

# **“La Plata hizo agua” representaciones mediáticas del riesgo y la inundación (2013-2014) Una mirada desde la sociología de los problemas públicos<sup>1</sup>**

Jimena Ramírez Casas

[jimenaramirezcasas@gmail.com](mailto:jimenaramirezcasas@gmail.com)

Cátedra Libre Espacio Público y Sociedad

CIUT – FAU - UNLP

## Resumen:

Después de la inundación de La Plata el 2 de abril de 2013, causada por una lluvia intensa, cuyos efectos estuvieron fuera de todas las previsiones y pusieron de manifiesto la ausencia de estrategias de planeamiento territorial y las insuficiencias de las redes de infraestructura. Se hizo evidente que el riesgo ambiental, la posibilidad de una nueva catástrofe, se podría llegar a instalar en la agenda mediática como un problema público. El riesgo de inundación y las inundaciones mismas no son un problema público construido y atizado desde los medios de comunicación, son situaciones que se presentan, cada vez menos eventualmente y que devienen en problema público más allá de su presencia en el ámbito de los medios de comunicación. Como tal, involucra varios de los dispositivos que constituyen comunidad: las políticas públicas, los efectos de disputas locales y nacionales, las actividades de asociaciones, discursos e intervenciones de expertos, a las universidades, la protesta visible en las calles. Esta ponencia propone un análisis del discurso mediático sobre la inundación de La Plata durante los últimos dos años, que permitirá dilucidar algo del proceso de la construcción del riesgo de la inundación como un problema público.

Palabras Clave: Problemas Públicos – Inundación – La Plata – Resiliencia – Construcción Mediática

## **I. PREÁMBULO**

Una situación específica y coyuntural, como una catástrofe pone de manifiesto más allá de la emergencia, algunas cuestiones colectivas más sutiles, pero no menos importantes. Nos referimos a los complejos mecanismos que se ponen en juego en la construcción social de los problemas públicos.

Después de la inundación del 2 de abril de 2013 de la capital provincial, causada por una lluvia intensa, cuyos efectos estuvieron fuera de todas las previsiones y pusieron de manifiesto la ausencia de estrategias de planeamiento territorial y las insuficiencias de las redes de infraestructura. Se hizo evidente que el riesgo ambiental, la posibilidad de una nueva catástrofe, se podría llegar a instalar en la agenda mediática como un problema público.

---

<sup>1</sup>Este trabajo reconoce sus antecedentes en las tareas realizadas en el marco de los Proyectos del Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata. “ORDENAMIENTO, DISEÑO Y GESTIÓN DEL PAISAJE EN EL GRAN LA PLATA. ESTRATEGIAS Y ESCALAS DE INTERVENCIÓN (Código 11/UO102) y “TERRITORIOS VULNERABLES Y PAISAJES EMERGENTES EN EL GRAN LA PLATA” (Código 11/UO149)

Desde la “sociología de los problemas públicos”, sabemos que los problemas sociales no son el producto tan sólo de condiciones objetivas en la sociedad, sino que son el fruto de un proceso de definición colectiva de ciertas condiciones como problemas (Blumer 1971)

El riesgo de inundación y las inundaciones mismas no son un problema público construido y atizado desde los medios de comunicación, son situaciones que se presentan, cada vez menos eventualmente y que devienen en problema público más allá de su presencia en el ámbito de los medios de comunicación. Como tal, involucra varios de los dispositivos que constituyen comunidad: las políticas públicas, los efectos de disputas locales y nacionales, las actividades de asociaciones, discursos e intervenciones de expertos, a las universidades, la protesta visible en las calles, etc.

Ahora bien, en su carácter de acontecimiento la inundación de La Plata ha sido objeto de análisis de diversa índole. Desde una perspectiva comunicacional, se han examinado los contenidos de información periodística, haciendo énfasis en las herramientas discursivas con que fue narrada, tanto la catástrofe como la capacidad de reacción de los diversos agentes sociales (capacidad de resiliencia) con un especial énfasis en la construcción temática de la **ayuda a los inundados** (Valentino & Fino, 2013) y la gestión gubernamental frente al siniestro; así como el papel que jugaron los medios locales en el manejo de la información, haciendo evidentes las disputas políticas locales: “En los 11 días posteriores a la inundación, El Día jugó un papel siniestro, como hizo en otros momentos de la historia. Por un lado, ocultó la responsabilidad del municipio y, por otro, negó la presencia del estado nacional a través de la militancia organizada en el territorio de la universidad pública”, explicó la decana de la Facultad de Periodismo, Florencia Saintout en la presentación del primer informe “Inundación el La Plata. Intencionalidad en la construcción y el tratamiento de la noticia en los medios locales” en septiembre de 2013, apenas transcurridos seis meses de la inundación. (Telam, 2013)

En otro sentido y en la línea de la experticia técnica, también desde la Universidad Nacional de La Plata un equipo de la Facultad de Ingeniería elaboró un informe técnico y diagnóstico sobre la tormenta y sus consecuencias en la capital bonaerense, cuyos resultados se discutieron en debate público en el “Seminario sobre gestión y riesgo hídrico en la región”, convocado por el Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido de la Facultad de Arquitectura (IIPAC-FAU-UNLP) en el mes de mayo de 2013.

Si seguimos el modelo de análisis que nos plantea (Frigerio, 2006) al ser los medios de comunicación un ámbito importante en la construcción de los problemas públicos, no solo por su injerencia en la construcción de la noticia y el mantenimiento de la agenda mediática, sino en su carácter de escenario privilegiado para los diversos actores sociales, quienes en su calidad de “reclamadores” definen, interpretan y plantean soluciones a los problemas sociales.

El seguimiento/rastreo mediático de la inundación de La Plata en abril de 2013, durante los últimos dos años, nos permitirá dilucidar algo del proceso de la construcción del riesgo de la inundación como un problema público. En efecto, tal y como lo sintetiza Schillagi, el énfasis en los casos permite “[...] ejemplificar o mostrar un determinado estado de cosas que contribuye a la comprensión de algunos aspectos del problema analizado” y es en torno a los mismos, que se despliega y se hace más visible públicamente el “conjunto de prácticas y categorizaciones, narraciones y relatos que forman la base de sustentación práctica y simbólica de un problema público.” (Schillagi, 2011)

Para tal efecto, de la copiosa producción periodística generada por la catástrofe, desde abril de 2013 hasta el segundo aniversario de la inundación, registramos y procesamos un corpus (Ver figura 1) de 44 artículos periodísticos, notas de investigación periodística en las versiones electrónicas de diarios de alcance nacional (Clarín, Pagina 12, La Nación) y algunos otros portales de información (ANred, Infocielo, Inforegión, Agencia Paco Urondo) dejando de lado los diarios locales platenses en virtud de que nuestro interés va más allá de la coyuntura inmediata y sobre todo por la condición de “escenario de disputas locales” tal y como ya fue tratado en los estudios citados (Valentino & Fino, 2013) (CEID-TV , 2013).

Como ya fue mencionado, no se pueden obviar las diferencias en el modo de tratamiento de cada medio de comunicación, sus intencionalidades y concepciones previas en la construcción de la noticia, pero esta es una tarea que excede los alcances de este texto. En esta aproximación exploratoria, nuestro propósito es detallar los elementos en torno a los cuales se ha desarrollado el tratamiento mediático de la inundación, desde el acontecimiento hasta su segundo aniversario, identificando en este “ámbito de definición de problemas públicos” los actores sociales y los cruces en otros ámbitos. (Frigerio, 2006)

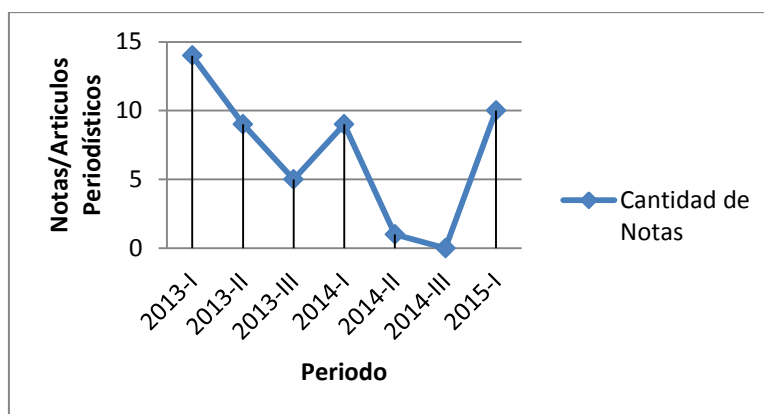


Figura 1. Distribución temporal de las notas de prensa (elaboración propia)<sup>2</sup>

## II. LA CONSTRUCCIÓN DEL PROBLEMA PÚBLICO

Sabemos que para que un problema coyuntural devenga en problema público, no solo debe ser colectivo, reciente y de actualidad, sino que debe ser reconocido como tal por un amplio sector de la sociedad. “El reconocimiento de la existencia de un problema entre muchos otros o de determinada definición entre otras posibles del mismo problema, plantea entonces la cuestión de las arenas en las que se desarrolla y de cómo opera un proceso de selección como principio operativo de las mismas” (Schillagi, 2011). Los problemas sociales que alcanzan el estatus de importantes son los que llegan a dominar no sólo una arena, sino varios ámbitos de discusión.

<sup>2</sup> El corpus de notas analizadas se registró y proceso durante dos años. Agradezco especialmente a Gabriel D. Noel, por su asesoría. Ver una recopilación de las notas en el blog: <https://mediosgestionypaisaje.wordpress.com/>.

Frigerio (Frigerio, 2006) define varios ámbitos de discusión (arenas de disputa) de los problemas públicos: medios de comunicación, debates legislativos, dependencias del poder ejecutivo, juicios en tribunales, diversos ámbitos de la cultura (productos culturales), comunidad científica, organizaciones religiosas. Para este trabajo nos vamos a centrar no solo en el papel de los medios de comunicación como “constructores de noticias” y “narradores de la realidad” si no como uno de los más importantes ámbitos de discusión (escenario de acción) de los diversos actores sociales, quienes definen, interpretan y plantean soluciones.

Recordemos que Frigerio define a los actores sociales en virtud de sus acciones reclamadoras y como tal describe seis tipos de reclamadores

- ✓ Víctimas
- ✓ Activistas
- ✓ Especialistas
- ✓ Profesionales
- ✓ Funcionarios
- ✓ Grupos de Presión

### III. ELEMENTOS DISCURSIVOS

#### *a. La narración de la catástrofe*

El análisis de los casos, dice Schillagi permite estudiar a través de esos acontecimientos, qué marcos de interpretación operan en los procesos de denuncia pública y movilización social, si dichos procesos forman parte de un problema público y que nuevas formas de concebirlo y narrarlo pueden tener lugar de allí en más. (Schillagi, 2011)

En general, los casos resonantes se asocian con determinado problema ya problematizado. En nuestro caso, la “trágica inundación de La Plata” se inscribe en una larga lista de catástrofes ambientales (eventos climáticos extraordinarios) que indistintamente se asocian a las consecuencias del Cambio Climático, a la corrupción política o a las fallas en la planificación regional.

#### *La Plata inundada*

La noche del martes 2 de abril de 2013 una lluvia sin precedentes azotó la ciudad de La Plata. En sólo dos horas, cayeron 400 milímetros lo que provocó que la ciudad quedara bajo el agua, dejando más de medio centenar de muertos<sup>3</sup> e incontables pérdidas materiales. Amén de poner en evidencia una serie de circunstancias que bien pueden sintetizarse en la frase que título un documento presentado por un colectivo de movimientos sociales y agrupaciones políticas: **“la tormenta tiene causas naturales, la catástrofe no”** (CTA et.al., 2013) que por supuesto denota, un claro posicionamiento frente al acontecimiento. En este sentido, nuestro rastreo preliminar de prensa estuvo encaminado, a registrar y analizar las noticias periodísticas que dieron cuenta de las causas “no naturales” de la tragedia y que clasificamos como “discurso

---

<sup>3</sup> A un año de la inundación, en abril de 2014 todavía existían diferencias en el conteo de víctimas, entre los fueros penal y contencioso administrativo, 89 y 67 respectivamente. Ver <http://www.lanacion.com.ar/1677081-inundacion-los-jueces-en-desacuerdo>

experto” ya que no solo describe las situaciones trágicas en sí mismas, sino que busca explicarlas.

La retórica experticia, hace énfasis en la descripción de las diferentes hipótesis, datos “técnicos”, imágenes que sintetizan, por un lado los hechos y algunas explicaciones. En este sentido, las infografías presentadas en Clarín y La Nación son más que representativas. (Ver Figura 2)

Sabemos que el uso de imágenes didácticas, mapas y otros recursos gráficos no responde a un procedimiento aleatorio, sino que responde a intencionalidades específicas, de los medios de comunicación y en el caso que nos interesa, podríamos decir que las imágenes tienen por lo menos dos claras intenciones. Por un lado, hacer inteligibles para un público no experto, conceptos y datos técnicos (volúmenes de agua caída, recorrido de la tormenta) y por otro dar testimonio y/o denunciar situaciones concretas.

Como estrategia discursiva, el relato de los expertos, se acompaña de composiciones gráficas (infografías) que refuerzan el sentido especializado que los medios buscan transmitir, por medio de entrevistas, reportajes y notas a referentes académicos que fuera de “los tiempos de la noticia” tienen muy poco espacio en los medios masivos de comunicación. (Figura 3)

#### ***b. Las voces expertas***

Ahora bien, durante el periodo analizado no se registraron opiniones, diagnósticos e interpretaciones homogéneas. Las voces para describir y analizar la inundación de La Plata, distan de ser similares aun cuando tengan puntos en común.

Los expertos pertenecen en su mayoría al ámbito académico. Por supuesto las primeras voces autorizadas fueron los investigadores de la Universidad Nacional de La Plata, pertenecientes a las Facultades de Ingeniería y Arquitectura cuyas opiniones estuvieron dirigidas desde el primer momento a diagnosticar, identificar las causas de la catástrofe y a recalcar que dichos diagnósticos, los datos y los antecedentes databan de tiempo atrás: “El titular de la Cátedra de Hidrología de la Facultad de Ingeniería ya había advertido a las autoridades provinciales sobre las medidas que debían tomar para evitar una catástrofe durante sus estudios de las inundaciones que sufrió esa ciudad en 2002 y en 2008.”<sup>4</sup>

En los días posteriores a la inundación, los medios se hicieron eco de las voces expertas en diversas formas, recordando las advertencias, recalcando la escasa difusión de los trabajos de investigación (sin hacerse cargo de su propia responsabilidad en esta invisibilización) y por sobre todo haciendo énfasis en la falta de respuesta desde los ámbitos estatales.<sup>5</sup>

Los registros relevados dan cuenta de los análisis expertos que responsabilizan de la tragedia, a la sumatoria de omisiones, malas decisiones, escasas ejecuciones presupuestarias y otras variables políticas.

---

<sup>4</sup> [http://www.lanacion.com.ar/1569429-un-especialista-asegura-que-la-tragedia-de-la-plata-se-podria-haber-  
evitado](http://www.lanacion.com.ar/1569429-un-especialista-asegura-que-la-tragedia-de-la-plata-se-podria-haber-evitado)

<sup>5</sup> A continuación se transcriben en cuadros de texto fragmentos de las notas de prensa.

La catástrofe anunciada llegó, y devastadora.

Los especialistas lo previnieron de todas las maneras posibles. Hace seis años el ingeniero Pablo Romanazzi, experto en hidrología, presentó un trabajo junto a Arturo Urbiztondo. Recomendaba mejorar la capacidad de conducción del curso del arroyo El Gato y luego concretar la ampliación de conductos troncales.

**“Lamentablemente no se hizo nada. Era evidente que esto iba a volver a pasar”**, dijo a Clarín el jueves.

Mario Hernández, profesor titular de hidrogeología y director de la maestría en eco-hidrología de la universidad platense, lo explicó de manera sencilla: “En los últimos 20 años hubo un crecimiento en las construcciones que no fue acompañado por el sistema de desagüe pluvial. Es cierto que la lluvia fue extrema, **pero si se hubiera puesto en marcha un plan de contingencia eficiente hubiera habido menos muertes**”.<sup>6</sup> (Énfasis mío)

[http://www.clarin.com/ciudades/Plata-inundo-veces-desoyeron-alertas\\_0\\_896310489.html](http://www.clarin.com/ciudades/Plata-inundo-veces-desoyeron-alertas_0_896310489.html)

La Facultad de Arquitectura y Urbanismo de La Plata consideró "inadmisible" atribuir a "la fatalidad lo sufrido" por el temporal que asoló la ciudad el martes 2 de abril y remarcó que "esta tragedia no tiene antecedentes".

"Causas, consecuencias y responsables de las mismas están a la vista. La desjerarquización, dispersión, y eliminación de las áreas técnicas provinciales y municipales destinadas a adoptar modelos eficaces de gestión y procesos de planificación urbana, son sólo algunas", se informó en un comunicado emitido ayer por esa casa de estudios.

En el texto se destacó que "la nula articulación y cooperación interinstitucional en cuestiones regionales, ambientales y urbanas; y la falta de atención e implementación hacia estudios aportados por el sistema universitario, así como actores de la sociedad advirtieron y advierten sobre esta problemática, son solo algunas de las deudas evidenciadas por el poder político del Estado".

"Potencian este cuadro los déficits acumulados por décadas de desinversión, y privatizaciones que estaban destinadas al fracaso, alentadas por quienes hoy sólo pueden mostrar insuficiencia de inversiones realizadas, en materia de obras de infraestructura que en la última década, quedaron a mitad de camino, cuando no, sólo en meros anuncios", detalló la Facultad.

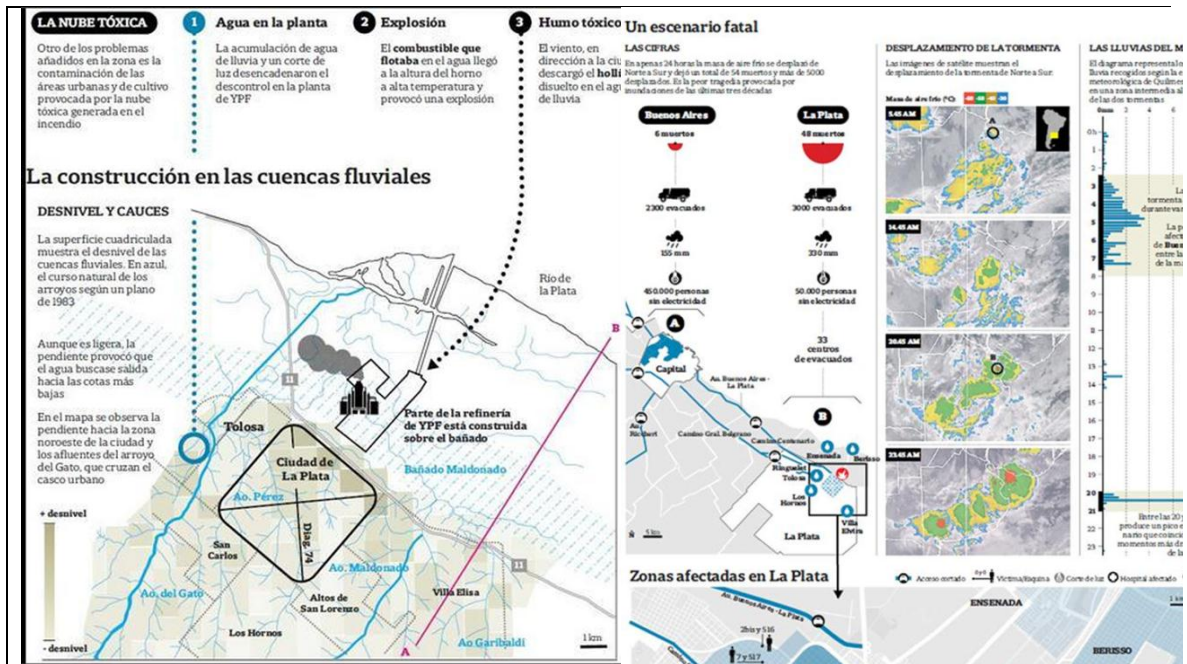
En el comunicado oficial se cuestionó "por qué en una década de crecimiento económico no se pudo o quiso traducir el mismo, en desarrollo y fortalecimiento de la ciudad, en una planificación a corto, mediano y largo plazo, expuesta ante diferentes actores, para su posible consenso e implementación", informó Télam.

[http://www.perspectivasur.com/2/nota\\_1.php?noticia\\_id=32357](http://www.perspectivasur.com/2/nota_1.php?noticia_id=32357)

---

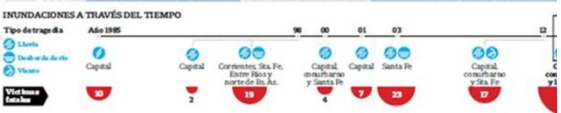
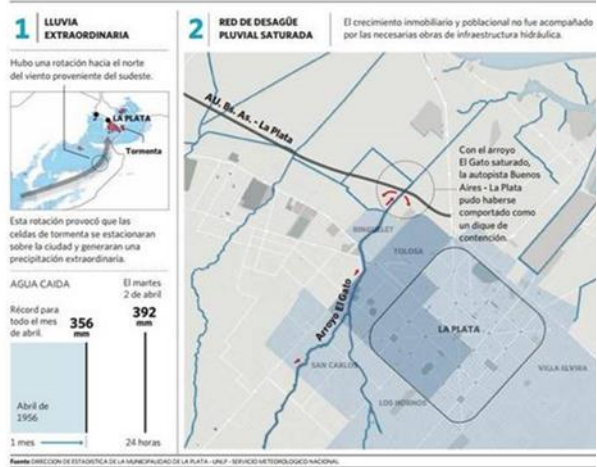
<sup>6</sup> [http://www.clarin.com/ciudades/Plata-inundo-veces-desoyeron-alertas\\_0\\_896310489.html](http://www.clarin.com/ciudades/Plata-inundo-veces-desoyeron-alertas_0_896310489.html)





Por qué se inundó La Plata Clarin 07/04/13

**Los distintos factores que incidieron en la tragedia** · Principales hipótesis que analizan los



Explicaciones para una tragedia La Nación 06/04/2013

Radiografía de la peor tragedia La Nación (04/04/2013)

Figura 2. Infografías (elaboración propia con imágenes publicadas por los diarios)

Una segunda línea de opinión, ha estado encaminada a buscar el origen de la tragedia en la urbanización desmedida y en la falta de planificación. En este sentido, no solo los

investigadores de la UNLP se han pronunciado al respecto. También elevaron sus voces, especialistas de otras unidades académicas y diversos institutos de investigación. Los investigadores Del Instituto del Conurbano, perteneciente a la Universidad Nacional de General Sarmiento, fueron algunos de los más consultados y durante esos días posteriores a la inundación, formaron parte de paneles mediáticos en diversos formatos: radio, televisión y prensa escrita.<sup>7</sup> (Ver tabla de registro)

RESEÑO	Fecha	Denuncias	Consecuencias	Origen		Fuentes
				Infraestructura	Prouestas	
La Plata se inundó 4 veces en 8 años (desarrollo caseras)	2013-04-04	D		OI		<a href="http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm">http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm</a>
"Urbanización irresponsable": una causa del desastre y sus muertes en La Plata	2013-04-04			OI		<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
"No hay políticas para regular el suelo"	2013-04-06	D			PI	<a href="http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm">http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm</a>
Se perdió el 50% de la producción de verduras del cinturón horticola	2013-04-06	D	C			<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Las causas económicas que explican las inundaciones	2013-04-07			OI		<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
"Empezar ya mismo una gestión del riesgo"	2013-04-07				PI	<a href="http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm">http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm</a>
"Las catástrofes, en general, golpean a los pobres"	2013-04-07		C			<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata: inundaciones ¿o desastres?	2013-04-07	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Por qué se inundó La Plata	2013-04-07			OI		<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Una obra pudo evitar la tragedia de La Plata, pero fue postergada	2013-04-14	D		OI		<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Recoleccion cuatro toneladas de residuos en el área afectada por el temporal en La Plata	2013-04-14		C			<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Informe de Arquitectura de la UNLP advierte sobre la falta de planificación urbana	2013-04-15			OI		<a href="http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm">http://www.cinco.com.ar/planes/Plata-inundada-cuatro-veces-en-8-anos-108910488.htm</a>
Inundados asambleas para repasar el Consejo Deliberante	2013-04-17		C			<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La UNLP realizó plan de obras para evitar nuevas inundaciones	2013-04-24		C			<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Barridos: Barrido por inundación en zona de viviendas	2013-05-03				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Platan posterga la construcción de un barrio a raíz de posibles inundaciones	2013-05-06		C		PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata: relocalizarán a 700 familias que viven a la vera del Arroyo del Gato	2013-05-13				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Bette: "El Código de Ordenamiento Urbano debe ser modificado"	2013-05-20				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Inundaciones: no hay solución a corto plazo	2013-05-24				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata no usó el dinero destinado a prevenir las inundaciones	2013-05-25			OI		<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata: se entregó el informe de la inundación	2013-05-30					<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Pablo Romanazzi: que La Plata "se está levantando lentamente"	2013-06-11				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata: muertos 8 1970 millones en obras hidráulicas	2013-07-12				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
A 8 meses de la inundación, siguen reclamos en La Plata	2013-09-02		C			<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
A cinco meses de la tragedia inundación, vecinos de La Plata volverán a redama justicia	2013-09-02		C			<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
UNLP: Se lanzó el concurso "Reparar la Plata: obras para la Cuadra del Arroyo El Gato"	2013-10-30				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Habría un año a las víctimas del temporal e inauguró un centro peatonal	2013-11-07					<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Los fondos de Presupuesto Participativo serán para obra histórica	2013-11-08				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Demoran once meses en reparar las obras hidráulicas	2014-03-30	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Todavía lucha para reparar su vivienda	2014-03-30	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata: volver a empezar después de la tragedia	2014-03-30	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Inundación: los jueces, en desacuerdo	2014-04-01	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
A un año de la inundación en La Plata, un foro de poesía homenajea a las víctimas	2014-04-02				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Realizan marcha a un año de la inundación en La Plata	2014-04-02	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
En La Plata hubo 8 días de inundación	2014-04-02	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Polémica por los muertos en La Plata	2014-04-05	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
LA PLATA: A 18 MESES DE LA INUNDACION, VECINOS SE MOVIJUNTAN POR FALTA DE OBRAS	2014-04-30	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Vecinos vuelven a marchar a 14 meses de la inundación	2014-06-02	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Inundación en La Plata: Vecinos marcharon a 22 meses de la tragedia	2014-03-03	D				<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Cómo se encuentran las cosas a dos años de la inundación que azotó a La Plata	2015-04-01				PI	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata: girando "por la memoria, Verdad y Justicia"	2015-04-02					<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
La Plata: indigestión de llanto como en 2013	2015-04-02					<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
El cemento no abate	2015-04-02			OI		<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
Pablo Romanazzi: "Si hoy es una tormenta como la de 2013, otra inundación es inevitable"	2015-04-04			OI		<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
A dos años de la inundación se sigue reclamando "Memoria, Verdad y Justicia"	2015-04-06					<a href="http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata">http://www.lanacion.com.ar/1187647-urbanizacion-irresponsable-y-su-muerte-en-la-plata</a>
		20	8	8	12	

Tabla 1 Registro

El discurso de los especialistas hace énfasis en las causas de la catástrofe y unifica retóricamente las falencias en las políticas de planificación urbana y en la falta de voluntad (y decisión) política de las administraciones locales.

<sup>7</sup> Duro de domar - debate inundaciones - gabriela cerruti y eduardo reese - tercera parte - 03-04-13 <https://www.youtube.com/watch?v=k-eLi5pJTLy>



Economista, escritor, profesor universitario, experto en Ecología y ex defensor adjunto en la Defensoría porteña, Antonio Brailovsky explica por qué no hay que sentarse a esperar un resultado mágico mientras los especialistas definen qué obras revisar o emprender después de las inundaciones.

–¿Qué habría que hacer ya mismo?

–Modificar los códigos de planeamiento urbano y planificación para construir de otra manera en zonas con riesgo de inundación.

–¿Cómo se define qué es una zona con riesgo de inundación?

–Propongo cambiar de criterio. Debe ser una zona que se inundó por lo menos una vez en el último siglo.

<http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-217462-2013-04-07.html>

En este sentido, las opiniones netamente periodísticas, las líneas editoriales de los medios (hegemónicos y alternativos) se hicieron eco de las opiniones expertas e independientemente de sus posicionamientos políticos (o partidarios) publicaron largos artículos, reportajes y especiales detallando todas y cada una de las omisiones, sub ejecuciones presupuestarias, improvisaciones en infraestructura que unificaron la percepción generalizada, de que si bien la tormenta fue un evento natural, la catástrofe fue socio-política.

El 11 de abril de 2013, el periodista Nicolas Tereschuck se preguntaba en Infobae por el doble discurso que se instaló al respecto de la catástrofe y la respuesta estatal: (Tereschuck, 2013)

Los debates surgidos luego de las trágicas inundaciones que afectaron a La Plata y la Ciudad de Buenos Aires permiten hacerse una serie de preguntas en torno a la visión que la sociedad y sus representantes tienen sobre el Estado y sobre cuál es la mejor modalidad de acción desde el sector público.

¿Son estas siempre coherentes? En este sentido:

¿Existe un consenso claro en el país en cuanto a cuál debe ser la capacidad de influencia e intervención del Estado en la sociedad o se trata de un tema en permanente disputa?

Los partidos políticos, ¿están en su mayoría de acuerdo en torno a ese tema?

Y en los medios de comunicación, ¿hay coherencia en los discursos que se escuchan sobre el Estado?

Los reclamos por mayor capacidad de “planificación” por parte del Estado que se escucharon en estos días, ¿tienen correlato en la mirada que la gran mayoría de la dirigencia política tiene sobre ese tipo de actividades?

¿Por qué el último Plan Nacional de Desarrollo en el país data del año 1973?

<http://opinion.infobae.com/nicolas-tereschuk/2013/04/11/inundaciones-estado-sociedad-y-doble-discurso/>

Y no fue el único, en el medio de la emergencia, la retórica fue tendiendo hacia el análisis de la escasa capacidad de *resiliencia*<sup>8</sup> que quedó en evidencia inmediatamente: un ejemplo paradigmático fue la polémica generada por las fallas en el “conteo” de las víctimas. La situación que se generó por los datos, la polémica que un año después permanecía vigente, da clara muestra de que La Plata no estaba preparada para gestionar la tragedia:

#### Polémica por los muertos en La Plata

LA PLATA.- "Los que estamos en política y manejamos información sabemos que en realidad murieron 360 personas", dijo el intendente de San Isidro, Gustavo Posse, en referencia a la catástrofe registrada en La Plata el 2 de abril de 2013, y agregó: " Nunca van a decir que murieron más de 100 porque sería emergencia nacional y la provincia podría ser intervenida".

Posse criticó la falta de una política hídrica por parte del gobierno de Daniel Scioli, y advirtió que lo ocurrido en La Plata podría haber pasado en San Isidro. Los dichos del jefe comunal formaron parte de su mensaje ante el Concejo Deliberante local al iniciar un nuevo período de sesiones ordinarias y generaron una inmediata reacción de familiares de víctimas y asambleístas que le exigieron que aporte precisiones.

Voceros de Posse aclararon que se trata de un cálculo, una estimación, sobre la base de información relevada por militantes. "Si nos piden que les demos los nombres, no los tenemos, nos basamos en esas estimaciones", completaron desde el municipio.

<http://www.lanacion.com.ar/1678259-polemica-por-los-muertos-en-la-plata>

A este respecto, los antecedentes analíticos (CEID-TV , 2013) (Valentino & Fino, 2013) dan cuenta de la respuesta social a la tragedia y hacen énfasis tanto en la “solidaridad” social como en la escasa respuesta estatal y en ese sentido, remarcan las líneas editoriales que refuerzan la idea de que la solidaridad se gestionó gracias a la “militancia”. Así, la capacidad de resiliencia social superó con creces a la resiliencia urbana (en términos de gestión y política públicas).

#### *c. Hablan las víctimas: los testimonios*

En la línea analítica de las denuncias, superado el momento de los diagnósticos y cuando las voces expertas dejaron de ocupar espacio mediático. Las voces testimoniales ocuparon el espectro mediático. En el discurso periodístico, es usual que se apele a los testimonios de las víctimas para dar cuenta de la magnitud de un acontecimiento. En este sentido la inundación del dos abril en La Plata no fue la excepción y de hecho las voces que se siguen transmitiendo son las de las víctimas. Los relatos de la catástrofe están contruidos siguiendo dos líneas

---

<sup>8</sup> La resiliencia urbana es la capacidad de una ciudad para restablecer su funcionamiento ante cualquier situación de crisis o incluso de evitarla. Sobre Resiliencia Urbana (TYS magazine, 2015) Sobre Resiliencia Climática (Lochhead, 2014)

argumentales: el impacto de la tragedia en las vidas de las víctimas, como se salvaron de morir y las pérdidas materiales (también simbólicas).

En este sentido, el recurso más usado fue el fotográfico. Así se registraron miles de imágenes que dan cuenta de la devastación, la desolación y las pérdidas materiales. Las imágenes que proliferaron inmediatamente después de la tragedia, están compuestas de dos maneras. Una en la que la víctima posa frente a la cámara, bien mostrando sus pérdidas o bien enseñando lo que se logró rescatar:



	
<p>Héctor Suller, 90 años, posa en su cuarto con las fotos de su madre y su padre. Calle 7, 728.</p>	<p>El colchón de Priscila y Mariano, de 21 y 25 años. Calle 8, 79 y medio.</p>

Figura 3. Fuente Página 12 Domingo 7 de abril 2013

Las voces de las víctimas han estado presentes en el discurso de los medios, durante los últimos dos años, dando testimonio y reclamando. A pesar de la común tragedia, los testimonios y las voces de las víctimas pugnan por ser individualizadas, así los protagonistas de las fotografías aparecen identificados e individualizados. Simultáneamente, algunos cronistas locales construyen una suerte “víctima colectiva” que narra la tragedia con una voz plural, en la que los individuos no están identificados, pero que no deja de resaltar su condición de víctimas.

En Octubre de 2013 el periodista Juan Chiramberro transmitía en su blog esta condición colectiva de *inundados* (Chiramberro, 2013)

Acá, en La Plata, en los últimos seis meses, miles de personas sólo pensaron en una cosa: en la inundación.

Acá, todavía, hay personas que lloran cuando llueve, hay personas que lloran a otras personas que fueron arrastradas por una corriente de agua marrón en las propias calles en las que se sentaban a tomar mate.

Acá, en La Plata, todavía hay personas que tienen las paredes de sus casas húmedas, pintadas a manchones con hidrocarburo.

Acá, hay personas que no pueden dormir si la canilla gotea, hay personas que ya no sueñan con ir de vacaciones a la playa, que ya no quieren comer tortas fritas cuando el invierno se hace crudo.

Acá, en La Plata, hay personas que aprendieron a ser bomberos, carpinteros, albañiles, porque las urgencias así lo demandaron, y porque todavía se siguen socorriendo a los vecinos, se siguen arreglando muebles y se siguen poniendo ladrillos para levantar las paredes que se cayeron.

<http://blogs.infobae.com/te-muestro-la-plata/2013/10/02/a-sies-meses-de-la-inundacion-en-la-plata/>

### *El Colectivo Víctimas – La Militancia – el reclamo*

Siguiendo una tradición de organización colectiva y de militancia de diversas causas. Las víctimas de la inundación del 2 de abril se organizaron para elevar sus voces de reclamo.<sup>9</sup>

Y pasados dos años de la inundación, son las víctimas y los diversos colectivos quienes ocupan los medios nacionales. Los registros periodísticos del 2014 y de 2015 hacen énfasis en las movilizaciones de las asambleas de inundados y los vecinos: “vecinos vuelven a marchar a 14 meses de la inundación” rezaba el título de una nota, que consignaba la movilización en Plaza Moreno en junio de 2014 y de manera casi idéntica, en otro medio regional, a casi dos años de la inundación el 2 marzo de este año “Inundación en La Plata: Vecinos marcharon a 23 meses de la tragedia”.



Figura 4. Perfiles de Facebook “Familiares de Víctimas de la Inundación de La Plata” (elaboración propia fuente Facebook)

Las narraciones que se difundieron en el aniversario de la inundación (al momento de cerrar nuestro registro) dan cuenta, de las movilizaciones vecinales, la lentitud de las obras y el reclamo por “Memoria, Verdad y Justicia”<sup>10</sup>

<sup>9</sup> Profundizar en el análisis de los grupos organizados de víctimas y las asambleas de inundados, es una tarea que excede los propósitos de este texto. Ver Cátedra Libre de las Asambleas de Inundados de la Plata de la UNLP

<http://www.unlp.edu.ar/articulo/2013/12/13/presentan-la-catedra-libre-de-las-asambleas-de-inundados-de-la-plata>

<sup>10</sup> Hace referencia al lema del movimiento de Derechos Humanos en la Argentina. Ver <http://www.jus.gob.ar/derechoshumanos/memoria-verdad-justicia.aspx>

#### IV. Epílogo: La inundación como problema público

### Del problema a la Política Pública



Figura 5. Formulación de Políticas Públicas

La inundación del 2 de abril de 2013 en La Plata devino en catástrofe socioambiental, en virtud de la escasa capacidad de *resiliencia* que se hizo evidente en el manejo estatal de los acontecimientos y las múltiples consecuencias que se mantienen, después de dos años.

En los párrafos precedentes hicimos un breve repaso de los acontecimientos e intentamos hacer un acercamiento a la construcción mediática de la inundación, revisando un corpus de información recopilado a lo largo de dos años. Basados en el modelo de análisis de la sociología de los problemas públicos, identificamos los principales actores, dimos cuenta del proceso generado por la inundación y analizamos una de las arenas de disputa (los medios de comunicación) en los que se desarrolló el debate.

Los principales actores sociales, por supuesto fueron las víctimas, quienes en su rol de reclamadores, han mantenido sus voces de reclamo vigentes y ejercen presión a las autoridades locales, regionales y nacionales, para que se ejecuten las obras públicas que en caso de repetirse la tragedia, sus consecuencias sean menores.

De otro lado, los expertos y diversos especialistas, que en los primeros momentos fueron protagonistas de los discursos mediáticos mantienen sus advertencias, diagnósticos y pronósticos, pero en un segundo plano. Desde las Universidades se plantearon, foros y discusiones académicos que buscaron dar cuenta de la catástrofe y se planificaron propuestas proyectos de investigación para fortalecer la capacidad de *resiliencia* frente a las catástrofes.<sup>11</sup>

En la línea de la formulación de políticas públicas, no solo se invirtieron recursos en las áreas de investigación y desarrollo, sino que se planificaron y empezaron a ejecutar obras públicas

---

<sup>11</sup> La Universidad Nacional de La Plata, junto al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), lanzaron a mediados de 2013 una convocatoria especial para financiar una serie de proyectos de investigación especialmente orientados a solucionar la problemática hídrica en la región. En total, se destinaron 4 millones de pesos para trabajos pluridisciplinarios que tomen en cuenta aspectos técnicos, urbanísticos y sociales, ante la posibilidad de emergencias futuras.



tendientes a reparar los daños, reducir el riesgo y reforzar los sistemas de emergencia y respuesta frente a futuras emergencias.

## V. Bibliografía

CEID-TV . (2013). *Inundación en La Plata. Intencionalidad en la construcción y el tratamiento de la noticia en los medios locales. Primer Informe Diario El Dia*. La Plata: Facultad de Periodismo y Comunicación Social - Universidad Nacional de La Plata.

Chiramberro, J. (2 de octubre de 2013). *#Te muestro La Plata - INFOBAE*. Recuperado el 11 de junio de 2015, de <http://blogs.infobae.com/te-muestro-la-plata/2013/10/02/a-sies-meses-de-la-inundacion-en-la-plata/>

CTA et.al. (08 de 04 de 2013). *ACTA- Agencia de Noticias de la CTA*. Obtenido de <http://www.agenciacta.org/spip.php?article8018>

Frigerio, A. (2006). La construcción de los problemas sociales. Cultura, política y movilización. *Boletín de lecturas sociales y económicas*, 2(6).

Lochhead, H. (2014). Estrategias ganadoras para la resiliencia climática: Helen Lochhead reflexiona sobre el concurso Reconstrucción por Diseño. *Land Lines*, 2-9.

Schillagi, C. (2011). Problemas públicos, casos resonantes y escándalos. Algunos elementos para una discusión teórica. *Polis*(30).

Telam. (03 de 09 de 2013). *Cuestionan el tratamiento que le dio El Día a la inundación en La Plata*. Recuperado el 08 de 03 de 2015, de <http://www.telam.com.ar/notas/201309/31209-cuestionan-el-tratamiento-que-el-diario-el-dia-hizo-sobre-la-inundacion.html>

Tereschuck, N. (11 de Abril de 2013). *INFOBAE*. Recuperado el 11 de Junio de 2015, de <http://opinion.infobae.com/nicolas-tereschuk/2013/04/11/inundaciones-estado-sociedad-y-doble-discurso/>

TYS magazine. (4 de marzo de 2015). *TYS MAGAZINE*. Recuperado el 11 de junio de 2015, de <http://www.tysmagazine.com/barcelona-una-ciudad-resiliente/>

Valentino, A., & Fino, C. (2013). El discurso de la información de la catástrofe. El caso de las inundaciones en La Plata. *Question/Cuestión, Revista especializada en periodismo y comunicación*, 99-107.