

XII Jornadas de Sociología

Recorridos de una (in)disciplina. La sociología a sesenta años de fundación de la carrera

Las inundaciones en La Plata, Berisso y Ensenada: contribuciones de la metodología cualitativa en un proyecto de investigación ambiental interdisciplinario

Adriana Cuenca. Facultad de Trabajo Social/ Universidad Nacional de La Plata

E-mail: cuencadriana@yahoo.com.ar

Agustín Cleve. Facultad de Trabajo Social/ Universidad Nacional de La Plata

E-mail: agustincleve@gmail.com

Eje temático 8: Sociología del hábitat y el medioambiente

Mesa 112: La Cuestión Ambiental en debate. Discusiones en torno a la relación Sociedad-Naturaleza

Resumen:

En este trabajo compartimos algunas reflexiones surgidas de nuestra participación, como equipo de Trabajo Social, en el Proyecto de Investigación Orientada (PIO) “*Las inundaciones en La Plata, Berisso y Ensenada: Análisis de riesgos y estrategias de intervención. Hacia la construcción de un observatorio ambiental*”¹ (2014-2016) financiado por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y la Universidad Nacional de La Plata (UNLP).

En el proyecto participaron catorce unidades de investigación pertenecientes a centros o institutos de diferentes facultades de la UNLP. Como equipo participamos en todo el proceso de investigación, tanto en los aspectos vinculados al diseño del plan, la construcción del marco teórico y la formulación de los objetivos. A su vez, nuestro aporte particular consistió en el abordaje de la problemática desde la perspectiva de diferentes actores, a través de una investigación cualitativa. En esta ponencia presentaremos algunas reflexiones sobre los aportes que este enfoque nos permitió realizar en el proyecto interdisciplinario.

Palabras clave: Medioambiente- Actores Sociales- Metodología Cualitativa

¹ El proyecto es dirigido por la Dra. Alicia Ronco y codirigido por la arquitecta Isabel López. Por la Facultad de Trabajo Social, participaron las coordinadoras Adriana Cuenca y Susana Lozano, los investigadores María Valeria Branca, Mara Fasciolo, Agustín Cleve y las becarias Laura Diestro y María Sol Córdoba.

Introducción

En esta ponencia compartimos algunos resultados de una investigación que realizamos como equipo de la Facultad de Trabajo Social (UNLP) en el marco de un Proyecto de Investigación Orientada (PIO) financiado por el CONICET y la UNLP. En la misma nos propusimos caracterizar las perspectivas de diferentes actores sociales, ambientalmente significativos, sobre el acontecimiento de las inundaciones que ocurrieron en La Plata el 2 de Abril de 2013. Si bien en las ciudades bonaerenses de La Plata, Berisso y Ensenada (Gran La Plata) han sido múltiples las inundaciones en los últimos cien años, en la última década se han agudizado hasta llegar a la situación de abril del 2013. El 2 de abril se produjo una inundación producto de lluvias por 392,2 mm de precipitación acumulados entre las 0 y 24hs (datos de la Facultad de Ciencias Astronómicas y Geofísicas de la UNLP). El evento fue calificado como un récord de su serie histórica, el cual superó ampliamente los registros de los últimos cien años de lluvias en la región. Las consecuencias de esta inundación fueron catastróficas, provocando pérdidas humanas y materiales, entre otras. Este suceso generó la preocupación de técnicos, científicos y decisores políticos por ampliar el conocimiento sobre la problemática.

Desde la conformación del PIO se tomó como punto de partida analizar los conflictos hídricos, relacionados con las inundaciones urbanas, como un fenómeno de múltiples causas que responden a efectos del cambio climático y que requieren de un manejo integral del riesgo. El proyecto partió de la premisa de que los conflictos, en torno a las inundaciones, son de naturaleza multicausal y nos alertan sobre la necesidad de modificar la racionalidad de su manejo. En el sentido de Rolando García², estas problemáticas ambientales constituyen "...problemáticas complejas, donde están involucrados el medio físico-biológico, la producción, la tecnología, la organización social, la economía. Tales situaciones se caracterizan por la confluencia de múltiples procesos cuyas interrelaciones constituyen la estructura de un sistema que funciona como una totalidad organizada, a la cual hemos denominado sistema complejo."

En el marco del PIO, se conformó un equipo de investigación interdisciplinario compuesto por investigadores de diferentes formaciones y espacios académicos que se nuclearon en catorce unidades ejecutoras. Como sub equipo de Trabajo Social participamos en todo el proceso de investigación. En términos generales, la inclusión estuvo en los aspectos vinculados al diseño del plan, la construcción del marco teórico y la formulación de los objetivos. Nuestro aporte consistió en el abordaje de la problemática desde la perspectiva de los actores, a través de una investigación

² García, Rolando. *Sistemas complejos Conceptos, método y fundamentación epistemológica de la investigación interdisciplinaria*. Barcelona: Gedisa Editorial. 1986. Pp 66.

cualitativa. Esta “mirada” desde los actores presenta un conjunto de potencialidades y características que deben ser tenidas en cuenta a la hora de la interpretación de los resultados, permitiendo registrar irregularidades y diferencias y conocer tendencias que no implican la generalización de los mismos, sino la captación de especificidades o la comparación de casos desde su irreductible singularidad.

Esta ponencia se divide en las siguientes partes. En primer lugar, presentamos algunas consideraciones metodológicas generales de nuestro proceso de investigación como sub equipo de Trabajo Social. Luego presentamos una caracterización de los relatos de los actores entrevistados sobre diferentes dimensiones del fenómeno de la inundación. En tercer lugar, analizamos estos relatos a partir de las nociones de riesgo y vulnerabilidad que fueron categorías claves dentro del PIO. Por último, cerramos con algunos comentarios finales sobre nuestra contribución al proyecto general.

Consideraciones metodológicas

Abordamos el estudio desde la perspectiva de los actores, la cual presenta un conjunto de potencialidades y características que deben ser tenidas en cuenta a la hora de la interpretación de los resultados porque permite registrar irregularidades y diferencias y conocer tendencias que no implican la generalización de los mismos, sino la captación de especificidades y la comparación de casos desde su irreductible singularidad. Para ello utilizamos una metodología de tipo cualitativa, la cual, como señalan Denzin y Lincoln³, implica un énfasis en las cualidades de entidades y en los procesos y significados que no son experimentalmente examinados ni medidos en términos de cantidad, número, intensidad o frecuencia.

Como subequipo de Trabajo Social llevamos adelante una serie de actividades relacionadas a la identificación de los actores sociales, la realización del trabajo de campo y el análisis de los datos construidos a partir del mismo. Para la investigación, entendimos como actor de política pública a instituciones, organizaciones, grupos e individuos que intervinieron formal e informalmente con distintos grados de poder en su formulación e implementación (Repetto)⁴. Los actores seleccionados en nuestra investigación fueron principalmente de la esfera estatal, municipal y provincial, Asambleas Barriales y Movimientos Sociales, a partir de un enfoque que jerarquizó la

³ Denzin, N K y Lincoln, Y. *The sage handbook of qualitative research*. Third edition. Thousand Oaks: Sage publications. 2005.

⁴ Repetto, F. “La pobreza no es eterna: propuestas para enfrentarla”. En: Isuani, A. *La Argentina que viene: análisis y propuestas para una sociedad en transición*. Buenos Aires: Grupo Edit. Norma. 1988.

dimensión territorial de las intervenciones. Cabe destacar que se realizó este agrupamiento de actores por la imposibilidad de trabajar con la totalidad de los mismos. Asimismo, indagamos también sobre el rol de la Universidad Nacional de La Plata como un actor privilegiado en la problemática.

Dentro de los actores estatales, fueron entrevistados funcionarios de los municipios de La Plata, Berisso y Ensenada y de la Autoridad del Agua de la Provincia de Buenos Aires. Por su parte, las asambleas barriales constituyen colectivos de vecinos autoconvocados que surgieron luego de diferentes episodios de inundaciones en el Partido de La Plata y Gran la Plata. Estas se nuclearon luego de la inundación 2013 en una organización a la que llamaron “Unión de Asambleas Barriales 2 de abril de La Plata” con el fin de realizar un reclamo conjunto al Estado.⁵ Para nuestra investigación, entrevistamos referentes de cuatro de ellas (dos ubicadas en la zona norte del partido y dos en la localidad de Los Hornos) que presentan diferencias en sus características socioeconómicas y territoriales⁶.

Los movimientos sociales seleccionados fueron organizaciones que llevan adelante diferentes actividades y acciones territoriales en las zonas afectadas de La Plata y Gran La Plata. A su vez, conforman el Consejo Social de la UNLP⁷ y durante la inundación desarrollaron y gestionaron las principales acciones dentro de los territorios afectados. Dentro de este grupo se entrevistaron a seis referentes de diferentes movimientos sociales: Movimiento Evita, Patria grande, Patria grande CTA, Agrupación María Claudia Falcone, Federación Tierra y Vivienda y Foro por los derechos de la niñez y la juventud de la Provincia de Buenos Aires.

El trabajo de campo se realizó durante los meses de abril, mayo y junio de 2015. Para la selección de los actores utilizamos un muestreo teórico. Esto significa que los individuos entrevistados son considerados como aquellos que, en forma suficiente, pueden contribuir al desarrollo de la teoría para la cual se realiza el trabajo en terreno. Se diseñaron guías de entrevistas en profundidad para relevar la información, indagando en todos los casos los siguientes ejes temáticos: i) caracterización de la situación de riesgo y vulnerabilidad, ii) intervenciones y/o

⁵ Este consistió en: 1) Esclarecimiento del número real de víctimas 2) Juicio y castigo a los responsables políticos 3) Subsidios y resarcimientos de todos los bienes perdidos. Suspensión por un año de impuestos y tasas sobre todos los bienes para todo el partido de La Plata y Ensenada 4) Inmediata ejecución de las obras hidráulicas bajo control y participación de las asambleas vecinales 5) Derogación del actual Código de Ordenamiento Urbano 6) Esclarecimiento de lo sucedido en YPF 7) Repudio a toda forma de amedrentamiento y violencia contra los miembros de las asambleas vecinales

⁶ Asamblea Barrial de Inundados 153 Y 57; Asamblea Los Hornos 70 Y 140; Asamblea Barrio Norte; Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Tolosa.

⁷ El Consejo Social de la Universidad Nacional de La Plata se constituyó a partir del debate d - Repudio a toda forma de amedrentamiento y violencia contra los miembros de las asambleas vecinales la reforma de estatuto de la universidad en 2008 y por iniciativa de la Secretaría de Extensión, que convoca a diversos sectores a generar el proyecto, es creado el 28 de Septiembre de 2010, como órgano asesor del Presidente, por el Consejo Superior. Es un espacio de articulación concreta entre la Universidad y la comunidad para dar respuestas a las principales problemáticas sociales de la región.

acciones, antes y durante la última gran inundación y en la actualidad; iii) posicionamientos respecto de los ejes de demanda de las asambleas barriales; iv) relación entre los distintos actores e instancias gubernamentales y v) el lugar de la Universidad Nacional de La Plata. La información fue analizada con ayuda del software de datos cualitativos Atlas Ti.

En el siguiente apartado caracterizaremos los relatos de los actores sobre diferentes ejes problemáticos (causas y consecuencias, intervenciones estatales y el rol de la UNLP) relacionados al episodio de las inundaciones del 2 de abril.

Causas, consecuencias, intervenciones estatales y el rol de la UNLP desde la perspectiva de los actores

Si bien a lo largo de la investigación hemos analizado los relatos de los actores sobre varios aspectos, en este capítulo focalizaremos en tres ejes temáticos: 1) Causas y consecuencias de la inundación 2) Intervenciones del Estado (antes, durante y después del fenómeno del 2 de abril de 2013) y 3) el rol que le asignan a la Universidad Nacional de La Plata en relación al episodio. En este apartado nos detendremos sobre los sentidos y las valoraciones que cada tipo de actor sostiene sobre cada uno de los ejes, mencionando regularidades y también diferencias entre los mismos.

Causas y consecuencias

A partir del análisis de los relatos se pueden identificar diversos factores causales del fenómeno ocurrido el 2 de abril de 2013. La totalidad de entrevistados acuerdan en que uno de los principales factores fue la lluvia extrema, calificada como “torrencial” y “algo inédito”. Los movimientos sociales y las asambleas barriales coinciden en que además de las lluvias intensas, predominó la falta de planificación y desarrollo de obras hidráulicas por parte del estado. También la existencia de un ineficiente código de ordenamiento urbano (COU) y la falta de un Plan de Contingencia adecuado empeoraron la situación. Otro aspecto que fue señalado por varios actores (principalmente asambleas) fue que la ciudad de La Plata cuenta con una red de arroyos que la transforman en un territorio propenso para el desarrollo de este tipo de fenómenos. Por su parte, funcionarios de Berisso y Ensenada afirmaron que la ciudad de La Plata presenta una cota más alta con relación a ellos, lo que ocasionó que el agua empeorara la situación en ambos municipios.

La principal consecuencia de la inundación, en opinión de la mayoría de los entrevistados de las Asambleas Barriales y los Movimientos Sociales, fue la pérdida de vidas durante la inundación e inmediatamente después de la misma. Esta situación dio lugar a la conformación de una asociación de familiares de víctimas de la inundación denominada Asociación de Familiares y Víctimas de la Inundación (AFAVI). Desde la perspectiva de estos actores, otra de las consecuencias refiere a enfermedades físicas de la piel –hongos- y respiratorias -asma, bronquitis, broncoespasmo- que afectó principalmente a los niños, así como también al fuerte impacto psicológico ante el temor de que vuelva a repetirse una situación similar. Si bien estas son las principales consecuencias, también se mencionan los daños materiales en las viviendas.

Desde la perspectiva de los funcionarios, los mismos refieren a los daños y destrozos materiales y en el caso específico de Ensenada se le suman las consecuencias del incendio en la Destilería de YPF. Para el municipio fue un doble esfuerzo, el de asistir a la población inundada y coordinar acciones para mitigar los daños producidos por el incendio y evitar que se propagara a la población.

Intervenciones del Estado (antes, durante y después de la inundación)

Para el análisis de este punto, nos guiaremos por los conceptos de gestión del riesgo y mitigación. Ambos conceptos nos permite ubicarnos en la complejidad del fenómeno para analizar situaciones compartidas y visiones distintivas de los entrevistados a la vez que permite analizar las medidas estructurales y no estructurales que ha desarrollado el Estado a partir de la voz de los actores. Tomamos la definición de Lavel⁸ para definir la gestión de riesgo como un proceso social, impulsado por estructuras institucionales y organizacionales apropiadas, que persigue la permanente y continua reducción y el control de los factores de riesgo en la sociedad, a través de la implementación de políticas, estrategias e instrumentos o acciones concretas, todo articulado con los procesos de gestión del desarrollo y ambiental sostenibles.

El concepto de mitigación es parte de la gestión del riesgo y refiere al conjunto de acciones y medidas de prevención y preparación destinadas a disminuir, atenuar o limitar el impacto de un evento adverso. Tales acciones y medidas pueden ser estructurales o no estructurales. Las primeras pueden ser, cualquier construcción física destinada a reducir o evitar los posibles impactos de las amenazas; mientras que las medidas no estructurales, son cualquier medida que no suponga una

⁸ Lavel, A (Comp.) *Viviendo en riesgo. Comunidades vulnerables y prevención de desastres en América Latina. Red de estudios sociales en prevención de desastres en América Latina. Sin más datos. 1997*

construcción física y que utilice el conocimiento, las prácticas o los acuerdos existentes para reducir el riesgo.

Una vez realizada esta aclaración, describimos los relatos de los entrevistados. Con respecto a los referentes estatales, los Municipios de Berisso y Ensenada son ciudades costeras y han desarrollado diversas estrategias, programas y medidas estructurales y no estructurales destinadas a mitigar el impacto de las amenaza por inundación proveniente del crecimiento del río. El funcionario entrevistado del Municipio de Ensenada contó que se utilizaron 120 vehículos destinados a la emergencia y se realizó un plan de trabajo gestionado por defensa civil y bomberos. A su vez, como medidas estructurales, hizo referencia a las obras relacionadas a la construcción de un terraplén costero. En tanto que la ciudad de Berisso puso en marcha en el 2004 un plan hidráulico integral para toda la ciudad con el objetivo de mitigar las inundaciones por sudestada. El proyecto fue financiado por el Gobierno Nacional, se inicia en la presidencia de Néstor Kirchner y contempló obras en 8km del terraplén costero y seis estaciones de bombeo. Asimismo la obra se inició con la limpieza de todos los canales del bañado Maldonado.

El referente de la Municipalidad de La Plata no hace referencia a Obras desarrolladas antes de la inundación. Particularmente se deslinda de toda participación de la Municipalidad de La Plata con las obras hidráulicas por tratarse de arroyos que cursan sus aguas en más de un Municipio. Son entonces, desde su perspectiva, el Ministerio de Infraestructura de la provincia, a través de la Dirección de Hidráulica, la Autoridad del Agua y ABSA los responsables de presentar planes de obras de expansión de servicios. Otra medida relacionada con las obras fue la conformación desde la Autoridad del Agua del comité de crisis, este espacio es valorado por el entrevistado porque permitió dar relevancia a los diagnósticos de cada municipio y la proyección de las obras.

Con respecto a los entrevistados de los movimientos sociales, entendemos que no aparecen discursos con posicionamientos homogéneos, pero que sin embargo, afloran en sus relatos ciertas similitudes. Por su parte todos los referentes de los movimientos entrevistados de manera coincidente resaltan una intervención tardía, insuficiente e incluso inexistente del Estado Municipal durante la inundación. Algunos destacaron la intervención del Estado Nacional respecto de la organización de todos los movimientos afines para abordar esta problemática. Estos referentes destacan que, dentro de un esquema que tenía mucho de espontaneidad e improvisación, el Estado Nacional tuvo criterios lógicos de organización, distribución y articulación para la satisfacción de las necesidades más inmediatas de las familias afectadas.

Con respecto a las intervenciones estatales posteriores a la inundación los movimientos discreparon. Varios referentes valoraron positivamente algunas medidas como la creación de una Secretaría de Coordinación Militar de Emergencias dentro del Ministerio de Defensa de Nación y la

presencia que tuvieron algunos ministerios en los territorios . Otros referentes de movimientos criticaron algunas acciones posteriores en relación a la relocalización de las familias que habitan a la vera de arroyos. En ese sentido, se hace mención a la desinformación (accionada tanto desde el Ministerio de Infraestructura como desde la Delegación Municipal) con la que se abordó esta situación. También se señala la falta de democratización y de participación de las familias en relación a la toma de decisiones sobre dicha relocalización.

Con respecto a las opiniones de las Asambleas Barriales, existen diferencias que radican en los territorios en los que se encuentran y en las condiciones de vulnerabilidad social estructural que las atraviesan. Dos de las Asambleas que representan a territorios del norte del Partido, sostienen que las intervenciones previas del Estado demoraron en realizar obras de ensanchamiento de arroyos y de mejoras del escurrimiento en los cursos de agua. Las otras dos asambleas se ubican en la localidad de Los Hornos en territorios de alta vulnerabilidad social y afirman que el Estado admite que los terrenos son inundables y que, ante gestiones previas a la inundaciones, las diferentes y sucesivas respuestas fueron la de responsabilizar a las familias por vivir en esos terrenos.

Con respecto a las intervenciones durante, las cuatro asambleas sostienen que el Estado tardó en aparecer para socorrer a las víctimas y que las primeras redes de ayuda fueron establecidas entre los propios vecinos. Con respecto a las intervenciones posteriores, las dos asambleas de la zona norte, sostienen que el Estado se encuentra realizando las obras y relata que este proceso permitió a las asambleas constituirse en veedoras ciudadanas lo que permitió que hayan podido realizar peticiones y reclamos. Las asambleas ubicadas en Los Hornos refieren a que la preocupación actual más grande radica en la mejora del estado de las viviendas del barrio y la tenencia de la tierra. Las asambleas de inundados coinciden en que la figura de veedor es muy importante y rescatan las iniciativas por parte del estado de poner en marcha dicha ley que les permitió participar activamente, como colectivo, en el seguimiento y control de las obras.

Valoraciones sobre la UNLP

Desde la perspectiva de los funcionarios municipales, el referente de La Plata manifiesta haber promovido trabajar en red con distintos actores y, entre ellos, el aporte de la UNLP es diverso. Señala el rol del Observatorio perteneciente a la Facultad de Ciencias Astronómicas y Geofísicas como responsable de la medición de la lluvia y de la Facultad de Ingeniería vinculado a la medición de niveles de cuenca de los ríos. Las Municipalidades de Berisso y Ensenada han

abordado diversos temas en forma conjunta con la Universidad y plantean a la misma como un reservorio de información en temas hidráulicos, mencionando en forma destacada el rol de la Facultad de Ingeniería en la temática.

Las Asambleas Barriales, en términos generales, reconocen la participación de Facultades tales como Arquitectura, Trabajo Social, Ciencias Económicas y Medicina después de las inundaciones. Valoran positivamente el asesoramiento recibido por la Facultad de Ingeniería, en especial del área de Hidráulica, en su rol de veedora de las obras implementadas por el Ministerio de Infraestructura Provincial. Sin embargo algunas plantean una posición crítica respecto a la implementación del programa con financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo de ayuda con materiales de construcción, considerando que la presidencia de la universidad no debió participar en el tema.

Muchos de los movimientos sociales integran el Consejo Social de la Universidad y valoran positivamente haber impulsado la creación del mismo, propiciando una política de extensión universitaria comprometida con la realidad social. Más allá de la coordinación de acciones después de las inundaciones, destacan tres cuestiones relevantes con relación a la UNLP: i) su rol técnico muy importante y su capacidad de dar respuesta a las problemáticas, entre ellas a la las inundaciones; ii) su capacidad de responder a los requerimientos propios del territorio en el que se encuentra (una ciudad costera, que bordea el río) y iii) fortalecer la formación en disciplinas vinculadas al hábitat y al urbanismo.

Aportes de los relatos de los actores para el análisis del Riesgo y la Vulnerabilidad

En este apartado nos proponemos vincular los relatos de los actores sobre los ejes temáticos anteriormente mencionados con las categorías teóricas de vulnerabilidad y riesgo que posibilitan una comprensión más exhaustiva del fenómeno de la inundación. En primer lugar, de los testimonios acerca de las causas de la inundación del 2 de abril de 2013, se asocia, en la mayoría de los casos, a diversas situaciones de vulnerabilidad. Coincidimos con Lavell cuando plantea que desde una perspectiva social y como producto de un proceso social complejo, la vulnerabilidad se refiere genéricamente a la predisposición o propensión de elementos de la sociedad (seres humanos, sus medios de vida y sus soportes infraestructurales) de sufrir daños y pérdidas y encontrar dificultades en recuperarse, al ser impactados por un evento físico determinado. Esta visión de la vulnerabilidad se ha plasmado en una enunciación, que es la más aceptada en la actualidad, y que afirma que los desastres son construcciones sociales. Si bien existen varias clasificaciones de

vulnerabilidad, a los fines de la presente investigación hemos agrupado los relatos de los actores asociados a los siguientes tipos de vulnerabilidad: de índole natural, del uso del suelo y el ambiente construido, política, socioeconómica y de la infraestructura y los servicios.

En el caso de la vulnerabilidad natural, La Plata cuenta con una red de arroyos que la transforman en una ciudad vulnerable siempre. La vulnerabilidad política se manifiesta en la forma de gestionar el territorio por parte de los organismos estatales -ausencia de decisiones políticas anticipatorias, accionar compartimentado de los organismos, falta de planes de contingencia, inadecuado Código de Ordenamiento Urbano (de La Plata), entre los más mencionados. La vulnerabilidad de la infraestructura y los servicios refiere a la falta de obras de infraestructura hidráulica, especialmente referidas al entubamiento de los arroyos y cauces de agua. Por su parte y en el caso específico de las Asambleas de Los Hornos se suma, además, la necesidad de zanjeos y cloacas. La vulnerabilidad del uso del suelo y del territorio construido se asocia al crecimiento urbano sin planificación y a que la especulación inmobiliaria motivó el crecimiento en altura en el centro y la construcción de barrios privados. Asimismo el crecimiento productivo trajo como consecuencia que suelos permeables se impermeabilizaran. Desde la perspectiva de la vulnerabilidad socio económica, la ocupación de tierras en zonas periféricas e inundables por parte de familias, sobre todo en las márgenes de los arroyos, afecta desde hace años a La Plata y a Berisso.

En segundo lugar, nos interesa vincular los relatos de los actores con la noción de Riesgo. Este concepto supone la existencia de dos factores: amenaza y vulnerabilidad. El riesgo se crea en la interrelación o intersección de estos dos tipos de factores, cuyas características y especificidades son sumamente heterogéneas. El riesgo, producto de la interrelación de amenazas y vulnerabilidades es, al final de cuentas, una construcción social, dinámica y cambiante, diferenciado en términos territoriales y sociales. Para que exista un riesgo, debe haber tanto elementos detonadores (sean de orden natural, socrionatural o antrópico) como una población vulnerable a sus impactos. Los desastres son el resultado de la interacción de ambos: no hay riesgo si existe peligro pero la vulnerabilidad es nula, o si la población es vulnerable pero no hay eventos peligrosos.

El riesgo también puede ser definido como un resultado imprevisto que sucede como consecuencia de nuestras propias actividades o decisiones, en lugar de serlo por obra divina, la fortuna o la fatalidad (Beck)⁹. El riesgo es un rasgo de la modernidad por el cual cada uno es consciente de sus propios actos. Esta postura desplaza el interés o el foco de interés de lo que sería una posición fatalista hacia la responsabilidad propia, hacia la reflexión que puedo tener respecto a lo que acontece alrededor y a las decisiones que se pueden tomar respecto a ello. Si no se puede

⁹ Beck, U. *La sociedad de riesgo: hacia una nueva modernidad*. Buenos Aires. Paidós. 2006.

poner un número, si no se puede establecer una probabilidad, ya no se puede decidir con certeza sobre lo que está aconteciendo. El riesgo es la potencialidad de que algo ocurra. Cuando la catástrofe ocurre esa potencialidad se transforma en realidad, acontece.

Guiados por estas definiciones de riesgo, se evidencia en el conjunto de los testimonios de los diferentes actores, que ante la amenaza de lluvias similares a las acontecidas, asociadas éstas con el cambio climático, el riesgo sigue latente, vinculado a los diferentes tipos de vulnerabilidad que no se han modificado en la actualidad. Desde la Municipalidad de La Plata opinan que existe riesgo ambiental en el partido asociado principalmente al Polo Petroquímico y por la situación hidráulica del territorio. Si bien la situación de riesgo sigue latente, el funcionario entrevistado sostuvo que el riesgo estadístico disminuyó y mencionó las obras que se están construyendo como “faraónicas”.

En el caso de Berisso los barrios que están en riesgo de inundarse son principalmente aquellos que han sido poblados por corrientes migratorias sucesivas como Villa Arguello, Barrio Universitario, Villa Progreso, El Carmen. Este último antes era un bañado y en la década de los ´90 se pobló con la migración de muchas familias, particularmente de países limítrofes. Esta situación dio lugar a la intervención del estado Nacional a través del programa PROMEBA de mejoramiento de barrios. Desde la Autoridad del Agua consideran que el riesgo está latente porque no se ha modificado la manera de gestionar el territorio. Las medidas y acciones se hacen sin coordinación y no tienen en cuenta una política de ordenamiento.

Desde la perspectiva de las Asambleas se plantea la incertidumbre vinculada a la falta de información acerca del nivel de riesgo. Los testimonios asocian la amenaza de lluvias vinculadas al cambio climático y la vulnerabilidad con respecto a las obras hidráulicas. Por su parte, los Movimientos Sociales expresaron opiniones variadas y contrapuestas. Algunos entienden que está siendo abordada la problemática de riesgo, vinculada con las obras que están en marcha en la actualidad y otros consideran que no han desaparecido algunos factores asociados principalmente al estado de avance de las obras de infraestructura, la falta de servicios y ausencia de un Plan de Contingencia. Del conjunto de los relatos analizados, se puede apreciar que, en su mayoría, los actores consideran que existe un alto riesgo de que estos episodios vuelvan a ocurrir.

Algunas consideraciones finales

A modo de cierre de este capítulo, mencionamos algunas de las conclusiones a las que arribamos a partir del análisis de los relatos de los actores y presentamos también algunas

reflexiones acerca de nuestro proceso de investigación dentro del proyecto interdisciplinario. Con respecto a las conclusiones de nuestra investigación, por razones de extensión no podremos desarrollarlas a todas sino que focalizaremos en las que consideramos más relevantes en relación a los ejes temáticos que desarrollamos aquí.

Entre las principales conclusiones mencionamos, en primer lugar, la existencia de una desarticulación entre las obras hidráulicas llevadas a cabo por los tres municipios. Los Municipios de Berisso y Ensenada cuentan con un desarrollo de obra hidráulica financiado por el Estado Nacional, tendiente a resolver los problemas de inundación por creciente del Río de la Plata. Las obras son distintas y atienden las características de cada ribera. A partir del evento del 2013 comienza una articulación entre los actores gestionada desde el Comité de Cuenca organizada a partir de lo que dictamina el Código de Aguas Ley N° 12257 de la Provincia de Buenos Aires. No obstante, existe una visión fragmentada por parte de cada municipio acerca de una solución regional integral, lo que conlleva a que cada uno tenga su propia obra hidráulica.

En segundo lugar, tal como planteamos en la introducción, el riesgo supone la existencia de dos factores: amenaza y vulnerabilidad y se crea en la interrelación o intersección de estos dos tipos, cuyas características y especificidades son sumamente heterogéneas. En tal sentido a lo largo de la investigación se logró reconocer la existencia de diversas situaciones de vulnerabilidad en las distintas cuencas, en relación al riesgo potencial de inundación. En sintonía con esto, hemos analizado que las causas y las consecuencias de la inundación del 2013 se vinculan a los diferentes grados de vulnerabilidad que sufre la población previamente al evento o la amenaza. Se relaciona con los factores o condicionantes a la que están expuestas como, el medio natural, el estado del ambiente construido, la débil gestión política no preventiva, el nivel socioeconómico, el estado de los drenajes y bajo mantenimiento de los niveles de servicios urbanos. Estos continúan siendo factores de riesgo en la actualidad. Las principales consecuencias son las pérdidas de vida, las enfermedades, lo psicológico y los daños materiales de las viviendas.

En tercer lugar, se manifiesta una preocupación compartida por parte de las asambleas y los movimientos sobre los procesos de relocalización de las familias de los territorios afectados por las obras hidráulicas y se detecta un bajo nivel de respuesta estatal a las demandas de la Unión de Asambleas Barriales. En cuarto lugar, existe una valoración positiva de las asambleas barriales acerca de su participación como veedoras en el seguimiento de las obras hidráulicas. En quinto lugar, notamos una fuerte valoración positiva, por parte de los movimientos sociales, sobre la organización espontánea de la comunidad para socorrerse durante la inundación. Por último, destacamos el reconocimiento que casi todos los actores le otorgan a la UNLP como un actor central en la intervención sobre la problemática.

Los entrevistados referentes de los Municipios de Berisso y Ensenada coinciden la opinión positiva de la Universidad de La Plata. Relatan que han abordado diferentes temas hidráulicos; ambientales y proyectos edilicios territoriales con la universidad valorando su rol activo y fluido. El fortalecimiento de los vínculos que se ha dado a partir de los últimos años y en especial con la localización de las Facultades en Ensenada y el albergue en la zona de Berisso, asimismo se destacan los diferentes proyectos edilicios y de investigación que se localizan y desarrollaran en la zona de Berisso como parte del proyecto de Gestión Estratégico de la Universidad. En este sentido el contacto con la Universidad es cotidiano, fluido y conjunto según el caso. En cuanto a la situación hídrica de las zonas coinciden en visualizar a la Universidad como un reservorio de información en temas hidráulicos que brinda asesoramiento sobre el plan de obras en marcha cada municipio. Particularmente destacan el rol de la Facultad de Ingeniería en la temática.

Por otro lado, para concluir con este escrito, nos gustaría brindar algunas reflexiones sobre lo que nos implicó participar, como trabajadores sociales, en un equipo de investigación interdisciplinario. En primer lugar debemos decir que, como docentes e investigadores, nuestra decisión de participar en esta investigación estuvo mediada por el sentido que otorgamos al acontecimiento vivido, las acciones realizadas desde nuestra propia disciplina de Trabajo Social durante e inmediatamente después de la inundación y la necesidad de intervenir en una situación crítica para el conjunto de la población. En este sentido, desde lo que sabemos hacer, que es la docencia y la investigación, nos acercamos a otros colegas preocupados por el lugar de los saberes disponibles y las acciones que la Universidad llevaba a cabo con diferentes grupos en los territorios afectados. De este modo, se conformó un grupo de trabajo en donde intervinieron diferentes centros, institutos y proyectos de investigación sobre el estudio de las inundaciones en Gran La Plata.

A su vez, resultó novedoso y una experiencia superadora la conformación de un equipo interdisciplinario que procurara la ruptura en la construcción y comprensión del problema. A lo largo de nuestro trabajo de investigación nos fuimos dando cuenta de que la interdisciplina no es algo sencillo de construir. Los investigadores en su mayoría provenientes de las llamadas “ciencias duras” mantenían una mirada física, causal del fenómeno, su gran fortaleza radicaba en los saberes disciplinares, trayectorias de investigación y real dominio del campo de los estudios físicos, territoriales, hídricos y geofísicos en la zona afectada. El desafío, para quienes proveníamos de disciplinas sociales, fue incorporar una mirada social del fenómeno que nos permitiera complejizarlo, construyendo interrogantes y estrategias de investigación para avanzar.

Desde nuestro lugar como trabajadores sociales, consideramos que contribuimos al proyecto a partir del análisis de los relatos de los actores sociales acerca de diferentes aspectos

vinculados a la inundación del 2 de abril. Sostenemos que la voz de los mismos es imprescindible para quienes desean estudiar el fenómeno ocurrido y para planear estrategias de acción para abordarlo. Desde nuestra perspectiva, reconocemos el valor estratégico del conocimiento construido entre los investigadores, los políticos, las comunidades implicadas y los movimientos sociales, entendiendo al conocimiento como una trama comunicacional entre los múltiples actores y sus respectivos discursos. Esto contribuyó a la comprensión de la situación problemática abordada en el proyecto y a la identificación de propuestas de prevención y mitigación en materia de las inundaciones en la región.

Bibliografía

Beck, U. *La sociedad de riesgo: hacia una nueva modernidad*. Buenos Aires. Paidós. 2006.

Denzin, N K y Lincoln, Y. *The sage handbook of qualitative research*. Third edition. Thousand Oaks: Sage publications. 2005

García, R. *Sistemas complejos Conceptos, método y fundamentación epistemológica de la investigación interdisciplinaria*. Barcelona: Gedisa Editorial. 1986

Lavell, A. (Comp.) *Viviendo en riesgo. Comunidades vulnerables y prevención de desastres en América Latina*. Red de estudios sociales en prevención de desastres en América Latina. Sin más datos. 1997

Lavell, A. *Gestión ambiental y gestión del riesgo en desastre en el contexto del cambio climático: una aproximación al desarrollo de un concepto y definición integral para dirigir la intervención a través de un Plan Nacional del Desarrollo*. Sin más datos. 2010

Repetto, F. “La pobreza no es eterna: propuestas para enfrentarla”. En: Isuani, A. *La Argentina que viene: análisis y propuestas para una sociedad en transición*. Buenos Aires: Grupo Edit. Norma. 1988