

La Paradiplomacia en la ZICOSUR (Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur), diálogo transfronterizo para la inserción en el MERCOSUR

Lic. Alejandro Gabriel Safarov- Dr. José Antonio Musso

SUMARIO

INTRODUCCION

NACE UN NUEVO ACTOR EN SUDAMERICA

EL CAMINO HACIA LA INSTITUCIONALIZACIÓN

LA PARADIPLOMACIA EN LA ZICOSUR

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

La ZICOSUR (Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur) surge en 1997 por iniciativa de la Secretaría de Integración Regional de Antofagasta - Chile, y en la actualidad-según figura en la página oficial del subsistema-¹ está constituido por regiones de Argentina (NOA-NEA), Bolivia (Departamentos de Chuquisaca, Cochabamba, Santa Cruz y Tarija), Brasil (Mato Grosso do Sul), Chile (Tarapacá y Antofagasta) y Paraguay (Departamentos de Alto Paraguay, , Departamento de Amambay, Boquerón, Caaguazú, Caazapá , Central, Concepción, Cordillera, Guairá, De Itapuá, Misiones, Ñeembucú, Paraguarí, Presidente Hayes y San Pedro). Es decir por unidades administrativas subnacionales y no por Estados Nacionales, lo que sin duda constituye un hecho sin precedentes en lo que hace a los procesos de integración latinoamericanos.² Su objetivo principal es el de (ci-

¹ <http://www.zicosur.net>.

² Hay que decir sobre lo señalado, que en virtud del principio de la unidad del Estado – principio de Derecho Internacional -, los comportamientos de entidades con personalidad jurídica independiente que están habilitadas para el ejercicio de prerrogativas del poder público, entidades en que actúan (municipios, provincias, regiones, comunidades autónomas, cantones, Estados que forman parte de un Estado Federal), como el caso de los miembros de la Zicosur, son atribuibles al Estado. Y la Comisión de Derecho Internacional lo recoge en el artículo 7 de su Proyecto de artículos, reconocido por

mentar y fortalecer el concepto de integración en la acepción de ser el mecanismo adecuado para ampliar los mercados comerciales...)³ En ese sentido es de destacar, que tanto este proceso, como los Comités de Frontera⁴ que vinculan a las regiones de los países limítrofes, en la actualidad están recibiendo un impulso extra, debido entre otros motivos a que los gobiernos nacionales surgidos en los últimos años están decididos a imprimir un nuevo ritmo a sus relaciones, sobre todo en el ámbito del Mercosur. Este último tuvo en sus primeros años de desarrollo una orientación comercial, que mantuvo a la sociedad civil alejada del desarrollo del mismo. Hoy, a pocos meses de la puesta en funcionamiento, en la ciudad de Montevideo- Uruguay, del Parlamento del Mercosur, retornan al Cono Sur los aires románticos, ligados a los históricos proyectos integracionistas de Bolívar y San Martín, así también un intento desde las relaciones internacionales de reconceptualizar las ideas de desarrollo autónomo para la región, además de los nuevos paradigmas propuestos por autores del Cono Sur, para analizar la inserción de América Latina en la Globalización.

NACE UN ACTOR SUBNACIONAL

En éstos párrafos repasaremos brevemente el surgimiento del subsistema subregional denominado ZICOSUR desde su creación, hasta el año 2005, cuando se realizó el VIII Encuentro de Salta- Argentina; ello permitirá sin duda comprender de qué se trata el proceso y cuáles fueron –si los hubo- los cambios en el mismo, además intentar realizar algunos aportes para las relaciones internacionales, la historia de las relaciones internacionales y el derecho internacional público. Antes es indispensable remarcar que los an-

la práctica de los Estados y la jurisprudencia internacional. *“El principio se formula así: 1. Se considerará, también, hecho del Estado, según el Derecho Internacional, el comportamiento de un órgano de una entidad pública territorial de ese Estado, siempre que, en el caso de que se trate, haya actuado en esa calidad.”* PASTOR RIDRUEJO, José Antonio, Curso de derecho internacional público y Organizaciones Internacionales, Séptima Edición, Tecnos, Madrid, 2000.

³Según el Documento ZICOSUR, elaborado por la Secretaría de Relaciones Internacionales y Comercio Exterior de la Provincia del Chaco (Secretaría Pro-témpore de la V Reunión ZICOSUR/Año 2002), en el mismo documento se define a la ZICOSUR como “un proyecto que agrupa a regiones de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Perú, que unen sus esfuerzos para desarrollar el comercio exterior con los mercados de la Cuenca del Pacífico”.

Nosotros estamos de acuerdo en interpretar el concepto de integración, como “un proceso multimendisonal, cuya intencionalidad excede a la simple estructuración de mercados en busca de economías de escala, y que incluye tanto la dimensión de la construcción de instituciones, como la gestación, de una auténtica cultura de la integración, basada en el respeto y la convivencia federativa de las culturas nacionales y locales.” Stahringer de Caramuti Ofeña, El Mercosur en el Nuevo Orden Mundial (Coord.), Ciudad Argentina, Bs. As., 1996, pág. 15.

⁴ En materia de facilitación fronteriza, un ejemplo vivo de lo que ha sido el impulso de integración entre Argentina y Chile, son los comités de Frontera, creados en el marco del Tratado de Paz y Amistad (1984). Chile y Argentina tienen 9 Comités de Frontera y un Subcomité en los que están representadas las principales regiones y provincias vecinas.

tecedentes para legitimar el proceso a nivel intra y extraregional, tienen sus raíces más profundas en la América Prehispánica, cuando los pueblos originarios mantenían intercambios comerciales y culturales fluidos, como así también los sostenidos en el período colonial. Hoy en día se funden en la ZICOSUR diferentes etnias que sin distinción de fronteras habitan las regiones andinas y la macro región conocida desde los tiempos de la colonia como el Chaco, es así como los pueblos Guaraní, Aymara y Quechua, mantienen su influencia a lo largo de esta extensa región, sumándose para el caso de algunas regiones, el aporte multicultural inmigratorio.

Como ya se expuso más arriba la ZICOSUR, nace en el año 1997 en la ciudad chilena de Antofagasta, capital de la Segunda Región, donde se realiza el primero de los Encuentros, ello gracias a la iniciativa de un grupo de profesionales –algunos exiliados durante el gobierno de Pinochet- con un profundo conocimiento acerca de la situación latinoamericana y sobre todo del cuadro de marginalidad relativa de las zonas más alejadas de los núcleos desarrollados de los países de América del Sur. En un principio se crea una Secretaría Regional de Integración –en 1995-, como una Comisión Asesora del Intendente Regional⁵, que en cumplimiento de sus objetivos y en el marco de sus funciones formuló el proyecto que estudiamos. Entonces Antofagasta fue la encargada de vehiculizar la idea que venía acompañada, de una mejora en las relaciones de los Estados de las regiones que integran el proyecto, sobre todo entre Argentina, Brasil y Chile⁶ que dejaron atrás sus

⁵ Es preciso aclarar que la República de Chile a diferencia de Argentina y otros países se divide en regiones y cada región se subdivide en provincias; el Intendente Regional cumple funciones equivalentes a las que en Argentina ejerce el gobernador de provincia, con el agregado de que el primero no es elegido por el pueblo de la región sino por el Presidente de la Nación.

⁶ Como ejemplo de vinculación Atlántico-Pacífico, tenemos las ideas del llamado Vizconde de Mauá (Irineu Evangelista de Souza), banquero e industrial brasileño del siglo XIX, activo a mediados del mismo, *“ su sueño era atraer el comercio de Paraguay y de Bolivia, a través del Atlántico, uniendo este al Pacífico por una gran línea transcontinental”*; CÁNEPA SILVA, Nylo, *El Vizconde de Mauá*, en Revista Estrategia, Ed. Instituto Argentino de Estudios Estratégicos y de las Relaciones Internacionales, Buenos Aires, N° 5 Enero-Febrero 1970, pág. 112. Las ideas de Mauá fueron muy bien aprovechadas por Brasil en la década del ´70 del siglo XX, en el marco de su antagonismo geopolítico con la Argentina, una de las hipótesis de conflicto planteadas (que se pueden rastrear en la obra del Gral. Golbery do Couto e Silva, principal ideólogo geopolítico en el extenso período militar a partir de 1963), es el de “ejes transversales” contra “ejes longitudinales”. *“Con el objeto de monopolizar la circulación del tráfico y la producción desde el extenso hinterland, fue el más claro escenario de la pugna argentina-brasileña. Nuestro vecino priorizó la creación de un “nuevo determinismo” geoestratégico transversal en el Cono Sur por intermedio de conexiones fluviales interiores entre cuencas, y corredores ferroviarios-carreteros con terminales en la cadena de sus puertos profundos en el Océano Atlántico: Minas Geraes-Victoria, Santa Cruz de la Sierra-Corumbá-Santos, Foz Iguaçu-Paranaguá, Paso de los Libres-Porto Alegre-Río Grande. El objetivo, siguiendo las directrices de Mario Travassos, era “neutralizar las influencias platinas”, promoviendo los ejes este-oeste y la apertura de la navegación hacia la cuenca amazónica de los territorios mediterráneos del Mato Grosso,*

hipótesis de conflicto militar, para comenzar una relación basada en la cooperación internacional. Sumado a ello los esfuerzos realizados por algunos sectores de éstas regiones, que durante años y a contramano de lo que se decidía en las capitales, venían desarrollando reuniones muchas veces anónimas para construir lazos de confraternidad, conscientes de que ello no era perjudicial para sus países sino por el contrario, les abría un abanico de posibilidades nada despreciables en distintas áreas – comercial, cultural, etc.- para enfrentar los grandes cambios ocurridos en América Latina, que había terminado con los regímenes militares, como así también en el sistema internacional, más aún luego de unos años, con las consecuencias profundas del ocaso del bloque soviético.

Según la página WEB OFICIAL:

ZICOSUR tiene como objetivo principal lograr la inserción de la subregión en el contexto internacional desde el punto de vista competitivo, desarrollando el comercio exterior con los mercados internacionales mediante la articulación de ejes de comunicación, así como también promover la integración social y cultural, como mecanismo para lograr el desarrollo económico-social de las regiones que la integran.

En virtud de este propósito y como consecuencia de los sucesivos encuentros ZICOSUR, se plantea una serie de objetivos específicos relacionados a las siguientes áreas:

COMERCIO E INDUSTRIA

- *Coordinar los esfuerzos productivos, de transporte y distribución para optimizar la capacidad de producción del Norte Argentino, Paraguay, Sur de Bolivia, Sudoeste de Brasil, y Norte de Chile, especialmente a través de los Corredores Bioceánicos y aprovechando los puertos de las regiones de Chile, para conducirlos hacia los mercados del Asia-Pacífico.*
- *Difundir Oferta Exportable de la Subregión.*
- *Incorporar valor agregado a los recursos naturales disponibles.*
- *Promover la expansión y diversificación del comercio facilitando los contactos entre los productores y comercializadores de la ZICOSUR con potenciales compradores internacionales, especialmente de países ribereños del Océano Pacífico.*
- *Canalizar y facilitar los intercambios comerciales entre esos mercados y el MERCOSUR, a través de los Corredores Bioceánicos.*
- *Procurar la radicación de inversiones productivas y nuevas tecnologías en el área de Centro Oeste Sudamericano, para incrementar la potencialidad*

Rondonia, Bolivia Paraguay.” BOSCOVICH, Nicolás, Geoestrategia para la Integración Regional, Ciudad Argentina, Bs. As., 1999, págs. 24 y 25.

agropecuaria, agroindustrial, energética y de hidrocarburos.

- *Armonizar la aplicación de normas y estrategias fito y zoonosanitarias comunes en la subregión.*

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

- *Promover la interconexión de las hidrovías Paraguay-Paraná y Paraná-Tieté con la Red de Comunicaciones Bioceánicas como arterias principales de comunicación.*
- *Desarrollar esquemas de Transporte Multimodales potenciando el ferrocarril inmerso en el trazado y utilización del Corredor Bioceánico Norte-Pacífico-Atlántico, a través del desarrollo de proyectos y su financiamiento.*
- *Lograr la progresiva integración energética promoviendo inversiones en Complejos Energéticos y Gasíferos de la Región (Bolivia - Argentina - Brasil)*
- *Optimizar los pasos fronterizos, desburocratizando y agilizando los organismos de control fronterizo en los países integrantes de la subregión*

MEDIO AMBIENTE

- *Promover un Desarrollo Sustentable.*
- *Difundir la legislación ambiental aplicable en los miembros de ZICOSUR.*

TURISMO Y CULTURA

- *Promover la integración turística a través de la difusión de itinerarios regionales.*
- *Facilitar el libre tránsito e ingreso de turistas a las regiones que integran ZICOSUR, en los puestos aduaneros y en las rutas internas.*
- *Incrementar el conocimiento geográfico, político, histórico, social de la*

Región.

• Promover utilización y difusión de recursos científicos y tecnológicos de la Subregión.⁷

Según la página WEB no oficial de la ZICOSUR⁸:

“El proyecto de la ZICOSUR es un proceso de integración social y cultural, así como de complementación y desarrollo económico, orientado a dinamizar las actividades de enormes áreas geográficas y multiplicar las oportunidades de la población, además de impulsar toda clase de iniciativas y emprendimientos.

La Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur, es una región que cuenta con 30 millones de habitantes distribuidos en una superficie que supera los 4 millones de kilómetros cuadrados; posee recursos humanos, productivos y tecnológicos suficientes para enfrentarlos competitivos mercados internacionales. Pero el gran desafío de la ZICOSUR es superar el ámbito estrictamente comercial, para abarcar aspectos relativos a la educación, cultura, turismo, medioambiente y en fin todos aquellos que se orienten a generar un desarrollo sustentable e integrado. La agenda de la ZICOSUR comprende un conjunto de proyectos con una clara conciencia social, dirigidos a generar un modelo de desarrollo complementario que apoye las políticas y acciones de erradicación de la pobreza.

Entre los grandes objetivos de la Zona de Integración se encuentran:

Desarrollar corredores bioceánicos multimodales y sus conexiones en la subregión.

Completar la integración ferroviaria a través del desarrollo de los proyectos y su financiamiento.

Promover la interconexión de la hidrovía Paraguay-Paraná y los corredores bioceánicos.

Desburocratizar los organismos de control fronterizo en los países integrantes de la subregión.

Armonizar la aplicación de normas fito y zoonosanitarias en la subregión.

Incorporar valor agregado a los recursos naturales disponibles.

Intercambiar y difundir recursos tecnológicos y científicos.

⁷ <http://www.zicosur.net>

⁸ En la actualidad, existen dos páginas de Internet que tratan la problemática de la ZICOSUR, las dos comenzaron a funcionar el año pasado. La primera en hacerlo fue, www.zicosur.com, diseñada por la Consultora Capricornio de Antofagasta, y la otra diseñada por la Secretaría de Relaciones Internacionales del Gobierno de la Provincia de Salta, www.zicosur.net, esta última reconocida como la página oficial.

Articular y difundir circuitos turísticos integrados.

Favorecer la inclusión de emprendimientos de la pequeña empresa.

Lograr la progresiva integración energética.

Formular un proyecto subregional de transporte, comunicaciones y logística.”

La Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur surge como una respuesta al anhelo de las regiones mediterráneas de América del Sur de articular un complejo económico capaz de acceder en condiciones ventajosas, a través del Océano Pacífico, hacia los centros económicos que forman su cuenca.

Los logros más relevantes alcanzados por la ZICOSUR se pueden dividir en cuatro aspectos:

Integración Portuaria

Construcción del Primer Terminal del Complejo Portuario de Mejillones, en Chile.

Aplicación del Convenio de Almacenes Franco entre Paraguay y Chile.

Ampliación del Puerto Fluvial de Puerto Murtihno, en Mato Grosso, Brasil.

Facilitación de Balsa para permitir la navegación del Río Paraguay entre Puerto Mourtihno y Puerto Peralta.

Habilitación Antisísmica de sitios del Puerto de Antofagasta.

Integración Transporte Terrestre

Pavimentación del Paso de Jama, uniendo la Provincia de Jujuy en Argentina con la Región de Antofagasta en Chile.

Camino Internacional entre Tarija y la localidad de Aguas Blancas, uniendo la frontera entre el departamento de Tarija, en Bolivia y la Provincia de Salta en Argentina.

Camino asfaltado entre Campo Grande y Puerto Mourtihno, hasta la frontera brasileña con Paraguay.

Mejoramiento de rutas en el Chaco Paraguayo.

Camino Internacional Paso de Sico (falta pavimentar 200 Kilómetros) que une la Provincia de Salta-Argentina con la Región de Antofagasta-Chile.

Recuperación del asfalto de la carretera que viene de San Pablo, atraviesa Mato Grosso do Sul y llega a Corumbá y al Departamento de Santa Cruz de la Sierra-Bolivia.

Integración Energética

Construcción de dos gasoductos y una línea de alta tensión entre el Norte Argentino y el Norte Grande Chileno.

Operación del Gasoducto Bolivia-Brasil, que permitirá contar con tres termoeléctricas en Mato Grosso do Sul: Corumbá, Campo Grande y Tres Lagos, que propiciarán que sean implantados complejos industriales en esas ciudades.

Integración Cultural, Educacional y Turística

Realización de siete Encuentros Teatrales Zicosur "Pedro de la Barra", en Antofagasta.

Organización de Encuentros Folkloricos y Artísticos en el marco de los Encuentros Internacionales Zicosur- Asia Pacífico.

Concreción de circuitos Turísticos entre Chile y Bolivia, San Pedro de Atacama-Salar de Uyuni.

Primer Encuentro Zicosur Musical, Antofagasta-Chile.

Todos estos avances han permitido consolidar tres corredores biocénicos, dando sustento al comercio e intercambio en la ZICOSUR:

Corredor del Norte: Arica – La Paz – Santa Cruz de la Sierra – Puerto Suárez – Corumbá, sistema vial brasileño - Sao Paulo.

Corredor del Trópico de Capricornio: Antofagasta – Mejillones – Tocopilla - Calama – San Pedro de Atacama – Paso de Jama- Jujuy – Tartagal – Pozo Hondo –Mariscal Estigarribia -Filadelfia – Puerto Murtinho – Campo Grande, sistema vial brasileño, Sao Paulo. También se conectan caminos desde Tarija y Potosí. Además permite conectar con la ruta internacional Brasil – Venezuela – Colombia.

Corredor del Sur: Antofagasta - Tocopilla – Mejillones- Calama – Paso de Sico, Salta, Metan, Resistencia, Clorinda, Asunción y Concepción– Ponta Porá – Dourados, sistema vial brasileño– Sao Paulo.

Gracias al esfuerzo conjunto y a la visión integracionista, de hombres y mujeres, de empresarios, autoridades, académicos, y artistas: hoy la ZICOSUR se proyecta como la primera franja regional horizontal en el contexto del Mercado Común Suramericano, MERCOSUR, además de ser la salida natural hacia los países de la Cuenca del Pacífico."⁹

3. EL CAMINO HACIA LA INSTITUCIONALIZACIÓN

A partir del Encuentro de Antofagasta en 1997, se han realizado ocho encuentros y algunas reuniones extraordinarias, lo que ha permitido coordinar las acciones, evaluar los avances y proyectar el futuro de la ZICOSUR. Todas estas instancias se han transformado en espacios de cooperación entre los gobiernos y el empresariado, además de contribuir al intercambio cultural, aunque hay que decirlo, todavía limitado a sectores privilegiados de ésta subregión. Durante estos ocho años de gestión, los Encuentros Internacionales ZICOSUR – Asia Pacífico se han consolidado como la instancia

⁹ [Http://www.zicosur.com](http://www.zicosur.com).

más importante de acuerdo entre las regiones de la Zona de Integración, así como una oportunidad para desarrollar relaciones formales con los países de la Cuenca del Pacífico. De todas estas reuniones se han publicado libros que compendian los discursos, actas, acuerdos y documentos surgidos en estas citas. Para dar mayor estructura orgánica a la integración interregional, en 1998 durante el II Encuentro Internacional ZICOSUR - Asia Pacífico se acordó la creación de una Secretaría Pro – Tempore con el objetivo de coordinar y diseñar programas de desarrollo compartido, políticas y acciones conducentes a la consolidación de la zona de integración. Dicha secretaría estaba a cargo de la región que organiza el último Encuentro ZICOSUR, hasta la realización de un nuevo foro internacional. A partir del VII Encuentro Internacional ZICOSUR - Asia Pacífico, organizado en Tarija, Bolivia, en 2004, las regiones acuerdan la creación de una Secretaría Permanente, con sede rotativa, la cual se sustenta sobre una red de organismos ejecutivos permanentes establecidos en cada una de los departamentos, provincias, regiones y departamentos que conforman el mapa político de la Zona de Integración. El IX Encuentro Internacional ZICOSUR - Asia Pacífico se realizó los días 25 y 26 de Septiembre próximo pasado en Santa Cruz de la Sierra-Bolivia. El año pasado se concretó el VIII Encuentro en la Provincia de Salta, Argentina, en coincidencia con la FERINOA, la Feria más importante del Noroeste Argentino. Además se realizó un Encuentro Extraordinario en la Provincia de Jujuy, Argentina, en el marco de la inauguración de la pavimentación total del Paso Jama, que contó con la presencia del Presidente de Chile, Ricardo Lagos, y del Presidente de Argentina, Néstor Kichner. De la Reunión de Salta surgieron las siguientes conclusiones:

“El Acta de Salta se suscribió el día 14 de Octubre del 2005, con la presencia de los Gobernadores, Prefectos, Intendentes Regionales de la ZICOSUR, como así también representantes diplomáticos de la zona del Asia-Pacífico. El día anterior se produjo la apertura del Acta, teniendo como primera celebración el Plenario de Gobernadores, en donde luego de algunas deliberaciones se alcanzaron acuerdos que los mismos deciden hacerlos operativos volcando sus conclusiones en la presente acta:

Conformar el Comité Coordinador de Gobernadores el que estará integrado por: el Gobernador, Prefecto o Intendente Regional del miembro que organizara la reunión de ZICOSUR anterior, el Gobernador perteneciente al Estado en el que se realiza la actual ZICOSUR, el Gobernador correspondiente a la sede de la próxima reunión. Este comité será responsable de la organización de los eventos futuros.

Convocar a una reunión plenaria de Gobernadores, Prefectos e Intendentes Regionales, en la ciudad de Campo Grande-Brasil, a celebrarse el 13 de Noviembre, con el objeto de analizar los nuevos desafíos de la ZICOSUR.

Que el Plenario de Gobernadores, Prefectos e Intendentes regionales, propenderá a perfeccionar la institucionalidad de la ZICOSUR, dentro de las facultades que cada gobierno regional posee, con la finalidad de enfrentar los nuevos desafíos que la realidad propone a fin de darle capacidad suficiente para llevar adelante el desarrollo sostenido de la Zona de Integración.

Asimismo se establece como objetivo primario incorporar a la ZICOSUR dentro de las respectivas agendas de los gobiernos nacionales a que pertene-

cen sus Estados, a fin de lograr a relevancia y jerarquía suficiente que le corresponde a nuestra región.

Establecer como Área de la ZICOSUR la que corresponde a los miembros, siendo los mismos: Argentina: Provincias de Catamarca, Chaco, Corrientes, Formosa, Jujuy, Misiones, Salta, Santiago del Estero y Tucumán; Bolivia: Departamentos de Santa Cruz de la Sierra, Tarija, Cochabamba y Chuquisaca; Brasil: Estados de Mato Grosso do Sul; Chile: La primera Región de Tarapacá y la II de Antofagasta; Paraguay: La totalidad de los Departamentos del país. Sin perjuicio de que otros Estados soliciten su incorporación con posterioridad.

Se resuelve encomendar a los miembros de ZICOSUR, la definición del plano de infraestructura y conexiones del espacio regional de influencia de la ZICOSUR.

Se define también la necesidad de contar con una Secretaría Ejecutiva Pro-Témpore Ejecutiva, que asuma la responsabilidad de mantener la comunicación constante entre los miembros, como así también la función de llevar adelante el seguimiento e informe de todas las tramitaciones y gestiones dentro del marco de la ZICOSUR.

Asimismo se establece solicitar a cada uno de los miembros, la designación de un representante ante la Secretaría Pro-Témpore Ejecutiva que actúe como colaborador permanente con la Secretaría y colabore con sus funciones. A tales fines se establece como destino de notificación el siguiente: Balcarce 83 1° Piso de la ciudad de Salta-Argentina C.P 4400 Teléfono-Fax: 54-387-4370039/43 e-mail: seczicosur@salta.gov.ar

Se estableció que las próximas reuniones extraordinaria y ordinaria, se celebrarán en el Departamento de Boquerón-Paraguay y Santa Cruz de la Sierra respectivamente.

Encomendar a dicha Secretaría la tramitación dentro de los próximos sesenta días, el establecimiento del sitio WEB de la ZICOSUR, el que deberá contar con la información suficiente para consulta y entendimiento de la Zona, con sus datos políticos, de infraestructura, económicos, productivos, comerciales, turísticos, culturales, etc.

En cuanto a lo correspondiente a los plenarios celebrados en infraestructura, se resuelve impulsar la gestión para obtener el financiamiento por parte de los organismos BID, CAF, FONPLATA, para la realización de un estudio para la definición del estado de la infraestructura ferroviaria existente de carácter bioceánico, en el área de influencia de la ZICOSUR comprendida entre Brasil-Norte Grande Argentino-Bolivia-Chile, como así también el potencial de carga de su zona de influencia, solicitándose a la Secretaría Pro Témpore Ejecutiva la definición de los términos de referencia para tal estudio.

Encomendar así también la realización de un estudio de Comercio y Producción que involucre a los miembros de la ZICOSUR, en cuanto a la capacidad productiva de cada uno de los integrantes, como así también, el esquema de comercialización con los que cuenta cada uno. A tales fines solicitar a la Secretaría Pro Témpore Ejecutiva la elaboración de los términos de referencia.

Suscribieron el Acta de Salta, el Gobernador de la Provincia del Chaco Roy Nikisch; Federico Franco, Gobernador del Departamento Central-Paraguay; David Sawatzky, Gobernador del Departamento de Boquerón-Paraguay;

*Rubén Cuellar, Prefecto del Departamento de Santa Cruz de la Sierra-Bolivia; Jorge Molina Cárcamo, Intendente Regional de Antofagasta.-Chile; Adel Cortez Maire, Prefecto del Departamento de Tarija-Bolivia; Pastor Sainz Trigo, Prefecto del Departamento de Chuquisaca-Bolivia; Egan Krkhecker, Vice Gobernador del Estado de Mato Grosso Do Sul-Brasil y Juan Carlos Romero, Gobernador de la Provincia de Salta.*¹⁰

LA PARADIPLOMACIA EN LA ZICOSUR

De esta manera fue evolucionando a lo largo de los años en la subregión lo que algunos especialistas denominan la Paradiplomacia,¹¹ concepto que debe ser apreciado, en el contexto del avance de la Globalización y de las modificaciones que sufrieron los Estados, por diferentes circunstancias, como es el hecho del retorno de la democracia a la región, en la década de los ´80. Los ejemplos extraídos de la experiencia europea y de la española en particular sirvieron para ir desarrollando la paradiplomacia en nuestras regiones, salvando las diferencias y particularidades propias que se utilizaron

¹⁰ Acta de Salta, 14 de Octubre de 2005.

¹¹ Una de las novedades del mundo de la Globalización es que la competencia económica internacional ahora también se libra a partir del sistema territorial de los países, cuyos diversos componentes (regiones, provincias, estados, ciudades) buscan de manera activa mejorar, acrecentar y valorar sus respectivas dotaciones de recursos y factores. Con este proceder, que la investigación académica ilustra y documenta de manera amplia desde hace varios años, las sociedades locales irrumpieron de lleno en las relaciones internacionales, abriendo con ello una ventana de oportunidades para reforzar su propia identidad (y no necesariamente, como podría suponerse, para anularla o desvanecerla ante el embate de lo global). El nuevo dinamismo económico y social de las regiones subnacionales se manifiesta en el plano de la mundialización, en cuyo entrecruzamiento de relaciones surgió de manera progresiva en los últimos dos decenios la llamada Paradiplomacia, término con que los especialistas denominan las acciones internacionales de las entidades de gobierno no central, algunas de las cuales, lo mismo en los países industrializados que en las naciones en vías de desarrollo, se han tornado muy activas en la promoción externa de los asuntos socioeconómicos, culturales o de seguridad que son de su competencia. Versión html del archivo [Http://www.ser.gob.mx/uao/ponencia/10CEEUNAMGodinez.doc](http://www.ser.gob.mx/uao/ponencia/10CEEUNAMGodinez.doc).

Destacando la relevancia de contar con un mecanismo potente para situar a Tarapacá- Chile en el contexto sudamericano, el Consejo Regional presidido por el Intendente Patricio Zapata, en su Vigésima Segunda sesión ordinaria del año 2003, aprobó el programa de difusión de la internacionalización de la I Región, proyecto que contará con un financiamiento FNDR de 195 millones de pesos. El programa está conformado por 3 ámbitos de acción, el primero referente a Difusión; de Tarapacá en áreas internacionales de interés, de los distintos tratados de libre comercio firmados por Chile (a nivel no sólo de actores relevantes, sino que también del ciudadano común), así como del encuentro APEC que se desarrolló en Chile el año pasado y que reunió a las 21 economías más pujantes del mercado Asia-Pacífico. El segundo componente del programa se relaciona con la capacitación de los actores públicos y privados en temáticas de internacionalización de Tarapacá, elemento en el que cobrará fundamental importancia el rol de la universidades. El tercer aspecto hace referencia a la suscripción de convenios con áreas de interés, resaltando la labor que se viene realizando hace algún tiempo y orientada hacia ese fin, por ejemplo, con el Estado de Mato Grosso en Brasil, el Noroeste Argentino, Ferias Internacionales de Bolivia, entre otros. Los consejeros regionales, así como el intendente destacaron la relevancia que asume este programa en una zona bifronteriza como Tarapacá, resaltando que tanto el Gobierno Regional como el Consejo, han sido pioneros en la internacionalización de las regiones en Chile por medio del apoyo constante a este tipo de iniciativas. www.goretarapaca.cl.

Otro ejemplo de lo que es la gestión en Paradiplomacia en Chile, es la actividad que viene realizando la Región de Antofagasta- de donde partió la idea de organizar la ZICOSUR-, la cual llamó a un concurso para ejecutar acciones en ese sentido, es decir se produjo un fenómeno de tercerización, a lo que el estado central chileno respondió con el envío de un embajador de la Cancillería con asiento permanente en la región para monitorear el trabajo de la empresa que ganó el concurso.

para fundamentar y legitimar la construcción de los procesos que venimos estudiando. En el ámbito del derecho internacional la cooperación transfronteriza se inserta, en lo que la doctrina entiende como "relaciones de vecindad", que sería la dimensión positiva de la cooperación internacional.¹² Estamos de acuerdo con Pastor Ridruejo en que, *"Esta manifestación de la cooperación internacional, tendiente a la solución de los problemas causados por el hecho fronterizo - tráfico de personas, en especial trabajadores; regímenes de control policial y aduanero; comunicaciones por carretera y por ferrocarril; explotación de determinados recursos, etc. - no sólo se realiza en nuestros días a nivel interestatal, es decir, por acuerdos entre Estados, sino también a nivel regional y local, esto es, por acuerdos o entendimientos entre colectividades de esta índole"*¹³

En este sentido hay que decir, que Latinoamérica tuvo que atravesar muchas vicisitudes para poder concretar cambios profundos en cuanto a las relaciones intraregionales e interregionales; entre ellos hay que destacar por ejemplo para en el caso de Argentina, la reforma constitucional de 1994 que permitió a través del art. 124, que las regiones se unieran para poder desarrollar acciones en vistas a relacionarse con sus pares transfronterizas y otras más alejadas, siempre y cuando no fueran a contramano de la política exterior de la nación.

Por todo lo dicho, existe en la subregión una mezcla de acciones diplomáticas y paradiplomáticas, sobre todo en el proceso de los Comités de Frontera, como los de Argentina-Bolivia, Argentina-Chile y Argentina-Paraguay, etc. Con la salvedad de que los Comités son acciones propiciadas desde los Ministerios de Relaciones Exteriores y organizadas por las regiones transfronterizas, mientras que en el proceso Zicosur, ocurre a la inversa.

CONCLUSIONES

Luego de realizar un análisis exhaustivo del proceso ZICOSUR, y teniendo en cuenta el contexto de la política internacional latinoamericana, podemos afirmar, que es imperiosa la necesidad de avanzar en la mejora de este nuevo actor de la integración sudamericana. A ello se suma el avance incontenible de los últimos meses del MERCOSUR, que va a contar a principios del próximo año con un Parlamento. Ya se están realizando las primeras audiencias en la República Argentina, con la activa participación de instituciones de la sociedad civil, lo que a priori, genera un plus de esperanza en la configuración de un proceso que comenzó y desarrolló sólo el aspecto comercial de la integración. En ese sentido y teniendo en cuenta los cambios en el escenario político al que nos referíamos, como la asunción al gobierno de nuestros países de presidentes con clara vocación integracionista, es que podemos afirmar que para que avance el proceso ZICOSUR, deben trabajar juntos los gobiernos nacionales, las administraciones subnacionales, sectores empresariales, ONG`s, universidades, etc., generando políticas de Estado que puedan:

¹² La dimensión negativa es aquella que tiene que ver con las limitaciones que tienen los Estados en cuanto al ejercicio de la soberanía territorial

¹³ PASTOR RIDRUEJO, op. cit., pág. 334.

Articular acciones en los Comités de Frontera; en los Parlamentos subregionales; como por ejemplo el del Parlamento del Noroeste Argentino; en el Consejo de Rectores para la Integración del centro Oeste de América del sur (CRISCOS), AUGM (Agrupación de Universidades Grupo Montevideo), etc. Generar la sinergia necesaria que posibilite enfrentar los desafíos señalados arriba, en un contexto sociopolítico interno que necesita generar soluciones a mediano y corto plazo para producir el despegue que necesitan las regiones periféricas.

Asegurar fuentes de provisión energética en un marco de cooperación.

Diseñar políticas de conservación del patrimonio cultural y natural.

Aumentar la interdependencia entre los integrantes de la ZICOSUR.

Avanzar hacia uno de sus principales objetivos, que es exportar al Asia Oriental y otras regiones del mundo.

Conjugar las estrategias que ya se vienen ejecutando satisfactoriamente, otras aún más profundas que coloquen el acento en la internalización de los procesos por parte de cada unidad en particular (difusión y capacitación de actores públicos y privados), para que de esa manera los elementos de la sociedad civil puedan conocer y percibir dichos procesos y se sientan impulsados a tomar participación activa en los mismos.

Trabajar sobre la educación en los procesos de integración, en todos los niveles educativos.

Desarrollar acciones de promoción, difusión y educación en la problemática de los Derechos Humanos.

A estas acciones, seguramente pueden y deben unirse otras tantas ya que la lista no es exhaustiva, sin embargo son sin duda puntales que no debemos dejar de lado para poder avanzar hacia la unidad tan añorada por nuestros pueblos, unidad que debe tener en cuenta las asimetrías regionales y tratar de modificarlas en busca de una mejor inserción de los habitantes de la Subregión en el espacio conjugado por la Comunidad Sudamericana (MERCOSUR+COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES) y desde esta plataforma hacia el sistema internacional en su conjunto.

BIBLIOGRAFIA

1. ACTA VI ENCUENTRO ZICOSUR, Sociedad Rural de Tucumán, 26 de Septiembre de 2003, San Miguel de Tucumán.
2. ACTA FINAL COMITÉ DE FRONTERA NOA-NORTE GRANDE, Parte de Prensa N° 245, 3 de Noviembre de 2003, www.jujuy.gov.ar.
3. BOSCOVICH, Nicolás, Geoestrategia para la Integración Regional, Ciudad Argentina, Bs. As., 1999.
4. CÁNIPA SILVA, Nylo, El Vizconde de Mauá, en Revista Estrategia, Ed. Instituto Argentino de Estudios Estratégicos y de las Relaciones Internacionales, Buenos Aires, N° 5 Enero-Febrero 1970, pág. 112. DOUGHERTY, James E. y PFALTZGRAFF, Robert L., *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*, Grupo Editor Latinoamericano, Bs. As., 1993.
6. www.goretarapaca.cl. Parte de Prensa N° 240, 29 de Octubre de 2003, www.jujuy.gov.ar.

7. *Parte de Prensa N° 241, 30 de Octubre de 2003, www.jujuy.gov.ar.*
8. PASTOR RIDRUEJO, José Antonio, Curso de derecho internacional público y Organizaciones Internacionales, Séptima Edición, Tecnos, Madrid, 2000.
9. SAFAROV, Alejandro Gabriel, *El Territorio como factor dinámico de la integración: LA ZICOSUR, Facultad de Ciencia Política y RR.II. de la UNR, Rosario, Marzo de 2003.*
10. SECRETARÍA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y COMERCIO EXTERIOR DE LA PROVINCIA DEL CHACO, *Documento ZICOSUR.*
11. TORRES, Jorge José, *ZICOSUR: nuevo escenario internacional, Síntesis exposición VI Encuentro ZICOSUR, San Miguel de Tucumán, 25 de Septiembre de 2003.*
12. [Http://www.zicosur.net](http://www.zicosur.net)
13. [Http://www.zicosur.com](http://www.zicosur.com)