

PRESENTACIÓN

Alejandro Simonoff¹

El impulso inicial para escribir este libro colectivo del Centro de Reflexión en Política Internacional fue celebrar y ratificar uno de los objetivos que nos habíamos planteado con Edgardo Paltrinieri cuando lo creamos en el ámbito del Instituto de Relaciones Internacionales de la UNLP, “promover e impulsar una instancia de análisis, discusión y seguimiento de la política internacional argentina, analizada en sus diversas fases pasadas, presentes y futuras” y “constituir un ámbito de capacitación, actualización y producción académica en Política Exterior Argentina”.

Lo hemos titulado “20 años no es nada. autonomismo y globalismo en la política exterior argentina. Una contribución desde los informes del CERPI”, con una referencia indubitable al tango “Volver” de Alfredo Le Pera y Carlos Gardel donde el regreso se encuentra cargado de melancolía y lo fugaz de tiempo, y es precisamente este último aspecto que rescatamos, ya que hacía casi diez años que no emprendíamos un desafío de este tipo, cuando en 2013 publicamos “Reflexiones sobre Política Exterior” coordinado por Leandro Sánchez.

¿Qué celebramos? Hace dos décadas, cuando transitábamos los primeros momentos del gobierno provisorio de Eduardo Duhalde, con toda la incertidumbre que acarrearaban esos momentos, nos reunimos con Magister Barbara Bravi, Licenciado Jorge Gisondo, y Licenciada Lucrecia Nava para iniciar la elaboración de informes trimestrales donde se diera cuenta de los principales aspectos de nuestro relacionamiento externo. La primera producción de esta decisión apareció en el Boletín de Informaciones del IRI número 19 del mes de abril de 2002 que continuó en ese formato hasta que, en diciembre de 2004, la número 26, pasó a formar parte de una sección permanente de la revista *Relaciones Internacionales* y con un formato semestral.²

¹ *Alejandro Simonoff*: Doctor en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de La Plata. Profesor Titular Ordinario de Historia General VI en la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Coordinador del Centro de Reflexión de Política Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales. Investigador del IdIHCS-UNLP/CONICET.

² Cabe hacer notar que también produjimos textos sobre la evaluación anual que apareció en el Anuario del

Uno de los pilares que explican su durabilidad fue precisamente su aparición en la señera publicación del IRI, gracias a la sugerencia del Doctor Javier Surasky y el apoyo del director Dr. Norberto Consani, como así también el hecho que haya servido como base a diversos proyectos del Programa de Incentivos en los que nos tocó codirigir y dirigir y que tuvieron como sede en el Instituto desde 2005 en adelante.

Nuestra intención al producirlos fue crear un soporte documental con la información básica para el periodo objeto de análisis teniendo en cuenta las notas de prensa de la Cancillería y notas periodísticas, fundamentalmente, pero vistos ahora en perspectivas también han logrado un efecto adicional, poder percibir las diversas incertidumbres de esos presentes pretéritos que resultan cruciales para la evaluación de los mismos.

En estos veinte años hemos dado cuenta de una transformación crucial de nuestro relacionamiento externo la transformación del triángulo Argentina-Brasil-Estados Unidos que se remontaba al fin de la Segunda Guerra Mundial en un rombo, producto del ascenso de China y cómo ello influyó, e influye, en su ejecución como otra variable inexcusable.

Pero también en ellos hemos podido dar cuenta de las oscilaciones entre las estrategias autonomistas y globalistas, producto de las disputas más generales en torno a cuál debe ser el modelo de país y como éste establece determinadas vinculaciones con el mundo.

Pero al comienzo de estas palabras decíamos que la publicación de este libro era para celebrar y también para ratificar los objetivos planteados desde la creación de nuestro centro, esta segunda cuestión viene la decisión de presentar este trabajo que fue realizaron los actuales miembros y dan forma a este texto.

El primer capítulo trata la política exterior desarrollada durante el gobierno de Eduardo Duhalde escrito por el Profesor Matías Mendoza. La administración provisoria, tradicionalmente caracterizada como una transición marcada por la coyuntura, es aquí definida por los pilares que delineó para un lapso de más de una década: reducir el compromiso argentino en temas de seguridad internacional reclamados por Estados Unidos sin confortar directamente, o la estrategia de desendeudamiento, o la prioridad del eje con Brasil.

La administración de Néstor Kirchner fue tratada en el capítulo siguiente por la Profesora Abril Bidondo y la Licenciada Florencia Shqueitzer, donde la necesidad de afirmar el ejercicio de la autoridad presidencial resultaba central, tras

la crisis de 2001. La profundización de los lineamientos aparecidos en la administración anterior y los sesgos propios como se observó en materia de seguridad estableciendo linkaje temático con la Guerra contra el Terrorismo, o en el área de Malvinas, donde al abandono de la estrategia de seducción - cuestión que se remontaba al gobierno de la Alianza-, se le sumó un cambio en el vínculo bilateral con Gran Bretaña en materia pesquera y petrolera.

Las vinculaciones externas durante el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner fueron tratadas por las profesoras Lucrecia Pasos y María Delicia Zurita quien forma parte del CERPI desde aquellos momentos, cuando comenzamos con la tarea que conmemoramos aquí. Durante ese gobierno claramente se profundizaron las líneas expresadas en la gestión anterior, pero la llegada de la crisis de 2008 tuvo un impacto central, en donde muchas líneas que se habían mostraron virtuosas, ya no lo eran, y obligó a un replanteo que a nuestro entender resultó central, darle al ascenso de China un carácter estructural e ineludible con la firma de la Asociación Estratégica Integral en 2014.

Finalmente, las administraciones de Mauricio Macri y Alberto Fernández fueron tratadas por el Licenciado Pablo Bezus y el Profesor Sebastián Russo. Mientras en el tratamiento de la primera gestión predominó un discurso que giró en torno a la percepción de aquel oficialismo de una política exterior que nos devolvía al “mundo” y las vicisitudes de la segunda, donde se plantea un alejamiento de esa forma de relacionamiento, sin que ello signifique un retorno total al diseño de 2015, privilegiando una forma de leer los acontecimientos internacionales de un modo heterodoxo y un componente pragmático a la hora de ver sobre todo las vinculaciones económicas. El carácter globalista de la gestión iniciada en 2015 resulta poderoso en este breve paneo estructural, ya que quiebra la continuidad del sesgo autonomistas de las anteriores que gozaban de muchos matices entre ellas, y que dicho sea de paso estaban a su vez preocupadas por alejarse del paradigma de los noventa, ésta última fuente ineludible de inspiración de la administración conservadora de Cambiemos. La idea de quiebre también se hizo muy fuerte en la administración de Alberto Fernández, donde se busca retornar el sendero autonomista, pero también influido por algunas conceptualizaciones aparecidas recientemente como el No Alineamiento Activo de Ominami, Forte y Heinze, entre otras opciones.

Para concluir el libro tenemos las reflexiones de la Magister Victoria Zapata, otra de las personas que ha participado en nuestro Centro desde 2004, quien nos ha honrado con sus reflexiones sobre los trabajos expuestos a lo largo del libro.

Al final presentamos un anexo con todos los colegas que han participado en la confección de nuestros informes desde 2002 a quienes no tenemos

otras palabras más que de agradecimiento por el empeño y el esfuerzo en esta tarea tan importante para los estudios de la política exterior argentina.