

**SOBRE TENSIONES, TRANSICIÓN Y TRANSFORMACIÓN EN EL TERRITORIO DE UNA CIUDAD ANDINA. SAN JUAN. ARGENTINA**

Mg. Arq. Alicia V. Malmod<sup>[1]</sup>

**ABSTRACT**

El trabajo que se presenta se referencia en una serie de propuestas de ordenamiento territorial desarrolladas de manera conjunta entre municipios de la provincia de San Juan, Argentina y la Universidad Nacional de San Juan.

Se trata de propuestas que abordan múltiples desafíos, los que no por recurrentes minimizan su complejidad. Por el contrario señalan la transición hacia la construcción de territorios más sostenibles en este contexto particular, enfrentan el desafío que supone la disputa por el suelo urbano, las tensiones derivadas del avance de la urbanización y la expectativa de valorización inmobiliaria por parte de sectores del periurbano. Se propone una transformación del propio territorio, sostenida en la construcción de capacidades locales, en el afianzamiento de redes, y en la concienciación sobre las propias capacidades.

Los resultados alcanzados desde lo 'tangible' refieren a propuestas orientadas en tres direcciones principales: reestructuración espacial y funcional, reestructuración socio-productiva y gestión integrada de recursos patrimoniales. Más allá de estos resultados, vinculados al diseño de estrategias de ocupación y manejo sustentable del territorio se destacan diversas construcciones, como el reconocimiento e incorporación de nuevos actores, el fortalecimiento de lazos entre actores locales y externos a la comunidad: Universidad, Gobierno provincial, Municipios; la continuidad de proyectos, la socialización de resultados con otros municipios, los proyectos en marcha.

En este sentido, actualmente se trabaja en la construcción del Plan para el Área Metropolitana de San Juan, en una conjunción de voluntades políticas, sociales y técnicas, involucrando a seis municipios de la provincia.

Indudablemente, se trata de procesos que requieren complementariamente o simultáneamente de aquellos 'microprocesos' a escala de las comunidades, que se transformen en 'micrologros', en una estrategia que integre procesos 'top down' y 'bottom up'. Éste es un camino que se comienza a recorrer.

Concluyendo, se valora especialmente, el rol dinamizador que los procesos desarrollados han provocado en el entorno local, generando nuevas propuestas, atrayendo programas y acciones concretas hacia el territorio. Se comienza a transitar de una manera sostenida, la incorporación del tema planificación en la agenda de gobierno, la construcción de microprocesos en distintas comunidades, y la Universidad recuperando su rol, no sólo como consultor de referencia en estas temáticas, sino esencialmente como 'caja de resonancia' de las necesidades y deseabilidades de esta comunidad. En síntesis, se espera que estos procesos de transición alcancen la necesaria escala de transformación.

**Palabras clave: Territorio - Gestión - Proyectos - Transición**

## **DESARROLLO**

Este trabajo se propone abordar situaciones de tensión, transición y transformación, que tienen lugar en una ciudad andina, ciudad oasis, como es la ciudad de San Juan, Argentina.

Una breve descripción, nos permite descubrir en este territorio cualidades ambientales como la aridez y el alto nivel de sismicidad, que señalan las primeras tensiones en un territorio agresivo y frágil a la vez. Su fuerte 'rugosidad' montañosa, que representa el 80% del territorio provincial, la escasez de agua, y en consecuencia el milagro de la vida en sus cinco pequeños oasis expresan el carácter de un hábitat que experimenta importantes situaciones de tensión, transición y transformación y que demanda a su vez, una actitud particularmente tenaz y conciente respecto de su ambiente.

El área metropolitana de San Juan se localiza en el oasis principal, que concentra un 90% de la población (alrededor de 600.000 habitantes), las principales actividades económicas, servicios y actividades terciarias de alcance provincial. Estos factores, expresan, una clara hiperconcentración en el valle central y un contundente desequilibrio territorial.

En este sentido, la lógica de ocupación de este territorio, se caracteriza por un crecimiento expansivo, disperso y de baja densidad, con un sostenido avance sobre el suelo productivo, periurbano, en el que compiten la actividad agrícola o agro-industrial con el avance de la urbanización y su valoración inmobiliaria.

De manera, que a las **tensiones** vinculadas con las cualidades ambientales propias de este territorio, se agregan aquellas que genera el hombre con su disputa por el suelo urbano. Se trata de la tensión presente en el mismo hecho de habitar este oasis, paisaje cultural construido por la mano del hombre y paradójicamente la puesta en riesgo de su sostenibilidad por su propio accionar.

Sin embargo, es posible identificar situaciones de **transición** en los recientes procesos de planificación desarrollados en la provincia. Estas experiencias tienen lugar en un momento caracterizado por nuevas estrategias de gestión, procesos de descentralización de funciones, revalorización del rol de los municipios y superación de enfoques tecnocráticos en la planificación.

Uno de los trabajos concretados, se focaliza en un municipio del periurbano de la ciudad de San Juan, Departamento Pocito, espacio de carácter esencialmente agrícola, tensionado entre el avance de la urbanización, sus posibilidades de valoración inmobiliaria y su carácter de componente del 'cinturón verde'. Destaca particularmente en esta experiencia su efecto multiplicador, desencadenante de otras propuestas de transformación en el contexto local.

Actualmente, se avanza en la construcción de lineamientos para toda el Área Metropolitana de la ciudad de San Juan, en una conjunción de voluntades políticas, sociales y técnicas, involucrando a seis municipios de la provincia.

En todos los casos se aborda el estudio del territorio desde una mirada sistémica, observando los patrones de ocupación, las lógicas de apropiación territorial por parte de distintos actores, las características de la población residente, entre otros componentes. Todo ello, en función de diseñar estrategias que les permitan insertarse como primeros beneficiarios de las propuestas a desarrollar. Con el mismo énfasis, la vulnerabilidad como tema transversal, es analizada desde perspectivas físicas, funcionales y sociales, en tanto componente fundamental para la definición de estrategias de intervención.

En este sentido, se comienza a recorrer un proceso de **transformación**, sostenido en la construcción de capacidades locales, en el afianzamiento de redes, y en la concienciación sobre las propias capacidades. Se trabaja desde el abordaje de los distintos conflictos que tienen lugar en esta ciudad, en un proceso que reconoce múltiples dimensiones. Particular relevancia cobran los proyectos que vinculan la estructuración de las áreas periféricas y su jerarquización, a través de la integración de equipamientos, servicios, y espacios verdes.

## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET

También merece mencionarse el rol que comienzan a adquirir los municipios, particularmente en una provincia con alto nivel de centralización. Se estudian actualmente reformas normativas que facilitarían a los municipios constituirse en instituciones locales eficientes para elaborar y materializar estrategias y programas, es decir para gestionar sus propios territorios.

Como contraparte es necesario señalar, que las acciones no siempre resultan convergentes, y que persisten acciones sectoriales desarticuladas, aun cuando se trabaja desde distintos flancos y existe la voluntad política de concretar estos procesos.

Actualmente se avanza en el reconocimiento e incorporación de nuevos actores, el fortalecimiento de sus lazos, continuidad de proyectos, y la socialización de resultados con otros municipios. Esto requiere, entre otros desarrollos, innovación tecnológica, formación, potenciación del capital social, constitución de una institucionalidad flexible, capaz de adaptarse a todos estos procesos.

Es decir, resulta prioritario continuar trabajando en la construcción de espacios que posibiliten múltiples relaciones.



Fig.1: Talleres y presentaciones-POT-Pocito-San Juan. Argentina

Indudablemente, en términos de Transformación con Inteligencia Territorial, el desarrollo de estas

estrategias requiere comenzar a trabajar sobre aquellos ‘microprocesos’ a escala de las comunidades, que se transformen en ‘micrologros’, en una estrategia que integre procesos ‘top down’ y ‘bottom up’. Éste es un camino que se comienza a recorrer y que es esperable articule de una manera más efectiva territorios y comunidades.

**Concluyendo**, se valora especialmente, el rol dinamizador que los procesos desarrollados han provocado en el entorno local, generando nuevas propuestas, atrayendo programas y acciones concretas hacia el territorio. Se comienza a transitar de una manera sostenida, la incorporación del tema planificación en la agenda de gobierno, la Universidad recupera su rol, no sólo como consultor de referencia en estas temáticas, sino esencialmente como ‘caja de resonancia’ de las necesidades y deseabilidades de esta comunidad. En síntesis, se espera que estos procesos de transición alcancen la necesaria escala de transformación.

### Referencias bibliográficas

- FAUD.UNSJ.- Malmod, Alicia. (2009). Plan Estratégico de Ordenamiento Territorial y Ambiental del departamento Pocito. ISBN N° 978-950-605-595-0.
- Reese, E. (2000). La Construcción de Estrategias de Desarrollo Local en las Ciudades Argentinas – Universidad Nacional de General Sarmiento – Instituto del Conurbano
- Sepulveda, S. (2003). El Enfoque Territorial del Desarrollo Rural– Dirección de Desarrollo Rural Sostenible – IICA – San José, Costa Rica.
- Coraggio, J. (1992). “Consideraciones sobre la planificación urbana posible en los 90”. En Ciudades y Políticas Urbanas en América Latina. Fernando Carrión (coord) Quito: Red Ciudades, CODEL.
- Jaramillo, S. (1993). “Urbanización Latinoamericana. Nuevas perspectivas”. Revista Escala, Colección Historia y Teoría Latinoamericanas. Bogotá.
- Matus, Carlos (1985). Planificación, libertad y conflicto. Ediciones IVEPLAN. Caracas, Venezuela.
- Lavell, Allan. (2003). La gestión local del riesgo: Nociones y precisiones en torno al concepto y la práctica.

## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET

- Gómez Orea, D. (2004), Desarrollo Sostenible del Territorio – VII Congreso Nacional del Medio Ambiente. Madrid.

---

[1] Arquitecta. Master en Gestión del Desarrollo Urbano Regional. Instituto Regional de Planeamiento y Hábitat (IRPHa) Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño (FAUD). Universidad Nacional de San Juan (UNSJ). Argentina. [amalmod@faud.unsj.edu.ar](mailto:amalmod@faud.unsj.edu.ar)