

## **OBSERVATORIO DE INTELIGENCIA Y DESARROLLO TERRITORIAL – OIDTe- DE LA LOCALIDAD DE COLONIA BENÍTEZ: ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN UNIVERSITARIA.**

Vilma Lilián Falcón (UNNE)  
Viviana Claudia Pértile (UNNE)  
Mariela Bataglia (UNNE)  
Liliana Ramírez (UNNE-CONICET)  
Norma Monzón (UNNE)

### **RESUMEN**

El presente trabajo tiene como principales objetivos generales:

- Poner en marcha el OIDTe de Colonia Benítez, creado en el IV Seminario Internacional de Inteligencia Territorial, en el marco de la Red de Fortalecimiento de Redes Interuniversitarias IV (SPU).

- Fortalecer los vínculos entre actores científicos y actores locales a los efectos de lograr consenso en el reconocimiento de los problemas territoriales, de sus posibles soluciones y en el diseño de acciones prioritarias en función de las potencialidades que ofrece el territorio medio.

Este trabajo se ajusta a la perspectiva EIDT<sup>1</sup>- OIDTe desarrollado por el grupo TAG (Territorios-Actores-Gobernanza) Territorios Posibles de la Universidad Nacional de La Plata. Esta experiencia ha significado una instancia de extrema utilidad ya que orientó de manera muy concreta el trabajo realizado. Consideramos que los aportes de mayor envergadura que realiza la perspectiva citada es la conceptualización de forma explícita y exhaustiva de los procesos territoriales que permiten la transformación virtuosa y consensuada del territorio espacio a intervenir. Derivado de los procesos, se orientan las acciones que van asociadas a métodos científicos de investigación apoyados en técnicas de trabajo que en algunos casos ya se venían utilizando y que, en esta oportunidad, se ponen al servicio de las necesidades y preferencias de un colectivo particular con el que se interactúa.

La localidad de Colonia Benítez, por su cercanía a la ciudad de Resistencia y sus características fisiográficas, se transformó en un sitio de atracción para la residencia de la población del área metropolitana del Gran Resistencia. Como consecuencia del crecimiento demográfico se percibe una alteración de la función tradicional de la colonia, por ello se consideró oportuna la creación del observatorio.

Las sucesivas reuniones con los actores locales determinaron la necesidad de revalorizar la función de capital botánica provincial e incorporar a la actividad ictícola como ofertas turísticas y

---

1 Entendimiento, Inteligencia y Desarrollo Territorial.

económicas locales.

Como consecuencia de lo señalado en el párrafo anterior, se diseñó y elaboró material de difusión y divulgación de la función turística incluyendo el patrimonio natural y cultural de la localidad. Material que se puso a disposición de las autoridades municipales y provinciales.

## **PALABRAS CLAVES**

Colonia Benítez – territorio – patrimonio natural – participación – intervención- Inteligencia Territorial –Colonia Benítez

## **INTRODUCCIÓN**

La construcción de modos y estrategias orientados a lograr la transformación del territorio se convierte en nuestros días en uno de los mayores desafíos cuando se intenta promover un cambio desde la participación consensuada de diferentes actores interesados. Así lo entienden Bozzano H. y otros (2010)<sup>2</sup> quienes, al respecto, se preguntan:

- *¿Cómo hacer para programar una acción concreta -un proyecto determinado- que siendo una necesidad sentida por un grupo, sea a la vez objeto de institucionalización desde el poder político y/o de organizaciones intermedias y de una construcción de conocimiento científico sólido y aplicado?*
- *¿Es posible construir investigación científica-social contemplando las necesidades de los actores e incorporando las pautas de las instituciones encargadas de promover el cambio?*

Basándonos en estas ideas e intentando dar respuesta a las preguntas planteadas, es que hemos iniciado la tarea de transferir las metodologías de trabajo sobre “inteligencia territorial” a territorios reales y vividos. Esto significa trabajar de manera directa y específica con la comunidad a través de los Observatorios de Inteligencia Territorial (OIDTe).

El OIDTe se constituye en un **ámbito institucional** de carácter **horizontal** y **perdurable** en el cual se desarrollan instancias donde la aplicación de **técnicas** y **metodologías** de investigación científica se dan de manera simultánea y complementaria con la realización de tareas de **acompañamiento** y **apoyo** concreto a las iniciativas y proyectos de cada localidad donde se emplaza. De esta manera, se constituye en un espacio institucional con sustento científico que deviene en una eficaz **herramienta** de intervención política, social y económica (Bozzano,

---

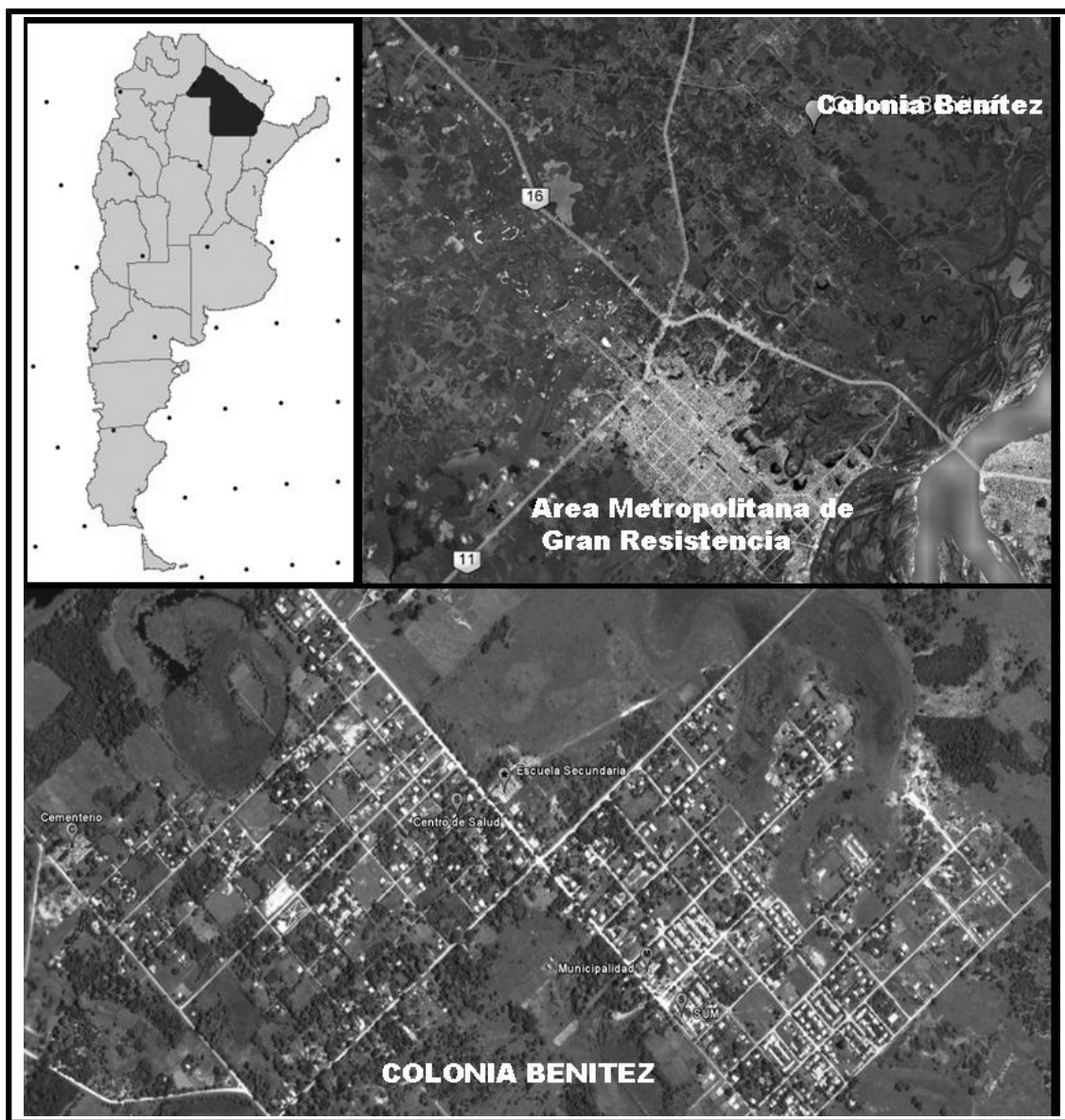
2 El texto corresponde al capítulo 1 del Resumen del Informe anual "Transporte, ordenamiento y desarrollo territorial" UNLP-Provincia de Entre Ríos y puede leerse en: <http://www.slideshare.net/equipotag/informe-unlp-entre-ros-resumen>

Barrionuevo y Cirio. 2010).

La propuesta de este trabajo surgió como iniciativa de aplicación del concepto de Inteligencia Territorial gestada en el IV Seminario Internacional de Inteligencia Territorial<sup>3</sup> llevado a cabo en la ciudad de Resistencia, en junio de 2010 y al cual se convocó, entre otros, a representantes públicos, privados y comunidad en general de la localidad objeto de estudio e intervención: Colonia Benítez. En ese marco actores sociales, políticos, económicos y científicos coincidieron en la necesidad de aunar esfuerzos e intereses comunes en el desarrollo de un trabajo compartido que permitiera fortalecer acciones para dejar en evidencia las potencialidades territoriales de dicha localidad, asentamiento que se ubica geográficamente en el oriente chaqueño a unos 20 kilómetros de Resistencia tal como se muestra en la siguiente imagen.

---

3 Este Seminario fue organizado por el Departamento de Geografía de la Facultad de Humanidades (UNNE) y el Laboratorio de Tecnologías de la Información Geográfica dependiente de la Facultad de Humanidades (UNNE) y del Instituto de Investigaciones Geohistóricas (CONICET-UNNE).



Entre los fundamentos que motivaron la elección de esta localidad como unidad de análisis pueden señalarse la proximidad al Gran Resistencia y la acentuada dependencia funcional que ella mantiene con la capital provincial.

Colonia Benítez fue una de las primeras localidades y colonias agrícolas de la provincia del Chaco; hacia el año 2001 contaba con 1928 habitantes pero en los últimos cinco años ha visto incrementar su número a partir de un proceso de “rururbanización”<sup>4</sup>, por lo que se puede estimar

4 Rururbanización: Proceso de urbanización de las zonas rurales más próximas a las ciudades. Apareciendo allí viviendas unifamiliares en el entorno rural habitadas por gente que viven de la ciudad conviviendo con gente que vive en y del campo.

que en la actualidad se encuentra con una población cercana a los 3000 habitantes, cifra que la ubica en la categoría de ciudad. La particularidad está dada en que la dinámica del crecimiento responde a dos situaciones que involucra a ambas localidades: por un lado la expansión urbana de Resistencia hacia el norte y por otro, la creciente ocupación de terrenos muy próximos a Colonia Benítez por parte de pobladores resistencianos, fenómeno que hace prever una tendencia a la conurbación y que además refuerza la dependencia funcional que ésta ciudad tiene con el Gran Resistencia.

Los objetivos generales que se plantean en esta propuesta son:

- Poner en marcha el OIDTe de Colonia Benítez, creado en el IV Seminario Internacional de Inteligencia Territorial, en el marco de la Red de Fortalecimiento de Redes Interuniversitarias IV (SPU).
- Fortalecer los vínculos entre actores científicos y actores locales a los efectos de lograr consenso en el reconocimiento de los problemas territoriales, de sus posibles soluciones y en el diseño de acciones prioritarias orientadas a fortalecer sus potencialidades y aprovechar las nuevas oportunidades que se presentan en función de todos aquellos aspectos positivos que ofrece el medio.

### **ACTORES Y ACTIVIDADES DESARROLLADAS**

El presente proyecto ha permitido la integración de residentes de la localidad como así también de algunas instituciones locales involucradas con el progreso y desarrollo comunitario. De acuerdo con el esquema de trabajo de los OIDTe los **actores involucrados** son los que se presentan en el cuadro siguiente:

## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET

<b>Actores Políticos:</b> Intendencia de la Municipalidad de Colonia Benítez	<b>Actores Sociales:</b> Colegio de Educación Polimodal N° 31 Centro de Salud de Colonia Benítez Asociación Cooperadora del Colegio de Educación Polimodal N° 31 Pobladores en general.
<b>Actores Económicos:</b> Pequeños productores urbano-rural	<b>Actores Científicos:</b> Instituto y Departamento de Geografía Laboratorio de Tecnologías de la Información Geográfica

En la puesta en marcha de los OI DT se distinguen **cuatro momentos**:

- El primer momento se denomina PECT -Percepción, Experiencia y Conocimiento Territorial-. Es el momento que se caracteriza por la presencia de múltiples divergencias de cómo se percibe, se vive y se conoce el territorio del cual se es parte, es decir se toma conciencia del territorio del cual se es parte.
- El segundo momento se conoce como **ET** -Entendimiento Territorial-, en esta fase se desarrollaron actividades tendientes a transitar un camino que los llevó **de las divergencias a las convergencias**, de esa manera lograron reconocer coincidencias en las vivencias y en las fortalezas pero también en las necesidades y prioridades que la sociedad advierte para su territorio.
- La tercera etapa fue el momento de la **IT** -Inteligencia Territorial-: es la etapa de la construcción de propuestas y soluciones, de la detección y evaluación de las conjunciones y articulaciones que mejor funcionan. Esta fase lleva al desarrollo **de las convergencias y a la construcción activa de las sinergias**.
- La cuarta etapa, aún no abordada en este Proyecto, se considera como el último momento del proceso y corresponde al **DT**-Desarrollo Territorial-: es la fase de la evaluación crítica de los logros obtenidos, la que construye y **consolida las sinergias y construye los logros del proyecto**.

Los momentos señalados, donde participaron los cuatro tipos de actores: políticos, sociales, económicos y científicos, son los que dan sustento a las actividades que se llevaron a cabo y que se describen a continuación:

- Talleres y debates
- Trabajo de campo – relevamiento de información
- Construcción de instrumentos de obtención de datos primarios: entrevistas y

## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET

### encuestas

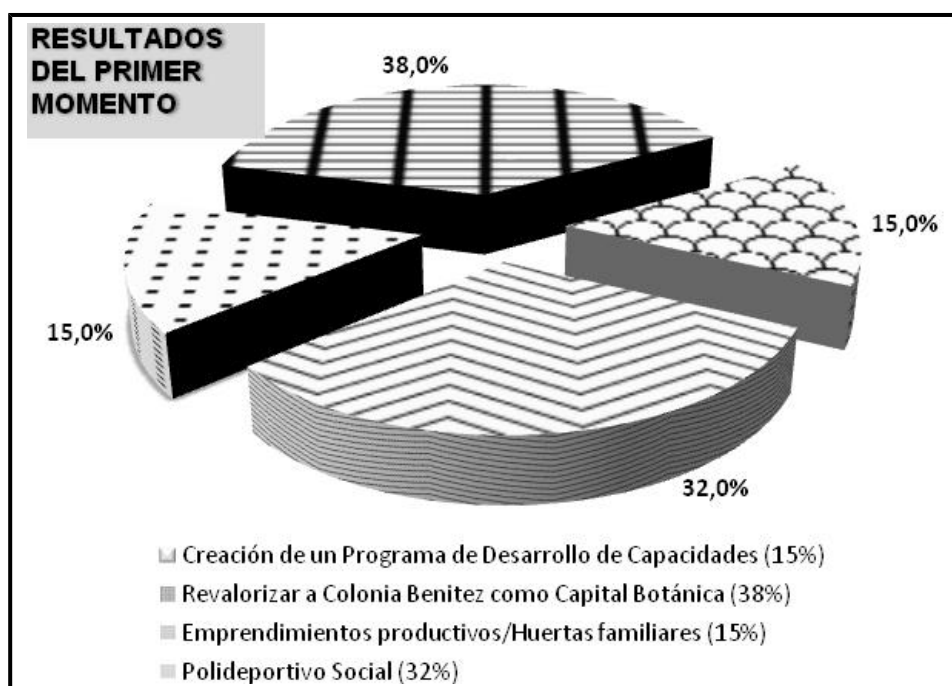
- Sistematización de la Información relevada en encuestas
- Puesta en común de la información relevada
- Definición de prioridades por parte de los actores

MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8
Taller 1 Conformación del GTL – Grupo de Trabajo Local	Trabajo de campo	Taller 2: Determinación de aspectos prioritarios	Elaboración del instrumento de obtención de datos	Taller 3 Aplicación de encuestas	Sistematización de datos		Taller 4: Presentación de los resultados Definición de prioridades

**Tabla 1**

Desde nuestra mirada académica-científica nos propusimos lograr que los actores locales redescubran la identidad de la comunidad a partir de una visión intergeneracional. Creemos que ésta debe basarse en el bagaje de conocimientos y vivencias pasadas, para que apoyadas en las circunstancias actuales, permitan proyectar el futuro contexto territorial. En ese sentido se logró una mirada comunitaria que permitió rescatar sus fortalezas y potencialidades, dejando expuesto cuál es el territorio deseable y posible.

El proceso de trabajo llevado a cabo, constituido por los distintos momentos que materializamos en la tabla 1, incluyeron varias jornadas de trabajo con los actores locales en las que se debatieron y consensuaron problemas y necesidades comunes, como así también se (re)descubrieron las fortalezas y capacidades que alberga el “territorio” de Colonia Benítez, entendido este concepto tal como lo define Milton Santos como un “conjunto de sujetos y conjunto de acciones”. El entendimiento por parte de los actores locales nos llevó a diseñar un instrumento de relevamiento de información a los efectos de determinar las problemáticas prioritarias. Los resultados de las mismas se presentan en el gráfico siguiente donde es posible advertir que entre las prioridades/necesidades a tener en cuenta, la que reviste mayor importancia, es la de “Revalorizar a Colonia Benítez como Capital Botánica”.



A los fines de aproximarnos al conocimiento de la percepción de los jóvenes respecto de las fortalezas o potencialidades que brinda la comunidad y su posible proyección provincial, en el último encuentro del año 2011, se realizó un taller en las instalaciones de la Escuela de Nivel Secundario N° 31. La intención del mismo fue incorporar a los jóvenes de los últimos años del nivel medio como actores partícipes de este proceso. Ellos demostraron un conocimiento muy acertado de su territorio e identificaron posibles sitios o lugares con fines recreativos o turísticos que podrían afianzar la proyección de la localidad. Los resultados figuran a continuación:

LUGARES	Nº	LUGARES	Nº
No identifican	5	El Naranjito	9
Huertas familiares	5	Tiro Federal	9
Iglesia	5	Club Apinta	9
Laguna	5	Plazoletas	9
Chacra cultural bajo cubierta Nacir	5	Hotel de Campo "Doña Lola"	14
Paseo de los Artesanos	5	Río Tragadero	14
Fauna y Flora	5	Balneario	14
Tres Orquetas	5	Reserva Natural Educativa	23
Estancia	5	Puente Río Tragadero	32
Puerto Antequeras	5	INTA	36
Establecimiento los 3 hermanos	5	Museo Botánico "Augusto Schulz"	45

De acuerdo con las acciones que se han llevado a cabo no cabe duda que el interés más



sentido por todos los actores locales fue el de revalorizar la función de “**capital botánica provincial**” a partir de la difusión de las potencialidades, las actividades y labores que sus pobladores desempeñan, como así también fortalecer la capacitación de las nuevas generaciones en estas cuestiones. El cuarto momento del proceso encaminado, aún no desarrollado, permitirá encauzar las acciones tendientes a la concreción de la citada función.

## REFLEXIONES FINALES

- *Respecto de la metodología de trabajo.* La puesta en marcha de un OIDTe permitió desarrollar un proceso de intervención propuesto por el equipo TAG-UNLP, basado en una metodología sencilla y altamente satisfactoria y provechosa para todos los actores involucrados. Los cuatro momentos propuestos en la metodología EIDT permitieron guiar el trabajo con los actores; se trata de un proceso de trabajo muy aprovechable en comunidades pequeñas. La interacción entre los participantes generó un alto enriquecimiento en cuanto al conocimiento del territorio permitiendo vislumbrar y participar en la concreción del escenario territorial deseado y posible y a partir de sus fortalezas vislumbrar oportunidades de desarrollo local y trascendencia a nivel regional y nacional. Sin dudas los resultados a los que se arribaron a partir de la labor conjunta de diferentes generaciones, con diferentes expectativas pero, que manifestaron la misma visión del espacio deseado para su localidad fue el mejor indicio de lo adecuado de esta metodología.
- *Respecto de los resultados alcanzados.* Desde nuestra mirada de académicos creemos que los resultados logrados en este corto tiempo son significativos, más aún considerando que corresponde a la primera experiencia de esta naturaleza, una experiencia que permitió enlazar la teoría y la empiria del concepto de Inteligencia Territorial, una labor que nos puso en contacto directo con los actores territoriales, una tarea que nos permitió comprender que nuestro objeto de estudio –Colonia Benítez-, tiene Sujetos de estudio que lo conforma y por tanto, no admiten otra forma de análisis que no sea de manera conjunta

## BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

### Bibliografía

BOZZANO, Horacio (2009): Territorios Posibles. Procesos, Lugares y Actores. Editorial Lumiere. Buenos Aires.

## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET

BOZZANO, Horacio, BARRRIONUEVO, Cintia y CIRIO, Gastón (2010). *OIDTe: Los Observatorios de Inteligencia y Desarrollo Territorial Casos en Entre Ríos, Argentina*. V Congreso Internacional: Crisis de la globalización económica y el crecimiento insustentable en América Latina, UNEG, Ciudad Guayana, Venezuela.

BOZZANO, Horacio y KAROL, Jorge (2009). *EIDT - Entendimiento, Inteligencia y Desarrollo Territoriales. Una perspectiva metodológica de investigación e intervención*. I Seminario Taller Internacional OIDTe. Lavalleja, Uruguay.

BOZZANO Horacio, BARRIONUEVO Cintia y CIRIO Gastón (2010): *OIDTe: Los Observatorios de Inteligencia y Desarrollo Territorial. Casos en Entre Ríos, Argentina*. En: *V Congreso Internacional "Crisis de la globalización económica y el crecimiento insustentable en América Latina"*, UNEG, Octubre 2010, Ciudad Guayana, Venezuela

GIRARDOT, Jean-Jacques (2008). Evolución del concepto de Inteligencia Territorial a través de la caENTI En: *RES Ricerca e sviluppo per le politiche sociali*, N°1-2, 2008 (pp.11-29), Università di Salerno. Italia.

SANTOS, Milton (1996). *La Naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción*. Editorial Ariel. Barcelona, España, 1ª. Edición.

## REGISTROS FOTOGRÁFICOS



## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET



### DATOS DE AUTORES

**Vilma Lilián Falcón** (UNNE). Prof. en Geografía y Magíster en Desarrollo Social. Doctoranda del Doctorado en Geografía de la Facultad de Humanidades, UNNE. C.50 Mz. 14 Barrio Italia. Resistencia, Chaco. Depto. e Instituto de Geografía y Laboratorio de Tecnologías de la Información Geográfica. Universidad Nacional del Nordeste. Avda. Las Heras 727 (3500). Resistencia. Chaco. [vfalcon@hum.unne.edu.ar](mailto:vfalcon@hum.unne.edu.ar) - [vfalcon\\_1609@hotmail.com](mailto:vfalcon_1609@hotmail.com)

**Viviana Claudia Pértile** (UNNE) Prof. en Geografía y Magíster en Desarrollo Social. Doctoranda del Doctorado en Geografía de la Facultad de Humanidades, UNNE. Mz.31 Pc. 20 B. Pcias. Unidas. Depto. e Instituto de Geografía. Universidad Nacional del Nordeste. Avda. Las Heras 727 (3500). Resistencia. Chaco. [vpertile@hum.unne.edu.ar](mailto:vpertile@hum.unne.edu.ar) - [vpertile@gmail.com](mailto:vpertile@gmail.com)

**Mariela Bataglia** (UNNE). Prof. en Geografía y Magíster en Gestión Ambiental. San Lorenzo 654. Resistencia Chaco. Centro de Geociencias Aplicadas. Universidad Nacional del Nordeste. Las Heras 727 (3500) Resistencia- Chaco. [mabataglia@hotmail.com](mailto:mabataglia@hotmail.com) .

**Liliana Ramírez** (UNNE-CONICET). Prof. y Lic. en Geografía. Dra. por la Universidad de Alcalá (España). Roldán 814. Resistencia. Chaco. Depto. e Instituto de Geografía y Laboratorio de Tecnologías de la Información Geográfica. Universidad Nacional del Nordeste. Avda. Las Heras 727 (3500). Resistencia. Chaco. [lr Ramirez@hum.unne.edu.ar](mailto:lr Ramirez@hum.unne.edu.ar) – [liliana\\_ramirez1965@hotmail.com](mailto:liliana_ramirez1965@hotmail.com).

**NORMA MONZÓN** (UNNE). PROFESORA EN GEOGRAFÍA. DOCTORANDA DEL DOCTORADO EN GEOGRAFÍA DE LA FACULTAD DE HUMANIDADES, UNNE. AV. LAVALLE 1302. RESISTENCIA, CHACO. DEPTO. E INSTITUTO DE GEOGRAFÍA Y LABORATORIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN GEOGRÁFICA. UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE. AVDA. LAS HERAS 727 (3500). RESISTENCIA. CHACO. [NBMONZON@HUM.UNNE.EDU.AR](mailto:NBMONZON@HUM.UNNE.EDU.AR).