

# El MERCOSUR de las políticas públicas regionales

Gerardo Caetano (Coordinador) – Varios autores.

Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR)

Montevideo, Uruguay. ISBN: 978-9974-8299-6-1

Las publicaciones realizadas por el CEFIR tienen como finalidad fundamental acumular masa crítica sobre los procesos de integración regional, con especial énfasis en el MERCOSUR, para la difusión en los diferentes ámbitos públicos y privados. La presente publicación es producto de un seminario sobre políticas públicas realizado en la sede del CEFIR en Montevideo y aborda una temática amplia y compleja como el de las políticas públicas regionales, abarcando aquéllas que afectan a las instituciones, a las políticas sociales, culturales, medio ambientales y energéticas, a la ciencia, tecnología e innovación y por último a la integración productiva.

Es de destacar que, en la presente publicación, participan autores de todas las nacionalidades del MERCOSUR, de manera tal que confluye una mayor diversidad de opiniones y perspectivas en referencia a la temática desarrollada que enriquece al lector.

El libro propone el análisis de algunas políticas públicas específicas, comenzando con un artículo que abona el estudio de un ejemplo singular de política pública regional sobre “**el manejo integrado de la Cuenca del Río de la Plata**”. Allí se realiza un examen del contexto internacional sobre el manejo integrado de las cuencas hídricas como exigencia ineludible para la sustentabilidad medioambiental. Continuando con un análisis pormenorizado de antecedentes, del proceso constitutivo y de la evaluación jurídico-institucional del Tratado de la Cuenca del Río de La Plata, para finalizar con algunas reflexiones acerca de las posibilidades y exigencias para la profundización de las políticas públicas regionales sobre la cuenca, orientadas al fortalecimiento institucional de dicho organismo.

En otra contribución, se estudia la política pública referente a los **derechos humanos en el MERCOSUR**, haciendo un recorrido por la agenda de derechos humanos y los antecedentes que dieron origen al Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos del MERCOSUR (IPPDH). También se hace un recorrido por los procesos y acuerdos políticos que contribuyeron a instalar el tema en el espacio de integración regional y se mencionan algunas iniciativas en curso: el pedido de Opinión Consultiva de países del MERCOSUR ante la Corte Internacional de Derechos Humanos de la OEA o el proyecto “Avanzar en derechos”.

La **política migratoria regional** es otro de los esquemas de políticas públicas desarrolladas. Se realiza una presentación sobre la normativa migratoria aprobada en el ámbito del MERCOSUR, los programas implementados y las estructuras institucionales sobre las que se fue consolidando el tema. Asimismo, se plantean algunos elementos básicos para la construcción de una política migratoria comunitaria y finalmente se analiza el caso concreto de Argentina, país que fuera pionero en la región en modificar su política migratoria en el ámbito nacional, la cual refleja un “espíritu integracionista” y concordante con la normativa del MERCOSUR.

Otro tema abordado es el de las **políticas culturales**, analizándose dos casos puntuales: en primer lugar, las redes culturales, que han ido proliferando en el MERCOSUR y que actúan como foros regionales creados para asegurar la representación de determinados grupos ante los tomadores de decisiones culturales e institucionales. Y, en segundo lugar, se analizan las prácticas artísticas contemporáneas y su desarrollo en el MERCOSUR.

En el capítulo donde se hace referencia a las **políticas ambientales**, la autora realiza una presentación sobre la evolución del tema en el ámbito del MERCOSUR, destacándose como hito inicial la declaración sobre medioambiente realizada en el año 1995, en la cual los presidentes del bloque “reconocieron la necesidad de reforzar el marco institucional para el tratamiento de la temática ambiental (...) destacaron la importancia de fomentar acciones con miras a la armonización de procedimientos relativos a actividades que puedan generar impactos ambientales en ecosistemas compartidos”. Con posterioridad a la mencionada declaración conjunta, la política medioambiental ha tenido avances y retrocesos en su tratamiento en el MERCOSUR y presenta grandes desafíos que requieren, como punto de partida, jerarquizar el tema en los máximos órganos de decisión del bloque.

Vinculado a las políticas medioambientales, en el libro se presenta un artículo sobre **integración energética**, con un enfoque geoestratégico del tema, que trasciende al MERCOSUR y abarca toda la región sudamericana. El autor plantea la necesidad de que “el planeamiento y la oferta de infraestructura regional se apoyen en una concepción de acción integrada –en transporte, energía y comunicaciones– con el fin de fomentar el desarrollo de espacios estratégicos”. Para ello –según propone el autor– es preciso estructurar interdependencias entre los Estados y los diferentes sectores involucrados.

A su tiempo, el estudio de las **políticas de innovación, ciencia y tecnología** nos muestran un avance sobre el papel que juegan los espacios de integración en el desarrollo de estas políticas, sobre todo cuando existe complementación productiva y especialización intrasectorial entre los países del bloque. Según los autores, la coordinación de las políticas y los esfuerzos de innovación pueden constituir un “bien público regional eficaz para la promoción del desarrollo en los países miembros”. Una de las cuestiones interesantes a destacar en el presente artículo es el análisis que se realiza de diferentes experiencias regionales, que han procurado diseñar e implementar políticas comunes en materia de innovación y desarrollo. Se investiga el caso del Tratado entre Australia y Nueva Zelanda, el de los países de

la ASEAN, la Unión Europea y, para finalizar, el MERCOSUR (en el cual –declaran– aún hay un déficit importante en la temática).

En referencia a la necesidad de las políticas públicas en el MERCOSUR, la mayoría de los autores coincide en destacar que, debido a la complejidad de las relaciones internacionales en las que el mundo está inmerso, las políticas nacionales –si bien son importantes– ya no son suficientes. Situación que nos introduce a evaluar que la cooperación en los procesos de integración es una herramienta fundamental para pensar en la creación, en algunos casos, y en la profundización, en otros, de políticas regionales que den solución a las problemáticas abordadas en los diferentes artículos.

En general, los autores hacen especial hincapié en las dificultades que se presentan en los ámbitos de integración regional y en el MERCOSUR en particular, para formular las políticas públicas comunes, planificarlas, implementarlas institucionalmente y finalmente hacer el seguimiento de las mismas. El “cruce” permanente entre la instancia nacional y regional está siempre presente en la definición de estas políticas y en las propias disfuncionalidades que se van presentando. Asimismo, es necesario destacar que las “asimetrías regulatorias” y “estructurales” del MERCOSUR son significativas y también actúan como obstáculos al diseño y a la buena gestión de estas políticas.

En resumen, se trata de un libro que contribuye al estudio de una temática aún poco analizada en el ámbito regional. Se recomienda ampliamente su lectura a quienes estén interesados en profundizar sobre las diferentes cuestiones de políticas públicas en el MERCOSUR, ya que presenta una amplia diversidad de enfoques y analiza varios ejemplos de estas políticas.

**Laura Bogado Bordazar**

Coordinadora

Departamento de América Latina y el Caribe

IRI-UNLP