

Introducción

Este trabajo de investigación lo realicé en el pueblo rural Felipe Solá con el objetivo de analizar las dinámicas territoriales que se desarrollan aplicando los conceptos de acción territorial, gobernanza, renacimiento rural e imaginarios sociales. Este tema tiene vinculación directa con mi tesis “Innovación y renacimiento rural. La experiencia de 17 de Agosto” desarrollada para el Magíster Procesos Locales de Innovación y Desarrollo Rural dictado en la Universidad Nacional del Sur de la ciudad de Bahía Blanca finalizada en el año 2021.

La metodología aplicada se estructuró en tres etapas, construcción del estado de arte, trabajo de terreno y reflexiones finales del caso de estudio. La misma me permitió arribar a construcciones teóricas que describen y analizan los nuevos e incipientes procesos que se están desarrollando en múltiples territorios con baja densidad de habitantes del Sudoeste Bonaerense.

La problemática del desarrollo se enmarca en la década del '90, cuando el Estado Neoliberal aplica una desestructuración del aparato estatal y nuevas políticas agroindustriales, destacándose la eliminación de las juntas nacionales de carnes y cereales, la introducción un nuevo modelo productivo, privatización de empresas públicas y eliminación de ramales ferroviarios, entre otras medidas. Este conjunto de políticas neoliberales también abarcó a la educación, implantándose el sistema EGB Polimodal que generó que muchos jóvenes no finalicen sus estudio primarios y secundarios, estas ideas se afirman con una nota en el periódico Clarín (24-07-2004, fecha de consulta 10-12-2020) “La mira estará puesta en el tercer ciclo de EGB (séptimo, octavo y noveno años) y en el Polimodal. Allí se registran los índices más altos de deserción y repitencia: el 18% de los estudiantes de la escuela media repite o abandona. Esta cifra, traducida en números representa a más de 100 mil adolescentes que quedan fuera del sistema”.

En particular en el territorio de estudio estos cambios estructurales junto a malas condiciones climáticas provocaron grandes modificaciones en la estructura que lo dinamizaba, destacándose la reducción del stock ganadero, quiebre de la Cooperativa Agropecuaria de Felipe Solá, cierre de los clubes y profundización del proceso migratorio hacia el espacio urbano, que se cuantifica con el decrecimiento de la cantidad de población total, pasando de 1100 habitantes en 1990 a 626 habitantes 2010 (INDEC).

En este contexto sin embargo existió un grupo de productores apícolas que conformaron la cámara apícola de Felipe Solá, acción colectiva que les permitió gestionar políticas de emergencia agropecuaria con el Estado Municipal y Provincial. También fueron muy importantes las acciones privadas y públicas para sostener el tejido social llevadas adelante por la Cooperativa Eléctrica y Servicios Públicos de Felipe Solá y la Delegación Municipal, generando empleo local a través de obras, planes de vivienda y ampliación de servicios públicos. Un hito importante en la trayectoria de obras públicas en el territorio se dió en el año 2009 a través de una inversión que pavimentó la ruta provincial nº 76 entre Felipe Solá y 17 de Agosto.

En la actualidad, se observan jóvenes que desertaron del EGB Polimodal, que tienen un promedio de edad entre 25 y 30 años que ofrecen diferentes servicios de oficios como albañiles, electricistas, alambradores y trabajadores rurales, persistencia de jóvenes y llegada de neorurales. Este escenario de incipiente renacimiento rural se puede cuantificar a través de:

- 14 nuevos emprendimientos privados de neorurales: dos veterinarias, una fábrica de cemento en seco, una ferretería, una farmacia, un taller mecánico, una carpintería, cuatro comercios, reestructuración de un corralón y bulonera.
- 9 nuevos emprendimientos de habitantes locales: una panadería, una casa de venta de aberturas de aluminio, dos rotiserías, una verdulería, tres lavaderos de autos, un gimnasio privado y reapertura de la sede social agraria.
- 40 nuevos medidores de agua (información brindada por la delegación, 09-12-2020).
- Construcción de un polideportivo.
- Déficit inmobiliario “No hay casas y terrenos para alquilar o vender” (Entrevistada nº 1 9-12-2020).
- 2 fiestas populares: la fiesta anual de la colmena y la fiesta de carnavales “Reyes del Agua”.

¹Centro Educativo para la Producción Total nº 30, 17 de Agosto. Integrante de Red de Investigación AGRITERRIS- Sede Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca.

En este nuevo contexto se plantea como problema ¿Es posible que los sectores públicos, privados y colectivos tengan la capacidad de traccionar acciones de gobernanza para generar un proyecto de desarrollo territorial en Felipe Solá?

Desarrollo

Marco Conceptual

El trabajo de investigación se estructura bajo cuatro grandes conceptos: ruralidad; acción territorial; gobernanza e imaginario sociales.

Acercándonos a la relación entre espacio social y territorio Abromavay (2006) propone abandonar el horizonte estrictamente sectorial para tener una visión multidimensional que estudie todo el sistema rural en su integridad, que relacione al sector agrícola con los demás sectores de la vida rural que se realizan a través del emprendedorismo, la educación, la salud y la cultura del territorio

Sili (2019:14) define la acción territorial como,

“...el proceso a partir del cual una sociedad construye su proyecto territorial asociado a su propio ideario de desarrollo...La acción territorial son todas aquellas iniciativas capaces de organizar y transformar un territorio, y que pueden ser planificadas, pautadas y organizadas por una sociedad o por diferentes grupos sociales o por individuos (realización de cultivos), pero también incluye todas las acciones cotidianas” (2018: 17). Por otro lado Bustos Cara (2008: 14) considera que “La Gobernanza territorial es definida como la articulación entre las tres esferas de acción: acción pública, acción privada y acción colectiva...la Gobernanza Territorial permite plantear hipótesis de situaciones diversas donde la acción pública, la privada y la colectiva, adquieran diferentes dinámicas en torno a los procesos de desarrollo”.

De acuerdo con Sili (2008)

“el concepto de renacimiento rural se focalizan en la valoración del espacio rural más allá de la visión productiva como un territorio donde se puede desarrollar un estilo de vida diferente en relación con la naturaleza. Es importante mencionar que este proceso es paralelo a la migración del campo a la ciudad e implica un nuevo perfil social en las zonas rurales, que entienden a la misma como una posibilidad de desarrollar y mejorar su calidad de vida sin perder los servicios que brindan las ciudades, por esta razón muchas personas migran a localidades cercanas a centros urbanos”.

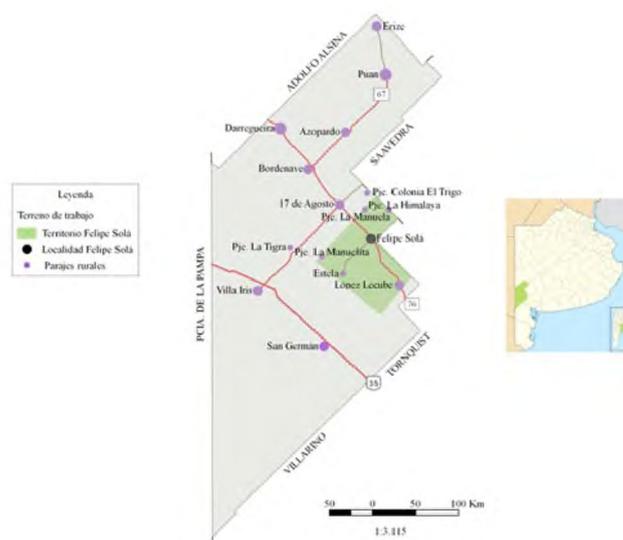
Con respecto al concepto de imaginarios sociales se utiliza el desarrollado por Iparraguirre (2008: 16),

“Se define aquí a los imaginarios sociales como conjuntos de representaciones mentales y materiales sobre los modos de pensar y actuar de un grupo social en su vida cotidiana...La importancia de reconocer y analizar los imaginarios como construcciones culturales dinámicas e históricas reside en el valor descriptivo y diagnóstico que tienen sobre los grupos humanos, en particular para entender comportamientos individuales y grupales, hábitos colectivos, modos de producción y ritmos de vida.”

Características geográficas

Para contextualizar el terreno de investigación cabe mencionar que se localiza en el sureste del Partido de Puan, el distrito está compuesto por dos ciudades agropecuarias, Darregueira y Puan y 8 pueblos rurales, la extensión del partido es de 6.389 km² y cuenta con una población de 15.603 habitantes (INDEC 2010) que ha decrecido entre los períodos intercensales 1990-2001-2010 en 4% (INDEC 2010).

Las características climáticas del territorio de análisis se definen como una zona de transición entre el clima templado húmedo y el clima semiárido patagónico con precipitaciones medias de 600 milímetros anuales, peculiaridad que limita la producción de cultivos como soja, por lo tanto el perfil productivo agropecuario es ganadero agrícola. Entre los principales cultivos se destacan el trigo, la cebada, el maíz y el sorgo. Una actividad primaria muy importante en Felipe Solá la apicultura.



Fuente: elaboración propia 08-12-2020

Trabajo Empírico

En trabajo de terreno consistió en realizar ocho entrevistas a diversos actores locales, destacándose: delegada municipal, concejales, gerente de la Cooperativa de Obras y Servicios Públicos de Felipe Solá y neururales. Para sistematizar los datos obtenidos se elaboraron una serie de tablas síntesis que se presentan a continuación.

En la tabla nº 1 se mencionan los principales actores locales.

Actores	Èmbito(pùblico,privado,colectivo)
DelegaciónMunicipal	Pùblico
Cooperativade Obras y ServiciosPùblicosde Felipe Solá	Colectivoinstitutionalizado
Grupos de apicultores Cooperativa Apícola Pampero	Colectivoinstitutionalizado
Grupo de padres y madres autoconvocados con potencialde animaciónterritorial	Colectivo
CooperativaMutual“La Emancipación”	Colectivoinstitutionalizado
Cooperativade trabajoemprendimientetextil	Colectivo
Neorurales	Privado
AgricultoresFamiliares	Privado
Inversoresrural	Privado

La tabla nº 2 sintetiza las diversas respuestas de los actores ante la pregunta ¿cómo se imaginan el territorio en un futuro?

Entrevistado	Èmbito	Imaginario
Nº 1	Pùblico	<i>“Florecente, pujantecon entusiasmo, no va a retroceder por el escenario que se presenta con la gente que ha vuelto al pueblo, no va a decaer, siempre va a ser importante actividadapícola y la actividadagropecuaria”</i>
Nº 2	Colectivo institutionalizado	<i>Desarrollo del proyecto “Granja Educativa” del predio de la “Feria de Felipe Solá”. Localización de pequeñas empresas. Potenciar la industrialización de la actividad apícola. Trabajo asociado entre el sector privado y público para lograr el desarrollo local.</i>
Nº 3	Colectivo institutionalizado	<i>“Ver en mi pueblo un desarrollo de la actividad apícola en conjunto entre productores, técnicos y Estado, un desarrollo de la APICULTURA, generando y sumando valor agregado desarrollando nuevos productos e insumos apícolas, aportado avances en toda la cadena apícola” (Entrevistado nº 3, 11-12-2020)</i>
Nº 4	Colectivo	<i>“En un futuro me imagino a un Felipe Solá con más habitantes, siempre ligado a las actividades rurales, pero haber más personas quizá tenga un desarrollo comercial más grande también” (Entrevistado nº 4, 12-12-2020)</i>
Nº 5	Privado	<i>“Imagino un pueblo que conserva la paz y tranquilidad que hoy tenemos. En cuanto al término desarrollado me encantaría tener políticas públicas que refuercen el cuidado del medio ambiente, y se comprometan con proyectos que hoy en día tenemos y no se cumplen. Por citar un ejemplo, puedo nombrar la separación de residuos” (Entrevistado nº 5, 15-12-2020)</i>
Nº 6	Colectivo	<i>“Imagino un Felipe Solá con más jóvenes que se fueron a estudiar y con trabajo para todos” (Entrevistado nº 6, 12-12-2020)</i>
Nº 7	Pùblico	<i>“Nuestro pueblo no va a crecer en población, va a ser un desafío trabajar en conjunto con el sector privado porque necesitamos la creación de puestos de trabajo, tenemos que garantizarles a todos aquellas personas con sentido de pertenencia que vivieron su infancia, adolescencia en el pueblo, que si deciden volver, van a encontrar una salida laboral que les permita desarrollar su vida en nuestro lugar” (Entrevistado nº 7, 18-12-2020)</i>
Nº 8	Pùblico	<i>“Desde el punto de vista productivo me imagino un pueblo en desarrollo desde lo apícola, ya que hay varios productores que se dedican a esta actividad. En cuanto al ámbito social, como todo pueblo tiene un gran movimiento de gente que se va buscando un futuro diferente (ya sea destiempo profesional o lo familiar); y otras que vuelven en busca de tranquilidad. Estos últimos años hubo un grupo de jóvenes que apostó al pueblo y volvió, por lo que espero que siga sucediendo lo mismo los años siguientes para poder crecer y tener una sociedad joven que trabaje y apueste por Felipe Solá. Desde el ámbito cultural, hace 2 años que se viene haciendo en el mes de noviembre La Fiesta de la Colmea (este año fue atípico por la pandemia y no se pudo realizar). Es una fiesta que convoca a mucha gente, otorgando un movimiento económico importante para la localidad. Espero que esta fiesta perdure en el tiempo y sea cada vez más relevante” (Entrevistado nº 8, 18-12-2020)</i>

La tabla nº 3 sintetiza las principales acciones puestas en marcha desde los actores públicos, privados y colectivos.

	Acciones
Delegación Municipal	Ampliación del alumbrado público que pasará a ser gestionado por Cooperativa de Obras y Servicios Públicos de Felipe Solá. Genera puestos de trabajo. Programas nacionales aplicados: Programa Jóvenes con más y mejor trabajo lanzado por Ministerio de Trabajo. Programa Entrenamiento para el Trabajo. Programa Alimentos Bonaerenses. Banco de Herramientas y Maquinarias. Sistema de cobranza Provincia Net, el cual permita el pago de impuestos en un solo lugar. Diferentes subsidios a instituciones de la localidad. Bolsones Alimentarios que se reparten a las familias que lo necesitan. Espacio de Primera Infancia el cual permite el cuidado de niños mientras sus padres se encuentran en horario laboral. En cuanto a lo rural: maquinarias para el arreglo de caminos rurales, semillas de pasturas y servicio de siembra directa con planes de financiación.
Cooperativa de Obras y Servicios Públicos de Felipe Solá	Obra de planta potabilizadora de agua. Ampliación de la banda ancha de internet y de fibra óptica con ARSAT.
Cámara Apícola Cooperativa Apícola Pampero	Producción de miel y se proyecta producir miel saborizada, golosinas y cerveza artesanal.
Neorurales	14 emprendimientos: 2 veterinarias, 1 Fábrica de cemento en seco, 1 Ferretería, 1 Farmacia, 1 Taller mecánico, 1 Carpintería, 1 Gimnasio, 1 Local de servicio de manicura, reestructuración de un corralón y bulonería y 4 comercios de la rama de alimentos, limpieza y textil.
Cooperativa Mutual "La Emancipación"	12 puestos de trabajo, más 8 puestos de trabajo durante la época de cosecha.
Sector privado	Se contabilizaron 9 emprendimientos de habitantes locales: panadería, verdulería. 2 Pollerías y rotiserías. 3 Lavaderos de autos. Gimnasio. Comercio de venta de aperturas de aluminio.
Grupo padres y madres autoconvocados	Fiesta de la colmena Fiesta del carnaval Participación en instituciones
Cooperativa de trabajo Emprendimiento textil	Reutilización de las máquinas de antiguo emprendimiento público-privado de aparado de calzado Oportunidad de inserción laboral Fabricación de carteras

La Tabla nº 4 representa la síntesis de factores que limitan y potencian el desarrollo según la visión de los entrevistados agrupados por coincidencias.

Factores que limitan	Factores que potencian
Inexistencias de proyectos que articule a los sectores privados y públicos (3 entrevistados)	Juventud que ha llegado al pueblo (5 entrevistados)
Política clientelary partidariadesde el sector público (3 entrevistados)	Nuevos emprendimientos (4 entrevistados coincidieron)
El clima limitante para el desarrollo (2 entrevistados)	
Mala calidad del agua potable (2 entrevistados)	
Inexistencia de cloacas (2 entrevistados)	
Cantidad de habitantes (2 entrevistados)	
Crisis de la participación (2 entrevistados)	
Localización geográfica (2 entrevistados)	

Conclusiones provisionarias

A partir del diálogo con actores claves del sector público, privado y colectivo se arriba a las siguientes ideas sobre la dinámica territorial, los procesos de gobernanza, la acción territorial y los imaginarios sociales de desarrollo del territorio de Felipe Solá:

- Los actores entrevistados no tienen visión sistémica de un proyecto de desarrollo que los integre, cada uno imagina el progreso de su sector, existiendo una gran demanda desde el sector primario hacia la secretaría de producción Municipal, por ejemplo un entrevistado mencionó que, “La apicultura como muchas de otras actividades necesita que el Estado se involucre, en este caso en mi pueblo necesitaríamos que la Municipalidad a través de su Secretaría de Producción fortalezca la apicultura, un ejemplo incentivar a jóvenes y futuros apicultores” (Entrevistado nº 3, 11-12-2020). Desde el sector público no existe un proyecto de desarrollo local, los entrevistados mencionaron programas que se aplican desde la oficina de Desarrollo Social y de la Secretaria de Producción, el carácter de las acciones y programas son asistencialista, clientelistas y cortoplacistas siendo beneficiados individuos puntuales, esta reflexión se justifica con las siguientes respuestas de los entrevistados, “responder a los inconvenientes de los vecinos... proyectos para personas de bajos recursos con materiales para construir... canasta de alimentos” (Entrevistada nº 1, 9-12-2020). A su vez se pudo detectar que cada actor realiza articulaciones de su emprendimiento a niveles multiescalares sin articular con otros actores locales del territorio, “con la obra de agua potable la cooperativa fue a Buenos Aires varias veces sola, si hubiera ido con el apoyo de la municipalidad la obra ya estaría concretada” (Entrevistado nº 2, 10-12-2020).
- Existencia de “egos personales” que restringen y limitan acercamientos entre actores y soluciones a problemáticas locales, “en las reuniones que mantenemos con la cooperativa eléctrica y servicios para solucionar los conflictos históricos con la delegación no participan la delegada y la secretaria de gobierno” (Entrevistado nº 7, 18-12-2020). Asimismo se determinó a partir de las entrevistas que la participación de jóvenes y sus propuestas en espacios políticos se encuentra fuertemente limitada por los integrantes de mayor trayectoria.
- El renacimiento rural se materializa en el territorio a través de los nuevos emprendimientos de los residentes y los neorurales que no se basan en la producción primaria, sino en ofrecen servicios para el hogar, para la salud, comidas rápidas, materiales para la construcción, textiles entre otros. Estrategia que permite sostener la actividad económica sin verse afectada por la influencia climática a diferencia de otras décadas en las cuales los emprendimientos se basaban en actividades primarias y fracasaban con la variabilidad del régimen de precipitaciones.
- La acción colectiva como articuladora con el sector privado, sector público y colectivo institucionalizado para realizar acciones de animación cultural y mejorar la calidad de vida de la población.
- La acción pública y la acción privado visualizan el potencial de los jóvenes y del proceso migratorio urbano rural pero no realizan acciones en conjunto como podría ser un GAL (grupo de acción local) para iniciar un proceso de gobernanza y desarrollo territorial que permita en primer lugar generar incipientes articulaciones locales para luego en forma colectiva gestionar procesos multiescalares y atraer inversiones privadas para generar puestos de trabajo y superar la fragmentación territorial.
- Finalmente se puede afirmar que los emprendimientos de los neorurales y la acción colectiva como animadora territorial son los factores potenciales que podrían fisurar la estructura histórica del territorio y permitir imaginar un nuevo ciclo de renacimiento rural en Felipe Solá.

BIBLIOGRAFÍA

- ABRAMOVAY, Ricardo (2006). Para una teoría de los estudios territoriales. Desarrollo rural: organizaciones, instituciones y territorios, 51-70
- BUSTOS CARA, R. (2008). Por una geografía de la acción territorial. Jornadas Cuyanas de Geografía, 10.
- CENSOS NACIONALES AGROPECUARIOS 1988, 2002 Y 2008.
- CENSOS NACIONALES DE POBLACIÓN 1990, 2001 Y 2010.
- PARRAGUIRRE, G. (2019). Imaginarios del desarrollo: Gestión política y científica de la cultura. Editorial Biblos.
- SILI, M. (2018). Gobernanza territorial Problemáticas y desafíos de la planificación y la gestión territorial en el contexto de la globalización. Introducción y capítulo 1.
- SILI, M. (2019). Crisis y renovación de la planificación y la gobernanza de los territorios. Perspectives on rural development, 2018(2), 17-36.
- SILI, M. (2019). Acción territorial y construcción del desarrollo. La experiencia de zonas rurales de la Pampa argentina. Revista de geografía Norte Grande, no 74, 159-186.
- SILI, M. (s/a). El desarrollo territorial en áreas rurales de América Latina y Europa. Un análisis comparado entre Argentina y Francia