

■ ¿REBELIÓN EN LA GRANJA? EL ESTALLIDO SOCIAL EN KAZAJISTÁN Y SUS IMPLICANCIAS GEOPOLÍTICAS

CRISTIAN REYES⁵

“Todos los animales son iguales, pero algunos animales son más iguales que otros”, reza un pasaje de la célebre obra satírica de George Orwell sobre los regímenes totalitarios. “Rebelión en la granja”, escrita en las postrimerías de la Segunda Guerra Mundial, contextualiza el abuso de poder, la tiranía, el oprobio y la traición en una fábula que tiene como protagonistas a los cerdos, quienes, al formar un gobierno propio, utilizan el poder para manipular y coaccionar a otros animales, consolidando así una tiranía despiadada.

En la granja orwelliana, la construcción de la verdad es un tesoro preciado que debe ser transfigurado y solapado en pos de una transformación política que asegure los cimientos de un nuevo orden. El uso de la fuerza, la persecución y la violencia como medio de control social para lograr sumisión y obediencia, resulta ser la crítica más efectiva al abordar la corrupción y las fallas de los regímenes más brutales que asolaron a la humanidad a mediados del siglo XX.

Hoy en día, las “granjas” de la aldea global tienen otros matices. Lejos de la brutalidad perenne y sistemática del siglo pasado, ciertas regiones del escenario internacional ostentan regímenes que pendulan entre la autocracia, la plutocracia o la teocracia, en donde la alternancia política no es el rasgo más destacable del sistema. En este sentido, Kazajistán adquiere ciertas características que configuran o darían marco a una interpretación del estallido social que a principios de enero hizo temblar tanto la seguridad nacional como el legado político.

Como ex República Soviética, Kazajistán alcanzó su independencia en 1991 y desde allí hasta 2019 estuvo bajo el mandato de Nursultán Nazarbáyev, quien fuera el primer secretario plenipotenciario del Partido Comunista Kazajo entre 1980 y 1991. Con la caída de la Unión Soviética, se configuró como el único candidato a las elecciones para llegar a ser el primer presidente de la flamante república.

Aunque se suponía que sería por solo cuatro años, emitió un decreto que le permitió mantenerse en el poder por otros siete. Finalmente, el Parlamento kazajo aprobó una ley que lo eximía (únicamente a él) de la restricción constitucional de gobernar por dos períodos y lo autorizaba a presentarse indefinidamente. Así, por 28 años ganó todas las elecciones por un margen superior al de la primera votación, lo que hizo que la perseguida oposición del país y algunos observadores internacionales tildaran de manipulados los comicios (BBC, 23/01/2022).

Durante su largo mandato, Nazarbáyev convirtió a Kazajistán en una república sólida en materia económica y comercial. Las notables reservas de petróleo, gas y uranio de la nación kazaja le permitieron aplicar una política exterior diversificada, en la cual priorizó vínculos comerciales con actores de peso en el mercado

⁵ Maestrando en Relaciones Internacionales (IRI - UNLP); Licenciado en Comunicación Social con orientación Periodismo (Facultad de Periodismo y Comunicación Social, UNLP); Secretario del Departamento de Seguridad Internacional y Defensa; Docente de Derecho Internacional Público (Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, UNLP). Correo: reyescristiand@gmail.com

global, tal es el caso de Rusia, China y Estados Unidos. Este posicionamiento produjo que el país se consolidara como el de mayor peso geopolítico en Asia Central.

Sin embargo, su gestión, basada en una férrea postura contra los disidentes políticos, la censura mediática, la falta de garantías sociales y un exacerbado culto al personalismo⁶, produjeron un resquebrajamiento con el tejido social y la élite gubernamental. Los cambios estratégicos en el mercado para incentivar la inversión extranjera que le valieron el reconocimiento de la revista *Forbes*⁷, y su elevada omnipresencia, redujeron tanto su credibilidad como su capacidad para seguir al frente de la nación.

La ostensible riqueza acumulada en 28 años de mandato dio margen a un nepotismo severamente criticado por gran parte de la sociedad civil, la oposición y la comunidad. Lejos de una distribución equitativa para cubrir las necesidades básicas de la nación, la fortuna de Nazarbáyev se extendió a sus hijas, quienes continuaron con negocios vinculados a las principales empresas petroleras y gasíferas del país, produciendo alzas sensibles en los precios. De esta manera, el manejo del poder político y económico de las arcas nacionales y los negocios financieros quedaron en manos del núcleo familiar⁸.

La inestabilidad y el descontento social fueron *in crescendo* con el transcurso del tiempo. Las protestas que fueron seriamente reprimidas en 2011⁹ y 2015¹⁰, resultaron ser un prolegómeno de la caída en desgracia

⁶ El mismo día que anunció su renuncia como presidente, en marzo de 2019, la capital del país cambió su nombre de Astaná a Nur-Sultán. Y, desde su jubilación, se han erigido tres estatuas del denominado "padre de la nación". El 1 de diciembre de 2021, el Banco Central de Kazajistán anunció la introducción de un nuevo billete de 20.000 tenges -unos 40 euros- para conmemorar los 30 años de la independencia del país. Los billetes incluían un retrato de la cara del exmandatario, en una fecha que coincidía también con el treinta aniversario de los primeros comicios presidenciales. Asimismo, la imagen y el nombre de Nazarbáyev podía ser vista en bustos, pancartas, centros comerciales, calles, plazas, edificios, y hasta en el aeropuerto internacional de Astaná (France 24, 06/01/2022).

⁷ Su fortuna fue calculada en US\$1.000 millones, convirtiéndose en uno de los hombres más ricos de Asia Central (BBC, 23/01/2022).

⁸ Nazarbáyev tiene tres hijas. La mayor, Dariga, es más conocida por su labor parlamentaria, donde encabezó la bancada de su propio partido hasta 2006, cuando se fusionó con el Nur Otan, la agrupación de su padre. Hasta 2010, Dariga era accionista mayoritaria de Nurbank, la novena entidad crediticia más grande de Kazajistán. En 2012, figuraba en el 13° puesto de la lista de los kazajos más ricos de la revista *Forbes*, con una fortuna estimada en 585 millones de dólares. Dinara, la hija del medio, también estuvo en la lista *Forbes*, con una fortuna estimada, en 2011, de 1300 millones de dólares, lo que la convirtió en la tercera persona más rica de Kazajistán. Y en cuanto a la hija menor, Aliya, abrió un spa de lujo llamado Luxor, en la ciudad de Almaty. Para asociarse, una familia debía pagar anualmente alrededor de 8000 dólares, más del doble del ingreso promedio per cápita que percibían los kazajos cuando inauguró el spa, allá por 2005 (La Nación, 23/09/2012).

⁹ En 2011, al menos 14 trabajadores petroleros murieron y más de 100 personas resultaron heridas en una represión policial contra una protesta por las condiciones salariales y laborales en la ciudad de Janaozen, provincia de Mangystau, en el suroeste de Kazajistán (BBC, 06/01/2022).

¹⁰ Según un informe de derechos humanos de 2018 del Departamento de Estado de Estados Unidos, las elecciones presidenciales de 2015 en Kazajistán, en las que Nazarbayev recibió el 98% de los votos emitidos, "estuvieron marcadas por las irregularidades y carecieron de una auténtica competencia política", lo cual provocó un nuevo estallido social en

de Nazarbáyev, dado que, en 2019, tras un nuevo estallido social, el ex mandatario debió renunciar para descomprimir la situación en una clara muestra de “entendimiento” ante las protestas masivas. El ex líder kazajo se alejó de la presidencia, pero no de la esfera de influencia gubernamental, ya que continuó como jefe del Consejo de Seguridad Nacional y como referente de Nur Otan, el principal partido político de la nación.

Tras dimitir al cargo, Nazarbáyaev designó como sucesor a Kassym-Jomart Tokáyev, que hasta ese momento se desempeñaba como presidente del Senado. La llegada de este mandatario supuso un apaciguamiento de ciertas políticas públicas junto a una mayor concentración y distribución del ingreso, pero la llegada de la pandemia de Covid-19 modificó los planes, la economía se vio perjudicada, el gasto público se tornó austero, el desempleo tomó protagonismo y el nivel de vida bajó, acrecentando la pobreza y ampliando una vez más la brecha entre la élite empresarial y la sociedad.

ESTADO DE EMERGENCIA DESDE ALMATY A JANAOZEN

Las manifestaciones comenzaron el pasado 2 de enero cuando el gobierno anunció una suba en el precio de gas licuado de petróleo, un insumo vital para el combustible automotriz de la población kazaja, el cual duplicó su valor¹¹. De esta manera, el Estado dejó de regular el precio y el mismo quedó liberado al mercado, para garantizar el suministro ante los problemas de escasez y recorte.

Ante tamaña afectación al bolsillo diario, los habitantes de las ciudades de Janaozen y Aktau, situadas en la región de Mangistau, a orillas del Mar Caspio, donde se genera la producción petrolera y gasífera de Kazajistán, salieron a las calles para protestar contra la duplicación del coste, decisión que el gobierno de Kasim Jomart Tokáyev defendió señalando que los precios se fijarían en función de la oferta y la demanda en las bolsas electrónicas. La explicación no surtió efecto y junto a la movilización de los habitantes del oeste del país, se sumaron las ciudades de Almaty, Karaganda y su capital NurSultán, ex Astana (HispanTV, 10/01/2022).

Al generalizarse el descontento social, la oleada de violencia y caos fue progresiva y desembocó en una crisis política e institucional con repercusiones tanto a nivel regional como internacional. Ante este panorama, Tokáyev declaró el estado de emergencia, destituyó a todo su gabinete, retrotrajo los precios a un valor más bajo que el inicial¹², y dejó a Nazarbáyev al margen de todos los puestos de influencia gubernamental para estabilizar la situación¹³, pero la rebelión ya estaba en marcha. Almaty, la ciudad más grande y antigua capital, fue epicentro de guerra. Los manifestantes enardecidos incendiaron la alcaldía, destruyeron edificios del gobierno y tomaron por asalto el aeropuerto.

El desmadre absoluto de la situación llevó a que el presidente tomara una decisión muy criticada desde la comunidad internacional. Ante el temor de una desestabilización sin retorno que pusiera en jaque la segu-

protesta de los comicios que fue severamente reprimido por las autoridades policiales. El informe concluye con la aseveración de que en Kazajistán nunca ha habido elecciones juzgadas como libres y justas por los observadores internacionales (CNN, 06/01/2022).

¹¹ De los 60 tenge por litro pasó a 120 (0,14 - 0,28 dólares).

¹² El precio fue fijado en 50 tenge por litro (0,11 dólares).

¹³ Nazarbáyev dejó de ser el jefe del Consejo de Seguridad Nacional y de la Asamblea del Pueblo de Kazajistán.

ridad nacional, Tokáyev dio la orden de "tirar a matar sin previo aviso" contra los manifestantes que provocaran graves disturbios, a los cuales calificó de "bandidos" y "terroristas". Asimismo, el presidente arremetió contra los servicios de seguridad por no haber previsto la posibilidad de una crisis, responsabilizó a los medios independientes por el "papel instigador", y culpó a los políticos extranjeros por los reiterados cortes de servicios básicos como internet (Euronews, 07/01/2022).

Ante las cámaras de la televisión estatal, el presidente Tokáyev, afirmó:

"La ley y el orden son la principal garantía del bienestar de nuestro país. No sólo en Kazajistán, sino en todos los países civilizados. Aquí no hay un ataque a los derechos y libertades, al contrario, como demuestra la tragedia de Almaty y otras ciudades de Kazajistán, es el incumplimiento de las leyes, la permisividad y la anarquía lo que conlleva una violación de los derechos humano" (*Ibid.*).

IMPLICANCIAS GEOPOLÍTICAS: EL PAPEL DE RUSIA Y LA OTSC

Luego de la cuestionada petición de matar sin previo aviso, y ante una nueva escalada de violencia inusitada que derivó en más enfrentamientos entre manifestantes y las fuerzas de seguridad, incrementando el número de muertos, heridos y detenidos¹⁴, el presidente Tokáyev tomó otra decisión trascendental para recobrar el orden al solicitar la intervención de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva¹⁵ (OTSC) para contener los desmanes.

En virtud de su pertenencia a la organización y en base al artículo 4 del tratado: "Si uno de los Estados miembros sufre una agresión (ataque armado que amenace la seguridad, la estabilidad, la integridad territorial y la soberanía), los Estados miembros la considerarán una agresión (ataque armado que amenace la seguridad, la estabilidad, la integridad territorial y la soberanía) a todos los Estados miembros del presente Tratado"¹⁶, el presidente solicitó apoyo a sabiendas del vínculo que lo une a su máximo aliado regional: Rusia.

Ante la petición, la OTSC envió fuerzas para el mantenimiento de la paz con el propósito de estabilizar la situación. El contingente estuvo formado por miembros de las fuerzas armadas de los países miembros, quienes se comprometieron a proteger y preservar, en una instancia de corta duración, las instalaciones estatales, militares y de importancia social hasta su normalización¹⁷.

¹⁴ El saldo final del enfrentamiento dejó un total de 225 personas fallecidas, más de 4.500 heridos y alrededor de 10.000 detenidos (Agencia EFE, 15/01/2022).

¹⁵ Liderada por Rusia, y con sede en Moscú, la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva es un bloque regional político y militar que busca fortalecer la paz, la seguridad y garantizar la estabilidad del espacio postsoviético. Fue institucionalizada en 2002 y sus miembros actuales, además de la Federación Rusa, son: Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán.

¹⁶ Tratado de Seguridad Colectiva. Disponible en : https://en.odkb-csto.org/documents/documents/dogovor_o_kollektivnoy_bezopasnosti/

¹⁷ Para la misión de paz fueron desplegadas 2.030 fuerzas terrestres, de las cuales 1.480 pertenecieron a Rusia, entre brigadas de asalto aerotransportadas; 200 a Tayikistán, entre unidades de mantenimiento de paz de las FFAA; 100 a Bielorrusia; 100 a Armenia; y 150 a Kirguistán, entre Brigadas de Fuerzas Especiales Scorpion (Sputnik, 11/01/2022).

La rápida y efectiva intervención de la OTSC permitió que el gobierno de Tokáyev recuperara cierta estabilidad ante un embate constante y pernicioso, pero fundamentalmente para el orden geopolítico, la presencia de Rusia como garante estratégico de la seguridad regional fue crucial al extender su poder simbólico mediante la demostración eficiente de recursos duros en su esfera de influencia más directa. El patio postsoviético representa un área sustancial para el dominio regional de la Federación Rusa, política de Estado que el presidente Vladimir Putin viene llevando a cabo de manera pragmática.

Indudablemente, para el gigante euroasiático, Kazajistán representa un punto nodal en su configuración del interés nacional y la desestabilización de la zona no es una opción. Los vínculos bilaterales, además de compartir una frontera de 7.644km¹⁸, se extienden también a la población, en donde el 24% es de origen ruso, el 65% de etnia kazaja -turco mongol- mientras un pequeño porcentaje está compuesto por minorías tártaras y ucranianas, siendo el islam la religión predominante.

En el orden espacial, Rusia cuenta con el cosmódromo de Baikonur¹⁹ como principal centro de lanzamiento de cohetes y satélites rusos, el cual se encuentra precisamente en territorio kazajo. La importancia de esta base espacial se sustenta en una política de prestigio y demostración de poder para el dominio del espacio como futuro campo de disputa global.

Kazajistán también comparte con Rusia los proyectos de integración al ser miembro de la Unión Económica Euroasiática. La importancia geoeconómica del país centroasiático adquiere aún mayor relevancia por estar emplazado en un territorio de oleoductos y gasoductos, y por estar dotado de recursos estratégicos que permiten inversiones multimillonarias de empresas transnacionales.

En este sentido, la influencia en los hidrocarburos permite comprender cómo los intereses foráneos de las multinacionales se contraponen con los intereses vernáculos de la nación, en un juego de dominio global que conlleva desordenes sociales y golpes institucionales. En Kazajistán, empresas como Exxon Mobil y Chevron²⁰ monopolizan gran parte de negocio petrolero implementando una política de especulación en la regulación de precios.

Claramente para Moscú, las manifestaciones que irrumpieron en Kazajistán con el propósito de socavar los cimientos de una política de tendencia autócrata, tuvieron motivaciones desde occidente para debilitar no solo un entorno geoestratégico, sino también para disminuir la capacidad de alcance rusa como garante de la seguridad regional en un territorio donde las rebeliones son cada vez más intensas y reiteradas; los casos de Bielorrusia, Georgia, Kirguistán, Afganistán y Ucrania dan cuenta de ello.

¹⁸ La superficie total de Kazajistán es de 2.724.902 Km² y cuenta con una población estimada de 18.754.440 habitantes. Es el tercer país más grande de Asia, después de China e India, y el noveno a nivel mundial.

¹⁹ Baikonur fue el primer y el mayor centro de lanzamiento de cohetes de todo el planeta. Se convirtió en zona de pruebas de misiles balísticos soviéticos en 1955. Luego de la independencia de Kazajistán, los rusos firmaron un acuerdo con el gobierno kazajo para arrendar Baikonur a un costo aproximado de US\$1.000 millones al año.

²⁰ Según el analista mexicano Alfredo Jalife-Rahme, la transnacional petrolera estadounidense Chevron es su mayor productora de petróleo y ostenta el súper gigante campo Tengiz, además de que tiene 18% de intereses en el campo Karachaganak y es el principal accionista privado del famoso oleoducto que desemboca en el mar Caspio: Caspian Pipeline Consortium (CPC) (HispanTV, 08/01/2022).

Además de Rusia y Estados Unidos, otros actores de peso como China y Turquía tienen vínculos estratégico-comerciales con la nación kazaja y auguran un espacio de influencia directa sin intervenciones extra-regionales. El apoyo de los miembros de la Organización de los Estados Túrquicos²¹ al presidente Tokáyev resultó satisfactorio en la configuración de aliados cercanos. En este caso, la cercanía entre el presidente turco Erdogan y su homólogo kazajo es palpable en las inversiones millonarias que ambos estados llevan adelante en el sector energético. Por el lado chino, el presidente Xi Jinping también mostró su total apoyo al gobierno de Kazajistán y repudió la injerencia de fuerzas foráneas en los asuntos internos del país. Para la República Popular China, Asia Central es un corredor estratégico de la Ruta de la Seda, por lo cual, cualquier agitación alteraría considerablemente el desempeño comercial y mercantil del megaproyecto²².

Por el momento, el estallido social en Kazajistán deja más interrogantes que certezas en este tablero regional geopolítico de Asia Central con incidencia global. El temor de un nuevo foco de conflicto permanece latente mientras la granja se recupera de la rebelión. ¿Habrá nuevos animales dispuestos a derrocar a los cerdos?

REFERENCIAS:

- _ Agencia EFE (15/01/2022). "Kazajistán cifra en 225 los muertos en las violentas protestas y en 4.500 los heridos". Disponible en: <https://www.efe.com/efe/espana/mundo/kazajistan-cifra-en-225-los-muertos-las-violentas-protestas-y-4-500-heridos/10001-4718287>
- _ BBC (06/01/2022). "Kazajistán: las razones de las masivas protestas que dejan decenas de muertos y por las que Putin ha mandado tropas de apoyo al gobierno". Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-59889250>
- _ BBC (23/01/2022). "Kazajistán: la extraña "caída en desgracia" de Nursultán Nazarbáyev, el todopoderoso 'padre de la patria', tras las protestas contra el gobierno". Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-60033234>
- _ CNN (06/01/2022). "Kazajistán está envuelto en el caos y se han enviado tropas de países de la región para sofocar las protestas. Esto es lo que debes saber". Disponible en: <https://cnnspanol.cnn.com/2022/01/06/kazajstan-esta-envuelto-en-el-caos-y-se-han-enviado-tropas-de-paises-de-la-region-para-sofocar-las-protestas-esto-es-lo-que-debes-saber/>

²¹ La Organización de los Estados Túrquicos fue fundada en 2009 como un bloque de cooperación e integración entre los estados turcoparlantes. Está integrada por Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán, Turquía y Uzbekistán como países miembros, y Hungría como Estado observador.

²² China y Kazajistán son parte de la Organización de Cooperación de Shanghái y una primera parte de sus acuerdos ha establecido en las estepas kazajas el puerto seco de Khorgos. Un acuerdo colosal que en el proyecto de la nueva ruta de la seda se convertirá en el más gigantesco de los ejes comerciales entre oriente y occidente. Una estación terminal de trenes y camiones que está cambiando toda la logística de comercio e intercambio de bienes y servicios en esa parte del mundo. Un Puerto seco con miles de kilómetros de líneas férreas, que corre paralela a una autopista que comunica el mar Amarillo en la costa este de China con el Mar Báltico (HispanTV, 10/01/2022).

BOLETIN DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD INTERNACIONAL Y DEFENSA

- _ Euronews (07/01/2022). “El presidente de Kazajistán ordena ‘tirar a matar’ a los manifestantes”. Disponible en: <https://es.euronews.com/2022/01/07/el-presidente-de-kazajistan-ordena-tirar-a-matar-a-los-manifestantes>
- _ France24 (06/01/2022). “Kazajistán: las claves sociopolíticas del descontento de miles de kazajos”. Disponible en: <https://www.france24.com/es/asia-pac%C3%ADfco/20220106-kazajistan-protestas-disturbios-rusia-descontento>
- _ HispanTV (10/01/2022). “Kazajistán Bajo Fuego Desestabilizador”. Disponible en: <https://www.hispantv.com/noticias/opinion/535479/kazajistan-caos-golpe>
- _ La Nación (23/09/2012). “En Asia, la forma más fácil de hacerse rico es ser hijo del presidente”. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/en-asia-la-forma-mas-facil-de-hacerse-rico-es-ser-hijo-del-presidente-nid1510934/>
- _ Sputniknews (08/01/2022). “¿Revuelta gasera electrónica de Kazajistán para desestabilizar a Rusia y China?”. Disponible en: <https://mundo.sputniknews.com/20220108/revuelta-gasera-electronica-de-kazajistan-para-desestabilizar-a-rusia-y-china-1120105003.html>
- _ Sputniknews (11/01/2022). “La misión de paz de la OTSC en Kazajistán, al detalle”. Disponible en: <https://mundo.sputniknews.com/20220111/la-mision-de-paz-de-la-otsc-en-kazajistan-al-detalle-1120180079.html>