

# XXII JORNADAS DE INVESTIGACIÓN Y ENSEÑANZA DE LA GEOGRAFÍA

## Problemáticas territoriales del hábitat popular de La Plata en contexto de pandemia

**-Autores:** Héctor Luis Adriani, Gabriela Dambra, Santiago Báez

**-Institución:** Centro de Investigaciones Geográficas Fahce-IdIHCS UNLP-CONICET, Consejo Social de la UNLP

### -Introducción

Como parte del trabajo de la Comisión de Relevamiento de la Emergencia Sanitaria COVID-19 de la FaHCE/IdIHCS y del Consejo Social, integrantes del CIG participamos en actividades de relevamiento de información, mapeo y elaboración de informes referidos a las principales problemáticas territoriales de las Delegaciones Municipales de La Plata y a la caracterización y análisis del desarrollo de la pandemia, de los efectos de las medidas de ASPO y DISPO y de las acciones socio-comunitarias y político-institucionales llevadas a cabo en las mismas.

Esta presentación consiste en una interpretación geográfica de dos de las principales problemáticas territoriales de las Delegaciones: el acceso a la provisión de alimentos y el acceso a servicios e infraestructura del hábitat. Ambas agudizaron la situación generada por la pandemia y a su vez fueron agravadas por ella.

### -Metodología

Los conceptos que orientan esta interpretación son los de territorio y problemática territorial. Coincidiendo con autores como Haesbaert, Mancano Fernández y Finkelievich y Laurelli, adoptamos un enfoque multidimensional, integral y multiescalar del territorio, entendiéndolo como producto y condición de la interrelación de dimensiones espaciales, históricas, sociales, políticas, culturales y económicas, las que a su vez, son transformadas en su dinámica. Las problemáticas territoriales manifiestan conflictos de acceso, ocupación y uso del territorio por parte de los diferentes actores sociales, su construcción deviene de la dinámica política, están históricamente determinadas y son configuradas por prácticas y discursos.

El trabajo realizado permitió identificar y analizar como principales problemáticas: déficits de infraestructura, equipamiento y servicios, insuficiencia alimentaria, situaciones de violencia de género y hacia menores, pérdida de ingresos laborales, limitación a la circulación, dificultades para el cumplimiento de las medidas sanitarias y de ASPO y DISPO, dificultades para la continuidad pedagógica, dificultades por parte de diferentes actores para vincularse a los programas estatales e incremento de costos de bienes de primera necesidad. Asimismo el relevamiento permitió reconocer demandas e intervenciones de los diferentes actores, la organización socio-comunitaria y las trayectorias políticas e institucionales seguidas por diferentes actores como los Comités de Crisis Populares y Municipales.

Las fuentes de información cuantitativas relevadas fueron: EPH/INDEC y Registro Nacional de Barrios Populares RENABAP. Las fuentes cualitativas fueron: el Relevamiento del impacto social de las medidas del Aislamiento dispuestas por el PEN de la Comisión de Ciencias Sociales de la Unidad Coronavirus COVID-19 del CONICET, actas e informes del Consejo Social, de los Comités de Crisis Populares y Municipales de La Plata y de la Dirección de Gestión Territorial de la UNLP. La información se clasificó y analizó a escala aglomerado, partido y por delegación Municipal.

### -Resultados

Las principales problemáticas territoriales del Gran La Plata están vinculadas a la pobreza, la indigencia y las dificultades de acceso justo al hábitat. La información disponible da cuenta de muy altos niveles de criticidad. A escala aglomerado, de acuerdo a la EPH/INDEC los datos de pobreza e indigencia de hogares es la siguiente:

Pobreza e indigencia en hogares del Gran La Plata

Primer semestre	Pobreza		Indigencia	
	% hogares	Total hogares	% hogares	Total hogares
2018	21,2	65.288	5,5	16.780
2019	22,7	71.222	4,4	13.881
2020	27,7	87.566	6,5	20.480

Considerando los datos referidos a personas, en el primer semestre de 2020 la pobreza ascendió al 37,4% (333.409 personas) y la indigencia al 9,9% (88.714 personas)

Fuente EPH/INDEC

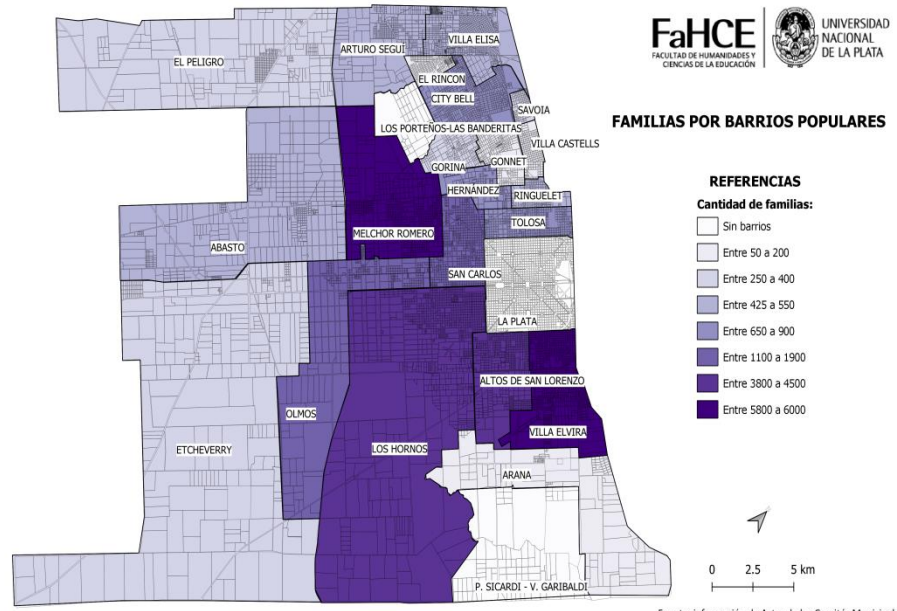
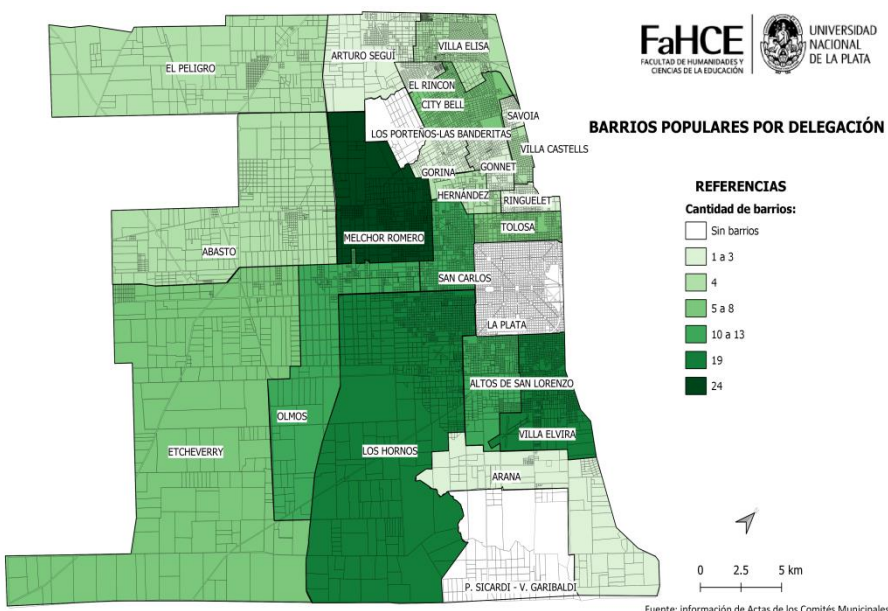
### Hábitat: Barrios Populares

Respecto al hábitat, según el Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP), en el Gran La Plata se identificaban en 2018 190 barrios populares que albergaban 40426 hogares, distribuidos como se detalla en la tabla de la derecha. Se trata de barrios que reúnen al menos a 8 familias agrupadas o contiguas, donde más de la mitad de la población no cuenta con título de propiedad del suelo ni acceso regular a por lo menos dos de los tres servicios básicos (red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal).

Partido	Barrios Populares	Familias
Berisso	19	7933
Ensenada	18	3460
La Plata	153	29033
<b>Total</b>	<b>190</b>	<b>40426</b>

Fuente: RENABAP

En los siguientes mapas puede observarse la distribución de Barrios Populares y familias que los integran por Delegación Municipal La Plata. Como puede observarse Melchor Romero, Villa Elvira y Los Hornos son las Delegaciones con mayor cantidad de barrios y familias.



Un nivel más desagregado de análisis da cuenta de las siguientes características de las condiciones del acceso y tipo de servicio.

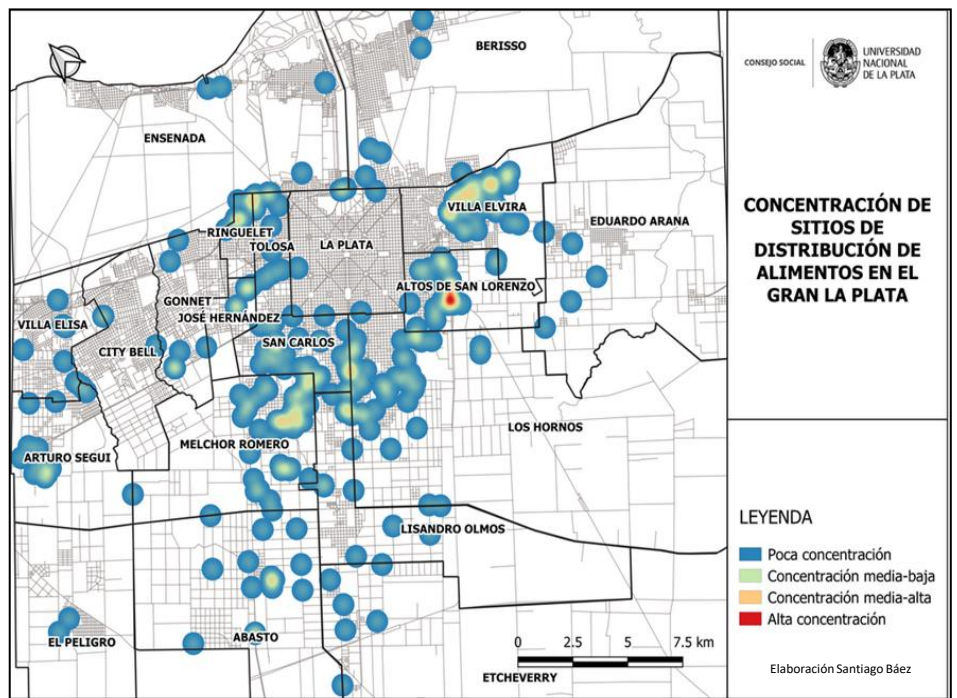
Acceso y tipo de servicios en Barrios Populares por Delegación					
DELEGACION MUNICIPAL	ENERGÍA ELÉCTRICA	DESAGUE DE AGUAS SERVIDAS	PROVISION DE AGUA	ENERGIA CALEFACCION	ENERGIA COCINA
ABASTO	Conexión irregular	Pozo ciego	Pozo	Eléctrica	garrafa
ALTOS DE SAN LORENZO	Conexión irregular	Pozo ciego	Conex. precaria a red	Eléctrica	garrafa
ARANA	Conexión irregular	Cámara séptica. / Pozo ciego	Pozo-Tanque Comunitario	Eléctrica, Leña, carbón	garrafa
ARTURO SEGUI	Conexión irregular	Cámara séptica / Pozo ciego	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
CITY BELL	Conex. Irreg. - Red Pub.	Pozo ciego / Cámara séptica	Pozo-Conexión precaria a red	Eléctrica, carbón	Leña, garrafa
EL PELIGRO	Conexión irregular	Pozo ciego	Pozo	Eléctrica, carbón	Leña, garrafa
EL RINCON	Red pública	Pozo ciego	Pozo	Eléctrica	garrafa
ANGEL ETCHEVERRY	Conexión irregular	Pozo ciego	Pozo-Conexión Precaria a red	Eléctrica, Leña, carbón	garrafa
GORINA	Conexión irregular	Pozo ciego	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
HERNANDEZ	Conexión irregular	Pozo ciego	Conexión precaria a red	Eléctrica, carbón	Leña, garrafa
OLMOS	Conexión irregular	Pozo ciego	Conexión precaria a red-Red Pub.	Eléctrica	garrafa
LOS HORNOS	Conexión irregular	Pozo ciego / Cámara séptica.	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
MELCHOR ROMERO	Conexión irregular	Pozo ciego / Cámara séptica	Conexión precaria a red-Red Pub.	Eléctrica-Gas	en garrafa
GONNET	Conex. Irregular - Red Pub.	Cámara séptica / Pozo ciego	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
RINGUELET	Conexión irregular	Pozo ciego	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
SAN CARLOS	Conexión irregular	Pozo ciego / Cámara séptica	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
SAVOIA	Conexión irregular	Pozo ciego	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
TOLOSA	Conexión irregular	Pozo ciego / Cámara séptica.	Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
VILLA CASTELLS	Conexión irregular	Pozo ciego / Otro	Pozo-Conexión precaria a red	Eléctrica	garrafa
VILLA ELISA	Conex. Irregular. - Red Pub.	Pozo ciego / Cámara séptica	Conexión precaria a red	Eléctrica, Leña, carbón	garrafa
VILLA ELVIRA	Conexión irregular	Pozo ciego / Cámara séptica	Conexión precaria a red-Tanque comunitario	Eléctrica.-Gas	en garrafa

Fuente: Informe N° 1 Barrios Populares de La Plata por Delegaciones Municipales Fahce IdIHCS Consejo Social UNLP

Las caracterizaciones de las Delegaciones realizadas por los Comités Populares de Crisis y por los Comités de Crisis Municipales coincidieron en destacar estos déficits de infraestructura y servicios e incorporaron también los siguientes problemas: dificultades de accesibilidad a cajeros automáticos, déficit en la provisión de servicios de internet, condiciones de los caminos, dificultades de accesibilidad a áreas centrales desde localidades alejadas y desde el área rural y periurbana, déficits en la recolección de residuos, entre otros. Estos problemas adquieren diferentes niveles de presencia y criticidad según cada territorios.

Si bien los datos de la EPH y del RENABAP corresponden a registros muy diferentes, la comparación de los datos de 2018, permite dar cuenta que la población en condiciones de vulnerabilidad habita en ámbitos más extendidos que los barrios populares.

Respecto a la insuficiente **provisión de alimentos**, a comienzos de la pandemia se registraban cerca de 500 Sitios de Distribución de Alimentos. El mapa de la derecha presenta las áreas de mayor concentración de los mismos. Estos sitios incluyen merenderos, ollas populares, comedores barriales, entre otras formas. Ante el avance de la pandemia y una vez dispuesto el ASPO, referentes comunitarios, institucionales, organizaciones territoriales de cada localidad, como así también de agrupaciones y partidos políticos, gremios y organizaciones sociales con presencia en varias de ellas conformaron Comités Populares de Emergencia como una herramienta para plantear demandas colectivas a las autoridades y coordinar acciones frente a la crisis. Posteriormente la Municipalidad de La Plata creó Comités Municipales a fin de prestar asistencia a la población, control del cumplimiento de las medidas dispuestas para evitar la propagación del virus, elaboración de diagnósticos de las situaciones sanitaria, social y económica derivadas de las medidas de ASPO frente a la pandemia y de su incidencia; y generar acciones y elevar propuestas al Ejecutivo Municipal.



Tanto los Comités Municipales como los Populares tuvieron diferentes trayectorias durante el desarrollo de la pandemia, con concreciones que variaron entre aquellos con trabajo sistemático y continuo y los de débil organización, dinámicas conflictivas e incluso suspensión.

### -Conclusiones

**Las problemáticas territoriales del hábitat de La Plata son de carácter estructural** y se han agravado en la pandemia, particularmente las situaciones de hacinamiento y acceso al servicio de agua de red pública, como así también las de conectividad y accesibilidad. Las dificultades de acceso a cajeros automáticos, a oficinas del sector público que realizan trámites de programas públicos y las dificultades de acceder a redes de telefonía e internet expresan condiciones de vulnerabilidad de numerosos territorios y poblaciones. La situación alimentaria se mantuvo con niveles de criticidad significativos, no solo por cantidades sino también por casos de déficit de calidad, de variedad y de tiempos de entrega.

En la mayor parte de las Delegaciones **los Comités constituyeron un hecho significativo para atender las consecuencias de la pandemia y desarrollar estrategias**. Se pueden mencionar el intercambio de información, los consensos arribados tanto para la distribución de alimentos y la realización de intervenciones sanitarias. Es necesario destacar también la presencia en varias localidades de otros espacios de organización comunitaria, previos a la pandemia COVID-19, como las mesas barriales y las mesas técnicas de los Centros Comunitarios de Extensión UNLP; los que han participado de acciones sanitarias a partir de los diferentes dispositivos ofrecidos.