



## **¿TUVO LA CONFORMACIÓN DE LA CELAC ALGUNA INFLUENCIA EN LA VIDA INTERNA DE LOS PAÍSES ADHERENTES? ANÁLISIS COMPARATIVO DE INDICADORES EN LOS PERIODOS 2006-07 Y 2014-15 DE BRASIL, MÉXICO, CHILE Y PERÚ**

*Por Romina Fisser Impellizzeri<sup>1</sup>*

### **Introducción**

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) está compuesta por 33 países de América Latina y el Caribe que se comprometen a avanzar en el proceso gradual de integración de la región, respetando la heterogeneidad económica, política, social y cultural mediante el diálogo y la concertación política. Con la idea originaria propiciada por Bolívar, retomada por el Grupo Contadora y Apoyo a Contadora, que buscó promover la paz en Centroamérica, transformado luego en el Grupo de Río, en 2011 se conforma, en Caracas, República Bolivariana de Venezuela, la CELAC. Desde entonces busca promover que entre los países miembros exista una comunidad de naciones, capaces de dialogar y consensuar en temas de interés común.

En el presente trabajo se tratará el proceso de integración CELAC, y su influencia dentro de sus países miembros. En particular, se sostendrá la posición de que al focalizarse en la concertación política, fue aumentando la concertación en varios aspectos de la integración latinoamericana logrando el objetivo de 'proyecto común', incidiendo además en el ámbito interno de cada uno de los países.

En la esfera comercial y económica, varios autores han intentado explicar los beneficios del comercio entre países. Así es como las teorías clásicas se apoyaban en que cada país tenía sus propias ventajas que lo hacían distinto al otro (productividad relativa de bienes). Para ellos la motivación de la integración era que al ser distintos buscaban aprovechar en lo que el otro era mejor. Así lo exponen Paul Krugman y Maurice Obstfeld transmitiendo la teoría de David Ricardo: "Los países exportarán los bienes que su trabajo produce de forma relativamente más eficiente e importarán los bienes que su trabajo produce de forma relativamente más ineficiente".

A pesar de la existencia de estas teorías hay que tener en cuenta que una teoría de integración debe tener un análisis multidimensional, no solo una visión económica. Al hablar de la CELAC, hay que destacar que su fundamento no fue la integración económica y comercial, sino por el contrario la unidad en la diversidad, la búsqueda de una personería internacional representativa de todos los países miembros que les dé el poder para alzarse en el plano mundial. Se ha dicho que la CELAC como

---

<sup>1</sup> Alumna de la carrera de Abogacía de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales (UNLP). Trabajo presentado en el marco del seminario de grado "Los procesos de integración en América Latina" (2016).



el resto de los mecanismos regionales que la precedieron, corre un gran riesgo de frustración. Los procesos de integración son caracterizados por una prevalencia de escasos resultados prácticos para el desarrollo, con excesivo número de reuniones, declaraciones, planes de acción y programas sin cumplir. Es por ello que decidimos trabajar con tres indicadores dentro de los distintos países para poder analizar la incidencia del proceso de integración.

Para una investigación correcta, delimitamos el análisis en dos franjas temporales: la primera en los años 2006-07 siendo una etapa en la que "la expansión económica en todas las regiones en desarrollo ha sido inusualmente alta en comparación con promedios históricos"<sup>2</sup> causando así mayor estabilidad política y específicamente en la región de AL y el Caribe un crecimiento económico fruto de las exportaciones. La segunda franja temporal entre los años 2014-15 donde, según el Informe ejecutivo de Naciones Unidas<sup>3</sup>, hubo una divergencia en las tasas de crecimiento económico en los países en desarrollo y las economías en transición sufriendo, específicamente en AL una fuerte desaceleración que les generó diversos desafíos, entre los cuales se pueden mencionar: desbalances estructurales y tensiones geopolíticas. Además, elegimos este período por estar ya conformada la CELAC propiamente dicha, pudiendo analizar las declaraciones de los presidentes en la III Cumbre realizada en Costa Rica en el año 2015, que coincide con el segundo período de investigación seleccionado.

Los indicadores fueron elegidos teniendo en cuenta los objetivos plasmados en el plan de acción Caracas<sup>4</sup> analizando entonces los valores de: mortalidad infantil, pobreza y tasa de desempleo abierto urbano. Para un mejor entendimiento de la elección de ellos, procederé a definirlos. La Mortalidad Infantil indica el número de lactantes que mueren antes de cumplir un año de edad por cada 1000 nacidos vivos<sup>5</sup>. Al analizar la tasa de éste indicador se verá reflejada la supervivencia infantil, ya que este dato muestra las condiciones sociales, económicas y ambientales en que viven los niños, y otros miembros de la sociedad, incluida la atención de su salud. En segundo lugar, la CEPAL<sup>6</sup> asimila la pobreza extrema con la indigencia y la define como "la situación en que no se dispone de los recursos que permitan satisfacer al menos las necesidades básicas de alimentación", siendo pobres extremos aquellos que en su hogar, sus ingresos no alcanzan a adquirir una canasta básica de alimentos. Por último al hablar de personas desempleadas se dice que son todas aquellas que no están empleadas durante un período de referencia específico pero que podrían trabajar y han adoptado medidas concretas para buscar empleo remunerado o empleo por cuenta propia. La tasa de desempleo de jóvenes comprendidos entre los 15 y los 24 años es el número de personas sin empleo del grupo etario mencionado, dividido por la población

---

<sup>2</sup> World Economic Situation & Prospects. América Latina: el crecimiento impulsado por las exportaciones hace crecer las finanzas (Naciones Unidas, Ciudad de México, 25 de enero de 2006)

<sup>3</sup> Situación y perspectivas de la economía mundial 2015. Naciones Unidas Nueva York.

<sup>4</sup> III Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo (CALC) y XXII Cumbre del Grupo de Río, Caracas, Venezuela, 2 y 3 de diciembre de 2011.

<sup>5</sup> "Indicadores para el seguimiento de los objetivos de desarrollo del milenio" Naciones Unidas Nueva York, 2006

<sup>6</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe.



activa del mismo grupo de edad. Así lo define el manual de indicadores realizado por la ONU para los Objetivos de Desarrollo del Milenio donde, además, describe que este indicador permite determinar hasta qué punto se utiliza en la economía la fuerza de trabajo juvenil y, por lo tanto, sirve como medida del éxito de las estrategias para crear empleo para los jóvenes.

La elección de países, fue efectuada debido a que Brasil y México se constituyen como los países con el PBI más alto de los 33 países miembros en ambos períodos<sup>7</sup> y luego, Chile y Perú por tener el menor valor total anual de PBI a precios constantes en dólares dentro de los países con más de 10.000 millones.<sup>8</sup> Esta heterogeneidad de a pares hará denotar las diferencias de los valores en los indicadores de acuerdo a la situación en particular de cada país.

### **Análisis comparativo de indicadores en los periodos 2006-07 y 2014-15 de Brasil, México, Chile y Perú**

La región latinoamericana fue, a lo largo de la historia afectada en mayor medida por las problemáticas acaecidas en otros sectores del mundo. Con crisis y avances, a partir de 1960 se asegura que el crecimiento fue mucho más rápido debido a factores como: el alza de las exportaciones de productos primarios, la mejora de la política económica que sirvió de escudo contra las crisis financieras del mundo luego del 2007 y la entrada de divisas gracias al turismo, inversión extranjera y remesas de emigrantes. En las jornadas preparatorias de la XXIII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno<sup>9</sup> en las que se analizó "El papel político, económico, social y cultural de la Comunidad iberoamericana en un nuevo contexto mundial", se concluyó que AL debía aprovechar el crecimiento para reducir la pobreza, indigencia y desigualdad. Se compararon valores de pobreza del 2002 con los del 2012, la cual se había reducido en un 19%, en el periodo mencionado, atribuyendo esta mejora al hecho de que hubo un "proceso de aumento de las clases medias" y al hecho de contar con recursos naturales que son aceptados por los mercados internacionales.

Los años 2011-2012 son para varios especialistas los que sustentan una visión favorable hacia el futuro. Así lo demuestra por ejemplo Rafael Pampillón Olmedo quien asegura que:

"En América Latina hay muchas razones para el optimismo: se reduce la pobreza, aumenta la calidad de los empleos, mejora la educación y los salarios y cada vez hay más y más hogares con estilos de vida y de consumo propios de la clase media. En la última década en materia de desarrollo humano se ha hecho bastante, pero todavía queda mucho por hacer; por ejemplo, aunque se han reducido los niveles de

---

<sup>7</sup> Brasil alcanza los 1848821 millones de u\$S y México los U\$S 1001188 en el año 2006. Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Estimaciones propias con base en fuentes oficiales.

<sup>8</sup> Perú con un valor de U\$S113749 y Chile con U\$S191695, en el año 2006. Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Estimaciones propias con base en fuentes oficiales.

<sup>9</sup> Celebrada en Panamá los días 28 y 29 de octubre de 2013.



desigualdad, siguen siendo, junto con África Sub-Sahariana, la región del planeta con peor distribución de la renta.” (Papillón, 2013)

A pesar de esto, no hay que ignorar el hecho que en los años 2007, 2008 y 2009, sucedió una de las peores crisis financieras en el mundo. Se asegura que gracias al auge en el período 2003-08 donde se acumularon reservas internacionales, existió un desarrollo de mercados internos de bonos de deuda pública y fundamentalmente la regulación que se adoptó que hizo que la crisis no golpeará tan drásticamente a la región latinoamericana, haciéndolo sólo de forma generalizada. Así lo afirma José Antonio Ocampo asegurando que fue la peor recesión desde 1983 pero que los países pudieron recuperarse rápidamente. La visión de este autor para los años siguientes no resultaba muy prometedora, y fue real debido a que se dieron supuestos que él marcó como posibles: se acentuaron las políticas proteccionistas y aumentaron los costos de transporte por el aumento del costo de la energía (Ocampo, 2013).

### **El caso de Brasil**

El primer período de investigación (2006-07) coincide con la fecha en la que Lula da Silva asume su segundo mandato en la República Federativa de Brasil. El país, en este momento, tal como lo afirma Roberta Braz Ribeiro, ya se había consolidado como potencia regional<sup>10</sup>. Algunas de las características que lo confirman son: ser el país más grande de América Latina, poseer la quinta mayor población del mundo, la quinta mayor extensión de tierra del mundo, la más grande biodiversidad del planeta, ser el mayor detentor de cuencas de agua dulce en el mundo, contar con una costa de más de siete mil kilómetros, varios puertos importantes, además de una variedad climática, lo cual favorece a la producción agrícola e industrial, le brindaron todo el canal favorable para hacerlo. A pesar de esto, ciertas fallas internas como la corrupción, la criminalidad, la mala infraestructura, la desigualdad social, obstaculizaron esta superioridad, que la autora entiende que son simples “limitadores que no impiden su liderazgo” (Braz Ribeiro, 2010).

En el segundo período de investigación (2014-15) Dilma Rousseff, siguió los pasos de su antecesor en políticas sociales, económicas e internacionales, quien durante sus 8 años de presidencia triplicó el PBI convirtiendo a la República en una potencia mundial y fue quien promovió programas para la reducción de la pobreza. Según Anselmo Luis Dos Santos, es a partir del 2004 que Brasil comienza a mejorar el desempeño del mercado de trabajo, reduciendo el desempleo y aumentando el trabajo formal. Asegura este autor que las instituciones públicas tuvieron un papel fundamental, además de que los sindicatos recuperaron su capacidad de negociación,

---

<sup>10</sup> Potencia regional, según Detlef Nolte, es un Estado que posee poder de líder en su región, que se define a través de su percepción, de sus recursos de poder, también por un liderazgo referente a la influencia de política en los foros diplomáticos, además de desempeñar una función importante respecto a crear y garantizar el orden y la paz en su región. Es caracterizado por tener un gran número de habitantes, por ser parte de una región geográficamente bien delimitada, poseer un alto crecimiento económico, acceso a tecnologías avanzadas, además de su capacidad militar



se incrementó el salario mínimo y aumentaron las políticas sociales. Una de las políticas más importantes fue la de valorización del salario mínimo.

En relación a la CELAC, con motivo de la III Cumbre, la presidente Dilma Rousseff dio un discurso que pone en evidencia su intención de actuar como bloque y de hacer efectivos los objetivos del proceso de integración. Dilma dijo: "estamos rescatando a los brasileños de la pobreza extrema y creando nuevas oportunidades para que progresen y mejoren continuamente sus vidas. Creemos que la superación de la pobreza extrema y la miseria es solo un comienzo." (Rousseff, 2015). Además, destacó entre sus resultados: el actuar en la lucha contra la exclusión social bajo el lema de la cumbre 'Construyendo Juntos', el hecho de que Brasil fue declarado fuera del mapa del hambre de la FAO y la superación de la pobreza extrema por millones de brasileños. Agregando a lo anterior, Rousseff expuso su plan de búsqueda de pobres, sosteniendo que es el Estado quien tiene que buscar a los que lo necesitan y no viceversa. Con respecto al empleo, señaló que se enfocó en cualificar a los jóvenes para el mercado laboral logrando que se crearan micro empresas y micro emprendimientos gracias al acceso a créditos que mejoraron su condición social. Al hablar de la CELAC, marcó la importancia de la integración entre vecinos, buscando así estimular la integración productiva dentro del bloque promoviendo las relaciones con el resto del mundo. En forma similar, convoca a los países miembros a la I Reunión Ministerial sobre Agricultura Familiar, dejando en evidencia la intención de actuar en conjunto. Finalmente, la presidente mencionó los proyectos que se adoptarán en la cumbre: promoción del desarrollo sostenible, continuando con las políticas para eliminar la pobreza y desigualdad y aprobando el Plan de Acción teniendo como prioridad la educación, la cultura y el desarrollo industrial.

Destaco la vinculación que hace la señora Rousseff entre los programas y proyectos en su país con los objetivos de la CELAC, reafirmando que el espacio de concertación y apoyo conjunto existe y denota prosperidad.

Por otra parte, al incursionar en el accionar en pos de los objetivos de concertación política entre países, mencionamos el acuerdo bilateral realizado con Uruguay en 2012, en donde Rousseff y Mujica, acordaron un plan de acción para el desarrollo sostenible y la integración. En nuestra opinión, el hecho de que vayan dándose alianzas bilaterales implica un gran paso para el logro de una personería regional multilateral. Además, en busca de reducir la pobreza se propuso aumentar la capacidad de los países en el campo de las relaciones económicas y políticas internacionales para la promoción del desarrollo económico y social y así lograr la mejora de la calidad de vida para toda la población<sup>11</sup>.

Con respecto a la integración regional, Esteban Actis hace un análisis de la posible inserción de Brasil a la Alianza del Pacífico que nos parece relevante ya que el autor plantea una visión negativa a la integración:

---

<sup>11</sup> Boletín Informativo de la Cátedra Brasil no. 10. IRI UNLP. Agosto 2012. Comunicado conjunto presidencial: un nuevo paradigma para la relación Brasil-Uruguay, 31 de julio de 2012, Brasilia, República Federativa del Brasil.



“Las elecciones por parte de los Estados Nacionales de diferentes modelos regionales de integración económica están estrechamente vinculadas a la adopción de determinadas estrategias de desarrollos. Por estrategia de desarrollo entendemos una articulación particular entre la política y la economía, entre el Estado y el mercado, entre lo público y lo privado que busca, en un contexto histórico determinado, la transformación de las estructuras productivas. En este sentido, las experiencias históricas y presentes de Brasil poco tienen que ver con las de Chile, Perú y Colombia. Un aspecto importante a destacar es que las estrategias de desarrollo están en estrecha vinculación con las experiencias nacionales puntuales, siendo las trayectorias históricas, las características geográficas, demográficas, políticas, sociales y culturales, la posesión de recursos, entre otros, condicionantes para la adopción de las mismas.”(Actis, 2014).

El autor expone que al analizar la estrategia de desarrollo de un país, se puede notar cuál es su norte y al analizar a Brasil concluye que hay grandes divergencias entre los países hacen ver cada vez más lejos el objetivo de consolidación.

Indicador	2006-07	2014-15	
<b>Tasa de desempleo abierto urbano ambos sexos y grupos de edad</b>	15 a 24 años	20,1	18,3
	25 a 34 años	9,1	7,5
	Total (15 años y más)	9,5	7,5
<b>Población que vive con menos de 3.10 dólares por día, valores de PPA 2011 (Banco Mundial. Porcentaje total de la población)</b>	17,8	9,0	
<b>Tasa de mortalidad infantil(nº de muertes cada 1000 nacidos vivos)</b>	28,1	20,2	

Elaboración propia en base a datos obtenidos de CEPALSTAT | Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. Más información: <http://websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp> Datos extraídos del Datawarehouse CEPALSTAT el: Thu Jul 7 2016.



## El caso de México

En el primer período de investigación, se encontraba Vicente Fox como presidente del país. La pobreza en México aumentó luego de la recesión económica del 2007 en EEUU impactando más que nada al sector más vulnerable. Enrique Peña Nieto, quien es presidente desde 2012, impulsó programas sociales como la Cruzada nacional contra el hambre.

Según un estudio publicado por la Revista Digital de Ciencias administrativas<sup>12</sup> la generación de ingresos es uno de los factores más importantes relacionados con la pobreza y el obstáculo más importante para enfrentarla y erradicarla.

La reducción de la pobreza, es uno de los Objetivos de desarrollo del Milenio propuestos por la ONU, y por esto, existe un informe detallado de cómo fue su evolución. El informe del año 2006 en este país, justifica la baja de sus indicadores de pobreza un entorno macroeconómico y fiscal sano, que generó menores tasas inflacionarias y un impacto positivo sobre los salarios reales y en el poder de compra de los hogares. También, en este periodo la disciplina fiscal impulsó al mercado crediticio, especialmente el crédito al consumo y el hipotecario. Finalmente el gobierno federal buscó incrementar el ingreso y mejorar las capacidades de la población en pobreza para que en el futuro puedan acceder a empleos mejor remunerados. Como objetivo para los años siguientes se propusieron romper con el círculo intergeneracional de pobreza, mediante programas de desarrollo de capacidades individuales, impulsar el crecimiento económico y la competitividad y atacar la desigualdad en la distribución del ingreso.

En el período 2014-2015, se observa cómo bajó la tasa de pobreza a un 11,5% partiendo de un 14,9% en 2006<sup>13</sup>. El Programa 'Prospera' logró mejorar el ingreso de las familias en pobreza extrema e incentivó la retención de niños, niñas y jóvenes en el sistema escolar creando fuentes de ingresos. Este programa ha sido uno de los más evaluados y estudiados a nivel internacional y constituye un referente en materia de transferencias monetarias condicionadas. México a partir del 2008 implementó una medición multidimensional de la pobreza que aborda el fenómeno desde una perspectiva de derechos (ingreso, salud, alimentación, educación, seguridad social y vivienda). De esta manera, el informe de los ODM 2015, expresa que la reducción de la pobreza va de la mano del crecimiento económico ya que sin éste, ninguna política social sería suficiente y así se pone en manifiesto que para que se dé una reducción significativa de la pobreza, se requieren cambios de mayor magnitud en los mercados de trabajo. Por último indican que uno de los problemas estructurales más graves de la economía mexicana es la baja productividad.

Con respecto al desempleo, en el primer período se promovió la 'Estrategia Contigo'. Ésta, tal como se expresa en el informe de los ODM, no alcanzó a generar la integralidad de la política social: los programas no se lograron articular y faltaron

---

<sup>12</sup> La opción de las micro finanzas para salir de la pobreza, en México. Dorie Cruz Ramirez I Suly Sendy Perez Castañeda Víctor Manuel Piedra Mayorga. Noviembre 2013

<sup>13</sup> Valores disponibles correspondientes al año 2012. CEPALSTAT: Thu Jul 7 2016



acciones en materia de desempleo y riesgos colectivos. Finalmente, la mayor parte del presupuesto y de los programas fueron dirigidos a la población que tenía un empleo formal. En el segundo periodo, a pesar de que la economía luego del 2009 tuvo un crecimiento constante con políticas fiscales, monetarias y hacendarias confiables, no fueron suficientes para impulsar el crecimiento económico que lleve a generar nuevos empleos. La gran mayoría de las oportunidades laborales se crearon en el sector informal, caracterizado por su baja productividad.

La mortalidad infantil debe su número más que nada a la mortalidad neonatal (aquella que ocurre en los primeros 28 días de un recién nacido). México realizó un estudio en busca de obtener las causas de muerte y se observó que fueron cambiando, pasando de orígenes infecciosos a problemas congénitos y también, se observaron casos asociados con el cuidado perinatal. Se habla además de la falta de profesionales especialistas en la materia, por lo que otro de los objetivos se puso en impulsar a los egresados en medicina a tal especialización y a irse a poblaciones rurales o pequeñas para evitar la concentración en Distrito Federal. En el segundo periodo, Unicef ha reconocido, en su último informe sobre los ODM en México, la eficacia de algunos de los programas de salud pública como el 'Seguro Popular', el 'Seguro Médico Siglo XXI' y la 'Estrategia Embarazo Saludable' los cuales contribuyeron en la disminución de los valores.

En la III Cumbre de CELAC, el Canciller José Antonio Meade en representación del país expresó su satisfacción frente a las acciones en la región que demostraron que los esfuerzos dan resultados. Resaltó que el desafío sigue siendo enorme, a pesar de haber actuado en: dar mayor acceso al sistema financiero, haber otorgado becas a jóvenes para lograr más acceso al sistema de educación superior, haber logrado un número de más de 700.000 nuevos empleos y haber obtenido un mayor acceso a oportunidades laborales. El Canciller dijo: "AL y el Caribe es una región diversa y plural por vocación y en ello reside su mayor riqueza. Debemos fortalecer el diálogo y ser una región que tienda puentes de entendimiento y encuentro para identificar estrategias que contribuyan a la constitución de nuestro objetivo de desarrollo" (Meade, 2015).

Destaco un análisis de la política exterior de México que concluyó en que "aunque México aporta cada vez más recursos a la ONU y OEA, recibe cada vez menos cooperación de estas y otras organizaciones y, como se ha visto, de donantes bilaterales. Esto en sentido contrario respecto a lo que ocurre, por ejemplo, con Brasil, que sí cuenta con una diplomacia activa y por ende una política de Cooperación Internacional para el desarrollo" (Lallande y Villegas, 2010) lo que no deja más que certezas en cuanto a que a futuro se debe trabajar en este aspecto a pesar de en sus discursos el país mexicano se muestre abierto a la integración y al consenso internacional.





Indicador	2006	2015
<b>Tasa de desempleo abierto urbano ambos sexos y grupos de edad</b>	15 a 24 años	9
	25 a 34 años	3,3
	Total (15 años y más)	3,7
		5,4
<b>Población que vive con menos de 3.10 dólares por día, valores de PPA 2011 (Banco Mundial)(Porcentaje total de la población)</b>	14,9	11,5 *valor año 2012
<b>Tasa de mortalidad infantil(nº de muertes cada 1000 nacidos vivos)</b>	20,5	18,7

Elaboración propia- Datos obtenidos de CEPALSTAT | Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. Más información: <http://websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp> Datos extraídos del Datawarehouse CEPALSTAT el: Thu Jul 7 2016.

## El caso de Chile

El año 2006 fue para Chile un año de cambios ya que asumió la presidencia Michelle Bachelet quien fue elegida para un segundo mandato en el 2014 luego de la presidencia de Sebastián Piñera (2010-2013).

En este país, sostiene la Dra. Lorena Araya Silva, que "se acrecentó a partir de 1990 el compromiso con políticas y programas sociales focalizándose en sectores vulnerables. Así es como los valores de pobreza se reducen enormemente, más si se tiene en cuenta que en 1980 la cifra llegaba al 48% de la población" (Araya, 2014). Por otro lado, el país aumenta el nivel de ingresos y, mediante las políticas de cooperación sur-sur se convierte, según la autora, en un actor de la cooperación intrarregional.

Desde el 2000, Chile se suscribe a la Declaración del Milenio<sup>14</sup> y desde ese entonces el esfuerzo por reducir los valores que componen los ODM fueron intensificados. En este año se crea el programa 'Chile Solidario'. Michelle Bachelet aplicó a partir de su asunción como presidenta el Sistema de Protección Social que comenzó en 2002 y funciona bajo la dirección del MIDEPLAN y es aplicado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Según los valores obtenidos de la CEPAL, para el 2006, los valores de pobreza eran de 5,1% que a pesar de ser bajos, no fueron suficientes para frenar las acciones en pos de su reducción y convencidos de que las desigualdades debían ser abordadas desde los primeros años de vida, en 2007

<sup>14</sup> Cuarto informe del gobierno de Chile. ODM. Santiago de Chile, año 2014.



comenzó la implementación del Sistema de Protección Integral a la Infancia Chile 'Crece Contigo'. El sistema incluyó programas de acceso a la información, de apoyo durante el embarazo y de estimulación temprana de los niños y niñas que lograron que la tasa de mortalidad infantil disminuya en un 1.5% entre los dos períodos

El Fondo de solidaridad e inversión social (FOSIS), es otra iniciativa del gobierno chileno con cuatro áreas: la integración socio escolar, la habitabilidad auto gestionada, el desarrollo social familiar y el fondo de iniciativas comunitarias a favor de la primera infancia. Para el año 2015, gracias a estas políticas, los valores de pobreza llegaron a ser de un 2,05%.

Con relación al empleo, a partir del 2002 se estableció un Seguro de Cesantía, que cubría a todos los trabajadores regidos por las normas del Código del Trabajo y constituyó un apoyo frente a situaciones de cesantía, tanto por causas voluntarias como involuntarias. El bienio 2008-2009 fue crítico para la economía chilena y hasta llegó a compararse con los años 30. El país enfrentó esta crisis, por medio de políticas fiscales y monetarias contra-cíclicas, que hicieron que en el 2010 la economía estuviese nuevamente creciendo. Así, según la CEPAL, entre 2010 y 2012 el desempleo se redujo llegando a niveles por debajo del 6%.

En la III Cumbre de la CELAC<sup>15</sup>, Michelle Bachelet puso énfasis en combatir la pobreza, el hambre y las desigualdades para poder lograr que la voz de América Latina se proyecte a la economía internacional. Mencionó las políticas llevadas a cabo en su país y sus resultados y finalmente marcó el papel de la cumbre como un lugar de apoyo y reflexión con el fin de afrontar las desigualdades del continente.

Indicador	2006-07	2014-15
<b>Tasa de desempleo abierto urbano ambos sexos y grupos de edad</b>	15 a	-
	24 18,2	-
	años	-
	25 a	-
	34 8,2	-
	Total	6,2
	(15 años y más)	7,6
		*Fuente: Nueva Encuesta Nacional de Empleo. INE
<b>Población que vive con menos de 3.10 dólares por día, valores de PPA 2011 (Banco Mundial)(Porcentaje total de la población)</b>	5,1	2,0

<sup>15</sup> III Cumbre CELAC, año 2015. Costa Rica



**Tasa de mortalidad infantil(nº de muertes cada 1000 nacidos vivos)**

7,8

6,3

Elaboración propia en base a datos obtenidos de CEPALSTAT | Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. Más información: <http://websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp> Datos extraídos del Datawarehouse CEPALSTAT el: Thu Jul 7 2016.

## El caso de Perú

En este país existe el FONOCONDES<sup>16</sup> que tuvo como objetivo principal el financiamiento de infraestructura social, económica y productiva interviniendo en zonas rurales y urbano-marginales con altos niveles de pobreza. Su modo de operar buscó priorizar los sectores con mayor nivel de pobreza enfocándose en particular en infraestructura, aulas, puestos de salud, redes de electrificación, financiamiento y capacitación para proyectos empresariales y capacidades públicas y ciudadanas.

En el 2001 se instala la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, constituyéndose como un espacio para la inclusión, el diálogo, el reconocimiento y la participación entre el Estado y la sociedad civil. Desde ésta institución se promovió el 'Plan de Desarrollo Concertado', el 'Presupuesto Participativo' y la 'Gestión por Resultados'.

En el informe del año 2013 para los ODM, Perú expresó que la meta de reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos estaban por debajo de la línea de pobreza extrema, también llamada pobreza monetaria, para 2015, se cumplió entre 2006 y 2007, mientras que la meta de pobreza se alcanzó en los años 2011 y 2012. Es dable aclarar que los logros no son absolutos y que hay regiones donde estas cifras son una metáfora.

Con respecto al empleo, del informe resulta que fue clave el crecimiento económico. Así, se lograron mejores condiciones para ciertos grupos de trabajadores incrementando el salario real promedio debido a la fuerte expansión de la demanda de empleo y del salario mínimo real. Existió generación de trabajo decente y de empleo pleno y productivo.

Al investigar acerca de la mortalidad infantil, del informe surge que se alcanzaron las metas propuestas antes del plazo señalado, poniendo como factor importante el crecimiento de la economía y la disminución de la pobreza extrema. También, el informe destaca que en los lugares en que se observó mejor estatus de la mujer en la toma de decisiones frente a su esposo o compañero y la no tolerancia de la violencia de género, ha habido también disminución de la mortalidad infantil.

En la III Cumbre de CELAC, el Canciller Gonzalo Gutiérrez Reinel, puso el foco de su análisis en la pobreza y la corrupción, sosteniendo que ésta última se nutre de las

<sup>16</sup> Fondo Nacional de Compensación y Desarrollo Social, organismo público descentralizado. Creado el 15 de agosto de 1991.



desigualdades y las pervierte y desvirtúa. Además, expuso que la complejidad de los problemas de la región se acrecienta por las deficiencias educativas y escasez de oportunidades, la discriminación y la brecha de infraestructura. Para el Canciller, la respuesta debe darse en diferentes frentes y niveles manteniendo siempre una visión a largo plazo. Por otra parte, presentó el programa llevado a cabo en Perú 'Incluir para Crecer' enfocado a crear condiciones para que poblaciones excluidas y vulnerables tengan la oportunidad de salir del subdesarrollo y expuso, además, que se llevaron a cabo otros programas utilizando los recursos de cada zona de intervención, poniendo en valor las capacidades de los propios beneficiarios y sus autoridades directas. Por último, destacó la visión optimista hacia el bloque, sosteniendo que a través del dialogo y la identificación de prioridades comunes nuestra región tiene un importante rol que jugar en las negociaciones internacionales.

Indicador	2006	2015
	15 a 24 años	12,4
	25 a 34 años	4
<b>Tasa de desempleo abierto urbano ambos sexos y grupos de edad</b>	Total años más (15 y más)	8.5 *Panorama Laboral 2007, América Latina y el Caribe de la OIT. 4,2
<b>Población que vive con menos de 3.10 dólares por día, valores de PPA 2011 (Banco Mundial)(Porcentaje total de la población)</b>	23,9	9,7
<b>Tasa de mortalidad infantil(nº de muertes cada 1000 nacidos vivos)</b>	27,3	18,6



Elaboración propia en base a datos obtenidos de CEPALSTAT | Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. Más información: <http://websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp> Datos extraídos del Datawarehouse CEPALSTAT el: Thu Jul 7 2016.

## Conclusión

La pobreza, la mortalidad infantil y el desempleo son indicadores que, al analizarlos dentro de un país, sirven para justificar y hasta criticar las políticas adoptadas por el Estado en favor de su disminución.

Brasil, consiguió la disminución de sus niveles de pobreza, desempleo y mortalidad infantil de manera considerable, trabajando en una mejora en los salarios, incentivando programas de reducción de pobreza y facilitando el acceso a créditos. Se trabajó mediante la aplicación de políticas económicas y planes específicos para el logro de estos fines y una intención de concertar relaciones con los estados en dirección creciente.

México demostró una evolución distinta a la analizada con Brasil ya que en este caso el desempleo aumentó del primer al segundo período. Igualmente, las cifras de ambos períodos fueron menores a las que obtuvo Brasil en los dos períodos de análisis. Los valores de mortalidad infantil y desocupación, en cambio, sí mostraron una disminución gracias a las políticas llevadas a cabo y a pesar de esto hay que resaltar que las cifras, al contrario de lo que ocurre con el desempleo, son altas a comparación de la potencia regional analizada en primer lugar. Con relación a la influencia de la CELAC en los valores, luego del análisis del discurso del Canciller mexicano, se puede apreciar el tono integracionista y de búsqueda de un proyecto común. Se debe advertir que, tal como lo expresa Reinel, conlleva un actuar con dos caras: por un lado para el interior del país y por el otro logrando un bloque que, a pesar de la heterogeneidad, pueda actuar en conjunto.

Chile logra, a lo largo de los dos períodos analizados, disminuir los indicadores puestos en análisis. Tanto el desempleo como la mortalidad infantil logran una baja que no supera el 2%. En cambio, en indicador de pobreza llega a una disminución de 3%. De los cuatro países en análisis, es el que consigue los valores más bajos de pobreza y mortalidad infantil. Con respecto a la CELAC, el discurso ofrecido por la presidente demostró el compromiso y una visión de bloque.

Perú demostró una disminución en todos los indicadores analizados. Con respecto a la pobreza, contaba con el valor más alto en el primer período comparándolo con Brasil, México y Chile, para constituirse en el segundo período, en el país que logra la mayor disminución. Con respecto al desempleo, la tasa bajó de un 8.5% a un 4.2% logrando el menor porcentaje de los cuatro países. Por último, la mortalidad infantil le otorga el mayor valor en el primer período con 27,3%, reduciéndose en el segundo a un valor de 18,6% que lo ubica en segundo lugar, por debajo de México. La relación de Perú con la CELAC es interesante ya que en la Cumbre se realizó una visión crítica, priorizando el dialogo y la identificación de



prioridades comunes como metas para alcanzar un papel en las negociaciones internacionales.

Los resultados que fueron obtenidos en los indicadores mediante el seguimiento de Brasil, México, Chile y Perú en el primer período, nada tenían que ver con un proyecto en común y quedaban en el mero discurso político y plan de acción específico de cada país. Fue necesario un análisis del momento posterior a la conformación de la CELAC, además de la investigación de los informes de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de esos años, para poder detectar una visión integral de la región, una visión que esté por encima del propio Estado. Los países tomaron seriamente la meta: 'reducir la pobreza extrema para el 2015' y realizaron un plan de acción que fue teniendo un seguimiento con informes, más o menos profundos en los distintos Estados. Con respecto a la mortalidad infantil y el desempleo, se trataron paralelamente al primer objetivo, con igual implementación de políticas y planes específicos.

Las declaraciones de los presidentes en la III Cumbre de la CELAC, en 2015, terminaron por demostrar que los jefes de estado y cancilleres ven en el proceso de integración la forma de poder alzarse como bloque frente al ámbito internacional. Es dable destacar que cada uno de ellos lo marcó como un proceso que no tiene una línea de llegada en un futuro cercano pero que es necesario seguir con el trabajo conjunto, el diálogo y la concertación de políticas a pesar de las heterogéneas regiones de sus países miembros. Además, es fundamental resaltar que debe haber un enfoque hacia adentro de cada país además del proyecto integracionista del bloque.

CELAC es, entonces, uno más de la decena de procesos de integración que unen a la región de América Latina y el Caribe. Hay que destacar que sólo existen en él dos idiomas comunes, lo que facilita enormemente el intercambio, y esto es un aspecto clave para ser explotado por la comunidad. Es uno de los cuales más países miembros tiene, lo que contribuye a que la concertación sea mayor y que la idea de lograr una 'personería conjunta' tenga grandes posibilidades de concretarse.

Considero que igualmente, la variedad de intentos integracionistas afectan los objetivos de cada proceso en particular y esto termina siendo una traba para cada uno de ellos. Roberto M. Yepe Papastamatin sostiene que la clave del éxito de la CELAC está en identificar pocos objetivos y proyectos estratégicos que puedan impactar en el desarrollo sostenible de los pueblos teniendo un norte fundamental: la constitución de una América Latina y el Caribe más unida, justa, poderosa y orgullosa de sí misma. (Yepe Papastamatin, 2014). Esta visión debería servir de directriz para el futuro de la institución, considero que sería fundamental que se lleve a cabo, entonces, una delimitación precisa de los objetivos que se busquen obtener y así conseguir la alianza política en su máxima expresión.



## Bibliografía

- ACTIS, Esteban. *Brasil y sus pares sudamericanos de la "Alianza del Pacífico". Divergencias regionales en las opciones nacionales e internacionales*. Año 2014. Revista Relaciones Internacionales Vol. 23 N°46. La Plata
- ÁLVAREZ FIGUEROA, Oneida. *La CELAC: Nuevo actor regional en América Latina y el Caribe. Avaluos y obstáculos para lograr su consolidación*. Año 2012. La Plata
- ARAYA, Lorena. *La cooperación internacional en el marco de los Objetivos del Desarrollo del Milenio. Una revisión de las políticas para la superación de la pobreza a partir de la experiencia chilena*. Universidad de Santiago de Chile. Año 2014
- BRAZ RIBEIRO, Roberta. *Potencias Regionales: El caso de Brasil*. Año 2010. Instituto de Relaciones Internacionales La Plata
- DOS SANTOS, Anselmo Luis *La formalización del trabajo en Brasil. El crecimiento económico y los efectos de las políticas laborales*. Mayo - junio 2012. Revista Nueva Sociedad Buenos Aires, Argentina
- KRUGMAN, Paul y OBSTFELD, Maurice. *Economía Internacional: Teoría y Política*. Pág. 52. PEARSON EDUCACIÓN, S.A., Madrid, 2006
- LALLANDE, Juan Pablo Prado; VILLEGAS, Diana Elizabeth Tadeo. *La cooperación internacional para el desarrollo de México: ¿herramienta eficaz de política exterior?* Año 2010. Universidad Nacional de La Plata
- ROMEGIALLI, Mónica; LUCHETTI, Javier Fernando. *Los países latinoamericanos en el escenario de declinación de las Cumbres Iberoamericanas y el nacimiento de la CELAC*. Año 2014. La Plata
- OLMEDO, Rafael Pampillon. *Diez años de crecimiento en América Latina. El Papel político, económico, social y cultural de la comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial*. Julio 2013. XXIII Cumbre Iberoamericana, San José de Costa Rica.
- OCAMPO, José Antonio *Un diagnóstico y una propuesta de cooperación económica para la Comunidad Iberoamericana*. Julio 2013. CEPAL Ministro de Hacienda de Colombia.
- STOCKINS, Pauline. *Buenas prácticas en el monitoreo y reporte de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: lecciones nacionales desde América Latina*. Año 2012 Santiago.
- YEPE PASTAMATIN, Roberto M. *La CELAC y el multilateralismo regional. Desafíos estratégicos del regionalismo contemporáneo: CELAC e Iberoamérica*. Año 2014. San José, Costa Rica.

[www.sela.org/celac](http://www.sela.org/celac)

<http://mdgs.un.org/>