



Título del Trabajo:

REIVINDICACIONES NACIONALISTAS  
FRENTE A LA GLOBALIZACIÓN.  
LAS PRETENSIONES AUTONOMISTAS EN EL ESTADO DE BOLIVIA

Autor:

Augusto Catoggio<sup>1</sup>

Fernando Quiroga<sup>2</sup>

Ponencia presentada en el

II Congreso en Relaciones Internacionales del IRI

La Plata, Provincia de Buenos Aires, Argentina

11 y 12 de noviembre de 2004

---

<sup>1</sup> Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata (IRI – UNLP)

<sup>2</sup> Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata (IRI – UNLP)

## **Introducción.**

La presente exposición tiene como finalidad presentar y, en base a ello, recabar opiniones y sugerencias en relación a una investigación, en el marco del estudio de las Relaciones Internacionales, que se encuentra en gestación y cuyo objetivo es analizar, a través de la situación específica por la que atraviesa el Estado Boliviano, las reivindicaciones nacionalistas o étnicas ante al fenómeno de la Globalización; así vislumbrar las posibles alternativas y/o soluciones que se puedan adoptar en un futuro próximo frente a la crisis institucional y de legitimidad que atraviesa este país sudamericano.

De modo que, teniendo en cuenta lo expuesto, se procederá a desarrollar en forma sucinta el marco teórico que se utilizará como punto de partida de esta investigación, que implica un perspectiva interdisciplinar, que se cree fundamental para un abordaje más acabado de la temática, tomando conceptos propios de las Ciencias de las Relaciones Internacionales, de la Sociología y de la Antropología cultural. Es importante destacar que se ha dejado de lado para la presente exposición la variable del Derecho, no por considerar que carezca de importancia, sino a efectos de sintetizar la misma. Sin perjuicio de ello, se considera que es una variable de relevancia para el caso en estudio, especialmente en lo que se refiere a los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas.

Seguido al marco teórica, se expondrán algunas características y acontecimientos socio - históricos del Estado boliviano que se creen fundamentales para abordar con mayor profundidad las actuales pretensiones autonomistas y la crisis institucional y de legitimidad en el Estado boliviano.

## **Marco teórico. Reivindicaciones nacionalistas frente a la Globalización**

### **El proceso de Globalización**

El concepto de Globalización es actualmente utilizado de modo corriente en el lenguaje cotidiano de la población mundial, ya sea desde una perspectiva favorable o desfavorable. En sentido general, se entiende por globalización el proceso de desterritorialización de las relaciones económicas, sociales e internacionales.

Desde el punto de vista económico, se puede marcar el fin de la guerra fría como la consolidación del capitalismo como único sistema económico, y su consecuente expansión a nivel planetario. Es así como en un primer momento se identificó a la globalización con un proceso puramente económico asociado a la evolución natural del capitalismo bajo la lógica de la

maximización de ganancias<sup>3</sup>. En la práctica esto se tradujo en la apertura de los mercados nacionales o liberalización del comercio, el movimiento "irregulable" de los recursos financieros y la "especialización" productiva de los Estados, promovidos por las potencias centrales y los organismos financieros internacionales (FMI, Banco Mundial, etc).<sup>4</sup> Asimismo, fomentó los procesos de regionalización, para hacer frente a la competencia desigual en materia económica.

Hoy ya se admite, sin discusión, que la Globalización trasciende a otros aspectos más allá del económico. Como señala Beck, implica la pérdida de las fronteras del quehacer cotidiano en las distintas dimensiones de la economía, de la información, la ecología, la técnica, los conflictos transculturales y la sociedad civil.<sup>5</sup>

Unas de las principales consecuencias del proceso de globalización es el surgimiento de nuevos actores, tanto transnacionales como locales, que le han quitado protagonismo al Estado, obligando al reacomodamiento de las teorías clásicas de las relaciones internacionales de carácter estatocéntrico, así como de las ciencias sociales en general<sup>6</sup>. En efecto, el Estado, antaño considerado único sujeto de las relaciones internacionales, se encuentra en un proceso de pérdida de soberanía.

---

<sup>3</sup> "Con su explotación del mercado mundial, la burguesía ha impreso un sesgo cosmopolita a la producción y consumo de todos los países. Para chasco y desazón de los reaccionarios, ha retirado de debajo de nuestros pies el mismísimo suelo nacional. La viejas industrias nacionales se han ido a pique, presionadas por nuevas industrias cuya entrada en escena constituye un serio peligro para todas las naciones civilizadas. La autosuficiencia y cerrazón a nivel local y nacional han dado paso a un movimiento y a una dependencia multilaterales de las naciones. " **Marx, Karl y Engels, Friedrich**. *Manifiesto Comunista*, citado por **Beck, Ulrich**. *¿Qué es la globalización?*, Paidós, Buenos Aires, 1998. También Wallerstein sostiene que el capitalismo por su esencia tiende a la expansión de los mercados de modo global en lo que ha denominado el sistema mundo. **Wallerstein, Immanuel**,

<sup>4</sup> "Por globalización se entiende la disolución de las fronteras nacionales y la creación de una nueva y única entidad mundial: obviamente es el caso del ámbito de la finanzas, con la extensión del mercado monetario mundial y la consiguiente movilidad del capital de inversión. Pero también, y de manera creciente, es el caso del comercio –con el derrumbe de las barreras nacionales– y de la producción –con el auge de las corporaciones multinacionales" **Halliday, Fred**. *Gobernabilidad global, perspectivas y problemas*. RIFP / 9 (1997)

<sup>5</sup> **Beck, Ulrich**. *¿Qué es la globalización?*, Paidós, Buenos Aires, 1998. "Por ello, se requiere mayor intercambio entre historiadores, economistas, sociólogos, geógrafos, teóricos de la cultura y antropólogos, para construir una explicación/comprensión del fenómeno de la globalización que procure ser completa, tratando de ser fiel al principio expuesto por Hegel cuando afirmaba: la verdad es lo completo" **Andrade Guevara, Víctor Manuel**. *Globalización, cultura y complejidad: mirada desde un nodo periférico*, 2001.

<sup>6</sup> "La globalización plantea una ruptura histórica de amplia proporciones, que tiene implicaciones epistemológicas sobre las que es necesario reflexionar. Las metamorfosis del objeto de la ciencias sociales y la alteración simultánea de las posibilidades que se abren para el sujeto de la reflexión plantean nuevos desafíos no solo metodológicos y teóricos sino también epistemológicos,. E l objeto de las ciencias sociales deja de ser principalmente la realidad histórico-social nacional, o el individuo en su forma de ser, pensar, sentir e imaginar....Cuando se multiplican en escala mundial las relaciones, los procesos y las estructuras de dominación y apropiación, así como de integración y de fragmentación, se plantean en ese contexto nuevas exigencias epistemológicas." **Ianni Octavio**. *Las ciencias sociales en la época de la globalización*. Revista de ciencias sociales Nro. 7/8. UNQ.

De este modo, no se puede obviar la influencia que ejercen en estas relaciones, las empresas transnacionales que han expandido sus productos globalmente, empujando a la eliminación de las barreras comerciales y uniformando pautas de consumo, entre otros efectos. Sin duda, no se puede hablar de globalización sin hablar de estas empresas.

No obstante, como se ha mencionado, la globalización trasciende la dimensión puramente económica, por lo que relacionar únicamente la Globalización con éstas, significa abordar el tema de modo incompleto o reduccionista.

A la par de estas empresas, se puede destacar el surgimiento de otros actores colectivos tales como organizaciones no gubernamentales y movimientos sociales, tanto nacionales como transnacionales, o lo que se ha llamado la Sociedad Civil Global, que, por tanto, trascienden las fronteras, desvinculándose del Estado Nacional, con expresiones y reclamos, principalmente relacionados con la temática ecológica, de los derechos humanos y reivindicaciones identitarias, que se instalan en el debate mundial. Para tales efectos, se valen de la mundialización de las comunicaciones y la información.

En efecto, el surgimiento de los modernos sistemas de comunicación es otro de los aspectos fundamentales de la globalización. La información hoy se encuentra mundializada, es posible conocer casi de manera inmediata lo que sucede en cualquier rincón del planeta. Esta herramienta de la que se vale la sociedad civil, así como las empresas transnacionales (algunas de ellas dueñas de los grandes multimedios) y los gobiernos, es utilizada con el objeto de expandir concepciones y valores, muchas veces antagónicos, tendiendo a la universalización de los mismos.

En este contexto se habla hoy de la existencia de una cultura global cuyas principales premisas son el capitalismo (libre cambio, idea de progreso) los derechos humanos (particularmente la idea de libertad), la democracia, la paz. De este modo se observa el predominio de la cultura occidental que si bien, paradójicamente, aboga por la diversidad cultural, expande e impone sus valores a lo largo y ancho del mundo.

### **Localismo y Globalización. La cuestión identitaria.**

Sin embargo, Globalización también implica el reforzamiento de lo local, de las identidades étnicas, nacionales, de género, etc. Para algunos autores este fenómeno de la "localización" es parte misma del proceso de Globalización; para otros se trata de una reacción frente a este proceso<sup>7</sup>. Más allá de esta diferencia de perspectiva, resulta innegable que es una consecuencia de la Globalización. Baste sino observar lo ocurrido con la desintegración de la

---

<sup>7</sup> Al respecto, Tello, Ángel. *Educando al soldado del muro*. Cap. Globalización y conflictos. Sitio Web: [www.unlp.edu.ar](http://www.unlp.edu.ar).

URSS, la ex Yugoslavia, Checoslovaquia, y los conflictos étnicos que se suceden en el continente africano. Asimismo, observamos en América Latina, que tradicionalmente fue escenario de reclamos vinculados con los derechos económicos y sociales, un incipiente surgimiento de reivindicaciones de carácter étnico, cultural e identitario, relacionados con el acceso a los recursos naturales, a las tierras y en ocasiones con pretensiones autonomistas o de autodeterminación. Estos hechos, ponen en tela de juicio la legitimidad y representatividad del Estado respecto de sus ciudadanos, así como el propio concepto de Estado - Nación.

No obstante, los Estados continúan ejerciendo un rol fundamental en el sistema internacional, como así también a nivel interno, pero no en el sentido tradicional, en tanto no pueden mantenerse al margen de las consecuencias mencionadas que implica el proceso de Globalización. Pero este proceso, lejos de ser igualador, afecta de modo diverso a los Estados, socavando en mayor medida la soberanía de los débiles, aumentando su vulnerabilidad, y perpetuando las situaciones de desigualdad y dependencia global.

Como corolario de lo expuesto, acordamos con la opinión de Fazio Vengoa, quien afirma que la globalización " es un proceso multidimensional que pone en interacción a los diversos estados, sociedades y regiones del planeta de una manera desigual, tanto a nivel internacional como nacional..."<sup>8</sup>

### **Estado y Nación: una mirada política, sociológica y antropológica.**

Según lo sostenido, la Globalización-Localización, o Glocalización<sup>9</sup>, en tanto desterritorializa las relaciones y genera reivindicaciones localistas, nacionalistas y/o étnicas cuestiona la legitimidad misma del Estado- Nación. Así, estas reivindicaciones amenazan uno de los principales rasgos del Estado, cual es su unidad e integridad "nacional", precisamente porque no existe esta unidad en Estados compuestos por diversas naciones.

La Nación puede ser entendida desde un punto de vista objetivo, otro subjetivo, o ambos simultáneamente. Así, esta noción se refiere a una comunidad de individuos vinculados por rasgos culturales, religiosos, lingüísticos, políticos, geográficos e históricos comunes, en el plano objetivo, o como a la autoidentificación o sentido de pertenencia de los individuos a esta comunidad, en el plano subjetivo. Sin pretender ahondar en la definición

---

<sup>8</sup> "La globalización, por lo tanto es presentada como sinónimo de eficiencia democracia bienestar y progreso. Esta interpretación altamente ideologizada pretende oscurecer la desigualdad que subyace en el sistema actual por que ignora deliberadamente las asimetrías inherentes a los procesos de globalización, el carácter piramidal de las relaciones de poder y la heterogeneidad de los diversos países en cuanto a los niveles de desarrollos de la tecnología, la producción, las comunicaciones y el comercio, etc." **Vengoa, Hugo Fazio**. *La globalización y sus efectos en la naciones del sur*, en "El Sur en el nuevo sistema mundial". Siglo del Hombre Editores y IEPRI, Universidad Nacional.

<sup>9</sup> Concepto acuñado por R. Robertson en *Globalization*, Londres, 1992, citado por **Beck, Ulrich**. *¿Qué es la globalización?*, Paidós, Buenos Aires, 1998.

de este concepto, es importante aclarar que una nación puede llegar a constituir un Estado y formar un Estado-Nación, aunque no necesariamente. De ello se desprende la existencia de "naciones sin estado" o "estados plurinacionales".

En efecto, desde la construcción de los llamados Estados-Nación se ha forjado, a través del conflicto y la cohesión, la construcción de una identidad y un bien común o interés estatal (también llamado nacional sin tener en cuenta la diferencia entre Nación y Estado) que no fue, en términos relativos, cuestionado a pesar de que desconocía o quitaba importancia a las diferencias étnicas o nacionales hacia dentro de los mismos<sup>10</sup>. De este modo, se identificó o asimiló el concepto de Nación con el de Estado, no obstante ser muchos de estos plurinacionales.<sup>11</sup>

Por otra parte, en este proceso, la coexistencia de diversas naciones en un Estado, ha dado lugar, en ocasiones, a situaciones de opresión, dominio, racismo y legitimación de la represión y la explotación, por parte de la nación dominante para con las subalternas<sup>12</sup>. Este sistema se conoce como etnocracia y, ciertamente, son fieles ejemplos del mismo los Estados de América Latina en su tratamiento para con los pueblos originarios.

Con el fortalecimiento de las reivindicaciones étnicas o nacionalistas en los últimos años se puso en evidencia esta falacia de la "identidad nacional", poniendo por encima de la misma a las identidades étnicas y, por tanto, echando por tierra la asimilación entre el Estado y la Nación.

Desde el punto de vista académico y científico, actualmente no hay discusión respecto a la diferencia conceptual entre Estado y Nación<sup>13</sup>, sin embargo en el plano político, gobiernos y organismos internacionales continúan manteniendo el concepto de Estado-Nación vinculando ambas realidades, manipulando el discurso y sosteniendo la existencia de un único modelo cultural<sup>14</sup>. A partir de estas prácticas, se niega la diversidad cultural en nombre de la "integración nacional".

---

<sup>10</sup> "En tal sentido, la legitimidad encarnada por el Estado reposa sobre violencias olvidadas y, en tanto eso, consagradas y reproducidas como si no fueran imposiciones" **García Linera, Alvaro**. *Crisis estatal y muchedumbre*. OSAL Nro. 10, Enero-Abril 2003

<sup>11</sup> "... el Estado independiente ha llegado a actuar como el único y verdadero intérprete de la(s) nación(es) que tiene bajo su administración. El Estado se mimetiza con 'la nación'. Que aparece, entonces como una 'comunidad imaginada' que ignora a las diversa naciones/identidades/historias que incluye." **Devalle, Susana B.C.** *Etnicidad: Discursos, metáforas, realidades*, en "La Diversidad prohibida: Resistencia étnica y poder de Estado". El Colegio de México

<sup>12</sup> **Stavenhagen, Rodolfo**. *Notas sobre la cuestión étnica*. Estudios Sociológicos II: I, 1984.

<sup>13</sup> No obstante el reconocimiento de esta diferencia conceptual, es frecuente la utilización del concepto de Nación vinculado al Estado, en tanto así fue utilizado históricamente en términos políticos, y nacionalismos o etnicidades en relación a las naciones que componen el Estado. Ejemplo Stavenhagen.

<sup>14</sup> "Para mantener esta concepción del Estado-Nación se ha hecho necesario enfatizar, constantemente, la existencia de un solo modelo cultural, una lengua y un proyecto social. En el mejor de los casos. El Estado puede llegar a 'tolerar' la diversidad, pero no a aceptarla." **Devalle, Susana B.C.** *Etnicidad: Discursos*,

En otras ocasiones, se reconoce esta diversidad pero con la intención de legitimar las injusticias sociales, la explotación y la exclusión<sup>15</sup>, o con un sentido que vacía de contenido al concepto mismo y que se ha denominado "folklorismo". Este último concepto se refiere a la utilización de la diversidad cultural como un elemento decorativo, aislado de la realidad social y, por tanto, al margen de las exclusiones que ésta genera. Se toman las "otras" culturales como exóticos productos tradicionales, asociados al mercado (principalmente turístico). De este modo, se vinculan las culturas subalternas al consumo, neutralizando su cosmovisión y su contenido reivindicatorio.<sup>16</sup>

Teniendo en cuenta esta tergiversación del concepto de diversidad cultural, las reivindicaciones étnicas han sido objeto de críticas, especialmente por sectores del marxismo que considera a la conciencia étnica como una "falsa conciencia", generadora de una fragmentación de la lucha de clases<sup>17</sup>. Inversamente, los nuevos movimientos sociales, entre los que se destacan los nacionalistas, se defienden argumentando que el marxismo, en su lucha de clases, dejó de lado formas de opresión, distintas de las económicas, tales como culturales, de género, ecológica, etc. Finalmente, en contraposición a estas posturas, algunos consideran que los reclamos y reivindicaciones actuales devienen de la "antigua" lucha de clases<sup>18</sup>

Más allá de las conductas de los Estados que intentan desconocer la diversidad cultural, o manipular el concepto para mantener las relaciones de poder, existe otra forma de relacionarse con el "otro cultural", tal como la idea de Estado Plural que fomenta el PNUD. Es necesario reconocer las diferentes identidades como un fenómeno enriquecedor. Como sostiene Sartori, no basta con reconocer y tolerar las diferencias, sino que se debe procurar la construcción de una paz intercultural, asumiendo que la variedad

---

*metáforas, realidades*, en "La Diversidad prohibida: Resistencia étnica y poder de Estado". El Colegio de México.

<sup>15</sup> " Por ello, la marcación de la "diferencia" debe más verse como la cara visible de procesos de construcción de hegemonía que, a partir de nociones metaculturales que se busca generalizar, procuran constituir como efecto de verdad que ciertas `diferencias y `semejanzas existen fuera de toda representación, instaurando ya desigualdades, ya homogeneizaciones que debieran discurrir indisputadas." **Briones, Claudia**. *Culturas, identidades y fronteras: una mirada desde las producciones del cuarto mundo*. Revista Ciencias Sociales N° 5, UNQ.

<sup>16</sup> "El otro aspecto de esta estrategia dual es la preservación de la diversidad cultural como ejemplar de museo (el 'folklorismo', el 'exotismo', la 'cultura para el turismo'). Aislada de la realidad social, sin fuerza ni significado y, por tanto, como inocuo" **Devalle, Susana B.C.** *Etnicidad: Discursos, metáforas, realidades*, en "La Diversidad prohibida: Resistencia étnica y poder de Estado". El Colegio de México.

<sup>17</sup> "El nuevo pluralismo manifiesta una sensibilidad única a las complejidades del poder y diversas opresiones; pero como la variedad antigua, tiene el efecto de hacer invisible las relaciones de poder que constituyen el capitalismo, la estructura dominante de coerción que llega a todos los resquicios de nuestra vida, pública y privada...El capitalismo como una fuerza social específica, simplemente desaparece de vista, enterrado bajo un fárrago de fragmentos y 'diferencia'." **Meiskins Wood, Ellen**. *Democracia contra capitalismo – La renovación del Materialismo Histórico*. México, Siglo XXI, 2000

<sup>18</sup> **de Sousa Santos, Boaventura**. *Los nuevos movimientos sociales*. OSAL, Sept. 2001.

es un bien común a ser conservado.<sup>19</sup> Esta idea concuerda con la concepción de la identidad, no solo como sustancia en sí misma, sino como en relación con otras identidades.

El reconocimiento y valoración de las diferencias implica el diseño de políticas de integración real por parte de los Estados, en las que se atiendan los reclamos y reivindicaciones de las naciones subalternas. Pero se debe resaltar la existencia de grupos que no se conforman con estar incluidos en los procesos de integración, tal el caso de pueblos indígenas de varios países latinoamericanos que no se identifican con el Estado de corte occidental dentro del cual están inmersos, promoviendo su desvinculación total de dicha estructura y exigiendo su autodeterminación.

## **Estudio del caso: Pretensiones autonomistas en el Estado de Bolivia.**

### **Contexto político económico**

El proceso de la Globalización impactó de manera honda en el Estado boliviano que, a partir de la aplicación de políticas neoliberales impuestas por el contexto internacional, ha visto profundizada su larga crisis socio-económica y la fragmentación de una sociedad caracterizada por la desigualdad y la exclusión de amplios sectores, reflejando su vulnerabilidad, tanto en el plano internacional como interno.

En este sentido, si bien la desigualdad y la pobreza en el Estado boliviano se mantuvieron como factores constantes a lo largo de la historia reciente (Siglo XX), se pueden distinguir en este periodo tres modelos de estados divergentes con resultados, aunque parciales, en estos aspectos. Estos tres modelos se pueden denominar del siguiente modo: El Estado Oligárquico (de principio de siglo XX a 1952), el Estado de bienestar o estado del 52' (de 1952 a 1985) y el Estado neoliberal (de 1984 hasta la actualidad).

El primero, signado por un sistema de latifundios y una economía estatal basada en la minería del Estaño y la Plata. Periodo que se caracterizó por la explotación de la mano de obra, mayoritariamente de origen indígena, y en la exportación de los mencionados minerales, acordes con el contexto de división internacional del trabajo de estilo ricardiano. Como consecuencia de este modelo, se generó como respuesta la formación de fuertes sindicatos, tanto en el sector minero como campesino, que van a asumir un rol fundamental en la historia del Estado boliviano como enlace político entre la Sociedad y el Estado, cuyo momento más representativo se alcanzará en el año 1952 con la llamada Revolución Nacional, que da origen al segundo modelo.

---

<sup>19</sup> Citado por el PNUD en el *Informe Nacional de Desarrollo Humano 2004* para Bolivia. Cap. 3 La Nación necesaria: en la ruta hacia el interculturalismo, 2004.



El estado del 52', bajo la presidencia, en un primer momento, de Paz Estenssoro, tuvo como objetivo la construcción de un Estado nacional que representara a todos los sectores del país. En tal sentido, las medidas que se destacan fueron la estatización de las minas, las reformas agraria, educativa y de carácter social, así como la universalización del voto. Asimismo, se destaca en este periodo la fuerte representatividad y participación de los sindicatos como actores políticos. No obstante, los conflictos sociales no tardaron en reaparecer, en el marco de una importante crisis económica e institucional que tuvo como trasfondo la aplicación de la Doctrina de la Seguridad Nacional. Consecuentemente, los reclamos sociales, viraron su orientación, hacia la reivindicación de los derechos civiles y políticos afectados por la ruptura del orden constitucional.

El tercer modelo, al igual que el anterior, se inicia hacia la década del 80, cuando se recupera la democracia. La economía boliviana dio un giro hacia el neoliberalismo. Esto se tradujo en una política de "capitalización" de las empresas del estado, a través del ingreso de la inversión extranjera; reformas en la justicia, en la educación, en el sistema de pensiones; ajuste fiscal. Medidas éstas que tuvieron fuertes impactos sociales traduciéndose en despidos y recortes salariales, y generaron una profundización de la brecha social, catapultando a la marginalidad absoluta a vastos sectores de la población, agudizando así la pobreza y la falta de acceso a los recursos básicos, dando lugar a numerosas revueltas populares que caracterizaron a Bolivia en el comienzo de este siglo. "Las cifras macroeconómicas justificaban holgadamente la rebeldía popular. Los 15 años de neoliberalismo habían favorecido a una elite empresarial y política y al capital extranjero, pero la economía nacional se había estancado y en algunos casos había retrocedido de manera alarmante. En 2002 las exportaciones bolivianas alcanzaban los 1300 millones de dólares; cifra exactamente igual a la de 1980. El ingreso per cápita de los bolivianos era de 940 dólares al año en 1980; en 2002 fue de 960 dólares. Lo que no permaneció estancado fue el índice de desempleo ni el de pobreza. Según el Instituto Nacional de Estadística (INE), el 58,6 % de los bolivianos es pobre, y en el campo esta cifra se vuelve escalofriante: el 90 % vive bajo la línea de pobreza. Según el Informe de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para 2003, en el área rural los pobladores subsisten con menos de 1 boliviano al día (10 centavos de dólar). De los 8 millones de pobladores de Bolivia, 3, 8 son campesinos. Esto explica el grado de combatividad de los movimientos sociales, conformados principalmente por gremios y sindicatos campesinos, que fueron los que sostuvieron las movilizaciones y bloqueos desde 2000 hasta la renuncia de Sánchez de Lozada."<sup>20</sup>

Si bien los reclamos populares se concentraron principalmente en cuestiones relacionadas con la situación socioeconómica y de rechazo al

---

<sup>20</sup> **Chávez, Walter**, *Bolivia, una revolución social democrática*. Le Monde diplomatique, Noviembre 2003.

modelo neoliberal, se observa a partir de los mismos un fortalecimiento de reivindicaciones nacionalistas o étnicas que traen a escena la cuestión indígena ignorada a lo largo de la historia de Bolivia y de sus modelos estatales.

Este resurgimiento de las reivindicaciones étnicas, acorde con el contexto de Globalización previamente expuesto, trajo como colación la aparición en la escena política de influyentes líderes indígenas, cuya popularidad quedó demostrada en las elecciones presidenciales de 2002; asimismo, dio lugar a pretensiones autónomas cada vez más fuertes en los sectores indígenas, campesinos y pobres. Estas cuestiones serán expuestas con mayor detenimiento a continuación.

### **Bolivia en relación a su composición multiétnica.**

No cabe duda de que Bolivia es un Estado multiétnico. Según una encuesta realizada en 2001 por el Instituto Nacional de Estadística boliviano, el porcentaje de población que se autoidentifica como indígena es de 62,33 %, de los cuales un 25, 23 % se reconoce como aymará, el 31 % como quechua, y el 6,1 % como perteneciente a otros pueblos (guaraní, chiquitano, mojeño, entre otros).<sup>21</sup>

A pesar de que como se ve, la mayoría de la población boliviana tiene raíces indígenas, a lo largo de la historia, desde la conquista de América, han sido oprimidos por una minoría de corte occidental, que llevó a la práctica políticas acordes al contexto mundial, sin prestar atención a la cuestión indígena.

Durante la etapa colonial se implementaron instituciones como la mita, la encomienda y el yanaconazgo. Pero la independencia y la constitución del Estado boliviano en 1825, no significó para los pueblos indígenas una mejora de su situación. Los criollos fundadores de la patria, construyeron una identidad nacional que obviaba la relación histórica de estos

pueblos con las tierras. Esto condujo a la expropiación de las mismas y a la explotación de las poblaciones originarias. " La ley de Exvinculación decretada por el presidente Mariano Melgarejo (1864 - 1871) fue el instrumento que permitió a los criollos apropiarse de las tierras comunitarias y justificar sangrientas masacres de indígenas aymarás y quechuas en el siglo XIX. A partir de esta ley se empieza a potenciar el sistema terrateniente y hacendatario que terminó en 1952 con la Revolución Nacional"<sup>22</sup>

Sin embargo la mencionada revolución implicó reformas de tipo económico y social, pero no significó la verdadera inclusión de los sectores indígenas desde el punto de vista cultural, es decir, no se respetaban las identidades

---

<sup>21</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadística, CNPV-2001, en Informe Nacional de Desarrollo Humano 2004, pag. 104.

<sup>22</sup> **Chávez, Walter**, *Bolivia, una revolución social democrática*. Le Monde diplomatique, Noviembre 2003.

étnicas, ya que se procuraba su asimilación al modelo cultural occidental. Se reconocía a los indígenas no como tales, sino como campesinos, o sea como un eslabón más de la cadena productiva.<sup>23</sup>

El actual modelo neoliberal, consagrado en el año 1985<sup>24</sup> por el mismo partido que había implementado la revolución de 1952 (MNR), no ha hecho más que acrecentar las diferencias sociales y profundizar la exclusión de los sectores campesinos y mineros, ambos de base indígena.<sup>25</sup> Esto ha dado lugar a diferentes levantamientos para proteger los recursos naturales, el cultivo de la coca, y en general para oponerse a medidas económicas que beneficiaban a un reducido sector de la población.

Cabe destacar que, en tanto el indígena está estrechamente ligado a la pobreza (de hecho los municipios con mayoría de población indígena son los más pobres del país), los pueblos originarios tuvieron un fuerte protagonismo en estos reclamos. Pero lo particular de la situación es que, en la esencia misma de tales reclamos, se observan características fuertemente vinculadas a cuestiones identitarias, es decir, en la actualidad, las manifestaciones sociales como los cortes de caminos, bloqueos de líneas férreas, etc, están por un lado cuestionando el modelo económico-social imperante, pero además están reivindicando los derechos de los pueblos indígenas.

Esta nueva realidad se puede observar claramente en las elecciones de 2002, en las que el Movimiento al Socialismo (MAS) y el Movimiento Indio Pachakuti (MIP), ambos partidos de raíces indígenas y campesinas, han obtenido una amplia cantidad de votos, al punto tal de que Evo Morales, líder del MAS, ha llegado a disputar la presidencia con Sánchez de Lozada. En efecto, según datos de la Corte Nacional Electoral de Bolivia, en esas elecciones el Movimiento Nacional Revolucionario (MNR), cuyo candidato fue el mencionado Sánchez de Lozada, obtuvo el 22,5 % de los votos, mientras que el MAS el 20,9 %. A su vez, el MIP logró un apoyo del 6,1 %.<sup>26</sup>

Si bien estos dos últimos partidos representan en gran medida las reivindicaciones de los pueblos indígenas, existen grandes diferencias entre ambos. Según Manuel De La Fuente, en el discurso del MAS "se

---

<sup>23</sup> "El modelo de la nacionalización de la exploración, la explotación, la industrialización y la comercialización en los países del llamado tercer Mundo en la década de 1950, para los recursos de sobriesuelo y suelo, renovables y no renovables, lleva al primer gobierno revolucionario del MNR a nacionalizar a las empresas de capitales extranjeros que expoliaban los recursos naturales en un marco colonial absurdo. Ese aire de nacionalización también le toca a los pueblos indios que fueron `nacionalizados` como `campesinos` porque el Estado requería de sus tributos como pequeños propietarios, para asegurarse el manipuleo de los flamantes campesinos fueron sindicalizados como si fueran trabajadores, y no como propietarios autónomos." **Ontiveros Yulquila, Asunción.** Kollasuyu: *Los Pueblos indios y el Estado de Bolivia*, Junio, 2004. Sitio web: [argentina.indymedia.org](http://argentina.indymedia.org)

<sup>24</sup> El 29/8/1985, Paz Estenssoro promulgó el Decreto Supremo 21.060, con el que la economía boliviana entró de lleno en el neoliberalismo.

<sup>25</sup> En este sentido, al tiempo que se aplicaron políticas de asimilación del indígena al sistema occidental de Estado, paradójicamente se ha incrementado la situación de exclusión del mismo.

<sup>26</sup> Fuente: Corte Nacional Electoral (de Bolivia), en De La Fuente, Manuel. *Del Neoliberalismo a la insurgencia de los indígenas y campesinos*. Revista OSAL, Septiembre 2002.

entremezclan propuestas como la recuperación de los recursos naturales, la defensa del sector productivo, la cultura y la coca, y críticas contra la corrupción, el racismo, la intervención de los Estados Unidos, el sometimiento a los dictados del Fondo Monetario y el Banco Mundial, la falta de soberanía y las políticas neoliberales.... pero también un contenido étnico y campesino."<sup>27</sup> Esto último es lo que lo diferencia de la izquierda tradicional, la que, según Gonzalo Rojas, citado por De La Fuente, fue "ciega a los problemas de la herencia colonial".<sup>28</sup>

Por su parte, el MIP, cuyo referente máximo es Felipe Quispe, el Malku, es un partido netamente aymara, con una postura más intransigente, y con demandas que tienen que ver con la propiedad de las tierras y el autogobierno.

En efecto estos reclamos sociales e identitarios se han profundizado en los últimos años<sup>29</sup>, con importantes manifestaciones y bloqueos hasta llegar al último levantamiento en octubre de 2003, provocando la estrepitosa caída del ex presidente Sánchez de Lozada, luego de una sangrienta represión que ocasionó la muerte de 60 personas.

### Los Aymara como Nación

Los aymara poseen todas las características, que ha desarrollado la teoría, para considerarlos una nación, en tanto se trata de un grupo que posee rasgos culturales, religiosos, lingüísticos, políticos, geográficos<sup>30</sup> e históricos comunes, y un fuerte sentido de pertenencia, profundizado en la actualidad habida cuenta de un creciente proceso de reafirmación de su identidad que se ha dado desde los años 70, pero principalmente en los últimos años.

Este proceso, de carácter subjetivo, fundamental en el contexto actual, se vislumbra desde dos planos diversos que se confunden el uno con el otro, el socio-histórico y el simbólico.

En relación al primero, se apela a la memoria colectiva evocando los movimientos más significativos de insurgencia frente al dominio "blancoide". De este modo, se destaca la rebelión de Tupac Katari, del siglo XVII, quien a causa de su lucha contra la opresión murió descuartizado por orden de las autoridades coloniales<sup>31</sup>. En tal sentido, es significativo que el alcalde

---

<sup>27</sup> Idem 24

<sup>28</sup> Idem 24

<sup>29</sup> Un ejemplo de tales acontecimientos lo constituye el surgimiento, en 2000, de la Coordinadora del Agua y la Vida, en Cochabamba, para defender el recurso natural del agua potable; otro, las manifestaciones en oposición a la exportación del gas, o la "guerra del gas"; y finalmente, la sucesión de reclamos reivindicatorios, exigiendo al gobierno central que atendiera las necesidades de los indígenas.

<sup>30</sup> Históricamente han ocupado (y ocupan) los territorios circundantes al Lago Titicaca, el altiplano boliviano, y el norte de Chile. Durante la dominación incaica, estos territorios constituían el Kollasuyu, región meridional del Tawantinsuyo.

<sup>31</sup> **García Linera, Alvaro y Stefanoni, Pablo.** *Refundar la República en Bolivia.* Le Monde diplomatique, Agosto 2004.

sentenciado por la justicia comunitaria en Ayo-Ayo en el mes de junio del presente año, apareciera muerto a los pies del monumento a Katari en esa localidad. Asimismo, se evoca el levantamiento insurrecto de Zarate Willka de fines de siglo XIX.

En este mismo plano, se destaca las formas de organización que se han dado en las recientes revueltas populares por parte de comunidades aymarás, las que están definitivamente determinadas por sus propias pautas culturales. En primer lugar la organización de las movilizaciones se dio en las asambleas de las comunidades locales (Ayllus), de las que nadie quedaba excluido. Contaron también con un sistema de turnos, por el que una comunidad reemplazaba a la otra, para que no se vea interrumpida la medida adoptada, y existió un permanente sistema de consultas tanto hacia el interior de las comunidades, como entre todas ellas (Marka), a la hora de la toma de decisiones y búsquedas de consenso.<sup>32</sup> Por otra parte, estas comunidades son dirigidas por Jilaqatas (hermano mayor de Ayllu). El conjunto de Ayllus conforma una Marka que, a su vez, se encuentra gobernada por la figura del Malku<sup>33</sup>. Este último título se atribuye a Felipe Quispe, aunque existen sectores aymarás que cuestionan su legitimidad, en tanto el Malku, tradicionalmente, debe ser elegido por las propias comunidades, lo que no ocurrió con este dirigente.

Por último, otra de las reivindicaciones que se observan en este plano, son los episodios de justicia comunitaria que se han dado tanto en la localidad de Ayo Ayo, como en la ciudad peruana de Ilave, en los que se "ajustició" a los alcaldes, acusados de corrupción y traición, siguiendo las normas del pueblo aymará, ante la inacción del órgano jurisdiccional estatal. Otro caso que debemos destacar es la muerte de dos ladrones de ganado, por orden del Jilaqata Felipe Huampo, a orillas del lago Titicaca. Al tiempo que estos hechos significan la reacción frente a un sistema judicial con el cual no se identifican, son expresiones de la cultura del pueblo aymará, que considera la mentira, el robo y la traición como delitos graves; Ama sua, Ama llulla, Ama kella (no seas ladrón, no seas mentiroso, no seas ocioso).<sup>34</sup> En relación

---

<sup>32</sup> García Linera llama a esta forma de organización "*forma comunidad*", que según él, junto a la "*forma multitud*", constituyen novedosos medios de interunificación social y de acción comunitaria. **García Linera, Alvaro.** *La estructura de los movimientos sociales en Bolivia.* OSAL, Sept. 2001.

<sup>33</sup> El Malku es una autoridad política social, religiosa y territorial de un conjunto de Ayllus. Para la cosmovisión Andina la palabra Malku se relaciona con Kunturi (Condor), así la expresión Malku Kunturi significa "el señor de gran altura". Así, el Malku Kunturi se convierte en el relacionador de la vida de los hombres y mujeres en Aka Pacha (tiempo y espacio de hoy) con Alax Pacha (tiempo y espacio sideral del más allá) con los Apus (espíritus de las montañas). **Mamani, Pablo.** *Simbología y poder indígena después de los Kataris-Amarus y Willkas: Los Mallkus en los nuevos levantamientos indígenas de Bolivia.* Sitio web: aymanet.org, 2003.

<sup>34</sup> " Al indio le sorprende que las leyes occidentales, su justicia, no sancionen la mentira, pero hay una explicación sencilla: sus vidas son otra mentira", los andinos "... no salimos a buscar la verdad ya que la tenemos dentro nuestro, todas las especies la tienen, ya que somos parte de esa energía superior y, cuando conversamos con la naturaleza, nuestra madre tierra, ella permite que la verdad, el conocimiento discorra sobre el lugar adecuado, ya que nuestra forma de relacionarnos con ella es vivencial, emocional,

al plano simbólico, se observa la recurrencia a la wiphala, como bandera representativa de los pueblos del kollasuyu, al idioma aymara como primera lengua, la sustitución de imágenes de "héroes nacionales" como Bolívar y Sucre, por la de líderes indígenas como Tupac Katari y Bartolina Sisa (esposa del primero), el culto a la Pachamama y ceremonias tradicionales.

En base a esta comunidad de elementos históricos y culturales el pueblo aymara está reclamando hoy su autonomía y/o autodeterminación<sup>35</sup>

### ¿Los cruceños como nación?

Existe en Bolivia otro fuerte reclamo de autonomía, por parte de las elites empresariales de Santa Cruz de la Sierra, en el oriente boliviano. Este departamento es el que concentra el mayor poder económico de Bolivia.

Aunque surgen dudas en cuanto a la fundamentación de su identidad étnica, especialmente en lo que se refiere a su memoria colectiva y calidad de pueblo originario, la autonomía de esta región puede ser viable, ya que es exigida por un sector influyente en lo económico, y en el contexto actual, en lo político.<sup>36</sup>

Por otra parte, aún cuando este reclamo es percibido por algunos como oportunista, es en definitiva una prueba más de la crisis institucional por la cual atraviesa Bolivia.

### Conclusión

El proceso de Globalización, al tiempo que implica la desterritorialización del Estado y la mundialización de la economía, la cultura y las comunicaciones, refuerza sentimientos nacionalistas y localistas, que se traducen en

---

sensitiva, a través de nuestras chacras, los ríos, las montañas sagrados, en fin todo su entorno." **Rivera Tosi, Juan.** *Sabiduría Andina y Sabiduría del consumismo.* Julio, 2003. Sitio web aymaranet.org

<sup>35</sup> " De acuerdo a una información del periódico paceño La prensa, los indígenas aymaras han expulsado a todas las autoridades del Estado central (jueces, policías, subprefectos) en más de una decena de poblados del Altiplano". **García Linera, Alvaro y Stefanoni, Pablo.** *Refundar la República en Bolivia.* Le Monde diplomatique, Agosto 2004. .En igual sentido el **Acta de reconstitución de la nación Aymara-Qhichuwa** por los Malkus y Ulaqas de Achakachi el 9 de abril del 2001, establece. "El JACH`A UMASUYU tendrá el primer gobierno de la libre determinación sobre la economía del Ayllu y sus instituciones, dará la igualdad de oportunidades en educación, salud, política, economía, para sus habitantes. Todos tendrán derechos y deberes compartidos y se luchará para superar el analfabetismo en Aymara castellano. El Aymara será la lengua oficial y el castellano el segundo lugar, para todos los documentos y actos de carácter público. Luego de esta magna decisión de gobierno Autónomo de la nación Aymara-Quichwa, juramos sostener solemnemente en alto el nombre de nuestra PACHAMAMA (Patria) ancestral, juramos recuperar el tiempo perdido y elevarnos a la consideración de las Naciones Unidas, del mundo, que en Achakachi vivimos nuestro Pachakuti en proyección a los siglos de los siglos por venir."

<sup>36</sup> " El reclamo autonomista cruceño se fortaleció con una multitudinaria manifestación del 22 de junio pasado - estimada en 100 mil personas por los medios de comunicación - , liderada por el Comité Cívico Santa Cruz y apoyada por la empresa privada y la banca." **García Linera, Alvaro y Stefanoni, Pablo.** *Refundar la República en Bolivia.* Le Monde diplomatique, Agosto 2004

reivindicaciones identitarias, oponiéndose a un modelo totalizador y homogeneizador, y cuestionando la legitimidad de los Estados como actores excluyentes.

Es el caso de Bolivia que como consecuencia del fracaso de las políticas neoliberales aplicadas y la falta de políticas que impliquen el reconocimiento de las diversas identidades étnicas y sus demandas, atraviesa una grave crisis institucional, cuya máxima expresión pudo observarse en el mes de octubre de 2003, con la manifestación popular que expulsó al ex presidente Sánchez de Lozada.

Especial atención merece el caso del pueblo aymara, que oprimido y excluido a lo largo de la historia, hoy se reorganiza para reivindicar su autonomía, cuando no su libre determinación.

Desde el punto de vista sociológico-antropológico, no caben dudas de que los aymara son una nación, en tanto cuentan con elementos objetivos y subjetivos para ser así considerados. Sin embargo, a la hora del reconocimiento de sus reclamos, juegan variables políticas y económicas que lo obstaculizan. Así, al igual que lo que ocurre con la nación kurda, los Estados, niegan la autodeterminación resaltando el principio de integridad territorial, y el "interés nacional".

Al lado de la pretensión de autonomía de los aymara, han surgido reclamos del mismo carácter desde el departamento de Santa Cruz de la Sierra, cuya legitimidad es considerada dudosa, pero que al estar vinculados con fuertes intereses económicos, goza de una importante capacidad de presión y movilización.

Este contexto sirve para describir la preocupante crisis de legitimidad que afecta a Bolivia y la magnitud que adquiere la Asamblea Constituyente, convocada por el gobierno de transición de Carlos Mesa para el año 2005, con el fin de replantear el modelo de Estado para ese país.

Por otra parte queda abierto para el análisis las posibles implicancias que esta situación pueda tener en las políticas domésticas y exteriores del resto de los Estados Sudamericanos.

## **Bibliografía**

- **ANDRADE GUEVARA, Víctor Manuel.** *Cultura , Cultura y Complejidad: Miradas desde un nodo periférico.*
- **BECK, Ulrich.** *¿Qué es la Globalización?.* Paidós, Buenos Aires, 1998.
- **BRIONES, Claudia.** *Culturas, identidades y fronteras: una mirada desde las producciones del cuarto mundo.* Revista de Ciencias Sociales N° 5, UNQ.

- **CHAVES, Walter.** *Bolivia, una revolución social democrática.* Le Monde diplomatique, Noviembre, 2003.
- **CHAVEZ, Walter y CACERES, Sergio.** *El modelo de resistencia boliviana.* Le Monde diplomatique, Agosto, 2002.
- **DE DIEGO, Emilio.** *Historia del mundo contemporáneo.* Actas, Madrid, 1994.
- **DE LA FUENTE, Manuel.** *Del reino del neoliberalismo a la insurgencia de los indígenas y campesinos.* OSAL, Septiembre, 2002.
- **DEVALLE, Susana.** *Etnicidad: discursos, metáforas, realidades en La diversidad prohibida: resistencia étnica y poder del Estado.* El colegio de México, México, 1989.
- **ESPINOZA, Claudia y GONZALVEZ, Gonzalo.** *Bolivia arrinconada en la azotea de su historia.* OSAL, Enero-Abril, 2003.
- **FAZIO VENGOA, Hugo.** *La globalización y sus efectos en las naciones del Sur en El sur en el nuevo sistema mundial.* Siglo del Hombre Editores - IEPRI, Universidad Nacional.
- **GARCIA LINERA, Alvaro.** *Indios y Q`aras: La reinención de las fronteras internas,* Julio, 2001.
- **GARCIA LINERA, Alvaro.** *La estructura de los movimientos sociales en Bolivia.* OSAL, Septiembre, 2001.
- **GARCIA LINERA, Alvaro.** *Crisis estatal y muchedumbre.* OSAL, Enero-Abril, 2003.
- **GARCIA LINERA, Alvaro y STEFANONI, Pablo.** *Refundar la República en Bolivia.* Le Monde diplomatique, Agosto, 2004.
- **GAVILAN VEGA, Vivian.** *"Buscando vida...": Hacía una Teoría Aymara de la división del trabajo por género.* Revista de Antropología Chilena, 2002.
- **HALLIDAY, Fred.** *Gobernabilidad global: perspectivas y problemas.* RIFP /9 (1997).
- **HELD, David.** *La democracia y el orden global. El estado moderno al Estado Cosmopolita.*
- **HOBBSBAWM, Erick.** *Primer mundo y Tercer mundo después de la Guerra Fría.* Revista de la CEPAL, Abril, 1997.
- **IANNI, Octavio.** *Las ciencias sociales en la época de la globalización.* Revista de Ciencias Sociales, UNQ.
- **KECK, Margareth y SIKKINK, Kathryn.** *Redes trasnacionales de cabildeo e influencia.* Universidad de Cornell, Oct- Dic, 1999.
- **LORA, Jorge.** *La difícil construcción del contrapoder y poder en Bolivia.* <http://rcci.net/globalizacio>.



- **MAMANI, Pablo.** *Simbología y poder indígena después de los Kataris-Amarus y Willkas: Los Mallkus en los nuevos levantamientos indígenas de Bolivia.* Julio, 2003. [aymaranet.org](http://aymaranet.org)
- **MEISKINS WOOD, ELLEN.** *Democracia contra capitalismo – La renovación del Materialismo Histórico .* México, Siglo XXI, 2000
- **ONTIVEROS YULKILA, Asunción.** *Kollasuyu: Los Pueblos Indios y el Estado de Bolivia.* Junio, 2004. <http://argentina.indymedia.org>
- **PEÑAS, Francisco Javier.** *Liberalismo y Relaciones Internacionales: la tesis de la Paz Democrática.* ISEGORIA/16 (1997)
- **PNUD.** *Informe Nacional de Desarrollo Humano 2004 para Bolivia.* Cap. 3 La Nación necesaria: en la ruta hacia el interculturalismo, 2004
- **RIVERA TOSI, Juan.** *Sabiduría Andina y sabiduría del consumismo.* Julio 2003, [aymaranet.org](http://aymaranet.org).
- **STAVENHAGEN, Rodolfo.** *Notas sobre la cuestión étnica.* Estudios sociológicos, 1984.
- **TELLO, Angel.** *Educando al soldado del muro.* Cap. Globalización y conflicto. [www.unlp.edu.ar](http://www.unlp.edu.ar).
- **TOURAINÉ, Alain.** *¿Podremos vivir juntos? Iguales y diferentes.* Fondo de cultura económica.
- **VILLARROEL, NIKITENKO, Miguel.** *La acción colectiva en Bolivia.* CERES, 1999.
- sitio web de Isaac Biggio.
- [www.aymaranet.org](http://www.aymaranet.org).
- [www.iidh.edu.cr](http://www.iidh.edu.cr).
- [www.clacso.org](http://www.clacso.org).