

El “discurso de la soberanía” ante un nuevo proyecto de Estado: el caso de las Islas Malvinas (1989-1995)

Lic. Clarisa B. Borgani
Departamento de Humanidades
Universidad Nacional del Sur
Bahía Blanca

Introducción

El presente trabajo forma parte de un proyecto más amplio¹ destinado al estudio de los “usos” oficiales² de la soberanía durante los gobiernos de Carlos Saúl Menem en Argentina a partir de tres niveles de análisis: la integridad territorial, la integración regional y la participación en la comunidad internacional. La preocupación central de dicho proyecto es explicar la resignificación dada al término soberanía en función de un modelo de estado neoliberal asociado a los requerimientos de inserción internacional y de legitimación interna.

En efecto, durante este periodo, el Estado adquiere una clara orientación neoliberal en su programa de gobierno, y en política externa propicia la reinserción económica de la Argentina en la economía mundial y el alineamiento con las grandes potencias. Ello condujo a la búsqueda de la eliminación de los obstáculos que impidieran un acercamiento a las mismas. En este marco se inserta la reanudación de las relaciones diplomáticas con Gran Bretaña y el diálogo en torno a la soberanía de las Islas Malvinas, interrumpidos desde 1982 a raíz del conflicto bélico que enfrentó a nuestro país con la nación europea. Dichas transformaciones marcaron un quiebre con la política del peronismo fundacional e implicaron la necesidad de buscar los canales de conciliación entre el imperativo de lograr la inserción en el “Nuevo Orden Mundial” y la necesidad de demostrar a la sociedad nacional los beneficios de ésta.

Atento a estos requerimientos y a las transformaciones llevadas a cabo por el Estado argentino en el orden interno y externo, nuestro objetivo es analizar el tratamiento que desde el discurso oficial se hizo en torno al conflicto de Malvinas. Consideramos que el oficialismo debió emplear distintos mecanismos para justificar el viraje de la políti-

¹ Nombre del Proyecto: Las “soberanías” en la Argentina. “Usos” oficiales: creencias, imágenes, discursos y cursos de acción. Dirigido por la Lic. Silvia Alvarez. Desarrollado en el Departamento de Humanidades de la Universidad Nacional del Sur. Bahía Blanca, Argentina.

² En el marco del proyecto al que hemos aludido entendemos por usos de la soberanía como el conjunto de significados entretnejidos en una red de estrategias al servicio de determinados fines, en el ámbito de la política externa e interna y sirven, por lo tanto, como nexo de comunicación entre la esfera oficial, por excelencia estatal, la sociedad mundial y los agentes domésticos.

ca estatal y lograr adhesión y consenso en torno del nuevo proyecto político. Uno de ellos consistió en el uso del principio de soberanía, utilizado éste en su acepción más estricta, es decir, como defensa de la integridad territorial y la autonomía estatal; y otro fue la búsqueda desde el discurso político, de elementos de identificación y de unión comunes a todos los argentinos, mediante a una reconsideración y relectura del pasado.

Siguiendo esta línea de análisis, Malvinas representa un ejemplo paradigmático en el que confluyen tanto la idea de soberanía en un sentido más tradicional, es decir, asociada a la integridad territorial, como la cristalización de una reivindicación histórica, anhelo compartido por todos los argentinos, del mismo modo que pretende ser la reforma del estado.

Para realizar nuestra investigación partimos de entender al discurso político como aquel que está relacionado con el proceso de construcción de la hegemonía en una sociedad y de búsqueda de legitimación de un particular orden de cosas. Está destinado a lograr el apoyo de sectores cada vez más vastos de la sociedad para que las alternativas de ordenamiento, de distribución y de acumulación sean adoptadas de un modo natural. Asimismo tiende a hacer creíble y elegible una determinada interpretación del mundo, de su funcionamiento y de sus reglas. También se propone como la única alternativa válida y en consecuencia procura la eliminación de su oponente.³ El corpus de análisis está compuesto por los mensajes pronunciados por el presidente Menem en su primera presidencia, publicaciones de su autoría y entrevistas realizadas al ejecutivo nacional durante su gobierno⁴. Este material constituye la base de nuestro trabajo, primero porque partimos del enfoque de la política como campo discursivo y en consecuencia los discursos de los gobernantes son considerados una herramienta reveladora de los posicionamientos políticos. Además porque los gobernantes -en este caso el jefe del ejecutivo nacional - son los que determinan los rumbos de la acción política.

Los cambios mundiales y la reformulación del Estado argentino

La década de los 90 se inició con importantes cambios en la escena internacional. Hacia 1989 concluyó el sistema bipolar imperante desde fines de la Segunda Guerra Mundial y se organizó un nuevo orden - liderado por Estados Unidos, la Comunidad Económica Europea y Japón- caracterizado por la multipolaridad y la interdependencia de

³ Di Tella, Torcuato et al., *Diccionario de ciencias sociales y políticas*, Bs. As, Emecé, 2001, pp.192 -194.

⁴ *Discursos del Presidente Dr. Carlos Saúl Menem*. Buenos Aires, Talleres Gráficos Fénix, 1994; Menem, Carlos Saúl *La Esperanza y la Acción*, Buenos Aires, Emecé Editores, 1990; Menem, C. y R. Dromi, *Reforma del Estado y Transformación Nacional*, Editorial Ciencias de la Administración, Buenos Aires, 1990. Baizán, Mario: *Desde el poder Carlos Menem responde*. Buenos Aires, Ediciones Corregidor, 1994.

todas las naciones del mundo en el aspecto económico, político y sociocultural.⁵

El Estado argentino a partir de entonces no permaneció ajeno a estas transformaciones y bajo la presidencia de Carlos Saúl Menem inició un plan de reformas con vistas a lograr la inserción del país en el nuevo orden mundial. Ello implicó una reformulación tanto de la política interna como externa.

En cuanto a la primera, el Estado fue reformulado en múltiples aspectos, adquiriendo una clara orientación neoliberal en su programa de gobierno a fin de asegurar lazos conciliatorios y tranquilizantes con el establishment económico.

En el orden externo, la posición del gobierno de Carlos Saúl Menem se enmarcó en el denominado "Idealismo Pragmático" o "Realismo de Interés"⁶, una combinación de Realismo e Idealismo inscripto en creencias asociadas a principios de interdependencia e integración entre los Estados, profundamente pragmáticas y alejadas de posicionamientos ideológicos⁷.

El diseño de una política exterior con estas características, se vinculó con la percepción de que el orden internacional emergente tras el fin de la Guerra Fría suponía el establecimiento de una plena hegemonía estadounidense.⁸ Siguiendo esta orientación, Menem aceptó participar dentro de la comunidad mundial, propiciando el alineamiento con Estados Unidos.

Desde dicha perspectiva, la aceptación realista de ese liderazgo permitiría alcanzar beneficios económicos entre los que se contaban la atracción de inversiones y una mayor fluidez en las negociaciones con los bancos y los organismos financieros⁹.

En palabras de García Delgado, la lógica política predominante podría sintetizarse en tres características: el "estar bien con los de afuera" (relaciones carnales), el "estar bien con los de arriba" (alianza con el establishment) y "estar bien entre nosotros" (la política concebida en términos pragmáticos y de corporación política).¹⁰

En este contexto, uno de los objetivos perseguidos por el gobierno de Menem fue la reanudación de las relaciones diplomáticas con Gran

⁵ Silvia T. Alvarez: Las crisis de Guatemala (1954) y Haití (1991-1994). La posición oficial argentina. Dos paradigmas de política exterior.

⁶ También denominado "Realismo Periférico" (Carlos Escudé, *Realismo Periférico. Fundamentos para la nueva política exterior argentina*, Buenos Aires, Planeta, 1992). El Realismo Periférico como tal define al interés en términos de poder desde la perspectiva de un país que no se encuentra entre los más relevantes del mundo y que sigue siendo dependiente de muchas maneras. Por lo tanto en todos sus actos debe considerar entre lo que es necesario y lo que es accesorio sin perder de vista el objetivo de aumentar su poder y capacidad de decisión. (Sebastián Gil, "Las Islas Malvinas y la política exterior argentina durante los '90s: Acerca de su Fundamento Teórico y de la Concepción de una Política de Estado", Conferencia organizada en el CARI por el Grupo Joven. Julio, 1999.p.27.)

⁷ Silvia T. Alvarez: Juan D. Peron y Carlos S. Menem: creencias, imágenes y política exterior.

⁸ Este alineamiento tendía a "evitar la confrontación política con los países centrales en tanto puede resultar altamente contraproducente para naciones vulnerables y poco estratégicas". Rapoport, Mario y colaboradores: *Historia económica, política y social de la Argentina (1880-2000)*. Buenos Aires, Macchi, 2003, p. 950.

⁹ Rapoport, Mario y colaboradores. Op. Cit., p. 950.

¹⁰ García Delgado, Daniel, *Estado-nación y la crisis del modelo*. Buenos Aires, Norma, 2003.

Bretaña interrumpidas en 1982, paso necesario para recomponer las relaciones con el principal aliado europeo de los Estados Unidos y, consecuentemente, con la Comunidad Económica Europea, afectadas desde la Guerra de Malvinas por la imposición del veto británico que impedía a la Argentina regularizar su comercio con Europa y acceder a créditos preferenciales.

Evidentemente, los cambios en materia de política interna y externa significaron un abandono del espíritu aislacionista y contestatario predominante en la política exterior argentina durante buena parte de la segunda mitad del siglo XX¹¹. A diferencia del primer peronismo, el Estado argentino buscó insertarse en la aldea global. De ahí que la política exterior apareciera desde un principio en la agenda del gobierno. En el contexto de la Posguerra Fría, era necesario introducir modificaciones en la política exterior que respondieran a las transformaciones globales y regionales y a los problemas socioeconómicos del país. De manera que el mundo se presentaba no como una amenaza como en la época del bipolarismo, sino como una oportunidad. El programa de gobierno menemista representó, pues, un punto de inflexión para la historia argentina y para el justicialismo en particular y cambios de tales dimensiones requerían el apoyo y el consenso de vastos sectores de la sociedad.

Consideramos que en la búsqueda de legitimación del proyecto político menemista, se apeló desde el discurso a distintos mecanismos de legitimación. Uno de ellos fue recurrir al uso del principio de soberanía como estrategia para construir un marco de diálogo pacífico que facilitara la recuperación de las Islas Malvinas a corto plazo. Otro mecanismo consistió en apelar, desde el discurso político, a la búsqueda de elementos comunes con los que se identificaran todos los argentinos; ese conjunto de ideas-imágenes, símbolos o representaciones que de alguna manera remiten a la constitución de un proyecto común a toda la Nación. Ello conduce, entre otras acciones, a una búsqueda en el pasado de elementos de identificación, y en consecuencia, a una reconsideración de la historia, con el propósito de legitimar las acciones del presente.

El principio de soberanía en el discurso menemista

En términos generales, los objetivos de la política exterior argentina de los 90 consistieron en defender los derechos soberanos sobre los territorios australes, avanzar en la solución de las controversias en los que la Argentina es parte, profundizar la amistad con todos los

¹¹ De la Balze, Felipe A. M., "Política exterior de reincorporación al primer mundo". En: Cisneros, Andrés (comp.), *Política exterior argentina 1989-1999. Historia de un éxito*, Buenos Aires, Nuevo Hacer, 1998, p.107.

países y ampliar los horizontes del comercio y cooperación con el continente americano, Europa y otras regiones del mundo¹².

Aunque en la administración menemista, la cuestión de la soberanía sobre las Islas Malvinas es prioritaria¹³, detrás del reinicio de relaciones diplomáticas con Gran Bretaña, interrumpidas desde 1982 a raíz de la Guerra mantenida con aquel país, se encontraba el propósito de mejorar las relaciones económicas con Europa y Estados Unidos y lograr la reinserción económica de Argentina en el mundo.

Entonces cabe la pregunta: ¿cómo conciliar ambos objetivos aparentemente contradictorios? Dicho en otras palabras ¿de qué manera se pueden reanudar las relaciones comerciales con Gran Bretaña y, consecuentemente, reinsertar al país en el mercado internacional sin que ello implique un debilitamiento de la posición argentina respecto a sus derechos soberanos sobre las Islas?

Este planteo nos conduce a la cuestión de la legitimidad¹⁴ pues existe una estrecha relación entre el significado dado a la soberanía y la legitimidad que, a partir de la reforma del Estado y de una nueva orientación de la política exterior, se busca obtener en la comunidad interna.

Siguiendo este análisis, en los discursos presidenciales se puede observar que la noción de soberanía manifiesta en los mismos responde a una visión tradicional del término, es decir, ligada al interés nacional y al respeto por la autonomía de las naciones. El propósito de recuperar los derechos sobre las Islas Malvinas es un "anhelo indeclinable" e "irrenunciable"¹⁵. Y la manera de concretarlo es a través de la negociación pues, para Menem, la paz "solo puede fundarse en la justicia, en el reconocimiento de lo que es propio, en el reconocimiento del derecho de las naciones a ser respetadas y valoradas"¹⁶.

Si bien desde el oficialismo no hay objeciones acerca de que argumentos jurídicos e históricos sostienen nuestro reclamo territorial, la estrategia implementada por el gobierno consiste en generar un marco de paz que posibilite en un futuro y no en lo inmediato la recuperación de las islas. Así lo expresa el presidente ante el Congreso a modo de balance: "Los objetivos básicos de nuestras acciones consistieron en reiniciar un diálogo constructivo con el gobierno británico, con miras a la recreación de un marco bilateral que aliente la amistad

¹² Álvarez, Silvia: Juan D. Perón y Carlos S. Menem: Creencias, Imágenes y Política Exterior. Trabajo Publicado en las Actas (CD) de las *Jornadas de Historia de las Relaciones Internacionales* organizado en La Plata durante el mes de septiembre de 2003.

¹³ "Mensaje del Presidente de la Nación al Honorable Congreso. 1 de mayo de 1993". En: *Diario de Sesiones de la Cámara de Diputados*, Buenos Aires, Imprenta del Congreso de la Nación, /s.f./, pág. 17

¹⁴ Entendemos por legitimidad desde el punto de vista político al conjunto de estrategias dirigidas a la justificación del poder que se detenta. En la década de 1990, la generación de legitimidad es un elemento integrante de las relaciones de poder que configuran el "nuevo orden mundial". La legitimación se presenta como una necesidad tanto a nivel interno como externo.

¹⁵ Mensaje del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, ante la Honorable Asamblea Legislativa, el día 1º de mayo de 1990.

¹⁶ Discurso del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, dirigido a los Héroes de la Gesta de Malvinas, pronunciado el día 17 de junio de 1990.

y la cooperación entre ambos países, y que en el futuro nos permita solucionar en paz y mediante negociaciones la disputa territorial¹⁷. Ello pone en evidencia que, desde un primer momento, el carácter de las relaciones diplomáticas iniciadas por el menemismo con el país europeo para alcanzar los objetivos mencionados, no siguió el camino tradicional. En efecto, la estrategia instrumentada durante la administración del Dr. Carlos Saúl Menem para destrabar las negociaciones con dicho país consistió en privilegiar el diálogo directo y en descartar, al menos en una primera etapa, el plano multilateral al que se había recurrido durante la administración precedente¹⁸.

Los contactos entre ambos gobiernos dieron buenos resultados, ya que en agosto de 1989 se reunieron los delegados de ambos países en Nueva York donde acordaron reanudar las negociaciones bajo los términos de una fórmula que pusiese a cubierto la posición de cada parte respecto de la soberanía sobre las islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur¹⁹.

Bajo tales condiciones se concretó un segundo encuentro en Madrid en octubre de 1989. En el mismo se acordó congelar la discusión del tema de la soberanía sobre la zona en litigio y los espacios marítimos circundantes a partir de la "fórmula del paraguas de soberanía". Asimismo, ambas partes convinieron en renunciar al uso de la fuerza, retomar las relaciones consulares y normalizar los vínculos económicos y de transporte. Por su parte, los británicos se comprometieron a facilitar la recomposición de los vínculos comerciales entre la Argentina y la CEE.

En febrero de 1990 continuaron las negociaciones con el objetivo de profundizar los vínculos iniciados en el Acuerdo de Madrid. A partir de entonces, dos temas fundamentales guiaron el diálogo bilateral: la explotación de los recursos ictícolas y la exploración de los recursos hidrocarbúricos en las aguas circundantes, no sólo por ser expresiones del ejercicio de la soberanía, sino por su incidencia económica²⁰. El paso siguiente fue el levantamiento, en febrero de 1990, de la zona de exclusión impuesta por los ingleses en torno de las Malvinas durante el conflicto bélico de 1982. Por último, las relaciones bilaterales culminaron en 1998 con la visita del presidente argentino al Reino Unido. Como corolario, el 14 de julio de 1999, ambos gobiernos firmaron un acuerdo por el cual se permitía la entrada de ciudadanos argentinos al territorio de las islas presentando sus pasaportes, la construcción de un monumento en memoria de los soldados argentinos muertos en la guerra del '82 y la reanudación de vuelos hacia las islas haciendo escala en territorio argentino, entre otras disposicio-

¹⁷ Mensaje del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, ante la Honorable Asamblea Legislativa, el día 1º de mayo de 1990.

¹⁸ Romero Agustín: Política exterior argentina, Malvinas: un caso de política exterior de estado? pp. 1 a 4

¹⁹ Ibidem, pp.1-4.

²⁰ Gil, Sebastián, op.cit., p.6.

nes. Si bien la reconciliación quedó afianzada, ambos países mantuvieron sus respectivas posturas en torno a la soberanía de las islas²¹. De ese modo, el oficialismo se atribuye la superación del distanciamiento con Gran Bretaña al tiempo que los derechos soberanos sobre las islas permanecen "intactos", "en reserva". Asimismo, bajo la aplicación del denominado "paraguas de soberanía", se crea un mecanismo jurídico que permite a las partes implicadas establecer acuerdos reservando sus respectivas posiciones de soberanía, las que no serían afectadas por las decisiones que se adoptaran en los tratados comerciales²². Esta fórmula, al decir del ministro del exterior Cavallo, "protege la posición de cada parte en lo relativo a sus derechos sobre los archipiélagos y espacios marítimos circundantes"²³.

Es, pues, recurriendo al uso del concepto de soberanía que la administración menemista encuentra las razones para justificar los cambios en materia de política exterior, más precisamente, el acercamiento a Gran Bretaña. Sin embargo, las transformaciones en el orden interno, si bien no estuvieron aisladas del plano externo, requirieron además de otras estrategias de legitimación. Y en este sentido, la memoria de Malvinas cumplió una función destacada.

Pasado, memoria y legitimación

Los movimientos políticos y sociales necesitan sus emblemas para representarse, visualizar su propia identidad, proyectarse tanto hacia el pasado como hacia el futuro²⁴. En este último aspecto, la relectura que desde el discurso político se hace del pasado juega un papel relevante como fuente de legitimación, pues el control sobre el mismo ayuda a dominar el presente, a legitimar dominaciones e impugnaciones.

Cada época y cada actor social en ella, a partir de su situación, sus problemas e intereses, elige su historia y su tradición, selecciona de los múltiples elementos que ofrece el pasado, de las diversas maneras de acercarse a él, de las distintas preguntas que se le pueden hacer, aquellas que mejor satisfacen sus urgencias, aquellas que mejor explican su presente, que mejor lo legitiman, en ciertos casos, o que mejor lo cuestionan en otro²⁵.

Teniendo en cuenta estas consideraciones, Menem entabla a través del discurso un diálogo permanente entre pasado y presente. En la experiencia del pasado encuentra las razones para justificar la dirección actual de las negociaciones con Gran Bretaña en un marco de diálogo pacífico, basándose en los efectos nefastos de la guerra. Por

²¹ Rapoport, Mario y colaboradores. *Op. cit.*, pp. 964 a 968.

²² Romero Agustín. *Op. Cit.*, pp. 1 a 4.

²³ Cfr. Cavallo, Domingo F., *op. cit.*, p.262.

²⁴ Baczkó, Bronislaw, *Los imaginarios sociales*. Buenos Aires, Nueva Visión, 1991.

²⁵ Luis Alberto Romero: *Volver a la Historia*... Buenos Aires, Aique, 1996.

ello exhorta desde el discurso a aprender del pasado y a no reiterar antiguos errores. El pasado es, pues, ejemplificador, fuente de enseñanza y legitimación para las acciones presentes. Así lo expresa al referirse al conflicto que enfrentó a argentinos y británicos en 1982: "... Creo que hemos aprendido mucho, de lo que nos ocurrió y esta experiencia nos ha de servir para reiniciar nuestra lucha en el marco de la paz, sin ceder, pero procurando por todos los medios, que sean diálogos, las conversaciones y los foros internacionales, los que le posibiliten a Argentina, la recuperación de sus islas"²⁶.

Recurrir al pasado es, por lo tanto, un medio propicio para establecer vínculos con el presente. En ocasión de un discurso pronunciado por el presidente dirigido a los veteranos de la Guerra de Malvinas, se puede apreciar ese "ida y vuelta" entre pasado y presente. Un pasado que no queda en la memoria solamente, sino que incide y es vector de la postura asumida en la actualidad. Por ello, la "gesta de Malvinas" –tal la forma en que se la denomina– no es un hecho inerte, circunscrito al pasado, sino dinámico y absolutamente relacionado a los cambios que se están desarrollando en el país: "La reafirmación de la soberanía Argentina en las islas Malvinas no debe ser tan solo un día marcado en rojo en el almanaque, o una fecha entre comillas. Debe ser una actitud positiva. Creadora. Constructora de una nueva era..."²⁷

Asimismo, la imagen de los soldados que combatieron en Malvinas como héroes, también le es útil a Menem para establecer vínculos con el presente. Son héroes los ex – combatientes, pero también son héroes todos los argentinos, aquellos que trabajan día a día por la Patria, y así como en el pasado, jóvenes argentinos dieron la vida por el país, del mismo modo el presente exige una entrega de tal dimensión: "En estos mismos momentos, la Patria también necesita de todos los argentinos. Por eso, les pido que respondamos con toda la fuerza..."²⁸.

Sólo que esta vez, la exigencia no implica un "dar la vida" en términos absolutos, sino responder al desafío de construir "una nueva y gloriosa Nación". Y nuevamente recurre a la identificación del pasado con el presente, de los héroes de Malvinas con los héroes anónimos de lo cotidiano: "Gloria a los héroes de Malvinas. Gloria a los argentinos que luchan por convertir en una realidad estos ideales de todos"²⁹.

La construcción de un fondo común de recuerdos, entre los cuales Malvinas ocupa un lugar relevante en el imaginario de los argentinos, contribuye también a la generación del sentido de pertenencia, la co-

²⁶ Palabras del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, en el acto de iniciación de los cursos de Capacitación y seguimiento de la problemática laboral de los veteranos de guerra de las Malvinas, el día 5 de abril de 1990.

²⁷ Discurso del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, dirigido a los Héroes de la Gesta de Malvinas, pronunciado el día 17 de junio de 1990.

²⁸ Ibidem.

²⁹ Ibidem.

hesión y la identidad sociales³⁰. Es por ello que desde el discurso se insiste en presentar el tema Malvinas como una causa que involucra y convoca a todos los argentinos y que responde al interés nacional:

"Sabemos muy bien que esta causa es una causa que habita en el corazón de cada argentino, y por eso buscamos levantar su bandera con herramientas inteligentes, comprometidas con el interés nacional, y profundamente orgullosas de un pasado de grandeza"³¹.

Malvinas, su conmemoración, su mención en el discurso, busca unir a los argentinos en torno a un proyecto común en el presente, que no es otro que el de la reforma estatal: "... *La reforma del Estado es el nuevo proyecto de Nación en el marco de la transformación nacional. Es el proyecto que exige la unidad nacional y la participación comprometida y responsable de todos los ciudadanos...*"³²

Del mismo modo que recordar, es una actividad cognitiva que atribuye significados del pasado al presente a través de la tradición, también lo hace en dirección opuesta, cuando los procesos de significación confieren al pasado un sentido que concuerda con las necesidades presentes³³.

Así, en el discurso menemista, en contraposición a un pasado que se presenta como sinónimo de estancamiento para la Argentina en relación al resto del mundo³⁴, el presente es asumido como un hito histórico debido a los profundos cambios a los que se asiste: "Estamos viviendo un mundo totalmente distinto, porque si cae el Muro de Berlín, porque si Gorbachov... más o menos se encolumna detrás de los Estados Unidos o de Bush, y... se encolumna detrás del Papa, es porque algo está cambiando"³⁵.

Se trata de un mundo cuyas transformaciones son aceleradas, que tras la caída del Muro de Berlín no admite ideologismos y que exige un cambio de mentalidad: "Es necesario realizar un formidable esfuerzo de apertura mental, para comprender con exactitud lo que ocurre en un mundo que está reformulando sus límites y diseñando un mapa diferente. Un mundo donde todo se mueve, todo se modifica, todo se encuentra signado por el dinamismo de la historia y el protagonismo de los pueblos que aspiran a más libertad y más democracia"³⁶.

Así como el mundo derriba barreras ideológicas, del mismo modo los argentinos deben derrumbar sus propios "muros", aquellos que divi-

³⁰ MONTESPERELLI, Paolo: *Sociología de la memoria*. Buenos Aires, Nueva Visión, 2005.p.40.

³¹ Discurso del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, dirigido a los Héroes de la Gesta de Malvinas, pronunciado el día 17 de junio de 1990.

³² Discurso del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, sobre Reforma del Estado y Transformación Nacional, pronunciado por radio y televisión, el día 1° de agosto de 1990.

³³ MONTESPERELLI, Paolo, op.cit., p.8.

³⁴ " Cuando países que no tenían nada se han convertido en grandes potencias, nosotros nos fuimos para atrás". Palabras del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, al poner en funcionamiento la primera turbina de la represa "Piedra del Águila", el día 28 de mayo de 1993.

³⁵ Palabras del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, en el Sindicato Unidos Petroleros del Estado, el día 13 de diciembre de 1989.

³⁶ Mensaje del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, ante la Honorable Asamblea Legislativa, el día 1° de mayo de 1990.

den, sectorizan y obstaculizan la integración.³⁷ Ello lo lleva a afirmar que los tiempos contemporáneos se presentan como una “gran epopeya nacional” que plantea un desafío para los argentinos: “...poner de pie a la Argentina modificando conciencias, convocando al protagonismo de todos, integrando a los argentinos que hoy están olvidados en el subsuelo de la patria...”³⁸

Tal cambio de mentalidad requiere una “adecuación” a las nuevas circunstancias, pues es imposible diseñar un programa político sin considerar las transformaciones a nivel mundial: “no podemos desarrollarnos de espaldas al mundo. Es de vital importancia que entendamos lo que sucede en nuestro derredor para poder así trabajar en pos de una adecuada inserción internacional para nuestros países”³⁹.

Asimismo exige alejar los conflictos con otros países y priorizar la solución de los problemas económicos: “Para que podamos aprovechar plenamente el rico potencial de ese marco internacional, es imprescindible alejar los riesgos de conflicto con otros países, fortalecer nuestra credibilidad frente al mundo, y encarar con decisión la solución del angustiante y prioritario problema económico”⁴⁰.

Las acciones concretadas en los primeros años de su gobierno permiten a Menem hacer un balance positivo hacia el año 1993 en relación a los logros obtenidos respecto a la reforma del Estado y la reinserción de la Argentina en el mundo: “Hemos conseguido transformar el Estado, un Estado dadivoso, corrupto, elefantiásico... Reforma del Estado, economía social de mercado, equilibrio fiscal y reinserción de Argentina en el mundo con posibilidades de éxito. Esto lo hemos conseguido”.⁴¹

Y con motivo de la conmemoración de los diez años del retorno a la democracia –otra fecha con gran carga simbólica para el imaginario nacional- Menem concluye en que merced al marco de libertad propiciado por el sistema democrático ha sido posible la reforma del Estado, “condición necesaria para el despegue nacional”. En lo concerniente a las relaciones exteriores agrega: “Se ha logrado también una inserción de la República Argentina en el mundo, sin renunciar a la lucha por las reivindicaciones que hacen a nuestra soberanía...”⁴².

Al momento del juramento constitucional de su segundo mandato presidencial Menem afirma de manera contundente: “*Supimos refor-*

³⁷ Discurso del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, desde los balcones de la Casa de gobierno de Tucumán, con motivo de cumplirse dos años de su mandato constitucional, el día 8 de julio de 1991.

³⁸ Mensaje del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, ante la Honorable Asamblea Legislativa, el día 1º de mayo de 1990.

³⁹ Discurso pronunciado por el Sr. Carlos Menem, presidente de la República Argentina. Instituto de relaciones europeo-latinoamericanas. Informe de conferencia n°4/90. Cooperación e integración en el Cono Sur: adecuación a un nuevo contexto internacional. Buenos Aires, 5-7 de julio de 1990, p.22.

⁴⁰ Mensaje del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, ante la Honorable Asamblea Legislativa, el día 1º de mayo de 1990.

⁴¹ Discurso del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, en el plenario del Consejo Nacional Justicialista, el día 6 de junio de 1993.

⁴² Palabras del señor presidente de la Nación, doctor Carlos Saúl Menem, en la inauguración de los actos conmemorativos del 10º aniversario del retorno a la democracia, el día 25 de junio de 1993.

*marnos; supimos reconciliarnos; supimos integrarnos*⁴³, sintetizando de ese modo su proyecto político así como también la relación existente entre reforma del Estado, superación de los antiguos conflictos mediante la postergación de la recuperación de la soberanía sobre las Islas Malvinas y la consecuente inserción al mundo.

Conclusión

La década de los 90 fue protagonista de profundos cambios en el orden internacional debido a una serie de acontecimientos que, en su conjunto, señalaron el fin de la era conocida como Guerra Fría y el inicio de otra, caracterizada por la interdependencia económica y el multipolarismo en las relaciones de poder entre los Estados.

Frente a estos cambios, al asumir la presidencia el Dr. Carlos Saúl Menem, el Estado argentino buscó reinsertarse en el escenario internacional adecuándose a las nuevas "reglas de juego". Ello implicó tanto una reformulación de su política interna como externa.

En el primer orden de transformaciones, se asistió a una reforma del Estado siguiendo los principios del neoliberalismo. Mientras que en relación al plano externo, se buscó el alineamiento con los Estados Unidos que, junto con el bloque europeo, se erigieron como centros hegemónicos tras el fin de la Guerra Fría.

El planteo de una política de alineamiento con las grandes potencias condujo a la búsqueda de la eliminación de los obstáculos que impedirían un acercamiento a las mismas. En este contexto se enmarca la reanudación de las relaciones diplomáticas con Gran Bretaña (uno de los principales aliados de Estados Unidos) y el diálogo en torno a la soberanía sobre las Islas Malvinas, interrumpidos desde 1982 a raíz del conflicto bélico que enfrentó a nuestro país con la nación europea. De ese modo, el proyecto político del menemismo significó una ruptura en un doble sentido: del modelo estatal imperante hasta fines de los 80 y de la política exterior aislacionista sostenida durante el peronismo fundacional.

Tales cambios necesitaron ser legitimados y nuestro objetivo ha sido, a partir del análisis del discurso político durante la primera presidencia de Menem, desentrañar algunas de las estrategias empleadas por el oficialismo para justificar las profundas transformaciones a las que se ha aludido.

Consideramos que en la búsqueda de legitimación del proyecto político del menemismo, el oficialismo recurrió al uso del principio de soberanía en su acepción más estricta, es decir, como defensa de la integridad territorial, bajo la figura del "paraguas de soberanía". De es-

⁴³ Presidencia de la Nación. Subsecretaría de Prensa y Difusión. Discurso del Presidente Carlos Menem ante la Honorable Asamblea Legislativa con motivo del juramento constitucional y asunción del mando presidencial por el período 1995-1999. (8-7-95), p.2

ta manera se pretendió mantener la postura argentina respecto a sus derechos soberanos sobre las Islas Malvinas, sin que ello significara un impedimento para reanudar las relaciones diplomáticas con Gran Bretaña con fines comerciales.

Asimismo, la justificación de la inserción internacional y la consecuente reformulación en el orden interno, se valió del discurso para incursionar en la búsqueda en el pasado de elementos de identificación comunes a los argentinos, indiscutiblemente compartidos por todos, con el fin de lograr un consenso en torno al proyecto de acción política del gobierno de Menem. En ese sentido, la reivindicación de la soberanía sobre las Islas Malvinas representaba una lucha histórica que involucraba a todos los argentinos, del mismo modo que pretendía ser la reforma del Estado.

Malvinas se presentó, pues, como puente de unión, relación dialógica entre presente y pasado; del mismo modo, como símbolo de recuperación en un doble sentido. Desde el presente, la reivindicación de la soberanía sobre las Islas fue planteada como un anhelo indeclinable que, debido a las prioridades económicas, tan solo se limitó a preparar el marco ideal para su concreción en el futuro. Y desde el pasado, la recuperación de su memoria fue empleada para establecer un vínculo de continuidad entre la "Gesta de Malvinas" y la gran "Epopéya Nacional" que significaba la reinsertión de la Argentina en la escena internacional.

BIBLIOGRAFÍA SUMARIA

- Alvarez, Silvia T. et. al. "La Argentina ante el "Nuevo Orden Mundial": los "usos" oficiales de la soberanía (1989-1999). Una propuesta de análisis". Trabajo presentado a *Segundas Jornadas de Historia Reciente*, Buenos Aires, Agosto 2004.
- Alvarez, Silvia, T., "Juan D. Peron y Carlos S. Menem: creencias, imagenes y política exterior". Publicado en las Actas (CD) de las *Jornadas de Historia de las Relaciones Internacionales* organizado en La Plata durante el mes de septiembre de 2003.
- Anderson, Benedict, *Comunidades imaginadas. Reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo*, México, F.C.E., 1993.
- Ansaldi, Waldo, "Las prácticas sociales de la conmemoración en la Córdoba de la modernización, 1880-1914". En: *Sociedad*. Buenos Aires, Facultad de Ciencias Sociales (UBA), nº8, abril de 1996.
- Baczko, Bronislaw, *Los imaginarios sociales*. Buenos Aires, Nueva Visión, 1991.
- Baizan, Mario: *Desde el poder Carlos Menem responde*. Buenos Aires, Ediciones Corregidor, 1994.
- Bertaina, Teresa, "El discurso del poder como efecto de lectura: acerca de la argumentación totalitaria". En: Caballero, E. et al.(comp.) *Discurso, poder y política en Roma*, Rosario, Homo Sapiens, 2003.
- Bertoni, Lilia Ana, *Patriotas, cosmopolitas y nacionalistas. La construcción de la nacionalidad argentina a fines del siglo XIX*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001.
- Bourdieu, Pierre, *Intelectuales, política y poder*, Buenos Aires, Eudeba, 2000.
- Braslavsky, Cecilia, "La Historia en los libros de texto de ayer y de hoy para las escuelas primarias argentinas". En: Beatriz Aisenberg y Silvia Alderoqui (comp.): *Didáctica de las Ciencias Sociales*. Buenos Aires, Paidós, 1997.
- Cisneros Andrés y Carlos Escudé, *Historia general de las relaciones exteriores de la Argentina (1806-1989)*, Buenos Aires, CARI, 2000;
- Di Tella, Torcuato et al., *Diccionario de ciencias sociales y políticas*, Bs. As., Emecé, 2001.
- Di Tella, Torcuato, *Historia social de la Argentina contemporánea*. Buenos Aires, Troquel, 1998.
- Discursos del Presidente Dr. Carlos Saúl Menem*. Buenos Aires, Talleres Gráficos Fénix, 1994.
- Escudé, Carlos, *El Realismo de los Estados débiles. La política exterior del primer Gobierno de Menem frente a la teoría de las relaciones internacionales*, Buenos Aires, GEL, Colección Estudios internacionales, 1995
- Ferro, Marc, *Cómo se cuenta la Historia a los niños del mundo entero*. México, F.C.E.
- Finchelstein, Federico: *Fascismo, liturgia e imaginario. El mito del general Uriburu y la Argentina nacionalista*. Buenos Aires, F.C.E., 2002.
- Foucault, Michel, *El orden del discurso*. Barcelona, Tusquets, 1980.

- García Delgado, Daniel, *Estado y sociedad. La nueva relación a partir del cambio estructura*, Buenos Aires, FLACSO, 1994.
- Gil, Sebastián, "Las Islas Malvinas y la política exterior argentina durante los '90s: Acerca de su Fundamento Teórico y de la Concepción de una Política de Estado", Conferencia organizada en el CARI por el Grupo Joven. Julio, 1999
- Giorgetti, Daniel, "Mentalidades y representaciones en el estudio de la historia social urbana: Bahía Blanca, 1940-1955. En : Cernadas De Bulnes, Mabel (comp.): *Historia, política y sociedad en el sudoeste bonaerense*.
- Held, David, *La democracia en el orden global*, Buenos Aires, Paidós, 1997.
- Julios-Campuzano, Alfonso, *La globalización ilustrada*, Madrid, Dykinson, 2003.
- Keniche Ohmahe. *El fin del Estado-nación*, Santiago, Andres Bello, 1997.
- Krasner, Stephen D., *Soberanía hipocresía organizada*, Buenos Aires, Paidós, 2001.
- Menem, C. y R. Dromi, *Reforma del Estado y Transformación Nacional*, Editorial Ciencias de la Administración, Buenos Aires, 1990.
- Menem, Carlos S., *Universos de mi tiempo*. Buenos Aires, Sudamericana, 1999.
- Menem, Carlos Saúl *La Esperanza y la Acción*, Buenos Aires, Emecé Editores, 1990.
- Montesperelli, Paolo: Sociología de la memoria. Buenos Aires, Nueva Visión, 2005.
- Palermo, V. y M. Novaro, *Política y poder en el gobierno de Menem*, Buenos Aires, Norma, 1996
- Raiter, Alejandro y otros, *Representaciones sociales*. Buenos Aires, EUDEBA, 2002.
- Raiter, Alejandro, *Lingüística y Política*, Buenos Aires, Biblos, 1999.
- Rajland, B. y D. Campione, *Estado, Política e Ideología*, Bs. As., Ediciones Letra Buena, 1996.
- Romero Agustín: Política exterior argentina Malvinas: un caso de política exterior de estado?. Trabajo actualizado del libro: Malvinas. La Política Exterior de Alfonsín y Menem, Ed. Universidad de Belgrano, Bs. As, 1999.
- Romero, Luis Alberto, *Volver a la Historia. Su enseñanza en el tercer ciclo de la E.G.B.* Buenos Aires, Aique, 1996.
- Shumway, Nicolás, *La invención de la Argentina*. Buenos Aires, Emecé, 1993
- Sidicaro, Roberto "Procesos de globalización y relaciones políticas en la Argentina". En: *Sociedad*, Facultad de Ciencias Sociales (UNA). Neoliberalismo y globalización. N° 16, noviembre de 2000.
- Sidicaro, Roberto, *Los tres peronismos*. Buenos aires, Siglo XXI, 2002.
- Verón, Eliseo y otros, "La palabra adversativa. Observaciones sobre la enunciación política". En: Eliseo Verón, *El discurso político. Lenguajes y acontecimientos*, Buenos Aires, Hachette, 1987.