

# Lecturas



## Argentina, China y el mundo (1945-2022)

Francisco A. Taiana

ISBN papel 978-987-558-810-3 / ISBN digital 978-987-558-811-0  
Universidad Nacional de Quilmes Editorial  
2022, 546 páginas.

El presente libro nace a partir de un paradigma que aborda la resignificación de las relaciones de Argentina con China, desde sus inicios hasta el presente, procurando una óptica analítica del vínculo bilateral desde el período de posguerra como escenario global. Francisco A. Taiana proyecta esta obra como el resultado de dos tesis de maestría, inmersas en dos incógnitas sucesivas que fueron las que han guiado su proceso de investigación. En primer lugar, se pregunta cómo ambos Estados han procurado los avances y proyecciones debidas para el direccionamiento de su relación, más allá de la volatilidad de la que pudieran haber adolecido sus políticas internas. Seguidamente, y frente a este contexto, el porqué del período de casi tres décadas que hubieron de transcurrir para que finalmente procedieran al establecimiento de vínculos diplomáticos formales. La clave se encuentra en las condiciones geopolíticas compatibles bajo las cuales Argentina y China construyeron una asociación estable a largo plazo y que continúa favorablemente hasta nuestros días.

A efectos metodológicos, la obra analizada se encuentra dividida en dos partes. En la primera mitad, se describen los diversos ciclos de avances y retrocesos de los intercambios entre China y Argentina durante el período 1945-1972. En consecuencia, se enfatiza sobre sobre factores y sucesos clave que han coadyuvado a la estructuración de una cooperación estable y sostenida entre ambos Estados. En la segunda parte, el autor centra su desarrollo en el progreso y florecimiento de las relaciones sino-argentinas ya formalmente establecidas y sus connotaciones en el escenario internacional actual hasta el año 2022.

En el plano y/o contexto histórico global, este objetivo central y específico deviene analizado desde un marco elaborado por la Nueva Escuela de la Guerra Fría, poniendo un mayor énfasis en el Tercer Mundo y en la historia a largo plazo del Siglo XX. Para su materialización, el autor procedió a una exhaustiva investigación documental y testimonial. Las fuentes utilizadas (relatos contemporáneos, tratados bilaterales, fuentes periodísticas y entrevistas) dan cuenta del enriquecimiento de un relato descriptivo y claro que focaliza en un marco historiográfico caracterizado por el impacto de las filosofías políticas de la época.

Editor: Juan Alberto Rial,  
Instituto de Relaciones  
Internacionales Facultad  
de Ciencias Jurídicas y  
Sociales (Universidad  
Nacional de La Plata)

Entidad editora: **Relaciones Internacionales**, es una publicación del Instituto de Relaciones Internacionales (Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales) (Universidad Nacional de La Plata - Argentina)



Reconocimiento-NoComercial  
CompartirIgual 4.0 Internacional  
(CC BY-NC-SA 4.0)

Cada capítulo consta de una estructura de abordaje tripartita y paralela: historia china, historia argentina e historia de las relaciones sino-argentinas. Ello con la finalidad de ilustrar de una forma profunda y precisa las transformaciones y contrastes del camino recorrido conjuntamente.

Es así como su análisis procurará demarcar, en las primeras etapas de dicha relación, los acontecimientos clave que dieron paso al establecimiento de lazos de amistad y favorecimiento recíproco de los intereses que convergen a cada pueblo: valores basados en principios de igualdad y respeto mutuo de sus soberanías.

Seguidamente, el autor hará hincapié en los fluidos intercambios cooperativos entre líderes y funcionarios públicos, protagonistas de esta creciente relación bilateral, y las aristas que han demarcado la solidez del rumbo conjunto a lo largo de su historia. Se destaca en este punto la visión profunda del autor, al abordar el período de apertura internacional que transcurrió en nuestro país y que implicó la ampliación y crecimiento de su interacción diplomática. En los albores de una convergencia profunda de cambios sociales, no sólo se dará la integración intelectual de la Argentina al Tercer Mundo, si no que se establecerán los Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica en los cuales la relación bilateral sino-argentina habrá de basarse a efectos de forjar esta relación de cooperación en el plano formal.

Asimismo, Taiana reflejará la incipiente coyuntura histórica internacional que posicionará a China como protagonista de un nuevo escenario internacional, en este caso reequilibrando lo que puede considerarse una correlación de fuerzas dentro la Organización de Naciones Unidas y, favoreciendo de esta forma, el posicionamiento de países en vías de desarrollo. La importancia de tales roles y confluencia de intereses, propiciarán el debate de ideas que marcarán un nuevo rumbo en la historia mundial, incluida la relación sino-argentina, sus perspectivas de desarrollo e implicancias geopolíticas.

Es por lo que, durante las décadas venideras, el análisis del autor se centrará en describir y relatar cómo la estructura general del orden internacional hubo de convertir a ambos Estados en socios compatibles y necesarios; aun cuando se sucedieran instancias históricas y factores contingentes que retrasaran el establecimiento de los vínculos diplomáticos formales hasta luego de iniciada la década de 1970.

En el marco de este desarrollo historiográfico, Taiana analizará con objetividad y pragmatismo el incipiente período de cooperación que se gestará a partir de entonces, delineando las trascendentes transformaciones internas y profundas reorientaciones diplomáticas que abarcaron el período 1972-2022. Hitos claves a nivel político, económico y social fueron los que han delimitado el entendimiento de la agenda internacional de ambos Estados, ubicándolos en escenarios clave de la coyuntura global internacional. Sobre todo, el rol protagónico de la República Popular China y su posicionamiento como segunda potencia mundial.

A continuación, y en el marco de la agenda estrictamente bilateral, el autor describirá pormenorizadamente cómo, en los inicios del nuevo siglo, se dará una de las etapas más dinámicas en materia de cooperación entre ambas Naciones. En las áreas en las cuales se observa un florecimiento prácticamente constante de las relaciones sino-argentinas puede encontrarse: política, comercio, cultura, ciencia (nuclear, espacial, antártica y agroindustrial), educación, defensa, infraestructura y energía. A su vez, destacará el apoyo férreo que surgirá entre ambos Estados sobre temas estratégicos y de importancia crucial para cada uno de ellos respectivamente: Asuntos Taiwán y las Islas Malvinas. También demarcará el

aumento del nivel de integración Inter partes y una creciente agenda de cooperación fructífera en múltiples ámbitos multilaterales.

En un mismo sentido, el autor puntualizará que el año 2014 significó un punto de inflexión de toda la relación bilateral, al acordar ambos Estados dar un nuevo salto en las relaciones diplomáticas y, de esta forma elevar el estatus de dicha relación, a través de la firma de una Asociación Estratégica Integral. Ello se destacó como una “nueva etapa en la sociedad binacional construida y consolidada en el último decenio”, profundizando la confianza política mutua y las raigambres de cooperación existentes y futuras.

Avanzando en su investigación, Taiana se enfocará en describir los lineamientos y orientaciones generales proyectadas por China a nivel regional latinoamericano y el rol que Argentina habrá de tener en consecuencia. Una mirada continente y objetiva, inmersa en el análisis de conjugaciones y proyectos globales liderados por China como la Iniciativa de la Franja y Ruta.

Seguidamente, reflejará el escenario global de emergencia sanitaria que nuevamente obligó a la Comunidad Internacional a reconfigurar sus modelos de actuación y alianzas globales. En este punto, destaca el autor, que la pandemia no configuró ser un obstáculo insuperable en la relación bilateral entre Buenos Aires y Beijing, y que no sólo mantuvo un dinamismo significativo, si no que también denotó un marco de cooperación intensificado. Finalmente, enfatizará en la importancia del carácter simbólico que significó el 50 aniversario de las relaciones sino-argentinas y la necesidad de llevar a cabo un balance final en retrospectiva.

Taiana concluye su investigación aportando varias aristas sujetas al análisis cronológico de las diversas interacciones entre China y Argentina entre 1945 y 2022, desde el punto de vista de la historia global. Entendida esta obra como un texto de consulta - tal cual ha sido definida por su autor -, ha ilustrado como Beijing y Buenos Aires se han enfrentado a las restricciones y avatares del orden mundial surgido en 1945, la superación de un mundo bipolar y el avenimiento de un 50 aniversario del establecimiento de lazos diplomáticos formales, posicionadas ambas Naciones para seguir profundizando su relación en el mundo multipolar que está naciendo.

**Por Romina S. Manzo, estudiante de la *Especialización en Estudios Chinos (IRI - UNLP)*, miembro del Centro de Estudios Chinos (CeChino – IRI - UNLP).**

---

## **Seguridad internacional y multilateralismo. Reflexiones en tiempos pandémicos**

**Jorge Riquelme**

ISBN: 978-956-414-006-3

Editorial IPOLAT

2022, 90 páginas.

En momentos de crisis es cuando, de tanto darle vueltas a los hechos que ocurren, se

pueden unir variables que permanecían ocultas entre tanto problema cotidiano y compromisos laborales. En este contexto, el analista político Jorge Riquelme, dedicó su tiempo a reflexionar sobre los efectos del Covid-19 en diferentes dimensiones de la vida, en especial, las referentes a las decisiones gubernamentales a nivel interno, en el plano multilateral y las consecuencias de estas en la percepción y respuesta de la población. En los primeros artículos, el autor nos muestra el controvertido escenario que se erigió en el mundo, mediado por una crisis sanitaria, de la cual muchos países desarrollados y poderosos creían haberse librado hace décadas. Una enfermedad colectiva puede derrumbar la seguridad nacional e internacional, así como debilitar las libertades individuales, tan costosamente logradas.

El mundo se insertó en una subjetividad casi olvidada, en función de la apertura a nuevas ideas, enfoques holísticos o parciales o la eliminación de cánones de comportamiento, etc., provenientes de la post modernidad, la necesidad de certidumbre. Al respecto, el profesor Riquelme hace referencia, de manera interesante, al acrónimo VUCA, desarrollado por la Academia de Guerra del Ejército norteamericano, el cual nos remite a una concepción del mundo que se caracteriza por la indeterminación. Toda seguridad objetiva caía ante los ojos de quienes creían haber estado a punto de conquistar altos grados de certezas, esa que se anhela, se sueña y se espera tener algún día. El acrónimo responde a conceptos como volatilidad, incertidumbre, complejidad y ambigüedad, los que dan cuenta de una singular percepción que se tiene sobre los hechos de la realidad.

La ciencia del siglo XXI ya no constituye la ilusa creencia de que todo irá en ascenso en un espiral infinito de éxito, como se creía en el siglo XIX, sino que, con un grado alto de optimismo, cada día se esperaba acercar más y más a desentrañar las capas ocultas del universo y del ser humano, el exitoso *homo sapiens* constructor de los más increíbles objetos, lo cuales incluyen a partes de él mismo y, en un futuro cercano, a porciones cada vez mayores de su pensamiento. Sin embargo, todo esto se fragilizó en el momento en que se descontroló una enfermedad que afectó a la humanidad entera. Entonces, volvieron a debatirse temas, al parecer ya superados en Occidente, como las libertades individuales, el rol de las Fuerzas Armadas en la democracia, la cooperación entre Estados enemigos, la necesidad de unir fuerzas para contrarrestar un adversario común, el cual ya no era un extraterrestre, como se imaginaba y mostraba en el cine durante la época bipolar del siglo XX, sino una simple “*gripezihna*”, como la catalogó un mandatario latinoamericano.

Los debates internos recrudecieron, la muerte parecía menor que la restricción de la movilidad, la juventud se hizo notar, la pobreza, las desigualdades y los derechos de niños y niñas volvieron a estar presentes en las mentes de los acomodados. Los valores se comenzaron a sopesar y algunos empezaban a resucitar la imposición de normas con apoyo de las Fuerzas Armadas, como única manera de contrarrestar el caos y la destrucción, derivando esto en una preocupante visión de mundo. Interesante resulta, en esta dimensión, el análisis del libro que tiende en todo momento a marcar el acento en la fragilidad de las instituciones y la necesidad de fortalecer el multilateralismo como escenario de acuerdo, cooperación y traspaso de conocimientos. La ciencia volvió a cobrar notoriedad y se le dio nuevos y mayores recursos para investigar, para buscar una solución, en definitiva, para salvarnos.

En este contexto, cabe hacer señalar también el tema que se desarrolla en el artículo dedicado a la política exterior de Donald Trump, analizando los populismos que emergieron en el siglo XXI en diferentes latitudes. Este tipo de gobierno constituye un gran tema a co-

nocer e investigar puesto que se organiza en torno a deficiencias de la democracia representativa, lo cual debe ser objeto de análisis, propuestas y acuerdos tendientes a su fortalecimiento, única manera de eliminar aquellas figuras autorreferentes, con agendas propias e ideas megalómanas. La democracia es un sistema perfectible y que se robustece en el concierto internacional. La pandemia fue una instancia que facilitó el volver a meditar sobre sus virtudes y falencias, además de su revalorización como forma de gobierno. Por lo anterior, el libro del profesor Riquelme es altamente recomendable para quienes desean incrementar sus conocimientos y ampliar sus reflexiones sobre el mundo de la política interna y multilateral actual, sus dinámicas y repercusiones futuras.

**Por Irene Acevedo Albornoz, Profesora de Historia y Geografía de la Pontificia (Universidad Católica de Chile), Magister en Política Exterior (Universidad de Santiago) y estudios de Filosofía (Universidad de Chile).**

---

## Resonancias de un golpe: Chile 50 años

**Gilberto Cristian Aranda Bustamante y Misael Arturo López Zapico (eds.)**

ISBN: 978-84-1352-795-6

Libros de la Catarata

2023, 190 páginas

El Golpe de Estado contra Salvador Allende en Chile ha sido un evento de relevancia global, como lo ha señalado Frederik Jamenson marcó el fin de los años sesenta y el comienzo de una época dominada por una derecha radical la cual aún hoy sigue estando presente como una amenaza. El libro compilado por Gilberto Cristian Aranda Bustamante y Misael Arturo López Zapico, *Resonancia de un golpe: Chile 50 años* es un claro testimonio de ello.

Es una obra colectiva compuesta por siete capítulos con nueve autores, más el Embajador de Chile en España, Javier Velazco Villegas quien escribió un emotivo preámbulo recordando aquellos eventos.

Es una publicación patrocinada por la Fundación Chile-España, las Universidades Autónoma de Madrid y la Chile, de allí el acento puesto, más allá del evidente en el golpe contra Allende, sobre su impacto en diversos planos de las vinculaciones entre los transandinos y peninsulares.

Posee una clara introducción escrita por Gilberto Aranda y Misael López Zapico quienes resaltan lo complejo que resulta aun hoy el tratamiento de este tema, donde no hay una valoración única de lo acontecido por la falta de acuerdos básicos, producto en parte por la continuidad institucional de la dictadura y por el peso de diversos grupos políticos de la derecha chilena en el proceso de democratización subsiguiente.

Los capítulos repasan temas variados que van desde el plan de defensa del gobierno de Unidad Popular, las relaciones entre la Internacional Socialista y el Eurocomunismo con la “vía

chilena al socialismo”, el impacto político del golpe, el exilio, como impactó la llegada de Pinochet en la construcción de una agenda de derechos humanos para los Estados Unidos y como evolucionaron las vinculaciones entre Chile, España y Estados Unidos desde 1973, entre otras.

A medida que leemos el texto tenemos la sensación que se nos fue armando un rompecabezas metal donde a pesar de las diferentes perspectivas desde donde fueron abordados los temas como piezas que se van ordenando en un cuadro completo. En esta panorámica aparecen tres momentos que el libro da cuenta: los del gobierno de Unidad Popular y el golpe latente, el golpe en sí mismo y sus consecuencias vinculadas con el exilio, la defensa de los derechos humanos y la solidaridad internacional.

Esa cuestión lo hace un libro de lectura muy ágil y dinámica para comprender la complejidad y lo tumultuoso del proceso que allí se analiza.

Sin tener el afán de agotar los temas que trata el libro nos parecieron sugerentes una serie de preguntas -no todas las posibles-, ya que esperamos que los lectores pueden encontrar muchas más, no tenemos una pretensión omnicomprendensiva.

Nos deja interrogaciones de cómo en ese tiempo la democracia y el socialismo seguían caminos convergentes, en definitivo de eso se trataba la “vía chilena al socialismo”, algo que la impronta neoconservadora y neoliberal que vino tras la Crisis Internacional de 1973 los convirtió en algo aparentemente divergentes en nuestro tiempo.

Otro punto es el impacto del Golpe en la agenda de los Estados Unidos, el rol que tuvieron Nixon y Kissinger en él, pero también muchos de sus antecesores, y a la vez otros sectores del gobierno norteamericano que criticaban ese accionar y permitieron crear una estrategia de *soft power* en torno a la cuestión de los Derechos Humanos previa al gobierno de Jimmy Carter.

La solidaridad internacional también ocupa otro espacio singular, y la utilización de ese término “solidaridad” nos recuerda el valiente rol de la Iglesia chilena frente a las atrocidades del régimen militar y como ello potenció el tema internacionalmente.

Finalmente el exilio y sus perplejidades que otorgan una dimensión humana al libro donde el destierro y el retorno nunca están en foja cero y las transformaciones de las personas y los países –el de salida y los de acogida- generaron perplejidades vigentes aún hoy día.

Es un texto destinado a marcar un tiempo, no solo los del medio siglo transcurrido donde las esperanzas y amarguras convivieron a la luz de los eventos de aquel 11 de septiembre, sino también nos permiten seguir reflexionando sobre nuestro futuro.

**Por Alejandro Simonoff, Coordinador del CeRPI (IRI – UNLP)**

---

## **El futuro de la Cuba postrevolucionaria**

**Susanne Gratius, Matías Mongan (Coordinadores)**

ISBN: 978-84-309-8918-8

Estudiar Cuba y la evolución de su política exterior representa un desafío complejo para cualquier académico ya que la mayoría de los trabajos que se realizan sobre esta materia suelen ser encuadrados dentro la dicotomía “oficialismo-oposición”, es decir entre aquellos sectores académicos y políticos que siguen viendo al país caribeño como una nación soberana que resiste las presiones diplomáticas de EEUU y aquellos que consideran al actual gobierno de Miguel Díaz-Canel como un régimen autoritario y sin ningún tipo de legitimidad.

Estos dos polos muy pocas veces interactúan o razonan entre sí, lo que a la postre ha impedido desarrollar un debate académico fructífero que analice los paulatinos cambios socioeconómicos que ha atravesado el país a lo largo de los últimos años y ha llevado a perpetuar en la academia la imagen de Cuba como un país “excepcional” (Hoffmann, Whitehead, 2007) y de características únicas en la región. El libro “El futuro de la Cuba postrevolucionaria” justamente busca poner en entredicho esta creencia y a partir de un enfoque multidimensional, que incorpora puntos de vista diferentes y hasta opuestos ideológicamente, cuestiona “la «excepcionalidad» que representaba a Cuba en América Latina y en el mundo y que ha sido sustituida por una *latinoamericanización* de la Isla debido al deterioro de los servicios públicos, como los sistemas de salud y educación, a la baja calidad del liderazgo post-Castrista, el aumento de la pobreza y la desigualdad y las protestas ciudadanas que coinciden con las de otros países latinoamericanos”(Gratius, 2023: 14-15).

A pesar de esta situación los académicos que participan en este libro consideran que es muy poco probable que en el futuro cercano se produzcan cambios en el status quo, ya que, como bien se describe en la obra, una variada constelación de actores internos y externos impide que ocurra una salida democrática como muchos en Occidente esperaban luego del final de la Guerra Fría y favorece la continuidad del proyecto revolucionario a pesar del surgimiento de voces alternativas que cuestionan la hegemonía del Partido Comunista cubano.

No obstante esto no significa que en Cuba no ocurran cambios, sino más bien lo contrario. Desde la llegada al poder de Díaz-Canel en 2018 el gobierno parece haber puesto fin a la lógica “gradualista” con la que históricamente se implementaron las reformas en Cuba e impulsó, muchas veces de forma caótica, una serie de medidas que perseguían el objetivo de *actualizar* el modelo económico y social de Cuba y de paso mitigar el creciente descontento social que se registra en el país. Entre las principales que se destacan en el libro podemos mencionar la reforma monetaria que unificó el Peso Cubano Convertible (CUC) y el peso cubano que entró en vigor el 1 de enero de 2021, la creación de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) y una mayor apertura del comercio minorista y mayorista a inversores extranjeros.

Aunque estos cambios, que de implementarse en su cabalidad podrían generar una reconfiguración de la todavía estatizada economía cubana, no han arrojado los resultados esperados e incluso han acentuado las distorsiones sociales como por ejemplo ocurrió con la reforma monetaria que terminó generando una escalada inflacionista en el país. Esto, como se señala en la obra, no es sólo consecuencia de la impericia del gobierno y de las propias disputas internas que existen al interior del mismo respecto al programa de reformas impulsado por Díaz-Canel y que a la postre perjudican su implementación sino que a

esto además tenemos que agregar que el endurecimiento del bloqueo/ embargo económico de Estados Unidos sobre Cuba, dictaminado por la administración de Donald Trump (2017-2021) y continuado por su sucesor Joe Biden, complotan contra el potencial de las reformas que persiguen el objetivo de ampliar la participación del sector privado en la economía.

El “futuro de la Cuba postrevolucionaria” se caracteriza por incorporar un enfoque científico al incluir los resultados de un proyecto de investigación I+D+i sobre la «Transición bloqueada en Cuba» (2020-2023) que fue financiado por el Ministerio de Investigación y Tecnología de España y ha generado, entre otros, un Barómetro de Reformas y un Mapa de Actores externos que los lectores podrán encontrar en la página web del proyecto: <https://www.cubareforma.com>

El libro se subdivide en cuatro grandes secciones. La primera titulada “Transición y cambios en Cuba” analiza el caso cubano en el debate académico y político sobre transiciones, transformaciones y procesos de cambio y cuenta con artículos de la académica Susanne Gratius, Universidad Autónoma de Madrid (UAM), que sitúa Cuba en los estudios políticos y económicos comparados, destacando sus particularidades y discutiendo la tesis de la «excepcionalidad cubana» en el debate político y académico; de Francisco Sánchez, Universidad de Salamanca, quien considera que, a diferencia de otros países latinoamericanos, el “autoritarismo cubano” está mucho más institucionalizado con claros mecanismos de incentivos y disciplinamiento interno que impiden el surgimiento de un sector *aperturista*; y de Matías Mongan (UAM) quien analiza los principales decretos-leyes sancionados por el gobierno Díaz-Canel en el área económica, política e institucional y concluye que el mandatario tiene por delante una encrucijada ya que si avanza con el paquete de reformas puede poner en peligro el monopolio del Estado en la economía pero, por otra parte, si decide dar marcha atrás con los cambios económicos y las MYPYMES se terminan convirtiendo en un nuevo ejemplo de “gatopardismo” (Diamint, Tedesco, 2018) puede ahondar el descontento popular y generar nuevas protestas ciudadanas.

La segunda sección pone el foco en las reformas y contra-reformas políticas e institucionales ocurridas en Cuba desde la post Guerra Fría y señala los desafíos y escenarios que afronta el gobierno “post-castrista” de Miguel Díaz-Canel.

El segmento se inicia con la contribución de Armando Chaguaceda y Raudiel Peña quienes, tras realizar un repaso por los principales postulados teóricos sobre regímenes políticos caracterizan el gobierno cubano como “post-totalitario” y bosquejan, al final del texto, tres escenarios entre los cuales destacan como más probable, a mediano o largo plazo, «el colapso del socialismo de Estado» similar a lo ocurrido en Rumanía en 1989. En el siguiente artículo el profesor de la universidad de Alicante, José Chofre, realiza un exhaustivo análisis desde el constitucionalismo comparado de la nueva Constitución cubana aprobada en febrero de 2019 por consulta popular. A continuación Rut Diamint (Universidad Torcuato Di Tella) y Laura Tedesco (Saint Louis University) investigan el rol que desempeñan las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FAR) en la estructura de poder imperante en Cuba y por último Yanina Welp (Albert Hirschman Centre on Democracy) sitúa las protestas que tuvieron lugar en Cuba en 2021 en un contexto regional más amplio y subraya que, a pesar de que la sociedad civil ha evidenciado un creciente grado de movilización y es capaz de realizar acciones políticas de alto impacto (sobre todo en internet), las tendencias actuales del sistema internacional, más favorables a la autocratización que a la democracia, contribuyen a prolongar el *statu quo*.



La tercera sección, titulada “El futuro socio-económico desde una lógica de transformación”, examina los principales dilemas que enfrenta la economía cubana y los cambios sociales que ha experimentando el país a lo largo de las últimas décadas. Mientras Pavel Vidal y José Antonio Alonso analizan el impacto económico de las sanciones y el papel de las remesas en la economía Denisse Delgado incorpora un enfoque más amplio y estudia las cinco oleadas migratorias fundamentales ocurridas desde el inicio de la Revolución y como el actual estallido migratorio registrado luego de la pandemia del Covid 19 está generando cambios socio-demográficos profundos en la Isla.

Elisa Botella (Universidad de Salamanca) dedica su capítulo a un tema olvidado y poco explorado en los estudios sobre Cuba: el papel de las mujeres en la agricultura y a partir de un estudio teórico y empírico llega a la conclusión de que las mujeres deberían ampliar su voz y participación en el diseño del futuro del sector agrícola, un sector clave para la economía cubana. Por último la socióloga cubana, Rosa María Voghon, explora las tendencias más recientes en la sociedad civil cubana y describe la creciente pobreza y desigualdad en Cuba en buena medida como resultado del paulatino pero constante desmantelamiento del sistema de protección social y los efectos negativos de la pandemia.

La cuarta y última sección, titulada “La dimensión internacional”, evalúa el papel de los actores externos (Estados Unidos, la Unión Europea (UE), América Latina, China y Rusia) y como estos pueden incidir en el proceso de reformas y en los escenarios futuros que puedan llegar a darse en Cuba.

En el primer capítulo Anna Ayuso (Universidad Autónoma de Barcelona) y Susanne Gratius exploran el juego de “suma cero” entre EEUU y la UE, los cuales se caracterizan por seguir políticas diametralmente distintas hacia Cuba, una situación que según su opinión contribuye a prolongar el “bloqueo externo” y el actual status quo a nivel interno. Luego sigue el capítulo del diplomático y profesor cubano, Carlos Alzugaray, quien analiza las relaciones bilaterales entre Cuba y EEUU y considera que el gobierno de Donald Trump (2017-2021) inició una «segunda guerra fría» contra Cuba para provocar un cambio de régimen mediante una estrategia de hostigamiento político y ahogamiento económico.

Carlos A. Romero, por su parte, estudia los vínculos diplomáticos entre Cuba, China, Rusia y Venezuela, en este contexto el autor considera que a pesar de que el gobierno cubano ostenta fluidas relaciones diplomáticas con estos actores que se caracterizan por ostentar una mirada *crítica* hacia Occidente y que están intentando sentar las bases de un nuevo orden internacional que escape a los designios de las potencias tradicionales Romero hace hincapié en que el «escrutinio cubano», sumado a las propias dudas que existen respecto a la sustitución del liderazgo histórico de la Revolución, ha llevado a que el gobierno de Miguel Díaz-Canel se ubique en una posición *defensiva* a nivel internacional y que haya perdido el monopolio discursivo sobre lo que ocurre en Cuba.

El último artículo de Matías Mongan a su vez explora las posibilidades de inserción internacional que se abren para Cuba como consecuencia del «giro a la izquierda» evidenciado en los países latinoamericanos durante los últimos años.

**Por Matías Mongan, miembro del Departamento de América Latina y el Caribe (IRI - UNLP).**

---

## The Digital Sovereignty Trap. Avoiding the Return of Silos and a Divided World.

Thorsten Jelinek

ISBN: 978-981-19-8414-3

Springer

2023, 101 páginas

El impacto e importancia de las telecomunicaciones en nuestras vidas es innegable. Es difícil imaginar tanto la política como la economía internacional sin intercambios instantáneos de información, productos y servicios. El siglo XXI y sus dinámicas son producto, o correlato, del auge, desarrollo e irrupción de las tecnologías de la información y el conocimiento.

Si bien es cierto esta apreciación es bien conocida por los tomadores de decisiones, la naturaleza de esa relación ha cambiado mucho desde la aparición de los primeros instrumentos de comunicación masiva como el telégrafo. Sin regresar tanto en el tiempo, a finales de la década de los años 80 experimentamos una transformación profunda en cuanto a regulación de telecomunicación se refiere. La tendencia a desmonopolizar la operación y consumo de información marcó un camino que, se pensaba, sería progresivo en los años venideros.

Sin embargo, apenas treinta años más tarde, asistimos a una nueva tendencia en la materia: la implementación de controles económicos a las grandes empresas tecnológicas, y el desarrollo de marcos regulatorios nacionales o comunitarios para el flujo informativo. Lo que el autor de la obra "*The Digital Sovereignty Trap*", Thorsten Jelinek, llama la *soberanía digital*.

Doctor en Ciencias Sociales por la Universidad de Cambridge, e investigador asociado al Taihe Institute, sus líneas de investigación son la ética de la Inteligencia Artificial (IA), así como la gobernanza digital y ciber seguridad.

En su obra, Jelinek propone observar la recuperación de la soberanía digital a la luz de los acontecimientos más recientes de la política internacional. Anticipa que este movimiento, aparentemente conservador e incluso con tintes nacionalistas, tiene su explicación en eventos de alcance mundial como la crisis financiera del 2008, los casos de espionaje internacional de Edward Snowden (2013) y Cambridge Analytica (2018), entre otros.

Con Estados Unidos, la Unión Europea y China como principales impulsores de esta nueva tendencia, Jelinek describe la naturaleza de los nuevos controles en la materia. No obstante, el texto va más allá y propone los riesgos de este tipo de medidas en un mundo asediado por retos que exigen la cooperación internacional, tales como el cambio climático o la IA.

En el primer capítulo de su obra, Jelinek describe el desarrollo de las telecomunicaciones como industria a principios del siglo XX. Durante esta primera etapa de desarrollo tecnológico, destaca el papel del gobierno estadounidense para monopolizar la prestación del servicio de telégrafo y telefonía. La activa participación del Estado operaba bajo una

lógica de satisfacer una demanda creciente, buscando optimizar las tecnologías disponibles para la época, con el firme propósito de evitar la duplicidad de actores dentro de un sector en proceso de expansión.

Las políticas liberales de Margaret Thatcher y Ronald Regan cambiarán las reglas del juego. A partir de la década de los años 80, la potestad estatal sobre las telecomunicaciones pasaría a manos de empresas privadas para adelgazar el gasto público. Ahora el discurso se anclaba en la importancia de un mercado con mayor número de competidores para ofrecer una mejor calidad en el servicio para todos los usuarios.

Esta nueva tendencia liberal que, en palabras del autor, ganó *momentum* durante la década siguiente, pronto perdería impulso en los primeros años del siglo XXI. Sin embargo, para abordar los retos contemporáneos y la nueva tendencia sobre el control soberano de las tecnologías de la información, el autor abre un espacio para caracterizar cómo en menos de dos décadas China superó el atraso tecnológico con respecto a Estados Unidos.<sup>1</sup>

Agotado el segundo capítulo de la obra, el autor retoma lo importancia que tuvo la transformación de esta industria a finales del siglo XX. *Romper los silos* – acabar con los monopolios, abrir el mercado informático – posibilitó un crecimiento y desarrollo tecnológico inimaginable. Aunque, como hemos mencionado, distintos eventos de alcance mundial han alertado a los gobiernos de retomar el control sobre este mercado.

Para describir las medidas y controles de *soberanía digital*, Jelinek habla de nuevos *silos tecnológicos* en el tercer capítulo de su obra. Aunque cada Estado tiene una forma de describir su propia estrategia, en el fondo supone el regreso de nuevos “feudos” tecnológicos que compiten entre sí.

Para China, por ejemplo, “*Digital China*” representa un control sobre Internet a través de medidas muy particulares sobre el contenido digital. El posicionamiento de los gigantes tecnológicos chinos como Alibaba o Tencent, su papel casi hegemónico en el desarrollo de microcomponentes como es el caso de los semiconductores, entre otros, son elementos clave para mantener a China como un actor con plena agencia en el mercado tecnológico.

Por otro lado, Estados Unidos rivaliza con China amparado en un discurso muy distinto. Si para China el control y regulación del desarrollo tecnológico empata con su particular noción de “democracia” (la activa participación del Estado en los asuntos públicos), para Estados Unidos estas medidas empatan con su noción de “seguridad nacional”.

---

<sup>1</sup> Para cuando la Guerra Fría llega a su fin, China ya no era un actor secundario en la escena internacional. En materia de telecomunicaciones, señala el autor, China superó la barrera tecnológica de los países del sur global gracias a las medidas liberales estadounidenses que buscaban “democratizar” al país asiático. Un mayor acceso a tecnologías de la información desde occidente supuso una mayor capacidad para investigar y desarrollar tecnologías propias, lo que a su vez significó una participación decidida del Partido Comunista de China (PCC) en el impulso y consolidación de este sector. No es un dato menor el que aporta el autor para ejemplificar la brecha tecnológica que separaba a China de Estados Unidos durante el siglo XX. En 1978, señala Jelinek, el 0.38% de la población en China poseía un teléfono de casa. Esto significaba un atraso de por lo menos 75 años con respecto a la proporción de hogares con teléfono fijo en Estados Unidos. En contraste, a inicios del siglo XXI, China ya era líder mundial en usuarios de telefonía móvil, desplazando por un amplio margen a otros países como Estados Unidos, o bloques económicos enteros como la Unión Europea.

Durante la era Trump, por ejemplo, se introdujo la “*Secure Equipment Act*” con el propósito de contener la proliferación de equipos con tecnología 5G provenientes de China. El riesgo del espionaje tecnológico, así como la aparición de softwares cada vez más sofisticados para la violación a los derechos de privacidad, son preocupaciones compartidas tanto por Estados Unidos como por la Unión Europea.

Sin embargo, el caso de la Unión Europea merece su propio apartado. En los últimos años, países como Italia y Francia han promovido medidas orientadas a robustecer la seguridad en el ciberespacio, así como controles estrictos para la protección de datos personales. Medidas que, aunque menos agresivas en lo comercial, tienen como base la idea de protegerse de posibles amenazas sin dejar de competir en el mercado.

Como expresa el autor, retomando un reporte reciente sobre las políticas de seguridad y control cibernético: aunque existen riesgos en competir con China, los riesgos de no competir son aún más grandes.

En este contexto, Jelinek anticipa que la creación de estos *silos soberanos* son factores a considerar en el marco de dos grandes problemáticas internacionales: el cambio climático, y la IA. Aunque en el primero no profundiza, destaca que cuanto mayor sea el distanciamiento entre bloques económicos a raíz de la *trampa de la soberanía*, mayores serán las dificultades para encontrar caminos de gobernanza. ¿Cómo fortalecer los acuerdos de descarbonización si existen suspicacias entre las partes? ¿Qué alternativas tenemos frente a las murallas de información entre actores?

La IA, por otro lado, es un tema al cual Jelinek presta especial atención. No solo porque se trata de un tema mucho más novedoso en la agenda, sino por las notorias consecuencias que ha tenido su insperado crecimiento y presencia en el desarrollo de las relaciones políticas y comerciales entre los Estados.

El quinto y sexto capítulo de la obra de Jelinek es una revisión panorámica del contexto actual. Como señala oportunamente, la IA es una carrera tecnológica que deja ver los efectos de la *soberanía digital* en el marco de las tensiones entre China y Estados Unidos.

A pesar de los esfuerzos de la UNESCO en materia de ética e IA, Jelinek se pregunta hasta que punto estos acuerdos tendrán vigencia en un contexto altamente politizado. Si bien las acusaciones del uso irresponsable de esta tecnología han disminuido su intensidad en el marco de la Guerra Rusia-Ucrania, la cooperación absoluta entre las partes aún está muy lejos de ocurrir. Sobre todo considerando la presión doméstica para, una vez más, robustecer los controles soberanos sobre estas tecnologías.

Jelinek concluye su obra señalando algunas observaciones de política pública. Con base en su texto, señala que los grandes retos internacionales de nuestro tiempo requieren de estrategias atravesadas por la gobernanza internacionales. Un escenario donde los distintos actores asuman su agencia, participando activamente del debate en busca de soluciones antes que refugiarse en medidas proteccionistas con tintes nacionalistas.

El peligro, anticipa el autor, puede observarse en dos aspectos. Primero, que el debate sobre los controles soberanos sobrepase el límite de lo justo y se expanda a otras áreas de cooperación multilateral. Es decir: que el discurso proteccionista en materia de tecnología y telecomunicaciones arrastre a otros actores a pensar que el sistema de cooperación de Naciones Unidas es ineficiente, y por lo tanto inaceptable.

Por último, pero no menos importante, está el peligro de cercar el desarrollo tecnológico en unos cuantos actores, excluyendo a los países menos desarrollados de la conversación. Si bien el caso de China es admirable, el autor rescata la importancia de ver su propio desarrollo tecnológico en el marco de los acontecimientos que marcaron el siglo XX. China no es el resto del Sur Global.

En su obra, Jelinek procura una mirada crítica sobre el desarrollo tecnológico. Aunque paradójico, el autor deja entrever que cuanto mayor ha sido la posibilidad de cooperar a través de la tecnología mayor ha sido la necesidad de regular su uso. Por supuesto, no omite hacer énfasis que su lectura puede ser estrictamente neorrealista, pero no por eso menos acertada sobre el devenir político de nuestro tiempo.

**Por Gustavo Alfonso Morales Sánchez, es licenciada en Relaciones Internacionales (UNAM, México), miembro del Grupo de Jóvenes Investigadores (IRI – UNLP)**

---

## **Choque de Gigantes. Estados Unidos vs. China y la reglobalización**

**Julio Sevares**

ISBN 978-950-05- 3363-8.

Editorial Corregidor

2022, 224 páginas

Este libro aborda tópicos sumamente novedosos respecto de la economía y política internacional. Una obra que derriba prejuicios en un mundo donde se establecen nuevas relaciones de poder y competitividad.

La obra deja ver el nuevo modelo al que se inserta China, precisamente a partir del año 1978 luego de la muerte de Mao Zedong. El gobierno chino abandonó su política exterior de ocultar la fuerza para buscar un papel más relevante en el orden mundial.

El autor en un puntapié inicial distingue que durante más de tres décadas el avance chino fue mirado con admiración y grandes expectativas por gobiernos y empresas en el resto del mundo porque conforme un círculo virtuoso con las necesidades de los mayores participantes de la globalización.

Es dable resaltar tal como lo menciona el autor: Un choque de gigantes que tiene y tendrá un impacto profundo en las formas de globalización económica involucrando a todo el mundo y alternando las relaciones entre las empresas y los mercados externos y entre estas y los estados.

En un lenguaje sencillo, el autor nos adentra en la enardecida discusión actual sobre los cambios hegemónicos y la transición hacia un nuevo orden internacional, donde se debe tener en cuenta que, en las últimas décadas, tuvo lugar un sostenido crecimiento de potencias intermedias, como India, y de países chicos que están, a su vez, cada vez más vinculados con los países más grandes en las cadenas productivas, especialmente en Asia. El autor men-

ciona que esto implica una difusión del poder económico mundial entre un número creciente de participantes y una igualmente interrelación e interdependencia de las economías.

Sevares remarca una cuestión fundamental sobre la manera que comenzó a competir China, esto es, con tecnologías civiles y militares de última generación, que son consideradas un ariete estratégico contra Estados Unidos y Occidente.

Asimismo analiza que en esta carrera, la crisis del 2008 volvió a mostrar las disfunciones del mercado financiero internacional y la vulnerabilidad económica de Estados Unidos y las demás economías avanzadas.

El autor interrelaciona disciplinas y saberes de manera brillante abordando el riesgo global del deterioro ambiental, con lo cual asocia indefectiblemente desde un prisma reflexivo sobre las nuevas maneras de avanzar, esto es negociación y acuerdos para evitar el colapso del planeta. Con una riqueza de conocimientos, nos habla la obra sobre la importancia de una distribución más justa de los ingresos y recursos que surgen del crecimiento a nivel internacional.

El autor nos hace conocer en su obra el pensamiento del sociólogo alemán Ulrich Beck citando pasajes de la obra del mencionado autor "Qué es la globalización", nos adentra mencionando que esta significa la perceptible pérdida de fronteras del quehacer cotidiano en las distintas dimensiones de la economía, la información, la ecología, la técnica (...). El dinero, las tecnologías, las mercancías, las informaciones y las intoxicaciones traspasan las fronteras como si estas no existieran.

Es una obra realmente exquisita en cuanto a la forma y la manera de contar el nuevo camino internacional a nivel de economía política, lo hace claro, sencillo interconectando saberes perfectamente.

Esta obra tiene pasajes que responden a las necesidades de despejar un terreno abonado por prejuicios y opiniones comunes.

Julio Sevares en esta obra logra mostrar de un modo brillante el nuevo camino internacional y deja ver los riesgos internos que pueden llegar a presentarse.

Analiza el autor que ante la ausencia o debilidad de instituciones internacionales en la regulación de los riesgos globales se requieren acuerdos internacionales bi o plurinacionales, y en primer lugar, entre potencias con mayor responsabilidad en la generación de contaminación y de movimientos de capitales. Con un gran sentido ético Julio Sevares resalta que la falta de acuerdos y la colisión entre las potencias magnifican los riesgos en la sociedad mundial.

Es una obra imprescindible y de referencia en el marco de la reglobalización y lejos de buscar una verdad absoluta, el autor pretende que se conozca el funcionamiento de Estados Unidos y China para entender el contexto global. Como ser las restricciones que impone Estados Unidos hacia otros estados respecto de China.

Los diez capítulos que, aunando agudeza analítica y sensibilidad histórica y económica, el autor dedica a clarificar y precisar el principio del avance de China, a explorar sus múltiples implicancias en el contexto económico internacional. En este sentido el autor reflexiona sobre la importancia de fijar objetivos a nivel de agenda internacional en el marco económico

y social para evitar las brechas en estas áreas las cuales alimentan conflictos que comprometen la estabilidad de los sistemas nacional e internacional.

La innegable actualidad de sus planteos lo vuelve un texto obligatorio para todas las personas interesadas en las relaciones económicas financieras a nivel internacional.

En mi entendimiento es un libro que supera el marco netamente académico, para convertirse en una obra de reflexión, análisis y disfrute. Casi diría, una obra para leerla, acaso, frente al mar, como un deleite.

**Por María Elena Vizcaychipi, abogada y escribana (UNLP), estudiante de la Especialización en Estudios Chinos (IRI – UNLP)**

---

## **A la sombra de Itamaraty**

**Atilio Berardi**

ISBN 978-950-23-1861-5

Eudeba

2011, 161 páginas.

Durante mucho tiempo la política exterior de Brasil se ha configurado como un gran ejemplo en la región latinoamericana y a nivel internacional, precisamente por la proyección que ha sabido construir de institucionalidad, eficiencia y efectividad.

Si nos remontamos a sus orígenes históricos, gran parte del éxito de Itamaraty en la formulación de la política exterior se debe a que es uno de los cuerpos diplomáticos más antiguos en la región. Desde la independencia, Brasil heredó un cuerpo diplomático portugueses organizado, en comparación con las demás naciones sudamericanas. Este cuerpo diplomático se ve muy influenciado por el famoso Barão de Rio Branco, cuyo legado perdura hasta nuestros días.

Itamaraty es una institución que ha sabido sobrevivir a los vaivenes del país y, siguiendo la tradición, ha sabido mantener la profesionalización de su cuerpo, adquiriendo cada vez mayor institucionalidad y autonomía burocrática. Se ha convertido así en un actor central en la formulación de la política exterior, siendo su institucionalidad el principal factor de su eficacia y prestigio.

El libro que aquí comento permite explorar uno de los períodos más estudiados y ricos en la literatura en materia de política exterior, abarcando desde la década de los 90 hasta el 2011.

Berardi comienza su obra con algunas preguntas claves que buscan explicar la continuidad de la política exterior de Brasil. Se cuestiona sobre cómo se explica la continuidad de una política exterior que, si bien presenta sucesivos ajustes o renovaciones, demuestra pocos cambios. También se indaga en qué factores hacen que el Ministerio de Relaciones Ex-

teriores, más conocido como Itamaraty, sea una instancia decisiva en la gestión de las relaciones internacionales de Brasil con el mundo.

Para desentrañar estas preguntas el autor pone el énfasis en la construcción del paradigma que sustenta la política exterior brasileña desde los años noventa hasta hoy, partiendo de una visión argentina. Indaga en la institucionalización de la política exterior desde la perspectiva de las contribuciones conceptuales de intelectuales, políticos, y sobre todo, miembros del servicio diplomático brasileño, a los principales lineamientos que rigieron en la política exterior de Brasil en aquel período, conocido como la era de la globalización.

El argumento central del autor se basa en que la política exterior de Brasil se sustenta en un paradigma institucional que condiciona la acción política, brindando sucesivas visiones articuladas sobre el proceder externo de Brasil, tanto en la búsqueda de legitimidad como en la asertividad ponderada de su rol internacional.

Estas visiones propuestas por el autor se conceptualizan en dos modelos: uno centrado en la búsqueda de legitimidad y otro en la asertividad ponderada del rol internacional de Brasil.

Para explicar esto, el autor propone analizar el factor institucional como la variable explicativa de la eficacia y prestigio de su política exterior, y al componente que actúa como obstáculo a la exhibición de cambios abruptos en la misma.

Para estudiar su tesis central, Berardi toma dos conceptos fundamentales: paradigma y cambio de política exterior.

En cuanto a la estructura del libro, el mismo está dividido en tres partes. La primera, denominada “Un paradigma de la política exterior” aborda las conceptualizaciones teóricas que van a guiar su investigación. En este sentido, plantea las nociones fundamentales que sustentan la hipótesis de su trabajo a partir de los conceptos de dos teorías de las relaciones internacionales: el realismo y el constructivismo. Posteriormente, asimila un enfoque interactivo que asemeja la política exterior a otras políticas públicas, fundamentalmente en atención a su carácter redistributivo.

Del realismo estructural toma tres conceptos: el nivel de análisis, el interés nacional y burocracia profesional; y del constructivismo toma los significados de los hechos políticos y de la identidad, poniendo especial énfasis en esta última corriente teórica que busca comprender e interpretar el sentido de la política exterior y su construcción de reglas y significados para dar cuenta del nexo que existe entre la política exterior y el Estado.

Otro punto abordado en este apartado es la influencia de las ideas en la construcción de la política exterior de un Estado. En este sentido, el autor busca ilustrar cómo ciertas ideas y reflexiones que conforman el paradigma de la política exterior de Brasil influyeron en la inclinación hacia determinados cursos de acción y en la elección de posiciones en las relaciones con el resto del mundo. Esto se logra fundamentalmente a partir de lo escrito por diplomáticos y académicos brasileños, centrandose en el estudio organizacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil y en los escritos de los autores que idearon la ingeniería conceptual del paradigma. Para ello, el autor tiene en cuenta la advertencia metodológica que Eliseo Verón denomina “materialidad de los signos”.

En la última parte del primer apartado, el autor trabaja sobre la conceptualización de



lo que se entiende por paradigma de política exterior y la noción de cambio o modificación de la misma.

La segunda parte del libro, titulada “El rol de Itamaraty en la política exterior brasileña” aborda la clave institucional del paradigma de política exterior.

Plantea la intervención del Ministerio de Relaciones Exteriores como una práctica que conforma el marco de referencia de la política exterior brasileña.

A lo largo de los 5 capítulos que conforman este apartado, el autor indaga el rol que desempeña Itamaraty, los matices de su institucionalidad durante los 90 hasta el año 2011 intentando desentrañar, a través de esta variable institucional, las perspectivas implícitas que conforman el paradigma brasileño de política exterior.

Para abordar esto, el autor realiza un recorrido histórico, organizacional y funcional del servicio exterior, analizando las continuidades y discontinuidades relativas en la política exterior como resultado del factor institucional y también formulación de la misma y sus respectivos respaldos políticos internos. En el capítulo “Reconocimiento del sistema político” indaga sobre los consensos entre los factores de poder sobre la eficiencia en la formación y actuación profesional del Ministerio, analizando seguidamente el rol de Itamaraty en la definición del interés nacional de una política pública. En este último aspecto es de gran importancia lo que menciona el autor en relación al Ministerio de Relaciones Exteriores, al cual ve como un actor clave en el diseño y ejecución de la política exterior. Entiende que ha mantenido su papel central a lo largo de la historia, incluso en momentos de cambios políticos y presiones internas y externas, impulsando una política exterior propia, adaptándose a las circunstancias.

En el apartado tres del libro, Berardi aborda los principales modelos conceptuales que dan forma al paradigma brasileño de política exterior, analizando cómo el factor institucional opera en la misma. Explora cómo estos modelos influyen en la elaboración de la política exterior, actuando como marco de referencia para interpretar el escenario internacional y el papel de Brasil en él.

En consonancia con lo anterior, en este apartado el autor presenta dos esquemas interpretativos de la formulación conceptual de la política exterior en el período estudiado. El primero se centra en la búsqueda de legitimidad internacional, caracterizando los gobiernos de Fernando Collor de Melo, Itamar Franco y Fernando Henrique Cardoso. El segundo destaca la asertividad de la presencia internacional de Brasil durante el gobierno de Luis Ignacio “Lula” da Silva.

El autor concluye su obra señalando las virtudes de una burocracia profesional y especializada. Destaca también la implementación de un paradigma institucional que se apoya en la intervención del Ministerio de Relaciones Exteriores como modalidad permanente, con la idea de interés nacional y el papel de las burocracias profesionales como ejes ordenadores.

El análisis organizacional muestra cómo, a pesar de los cambios de gobierno y circunstancias internacionales, el Ministerio de Relaciones Exteriores se mantuvo como eje de la política exterior, siendo un factor de poder político con una continuidad relativa.

Se enfatiza la actuación moderadora de Itamaraty sobre propuestas políticas desatendidas, resistiendo planteamientos ideológicos simplistas y construyendo vías de proyección internacional que consideran la geometría del poder mundial en cada momento histórico.

Desde la perspectiva constructivista, se resalta la importancia de las ideas y las instituciones en la política exterior. Se examinan modelos conceptuales brasileños, como el de búsqueda de legitimidad y la asertividad internacional, que influyeron en la proyección internacional del país. También se destaca la formulación de un "proyecto nacional" como ingrediente imprescindible para la política exterior de Brasil, dando coherencia a paradigmas y fórmulas.

Finalmente, se sugiere que este estudio puede ser útil para comprender la política exterior de Brasil desde una perspectiva latinoamericana y argentina en particular, ofreciendo pautas para formular estrategias de aproximación y comprensión en el contexto de las fluctuaciones de creencias sobre Brasil en la región.

En definitiva, consideramos que este libro representa un aporte valioso para entender los elementos diferenciados que hacen a la política exterior de Brasil, y fundamentalmente para interpretar a Brasil en la globalización y, puntualmente, entender cómo se piensa Brasil desde Itamaraty, un modelo particular en Sudamérica.

Sin dudas el aporte del autor Atilio Berardi es invaluable, en tanto que hay una carencia de análisis tan exhaustivos y completos en la literatura en español y, más aún, desde la perspectiva argentina. Este trabajo posibilitará una interpretación más acabada y profunda de los mecanismos de formulación y ejecución de la política exterior brasileña, permitiendo entender cómo se percibe a Brasil en el mundo y las metas que se traza para su política exterior. También resulta un insumo de relevancia para quienes pretendan formular una política exterior que busque tender lazos con este gigante sudamericano de tradiciones lusitanas.

**Por María Julieta Duedra, *Miembro del Departamento de América Latina y el Caribe, Cátedra Brasil (IRI – UNLP).***