios y naturales, que requieren de diagnósticos territoriales en los términos planteados en la definición de territorio para aplicar el conocimiento en la transformación productiva, mediante el fortalecimiento de esquemas asociativos de producción, innovar en productos y servicios que aprovechen la diversidad climática que ofrece la posición natural y la posición agroecológica, adopción de un sistema de información agrícola y de caracterización de los predios rurales y la apropiación de herramientas comerciales para diferentes tipo de negocios.

También los mercados de trabajo locales se enfrentan al acceso de oportunidades para la empleabilidad, relacionado con la certificación de competencias laborales para el empleo en el entorno, en especial relacionadas en obras de ingeniería-infraestructura vial- Autopistas Mar 1 y Mar 2, Túnel del Toyo, y las labores asociadas a la gran minería formal.

En los sectores económicos más avanzados, es fundamental articular a los diferentes actores en redes asociativas y cadenas de valor, desde la red de suministro hasta el encadenamiento comercial con un plan de desarrollo territorial que conecte con la vocación agrícola con un modelo de producción agroecológica que permita ampliar mercados y fortalecer actores. El territorio se comporta con un potencial de innovación e industrialización en la producción de alimentos de origen agrícola en la subregión del Occidente.

4.4 Condiciones de la oferta: características económicas regionales

La subregión del Occidente antioqueño para el año 2016, aportó con el 2.0% del PIB departamental⁴⁹. El municipio de Cañasgordas participa con el 0,36%, Buriticá con el 0,05% y Giraldo con el 0,03% del PIB subregional. Según las cifras sectoriales reportadas por la Cámara de Comercio, el valor agregado del Occidente se concentra en el desarrollo de actividades de servicios sociales, comunales y personales (37,8 %), comercio, hoteles y restaurantes (21%), con menor participación están las actividades industriales (15%) y agropecuarias (12,9%), se destaca el aumento del turismo e infraestructura asociada a la prestación de servicios turísticos.

El PIB de la subregión podría incrementar en los próximos años en el caso de ser aprovechados los proyectos de gran minería, la modernización de la infraestructura vial y portuaria, y si se potencian las cadenas productivas locales.

⁴⁹ Cámara de Comercio de Medellín. Perfil económico de Occidente.2016.

Tabla 2. Valores agregados y participación PIB 2017 de los municipios del Occidente del departamento de Antioquia.

| Municipio | Valor agregado (\$ miles de millones) | Participación PIB de Antioquia (2012) |
|--------------------------|--|--|
| Abriaquí | 17 | 0,02% |
| Anzá | 59 | 0,06% |
| Armenia | 38 | 0,04% |
| Buriticá | 50 | 0,05% |
| Caicedo | 50 | 0,05% |
| Cañasgordas | 285 | 0,36% |
| Dabeiba | 155 | 0,16% |
| Ebéjico | 94 | 0,10% |
| Frontino | 147 | 0,15% |
| Giraldo | 26 | 0,03% |
| Heliconia | 46 | 0,05% |
| Liborina | 62 | 0,06% |
| Olaya | 21 | 0,02% |
| Peque | 55 | 0,06% |
| Sabanalarga | 47 | 0,05% |
| San Jerónimo | 110 | 0,11% |
| Santa Fe de Antioquia | 200 | 0,21% |
| Sopetrán | 95 | 0,10% |
| Uramita | 50 | 0,05% |
| Total Occidente | 1607 | 2 % |
| Total Antioquia | 97348 | 100% |

Fuente: CCMA. Perfil socioeconómico de la subregión de Occidente

En las cifras de valor agregado por sectores productivos, suministrado por la Cámara de Comercio de Medellín para el año 2016, se destaca el aporte de las actividades agropecuarias y de comercio, hoteles y restaurantes al de la subregión, como una fuente significativa de ingresos y empleo.

Pero también plantea una serie de retos orientados a la generación de proyectos que incidan en la innovación y modernización del sistema productivo que incorporen mayor valor a la producción local, partiendo que las actividades agropecuarias, comerciales y turísticas de la región participan en el valor agregado departamental con el 3,7 % y el 4,1 %, respectivamente.

Tabla 3. Distribución del valor agregado de la subregión Occidente según sectores productivos, 2015.

| | |
|---|-------|
| Minería | 0,2% |
| Electricidad, gas, agua y alcantarillado | 1,8% |
| Industria | 15,0% |
| Construcción | 2,1% |
| Comercio, hoteles y restaurantes | 21,0% |
| Transporte, almacenamiento y | 8,4% |
| Establecimientos financieros, seguros, inmuebles y otros. | 0,9% |
| Servicios sociales, comunales, personales | 37,8% |
| Agropecuarios, silvicultura y pesca | 12,9% |
| Total | 100% |

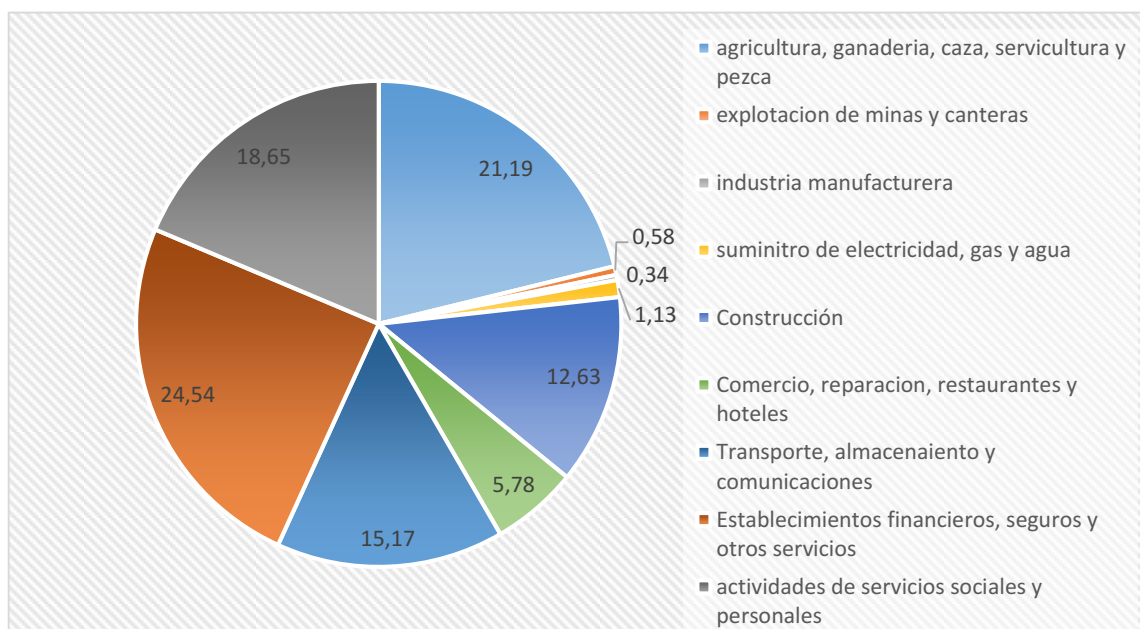
Fuente: Cámara de Comercio de Medellín – 2015.

Según cifras oficiales del Registro Público Mercantil de la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, en la subregión del Occidente se encontraban registradas 2.993 empresas. En cifras comparativas se cuenta una densidad empresarial de 10 empresas por cada 1000 habitantes siendo inferior a las otras ocho subregiones del departamento de Antioquia⁵⁰.

⁵⁰ Cámara de Comercio de Medellín. Revista antioqueña de economía y desarrollo-RAED edición 5. Año 2012.

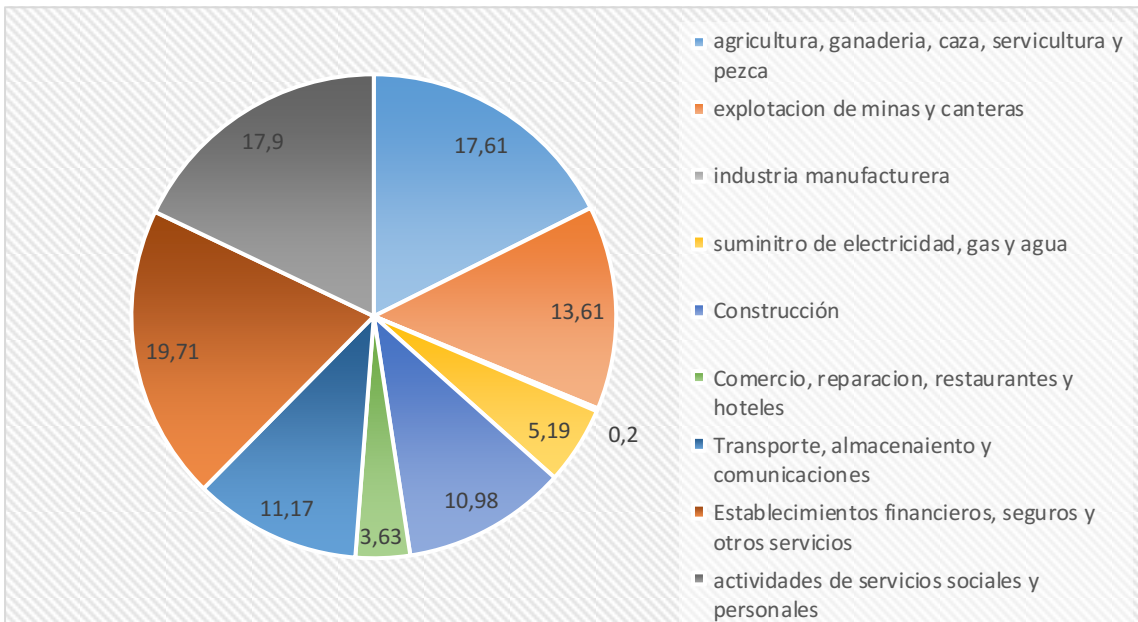
El análisis sectorial del valor agregado generado en cada municipio es otro dato que permite caracterizar el perfil económico de la subregión, y con ello se busca identificar el crecimiento y desarrollo económico de los municipios de la subregión del Occidente antioqueño, con el fin de obtener información clara, puntual y adecuada sobre el desarrollo del PIB en cada municipio. Esta investigación permitió analizar información de los sectores económicos de los municipios con un rango mínimo de cinco años, basándose en el análisis cuantitativo y cualitativo de los nueve sectores económicos que hacen parte del valor agregado de cada municipio, a partir de las cifras suministradas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Grafica 19. Porcentaje del valor agregado municipal por grandes ramas de la actividad económica en el Municipio de Cañasgordas.



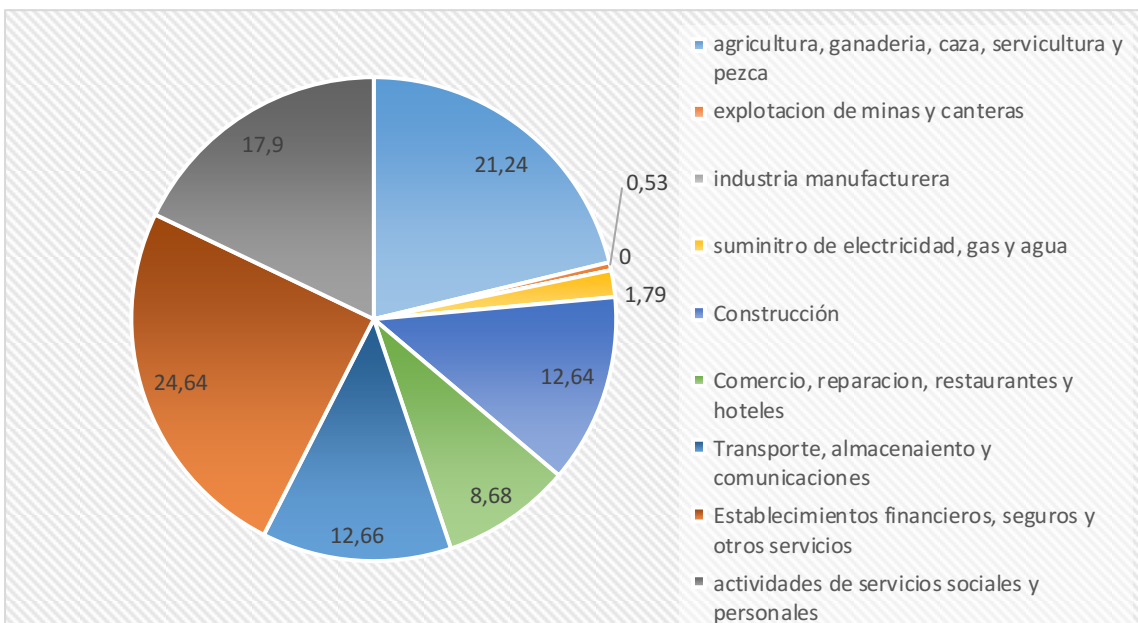
Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

Grafica 20. Porcentaje del valor agregado municipal por grandes ramas de la actividad económica en el Municipio de Buriticá.



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

Grafica 21. Porcentaje del valor agregado municipal por grandes ramas de la actividad económica en el Municipio de Giraldo.



Fuente: elaboración propia con base a datos del DNP (2019)

Como puede observarse las actividades del sector agropecuario ocupan una posición relevante en los tres municipios, junto a los servicios financieros, de transporte, almacenamiento y comunicaciones, hecho que permite considerar a los actores vinculados a estas actividades como destinatarios de políticas de motivación y promoción de asociatividad para el desarrollo local.

Los Municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, sobresalen por el grado de especialización atribuida a las ventajas comparativas de localización y calidad agronómica de los suelos con respecto a otras zonas productoras, que han alcanzado en la producción de café, plátano, caña y banana baby. Este último ha tenido una tradición exportadora a través de asociaciones que integran a los productores, y realizan la comercialización internacional como productos exóticos⁵¹.

En el desarrollo de las Autopistas 4G ofrecen la oportunidad para los productores agropecuarios de los municipios de hacer parte de los encadenamientos productivos y comerciales, como territorio proveedor del sector minero y de los grandes megaproyectos que hace parte de los Proyectos de Interés Nacional Estratégicos - PINE⁵² y que también están vinculados con el corredor portuario⁵³, aprovechando la capacidad instalada que tienen municipios de la subregión del Occidente de ser los mayores proveedores de

⁵¹ Municipio de Cañasgordas. Plan de Desarrollo Económico Local. “Cañasgordas Florece con Amor” PDEL. 2016.

⁵² Los Proyectos de Interés Nacional son aquellos proyectos estratégicos para el país. Ellos son los generadores de más del 90% de las regalías y contraprestaciones económicas mineras, producen miles de empleos y gran porcentaje de nuestras exportaciones.

⁵³ Puerto Bahía Colombia de Urabá y Puerto Pisisí se ubicarán en Turbo (Antioquia) y estarán conectados con los proyectos carreteros de cuarta Generación, del Proyecto Autopistas para la Prosperidad.

alimentos en el departamento. En este mismo orden el proyecto de frigorífico regional de ganados bovinos, se articula con las necesidades en el territorio como también se manifiesta el potencial de desarrollar nuevos productos en especial en la cadena porcícola y bovina.

El café continúa a nivel agrícola siendo el cultivo con las mejores condiciones de generar mayor valor agregado y posicionarse en una marca territorial, pero debe integrarse en un modelo sostenible y sustentable en la cadena de valor, en el que se puede aprovechar con desarrollos relacionados a nivel de abonos y nutricionales.

4.5 Formación y oportunidades de empleo.

En los Municipios de Cañasgordas, Giraldo y Buriticá se encuentran instituciones de gestión y colocación de empleo como son: El SENA, COMFENALCO y COMFAMA, actualmente se cuentan en proceso de formación para el empleo en el Occidente Antioqueño.

El SENA⁵⁴, participa con programas de formación en temas agroindustrial y turismo, tanto presenciales como a distancia, permitiendo fortalecer los conocimientos de las personas del Municipio de Cañasgordas.

⁵⁴El Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, es un establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, patrimonio propio e independiente, y autonomía administrativa; Adscrito al Ministerio del Trabajo de Colombia.

Por su parte COMFENALCO⁵⁵, como agencia de gestión y colocación de empleo, operadora del Sistema Público de Empleo - SPE, prepara y acompaña a las personas en habilidades personales y laborales para la adecuada inserción laboral. COMFAMA⁵⁶ por su parte, cubre servicios de salud, educación, crédito, vivienda, recreación y cultura en el departamento de Antioquia con fuerte presencia en el Occidente.

De otra parte, la alta demanda estacional por temporada de cosecha del café, murrapo y caña permite un dinamismo en la economía local, beneficiando a más de 1.500 familias, quienes cosechan y se lucran de esta actividad.

Autores como Alburquerque Llorens⁵⁷, Naclerio y Trucco⁵⁸ e instituciones como la ILPES/CEPAL⁵⁹ han destacado la importancia para el desarrollo territorial de la asociatividad de los actores locales, en particular las pequeñas y medianas, mediante la conformación de redes, sistemas productivos o clúster. En este sentido, en la subregión objeto de estudio, las políticas públicas tendrían que promover que las empresas se orienten

⁵⁵Caja de compensación familiar Comfenalco, es una entidad creada en 1957 que presta los servicios de turismo, salud, recreación, deportes, educación, subsidios, crédito, vivienda y bibliotecas, entre otros, generando así oportunidades de desarrollo en la comunidad.

⁵⁶ Caja de Compensación Familiar de Antioquia, Comfama, es una empresa social de carácter privado y autónomo. Fue creada en 1954 como resultado de un pacto voluntario entre empresarios y sindicatos para mejorar la calidad de vida de la población trabajadora, constituye una de las más novedosas y exitosas experiencias de política social.

⁵⁷ Alburquerque Llorens, Francisco. (2015) El enfoque del desarrollo económico territorial. En [http://desarrolloterritorial.ei.udelar.edu.uy/wp-content/uploads/2019/09/Material-de-lectura-des ec.p](http://desarrolloterritorial.ei.udelar.edu.uy/wp-content/uploads/2019/09/Material-de-lectura-des%20ec.p)

⁵⁸ Naclerio, Alejandro y Pablo Trucco. (2015) Construir el desarrollo con políticas públicas: asociatividad, tecnología e innovación productiva. el caso del programa sistemas productivos locales. Universidad Nacional del Litoral Santa Fe, Argentina.

⁵⁹ Dini, Marco. (2010) Competitividad, redes de empresas y cooperación empresarial Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) - CEPAL Santiago de Chile https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7328/S2010207_es.pdf

hacia un modelo asociativo que permita articular la producción agrícola con la pecuaria, modernizar y tecnificar las practicas productivas, aplicar y estandarizar los procesos de gestión de conocimiento recibidos por parte de las entidades e instituciones.

En síntesis del capítulo, en los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, se cuenta con las condiciones para aportar al territorio y al corredor minero, turístico y portuario, una oferta de productos y servicios relacionados de abastecimiento a proveedores y empresas que se desarrollen con las mejores prácticas empresariales e institucionales, en especial orientada a los eslabones débiles de las cadenas de valor del territorio, tal es caso como el Frigorífico Regional de Ganados que produce cárnicos en canal y de lácteos con sede en Cañasgordas, la empresa Zijin - Continental Gold que hace la explotación de oro y otros minerales en el Municipio de Buriticá y en el caso de Giraldo la agroindustria de huertos y legumbres de carácter familiar la cual se constituye en una dispensa agrícola de la subregión. A ello se suma los estaderos⁶⁰ que a lo largo de la vía nacional (vías 4G en construcción de los proyectos Mar 1 y Mar 2) se encuentran y que ofrecen diferentes bienes y servicios en especial alimentación y bebidas.

⁶⁰Lugar donde se vende comidas y productos suvenires, con un ambiente propicio para fraternizar con amigos y viajeros. Según clasificación de establecimientos abiertos al público.

5 MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL COLOMBIANO

En Colombia, cada uno de los niveles de gobierno tiene la responsabilidad de planear para el desarrollo integral del país y de las entidades territoriales, por medio de un proceso de transformación, articulado entre los niveles de gobierno, y orientado a la consolidación progresiva del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en armonía y equilibrio con lo ambiental (natural y construido), lo sociocultural, lo económico y lo político, y en consideración con el contexto global.

El Artículo 339 de la Constitución Política de Colombia, establece que habrá un Plan Nacional de Desarrollo – PND- Donde de manera general fija los propósitos, objetivos nacionales las metas, inversiones y prioridades de la acción estatal de corto, mediano plazo y largo plazo, así como las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental adoptadas por el Gobierno, la cual se desarrolla a través de la Ley 152 de 1994. Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, la cual reúne el propósito de gobierno donde materializa un plan de inversión, que debe garantizar coherencia y complementariedad entre la Nación y las entidades territoriales, y demanda la existencia de bancos de programas y de proyectos.

A su vez la Ley 388 de 1997, establece la adopción de un Plan de Ordenamiento Territorial, el cual contempla la armonización en el en el territorio las actividades de los sectores productivos (minero-energético, agropecuario, infraestructura, turístico e industrial), en relación con los usos y ocupación del territorio, así como articular los

diferentes planes de desarrollo sectoriales, buscando su adecuada localización y articulación con los determinantes ambientales.

En relación, la Ley 590 de 2000, Ley de desarrollo de los micros, pequeñas y medianas empresas, promueve el desarrollo integral de las micro, pequeñas y medianas empresas en consideración a sus aptitudes para la generación de empleo, el desarrollo regional, la integración entre sectores económicos, el aprovechamiento productivo de pequeños capitales y teniendo en cuenta la capacidad empresarial de los colombianos.

Por su parte la Ley 1454 de 2011, por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones, tiene por objeto dictar las normas orgánicas para la organización político administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas y establecer las normas generales para la organización territorial.

El análisis del marco legal permite concluir que el rol del Estado respecto al territorio exige contar con un Plan de Desarrollo, cuya elaboración es responsabilidad y obligación constitucional y legal de los alcaldes y gobernadores de las entidades territoriales. Los Planes de Desarrollo de las entidades territoriales son la carta de navegación y el principal instrumento de planeación para su desarrollo integral. Son un

instrumento político y técnico, construido de forma democrática y pluralista, donde se concretan las decisiones, acciones, medios y recursos para promover el bienestar integral de la población, garantizar los derechos humanos, y fortalecer la democracia participativa, por lo tanto, son el más importante instrumento de planeación y de gestión pública para lograr los fines esenciales del Estado establecidos en la Constitución Política de 1991.

6. PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES DESDE EL DESARROLLO TERRITORIAL

En esta investigación se coincide con el planteo de la Comisión Económica para América Latina CEPAL en cuanto a que las políticas de desarrollo local implican por parte del Estado la implementación de metodologías de planificación. Siguiendo a Sandoval Escudero, “...se propone un enfoque de la planificación e integración regional donde las estrategias entre particulares y las instituciones públicas realizan un ejercicio en busca de las finalidades esenciales del Estado en su servicio esencial del desarrollo, en cualquiera de sus niveles, cuyo objeto de intervención recae en un territorio. Se trata de una de las funciones básicas que concretan las finalidades del Estado y del gobierno. Específicamente, la planificación debería articular los factores constitutivos en relación a los elementos que componen la noción actual del Estado, como forma de organización social”⁶¹.

El modelo de planificación que se considera apropiado para para la región del Occidente medio de Antioquia, obedece a la metodología de planificación multinivel, esquema de planificación que se ocupa de las interacciones que se producen entre las instituciones públicas de los distintos niveles gubernamentales, contribuye a una mayor gobernanza en los sistemas democráticos, poniendo en valor al territorio, como una

⁶¹ Sandoval Escudero, Carlos (2014). Serie Desarrollo Territorial N° 17. Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local, CEPAL. Santiago, Chile. Pag 24.

categoría conceptual relevante en el diseño y la ejecución de las políticas públicas, donde es fundamental la mayor participación de los niveles sub nacionales⁶².

En este sentido motivar las economías locales del Occidente de Antioquia, es producto de un diálogo político institucional entre todos los gobiernos de los municipios de Cañasgordas, Giraldo y Buriticá, los cuales son afectados de alguna manera por los proyectos de infraestructura vial más importantes del país, por lo que se busca “...*el cumplimiento de sus metas las cuales requieren de un enfoque de gobernanza materializado en permanentes relaciones multiactorales, multiescalares y multiniveles, donde son fundamentales los discursos, los liderazgos y las metodologías que emplea el Estado, de ahí que en la medida en que la planificación se convierte en un medio para el desarrollo y favorece el fortalecimiento de capacidades, en cualesquiera de estas dimensiones de trabajo institucional...*”,⁶³ de esta manera se está aportando a la lucha contra las desigualdades en la región, asumiendo compromisos en el modelo de integración para el desarrollo.

Es importante introducir los análisis más cercanos al contexto económico, social y político de la subregión objeto de estudio, además de identificar los procesos de integración económica y las capacidades territoriales e institucionales que posiblemente aplicarían para lograr una planificación acorde a los retos y desafíos que el desarrollo demanda de la región.

⁶² Cuervo, Luis Mauricio. Colmenares, Neida y Riffo, Luis (2017) Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe. CEPAL. Agendas globales de desarrollo y planificación multinivel. Santiago Chile.

⁶³ Op cit, pág. 47

6.1 Modelos de integración económica regional

Como se planteó anteriormente, una política de desarrollo local requiere de una inserción en políticas de mayor escala como la regional. En este sentido, se considera relevante las conclusiones de la Relatoría General del 5to Congreso de ciudad de Medellín⁶⁴ en cuanto a que los nuevos retos de la integración regional deben estar acordes a una nueva realidad urbana y rural, la que con dinámicas de integración, “...*concentración de las actividades productivas y los servicios, crecimiento poblacional, aglomeración urbana, dispersión de actividades... es preciso ordenar, reencauzar y en algunos sentidos potenciar en función de un proyecto común*” Además de ello hay que tener en cuenta que “...*las dinámicas de desarrollo económico excluyentes para sectores muy importantes de la población urbana y rural expresada en el desempleo, la informalidad, la precarización de los empleos, la caída de los salarios reales y las formas de pobreza y desigualdad*”, que se presentan han dado importantes transformaciones en las vocaciones económicas de los territorios como los municipios del Occidente del departamento de Antioquia y algunos otros municipios, se ha producido una reubicación de la base empresarial antes concentrada en Medellín y otras zonas urbanas de gran extensión.

De entre las conclusiones de este Congreso, es importante también retomar las siguientes:

- Problemas de competitividad y conectividad con los mercados mundiales y a nivel intrarregional

⁶⁴ Vásquez Sierra, Juan Fernando. (2010) Quinto Congreso de Ciudad (2010) “Fundamentando acuerdos estratégicos para el desarrollo sostenible y la integración de la ciudad y la región” Medellín Colombia. Recuperado de <https://www.medellin.gov.co/5toCongresoCiudad/> Pág. 3

- Dinámicas territoriales, poblacionales, sociales y demográficas desiguales.
- Las políticas y normativas territoriales marchan más lentamente que los procesos sociales
- A pesar de las acciones implementadas sigue siendo frágil *“la visión compartida de un modelo de desarrollo económico para la región que redunde en eficacia económica y en justicia social”* (op cit. Pág 3).

De acuerdo a lo antedicho surge como necesario para los actores de la subregión acordar marcos institucionales para el desarrollo económico y regional, por lo tanto y con la finalidad de presentar alternativas al respecto, se presenta a continuación un recorrido de los principales modelos de integración económica regional que pueden identificarse en el ordenamiento jurídico colombiano.

6.1.1 Asociación de Municipios. Una forma de hacer frente a este nuevo reto es la Asociación de Municipios, los cuales son entidades administrativas de derecho público, con personería jurídica y patrimonio propio e independiente de los entes que la conforman, los cuales pueden ser dos o más municipios de uno o más departamentos que se asocian para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras o el cumplimiento de funciones administrativas, procurando eficiencia y eficacia en los mismos, así como el desarrollo integral de sus territorios y colaborar mutuamente en la

ejecución de obras públicas. Art. 148 y 149, Ley 136 de 1994⁶⁵, y Ley Orgánica 1454 de 2011, Art. 14.

6.1.2. Áreas Metropolitanas. Las Áreas Metropolitanas tienen fundamento en el artículo 319 de la Constitución Política, fueron establecidas con el fin de fortalecer la autonomía y equilibrio de los municipios y son definidas como entidades administrativas de derecho público a través de las cuales se reúnen varios municipios que, en conjunto, según la expresión constitucional tienen un aspecto metropolitano. Su régimen se encuentra establecido en la Ley 1625 de 2013⁶⁶.

Las Áreas Metropolitanas son Organismos de Régimen Especial que tienen Ley propia en determinadas materias, teniendo entre otras, las siguientes competencias: a) Programar y coordinar el desarrollo armónico, integrado y sustentable de los municipios que la conforman b) Racionalizar la prestación de servicios públicos a cargo de los municipios que la integran; c) Ejecutar obras de infraestructura vial y desarrollar proyectos de interés social del área metropolitana; d) Establecer en consonancia con lo que dispongan las normas sobre ordenamiento territorial, las directrices y orientaciones específicas para el ordenamiento del territorio de los municipios que la integran, con el fin de promover y facilitar la armonización de sus Planes de Ordenamiento Territorial, e) ejercer las funciones

⁶⁵Ley 136 de 1994. Ley que dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

⁶⁶Ley 1625 de 2013. La presente ley tiene por objeto dictar normas orgánicas para dotar a las Áreas Metropolitanas de un régimen político, administrativo y fiscal, que dentro de la autonomía reconocida por la Constitución Política y la ley, que sirva de instrumento de gestión para cumplir con sus funciones.

y competencias de autoridad ambiental en el perímetro urbano cuando la población metropolitana, dentro del área urbana, fuere superior a un millón (1.000.000) habitantes.

6.1.3 Regiones de Planeación y Gestión RPG. Las RPG son esquemas asociativos territoriales conformados de manera libre y voluntaria. La RPG está sustentada por el artículo 285 de la Constitución Política de 1991, el cual establece que fuera de la división general del territorio podrá haber otras formas de organización territorial, bajo el principio de regionalización establecido en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, las RPG están llamadas a sentar las bases para un proceso de regionalización de competencias y recursos enmarcada en una visión de desarrollo hacia la complementariedad, concurrencia y subsidiariedad.

De este relevamiento se resalta la necesidad permanente de encontrar la integración regional, la cual ofrece una vía para reactivar el crecimiento económico necesario para disminuir la pobreza y promover la prosperidad compartida. Una integración regional más sólida se traduce en ser más competitivos en el escenario mundial y demandará inversiones en infraestructura, conectividad y logística, lo que brindará un impulso adicional al crecimiento económico.

6.2 La Planificación Territorial

La Planificación territorial es un proceso que involucra directamente a los grupos sociales, ya que es en el territorio donde tienen lugar sus actividades cotidianas, por tanto, ha estado presente en el devenir histórico de las sociedades (Yolanda Teresa Hernández, 2010). En la

actualidad, este tema cobra especial relevancia para Colombia, dado su papel como instrumento del Estado para, por una parte, ejercer control sobre el territorio y, por otra, orientar un determinado modelo de desarrollo. En esencia, el ordenamiento debe concebirse como un instrumento para alcanzar mejores condiciones en la calidad de vida de las poblaciones y, por ende, como un instrumento para construir “*un orden deseado*”⁶⁷

En la época actual, el ordenamiento como práctica de planificación territorial se ha transformado en una herramienta de carácter más complejo y tema de discusión internacional del cual han llegado una serie de influencias, como lo muestra, en la última década del siglo pasado, la Carta Europea de Ordenación del Territorio⁶⁸, cuya definición sobre el ordenamiento territorial se plantea en los siguientes términos: “*El ordenamiento territorial es la expresión espacial de una política económica, social, cultural y ecológica de cualquier sociedad. Al mismo tiempo es una disciplina científica, un proceder administrativo y por ende una acción política. Actúa como una práctica interdisciplinaria en el orden científico, con base en una estrategia para un desarrollo y orden regional equilibrado*”.

En el caso colombiano el ordenamiento territorial debería ser acorde con lo preceptuado en la Constitución de 1991: un Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada y con autonomía de sus entidades territoriales: La Ley

⁶⁷ Hernández Peña, Yolanda Teresa (2010) El ordenamiento territorial y su construcción social en Colombia: ¿un instrumento para el desarrollo sustentable? Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Bogotá, Colombia.

⁶⁸ Carta Europea de Ordenación del Territorio Aprobada. Consejo de Europa. Torremolinos (España) 20 de mayo de 1984.

1454 de 2011 Orgánica de Ordenamiento Territorial, como su nombre lo indica, tiene por objeto básico ordenar el territorio de manera que se permita ejecutar un plan conforme a un criterio u orientaciones determinadas.

La Ley de Ordenamiento Territorial debería entonces ocuparse esencialmente de establecer las competencias, entidades, autoridades, recursos, funciones y servicios, respondiendo a la lógica de la descentralización y a la garantía de la autonomía de los entes territoriales. No hay duda de que el ordenamiento del territorio es necesario para que en cada nivel de gobierno se tenga claridad de las responsabilidades y facultades que les corresponden y así atender los asuntos políticos, administrativos, ambientales, fiscales y geográficos.

Resulta imprescindible además, que para evitar que la norma pierda su eficacia material de antemano, se consolide considerando las necesidades básicas insatisfechas, las capacidades institucionales y las particularidades culturales, sociales, demográficas y económicas del territorio.

6.3 Metodologías para conjuntos de territorios

Retomando el enfoque de Sandoval Escudero⁶⁹, se coincide con su planteo de que *“La creciente preocupación para enfrentar problemas comunes en diferentes territorios y que no pueden ser resueltos de manera individual, ha generado la necesidad de coordinar acciones desde la gestión local que permitan emprender estas iniciativas de manera*

⁶⁹ Sandoval Escudero, Op. cit. pág. 70

armoniosa y solidaria entre las regiones. El reto de emprender un proceso de planificación de un determinado territorio integrado por unidades administrativas diferentes, es una tarea que presenta mayores dificultades que los ejercicios tradicionales en materia teórica y práctica. Esto es atribuible a un conjunto de factores, como por ejemplo: la definición formal de áreas de intervención, la dificultad de hacer un diagnóstico completo y equilibrado de los territorios integrantes, la negociación de las responsabilidades y/o compromisos entre los actores involucrados, la definición de una institucionalidad que ejecute el plan o el gran desafío de evitar superposición con las funciones que formalmente corresponden a los territorios conformantes.”

Para ello es necesario basarnos en la consideración que el autor Carlos Sandoval Escudero, en la cual plantea unas metodologías que deben considerar estas dificultades, y el desarrollo de herramientas que permitan al menos abordar los siguientes factores:

- Construcción de diagnósticos asociativos efectuados de forma participativa y representativa del territorio como un todo, basado en la necesidad de construir una institucionalidad asociativa, que aporte valor agregado a las instituciones locales conformantes.
- Evitar la superposición de estrategias y acciones sobre las competencias o funciones propias e individuales de cada unidad administrativa participante, junto con la correcta definición de la capacidad jurídica e institucional que las estrategias enfrentan en el marco de una institucionalidad agregada.

Especial preocupación requiere la identificación de los problemas, limitaciones, ventajas y potencialidades del territorio. En ese aspecto se plantea la necesidad de identificar los factores relevantes en consideración a dos enfoques: el primero se vincula con elementos presentes en la generalidad del territorio, como por ejemplo, la presencia de una etnia o condición climática, y el segundo se relaciona con factores que pueden estar presentes en algún punto específico del territorio, pero que su influencia es general en la asociación, como por ejemplo una gran instalación industrial que genera empleo para toda la asociación territorial.⁷⁰

Otro aspecto importante a tener en cuenta, es el equilibrio entre las propuestas de inversión contenidas en las estrategias, porque la localización y temporalidad de las iniciativas debe ser claramente sustentada en los elementos del diagnóstico y en la definición de los objetivos globales, dado que pueden generarse concentraciones espaciales de proyectos que generarían efectos en otras áreas diferentes a la zona de aplicación.⁷¹

6.4 Capacidad socio-espaciales, económica e institucional

Siguiendo a Vázquez Barquero *“el desarrollo económico local se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una*

⁷⁰ Carlos Sandoval Escudero en CEPAL - Serie Desarrollo Territorial N° 17 Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local. Agosto de 2014.

⁷¹ *Ibíd*em, pág. 72

*localidad o una región*⁷². Se coincide con el autor cuando plantea que “*Cada localidad o territorio se caracteriza, por ejemplo, por una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, una capacidad empresarial y tecnológica, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, y una tradición y cultura, sobre los cuales se articulan los procesos de desarrollo económico local. En un momento histórico concreto y por iniciativa propia, un municipio, territorio o región puede emprender nuevos proyectos que le permitirán iniciar la senda del desarrollo competitivo o continuar en ella. La condición necesaria para que aumente el bienestar local es que exista un sistema productivo capaz de generar economías de escala mediante la utilización de los recursos disponibles y la introducción de innovaciones*⁷³.”

Se podría concluir en esta sección que, la planificación e integración regional obedece a unas estrategias entre particulares y las instituciones públicas para la realización de las finalidades esenciales del Estado, en este orden de ideas el desarrollo, en cualquiera de sus niveles, cuyo objeto de intervención recae en un territorio debe obedecer y concretar las propósitos del Estado y del gobierno. Tomando las palabras de la OIT⁷⁴ “*La promoción del desarrollo económico basado en las potencialidades y las características únicas de una localidad con el fin de fortalecer la riqueza local y crear empleo, genera una oportunidad*

⁷² Vázquez Barquero, Antonio. (2000) Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. Madrid España. <https://www.cepal.org/sites> Pág 5

⁷³ Municipio de Cañasgordas. (2016) Plan de Desarrollo Económico Local. “Cañasgordas Florece con Amor” PDEL.

⁷⁴ La OIT brinda apoyo a sus constituyentes para el diseño de estrategias participativas e integradas para promover el trabajo decente, a través del fortalecimiento institucional tanto a nivel nacional como local para el desarrollo de políticas que permitan responder a necesidades locales. Vázquez Barquero, Antonio. (2000) Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. Madrid España. <https://www.cepal.org/sites>

para fomentar el crecimiento de economías locales y conectarlas con cadenas de valor y mercados tanto nacionales como internacionales, al mismo tiempo de promover una mayor coherencia entre el nivel nacional y el local”.

A modo de síntesis en el siguiente cuadro se plantean las principales capacidades de los tres municipios y las relaciones que a la fecha se han establecido con las obras objeto de este estudio.

Tabla 4. Capacidades municipales

| | CAÑASGORDAS | BURITICÁ | GIRALDO |
|--|--|---|--|
| Capacidades socio-espaciales | Está ubicado en el centro de la subregión, sobre la vía nacional, impacta los proyectos Mar1, Mar2 y Túnel del Toyo | Esta aislado de la vía nacional a unos 8 km, en su territorio esta la mina de extracciones del mismo nombre. Impacta Mar1 | Presenta un centro de comercio sobre la vía nacional; el corregimiento de Manglar. Impacta Ma1 y Túnel del Toyo |
| Capacidades económicas | Por estar en el centro de la región presenta mayor demanda de bienes y servicios de hospedaje, transporte y alimentación | Presenta en su territorio una de las minas más modernas de extracción subterránea de Latinoamérica | Se destaca la producción agrícola de verduras, legumbres y frutales. Mercados locales, estaderos y puestos de comidas. |
| Capacidades institucionales | Mayor participación de recursos de la Nación, rentas locales y con sedes de gobierno local y departamental | Moderada participación de recursos de la nación, rentas locales básicas, solo gobierno local | Moderada participación de recursos de la nación, rentas locales básicas, solo gobierno local |
| Vínculos que se han generado entre las economías locales y las obras | Aspectos ambientales, turísticos, sociales, comerciales en buena medida que genera expectativa en la municipalidad | Aspectos ambientales, turísticos, sociales, comerciales en buena medida que genera expectativa en la municipalidad | Aspectos ambientales, turísticos, sociales, comerciales en buena medida que genera expectativa en la municipalidad |

Elaboración propia a partir de diferentes fuentes de consulta

7 ANALISIS DE EXPERIENCIAS

En este capítulo se abordara las principales experiencias que han presentado en la subregión del Occidente de Antioquia, en los cuales han participado de alguna forma los municipios que son objeto de análisis en la presente investigación; Cañasgordas, Buriticá y Giraldo.

7.1 Planes de Desarrollo Económicos Locales PDEL

El Plan de Desarrollo Económico Local, hace parte de un proceso iniciado y financiado por la Federación Canadiense de Municipalidades (FCM), realizado en el marco del programa Internacional, Comunidades Inclusivas y Sostenibles en América Latina (CISAL), en la línea de desarrollo económico local, como un instrumento flexible y adaptable para afrontar los desafíos de proyectar a los territorios desde la construcción colectiva del conocimiento, en donde participan en calidad de actores los representantes de los sectores público, privado y social-comunitario⁷⁵.

Este proceso inicia durante segundo semestre 2016, con el propósito de identificar prioridades del territorio, trabajar de manera articulada con la institucionalidad, aunar esfuerzos, intereses y experiencias para descubrir, mejorar, gestionar e implementar procesos de desarrollo en el sistema productivo en un contexto de cambio, con desafíos asociados a buscar respuestas a las problemáticas de inclusión, superación de pobreza,

⁷⁵ Municipio de Cañasgordas. Plan de Desarrollo Económico Local. “*Cañasgordas Florece con Amor*” PDEL. 2016.

preservar el medio natural y su biodiversidad y promover competitividad con prácticas socialmente responsables en la realidad territorio.

Actualmente este modelo de integración económico no es asumido por los municipios de Cañasgordas, Girando y Buriticá, ya que solo fue puesto en marcha durante el periodo 2016 – 2019 impulsado, en el marco del programa Internacional, Comunidades Inclusivas y Sostenibles en América Latina (CISAL) y que hacen el componente social de la ZIJIN -Continental Gold que explota la Mina Buriticá⁷⁶, además de ello, estos están limitados espacialmente para aplicarlos de manera general ya que su naturaleza jurídica es limitada a un determinado territorio municipal y su aplicabilidad al reto empresarial de la región, los PDEL se quedan cortos ya que su naturaleza jurídica los limita, además que los gobiernos locales de turno terminan su periodo constitucional y con ello la iniciativa.

7.2 Asociación de Municipios de Occidente – Amoccidente⁷⁷.

En el periodo institucional 2012 – 2015 de alcaldes, se presentó una experiencia de integración hacia la construcción de una agenda común del desarrollo subregional donde podrían vincularse universidades, cajas de compensación, actores sociales, el sector privado y la institucionalidad. Asimismo, se buscó acercamientos entre mandatarios de los municipios hacia la conformación de la Asociación de Municipios de Occidente, Amoccidente, a su vez, este proceso de integración ha realizado algunos esfuerzos para

⁷⁶ El Proyecto Buriticá es el proyecto abanderado de oro de alto tenor de Continental Gold, 100% de su propiedad, ubicado en la faja media del Río Cauca en el la región nor-occidental de Colombia.

⁷⁷ Asociación de Municipios del Occidente Antioqueño <https://www.Amoccidente.gov.co>

proveer programas para la población indígena y afro descendiente que ya se encontraban incluidos en los planes de desarrollo municipal.

La Asociación de Municipios del Occidente, Amoccidente, se constituye para impulsar programas y proyectos en común de todos los municipios del Occidente del departamento de Antioquia, tiene como propósito ser el instrumento de integración de esfuerzos y voluntades de los municipios asociados, que permita propender por el progreso y desarrollo integral de los habitantes de la subregión, esta iniciativa que solo se limitó a un periodo de gobierno de turno y no tuvo tanta acogida por los gobiernos subsiguientes, lo que permitió que la asociación perdiera capacidad y musculo en la región, aún continúa pero sin tanta capacidad de ser un modelo de desarrollo que la región actualmente necesita.

7.3 Mesa de Alianzas Público Privadas en Antioquia (MAPPa)

Un tercer ejercicio de integración, es la Mesa de Alianzas Público Privadas en Antioquia⁷⁸ (MAPPa) articulada a través de las Zonas Libres de Pobreza (ZOLIP) proyecto que se ejecutó en el municipio de Buriticá. Esta es una experiencia de gobernanza local que permitió articular los distintos niveles territoriales (nacional, departamental y municipal) y a los sectores privado y público. Adicional, se motivaba en la región la disposición para la

⁷⁸La Mesa de las Alianzas Público Privadas de Antioquia –MAPPa- tiene como misión articular esfuerzos público privados con el fin de propiciar las condiciones, mediante la lógica de los proyectos, que faciliten el desarrollo humano y sostenible en los territorios en los que ha decidido impactar. En este sentido, la MAPPa se sirve de las fortalezas de cada una de las instituciones que la integran. A lo largo de su trabajo se identificó que el gran activo que hacia posible la MAPPa, y que había que cuidar y fortalecer, era la confianza. La decisión recayó en el municipio de Buriticá en el Occidente antioqueño y en el sector de Nuevo Occidente de la ciudad de Medellín.

gestión e implementación de políticas sociales, así como, experiencia comunitaria y de las instituciones para planear el territorio, pero como se acotó anteriormente solo aplica a integración a un territorio delimitado de una municipalidad.

Su propio fortalecimiento ha sido un tema de interés permanente. Este se ha posibilitado de diversas maneras: el poner a disposición de la Mesa las fortalezas, aprendizajes y recursos que caracterizaban a cada una de las instituciones que la conforman; el explicitar los intereses que animan a cada una, lo que generaría la confianza necesaria; el redimensionar el concepto de alianza más allá del mero apalancamiento de recursos; la incorporación de nuevas y variadas instituciones: fundaciones y asociaciones empresariales, universidades, cajas de compensación familiar, federación de ONG's, gobiernos nacional, departamental y municipales.

Hay un punto importante de la MAPPa que se debe reseñar: su accionar siempre se ha alineado con los planes de desarrollo de aquellos municipios en los que ha interactuado, puesto que no ha sido ni será su interés el convertirse en un Estado alterno que genere expectativas y brinde oportunidades a sus pobladores. En consecuencia, el diálogo con las Alcaldías de los municipios ha sido permanente y transparente.

Las estrategias público privadas no han tenido suficiente eco en la región toda vez que los privados aun no gozan de toda la confianza inversionista, dadas las inestabilidades de la región, como orden público y la cargas impositivas tributarias locales.

7.4 Los CORPES

Con el objetivo de reducir las disparidades regionales, se crearon los Consejos regionales de planificación⁷⁹ (CORPES) mediante la Ley 76 de 1985⁸⁰. Con este mecanismo se buscaba superar las restricciones del nivel departamental relacionadas con su tamaño, politización e ineficiencia; desconcentrar la planeación en un sistema de múltiples niveles; armonizar la planeación macro con las micro; propiciar la integración sectorial-territorial y facilitar la participación de las entidades territoriales en los planes y las políticas nacionales. En el fondo, tanto los municipios como los CORPES son agentes de las políticas nacionales y los departamentos quedan desdibujados, a pesar de contar, según las normas, de competencias para coordinar y articular la inversión nacional en el territorio y planificar y promover el desarrollo de su jurisdicción, funciones que quedaron en el papel dadas las limitaciones de recursos; no cuentan con personería jurídica, autonomía administrativa ni patrimonio propio, lo que las limita para la acción⁸¹. En consecuencia existen en medio de un limbo jurídico. En la actualidad se puede afirmar que han cumplido su ciclo histórico por lo que ya se abre el camino para la creación de Regiones Administrativas y de Planeación (RAPs), y evitar así la desvalorización del nivel regional como instancia político-administrativa, perdiendo el terreno ganado ya por los Corpes.

⁷⁹ Londoño Yepes, Carlos A. (2000) La gestión del desarrollo en Antioquia, Colombia, proyecto CEPAL, “desarrollo económico local y descentralización en América Latina” Santiago, Chile.

⁸⁰ Congreso de la República de Colombia (1985) Ley 76. Por la cual se crea la región de planificación de la Costa Atlántica, se dictan otras disposiciones sobre planificación regional y se otorgan facultades extraordinarias al Presidente de la República.

⁸¹ Las iniciativas de Desarrollo Económico local. Estudios de caso en Colombia en [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con_uibd.nsf/3cc853a01caf7a9b0525751400639b4a/\\$file/capitulo_7.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con_uibd.nsf/3cc853a01caf7a9b0525751400639b4a/$file/capitulo_7.pdf)

7.5 Vínculos rurales-urbanos para el desarrollo inclusivo en Colombia

El aislamiento de territorios y poblaciones en Colombia, debido a una geografía compleja y a la debilidad del estado, agravada por el conflicto armado, los ha dejado excluidos de los caminos del progreso, ante un afianzado sesgo urbano del desarrollo. Se suman débiles capacidades institucionales para gestionar el desarrollo local, y la fragmentación sectorial y funcional de las políticas⁸².

El territorio es una forma fluida con diversos grados de ruralidad-urbanización y la base geográfica de las interacciones humanas, es un área impulsada por la conjunción entre características geofísicas, relaciones históricas individuales y colectivas, y condiciones económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales (CEPAL, 2016), que no necesariamente coincide con los límites político-administrativos.

Por estas razones, el proyecto vínculos rurales-urbanos para el desarrollo inclusivo en Colombia, implementado por la CEPAL, Oficina Bogotá, busca fortalecer las políticas de desarrollo territorial mediante el análisis de los tejidos rurales-urbanos.

Se coincide con la Oficina de la CEPAL Bogotá en que *“el fortalecimiento de los vínculos rurales-urbanos exige construir una noción integral y compleja del territorio, identificando relaciones bidireccionales que transformen los vínculos débiles y asimétricos entre los territorios e impulsen beneficios mutuos para las ciudades y el campo. Los*

⁸² Vínculos rurales urbanos y tejidos territoriales para el desarrollo inclusivo de Colombia. 2019 CEPAL <https://www.cepal.org/es/eventos/taller-expertos-vinculos-rurales-urbanos-tejidos-territoriales-desarrollo-inclusivo-colombia>

*vínculos rurales-urbanos constituyen una comprensión dinámica de las relaciones entre personas y grupos que se movilizan en el territorio además de bienes, información, tecnología, recursos naturales, así como tradiciones e interacciones culturales, cadenas de valor, etc.”*⁸³

En síntesis de esta capítulo, las experiencias de la subregión para impulsar el desarrollo y crecimiento económico han sido limitadas en la temporalidad y capacidad jurídica para afrontar los nuevos retos de desarrollo de la región, queda claro y así la experiencia lo demuestras que los intentos de integración regional no han sido lo suficiente eficaces y efectivos para superar y cubrir las necesidades de bienes y servicios que demanda el desarrollo de las obras de infraestructura vial que desarrolla el Gobierno Nacional y la explotación minera en la región del Occidente de Antioquia.

⁸³ <https://www.cepal.org/es/proyectos/vinculos-rurales-urbanos-desarrollo-inclusivo-colombia-tejidos-territoriales>

8 ANALISIS PROPOSITIVO DEL MODELO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, EN LA PROMOCIÓN DE ECONOMÍAS LOCALES PARA LA SUB REGION OCCIDENTE MEDIO.

Conforme a lo planteado por el Área de Políticas Presupuestarias y Gestión Pública ILPES/CEPAL⁸⁴ la Planeación Estratégica es una herramienta de gestión que permite establecer el quehacer y el camino que deben recorrer las organizaciones para alcanzar las metas previstas, teniendo en cuenta los cambios y demandas que impone su entorno.

En este sentido, es una herramienta fundamental para la toma de decisiones al interior de cualquier organización. Así, la Planeación Estratégica es un ejercicio de formulación y establecimiento de objetivos y, especialmente, de los planes de acción que conducirán a alcanzar estos objetivos.

La Planeación Estratégica proporciona un marco real para que, tanto los líderes, como los miembros de una comunidad, comprendan y evalúen la situación de la organización⁸⁵. Esto, ayuda a alinear al equipo con el fin de que empleen un lenguaje común basado en la misma información, lo que ayudará a que surjan alternativas productivas y de valor para la organización.

⁸⁴ Gestión pública por resultados y políticas presupuestarias CEPAL/ILPES https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/3/38453/manual_planificacion_estrategica.pdf

⁸⁵ BKF Internacional. Compañía de auditoría, consultoría y asesoría gerencial con sede en Colombia. en <https://bkf.com.co/planeacion-estrategica-1/>

8.1 El Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia - PLANEA y la propuesta de aplicación en del Occidente Medio Antioqueño.

En los actuales retos mundiales en el marco de la globalización y la apertura económica, el departamento de Antioquia y en especial los municipios del Occidente medio el cual lo conforman los municipios de Cañasgordas, Girando y Buriticá, deben reacomodar sus estructuras administrativas en busca de ser más competitivos en el mercado, con justicia social y más exigente en lo político. EL Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia⁸⁶, puesto en práctica en esta subregión, debe reorientar su visión hacia agrupación territorial, caracterizada por fuertes vínculos institucionales, económicos, sociales, culturales y ambientales, que conlleven a estos espacios, sean idóneos para promover la inserción de las mercados locales en los flujos mundiales, de tal manera que se posibilite el mejoramiento de la calidad de vida y mayores oportunidades para todos sus habitantes.

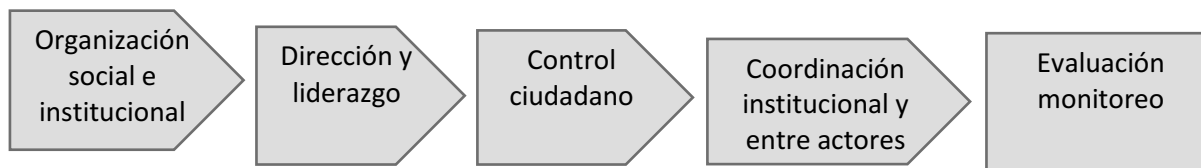
El Plan Estratégico implementado, debe ser una herramienta de planificación integral innovadora, con participación de los gremios económicos, productores y las instituciones oficiales tras la concertación de los diversos intereses económicos y desarrollo local, la articulación y la integración de las iniciativas de todos los actores públicos, privados y de la sociedad civil en general, empresarial, gremial, productora y distribuidora de bienes y servicios, para que desde el nivel local, subregional y departamental se

⁸⁶ “Antioquia será la mejor esquina de América, justa, pacífica, educada, pujante y en armonía con la Naturaleza”. Esta fue la visión con el que nació en 1998, mediado por la Ordenanza 012, el Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia (Planea); una unión del sector público y privado encargada de asesorar al departamento y promover el desarrollo humano integral. Es una entidad descentralizada, con un Consejo Rector con la tarea de concertar las acciones y la ejecución de los proyectos definidos en el Plan que tenía su sede en el Instituto Para el Desarrollo de Antioquia IDEA.

participe, mediante prácticas comunicativas en la construcción de un proyecto colectivo para el futuro de la subregión del Occidente de Antioquia.

Su ejercicio no es aislado y se busca integrarla en la institucionalidad, configurándose como un proceso permanente, más que un producto o etapa puntual. Por su parte, la multidimensional del proceso requiere que la institucionalidad de la planificación sea consistente con este proceso continuo. La operatoria e interrelaciones con las otras fases de la planeación no se consideran pasos aislados, sino como un ciclo que avanza en el logro de los fines de desarrollo⁸⁷.

GRAFICA 22. PROCESO DE GESTIÓN PÚBLICA Y PLANIFICACION TERRITORIAL



Fuente: elaboración propia datos de CEPAL Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local.

8.2 La participación de la comunidad.

La toma de decisiones en todos los momentos del Plan será tan legítima como amplia y calificada sea la participación ciudadana en su implementación. La operación del Plan demanda la conformación de una red de instituciones y organizaciones públicas y privadas,

⁸⁷ CEPAL - Serie Desarrollo Territorial N° 17 Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local.

soportadas en un sistema de información público y de libre acceso, aprovechando las oportunidades que brinda la tecnología de comunicación de hoy. La participación ciudadana requiere la ampliación de espacios para el ejercicio de la misma y el fortalecimiento de las instituciones, teniendo en cuenta el papel que les corresponde asumir en el contexto de las tendencias de globalización y descentralización.

En el primer caso, se precisa mejorar la capacidad de la comunidad para aprovechar los espacios de participación que la Constitución ofrece. En el segundo caso, es necesario fortalecer la capacidad de la región media de Antioquia, conformada por los municipios de Cañasgordas, Giraldo y Buriticá para la promoción del desarrollo económico y social en sus territorios y apoyar la transformación institucional de las empresas, productores y los gremios, de tal manera puedan contribuir al objetivo de crecimiento con justicia social y sustentabilidad ambiental.

8.3 Actores relevantes.

El pueblo antioqueño y en especial los pobladores del Occidente de Antioquia, han forjado a lo largo de su historia una actitud emprendedora, con una gran visión empresarial. La escasez de tierras aptas para la agricultura y las condiciones difíciles de su topografía, lo obligaron a desarrollar grandes campañas de colonización, poniendo a prueba su capacidad ambiciosa y de organización y movilización colectiva.

A la visión negociante de los antioqueños se suma el gran sentido de pertenencia y colectividad de sus gentes, resultado en gran medida de la necesidad de actuar de manera conjunta para hacerle frente a los retos que la naturaleza le impuso.

No es extraño, entonces, que en el momento que se requieren hacer grandes inversiones en establecimientos industriales, surja la sociedad anónima como una alternativa viable en la región y que más tarde las grandes compañías industriales, comerciales y de servicios se integren como estrategia de defensa y de crecimiento.

La orientación de los grandes proyectos de Antioquia, en especial relacionadas en obras de infraestructura vial, Autopistas Mar 1 y Mar 2, Túnel del Toyo y labores asociadas a la gran minería formal, ha sido el resultado de esfuerzos colectivos de instituciones y personas. Esta cultura del liderazgo colectivo ha estado presente en las más importantes gestas del desarrollo antioqueño, desde la colonización, pasando por la industrialización, hasta la formulación de los grandes proyectos de futuro.

Más recientemente, alrededor de los planes de desarrollo y de los proyectos que de ellos se derivan, se ha fortalecido el liderazgo colectivo y se ha consolidado una cultura de progreso, una actitud y unos espacios favorables para la cooperación público-privada y comunitaria en el departamento de Antioquia. La disposición se fortalece a partir de los sucesivos planes de desarrollo, de los proyectos de prospectiva, de la visión del departamento y de algunos proyectos específicos.

8.4 La oportunidad

Desde la perspectiva de esta tesis, es viable la adopción del Plan Estratégico en el Occidente Medio de Antioquia, el cual se haría en un momento que lo hace pertinente, debido a:

- Los procesos de descentralización en marcha y la necesidad de profundizar en los mecanismos institucionales para la promoción del desarrollo económico local.
- El proceso de paz en Colombia. Este tipo de propuestas posibilita los consensos básicos para el desarrollo de la economía y la sociedad colombiana, partiendo de acuerdos básicos desde las regiones.
- La reestructuración productiva y de los mercados laborales que hacen necesario contar con un instrumento de planificación para orientar las decisiones que mejoren la plataforma competitiva de la economía antioqueña.
- La Constitución de 1991 creó nuevos espacios de participación ciudadana, facilitando el desarrollo de procesos de planificación concertada, como se propone.
- El desarrollo de la informática y las telecomunicaciones permiten el manejo ágil y oportuno de información entre distintos agentes y unidades territoriales.
- Los grandes proyectos de Antioquia, en especial relacionadas en obras de ingeniería-infraestructura vial- autopistas Mar 1 y 2 , Túnel del Toyo y labores asociadas a la gran minería formal.

8.5 Modelo de desarrollo y territorio

Entre los principales postulados y fundamentos generados por el PLANEA se destaca la formulación de un Modelo de Desarrollo entendido como una representación conceptual, esquemática y sistémica del desarrollo futuro de Antioquia, teniendo en cuenta sus problemas para, a partir de sus potencialidades e interrelaciones, definir las acciones que lo hagan posible en un contexto global y nacional.

A nivel territorial propone un desarrollo territorial abierto, competitivo, sostenible y con equidad territorial y articular en redes a los sistemas urbanos El PLANEA definió cuatro líneas estratégicas para el período 2001-2020:

- Integrar y articular territorialmente Antioquia: hacer de Antioquia una región competitiva, sostenible y atractiva, con el fin de que participe en los flujos económicos nacionales y mundiales, y se integre internamente en sus aspectos físicos, sociales, culturales, económicos y político-administrativos
- Lograr el Desarrollo Humano equitativo y sustentable: elevar de manera equitativa y permanente la calidad de vida de las personas, buscando el mejoramiento continuo en la satisfacción, tanto de las necesidades humanas fundamentales: salud, educación, nutrición, seguridad, vivienda, recreación y justicia, como de las asociadas con el desarrollo personal y social.
- Vitalizar la economía de la región: movilizar a los antioqueños hacia un modelo de desarrollo fundamentado en la democracia económica, la equidad social, el equilibrio

territorial y la sostenibilidad ambiental; orientado a recuperar la dignidad del trabajo honesto de todas las artes, oficios y profesiones, con el propósito de generar riqueza y bienestar para toda la población.

- Construir el tejido social: preservar y desarrollar el capital social para garantizar la cohesión ciudadana y crear las condiciones para el desarrollo armónico como gran propósito de los antioqueños, basado en el respeto al otro, la solidaridad y la equidad.

Estas líneas estratégicas se concertaron en los diferentes Planes de Desarrollo de los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo para el periodo institucional 2020 - 2023, referidos a la motivación de las economías y al desarrollo de las capacidades productivas locales, destacándose la capacidad de vinculación con la ejecución de las obras de infraestructura y la explotación de minería, en la cual arroja que los pequeños productores campesinos encuentran una buena oportunidad para la venta y comercialización de sus productos a través de los ferias campesinas, las cuales se realizan en las principales plazas de los municipios, allí se podrán comercializan productos transformados como el chocolate, café, dulces, artesanías, panela, frijol entre otros. El sector turismo será un gran beneficiado ya que el tiempo de recorrido desde Medellín a la región se reduce a tan solo una hora de trayecto lo que puede atraer a turistas y visitantes, por el paisaje montañoso que ofrece la región.

Por todo lo antedicho, se entiende que los gobiernos locales deberían mejorar las promociones a través de los acuerdos comerciales entre las productores campesinos, artesanales, además del sector comercio de bienes y servicios de primera necesidad, ya que la demanda requiere de una oferta proporcional a la ola de trabajo directo e indirecto que

experimenta la región, todo ello con la finalidad de evitar que almacenes y comercio de grandes superficies acaparen el comercio local asfixiándolo de tal manera que los mercados locales no encuentren la oportunidad comercial del momento.

Tabla 5. Comparativos de potencialidades, dificultades, logros y recomendaciones respecto de cada municipio de la subregión.

| | Cañasgordas | Buriticá | Giraldo |
|-------------------------------------|---|--|---|
| Potencialidades de la gestión local | Se presentan asociaciones de comerciantes y productores agremiados por sectores; Cafeteros, paneleros, lecheros, cafeteros, bananeros, transporte, ganadero. Existe cultura de concertación o agremiación. | Existe presencia del comité de cafeteros y las ferias campesinas, estas se celebran cada siete días en las plazas principales. Cultura ancestral del sector primario en minería y ahora mecanizado. | Agremiados los comerciantes de café, y cultivadores de cebolla, destacado desarrollo del sector rural a partir de tierras fértiles y clima favorable para cultivos de hortalizas. |
| Dificultades en la gestión local | Los procesos de formalización (reconocimiento legal como persona jurídica) de los gremios requieren protocolos que demandan trámites burocráticos y onerosos. | Los productores locales en especial los mineros tradiciones, ven con reparos el proceso de formalización y tramite de licenciamiento de explotación minera. Presencia de población flotante. | La administración tiene limitantes al no contar con una oficina de desarrollo comunitario para lograr la formalización de los productores locales. |
| Logros de la gestión local | Las concesiones viales y mineras, a través de los componentes sociales, celebra convenios de cooperación en pro de desarrollo local, tales como el fortalecimiento de técnicas ganaderas, especies menores y fortalecimiento de la caficultura. | Se logra tener una caracterización de los mineros tradicionales para fortalecer el sector. Se cuenta con alianzas estratégicas para evitar la economía y rentas ilegales a través de la minera informal e ilegal. Reorientación de las regalías por minería. | A través de convenios con las concesiones viales se logra mejorar las condiciones de accesibilidad a la cabecera municipal. Fortalecimiento de la caficultura y diversificación de productos agrícolas. |

| | | | |
|--|--|--|--|
| <p>Recomendación Para la gestión de la motivación de las economías locales</p> | <p>Como epicentro de la subregión medio del Occidente de Antioquia, presenta mayores capacidades de agro-negocios, se debe continuar con procesos de formalizaciones y establecer canales de negocios a través de las experiencias exitosas.</p> | <p>La explotación comercial de la mina Buriticá genera una responsabilidad social y de desarrollo de la región, el municipio debe reorientar las inversiones en salud, educación generación de empleo a largo plazo que será proporcional al reto del desarrollo que se avecina.</p> | <p>El municipio por su ubicación quedará muy cerca del túnel de entrada del Toyo (será el más largo de América Latina) el cual podrá explotar como renglón turístico y aprovecharlo para la comercialización de productos locales.</p> |
|--|--|--|--|

9 CONCLUSIONES

La propuesta de esta investigación es lograr determinar las capacidades socio-espaciales, económica e institucional de los gobiernos locales de la subregión Occidente medio antioqueño, municipios de Cañasgordas, Giraldo y Buriticá, y que en la actualidad están bajo la influencia de las vías 4G del Gobierno Nacional, desde una perspectiva población – territorio, para motivar las economías locales frente al proceso de compensación social y económica que ofrecen los proyectos Mar1, Mar2 y proyecto Minero Buriticá, y tras estas circunstancias se ha tratado de analizar si los gobiernos municipales, la población y el territorio están preparados para promover economías locales con el desarrollo los megaproyectos de infraestructura vial y de explotación minera, interrogante que se va aclarando a medida que se desarrolla un análisis de las iniciativas de la promoción locales, de la planificación de economías basadas en modelos de integración regional. Igualmente se realiza un rastreo legal y constitucional que permita desde el punto legislativo proveer de las herramientas para lograr el objetivo propuesto.

Para un análisis y desarrollo del interrogante y propósito de la investigación, no sería posible sin tener en cuenta un análisis geográfico, económico, social, de la región del Occidente de Antioquia, su infraestructura vial, de comunicaciones, transporte, calidad de vida y niveles de pobreza. Estos indicadores nos permiten encontrar esas realidades para lograr desarrollar el objetivo propuesto.

Como conclusiones generales se encuentra que uno de los factores claves para el crecimiento del municipios del Occidente medio antioqueño, conformado por Cañasgordas,

Giraldo y Buriticá, está en el aumento de la inversión pública regional y local, el inicio de las obras de las Autopistas Cuatro G, los grandes proyectos de Antioquia, en especial relacionadas en obras de ingeniería de infraestructura vial - Autopistas Mar 1 y Mar 2, Túnel del Toyo y labores asociadas a la gran minería formal, el desarrollo económico que representa en el sector agrícola así como aumento del turismo. La articulación de algunas entidades públicas y privadas permite evidenciar el potencial competitivo con que cuentan estos municipios, en las líneas de turismo, el sector agrícola, pecuario y de servicios, y por ende la oferta de servicios institucionales y corporativos de la región Occidente.

A estas condiciones se pueden articular de manera estratégica una serie de proyectos productivos y de desarrollo que fomenta de manera integral el desarrollo económico de las economías locales. En la actualidad la actividad agropecuaria en los municipios se caracteriza por ser la que dinamiza la economía, ya que los principales cultivos productivos del Municipio son; el café, plátano, baby banana (murrapo), caña panelera, pudiendo dinamizarse y ampliarse la oferta dada la demanda de bienes y servicios por el desarrollo de los grandes proyectos de Antioquia, en especial relacionadas en obras de ingeniería-infraestructura vial y labores asociadas a la gran minería formal

Aunque con grandes falencias, en Colombia se han dado pasos importantes para la descentralización política y administrativa. Sin embargo, es necesario avanzar en el desarrollo de mecanismos institucionales para la promoción del desarrollo integral en el contexto regional, con la participación activa de los actores claves y articulado con los entornos nacional e internacional.

El departamento de Antioquia es rico en experiencias de desarrollo económico y social, en el diseño de mecanismos institucionales para tal propósito y en proyectos de cooperación conjunta de los sectores público, privado y comunitario. Para potenciar estas iniciativas se requiere de un mecanismo que los articule en torno a objetivos de largo plazo.

Frente al primer objetivo, el cual establece aportar al campo de discusión sobre el desarrollo territorial, basado en la motivación de las economías locales en particular, a partir de la propuesta y aplicación de un enfoque que pueda contribuir al análisis de estos procesos en los municipios de la subregión del Occidente del departamento de Antioquia, se concluye lo siguiente:

- El Occidente Medio Antioqueño se ha venido posicionando como zona de desarrollo de actividades asociadas a los sectores de turismo (ecoturismo, cultural, histórico y de aventura), además como una subregión de con potencialidades agropecuarias dirigidas a los cultivos café, la caña panelera y los frutales, ganadería bovina doble propósito, además por ser una subregión de paso obligatorio hacia el Urabá Antioqueño, puede convertirse en una zona óptima para el asentamiento empresarial que permita el aprovechamiento de la cercanía de los futuros puertos en aguas profundas en el Caribe que se construyen en la región del Urabá Antioqueño, esta es un oportunidad única que la región deberá aprovechar dado la cantidad de bienes y servicios que demanda la construcción de las vías de cuarta generación que desarrolla el Gobierno Nacional, para ello es necesario que tanto los sectores públicos y privados asuman el reto de fortalecer las pequeñas y medianas empresas de diferente orden y especialidad.

- Hay que aprovechar el desarrollo de los proyectos de infraestructura vial, ya que se dará un impacto positivo en el mercado laboral de la subregión que requerirá mano de obra relacionadas con la construcción de obras civiles como: oficiales, ayudantes de construcción y otros perfiles afines a la construcción de los proyectos Mar 1 y Mar 2 de las Autopistas para la Prosperidad, desarrolladas por el Gobierno Nacional, ayudantes o auxiliares para apoyo hotelero y de servicios alimentarios. Auxiliares y asistentes para empleos en la administración municipal y otras empresas del Estado. Técnicos y tecnólogos en temas agropecuarios y ambientales para potencializar proyectos de manejo de residuos y del agro y la llegada de ZIJIN-Continental Gold para la explotación minera de forma legal.
- Es necesario aunar esfuerzos de las administraciones municipales de Cañasgordas, Giraldo y Buriticá a fin de encontrar en común las fortalezas en el sector empresarial, para sacar el mayor provecho del desarrollo de la subregión y el territorio, este ejercicio no podrá ser ajeno al sector de formación para el empleo que proporciona las cajas de compensación familiar, entidades que prestan los servicios de turismo, salud, recreación, deportes, educación, subsidios, crédito, vivienda y bibliotecas, entre otros, generando así oportunidades de desarrollo en su comunidad.

Frente al segundo objetivo, el cual plantea el Analizar otros resultados de experiencias de planificación territorial para promoción del desarrollo de economías locales basado en las costumbres exitosas para ser aplicadas en el sector de emprendimiento e iniciativas comerciales, se puede concluir:

Son varios los mecanismos y estrategias que los actores de la región del Occidente medio de Antioquia han emprendido para buscar el desarrollo económico y social, algunos más exitosos que otros, algunos muy limitados en temporalidad y capacidad jurídica y otros sin impacto positivo, como se especificara en las siguientes líneas.

- Los Planes de Desarrollo Económico Local, están limitados a un periodo institucional de gobierno de los alcaldes de los municipios de Cañasgordas, Buriticá y Giraldo, esto es el periodo 2016 – 2019, los PDEL fueron impulsados en su momento por la Federación Canadiense de Municipales a través de CISAL, el programa cumplió y sus objetivos y los gobiernos locales realizaron su transición de alcaldes y retomaron otras iniciativas.
- El proyecto vínculos rurales-urbanos para el desarrollo inclusivo en Colombia, implementado por la CEPAL, el cual busca fortalecer las políticas de desarrollo territorial mediante el análisis de los tejidos rurales-urbanos, no fue de recibo de estas localidades, toda vez que los últimos gobiernos en sus Planes de Desarrollo ni de manera sumaria se menciona esta iniciativa de integración, lo cual da por sentado que los gobiernos locales restaron todo el interés por aplicarla.
- Amoccidente por su parte, se fortaleció en el periodo de gobierno 2012 – 2015, y no tuvo tanta acogida por los gobiernos subsiguientes, lo que permitió que la asociación perdiera capacidad en impulso del desarrollo en la región, aún continúa pero sin tanta capacidad de ser un modelo de desarrollo que la región actualmente necesita, dado que solo funciona para la prestación de servicios de consultoría en los municipios que la integran.

- La Mesa de Alianzas Público Privadas en Antioquia (MAPPA) proyecto que se ejecutó en el municipio de Buriticá. Esta es una experiencia de gobernanza local que permitió articular los distintos niveles territoriales (nacional, departamental y municipal) y a los sectores privado y público, no han tenido suficiente relevancia e importancia en su implementación en la región, toda vez que los privados aun no gozan de toda la confianza inversionista, dadas las inestabilidades de la región, como orden público y la cargas impositivas tributarias locales.
- Los Consejos regionales de planificación, CORPES, por su parte, sus funciones para los cuales se instituyeron quedaron limitadas; no cuentan con personería jurídica, autonomía administrativa ni patrimonio propio, lo que las limita para la acción.

Frente al tercer objetivo, el cual plantea determinar la disponibilidad y calidad de los recursos naturales, del capital físico y humano, conocimientos y las tecnologías para la promoción y el fortalecimiento de las de economías locales en especial las pequeñas y medianas empresas.

De la información recopilada, el análisis de datos estadísticos, se llega a concluir que la subregión cuenta con la capacidad de sacarle el mejor provecho a la que se podrá denominar bonaza económica, con la ejecución de las obras de infraestructura y la explotación de minería en los siguientes años, por lo que se requiere de esfuerzo articulado entre los sectores públicos y privados para lograr posicionar a los pequeños productores campesinos y empresarios en la comercialización de sus productos a través de los ferias campesinas o mercados locales, las cuales se realizan en las principales plazas de los

municipios, ferias de servicios, subastas y otras virinas virtuales que están en auge. Muchos de los productos producidos en la subregión como el chocolate, café, dulces, artesanías, panela, frijol, manufactura son demanda de primera necesidad por el flujo de trabajadores que se asentó en la región, lo que se traduce en la oportunidad para el impulso del desarrollo propuesto, para ello los gobiernos locales deberían mejorar las promociones a través de los acuerdos comerciales entre las productores campesinos, artesanales, empresariales y gremiales, además del sector comercio de bienes y servicios de primera necesidad, ya que la demanda requiere de una oferta proporcional a la ola de trabajo directo e indirecto que experimenta la región.

Una necesidad como subregión del Occidente, es mejorar la puesta en marcha del Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia, para que pueda obtener en este empeño las metas de desarrollo regional dado las demanda de bienes y servicios con ocasión del desarrollo de las obras de infraestructura vial del Gobierno Nacional y el proyecto minero Buriticá, Plan que su implementación depende de la capacidad, el empoderamiento de la comunidad y de su gobierno para trabajar unidos en torno a objetivos comunes que, mediante un uso inteligente de la ciencia y la tecnología, generen un desarrollo sostenible en el largo plazo.

- Dicho de algún modo, el Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia, implementado en la subregión del Occidente, será un instrumento de planificación hacia el progreso, basado en principio democráticos, de concertación y permanente ejercicio de pedagogía social, mediante el cual la comunidad asume clara conciencia de sus capacidades y potencialidades y se compromete colectivamente para

construir un nuevo proyecto de desarrollo empresarial de las economías locales agrícolas, pecuarias y de distribución de bienes y servicios, como medio para alcanzar un desarrollo social sostenible con impacto nacional e internacional.

- Para lograr el éxito del Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia, en la subregión del occidente medio, se requiere la participación de los gremios económicos, productores, instituciones públicas, privados y de la sociedad civil en general, empresarial, gremial, productora y distribuidora de bienes servicios, para que desde el nivel local, subregional y departamental se participe, mediante prácticas comunicativas en la construcción de un proyecto colectivo para el futuro del desarrollo del Occidente medio de Antioquia en beneficio para el departamento y del país.

En el análisis económico propuesto en esta investigación, es importante resaltar las principales fuentes productivas de la región que pueden definir una línea base de producción, con el fin de establecer un sistema de información geográfico que dé cuenta del grado o nivel de desarrollo de los productores y asociaciones a nivel local y su capacidad empresarial, a los fines de conformar una asociación efectiva.

De los análisis y conclusiones de esta investigación, se deja claro que no se pretenden cerrar o claudicar otras posibilidades, o de abrir nuevos debates que conlleven a mejorar los planteamientos que la tesis, igual se dejan abiertos algunos caminos por donde continuar.

10 BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS

- Aghón, Gabriel (2001)** Proyecto Regional de Desarrollo Económico Local y Descentralización. En CEPAL/GTZ. Santiago de Chile.
- Alburquerque Llorens, Francisco. (2015)** El enfoque del desarrollo económico territorial. En <http://desarrolloterritorial.ei.udelar.edu.uy/wp-content/uploads/2019/09/Material-de-lectura-desec.pdf>
- Anzola, José David. (2019)** La integración territorial del departamento de Antioquia: un análisis desde su geografía, las instituciones y el desarrollo de la infraestructura de transporte (2011-2015) Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Económicas. Centro de Investigación en Estudios Latinoamericanos para el Desarrollo y la Integración. En <https://ojs.econ.uba.ar/index.php/LATSUR/index>
- BKF Internacional.** Compañía de auditoría, consultoría y asesoría gerencial con sede en Colombia. En <https://bkf.com.co/planeacion-estrategica-1>
- Boisier, Sergio (1998)** “Post-scriptum sobre desarrollo regional: modelos reales y modelos mentales”, en Anales de Geografía de la Universidad Complutense, # 18, Madrid.
- Brandao, Carlos (2010).** Producción social del ambiente construido y sus escalas espaciales: notas para una teoría acerca de las acciones y decisiones de sujetos concretos. En *Escalas y política del desarrollo regional. Desafíos para América Latina*. Argentina.
- Cámara de Comercio de Medellín Antioquia. CCMA (2016)** Perfil socioeconómico de la subregión de Occidente. Ed Tragaluz editores S.A.S. Medellín Colombia.
- Carta Europea de Ordenación del Territorio Aprobada (1983)** Conferencia Europea de Ministros Responsables de la Ordenación del Territorio, Consejo de Europa. Torremolinos España.
- Centro de Investigaciones y Consultorías Universidad de Antioquia (2006)** Indicadores de competitividad de Antioquia y sus regiones, Comisión Tripartita de Antioquia, Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, Facultad de Ciencias económicas, Universidad de Antioquia, centro de Documentación. Medellín Colombia.

Centro de Investigaciones y Consultorías Universidad de Antioquia (2008).

Identificación y fortalecimiento de tres sistemas productivos territoriales en Antioquia: *“los casos de la producción de muebles en El Retiro, agro-alimentos en el suroeste y turismo en la región del norte cercano”*. Universidad de Antioquia - Facultad de Ciencias Económicas, Centro de Investigaciones y Consultorías. Medellín Colombia.

Comfenalco Antioquia (2017) Informe de Dinámica Laboral de las Nueve Subregiones del Departamento. Occidente. 24 p. Medellín, Colombia.

Congreso de la República de Colombia (1985) Ley 76. Por la cual se crea la región de planificación de la Costa Atlántica, se dictan otras disposiciones sobre planificación regional y se otorgan facultades extraordinarias al Presidente de la República.

Congreso de la República de Colombia (1993) Ley 136. Ley por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

Congreso de la República de Colombia (1997) Ley 388. Ley Orgánica del Ordenamiento Territorial.

Congreso de la República de Colombia (2000) Ley 590. Desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas.

Congreso de la República de Colombia (2011) Ley 1454. La presente ley tiene por objeto dictar las normas orgánicas para la organización política administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político administrativa del Estado en el territorio

Congreso de la República de Colombia (2013) Ley 1625. La presente ley tiene por objeto dictar normas orgánicas para dotar a las Áreas Metropolitanas de un régimen político, administrativo y fiscal, que dentro de la autonomía reconocida por la Constitución Política y la ley, sirva de instrumento de gestión para cumplir con sus funciones.

Coraggio, José Luis (2009) *“Territorio y economías alternativas”* I Seminario internacional planificación regional para el desarrollo nacional. Visiones, desafíos y propuestas. La Paz Bolivia.

- Coraggio, José Luis. (2014).** La economía social y solidaria y el papel de la economía popular en la estructura económica. En *La economía Popular y Solidaria*. Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria. Quito, IEPS.
- Cuervo, Luis Mauricio. Colmenares, Neida y Riffo, Luis (2017)** Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe. CEPAL. Agendas globales de desarrollo y planificación multinivel. Santiago Chile.
- Dini, Marco. (2010)** Competitividad, redes de empresas y cooperación empresarial Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) - CEPAL Santiago, Chile <https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7328/S201>
- Finquelevich, S. y Laurelli, E. (1990).** Innovación tecnológica y reestructuración desigual del territorio: Países Desarrollados, América Latina. Revista Interamericana de Planificación, Vol. XXIII, No. 84: 191-223, Guatemala.
- Gobernación de Antioquia (2014).** Encuesta de Calidad de Vida. Recuperado de <http://antioquia.gov.co/planeacion/ECV%202007013/ECV%202013/esO/presentacion/contenido.html>.
- Guía de herramientas municipales para la promoción del desarrollo económico local (2009)** CEPAL. Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y El Caribe DEMUCA. San José, Costa Rica.
- Hernández Peña, Yolanda Teresa (2010)** El ordenamiento territorial y su construcción social en Colombia: ¿Un instrumento para el desarrollo sustentable? Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Bogotá, Colombia.
- Haesbaert, R. (2004).** O mito da desterritorialização: do “fim dos territórios” á multiterritorialidade. Río de Janeiro, Edit. Bertrand Brasil.
- Jaramillo, Luis Roberto, “La Colonización Antioqueña”. (1988),** Historia de Antioquia. Medellín Suramericana de Seguros. 1ª. Ed, Presencia, p. 178-182
- Jiménez Chaves, Viviana Elizabeth y Comet Weiler Cornelio (2016).** Los estudios de casos como enfoque metodológico, ACADEMO Revista de Investigación en Ciencias Sociales y Humanidades Diciembre, 2016, Vol. 3 Nro. 2.
- Londoño Yepes, Carlos A. (2000)** La gestión del desarrollo en Antioquia, Colombia, proyecto CEPAL, “*desarrollo económico local y descentralización en américa latina*” Santiago, Chile.

- Machacuay Romero, Samuel y Paullo Nina, Ángel Elías. (2011).** Seminario Desarrollo Económico Local. Guía de motivación y de desarrollo de iniciativas. Cusco Perú. En https://dhls.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5823/resource_files/Guia_de_moti
- Malta Luna, Juan Joseph.** 2013, Alicante, Biblioteca Virtual Miguel de Cervantes Principios para la promoción del desarrollo económico local. En <https://C:/Users/USUARIO/Downloads/principios-para-la-promocion-del-desarrollo-economico-local.pdf> consultada 05 de mayo de 2019
- Mançano Fernandes Bernardo. (2009)** Territorios, teoría y política en Las configuraciones de los territorios rurales en el siglo XXI. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana, p. 35-66. <https://horizontescomunitarios.files.wordpress.com/2016/10/mancano-fernandez-territorios-teoria-y-politica.pdf>
- Marradi, Alberto. Archenti, Nelida y Piovani, Juan Ignacio (2007).** Metodología de las Ciencias Sociales. Ed. Emecé. Buenos Aires Argentina.
- Melo, Jorge Orlando (1987)** La conquista de Antioquia, 1500-1580. Historia de Antioquia. Ed Suramericana de Seguros. Medellín, Colombia.
- Melo, Jorge Orlando (1998)** La Historiografía sobre la Antioquia del Siglo XIX. Recuperado de <http://www.jorgeorlandomelo.com/historiografiaant.htm>
- Memorias foro subregional (2013)** ¿De qué vivirán los pobladores rurales? Occidente de Antioquia. San Jerónimo, Antioquia Colombia. Recuperado de <https://docplayer.es/51767110-De-que-viviran-los-pobladores-rurales.html>
- Naclerio, Alejandro y Pablo Trucco. (2015).** Construir el desarrollo con políticas públicas: asociatividad, tecnología e innovación productiva. El caso del programa sistemas productivos locales. Universidad Nacional del Litoral Santa Fe, Argentina.
- Moreno Salamanca, Cesar Gabriel (2019).** Estudio del esquema de ordenamiento territorial de Cañasgordas, para la formulación de planes parciales a partir de dinámicas territoriales. Bogotá Colombia. <https://repository.usta.edu.co>
- Municipio de Cañasgordas (2016).** Plan de Desarrollo Económico Local. “*Cañasgordas Florece con Amor*”. PDEL. Cañasgordas Antioquia.
- Ospina Naranjo, William y Villegas Aristizábal, Juan Esteban (2012).** El Plan de Desarrollo departamental 2012-2015 “Antioquia la más Educada” y su contribución

al bienestar y desarrollo de la comunidad antioqueña. Universidad EAFIT, Medellín, Colombia. En <https://repository.eafit.edu.co>

Ospina Zapata, Gustavo. 23 de septiembre de 2015. Periódico el colombiano. *Con mar 2 quedan adjudicadas todas las autopistas de la prosperidad.* En <https://www.elcolombiano.com/antioquia/obras/firma-colombo-china-construir-proyecto-mar-2-be2754377>. Consultado en febrero de 2020.

Organización Internacional del Trabajo. Desarrollo Económico Local <https://www.ilo.org/empent/areas/local-economic-development-led/lang--es/index.h>

Potoko, Alejandra (2013) Entre el Estado y la sociedad: Procesos de transformación del territorio. El caso del barrio Sumay Pacha en la Quebrada de Humahuaca. En Registros. Mar del Plata, año 9 n° 10, pp 95-111.

Ramírez, Juan Carlos y de Aguas, Johan Manuel (2010) *Configuración territorial de las provincias de Colombia, ruralidad y redes.* CEPAL. Centro de Investigaciones y Consultorías Universidad de Antioquia. Bogotá Colombia.

Ramos Rodríguez, Alejandro Emilio y Báez Fernández, Darais y Artigas Pérez, Elaine (2014) Desarrollo de capacidades para el desarrollo local en cambio de época. La Habana Cuba. En <https://www.scielo.br/pdf/inter/v16n2/1518-7012-inter-16-02-0339.pdf>

Rofman, Adriana y Fournier, Marisa (2008) El desarrollo local como modelo alternativo de política social: una reflexión sobre modelos, estrategias y territorios, en Políticas Económicas para el Desarrollo Territorial. www.desarr-territorial.gov.ar

Rueda Franco O. A. y J. Vásquez M, (2013) Planes estratégicos subregionales: prospectiva territorial a escala intermedia en el departamento de Antioquia (Colombia), caso del suroeste antioqueño, *CVU*.

Peláez, Manuela, Octubre 24 de 2014, Revista Zona logística. Colombia contará con carreteras de alta calidad y mejor conectividad. En <https://zonalogistica.com/carreteras-de-alta-calidad-y-mejor-conectividad/> consultada en octubre de 2019.

Sandoval Escudero, Carlos (2014) *Serie Desarrollo Territorial N° 17.* Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local, CEPAL. Santiago, Chile.

- SENA, Servicio Nacional de Aprendizaje (2016)** UAESPE. Incluye la información de las Agencias de empleo del SENA, las Cajas de Compensación Familiar y los Entes Territoriales.
- Stake, Robert (1994)** "Estudios de casos", en Norman K. Denzwhytein y Yvonna Lincoln (eds.), Manual de investigación cualitativa. Publicaciones de Thousand Oaks Sage.
- Uribe Arroyave, Juan Diego; Riasco González, José Antonio, (2007)** Evolución del Plan Estratégico de Antioquia (Planea): un Ejercicio de Región y Compromiso de Todos Revista Ciencias Estratégicas, vol. 15, núm. 18, julio-diciembre, pp. 183-199 Universidad Pontificia Bolivariana Medellín, Colombia. En <https://www.redalyc.org/pdf/1513/151320354004.pdf>
- Vázquez Barquero, Antonio. (2000).** Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. Madrid España. <https://www.cepal.org/sites>
- Vásquez Sierra, Juan Fernando. (2010)** Quinto Congreso de Ciudad. “*Fundamentando acuerdos estratégicos para el desarrollo sostenible y la integración de la ciudad y la región*” Medellín Colombia. Recuperado de <https://www.medellin.gov.co/5toCongresoCiudad/>
- Vínculos rurales-urbanos para el desarrollo inclusivo en Colombia (2019).** Tejidos territoriales. CEPAL. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/eventos/taller-expertos-vinculos-rurales-urbanos-tejidos-territoriales-desarrollo-inclusivocolombia>