

## **CRISIS MIGRATORIA EN VENEZUELA. RESPUESTAS DESDE EL MERCOSUR\***

**Santiago Restivo**  
Licenciado en Administración

### **I. Introducción**

El siguiente trabajo de investigación tiene como objetivo describir la actualidad migratoria que está viviendo la República Bolivariana de Venezuela, inmersa en una crisis compleja y multidimensional. En este aspecto, me centraré en las consecuencias que tienen sobre la población que decide buscar un destino fuera del país.

Investigar, pensar, escribir, llegar a alguna conclusión sobre la realidad venezolana es muy complejo para cualquier persona que no esté viviendo en el país. Se puede lograr una aproximación realista, y por lo tanto certera, entrevistando a los que emigran, pero este trabajo no utiliza este método. A su vez, quienes emigran no lo hacen todos en las mismas condiciones, partiendo que el lugar social ocupado en Venezuela no es el mismo.

Ante esta restricción, buscaré cumplir con una investigación lo más objetiva posible, habiendo recopilado información desde diversas fuentes, tanto opositoras como oficialistas del gobierno de Nicolás Maduro, como por ejemplo, informes de organismos no gubernamentales especialistas en el tema, recortes periodísticos, publicaciones oficiales del MERCOSUR, entre otras.

Las preguntas que surgen luego de la investigación, poniendo el trabajo en encuadre con la materia son las siguientes: ¿El MERCOSUR, como proceso de integración regional del que forma parte Venezuela, gestionó soluciones en bloque? ¿Qué se propone, qué se hizo y cuál es la postura actual de sus miembros?

Pensar el proceso venezolano aislado de la región sería un error conceptual. El expresidente Hugo Chávez pensó y trabajó para el desarrollo de Latinoamérica como

---

\* Trabajo realizado en el marco de la Maestría en Integración Latinoamericana, Instituto de Integración Latinoamericana, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales Universidad Nacional de la Plata.

pocos otros líderes políticos en el periodo que le tocó gobernar. Los aciertos y errores de esos movimientos geopolíticos no son objeto de estudio en este trabajo, pero sí un punto de partida para entender por qué hoy la actualidad de la República Bolivariana debe ser abordada desde la región.

Si bien el chavismo hizo fuerte hincapié en procesos como el ALBA (y el acuerdo de Petrocaribe) y la UNASUR, únicamente haré el foco en la respuesta del MERCOSUR y sus socios en la actualidad.

Por otro lado, la respuesta del MERCOSUR como bloque merece ser analizada como una variable en sí misma, ya que momentos de esta envergadura ameritan que se haga una evaluación donde se pueda estudiar el proceso en sí, aislado de los gobiernos coyunturales: ¿Sirve a la población la integración regional como el MERCOSUR ante situaciones como estas? ¿Existe la estructura normativa que exceda voluntades políticas y pueda brindar soluciones concretas a los socios y su comunidad? Estas son algunas de las preguntas que pueden surgir de la revisión del comportamiento mercosureño como proceso de integración regional.

## **II. Datos**

Antes de analizar desde diversas aristas el proceso migratorio actual y la respuesta del MERCOSUR ante ello, expondré los datos duros de la realidad venezolana. Si bien no hay datos oficiales, diversas investigaciones de instituciones prestigiosas en el tema migratorio a nivel mundial, fueron coincidiendo en los valores que se muestran a continuación.

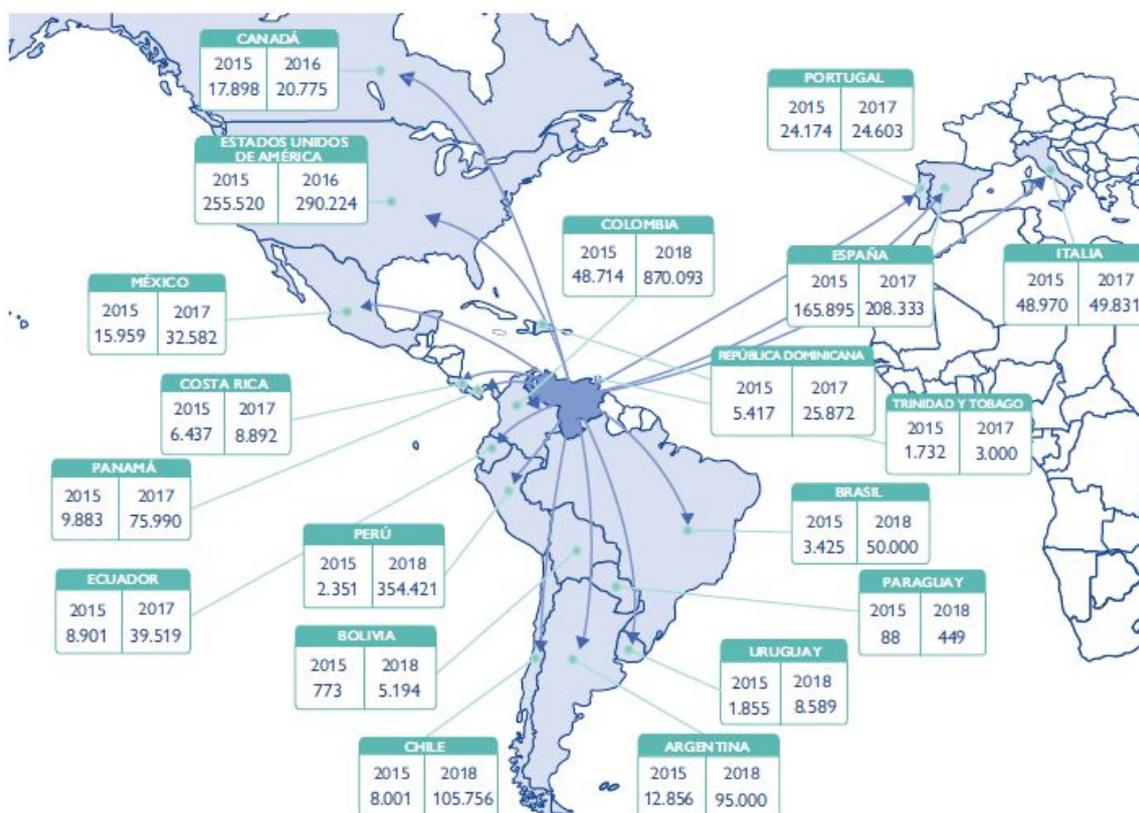
Según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), perteneciente a la ONU, estas son algunas de las cifras más relevantes:

### **EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN EL EXTERIOR**

	2005	2010	2015	2017/18
MUNDO	437.280	556.641	695.551	2.328.949
DESTINOS DESTACADOS (Incluidos en el mapa)	394.209	503.156	638.849	2.269.123
AMÉRICA DEL NORTE (Canadá y Estados Unidos)	155.140	196.910	273.418	310.999
AMÉRICA CENTRAL + MÉXICO	12.437	21.260	33.065	118.266
CARIBE	24.367	19.629	21.074	42.950
SUDAMÉRICA	54.616	62.240	86.964	1.529.021

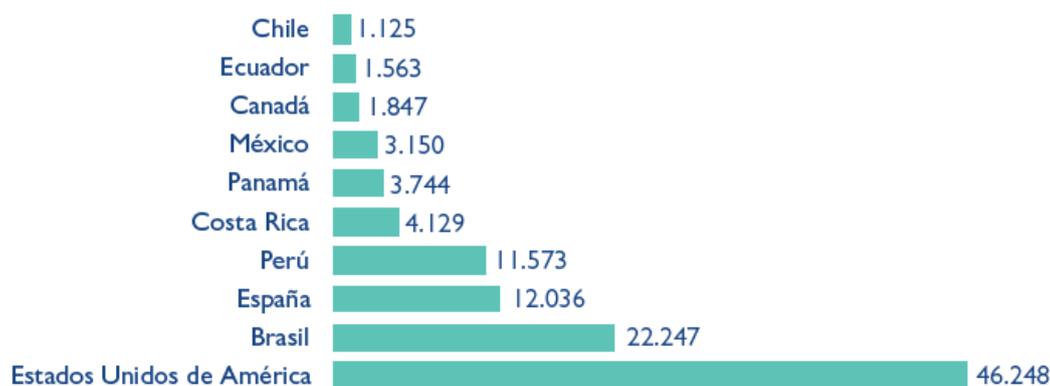
Fuente: Informe "Tendencia migratoria en las Américas – Julio 2018" OIM

### **ESTIMACIONES DESTINOS DESTACADOS 2015 - 2017/2018**



Fuente: Informe "Tendencia migratoria en las Américas – Julio 2018" OIM

### SOLICITUDES DE ASILO



Fuente: Informe "Tendencia migratoria en América del Sur – Febrero 2018" OIM

Según los últimos datos relevados, cerca de 2,3 millones de venezolanos estuvieron fuera de su país en el año 2018. Tres veces más que en 2015.

Colombia y Perú son los principales destinos, pero los países del MERCOSUR también han recibido grandes cantidades de migrantes durante este último periodo:

- **Brasil:** 3.425 en 2015, 50.000 en 2018
- **Argentina:** 12.856 en 2015, 95.000 en 2018
- **Uruguay:** 1.855 en 2015, 8.589 en 2018
- **Bolivia:** 773 en 2015, 5.194 en 2018

El crecimiento fue exponencial. También podemos ver un crecimiento fuera de Sudamérica, siendo Estados Unidos y España los principales destinos elegidos.

### **III. La migración actual**

La característica que tiene este crecimiento de la emigración venezolana se debe a los protagonistas. La historia migratoria del país marca una tendencia más positiva de inmigrantes que de emigrantes. La alternativa como país petrolero, de posibilidades, siempre fue seductora, sobre todo para la población colombiana que atravesó diversas etapas relacionados a dos temas transversales a toda clase social: la guerrilla revolucionaria y el narcotráfico. En Venezuela, la característica común de la mayor

proporción de emigrantes fue la búsqueda de una alternativa profesional y económica que un país en vías de desarrollo no llegaba a brindar a la demanda total. Ante esto, la clase media, los profesionales y los intelectuales, como en otros países de la región, buscaban el desarrollo individual fuera de las tierras de origen. (Vargas Rivas, 2018)

El flujo migratorio, que estos últimos años viene dando negativo, tiene la particularidad de exceder esta característica histórica. Ya no son únicamente los integrantes de la clase media, los opositores al chavismo, los intelectuales, los refugiados políticos (o los que así se consideran), sino que las fronteras con Colombia y Brasil, demuestran diariamente un nuevo perfil del emigrante. Personas que pertenecen a la clase baja venezolana también empezaron a ver la salida del país como la única alternativa al momento económico actual. Momento que afecta, según diversas investigaciones, la posibilidad de mantener la alimentación y el acceso a la salud básica (ver “Actualización de la situación política, económica, social e internacional de Venezuela” del Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques – México – o “El éxodo venezolano” de la ONG Human Rights Watch, por citar algunos).

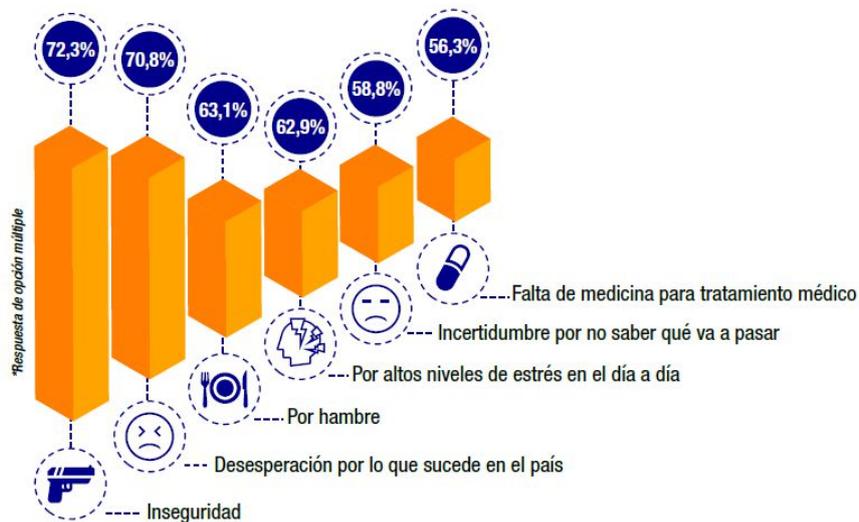
Durante abril y mayo del año 2018, el Servicio Jesuita a Refugiados (SJR) de Venezuela, la Universidad Católica del Táchira de Venezuela, y la Universidad Simón Bolívar de Colombia, estuvieron realizando un estudio de casos sobre “emigrantes venezolanos que cruzan caminando el límite fronterizo entre San Antonio del Táchira (municipio Bolívar) o Ureña (municipio Pedro María Ureña) del Estado Táchira (Venezuela), hacia el registro del control migratorio en la oficina de Migración Colombia, ubicado en La Parada, municipio Villa del Rosario, Norte de Santander (Colombia). Los emigrantes tienen como destino Colombia u otros países”. Durante casi un mes se entrevistaron 14.578 personas.

Algunos de los resultados más significativos que grafican la migración por el contexto son los siguientes:

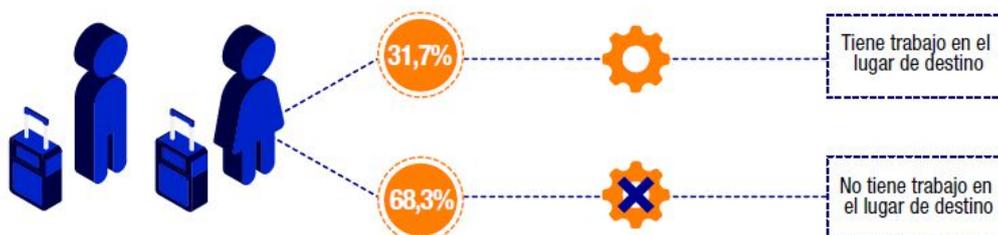
### MIGRACION POR GRUPO ETARIO



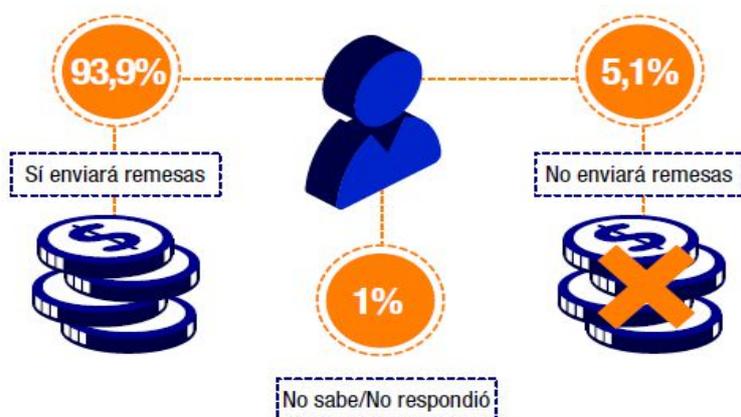
### MOTIVO DE LA MIGRACION



### TRABAJO EN EL LUGAR DE DESTINO



### **SOBRE LA POSIBILIDAD DE ENVIAR REMESAS**



Este informe revela algunos datos importantes, como por ejemplo el motivo de la partida, el tener asegurado un trabajo en destino y la posibilidad de enviar remesas a cercanos que se quedan en el país.

#### **IV. Respuesta desde el MERCOSUR**

El accionar del MERCOSUR tiene diferentes ángulos para observar. En primer lugar, si bien este trabajo trata de escapar de coyuntura política del conflicto y del propio bloque, es relevante mencionar que la destitución de Dilma Rousseff en Brasil y el fin del mandato de Cristina Fernández de Kirchner en Argentina, siendo los lugares presidenciales de ambos países por fuerzas opositoras, generaron una postura más confrontativa con el régimen de Maduro.

La primera respuesta oficial del bloque en estos últimos dos años, por fuera de discursos presidenciales presionando a Maduro, fue en 2017 con la suspensión de la República Bolivariana de Venezuela del MERCOSUR. El 5 de agosto en Sao Pablo, los cancilleres de los países socios consideran que:

- No se cumple con el protocolo de Ushuaia de 1998 ya que no existe plena vigencia de las instituciones democráticas, esencial para el bloque de integración
- Tampoco hay medidas claras para retornar el sendero de la democracia

Y resuelven que:

- El resto de los estados partes buscarán las alternativas para evitar perjudicar al pueblo venezolano con esta suspensión
- Recién se levantará la suspensión cuando se considere el restablecimiento del orden democrático según el protocolo de Ushuaia

Luego de un año, y con la agudización de la crisis migratoria que vive el país, como consecuencia de otras deficiencias en las necesidades básicas, el MERCOSUR en bloque, reunido en Luque, Paraguay, cambia la forma de intervenir y ahora hace hincapié en la ayuda humanitaria.

En esta ocasión, exige a Venezuela que coordine con los países de la región y con toda la comunidad internacional, la forma de recibir ayuda humanitaria para poder enfrentar la crisis humanitaria que atraviesa.

En el mismo encuentro, se estipuló crear un sistema para el intercambio de información epidemiológica.

Por último, trabajar en forma mancomunada dentro del bloque y con los países de la región, para poder dar una respuesta concreta al proceso migratorio que se atraviesa.

Sin embargo, como se expondrá más adelante, aún no hay medidas concretas como bloque de integración para la situación migratoria.

Queda expresada la falta de respuesta en conjunto que han tenido hasta el día de hoy, los países del MERCOSUR. Hubo unidad para la suspensión y la exigencia de abrir las puertas a la ayuda humanitaria, pero hechos concretos que puedan dar respuesta al pueblo venezolano aún no hay ninguno.

El único accionar abordando la situación parte desde el PARLASUR, que en su sesión ordinaria LVII, de agosto de 2018, aprobó enviar una misión oficial a la frontera de Venezuela con Brasil y Colombia. Los participantes serán la Mesa Directiva junto a la Comisión de Derechos Humanos y de Asuntos Internacionales (PARLASUR, 2018). Todas las iniciativas son puestas en marchas de forma individual.

## **V. Respuestas individuales**

Como se mostró en el apartado de datos sobre la migración, los indicadores de crecimiento de población venezolana fuera de su país generan respuestas diversas según el impacto en cada país.

Los países limítrofes, Colombia y Brasil, tienen diversos cruces fronterizos considerados críticos. También, son de los países que más reciben a esta población. Perú y Ecuador también son un destino muy elegido y por fuera de la región Estados Unidos y España.

En el MERCOSUR, Brasil es el país más atravesado por esta coyuntura. Como bloque, ya se expresó que no hubo políticas migratorias comunes, pero cada país socio ha tomado alguna acción (u omisión) para hacerle frente a las necesidades que traen los migrantes.

Se menciona a continuación los tres países más relevantes:

### **– Brasil**

En el año 2015 había 3.425 venezolanos, para mediados de 2018 ascendían a 50.000. La mayor cantidad de migrantes llegan a través de la frontera del Estado Roraima. De las 50.000 personas que han solicitado regular su condición migratoria, aproximadamente 32.000 lo hicieron bajo la condición de “asilo”.

La forma más viable de obtener la regulación es pedir la residencia temporal. En marzo del 2018, se sanciona la Portaria Interministerial N° 9 (firmada por cuatro ministerios: Justicia, Trabajo, Relaciones Exteriores y Seguridad Pública), que posibilita la obtención de residencia temporal por un período de 2 años. Esta ley también garantiza no pagar las tasas del trámite si no se cuenta con dinero.

Un mes antes, en febrero de 2018, se había sancionado la Medida Provisional N° 820 y el Decreto N° 9286/2018, destinadas a la asistencia para los migrantes que llegan en malas condiciones. También, se estableció un Comité Federal de Asistencia Emergencial que debe ejecutar y monitorear las acciones, destacando la participación del Ministerio de la Defensa y las Fuerzas Armadas de Brasil (OIM, 2018).

En los puntos fronterizos del Estado de Roraima se lleva a cabo planes de vacunación y se han construido alojamientos temporales.

Por último, lo más importante que ha fomentado Brasil en respuesta a la crisis migratoria, es el programa de reubicación, que cuenta con el apoyo de diversas agencias internacionales, que busca reubicar a la población que va llegando al país en destinos que puedan ser recibidos con trabajo. El Estado brasileño aporta todos los costos de logística, chequeos médicos, etc.

#### – Argentina

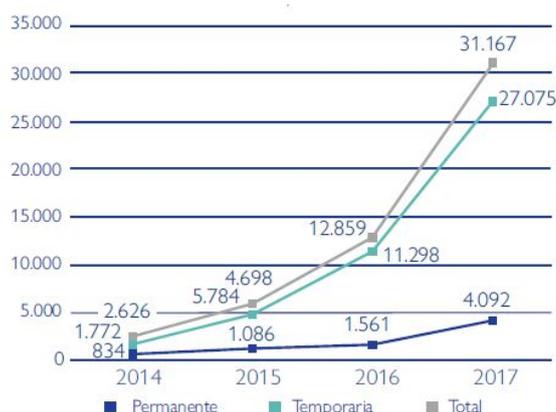
Sin compartir fronteras, aun así es un país con fuerte recepción de migrantes. En el año 2015 había 12.856 venezolanos y alcanzaban los 95.000 en 2018.

La respuesta argentina es aplicar la herramienta que da el MERCOSUR. Aun habiendo sido suspendido, los venezolanos hacen uso del Acuerdo de Residencia para los Nacionales de los Estados Partes y Asociados del MERCOSUR del año 2002.

Por Disposición DNM°594/2018, se extienden los plazos para la presentación de documentación requerida (fundamental para el certificado de antecedentes penales, que tarda muchísimo en conseguirse).

Según lo OIM:

#### **RESIDENCIAS OTORGADAS A VENEZOLANOS**



Fuente: Informe "Tendencia migratoria en las Américas – Julio 2018" OIM

## – Uruguay

No es uno de los principales destinos para los venezolanos. El gobierno ha decidido, al igual que Argentina, darle una solución al tema desde las políticas del MERCOSUR. Todos los migrantes de Venezuela pueden solicitar la residencia permanente o temporaria, bajo la normativa del Acuerdo de Residencia para los Nacionales de los Estados Partes y Asociados del MERCOSUR del año 2002.

Los datos de Paraguay y Bolivia son menores y no vale la pena justificar.

## VI. Conclusiones

Sacar conclusiones en un tema tan dinámico es complicado. La situación general en la República Bolivariana de Venezuela es día a día, por lo que este trabajo trató de exponer a través de datos concretos, indicios que permitan imaginar cómo es la situación actual con relación a los migrantes.

Sin embargo, se puede esbozar algunas ideas finales, derivadas del análisis y datos expuestos previamente:

- El MERCOSUR vuelve a dejar pasar una oportunidad de tomar políticas concretas que beneficien a la población de un país miembro.
- Sí es para rescatar el uso de herramientas como el Acuerdo de Residencia, que hacen Argentina y Uruguay, porque demuestran la importancia que tienen políticas propias del bloque.
- Sin embargo, las coyunturas políticas de cada país miembro nuevamente se posicionan por sobre la integración regional. La suspensión de Venezuela en el año 2017, acusando el incumplimiento democrático de las instituciones, no fue cambiado luego de que Maduro fuera reelecto presidente a mediados de 2018, lo que deja al descubierto las intenciones oportunistas de gobiernos como el argentino y el brasileño.
- No se posiciona el bloque como protagonista a la hora de pensar resoluciones y articular propuestas con organismos internacionales. El MERCOSUR podría ser responsable de buscar una alternativa a los problemas migratorios junto a diversos

**DIRECTORA: NOEMÍ MELLADO**

**Propietario: INSTITUTO DE INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA**

Calle 10 N° 1074 – (1900) LA PLATA

Provincia de Buenos Aires – Argentina

TEL/FAX: 54-0221-421-3202

**INFORME INTEGRAR**

**N° 115- ABRIL 2019**

CORREO ELECTRÓNICO ISSN 1850-6445

EN LÍNEA ISSN 1850-6453

actores internacionales, teniendo en cuenta que Venezuela es un país miembro, y sin embargo optó por la respuesta individual de cada miembro.

- Aun en los encuentros regionales como el Grupo de Lima, los países se paran como células individuales.

Si bien no hay horizonte claro sobre cómo se resolverá la situación migratoria en Venezuela, tampoco el MERCOSUR parece salir de la condena política al gobierno de Maduro. Nuevamente, como en situaciones críticas similares (por ejemplo, destitución de Lugo en Paraguay, juicio político a Dilma Rouseff en Brasil, el conflicto de las papeleras entre Argentina y Uruguay) el bloque no da una respuesta conjunta, dejando de lado la coyuntura política de cada miembro y priorizando el proceso de integración.

## **Bibliografía**

Bermúdez, Y., Mazuera-Arias, R., Albornoz-Arias, N., & Morffe Peraza, M. (2018). Informe sobre la movilidad humana venezolana. *El Servicio Jesuita para los Refugiados de Venezuela*. Recuperado de [https://cpalsocial.org/noticia.html?noticia\\_id=2350](https://cpalsocial.org/noticia.html?noticia_id=2350)

Noricumbo Robles, C. (1 de Octubre de 2018). Actualización de la situación Política, económica, social e Internacional de Venezuela [https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Al\\_Venezuela\\_011018.pdf](https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Al_Venezuela_011018.pdf)

OIM (2018). *Tendencias migratorias en las américas*. Recuperado de <https://robuenosaires.iom.int/respuesta-de-la-oim-los-flujos-de-venezolanos>

PARLASUR. (Octubre de 2018). Situación actual de la migración en el MERCOSUR Migración Regional en el MERCOSUR. *Revista PARLASUR*, (17), pp. 4-9. Recuperado de: <https://www.parlamentomercosur.org/innovaportal/v/9311/1/parlasur/revista-parlasur.html>

Taraciuk Broner, T. (2019). El exodo venezolano. *Ethic*. EUA: Human Rights Watch. Recuperado de <https://ethic.es/2019/01/el-exodo-de-venezuela/>

Vargas Rivas, C. (2018). La migración en Venezuela como dimensión de la crisis. *Pensamiento Propio*, (48), pp. 91-128. Recuperado de <http://www.cries.org/?p=4635>