
¿Gobernar es twittear?: cambios en la política exterior de El Salvador

Victoria Musto²³

Nayib Bukele en el poder

Desde su ascenso al poder en el año 2019, Nayib Armando Bukele Ortez ha gobernado El Salvador con la estridencia que lo caracteriza. En lo que refiere a su estilo de liderazgo, Bukele fomentó, desde el primer día, la imagen de un gestor eficiente que produce resultados, incluso en detrimento del respeto de los procesos institucionales establecidos (Mizrahi, 2020). Para la construcción de esta imagen, utilizó como canal por excelencia para toda su comunicación política la red social Twitter. Desde allí, Bukele da órdenes a sus funcionarios, realiza anuncios oficiales y se comunica de manera directa con la población salvadoreña. A su vez, se vale de esta red social para polemizar bruscamente con sus opositores políticos. Como señala Daniela Gilardoni (2021), el presidente salvadoreño posee una clara retórica confrontativa, donde demuestra sin tapujos su desprecio tanto por los líderes opositores como por la prensa que no es afín a su administración, y donde participa de campañas de desprestigio y difamación.

En este contexto, no debería sorprender la manera en que Nayib Bukele se involucra en la gestión de la política exterior de El Salvador, en estrecha consonancia con los modos señalados anteriormente para la política nacional. La política exterior salvadoreña se define – en gran parte – por su vínculo con los Estados Unidos, como resultado de la geografía, de las oleadas migratorias, de la memoria histórica de su relación y de los fuertes lazos políticos y económicos. Sin embargo, desde el cambio de orientación del gobierno de los Estados Unidos tras la llegada de Joseph Biden a la Casa Blanca y los cambios institucionales acaecidos en El Salvador, algunos ejes de la agenda externa salvadoreña se modificaron sustancialmente. Para analizarlos, en el próximo apartado, nos valdremos de los aportes teóricos de Juan Carlos Puig.

Puig al rescate: análisis de la política exterior de El Salvador

La política exterior sostenida por Nayib Bukele, al momento de la redacción de este artículo, puede dividirse en dos períodos: una primera fase desde la victoria electoral de Bukele en 2019 hasta la asunción de Joseph Biden en diciembre del 2020; y una segunda fase iniciada con Biden en el poder, hasta la actualidad.

Estas dos instancias de la política exterior salvadoreña se analizan más acertadamente mediante dos conceptos claves de la Teoría de la Autonomía: mientras Donald Trump estaba en el poder, el vínculo con Estados Unidos podría explicarse como de dependencia para-colonial. Por el contrario, desde la llegada de Joseph Biden, la noción que mejor da cuenta del enfoque de política exterior salvadoreña es la de autonomía secesionista.

Antes de estudiar el primer período, es importante clarificar las implicancias teóricas del concepto de dependencia para-colonial. Puig entendía la dependencia para-colonial como la posesión en términos formales de un gobierno soberano, pero condicionado por la situación de que quienes detentan el poder efectivo en la sociedad nacional, no constituyen otra cosa que un apéndice del aparato gubernamental y de la estructura del poder real de otro Estado; es decir que, para todos los efectos, dicho país ingresa al circuito político-económico mundial en condiciones similares a las de una colonia (Puig,

²³ Licenciada en Relaciones Internacionales. Miembro del Grupo de Jóvenes Investigadores (IRI, UNLP) Twitter: @musto_vic

1971, p. 63). Para sostener la clasificación de este primer período como para-colonial se enumeran los siguientes hechos. En primer lugar, antes de asumir la presidencia de El Salvador, Bukele viajó a los Estados Unidos para reunirse con grupo de congresistas en la Cámara de Representantes en Washington. Allí, utilizó una metáfora muy sugerente sobre la manera en que el presidente iba a entender las relaciones Estados Unidos – El Salvador. De acuerdo a lo informado por Rauda Zablah, Bukele comparó a El Salvador, con un adulto drogadicto que se estaba recuperando y que para esto, rogaba la asistencia del “papá” Estados Unidos (Rauda Zablah, 2019). Asimismo, en un discurso pronunciado en la Heritage Foundation, Bukele omitió criticar la dura política que Donald Trump sostuvo contra los inmigrantes salvadoreños y afirmó que no se iba a distanciar de su aliado más grande para encontrar una solución a esta problemática (Arismendi, 2019). En el mismo discurso, criticó el accionar de China y los gobiernos de Maduro y Ortega (Arismendi, 2019). En segundo lugar, ya en el poder, se firmó el “Acuerdo entre el gobierno de Estados Unidos y el gobierno de la República de El Salvador relativo a la cooperación respecto al examen de solicitudes de protección”. Este acuerdo, a pesar de que su nombre no lo indique, implicaba en los hechos que El Salvador se transformaba en tercer país seguro, para hacer frente a la inmigración hacia los Estados Unidos. Según el análisis de Nelson Rauda Zablah, mediante este acuerdo El Salvador aceptaba recibir a personas de cualquier nacionalidad que soliciten o hayan solicitado asilo en Estados Unidos. Sin embargo, en el documento no había menciones de acciones para fortalecer el estatus de los migrantes salvadoreños, pero sí abría la puerta para que Estados Unidos envíe a los solicitantes de asilo que no quiere, hacia El Salvador (Rauda Zablah, 2019). Por último, un tercer acontecimiento de significancia, fue la reunión bilateral entre Trump y Bukele en el marco de la última Asamblea General presencial de la Organización de las Naciones Unidas. Bukele fue el único presidente al cual Trump le concedió una reunión privada. En palabras del propio Bukele: “Hablamos de muchos temas, seguridad, TPS, oportunidades de inversión, #SurfCity y demás... Pero lo más importante de esta reunión con el presidente Donald Trump, es que fortalecimos aún más las relaciones con nuestro principal socio comercial” (Fuentes, 2019). Luego del encuentro, Estados Unidos amplió por otros 12 meses el Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés) que protege a decenas de miles de salvadoreños de ser deportados del país norteamericano (González Díaz, 2020).

Sin embargo, estas relaciones estrechas no se mantuvieron con la llegada de Joseph Biden al poder. En primer lugar, Bukele vio sus esfuerzos frustrados cuando en febrero de 2021 viajó a los Estados Unidos para intentar conseguir una reunión con funcionarios allegados a Biden, fracasando estrepitosamente (Sanz, 2021a). Si bien esta situación generó malestar en el gobierno de Nuevas Ideas, el punto de mayor conflicto llegó este mes, cuando el 1 de mayo, la Asamblea Legislativa salvadoreña –la cual Bukele controla como resultado de las elecciones de febrero– decidió remover de sus cargos a los miembros de la Sala de lo Constitucional junto con el fiscal general del país (Musto, 2021). Frente a estas remociones, tanto el principal asesor de Joseph Biden para América Latina, Juan González, como Julie Chung, la subsecretaria interina para Asuntos del Hemisferio Occidental, se mostraron disgustados con la situación institucional de El Salvador (Musto, 2021). Inclusive, la vicepresidenta, Kamala Harris, pidió en diversas oportunidades un retorno del orden democrático y la garantía de la separación de poderes (Gilardoni, 2021). Luego, el 17 de mayo, el Departamento de Estado desclasificó una lista de funcionarios a los cuales señala de corruptos, entre los que se encuentran la actual jefa de Gabinete y el exministro de Seguridad del gobierno de Bukele, junto a dirigentes de otros partidos políticos (Sanz, 2021b). Ante las críticas estadounidenses, Nayib Bukele decidió responder fiel a su estilo. En palabras de Gilardoni (2021), el 18 de mayo y de manera express, la Asamblea Legislativa aprobó el primer convenio de cooperación con la República Popular China. Dicho convenio implica una inversión no reembolsable por parte del gobierno chino por un valor de \$500 millones de dólares para llevar a cabo proyectos completos de construcción en los sectores sociales claves. Los proyectos serán “llave en mano” y El Salvador sólo debe aportar el trabajo (Gilardoni, 2021). Tras este anuncio, Julie Chung respondió en su cuenta oficial de Twitter que nada viene de China sin condiciones (Chung, 2021). Asimismo, las palabras estadounidenses fueron acompañadas de acciones. Así, el 21 de mayo la agencia USAID comunicó que habían tomado la decisión de reorientar la asistencia financiera que

se le brinda a la Policía Nacional Civil y al Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) para favorecer a distintas ONGs del país (Gilardoni, 2021).

En este panorama, es importante agregar que los vínculos con la República Popular China vienen profundizándose desde los primeros meses de este año, cuando El Salvador recibió el primer millón de vacunas Sinovac compradas al gobierno de Pekín (France 24, 2021). Luego, el gigante asiático donó 150.000 dosis y recibieron un millón de vacunas más, que habían sido adquiridas previamente y fueron entregadas en dos lotes de 500.000 unidades (Swissinfo.ch, 2021).

Este incremento de las tensiones con los Estados Unidos y el acercamiento con la República Popular China (Labrador, 2021; Delcid, 2021; Arroyo, Budasoff, 2021), en un claro contexto de disputa hegemónica sinoestadounidense, invitan a pensar que la política de El Salvador se está moviendo drásticamente de la dependencia para-colonial a la autonomía secesionista. Esta autonomía es definida por Puig (1971) como el desafío global a la potencia hemisférica. Quienes detentan el poder deciden, espontánea u obligadamente, sin tener en cuenta los intereses de la metrópoli. Pero como ya anunciaba Puig en los '70, esta autonomía rápidamente puede significar nuevas relaciones de dependencia, pero bajo otra potencia del sistema internacional.

La autonomía en un mundo de disputa hegemónica sinoestadounidense

Como se intentó demostrar en el apartado anterior, Nayib Bukele trasladó la retórica confrontativa que sostenía en el plano nacional, al plano internacional. Del mismo modo que se enfrentaba con los líderes de los partidos opositores, se desenvuelve en la actualidad con los funcionarios del gobierno de Joseph Biden. El conflicto radica en que el contexto sistémico actual presenta un panorama mucho más restrictivo, con procesos simultáneos de concentración –“Westfalia” – y de difusión del poder –“Mundialización”– (Actis y Malacalza, 2021).

Mientras que los académicos latinoamericanos aconsejan para la región una postura de “no alineamiento activo” (Fortín, Heine, Ominami, 2020); de “autonomía líquida” (Actis y Malacalza, 2021); de comprensión de la volatilidad de la bipolaridad (Actis, Creus, 2019); de la complementariedad de las estrategias de vecindad, cobertura y amortiguación (Actis, Creus, 2021), mediante sus tweets, Bukele convirtió a El Salvador en un escenario más de la disputa hegemónica entre los Estados Unidos y China, desoyendo las recomendaciones que se gestan en la Academia. Los costos de hacer política a través de una red social y de medir el resultado de tales decisiones por la cantidad de “me gusta”, pueden ser muy altos para el país centroamericano. Especialmente, pensando en términos económicos, dado que esto impacta en la calidad de vida de los salvadoreños, pudiendo fomentar nuevas oleadas migratorias hacia los Estados Unidos, bajo condiciones mucho menos favorables.

En definitiva, no. Gobernar no es twittear.

Bibliografía

- Actis, E. Creus, N. (2019) “EE.UU. y China, una bipolaridad volátil”. Sección: Columnistas/Superpotencias. Diario Perfil. <https://www.perfil.com/noticias/columnistas/eeuu-y-china-una-bipolaridad-volatil.phtml>
- Actis, E. Creus, N. (2021) “Estrategias frente a la rivalidad Estados Unidos-China”. Sección: Debate. Diario Clarín. https://www.clarin.com/opinion/estrategias-frente-rivalidad-unidos-china_0_u3ngMufcM.html
- Actis, E. y, Malacalza, B. (2021) “Las políticas exteriores de América Latina en tiempos de autonomía líquida”. *Revista Nueva Sociedad*. N°291. <https://nuso.org/articulo/las-politicas-exteriores-de-america-latina-en-tiempos-de-autonomia-liquida/>

- Arismendi, A. (2019) "Bukele envía una carta de amor al gobierno de Trump". Sección: El Salvador/Política. Diario El Faro. https://elfaro.net/es/201903/el_salvador/23117/Bukele-env%C3%ADa-una-carta-de-amor-al-gobierno-de-Trump.htm
- Arroyo, L., Budasoff, E. (2021) "La diplomacia de Bukele: Estados Unidos, China y el juego de los desplantes". Diario El País. <https://elpais.com/internacional/2021-05-22/la-diplomacia-bukele-estados-unidos-china-y-el-juego-de-los-desplantes.html>
- Chung, J. [@WHAAsstSecty] (18 de mayo de 2021). Señor presidente, nada de China viene sin condiciones. [Tweet] <https://twitter.com/WHAAsstSecty/status/1394840435772772361>
- Delcid, M. (2021) "El Salvador estrecha lazos con China mientras se tensa la relación con EE.UU." Diario CNN en español. <https://cnn.espanol.cnn.com/2021/05/19/el-salvador-estrecha-lazos-con-china-mientras-se-tensa-la-relacion-con-ee-uu/>
- Fortín, C., Heine, J., Ominami P.C. (2020) "El no alineamiento activo: un camino para América Latina". Revista Nueva Sociedad. Opinión. <https://nuso.org/articulo/el-no-alineamiento-activo-una-camino-para-america-latina/>
- France 24. (2021) "El Salvador recibe primer lote de vacunas de China para combatir covid-19". Diario France 24. <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20210328-el-salvador-recibe-primer-lote-de-vacunas-de-china-para-combatir-covid-19>
- Fuentes, C. (2019) "Las frases clave que marcaron la reunión entre Bukele y Trump en la ONU". Diario El Salvador.Com. <https://historico.elsalvador.com/historico/643567/las-frases-clave-que-marcaron-la-reunion-entre-bukele-y-trump-en-la-onu.html>
- Gilardoni, D. (22 de mayo de 2021) "Amor y desamor en tiempos bukeleanos: El Salvador, Estados Unidos y China". Politólogos al Whisky. <https://politologosalwhisky.com/2021/05/22/amor-y-desamor-en-tiempos-bukeleanos-el-salvador-estados-unidos-y-china/>
- Gilardoni, D. (24 de febrero de 2021) "Nuevas Ideas, ¿nuevos peligros? Aires de cambio en la democracia en El Salvador. Politólogos al Whisky. <https://politologosalwhiskyhome.files.wordpress.com/2021/02/gilardoni-nuevas-ideas-nuevos-peligros-aires-de-cambio-en-la-democracia-de-el-salvador.pdf>
- González Díaz, M. (2020) "Un año de gobierno de Bukele en El Salvador: el contraste entre el aplastante apoyo que mantiene en el país y las acusaciones de abuso de poder en su contra". Sección: Mundo. BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52853997>
- Labrador, G. (2021) "Bukele se acerca más a China tras la divulgación de lista estadounidense de políticos corruptos". Sección: El Salvador/Política. Diario El Faro. https://elfaro.net/es/202105/el_salvador/25492/Bukele-se-acerca-m%C3%A1s-a-China-tras-la-divulgaci%C3%B3n-de-lista-estadounidense-de-pol%C3%ADticos-corruptos.htm

- Mizrahi, D. (2020) "Nayib Bukele: cómo el "presidente más cool del mundo" se convirtió en un modelo de "autoritarismo millennial" Sección Mundo. Diario Infobae. <https://www.infobae.com/america/mundo/2020/02/15/nayib-bukele-como-el-presidente-mas-cool-del-mundo-se-convirtio-en-un-modelo-de-autoritarismo-millennial/>
- Musto, V. (2 de mayo 2021) "La compleja situación de la institucionalidad democrática en El Salvador". Politólogos al Whisky. <https://politologosalwhisky.com/2021/05/02/la-compleja-situacion-de-la-institucionalidad-democratica-en-el-salvador/>
- Puig, J.C (1971) "La vocación autonomista en América Latina: heterodoxia y secesionismo". *Revista de derecho internacional y ciencias diplomáticas*, año XX 39/40, 60-66.
- Rauda Zablah, N. (mayo de 2019) "Nayib Bukele: ¿de millennial rebelde a aliado de Trump?". Nueva Sociedad. <https://nuso.org/articulo/bukele-el-salvador-trump-progresismo-estados-unidos/>
- Rauda Zablah, N. (septiembre de 2019) "El acuerdo que convirtió a El Salvador en otro cómplice de Trump". Sección: El Salvador/Migración. Diario El Faro. https://elfaro.net/es/201909/el_salvador/23670/El-acuerdo-que-convirti%C3%B3-a-El-Salvador-en-otro-c%C3%B3mplice-de-Trump.htm
- Sanz, J.L. (2021a) "El viaje express de Bukele deteriora aún más su imagen en Washington". Sección: El Salvador/Política. Diario El Faro. https://elfaro.net/es/202102/el_salvador/25243/El-viaje-express-de-Bukele-deteriora-a%C3%BAn-m%C3%A1s-su-imagen-en-Washington.htm
- Sanz, J.L. (2021b) "Estados Unidos incluye a Carolina Recinos en una lista de funcionarios corruptos". Sección: El Salvador/Política. Diario El Faro. https://elfaro.net/es/202105/el_salvador/25486/Estados-Unidos-incluye-a-Carolina-Recinos-en-una-lista-de-funcionarios-corruptos.htm
- Swissinfo.ch. (19 de mayo 2021) "El Salvador recibe un nuevo lote de 500.000 dosis de la china CoronaVac". Swissinfo.ch. https://www.swissinfo.ch/spa/coronavirus-el-salvador_el-salvador-recibe-un-nuevo-lote-de-500.000-dosis-de-la-china-coronavac/46630282