
Apuntes sobre la crisis política israelí: posibles implicancias en el contexto regional y global

Ignacio Francisco Rivas^{9*}

Introducción

Desde principios del año 2023, el nuevo gobierno israelí ha desencadenado un gran malestar colectivo al presionar mediante una ley de reforma al poder judicial de la nación. Este proceso ha conducido, por un lado, a protestas masivas desde amplios sectores y organizaciones de la sociedad israelí, mientras que, el gobierno continuó avanzando paulatinamente hacia la reforma institucional del poder judicial. En términos regionales, esta reforma plantearía nuevos condicionamientos para ciertos países, mientras obstaculizaría por completo las posibilidades de un Estado palestino.

En el plano internacional, Estados Unidos y China se han pronunciado al respecto, siendo el primero el de mayor impacto dentro del escenario doméstico israelí. Las limitaciones del poder judicial, entonces, adquieren importancia suficiente como para que se consideren materia de Seguridad Nacional, como lo expuso en un comunicado el Instituto de Estudios sobre Seguridad Nacional¹⁰ (INSS): *“Israeli society is in the midst of an unprecedented internal conflict stemming from the proposed judicial reform, which magnifies these threats and impairs our ability to tackle them [la sociedad israelí se encuentra en medio de un conflicto interno sin precedentes derivados de la reforma judicial propuesta, que magnifica estas amenazas y reduce nuestra capacidad para hacerles frente]”* (INSS, 2023, s.p.).

De esta forma, proponen encerrar el tema dentro de la securitización¹¹ del sistema político israelí. Por otro lado, desde medios de comunicación nacionales e internacionales, tales como Haaretz o *The Jerusalem Post*, visibilizaron entre las voces de las protestas como estos sectores heterogéneos se unieron al percibir la pérdida de la democracia frente al avance de la reforma. Como lo ha expuesto el periodista Michael Starr: *“Over 445,000 pro-democracy demonstrators took to the streets of Israel tonight, in one of the largest demonstrations in Israeli history. We will continue to be in the streets until we guarantee that the State of Israel is a democracy”* [Más de 445.000 manifestantes a favor de la democracia tomaron las calles de Israel esta noche, en una de las manifestaciones más grandes en la historia de Israel. Seguiremos en las calles hasta garantizar que el Estado de Israel es una democracia]” (Starr, 2 de abril de 2023, s.p.). Agrava la situación que en el plano regional las respuestas hayan sido el acercamiento entre Egipto y Siria, en el que posiblemente Arabia Saudita uno de los mediadores para reintegrar a Siria en la Liga Árabe¹² (Al Mayeedeen, 1 de abril de 2023). Por otro lado, el silencio de la Administración Nacional Palestina (ANP) ante las protestas, y especialmente, ante el ataque de colonos israelíes a civiles palestinos en Huwara, evidencia los débiles lazos que esta organización corresponde a la representación de la causa palestina y del pueblo palestino,

“the silence of the PA has drawn sharp criticism from some Palestinians, who believe the Ramallah-based leadership should seize the opportunity to step up the campaign to isolate Israel in the international community and depict it as a rogue and undemocratic state” [El silencio de la Autoridad Palestina ha provocado fuertes críticas por parte de algunos palestinos, que creen que los líderes de Ramallah deberían aprovechar la oportunidad para intensificar la campaña para aislar a Israel en la comunidad internacional y presentarlo como un estado canalla y antidemocrático]” (Tomaeh, 28 de marzo de 2023, s.p.).

En tercer lugar, China se pronunció en contra de una posible anexión de Cisjordania bajo la soberanía israelí (Prensa Latina, 22 de marzo de 2023), y el Presidente de los Estados Unidos, Joseph Biden, se pronunció en

⁹Licenciado en Ciencia Política.

¹⁰ Se trata de un *thinktank* creado y sostenido por la Universidad de Tel Aviv.

¹¹ Tomamos el concepto de Rangel (2016) “La securitización es un proceso en el que intervienen múltiples actores - ministros, religiosos, periodistas, académicos, expertos - que buscan convencer al público de que [tema] es una amenaza latente para la seguridad” (p.260).

¹² Organización fundada el 22 de marzo de 1945 por siete Estados árabes, sostiene hoy 22 miembros de la liga. Siria fue suspendida en 2011 debido a la brutal represión del Estado hacia los manifestantes, situación que empeoró convirtiéndose en una guerra civil hacia 2012, por ende, continuando su alejamiento de la liga.

contra de la reforma, al tiempo en que amenazó con retirar su apoyo de Israel (Shavit, 30 de marzo de 2023).

Todas estas situaciones coyunturales impactaron en el ámbito doméstico, donde las protestas se masificaron y resistieron la represión de las fuerzas de seguridad estatales. Se comienza a revelar una potencial bisagra en la que el desequilibrio de las relaciones diplomáticas entre Israel y el concierto internacional. En este artículo analizaremos la fragmentación partidaria de la *Knesset* (parlamento), que ubicó a pequeños partidos y extremistas al frente de estas reformas, contribuyendo a crear una situación de golpe en todo el sistema político, al tiempo en que profundizan prácticas colonialistas en Cisjordania. Por otro lado, nos detendremos en la movilización del contexto regional en torno a la reforma.

Fragmentación como el síntoma de la crisis

El proceso de la reforma ha conllevado ya semanas de protestas masivas, continuada de denuncias y condenas desde amplios sectores sociales. En estos momentos la discusión sobre 'la democracia' pareciera encontrarse rodeada por unas decisiones institucionales, más que por el llamado a la democratización de las herramientas de participación política. En tal sentido, la *Knesset*, como órgano parlamentario, es también constreñido por el desarrollo del sistema electoral a través de los años. En este sistema, la coalición de gobierno debe al menos poseer 61 bancas de 120 para formar un gobierno estable. Además, debe haber previamente superado el umbral de 3.25% de los votos válidos. Este hecho no detiene la aparición de pequeños y medianos partidos. En el período 2008 – 2009, "más de 30 partidos se presentaron a las elecciones. Solamente 12 estaban representados en la legislatura, ninguno de los cuales ha obtenido siquiera un cuarto de sus 120 escaños" (Hadas, 2009, p. 1). De tal forma, dentro del sistema electoral, se produjeron fragmentaciones que acabaron por obstaculizar la gobernabilidad (Hadas, 2009). Luego, en el 2015, 16 partidos políticos lograron pasar por sobre el umbral de representación para ingresar al parlamento. El partido más grande, Likud, sólo se llevó consigo 30 bancas mientras que otros miembros de la misma coalición, entre ellos: Kulanu, HaBayit HaYehudi, Shas y Judaísmo Unido de la Torá, consiguieron 31 bancas. Este percance constituye un problema importante dentro de la política de partidos en Israel, y de acuerdo a Gideon Rahat, "*this fragmentation has been typical of election results of the last several decades*" [esta fragmentación fue típica de los resultados de una elección tras otra desde hace varias décadas] (Rahat, 2023, s.p.). Lo que inclina el lente sobre la problematización de la estabilidad, en un sistema parlamentario bajo este tipo de exigencias.

Durante la primera ronda de elecciones en 2019, Likud volvió a encontrarse en una situación similar. Había empatado en cantidad de bancas con Kajol Lavan en 35 escaños cada uno, pero necesitaba 30 bancas más para formar gobierno. El contexto político se tiñó de inestabilidad parlamentaria, conllevó a un bloqueo institucional, que finalmente fue resuelto mediante un acuerdo entre los líderes de bloques más votados. De nuevo, partidos pequeños y medianos como Shas y Judaísmo Unido de la Torá, se convertían en las posibilidades de desbloqueo parlamentario. Otras elecciones sucedieron en 2019, en donde el partido que estableció el nuevo gobierno, Kajol Lavan, necesitó de las 7 bancas de Yemina (un partido pequeño de derecha) para solidificar su gobierno frente a su opositor. Hacia 2020, el gobierno de Likud se cerró con un acuerdo ministerial entre miembros del partido Kajol Lavan.

En esta elección Likud sostuvo 36 bancas, contra 33 de Kajol Lavan. Una vez más, Shas con 9 escaños, Judaísmo Unido de la Torá con 7, y Yemina con 6, resultaron fundamentales para que el acuerdo partidario se sostuviera. Un año más tarde, 2021 presentó un panorama completamente diferente a los anteriores. En esta elección se registraron un 5% más de votos por banca, cerca de 2000 en diferencia con el año anterior. Esto quedó reflejado en una composición más compleja del parlamento, con 14 partidos disputando la coalición de gobierno, mientras que en el año anterior solo 8 partidos habían contraído un acuerdo parlamentario. En este sentido, Netanyahu fue depuesto como Primer Ministro, asumiendo Naftalí Bennet, del partido Yemina, bajo un acuerdo con los partidos de centro izquierda y la Lista Unida Árabe.

En este período también ingresó Sionismo Religioso, con 6 escaños. Así, la presencia de partidos de gobierno y oposición compuestos de elementos profundamente disímiles condujeron gradualmente a la deposición de Bennet como Primer Ministro, supliéndolo Yair Lapid, del partido Yesh Atid, con un acuerdo para disolver la *Knesset* y llamar a nuevas elecciones. Uno de los detonantes de aquella situación tuvo que ver con la brecha ideológica entre los partidos integrantes de la coalición (Triviño, 2022), pero más que nada, porque la coalición había permitido por primera vez una distribución de incentivos hacia partidos árabes y drusos, asumiendo la

conducción de los Ministerios de Finanzas y de Cooperación Regional. Esta redistribución afectó a partidos que anteriormente habían sido parte de aquellos, especialmente Shas, y veían rápidamente bajo las decisiones de la *Knesset* retrotraerse sus objetivos de agenda.

En las elecciones de 2022, la coalición de partidos de derecha obtuvo el 48,38% de los votos, y con ello cerró una nueva coalición de gobierno. Una vez más, fueron los escaños de Sionismo Religioso, que se incrementaron a 14, y de Shás que subieron a 11, las decisivas en la conformación del nuevo gobierno. De esta forma, podemos comprender que, en la práctica parlamentaria de Israel, estos pequeños y medianos partidos comparten acuerdos de suma importancia estratégica para su agenda política. El partido en el gobierno asumió con pequeños acuerdos básicos entre las fuerzas de la coalición, y en ello podemos observar que la acción de estos pequeños partidos cobró suma importancia en la redistribución de las competencias políticas, y también en la participación de la toma de decisiones, ya sea dentro del Comité, o desde los ministerios apuntados. En cuanto a la división de frentes, el proceso parece haber afectado sobre todo a los partidos árabes, que casi han sido expulsados del ámbito parlamentario con escasa representación. Durante comicios anteriores, la Lista Árabe Unida, que había cosechado un resultado positivo en 2020 con 15 escaños, se fragmentó en 2021, frente a haber logrado tan solo 6 escaños (Salvi, 2022). Luego de esta fragmentación sólo Ra'am pudo soldarse a la coalición de gobierno y participar en la *Knesset* como miembro de la coalición hasta 2022. Como consecuencia, la actual coalición de gobierno sostiene sobre sus áreas más allegadas las posibilidades del avance en materia legislativa, principalmente observable a través de la ley de reforma al sistema judicial.

Algunas lecturas del contexto regional y global

En términos regionales, existen algunos factores a tener en cuenta. Uno de ellos, es la histórica visita del canciller sirio a Egipto. Luego de una década sin contactos estrechos, en esta oportunidad, los temas vinculantes fueron el status de Siria dentro de la Liga Árabe, cuestiones de seguridad nacional y la crisis general siria. En tal sentido, Egipto "llamó a Tel Aviv a detener las provocaciones contra el pueblo palestino y a poner fin a sus medidas unilaterales, con el objetivo de calmar la situación en los territorios ocupados" (Prensa Latina, 22 de marzo de 2023, s.p.). Desde la perspectiva egipcia, el acercamiento puede resultar lineal con el camino atravesado por el país desde 2021, momento en el que fueron mediadores entre Israel y Franja de Gaza, como se registró en medios de comunicación: "*a vital stakeholder, mediating between Palestinian factions and Israel during previous attacks on the territory* [una parte interesada vital, que media entre las facciones palestinas e Israel durante ataques anteriores al territorio]" (Aljazeera, 26 de abril de 2023, s.p.). Pero también, pueden rastrearse estos caminos en la visita de Blinken a Egipto en 2023 donde bordearon no solo el conflicto palestino-israelí, sino la ratificación del posicionamiento egipcio en torno a la solución de Dos Estados.

Como lo dejó documentada la Embajada de EE.UU. en Egipto: "*Building on Egypt's transformational peace with Israel, the United States and Egypt are partnering to foster further regional cooperation, including through the Negev Forum process* [Sobre la base de la paz transformadora de Egipto con Israel, Estados Unidos y Egipto se están asociando para fomentar una mayor cooperación regional, incluso a través del proceso del Foro de Negev]" (U.S. Mission Egypt, 2023, s.p.). Es decir, se trata de una continuación de los vínculos regionales propuestos por Norteamérica. En tal caso, la situación de crisis en Israel encontraría en Egipto más que un hábil negociador, una probable competencia por el control de las agendas políticas de los estados árabes.

Desde el lado sirio, en cambio, la propuesta propone salir del aislamiento. Tal como Said y Faucon redactaron para The Wall Street Journal,

Mr. Assad has also visited Oman and the U.A.E. in recent weeks amid the broader push to normalize diplomatic relations. Saudi Foreign Minister Faisal bin Farhan in February said consensus was building in the Arab world that isolating Syria wasn't working and that dialogue with Damascus was needed at some point to at least address humanitarian issues, including a return of refugees [El Sr. Assad también ha visitado Omán y los Emiratos Árabes Unidos. en las últimas semanas en medio del impulso más amplio para normalizar las relaciones diplomáticas. El ministro de Relaciones Exteriores de Arabia Saudita, Faisal bin Farhan, dijo en febrero que se estaba generando un consenso en el mundo árabe de que aislar a Siria no estaba funcionando y que se necesitaba un diálogo con Damasco en algún momento para al menos abordar los problemas humanitarios, incluido el regreso de los refugiados] (Said y

Faucon, 2 de abril 2023, s.p).

En tal sentido, el probable regreso de Siria a la Liga también pondría en foco a Irán, ya tratándose no solamente de un objetivo militar de la fuerza aérea israelí, sino como parte de un reordenamiento estratégico en torno a influencias que pueden emerger de esta situación que acontece a través de la reforma israelí. El periódico Haaretz replicó una publicación de Reuters, en donde se expresó: *“The rapprochement between Riyadh and Tehran is part of a major regional realignment, amid rising tensions between Iran and Israel. Air strikes attributed to Israel hit outposts in Syria’s Homs province in a raid early on Sunday* [El acercamiento entre Riad y Teherán es parte de un importante realineamiento regional, en medio de crecientes tensiones entre Irán e Israel. Los ataques aéreos atribuidos a Israel golpearon puestos de avanzada en la provincia siria de Homs en una incursión el domingo temprano]” (Reuters, 2 de abril de 2023).

En el ámbito global, EE.UU. se expresó duramente contra Israel por la situación emergente a raíz de las reformas al poder judicial, y hasta amenazó con un posible alejamiento si las reformas continuaban su curso. En palabras del Presidente Joseph Biden: “al igual que muchos firmes partidarios de Israel, estoy muy preocupado... No pueden continuar por este camino. Y lo he dejado en claro. Esperemos que el primer ministro actúe de manera que intente llegar a un verdadero compromiso” (Shavit, 30 de marzo de 2023, s. p.). De acuerdo al periodista, lo que está en juego son “los valores compartidos sobre los que están contruidos las relaciones especiales entre los dos países” (Shavit, 2023, s.p). Lo que tiende un puente para relacionarse en términos de seguridad nacional, y posibles consecuencias emergentes. En la misma línea de respuestas globales, China, por su parte “criticó los planes de [Israel] de expandir su dominio hacia áreas de Jordania y la Cisjordania ocupada” (Prensa Latina, 22 de marzo de 2023, s.p). Lo que también suma un peso mayor hacia el Primer Ministro Netanyahu, que día a día enfrenta como líder de coalición dificultades para proseguir con la reforma. Situación que ha conseguido pausar su avance, por lo menos en las próximas semanas.

Con respecto a Palestina, no ha habido una adhesión hacia las protestas, debido, en parte, a que “representaría su apoyo a un sistema legal que los ha estado reprimiendo” (Lief, 2023, s.p). Cabe mencionar que, desde el principio de 2023, las fuerzas de ocupación israelí han tomado las vidas de 90 palestinos, incluidos 17 niños (Peoples Dispatch, 2023). Ante el hecho, la Autoridad Palestina se pronunció con preocupación ante la posible anexión unilateral de territorio palestino bajo soberanía israelí. El analista palestino-estadounidense Yousef Munayyer llamó la atención sobre los derechos de los palestinos: *“there are no shared values without freedom for Palestinians and equality for Palestinians, and true democracy includes Palestinians* [no hay valores compartidos sin libertad para los palestinos e igualdad para los palestinos, y la verdadera democracia incluye a los palestinos]” (Harb, 2023). Dentro de su perspectiva, la situación del pueblo palestino debe reflejarse dentro del proceso democrático, de lo contrario, conllevaría a sostener la ocupación indefinidamente, obstaculizando los procesos democráticos.

Algunas conclusiones

Uno de los grandes problemas concurre en qué ocurrirá con los territorios ocupados y los asentamientos ilegales, que, en caso de anexarse unilateralmente a la soberanía israelí, miles de palestinos serían objetivo de políticas abusivas y humillantes, y en segunda medida, se perdería para siempre, aunque posible horizonte de paz y probable democracia. Asimismo, el lente regional no brindaría una perspectiva clara de estabilidad en la península, en la cual los actores militares israelíes se encontrarían en lugares cercanos al gobierno local al tomar decisiones. A su vez, en Israel, la situación esgrimida por el avance del proyecto nos expone que las embestidas contra los mecanismos de participación democrática no pueden completarse sin la intervención de actores institucionales, sin la represión y la vigilancia, sin la quita de derechos colectivos, sin el militarismo, la explotación y exclusión

de comunidades enteras e identidades culturales.

Bibliografía

- Al Mayedeen, (1 de abril de 2023) Cancilleres de Siria y Egipto de reúnen en El Cairo. *Al Mayedeen*.
<https://espanol.almayadeen.net/news/politics/1688899/cancilleres-de-siria-y-egipto-se-re%C3%BAnen-en-el-cairo>
- Aljazeera (26 de abril de 2023) Egypt's role in Gaza: More than a Mediator. *Aljazeera*.
<https://www.aljazeera.com/news/2022/4/26/egypts-role-gaza-more-than-mediator>
- Hadas, S. (2009) Elecciones en Israel: Sólo perdedores. *Real Instituto Elcano*. (39).1-6.
- Harb H. (31 de marzo de 2023) Palestine advocates see opportunity in Biden-Netanyahu discord. *Aljazeera*
<https://www.aljazeera.com/news/2023/3/31/palestine-advocates-see-opportunity-in-biden-netanyahu-discord>
- Lief D. (2023) ¿Por qué los habitantes de Jerusalén Este no protestan contra la reforma judicial? *Aurora Israel*.
<https://aurora-israel.co.il/por-que-los-habitantes-de-jerusalen-este-no-protestan-contr-la-reforma-judicial/>
- Peoples Dispatch (29 de marzo de 2023) The people of Palestine will pay the price for the delay of Netanyahu's judicial reforms. *Peoples Dispatch*. <https://peoplesdispatch.org/2023/03/29/the-people-of-palestine-will-pay-the-price-for-the-delay-of-netanyahus-judicial-reforms/>
- Prensa latina (22 de marzo de 2023) China condena negativa de Israel a reconocer nación palestina. *Prensa Latina*. <https://www.prensa-latina.cu/2023/03/22/china-condena-negativa-de-israel-a-reconocer-nacion-palestina>
- Rahat, G. (2019) Why are there so Many Political Parties, and Why Does this fragmentation Obstruct Governance?. *Israeli Democracy Institute*. <https://en.idi.org.il/articles/25792>
- Reuters (2 de abril de 2023) Saudi Arabia to invite Syria's Assad to Arab Leaders Summit, Ending Regional Isolation. *Haaretz*. <https://www.haaretz.com/middle-east-news/syria/2023-04-02/ty-article/saudi-arabia-to-invite-syrias-assad-to-arab-leaders-summit-ending-regional-isolation/00000187-4351-d706-a7bf-7b5f23ee0000>
- Said S., Faucon B. (2 de abril de 2023) Egypt, Syria in Advanced Talks to Restore Diplomatic Relations. *The Wall Street Journal*. <https://www.wsj.com/articles/egypt-syria-in-advanced-talks-to-restore-diplomatic-relations-e569dfae>
- Salvi, D. (20 de abril de 2022) Elecciones en Israel, entre la fragmentación de listas árabes y el regreso de Netanyahu. *AsiaNews*. <https://www.asianews.it/noticias-es/Elecciones-en-Israel,-entre-la-fragmentaci%C3%B3n-de-las-listas-%C3%A1rabes-y-el-regreso-de-Netanyahu-56700.html>
- Shavit, E. (30 de marzo de 2023) Los comentarios de Biden sobre la reforma judicial revelan que las relaciones Israel y EEUU están en peligro. *Aurora Israel*. <https://aurora-israel.co.il/los-comentarios-de-biden-sobre-la-reforma-judicial-revelan-que-las-relaciones-entre-israel-y-eeuu-estan-en-peligro/>
- Starr, M. (2 de abril de 2023) Tens of thousands protest judicial reform for 13th consecutive week. *The Jerusalem Post*. <https://www.jpost.com/breaking-news/article-736104>
- Tomaeh, K. (28 de marzo de 2023) What are the Palestinians saying about the crisis in Israel?. *The Jerusalem Post*. <https://www.jpost.com/israel-news/politics-and-diplomacy/article-735660>
- Treviño Rangel, Javier. (2016). ¿De qué hablamos cuando hablamos de la "securitización" de la migración internacional en México?: una crítica. *Foro internacional*, 56(2), 253-291.

http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-013X2016000200253&lng=es&tlng=es.

Triviño, A. (2022) Israel disolverá el parlamento e ira a elecciones; titular de exteriores será nuevo primer ministro. *France 24*. <https://www.france24.com/es/medio-oriente/20220620-israel-disoluci%C3%B3n-parlamento-elecciones-titular-exteriores-nuevo-primer-ministro>

U.S. Mission Egypt, (2023) The U.S. – Egypt Relationship. *U.S. Embassy in Egypt*. <https://eg.usembassy.gov/the-u-s-egypt-relationship/>