



Instituto de
Relaciones
Internacionales



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE LA PLATA



CENTRO DE REFLEXIÓN EN POLÍTICA INTERNACIONAL

Análisis de coyuntura

Año 2024 / Mes: julio / Nº 47

El **Centro de Reflexión en Política Internacional** fue creado en 1995 y tiene como objetivos principales: promover e impulsar una instancia de análisis, discusión y seguimiento de la política internacional argentina, analizada en sus diversas fases pasadas, presentes y futuras; y constituir un ámbito de capacitación, actualización y producción académica en Política Exterior Argentina.

Coordinador: Alejandro Simonoff, **Secretarios:** Abril Bidondo, Sebastián Russo
Integrantes: Juan Gutauskas, Lucrecia Pasos, María Delicia Zurita, Matías Mendoza, Micaela Rognone, Pablo Bezus, Sebastián Schulz, Viviana Viubliement

Una política exterior tecnopolar: la estrategia del gobierno de Milei hacia las Big Tech

Alejandro Simonoff -CERPI-IRI- IdICHS UNLP

Varias adjetivaciones se le han asignado a la política exterior de Milei: novedosa por su carácter anarcocapitalista, o globalista por sus vinculaciones con otras experiencias del pasado reciente como la de Menem o Macri, tuitera por ser el canal privilegiado de comunicación y/o acción, viajera por la cantidad de giras internacionales desde el inicio de su mandato.

Si bien creemos que en sus lineamientos generales no posee un carácter estructuralmente innovador (Simonoff, febrero de 2024), existe un componente novedoso producto de sus reuniones con importantes líderes empresariales como Elon Musk (Tesla, Starlink y Space X), Tim Cook (Apple), Sam Altman (OpenAI), Mark Zuckerberg (Meta) y Sundar Pichai (Google). Según Marcelo Elizondo:

Estos eventos alimentan una cadena de innovaciones en la agenda en la política argentina... Milei ha mantenido reuniones más importantes con líderes empresariales que con líderes políticos mundiales.... En la visión del Presidente, las empresas mundiales son más trascendentes que la mayoría de los países. (la cursiva es nuestra, 6 de junio de 2024: 26)

Más allá de las expectativas que alientan estas expresiones, creemos que debemos explorar esos acontecimientos y ver si existe una estrategia hacia las grandes empresas tecnológicas (Big Tech).

No es que sus antecesores no hayan tenido conversaciones con esos actores. Por ejemplo, en el caso de Mauricio Macri tuvo encuentros con los líderes de Huawei y Alibaba y Alberto Fernández con los de Google, lo que observamos en la actual administración es cierta convergencia en las expectativas sobre el futuro que tienen algunos de esos empresarios Big Tech y Milei cuestión que nos lleva a preguntarnos por los fines de dichas acciones.

¿Un mundo tecnopolar?

Como se desprende del debate que surgió tras la publicación de Ian Bremmer “The Technopolar Moment” (2 de octubre de 2021) y la crítica de Stephen Walt “Big Tech Won’t Remake the Global Order” (Las grandes tecnologías no reharán el orden global, 8 de noviembre de 2021) el rol de las grandes tecnológicas en un escenario futuro no se podrá obviar, ya que porque éstas podrían predominar y desplazar a los Estado-Nación de los asuntos globales -el mundo tecnopolar-, o podrían predominar y convivir con los segundos para que “acuerden un conjunto de reglas comunes que preserven un mercado global de hardware, software y datos”, o porque éstos últimos continúan junto a sus empresas nacionales “siendo el proveedor dominante de seguridad, regulación y bienes públicos” (Bremmer, 2 de octubre de 2021)

El escenario de desaparición total de los Estado-Nación como unidad política del sistema sería una novedad desde la institucionalización del orden westfaliano y el ascenso del capitalismo europeo, como lo leyó Nancy Fraser del orden de ciclos planteado por Giovanni Arrighi en *El largo Siglo XX*:

...la economía capitalista dependió de las capacidades militares y organizacionales de una sucesión de potencias hegemónicas mundiales que procuraron promover la acumulación en una escala cada vez más amplia dentro del marco de un sistema político multiestatal. (Fraser, 2023: 186)

En una sucesión de hegemonías encontramos:

... un primer régimen moderno de capitalismo mercantil [siglo holandés], un régimen de capitalismo liberal colonial en el Siglo XIX [siglo inglés], un régimen de capitalismo monopolístico administrado por el Estado a mediados del siglo XX [Siglo estadounidense] y el actual régimen de capitalismo globalizador financiarizado [transición entre el siglo estadounidense y el asiático]... (el agregado es nuestro, Fraser, 2023: 189)

Y en cada momento el Estado dominante ejerció “una función hegemónica si dirige el sistema de Estados en la dirección deseada y ello se percibe como la protección del bienestar general. Este tipo de liderazgo es el que hace hegemónico al estado dominante...” (Arrighi, 1999: 44)

Como sabemos la globalización extrema llevada adelante por los países de la Tríada (Estados Unidos, Europa Occidental y Japón), o hiperglobalización como la llama Dani Rodrik, donde la imposición de reglas mundiales significó la reducción de las capacidades de los Estado Nación (Rodrik, 2011: 96) y podría ser el inicio del camino hacia el mundo “tecnopolar”.

De acuerdo con este proceso, y como lo señaló la autora norteamericana, hoy nos encontramos frente al régimen del capital financiarizado que estaría inaugurando:

... la era de la “governabilidad sin gobierno”, que es como decir la era de la dominación sin la envoltura del consenso. En este régimen, no solo los Estados sino las estructuras de gobierno transnacional como la Unión Europea, la Organización Mundial del Comercio, el NAFTA y el Trips de antes que dictan la mayor parte de las normas aplicables mediante la coerción que hoy en día rigen vastos sectores de la interacción social en el mundo entero. (Fraser, 2023: 197)

Es decir, el proceso de debilitamiento del Estado-Nación podría ir más allá de estos organismos multilaterales e internacionales, impulsado por un grupo de grandes empresarios tecnológicos entre los que se encuentra Elon Musk, los llamados tecnoutópicos por Bremmer, quienes apuntan a su reemplazo “por algo totalmente diferente”. (2 de octubre de 2021) Esa situación sería producto de:

... la erosión del Estado finalmente llega a suceder. Los tecno-utópicos capitalizan la desilusión generalizada con los gobiernos que no lograron crear prosperidad y estabilidad, atrayendo a los ciudadanos hacia una economía digital que desintermedie al Estado... (Bremmer, 23 de agosto de 2021)¹

Un mundo tecnopolar se encuentra dentro del menú de opciones del futuro, hay múltiples señales en esa dirección, ahora veremos si el gobierno de la Libertad Avanza tiene una estrategia hacia ello.

Negocios presentes y convergencia futura entre los empresarios tecnoutópicos y el mandatario anarcocapitalista

Como vimos este escenario es una alternativa dentro de varias opciones, pero no deja de llamar la convergencia con los planteos de Milei quien se ha declarado en numerosas oportunidades como anarcocapitalista.² Según el propio Presidente:

...me involucré mucho leyendo a [Murray Newton] Rothbard [principal teórico de la corriente], e inexorablemente terminé siendo anarcocapitalista. Una vez que empecé a leer a Rothbard, a Jesús Huerta de Soto, a Walter Block, a Hans- Hermann Hoppe, era un camino de ida, y entonces ya no podía volver más. (Milei, 22 de junio de 2024)

¹ Sin embargo, su “eclipse” a favor de las Big Tech “no es inevitable” (Bremmer, 2 de octubre de 2021) e incluso Stephen Walt duda que estas firmas en alguna medida puedan reemplazar o suplantar a los Estados-Nación (8 de noviembre de 2021)

² Como ha señalado Andrés Asiain: “El anarcocapitalismo es una filosofía extrema dentro del liberalismo que plantea el ideal de llegar a una sociedad capitalista sin Estado. A diferencia de otras vertientes liberales, los anarcocapitalistas llevan la idea de provisión privada de bienes y servicios a niveles extremos, eliminando el Estado en la provisión de Dinero, Salud, Educación, Seguridad, la Ley y todas las esferas de la gestión pública. Dichos servicios básicos comunes serían proporcionados por empresas privadas que se contrarían en forma voluntaria” (Asiain, 20 de agosto de 2023).

Fundaciones como la Cato Institute financiadas por el grupo económico norteamericano de los hermanos Kosch “fueron la base material para la organización de la difusión de las ideas anarcocapitalistas a nivel global.” (Asiain, 20 de agosto de 2023)

Como lo confesó en un reportaje al sitio de noticias estadounidense *The Free Press*:

Es como estar infiltrado en las filas enemigas, la reforma del Estado la tiene que hacer alguien que odie el Estado y yo odio tanto al Estado que estoy dispuesto a soportar todo este tipo de mentiras, calumnias, injurias, tanto sobre mi persona como mis seres más queridos, que son mi hermana y mis perros y mis padres con tal de destruir al Estado (la cursiva es nuestra, Infobae. 6 de junio de 2024).

Estas ideas del Jefe de Estado argentino no lo son ajenas a los CEOs tecnoutópicos, como el Musk a quien Milei “admira” porque “es un anarcocapitalista” como él³, además de coincidir con la libertad de mercado, el estado mínimo y la eliminación de todo tipo de trabas burocráticas y donde el primero propone “maniar cualquier intento regulador” (Esteban, 2 de junio de 2024: 20)⁴

En la entrevista de la revista *Time*, Milei planteó que existieron tres bloques en la primera conversación con Musk en Texas: en el primero intervino además el embajador argentino en Estados Unidos, el empresario Gerardo Werthein donde se exploraron negocios potenciales para desarrollar en el país con las garantías “que el Estado no pueda expropiar al sector privado”; en el segundo momento el rabino Axel Wahnish -el embajador en Israel- “hablaron de cuestiones del presente vinculado a las enseñanzas de judaísmo”, y; el final, el mandatario expuso sobre “demografía, crecimiento y el progreso tecnológico” (Bergengruen, 23 de mayo de 2024).

El primero apuntó a explorar los negocios con las garantías que el gobierno le otorgaría, solo logro un tuit de Musk recomendando “invertir en Argentina” no hubo hasta el momento ningún anuncio de inversiones del empresario Big Tech (Urgente 24, 10 de junio de 2024).⁵

En el segundo se abordaron las cuestiones ideológicas donde, “el Presidente mueve a Argentina de acuerdo a caprichos místicos y a visiones ultra-ideologizadas de la realidad”, éste último punto otra convergencia con Musk (González, 20 de abril de 2024: 20)

Y el tercero parecería un análisis “prospectivo” donde el Presidente involucra entre otras cuestiones el rol de la Inteligencia Artificial (AI) y donde el país podría convertirse “en un hub de inteligencia artificial”, ya que evalúa que “es una tecnología que transformará el mundo y determinará ganadores y perdedores en las próximas décadas” y “Argentina tiene condiciones que brindan una ventana de una oportunidad” (Naishatat, 9 de junio de 2024: 20).

³ Desde la campaña electoral se inició una relación primero virtual de elogios mutuos, tras el triunfo se fue volviendo más presencial. Sin embargo, según Ryan Mac, Jack Nicas y Alex Travelli no es un lazo exclusivo, ya que: “Milei es parte de un patrón de Musk de fomentar relaciones con una constelación de jefes de Estado de derecha, con claros beneficiarios: sus empresas y él mismo” (12 de mayo de 2024).

⁴ En ese sentido y como muestra de esa convergencia ideológica, previamente a su primer encuentro: “Milei rápidamente eliminó las regulaciones sobre internet satelital y Starlink comenzó a operar en el país en marzo [de 2024]” (Marc, Nicas y Travelli, 12 de mayo de 2024)

⁵ A diferencia de sus antecesores Mauricio Macri que firmó con Alibaba un acuerdo de promoción de ventas de productos argentinos a través de esa plataforma (Lewkowicz, 3 de mayo de 2017) y Alberto Fernández quien tras reunirse con el CEO de Google se anunció una inversión de u\$s1.200 millones (Ámbito. 9 de junio de 2022) el actual gobierno solo pudo exponer como un logro haber propuesto a la Argentina uno de los polos de tecnología mundial y “hablar” de inversiones con Musk, Cook, Altman, Zuckerberg Pichai, el CEO de Google, pero no existieron anuncios concretos. (Urgente 24, 10 de junio de 2024)

¿Existe un diseño de política exterior tecnopolar?

La convergencia ideológica ha permitido realizar avanzar a Starlink en el mercado argentino, la única cuestión visible hasta el momento del cumulo de reuniones con CEOs de Big Tech que alentaron un exceso de expectativas de algunos análisis.

Al tratarlos como actores internacionales relevantes tiene su fundamento en las creencias políticas del Presidente que ve en el debilitamiento del rol de los Estado Nación en el sistema Westfaliano una oportunidad para el logro de sus ideales, “lo que nos mueve no es el poder por el poder mismo, sino nuestra causa sagrada”. (Milei, 2024: 96) Como lo ha señalado Juan Gabriel Tokatlián: “el presidente se autopercibe como el catalizador de un cambio a nivel global” (4 de julio de 2024: 27)

En el marco de estas definiciones encontramos ideas como la siguiente:

...el mandatario argentino había expresado en una entrevista radial su deseo de implementar una reforma del Estado a través de la inteligencia artificial brindada por la empresa Google. “En Google tiene un sistema armado para hacer la reforma del Estado por Inteligencia Artificial. ¿saben dónde la aplicaron muy exitosamente? En El Salvador... (Página/12, 15 de junio de 2024)

Este embanderamiento en torno a IA devela lo siguiente:

... lo que aparece en su discurso no es una idea de utilización de tecnologías digitales en beneficio de la organización del Estado o como instrumentos de mejoría de servicios públicos, sino una vaga intención de sustitución de las mediaciones públicas por inteligencia artificial... (Banasayag y Pennisi, 23 de junio de 2024: 2)

Como se señala, la IA no sería un instrumento para mejorar la gestión estatal, sino como parte de la labor de Milei asume como “topo dentro del Estado” para su destrucción.

Conclusiones

Los países de la triada occidental han impulsado una hiperglobalización donde el rol de los estados se está subordinado a un conjunto de reglas de la gobernanza global de carácter neoliberal. Esta situación resulta novedosa ya que en los últimos siglos desde la entronización del rol de los Estados como propulsores de un orden mundial Westfaliano y económico capitalista acorde a los intereses de las elites que los gobernaban.

Es decir, existe la posibilidad de la conformación de un sistema mundial que prescindiría de los Estados como unidades políticas para poner en su lugar a estas empresas transnacionales tecnológica.

En los encuentros con empresarios *Big Tech* han sido promocionado como un éxito, pero sus resultados han sido escasos, donde algunos de ellos se sirvieron de la convergencia con el anarcocapitalista criollo para allanar sus negocios, aunque hasta el momento han sido escasos.

Si bien la cuestión aspiracional del Presidente argentino sobre el futuro está claramente expuesta -y es compartida con algunos CEOs *Big Tech*-, la idea de construir un mundo sin Estados es una empresa demasiado ambiciosas para las capacidades de un país periférico, y aunque éste podría implosionar, no garantizaría que se replique globalmente.

Bibliografía

Ámbito. 9 de junio de 2022. Tras reunirse con Alberto Fernández, el CEO de Google anunció inversión de u\$s1.200 millones para la región. Rescatado de: <https://www.ambito.com/politica/google/tras-reunirse-alberto-fernandez-el-ceo-anuncio-inversion-us1200-millones-la-region-n5459640>

Arrighi, Giovanni. 1999. *El largo siglo XX*. Madrid, Akal.

Asiain, Andrés. 20 de agosto de 2023. Qué es el anarcocapitalismo de Javier Milei. *Suplemento Económico Cash de Página/12*. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/579556-que-es-el-anarcocapitalismo-de-javier-milei>

Benasayag, Miguel y Pennisi, Ariel. 23 de junio de 2024. La inteligencia artificial no piensa, Milei tampoco. *El Observador: investigación y análisis*. Buenos Aires, pp.2-4.

Bergengruen, Vera. 23 de mayo de 2024. La Transcripción Completa de la Entrevista de TIME Con el Presidente Javier Milei. Time. Rescatado de: <https://time.com/6981130/javier-milei-interview-transcript-spanish/>

Bremmer, Ian. 2 de octubre de 2021. The Technopolar Moment. How Digital Powers Will Reshape the Global Order. *Foreign Affairs*, Nueva York, noviembre-diciembre de 2021.

Esteban, Pablo. 2 de junio de 2024. Amor por los líderes tecnológicos mundiales. *Página/12*, Buenos Aires, pp. 20-21.

Fraser, Nancy. 2023. *Capitalismo caníbal. Qué hacer con este sistema que devora la democracia y el planeta, y hasta pone en peligro la propia existencia*. Buenos Aires, Siglo XXI.

González, Juan Luis. 20 de abril de 2024. Caprichos y fantasías. *Noticias*, Año XLI, N° 2469, pp. 20-25.

Lewkowicz, Javier. 3 de mayo de 2017. Negocio para Alibaba. *Página/12*. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/35315-negocio-para-alibaba>

Mac, Ryan, Nicas, Jack y Travelli, Alex. 12 de mayo de 2024. Cortejar a los líderes mundiales de derecha. *The New York Times International Weekly*. Rescatado de: https://www.clarin.com/new-york-times-international-weekly/cortejar-lideres-mundiales-derecha-luego-beneficiarse_0_PuWpX6j3zY.html

Milei, Javier. 2024. *Capitalismo, socialismo y la trampa neoclásica*. Buenos Aires, Planeta.

Milei, Javier. 22 de junio de 2024. **Palabras del Presidente de la Nación..., luego de recibir el premio de la Sociedad Hayek, en Alemania. Casa Rosada. Rescatado de:**

<https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/50551-palabras-del-presidente-de-la-nacion-javier-milei-luego-de-recibir-el-premio-de-la-sociedad-hayek-en-alemania>

Naishtat, Silvia. 9 de junio de 2024. La agenda secreta de Milei en el Silicon Valley. *Clarín*, p. 20.

Rodrik, Dani. 2011. *La paradoja de la globalización. Democracia y futuro de la economía mundial*. Barcelona, Antoni Bosch.

Simonoff, Alejandro. Febrero de 2024. Lo que vendrá: un esbozo de la historia de la política exterior futura para los tiempos de Javier Milei. *Anuario Asociación de Estudios de Relaciones Internacionales de Argentina. 40 aniversario del regreso de la democracia en Argentina*. Volumen I, Buenos Aires, AERIA, pp. 29-39.

Tokatlián, Juan Gabriel. 4 de julio de 2024. La antidiplomacia de Javier Milei. *Clarín*, p. 27.

Urgente 24. 10 de junio de 2024. 6 meses de Javier Milei y una polémica lista de "logros". Rescatado de: <https://urgente24.com/actualidad/politica/6-meses-javier-milei-y-una-polemica-lista-logros-n578776>

Walt, Stephen. 8 de noviembre de 2021. Big Tech Won't Remake the Global Order. *Foreign Policy*, Washington, noviembre-diciembre de 2021.