



La seguridad en la región del Cáucaso desde la mirada de Georgia

Nicolás Font¹

La Región del Cáucaso, ubicada entre las puertas de Europa y Asia, se ha caracterizado a lo largo de su historia por ser una región inestable. Por su situación geopolítica estratégica, no solamente intervienen los actores regionales, sino potencias tanto de primer orden, como Estados Unidos y Rusia, y de segundo orden como Turquía e Irán.

En una gran cantidad de análisis, a la hora de tratar la seguridad regional, se lo analiza desde la mirada de las potencias previamente mencionadas y cómo afectan a sus intereses. Sin embargo a continuación desarrollaré el siguiente trabajo teniendo en cuenta la postura de la República de Georgia y sus intereses estratégicos con respecto a alianzas y su integridad territorial.

República de Georgia

Este estado soberano se encuentra geográficamente enclavado en la Región del Cáucaso entre medio de grandes civilizaciones históricas: al norte, tras las imponente cordillera del Cáucaso, Rusia y al sur la civilización turca y persa. Esta desfavorable situación geopolítica ha ido moldeando el destino de los georgianos, que tuvo que enfrentarse a diversas invasiones como mongolas, turcas o rusas. Esta última cobró importancia en su devenir político, ya que fue anexada al Imperio Ruso a fines del siglo XIX y luego por los soviéticos en la primera mitad del siglo XX. Para Trenin (2018) el “periodo ruso” de la historia de las repúblicas caucásicas tuvo un gran impacto en un periodo corto de dos siglos.

¹ Licenciado en Relaciones Internacionales (Universidad de Palermo)





La cercanía al territorio ruso, no solo tendría una importancia en la percepción de seguridad georgiana, por el recuerdo de la ocupación rusa, sino por los pueblos caucásicos que habitan el Cáucaso Norte perteneciente a la Federación Rusa y su relación con los abjasios y Osetios

La importancia de la estabilidad del Cáucaso Norte y Sur en la seguridad Georgiana

Los países vecinos de Georgia, Azerbaiyán y Armenia actualmente disputan la región del Alto Karabaj, conflicto que se mantiene latente y una posible reanudación de los enfrentamientos militares podría propagar la inestabilidad a otros rincones del Cáucaso. Es por ello que el papel mediador de Georgia estableció una suerte de balanceo la región y evitar una escalada de acciones bélicas. (Menagarishvili, 2017)

Mientras que en el Cáucaso Norte conviven una gran cantidad de nacionalidades, agrupadas en distintas repúblicas², donde los rusos étnicos son una notable minoría. La gran diversidad y densidad de nacionalidades y religiones, sumado a situaciones económicas y sociales desfavorables, ha significado un importante desafío a la seguridad del Kremlin.

La inestabilidad presente en el Cáucaso Norte presenta diversos riesgos a la seguridad del estado georgiano. El más importante es la amenaza del terrorismo internacional producto de grupos radicalizados que pueden influir en los musulmanes georgianos. En segundo lugar los conflictos en la región tienen la capacidad de expandirse hacia otras zonas geográficas provocando un flujo de refugiados que pueden socavar la economía y estabilidad georgiana (Kvakhadze, 2018). A pesar de que existe un lazo de hermandad y amistad histórico entre los georgianos y los pueblos del Cáucaso Norte, es importante mencionar el apoyo de los pueblos de la región a los abjasios y osetios³ y sus implicancias en la seguridad georgiana.

² Ellas son: La República de Adygea, Karachay- Cherkessia, Kabardino- Balkaria, Osetia del Norte- Alania, Ingushetia, Chechenia y Daguestán

³ La República de Georgia tiene conflictos sin resolver con las etnias abjasias y osetias que no responden a la autoridad estatal georgiana y donde el estado no ejerce el control total de esos territorios





Ello se vio reflejado en la década de los noventa cuando los pueblos del Cáucaso Norte jugaron un rol importante en el conflicto entre Georgia y Abjasia: la Confederación Montañesa del Cáucaso, que agrupaba a las nacionalidades caucásicas que habitaban en Rusia, brindó su apoyo a la causa separatista y alentó a voluntarios de la región involucrarse en el conflicto (Kvakhadze, 2018). Para el autor una de las principales prioridades para Georgia debe ser la marginalización diplomática de las regiones separatistas de los activistas nacionalistas del Cáucaso Norte y el estrechamiento de relaciones económicas entre ambas partes. (Kvakhadze2018)

Luego de la Guerra Georgiana Rusa de 2008 y la participación de soldados chechenos en el conflicto, Georgia vio la necesidad de establecer relaciones más cercanas con los pueblos del Cáucaso Norte. Entre las medidas principales se destacan la creación de la primera televisión caucásica, la quita de visas para residentes de la región, la creación del comité para la diáspora caucásica en el parlamento, etc. Sin embargo luego de las elecciones presidenciales de 2012 la política caucásica dejó de ser una prioridad, uno de los principales motivos podría ser el deseo de normalizar las relaciones con Moscú. (Kvakhadze, 2018)

La relación bilateral con Rusia y la postura euro atlantista de Georgia

Según el Ministerio de Relaciones Exteriores de Georgia, en su documento sobre la Seguridad Nacional, las relaciones de buena vecindad basadas en un principio de igualdad y de integridad territorial con la Federación Rusa es una prioridad en la Política de Seguridad (National Ministry of ForeignAffairs of Georgia 2019)

Sin embargo esta cuestión se ve truncada con el conflicto que aún persiste entre Georgia y Rusia por su postura y apoyo a las regiones de Abjasia y Ostetia del Norte, previamente y luego de la Guerra Georgiana Rusa de 2018. Ya que Georgia considera que “la principal amenaza para la seguridad del país es la ocupación de los territorios de Abjasia y Tskhinvali por la Federación Rusa y el riesgo de una nueva agresión militar” (National Ministry of ForeignAffairs of Georgia 2019)





Una de las principales causas que encendió el conflicto entre ambos fue el acercamiento de Georgia hacia Occidente y los deseos de incorporarse en la OTAN, pilar de la política exterior del mandatario Saakashvili luego de la Revolución Rosa, que encendieron las alarmas en el Kremlin⁴.

Cabe destacar que varios autores alentaron una política neutral de Georgia frente a este conflicto. Sushentsvov argumenta que “Georgia tendría que resolver su posición en la confrontación rusa- occidente sin ambigüedades y evitar cualquier involucramiento utilizando la experiencia de la neutralidad finlandesa”(2019).

Aunque para Menagarishvili (2017) una política de neutralidad implica tener en cuenta la estabilidad regional como garante de ella, y la capacidad militar del estado para defenderse de agresiones externas ya que tal decisión excluye posibles alianzas. Estas implicancias juegan en contra a la hora de analizar el caso georgiano ya que una neutralidad significaría renunciar a sus aspiraciones Euro Atlantistas.

Es cierto que en la última década Georgia ha incrementado su relación con Occidente e intensificado su cooperación con la OTAN y que la incorporación a estas instituciones es uno de los principales objetivos de la política exterior georgiana. Sin embargo, dada la distancia geográfica con Europa y lo expuesta a Rusia que se encuentra, la integración plena se ha dificultado. Por ello Tbilisi también busca relaciones suplementarias con países como Turquía o Azerbaiyán (Stratfor, 2019) Esta situación le da a Moscú una oportunidad adicional de convencer a Georgia de mantener relaciones fluidas con Rusia y perseguir un acercamiento pragmático a los desafíos existentes (Trenin, 2018)

A pesar de que no existan relaciones diplomáticas oficiales entre ambos estados, los intercambios comerciales se han incrementado en los últimos años. Entre 2012 y 2017 las exportaciones georgianas a Rusia han crecido un 900%, (Geostat, 2018) los vuelos directos entre ambos países se reanudaron, Georgia retiró el

⁴ Para (Sushentsvov, 2019) la decisión de Georgia de unirse a la OTAN es una decisión soberana. Pero teniendo en cuenta de que la seguridad de ambos estados esta interconectada, esta opción puede dañar la seguridad rusa. Dada la conexión existente entre las repúblicas del Cáucaso Norte y Abjasia y Osetia del Sur, la seguridad de una parte puede ser acrecentada en detrimento de la otra. (Sushentsvov, 2019)



visado hacía los turistas rusos lo que permitió que el número de visitantes rusos a Georgia aumentó un 40% (Popescu, 2018)

El punto clave de la política exterior georgiana es la continuación de su política de integración Euro-Atlantista sin provocar una respuesta negativa violenta por parte de Rusia. (Poghosyan, 2017)

Comentarios finales

La región del Cáucaso, en su diversidad de nacionalidades y religiones, presenta varios desafíos a la estabilidad y seguridad regional para cada uno de los actores presentes en el área geográfica. En este trabajo se pudo describir la postura que tiene el estado georgiano con respecto a los desafíos que presenta su seguridad nacional: el contexto, tanto en la región del Cáucaso Norte como en sus vecinos Armenia y Azerbaiyán, su relación con Rusia y los efectos de sus políticas de acercamiento a instituciones euro atlantistas.

Referencias

Kvakhadze,A (2018) Georgia in the North Caucasus: Challenges and future perspectives. GeorgianFoundationforStrategic and International Studies.

Markedonov, S (2017) Russia and the West's South Caucasus Dilemma. Carnegie Moscow Center.

Menagarishvili,I (2017) Is it Acceptable for Georgia to Declare Neutrality?. Rondeli Foundation.

Menagarishvili,I (2013) North Caucasus- Georgia's problematic neighbor. Georgian Foundation for Strategic and International Studies.

Poghosyan,B (2017) Armenia, Georgia, Azerbaijan: Foreign Policy Oportunities and Challenges. Stratfor.

Popescu,N (2018) Why Georgia's Lessons for Russia don't Apply in Ukraine? Carnegie Moscow Center.

Trenin,D (2018) The Southern Vector: Russia's Need to Upgrade Its Policy in the South Caucasus. Carnegie Moscow Center.

Sushentsvov, A (2018) the basis for Dialogue in Russian-Georgian Relations. Valdai Club.





Documentos consultados

Geostat (2019) National Statistics Office of Georgia.

Ministry of Foreign Affairs of Georgia (2019) National Security Concept of Georgia.

Stratfor (2019) Country Profile: Georgia

