

# EL PROYECTO URBANO SUSTENTABLE Y POLÍTICAS DE EXPANSIÓN TERRITORIAL DEL ÁREA METROPOLITANA DE CÓRDOBA

Autores: Arq. David Martín RINCÓN - Arq. María Alejandra CHARRAS

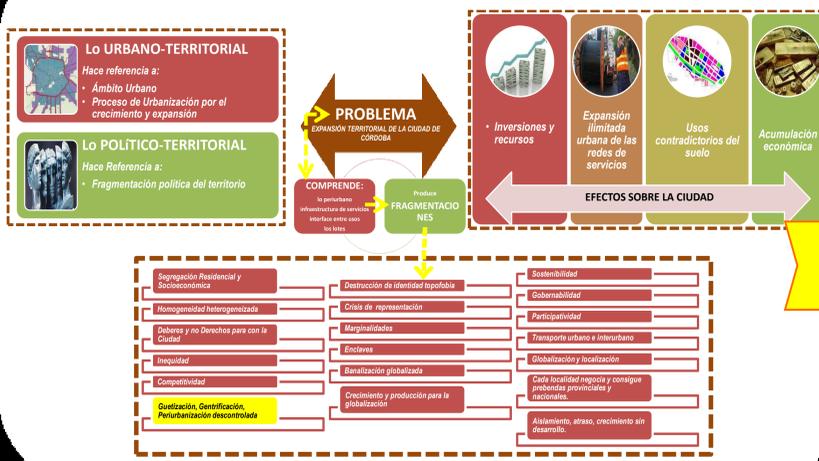
Maestría GADU- INSTITUTO DEL AMBIENTE HUMANO - FACULTAD DE ARQUITECTURA, URBANISMO Y DISEÑO. UNIVERSIDAD NACIONAL DE CÓRDOBA. Av. Vélez Sarsfield 264, Córdoba, Argentina. Mailto: pronom@yahoo.com

## INTRODUCCIÓN:

Ante la fragmentación política y administrativa del Área Metropolitana de Córdoba (AMC) y las causas que las producen; en nuestro caso, la extensión urbana insostenible producida por el avance de las urbanizaciones privadas y periféricas en áreas que sucumben, política y económicamente, al poderío financiero de las corporaciones inmobiliarias; se propone la oportunidad para reflexionar acerca de la necesidad de un gobierno metropolitano en este territorio a través de proyectos sustentables que se aboquen a la problemática. Conocer y delimitar los problemas metropolitanos es necesario para identificar la estructura de Gobernanza que integra a los diferentes actores del AMC y las relaciones entre los mismos; a los núcleos de toma de decisión política que se compone por el sistema de relaciones de poder que se dan entre los actores gubernamentales y los comportamientos políticos que se refieren a las acciones dentro del sistema de relaciones políticas y sus orientaciones, para así profundizar los aspectos instrumentales de la buena Gobernanza desde las primeras etapas del proceso para orientar el proyecto, la gestión y la producción urbana, en términos de proyecto sustentable.

El proyecto sustentable urbano considera el funcionamiento del ambiente como totalidad incorporando la triple noción: calidad tecnológica-calidad cultural-calidad ambiental. En este marco, el proyecto deja de ser un procedimiento técnico, incorporando la dimensión social del AMC, a través de la identificación de las relaciones de poder que la integran, sus características, recursos y condicionantes determinando cual es el grado de influencia e interés de los actores por lo cual, el proyecto adopta un sentido cultural y político en tanto actividad de crítica a las prácticas técnicas derivadas de la racionalidad económica; todo esto aplicado a un caso testigo, del arco sudoeste, del AMC.

## FRAGMENTACIÓN DE LO METROPOLITANO



Cuadro N° 1: Elaboración propia a partir de la conceptualización del problema y de Tabla 1. "Los dos caminos posibles" (por una Nueva RMC integrada)

## HIPÓTESIS

El desarrollo de políticas de buena Gobernanza que aborden lo metropolitano, otorgará a los municipios capacidad política y administrativa pues, en el AMC, se van sumando cada vez más urbanizaciones cerradas que exceden la capacidad de respuesta del Estado generando necesidades y demandas del suelo e infraestructura que no se pueden abarcar.

## OBJETIVOS

Determinar la fragmentación de lo metropolitano. Caracterizar los actores del AMC y las relaciones que se establecen entre ellos. Confeccionar un mapeo de los mismos con la finalidad de establecer cual es el peso de cada uno de ellos dentro de la estructura metropolitana y cuales son los esfuerzos a invertir en cada uno a los fines de acercarlos a las propuestas de gobernabilidad. Identificar RELACIONES, PROCESOS y ACTORES en el sistema complejo constituido por el AMC, reconociendo en él la SEGMENTACIÓN producida por las urbanizaciones privadas periféricas como consecuencia de una FRAGMENTACIÓN política, administrativa y espacial del área considerada; todo ello a través de las dimensiones del PROYECTO URBANO SUSTENTABLE donde, la DIMENSIÓN POLÍTICA aparece como generadora de prácticas, planes, estrategias y lineamientos de Gobernabilidad y Gestión Urbana metropolitana.

## METODOLOGÍA

Se parte de construir matrices de valoración que incorporen las dimensiones de sustentabilidad a los Compromisos Aalborg a los fines de establecer lineamientos de Gobernabilidad para el AMC. Se consideran y se trabajan sobre estos compromisos por su correspondencia a la orientación de las prácticas de la buena gobernanza; todo esto con respecto a la problemática considerada en este trabajo con respecto al AMC; es decir la fragmentación producida por la localización de urbanizaciones privadas. Se definen indicadores integrando los parámetros considerados con la triple noción de calidad sustentable y los compromisos Aalborg articulados con las dimensiones de sustentabilidad: Natural, Política, Económica y Social.

Se traducen en aplicaciones a los proyectos de Tesis "Lineamientos para el ordenamiento ambiental de Villa Parque Santa Ana" y "Potencial de Sustentabilidad de la cuenca del arroyo La Cañada"

## CONCLUSIONES

Conocer y delimitar los problemas metropolitanos es necesario para identificar la estructura de Gobernanza y la estructura política que "está compuesta por el sistema de relaciones de poder que se dan entre los actores gubernamentales". Para lograr los objetivos planteados, es pertinente trabajar sobre ellos y desde los ejes que se consideran en este trabajo como generadores de fragmentación. Para ello es necesaria la maduración del espectro político a los fines de abordar la gestión a través de un plan integral de la expansión urbana que tienda al desarrollo sustentable para el AMC y en la que sea posible distinguir sus componentes económicos, ambientales y sociales.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

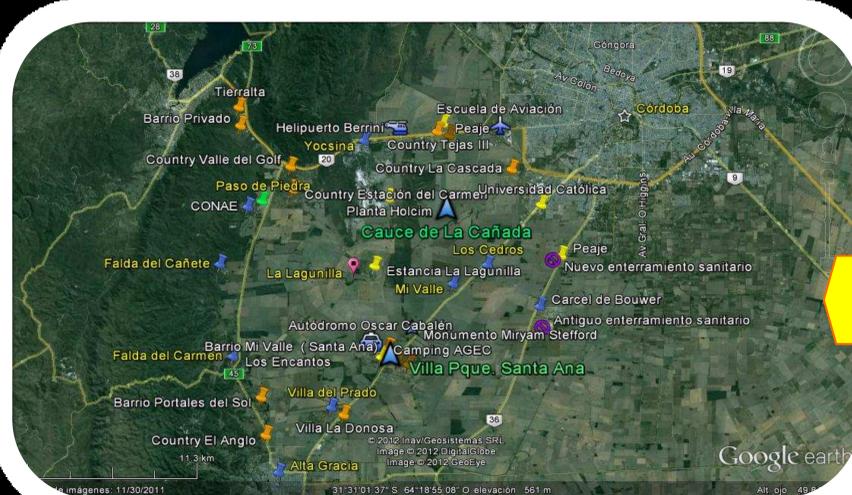
- MARENGO, Cecilia (2002) Estrategias habitacionales en los bordes urbanos. Puntos de partida para analizar la expansión suburbana.
- MUNICIPALIDAD DE CÓRDOBA (1996): Plan Estratégico para la Ciudad. Córdoba.
- PÍREZ, Pedro (1994). Buenos Aires metropolitana. Política y gestión de la ciudad.
- PÍREZ, Pedro (1995). Actores sociales y gestión de la ciudad. Ciudades.
- PÍREZ, P. 2004b. La configuración metropolitana de Buenos Aires: "Expansión, privatización y fragmentación"
- RINCÓN, David; CHARRAS, María Alejandra; LION, Adriana (2011). "Expansión Territorial de la Ciudad de Córdoba. Urbanizaciones periféricas". Módulo Políticas Ambientales. Maestría GADU.FAUD-UNC. Inédito.
- TECCO, Claudio (1999). Periurbanización y Metropolización, desafíos y cuestiones críticas en el área metropolitana Córdoba.
- VENTURINI, Edgardo et al (2011). Trabajo de Investigación: Proyecto sustentable, ciudad, arquitectura y diseño. SeCyT.

## CARACTERIZACIÓN DE ACTORES DEL POLÍGONO SUROESTE DEL ÁREA METROPOLITANA DE CÓRDOBA

ACTORES	sector	características/rol	recursos	Condicionantes
SOCIALES	Consumidores de Bajos Recursos	Comprende a aquellos Actores que intervienen en la oferta y la demanda	Son ocupantes de las viviendas. Pueden o no poseer título de propiedad.	Dificultad para acceder a la propiedad o a la adquisición de terrenos. A veces ocupan de manera ilegal la tierra lo que las expone desde el vertigo a la falta de seguridad jurídica.
	Consumidores de Altos Recursos		Poseen el capital para adquirir las nuevas ofertas inmobiliarias en nuevas urbanizaciones.	Dificultad para acceder a una vivienda en una localización próxima al centro urbano. Los terrenos que poseen u ocupan adquieren valor agregado por la provisión de infraestructura, mientras la expansión urbana a áreas periféricas la provisión de servicios e infraestructura.
POLÍTICOS	Funcionarios Municipales y Provinciales.	Comprende a aquellos Actores que intervienen en la función pública con capacidad de gestión.	Pueden acceder a los recursos económicos a través de los instrumentos que aporta la Gestión.	Búsqueda de mejores condiciones habitacionales. Reafirmar el sentido de pertenencia sociocultural. Preservan ciertas características de urbanización (localización de terrenos, accesibilidad al centro, superficie de lote, etc)
	ONG's	Las ONG's tienen a cabo una variedad de servicios humanitarios, bien a conocer las preocupaciones ciudadanas al gobierno, supervisan las políticas y apoyan la participación política a nivel de comunidad.	Los recursos son de aportes gubernamentales por medio de subvenciones, entre otros. Por acciones voluntarias, de empresas, de campañas de campañas, etc.	Ausencia de legislación y Normativas específicas en el tema para regular. Esta misma ausencia de marco legal a veces funciona en beneficio propio desde luego a través de corrupción.
ECONÓMICOS	Desarrollistas	Elabora para la Gestión con sector público. Recursos para el diseño y la comercialización.	Los recursos son de aportes gubernamentales por medio de subvenciones, entre otros. Por acciones voluntarias, de empresas, de campañas de campañas, etc.	No poseen capacidad de maniobra frente a los embates de los desarrollistas. Desempeño institucional.
	Inmobiliaria Demandante o Comprador del Suelo Mercado	Comprende a aquellos Actores que poseen el capital y los recursos.	Operan en el mercado inmobiliario. Inversiones, Oferta y Demanda-Capital	Riesgo de perder independencia económica con respecto al poder político o empresarial. Que el emprendimiento tenga buena comunicación y accesibilidad al centro urbano. Una caída de la demanda de estos emprendimientos es el principal condicionante negativo. Especificación del suelo por parte de los poseedores y/o propietarios. No le limita el marco institucional. Acuerda con actores políticos y económicos. Disponibilidad de tierras con características particulares desde el ambiente, desde la seguridad, el estado, la conectividad y accesibilidad al centro urbano, etc.

Cuadro N° 2: Elaboración propia- Identificación de Actores involucrados en el proceso de Metropolización de la Ciudad de Córdoba.

## POLÍGONO SUROESTE DEL AMC: NÚCLEOS URBANOS Y COUNTRIES



CASO DE APLICACIÓN: Porción de territorio delimitada por la ruta 20, autopista a Carlos Paz, la Ruta N° 5 hacia Alta Gracia, la Ruta Provincial 45 y la porción Sud Oeste del Anillo de circunvalación de la Ciudad de Córdoba. En el se observan las localizaciones de los nuevos asentamientos urbanos privados en relación a la proximidad de los núcleos urbanos menores.

## ESQUEMA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA MATRIZ DE VALORACIÓN



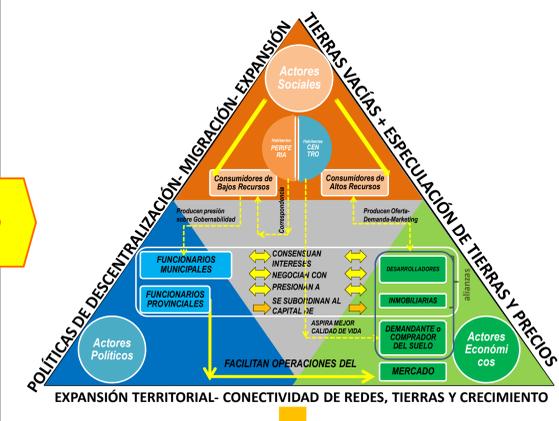
Cuadro N°4. Elaboración propia. Dimensiones de Sustentabilidad en función de compromisos Aalborg y aplicación y transferencia a dos estudios de caso.

## RESULTADOS

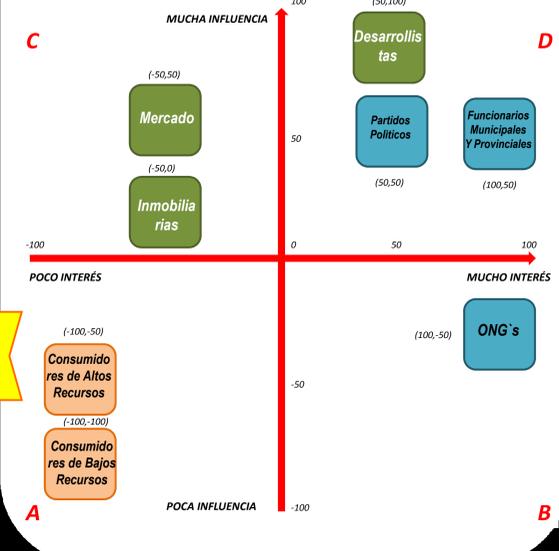
El resultado de lo planteado, aportará lineamientos a los gobiernos locales, para el diseño de políticas activas y estrategias de la periferia que posibiliten la inclusión de las intervenciones privadas y que integren lo metropolitano en pos de un proyecto urbano sustentable que fortalezca la gobernabilidad.

Cuadro N°5. Elaboración propia. Matriz de lineamientos para las políticas el área metropolitana de Córdoba.

## RELACIONES ENTRE LOS ACTORES DE LO METROPOLITANO Y MAPEO PARA EL DISEÑO DE ESTRATEGIAS DE GOBERNABILIDAD



## PLAN ESTRATÉGICO METROPOLITANO



Cuadro N° 3: Elaboración propia. Relaciones entre los actores de lo Metropolitano e influencia e intereses de los Actores ante la elaboración de políticas. Adaptación de la metodología propuesta en el documento "Tools to Support Participatory Urban Decision Making Process: Stakeholder Analysis", de la serie Urban Governance Toolkit del programa HABITAT de la Organización de las Naciones Unidas (2001).

## MATRIZ TENTATIVA

MARCO Y FOCO DE ANÁLISIS DE SOSTENIBILIDAD PARA EL ÁREA METROPOLITANA		Criterios de Calidad Sustentable LOCAL		Objetivos - Indicadores Ambientales	Indicadores básicos (resumen de datos por áreas, componentes o áreas sociales)	Indicadores de sustentabilidad (de seguimiento municipal)	Acciones/ Resultados esperados y estrategias METROPOLITANAS PARA EL SOSTENIMIENTO SUSTENTABLE	PARÁMETRO DE VALORACIÓN
ÁMBITO GENERAL Dimensiones Ambientales de Sustentabilidad	CONVENIOS-PROTOCOLOS-DECLARACIONES Compromisos Aalborg (INTERNACIONAL)	Código	Criterios de Calidad Sustentable LOCAL	Objetivos - Indicadores Ambientales	Indicadores básicos (resumen de datos por áreas, componentes o áreas sociales)	Indicadores de sustentabilidad (de seguimiento municipal)	Acciones/ Resultados esperados y estrategias METROPOLITANAS PARA EL SOSTENIMIENTO SUSTENTABLE	PARÁMETRO DE VALORACIÓN
Sustentabilidad Política	Garantizar una buena calidad de vida para todas las personas, respetando las necesidades de las generaciones presentes y futuras.	Ordenamiento del Territorio	Gobernabilidad para una Ciudad Sustentable	Gestión y planeamiento integrado hacia la Sustentabilidad de la autoridad local y empresas locales.	Ocupación del Suelo: hab./ km <sup>2</sup>	Gasto municipal en cooperación al desarrollo sustentable	Criterios hacia la Sustentabilidad Metropolitana	X
	Implicación social en el proceso de Sustentabilidad Local y acceso a la información garantizado.	Calidad de Vida Metropolitana	Nivel de Vida, Condiciones de Vida y Medio de Vida	Políticas referidas a la calidad del ambiente y del desarrollo económico, social, cultural.	Evaluación de los niveles de sostenibilidad social, económica, social, cultural.	Nivel económico de las familias. Población en riesgo de exclusión social. Pobreza extrema. Nivel de participación y satisfacción ciudadana.	Bienestar Local Ambiental	X
Sustentabilidad Social	Uso sostenible del suelo. El espacio urbano no puede crecer a costa de la degradación del suelo puesto que el suelo es un recurso finito.	Planificación y Diseño	Lo Urbano	Utilización sostenible del suelo y el espacio público, ambiental, social, económico, de salud y culturales hacia el beneficio común.	Accesibilidad. Existencia de zonas verdes y de empresas locales.	La regulación urbanística, la eficacia en el planeamiento, y conservación del patrimonio existente.	Gestión y planeamiento urbano perurbano	X
	No superación de la capacidad de carga. No superar el ritmo de renovación de los recursos renovables. Sustituir residuos y garantizar su gestión adecuada.	Gestión	Democracia Participativa	Diseño, evaluación, e implementación	Gestión sostenible de la autoridad local y las empresas locales.	Mediciones de los niveles de colaboración en la agenda 21. Apoyo social a través de asociaciones y programas de educación formativos.	Agenda Local 21, enmarcada en la gestión municipal.	X
Sustentabilidad Económica	Acceso a un trabajo con un salario justo para todas las personas.	Trabajo	Frente al Empleo Local	Inclusión social	Tasa actividad, ocupación y paro registrado por género.	Desempleo y el género de los desempleados. Índice de empleo local	Programa como Medio Laboral	X
	Solidaridad ante los problemas en el ámbito global: sustentabilidad global.	Salud y Seguridad	Ruidos	Acción local para la salud. Compromiso de promover y proteger la salud y el bienestar de la ciudadanía.	Abrar temas afines a los accidentes laborales, de tráfico, y a la Protección Civil.	Índice de satisfacción de la ciudadanía.	Plan de Prevención de Riesgos-Calidad del aire	X
Sustentabilidad Natural	Uso eficiente de los recursos naturales.	Bienes Naturales Comunes	Gestión de residuos.	Proceso de residuos producidos y el reciclaje o reutilización de los mismos.	Residuos sólidos urbanos generados de residuos sólidos urbanos.	Existencia de zonas verdes y de servicios públicos. Número de municipios con ordenanzas municipales sobre gestión de residuos.	Sistema Ambiental (Empresas de Sector Privado EMAS o ISO)	X
	Valoración y protección de la biodiversidad.	Biodiversidad	Cambio físico y perturbaciones. Formas de Vida	Proceso Histórico, contaminación y calidad ambiental.	Índice de Diversidad Social. Gasto municipal en medioambiente.	Sistemas Urbanos	X	
Sustentabilidad Económica	Uso sostenible del suelo.	Uso del Suelo	Zonificación	Conservación y consumo del suelo como un recurso limitado.	Emisiones de contaminantes de fábricas e industrias. Disponibilidad de agua potable. Gestión de aguas residuales. Situación agrícola y ganadería ecológica. Consumo y eficiencia energética.	Porcentaje de superficie forestal. Control y eficiencia del sistema de abastecimiento de agua potable. Gestión de aguas residuales. Situación agrícola y ganadería ecológica. Consumo y eficiencia energética.	Energías y Recursos Alternativos	X
	Garantizar la movilidad y accesibilidad de todas las personas.	Movilidad y Transporte	Impacto del transporte en el medio	Independencia del transporte privado, motorizado y alternativas de servicio público.	Accesibilidad social a la vivienda, Movilidad local y transporte de pasajeros.	Nivel de motorización. Tasa de accidentes. Desplazamiento de los escolares. Empleo público, profesional y bolsoleros. Número de líneas urbanas e interurbanas. Volumen de transporte de carga.	Adecuación de zonas verdes y de las necesidades de los modos de movilidad urbana sustentable.	X
Sustentabilidad Económica	Empleo de los recursos locales y diversificación de la economía.	Economía Local Sustentable	Producción, Medio económico y laboral. Diversificación económica	Toma de decisión municipal considerando la capacidad adquisitiva de los ciudadanos.	Accesibilidad económica considerando la capacidad adquisitiva de los ciudadanos.	Renta. Desplazamiento de la vivienda. Tasa actividad, ocupación y paro registrado por género. Tasa de actividad productiva.	Planificación de las actividades económicas. Financiación del transporte público.	X
	Acceso a los servicios básicos.	Consumo Sustentable	Compra y consumo	Utilización adecuada de los recursos	Agricultura Ambiental	Utilización sustentable del suelo	Tasa anual de pérdida de suelo por falta de rotación de los cultivos. Porcentaje de bosque nativo.	X
Sustentabilidad Económica	Incremento de la equidad y justicia social.	Igualdad Social y Justicia	Igualdad Social y Justicia	La Población	Identidad, cultura	Tasa de crecimiento poblacional. Nivel de participación ciudadana.	Tasa de asociación	X