

ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE INTEGRACIÓN

María Guillermina D´Onofrio

A. -INTRODUCCIÓN

A partir del análisis de la actividad desarrollada por la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) durante el año 2013, podemos inferir que su comportamiento como proceso de integración eminentemente económico-comercial no ha variado. Sin perjuicio de ello, se ha observado que existen dos ejes temáticos a los que se les ha dado prioridad: la cuestión medioambiental y su relación con el comercio de bienes y servicios, y la promoción de la exportación en distintos mercados de las pequeñas y medianas empresas (MIMPYMES).

En el presente capítulo, se pasa revista sobre los principales acuerdos celebrados entre los países miembros de ALADI, las reuniones y seminarios más destacados, una breve referencia sobre la evolución del comercio intrazona, finalizando con algunas reflexiones finales que retoman las ideas esbozadas en esta introducción

B. -PERÍODO ENERO A DICIEMBRE 2013

Acuerdos celebrados

Durante el año trabajado se suscribieron y registraron en la ALADI un Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica y cinco Protocolos Adicionales a Acuerdos existentes. Se trata del Acuerdo de Complementación Económica (ACE) N° 70 suscripto entre Bolivia, Cuba, Venezuela y Nicaragua, de los Protocolos Adicionales Septuagésimo Primero y Septuagésimo Segundo al Acuerdo de Complementación Económica N° 2 suscripto entre Brasil y Uruguay,

de los Protocolos Adicionales Tercero y Cuarto al Acuerdo de Complementación Económica N° 51 entre Cuba y México, y del Primer Protocolo Adicional al Acuerdo de Complementación Económica N° 71 suscrito entre Cuba y Panamá. ACE N° 70 entre Bolivia, Cuba, Venezuela y Nicaragua (Acuerdos ALADI 2013, 2014).

En primer lugar, merece la pena mencionar la firma del ACE 70, como punta de lanza para la generación de las condiciones requeridas para el establecimiento de un Espacio Económico de la “Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – Tratado de Comercio de los Pueblos” (ECOALBA-TCP). Este acuerdo marco fue firmado el 11 de julio de 2013 y aún no ha entrado en vigor.

Del texto del acuerdo surge el marco legal y programático que regirá las relaciones entre los estados firmantes en materia de relacionamiento económico y comercial, centrado en tres áreas: el estímulo al crecimiento del comercio, la complementación productiva y la cooperación.

Los ACE 2. 71 y 2. 72 suscriptos por Brasil y Uruguay en marzo y diciembre de 2013, respectivamente, aún no han entrado en vigor. El primero de ellos tiene como finalidad asegurar la fluidez del intercambio comercial bilateral y promover la ampliación y profundización del comercio de bienes y servicios. (Acuerdos ALADI 2013, 2014), mientras que el ACE 2. 71 regula las condiciones de acceso, en el comercio bilateral, de productos provenientes de zonas francas. La particularidad de este último protocolo es la desgravación arancelaria¹²² que se prevé en ciertos productos provenientes de Manaos (Brasil), Colonia y Nueva Palmira (Uruguay), a partir de la entrada en vigor del instrumento y hasta el 31 de diciembre de 2016.

En cuanto a los Protocolos 3 y 4 firmados por México y Cuba, podemos mencionar que a partir de la firma del primero de ellos se acuerda la eliminación de la exigencia de requisitos consulares al comercio bilateral, profundizaron algunas las preferencias, anexaron disposiciones relativas a Medidas Sanitarias y Fitosanitarias y a Obstáculos Técnicos al Comercio, entre otras cláusulas para regular el comercio bilateral. Respecto del Protocolo 4, incorpora el Régimen de Solución de Controversias del Acuerdo, con una opción de foro entre dicho Régimen y el de la OMC. (Acuerdos ALADI 2013, 2014).

Finalmente, el ACE 71 celebrado entre Cuba y Panamá ya había sido celebrado en el año 2009, cuando Panamá había efectuado su solicitud de adhesión

122 Este beneficio se garantiza siempre y cuando se cumplan con las condiciones de origen establecidas en el marco del ACE 18.

a la ALADI. Actualmente, dicho país ya ha sido aceptado plenamente miembro, razón por la cual este acuerdo es meramente formal.

Seminarios

Continuando con la dinámica relación existente entre la ALADI y la región Asia Pacífico desde hace varios años, se celebró en el mes de marzo, el Seminario “Las relaciones de la ASEAN y Japón con América Latina”. Dicho evento fue organizado por la Secretaría General de la ALADI y Embajada del Japón en Uruguay, y tuvo lugar en Montevideo, Uruguay.

Durante el mes de mayo se celebró el Seminario “Comercio y Huella de Carbono: Perspectivas para Uruguay y la Región”. Este evento, organizado por la Secretaría General de la ALADI, conjuntamente con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), contó con la participación del sector público y privado, y tuvo como principal fin el análisis de las distintas experiencias sobre el cálculo de la Huella de Carbono en la región. Dentro de los temas considerados en dicho seminario podemos mencionar la evaluación de los estándares ambientales que afectan el comercio y que son puestos en práctica por los países desarrollados, como asimismo el análisis de las prácticas empresariales de exportadores de alimentos de América Latina.

Además del marco genérico del Seminario, se hizo hincapié en los primeros resultados del Proyecto ALADI-PNUD¹²³, I. Este Proyecto pretende colaborar con los Países de Menor Desarrollo Económico Relativo (PMDER) en su colocación de productos en distintos mercados, de acuerdo a las regulaciones medioambientales. Esto da la pauta que si bien el tratamiento de las asimetrías regionales no es prioritario, aún se le sigue dando un lugar en la agenda de ALADI.

En el mismo sentido, y con especial énfasis en el apoyo y entrega de herramientas tendientes al crecimiento de las MIPYMES regionales, el 23 de julio de realizó el Seminario sobre “Cambio Climático: regulaciones y estándares ambientales relacionados con el comercio, exigidos en los principales los mercados extra zona”.

Siguiendo con las temáticas medioambientales, en el mes de julio se celebró en Montevideo una Conferencia sobre Biodiversidad, a cargo del Secretario Ejecutivo del Convenio de Biodiversidad Biológica, Sr. Braulio Ferreira de Souza

123 “Apoyo a los países PMDER de la ALADI -Bolivia, Ecuador y Paraguay- para acceder a mercados internacionales y prepararse para nuevas regulaciones y estándares ambientales para la exportación de productos claves”

Días, en el cual se dio a conocer los avances en cuanto a la Protección de los Conocimientos Tradicionales, la Regulación sobre el Acceso a los Recursos Genéticos, el Comercio y demás aspectos relacionados en el marco regional.

Considerando que la seguridad alimentaria es uno de los grandes temas que hoy se vienen trabajando con mayor énfasis a nivel internacional, la región no escapó a su análisis durante el año 2013, año en que se celebró el año internacional de la Quinua. Tal es así que, durante el mes de junio, ALADI y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) organizaron el Seminario Internacional “Quinua: un aliado para la erradicación del hambre”. Este evento se realizó a partir de la propuesta efectuada por Perú ante ALADI, y contó con el apoyo de las Representación Permanentes de Bolivia y del Ecuador.

A fines de octubre, tuvo lugar en la sede de la ALADI, el “XIII Curso Breve de Política Comercial para los Países Miembros de la ALADI”, organizado por la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Secretaría General de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Este curso de formación de funcionarios regionales pretendió contribuir al acercamiento entre el sector público, los procesos de integración y el ámbito multilateral que la OMC representa.

Finalmente, el 31 de octubre se presentó el Estudio “Energía: Una Visión sobre los Retos y Oportunidades en América Latina y el Caribe”, elaborado a partir de los informes desarrollados en forma conjunta y previa a esta presentación, por los Organismos Regionales vinculados al sector energético: ALADI, ARPEL, CEPAL, CIER, OEA, OLADE y WEC; y con el auspicio de CAF. La materia energética viene cobrando relevancia en la agenda regional y de la ALADI desde hace varios años

Reuniones de Grupos de Trabajo más destacadas

Efectuando un análisis anual sobre las reuniones sostenidas en los Grupos de Trabajo de ALADI, y sin considerar las reuniones ordinarias y extraordinarias que son parte de la actividad orgánica y regular de la asociación, podemos inferir que la actividad más intensa se observó a partir del mes de agosto, donde se celebró el Seminario sobre “Comercio Intrarregional y Capacidad Productiva” junto con la Tercera Reunión del Grupo de Trabajo N°3 del Grupo Técnico de Integración Financiera de la UNASUR, y el Seminario sobre “Competitividad y Cadenas de Valor en América Latina”.

Cabe mencionar las reuniones realizadas en el marco del Grupo de Trabajo del Sistema de apoyo a los PMDER durante los meses de octubre y noviembre y la Reunión de Negocios con México y Países del Cono Sur, durante el mes de noviembre. En el mismo sentido, se llevó a cabo la "Reunión de Expertos: Facilitando la efectiva integración de países en desarrollo en la economía global a través de programas de Ayuda para el Comercio" como asimismo el Taller "Información de Comercio Exterior de la ALADI: datos disponibles y cómo utilizarlos".

En referencia al mes de diciembre, debemos realizar la especial mención de dos reuniones: en primer lugar, se reunió en Venezuela el Grupo de Trabajo de Integración Social y Productiva; y en segundo lugar, se efectuó el lanzamiento de EXPO ALADI, evento que venía teniendo tratamiento en reuniones celebradas durante los meses de septiembre, octubre y noviembre.

Evolución del comercio intrarregional 2013

Pese a que el comercio mundial registró un crecimiento exiguo durante el año 2013, el Secretario General de la ALADI expresó que la región obtuvo casi un 6% de crecimiento, y atribuye dicha dinámica a la firma de acuerdos al amparo normativo de la Asociación que éste representa.

C. - CONSIDERACIONES FINALES

A modo de conclusión, podemos decir que la ALADI no ha experimentado grandes cambios en sus objetivos como eje de articulación de acuerdos económico-comerciales. El año 2013, por su parte, presenta distintos momentos: uno más pasivo, durante el primer semestre del año, y uno más activo, durante el último semestre.

Las temáticas a las cuales se les ha dado mayor protagonismo y relevancia han sido el medioambiente -su relación con el comercio exterior, las potencialidades que se les pueden presentar a los PMDER frente a nuevos escenarios-, el apoyo e impulso de la inserción en los mercados intra y extra zona de las MIPY-MES, y la temática energética -vinculada con la pobreza, indigencia, inequidad social, y distintas problemáticas que atraviesan la cuestión del desarrollo regional como prioritaria-.

Más allá de lo expuesto, podemos advertir que el proceso de integración continuó siendo una herramienta necesaria para pequeños países en la búsqueda de un relacionamiento comercial intrarregional más provechoso (tal es el caso del

ACE firmado entre Cuba y México). Su flexibilidad como mecanismo de integración sigue siendo la característica primaria del éxito de su permanencia.

Fuentes y bibliografía consultada

Asociación Latinoamericana de Integración: <http://www.aladi.org>

Siglas y Abreviaturas

ACE, Acuerdo de Complementación Económica

ALADI, Asociación Latinoamericana de Integración

ARPEL, Asociación Regional de Empresas de Petróleo y Gas Natural en Latinoamérica y El Caribe

CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CIER, Comisión de Integración Eléctrica Regional

PYMES, Pequeñas y medianas empresas

OEA, Organización de Estados Americanos

OLADE, Organización Latinoamericana de Energía

OMC, Organización Mundial del Comercio

PMDER, Países de menos desarrollo relativo

UNASUR, Unión de Naciones Sudamericanas