

LAS ORGANIZACIONES REGIONALES EN EL MARCO DE LA ONU SON UNA RESPUESTA RÁPIDA PARA LA SOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS ORIGINADOS POR LAS NUEVAS AMENAZAS DEL SIGLO XXI.

1. Introducción

La comunidad internacional se encuentra atravesando una profunda, significativa y dinámica transformación del sistema que orientó su accionar durante la guerra fría. Nuevos actores y elementos de juicio han modificado los escenarios anteriores configurando una situación mundial **compleja, fracturada y problemática**.

Enfrentamos hoy un panorama internacional caracterizado por el **reacomodamiento de las estructuras políticas y sociales** donde viejas rivalidades disimuladas durante décadas han surgido por las presiones a la que eran sometidos los pueblos. Pero como en todo nuevo sistema, están surgiendo permanentes nuevos actores (la consolidación de una Europa unida y renovada, el surgimiento de una China emergente, algunos integrantes de la comunidad internacional que en forma aislada u organizada localizados especialmente en Medio Oriente no aceptan el nuevo orden internacional, etc) que pretenden compensar, limitar o al menos cuestionar el poder norteamericano, ya que **EEUU ha sido la única potencia que sobrevivió a la guerra fría**.

Esto originó el **surgimiento desorganizado de situaciones conflictivas** que se encontraban latentes o minimizadas. Los problemas étnicos, religiosos y sociales han surgido con inusual violencia, provocando la muerte y el desplazamiento de millares de personas. A pesar de la visión optimista de algunos analistas, **el fin de la era anterior no trajo consigo la paz de los pueblos**.

Una de las principales características de la década, es el **fenómeno de la globalización**. Este proceso ha traído como consecuencia una fluida relación entre los gobiernos, las sociedades e incluso entre los individuos. Esta interrelación también se extiende al campo de la seguridad internacional; en él se puede observar cómo una situación económica o política conflictiva generada en un país, se traslada rápidamente a otras regiones.

A pesar de la existencia de valores y principios de mayor aceptación mundial, como ser el respeto a los derechos humanos, el libre mercado, la democracia como estilo de vida, la autodeterminación y respeto por las libertades individuales se va generando una brecha cada vez mayor entre los Estados, y dentro de éstos, en sus sociedades. La pobreza y la riqueza son polos cada vez más alejados y desproporcionados. Esta situación, conjuntamente con problemas étnicos, religiosos, culturales y su relación con la capacidad de autodeterminación de los pueblos, **configuran la base principal de los nuevos y futuros conflictos**.

A pesar de los cambios producidos y los vaticinios de un nuevo orden mundial y una sociedad globalizada, los **Estados-Nación continúan siendo los actores de las relaciones internacionales y los sujetos del derecho internacional**. Este Estado debe enfrentar nuevos desafíos a su estructura y a una de sus responsabilidades, como garante de la seguridad de su población, debe mantener el cumplimiento de funciones indelegables, siendo una de ellas **la defensa, constituyendo las Fuerzas Armadas los instrumentos legales e idóneos para la salvaguarda de los intereses vitales de la Nación**.

La República Argentina se siente identificada con el **programa para la paz enunciado por el ex Secretario General de Naciones Unidas y de los conceptos de diplomacia preventiva, operaciones para la paz, medidas de fomento de la confianza y con el rol asumido por las Naciones Unidas** a través de su Consejo de Seguridad como garante de la paz mundial.

Analizando el contexto internacional podemos afirmar que **Estados Unidos dispone del poder real** determinando la agenda mundial, por ende, conservando una gran

iniciativa. Frente a la actual situación internacional, donde existe un difuso sistema de bloques políticos, económicos y militares, la estrategia exterior americana se basa en la defensa de las democracias, del libre comercio y fundamentalmente en los **intereses americanos en el mundo**.

Europa se encuentra en un proceso de unificación caracterizado por la puesta en funcionamiento de políticas económicas y de seguridad comunes, por la incorporación de los Estados del este y, paralelamente, por la búsqueda de soluciones a los conflictos existentes. Independientemente de la imagen de unificación que demuestra al mundo, cada nación europea mantiene **distintas visiones sobre las amenazas a su seguridad**; en este orden de ideas, la proximidad del conflicto y los intereses afectados son los factores que generan las diferentes percepciones.

Rusia, por su gravitación geopolítica, debe ser considerada como un caso particular. La vigencia de un sistema que demostró incapacidad para su desarrollo armónico como nación, la ha llevado a tener problemas políticos, económicos y sociales. La inestabilidad de sus pueblos por el surgimiento de deseos de autodeterminación, la existencia de organizaciones “mafiosas”, la ausencia de una economía totalmente eficiente, la desarticulación del poderoso Ejército Rojo y una importante capacidad nuclear, conviven con la apetencia de mantener en el orden internacional el peso y la credibilidad que antes poseía. Los deseos y la realidad rusa son aspectos diametralmente opuestos, en que las autoridades actuales han centrado sus esfuerzos para modificar esta situación.

Asia se caracteriza por ser un promisorio mercado emergente, en el cual el comercio mundial ha puesto su atención. Las graves y profundas crisis financieras generadas en estos países, no solamente han repercutido a nivel mundial, sino que también han provocado importantes condicionantes para su desarrollo interno. Por problemas culturales e históricos **los países de esta región no son, a los ojos de la comunidad internacional, totalmente previsibles**. Los problemas limítrofes, religiosos, étnicos, culturales, los arsenales nucleares, el hambre, la pobreza y el número de habitantes, conforman una situación delicada y peligrosa para la seguridad.

Africa es el continente más olvidado. La percepción y posibles soluciones a sus múltiples problemas varían de acuerdo a la visión de los principales actores estratégicos. El subdesarrollo, el hambre, las guerras entre naciones o etnias, las enfermedades endémicas, la violación a los derechos humanos y las inestabilidades de los gobiernos, han generado una relativa sensibilidad en la comunidad internacional. La conciencia de ayuda y cooperación no ha alcanzado los niveles que posibiliten una solución duradera para los graves problemas que aquejan a este continente. Los principales actores estratégicos, consideran a **gran parte de Africa como “inviabile en lo inmediato”**.

En América, los países del continente, en el marco de la democracia y del libre mercado, han realizado **importantes esfuerzos para solucionar los conflictos limítrofes pendientes, como así también para avanzar en los procesos de integración**. A pesar de ello, en la región existen situaciones potencialmente críticas que pueden llegar a constituirse en amenazas a la paz, a la seguridad y al desarrollo armónico y sostenido de los pueblos; entre ellas se destacan: el **narcotráfico**, la guerrilla, el crimen organizado, los **vacíos demográficos** o geopolíticos, la **posesión de recursos naturales renovables y no renovables**, los problemas del medio ambiente, las migraciones ilegales masivas, la pobreza, la desocupación y las **economías inviables**.

2. EL ESTADO – NACIÓN ANTE EL CAMBIO Y LA INCERTIDUMBRE

El ámbito internacional caracterizado por una relación entre Estados, busca solucionar las amenazas a la paz y seguridad a través de organismos internacionales. La ONU, a pesar de sus falencias, se ha transformado en el único elemento capaz de dar algún tipo de respuesta coherente a los conflictos. Las previsiones de su accionar, ya no se circunscriben a “mediar o separar” a los grupos beligerantes a través de las misiones

de paz, sino que pretende dar una solución global a las causas que pueden generar hostilidades entre Estados o dentro de ellos. **La diplomacia preventiva es su principal herramienta y las organizaciones regionales pueden llegar a constituirse en uno de sus pilares.**

El Estado - Nación sigue siendo la única entidad política viable y el actor principal en las relaciones internacionales, no obstante han surgido, nuevas y poderosas entidades que agregan una dificultad creciente a la ya compleja relación mundial. Empresas multinacionales, organizaciones no gubernamentales, grupos étnicos o religiosos, adquieren en la actualidad un protagonismo relevante, disminuyendo en cierta forma la capacidad de los Estados para solucionar los problemas de la población.

En el contexto expresado, es pertinente destacar la **existencia en algunos Estados, de verdaderos “feudos” liderados por grupos de poder** de diversa índole que, en algunos casos, rivalizan con los poderes constitucionalmente constituidos, en otros, mediante acuerdos implícitos, detentan una gran libertad de acción para operar en pos de sus propios asuntos, controlando instituciones del Estado y a expensas de los intereses de la comunidad organizada.

Los factores de poder, como el político que tradicionalmente regían las relaciones internacionales, han dado lugar al factor económico como eje dominante en las vinculaciones con el resurgimiento del factor militar especialmente luego del 11 de setiembre de 2001 oportunidad en que se produjo el atentado a las Torres Gemelas en Nueva York.

Las privatizaciones, la internacionalización de los capitales, la acción de las entidades de control y regulación internacional, entre otras, han producido un cambio en las pautas nacionales; como consecuencia de ello, los Estados buscan redefinir su rol y ámbitos de acción, que les permitan dar respuestas y soluciones a las demandas de la población, en este mundo globalizado e interdependiente.

Otra característica del mundo actual es la **conformación de bloques regionales**, que si bien se originan por una necesidad económica normalmente se concreta a través de alianzas militares y sus efectos se extienden a otros campos del quehacer nacional, con una dinámica que **gira alrededor de una cooperación integral.**

La dinámica de los cambios, la existencia de nuevos actores internacionales, la coexistencia de viejos y nuevos conflictos, la preponderancia del factor económico, el resurgimiento del factor militar, los procesos de integración regional, la revalorización de las organizaciones internacionales, la vigencia del conflicto y el avance del derecho internacional, **han generado nuevos desafíos que los Estados – Nación deben conocer y resolver.**

Los aspectos desarrollados hasta este momento se dan en un contexto cuyas **características distintivas son el cambio y la incertidumbre**, condiciones que generan un escenario el cual demanda la permanente evaluación y análisis de la situación internacional.

3. NUEVAS AMENAZAS DEL SIGLO XXI

En 1990 el Presidente George Bush expuso la concepción de una Nueva Era. Desaparecido uno de los polos de poder, una dinámica de centrifugación de antiguas reivindicaciones ha reemplazado a la relativa parálisis bipolar que caracterizó a la guerra fría.

La violencia radica no ya en Estados nacionales sino en grupos étnicos, religiosos y nacionalistas. Frente a esta situación la **Cooperación ha reemplazado a la Confrontación. Hoy hablamos más de Seguridad Cooperativa que Colectiva.**

Nuevas amenazas han surgido que reconocen sus orígenes en el mismo escenario de la globalización.

El Grl Shelton ex - JEM del Presidente Clinton expresó en 1997 “EEUU debe prepararse para una nueva era, caracterizada por el **terrorismo, el conflicto étnico y la amenaza de armas químicas**”.

Las rebeliones nacionalistas, étnicas y religiosas aparecieron en el escenario mundial como consecuencia de la desintegración del imperio soviético. La mayoría son el resultado de antiguas reivindicaciones estratificadas como consecuencia de diferentes sometimientos políticos. Así una de las causas fundamentales que surge es el de la **autodeterminación**. Estas causas se expresan al amparo de la **liberación de mercados y de la explosión tecnológica**.

Un nuevo escenario mundial se conforma a partir del 11 de setiembre de 2001 donde la acción del Terrorismo Internacional se incorpora abiertamente a la difícil situación internacional imperante hasta el momento. **El escenario cambio totalmente jurídicamente y militarmente.**

a. La Droga y el Narcotráfico

Existe una **Narcoeconomía**, que se ha dado por el aumento del tráfico mundial de drogas del 50% en los últimos 5 años. El dinero proveniente de esta amenaza alimenta todos los mercados de violencia del mundo, tal es así el caso de la media luna de oro entre Irán, Afganistán y Pakistán. El conflicto Afgano se financió con el trafico de piedras preciosas y de droga. Los talibanes canjeaban en Pakistán armas por heroína. En Turquía el PKK (kurdos) sobreviven gracias a la droga.

Entre el 30% y 50% de las ganancias del narcotráfico se originan en la prostitución, el juego y el trafico de armas. Consecuencia de estas actividades es el trafico de influencias con sobornos sobre los gobiernos nacionales.

En 1997 se lanzó en Brasil el Plan Nacional Antidrogas habilitándose por primera vez a las FFAA para luchar contra el narcotráfico a través del asesoramiento, asistencia técnica y el control de sus fronteras.

b. El Lavado de Dinero

Los principales centros se encuentran en Suiza, Canadá, Inglaterra, Bahamas, Luxemburgo, Panamá y Hong Kong. En la isla Caimán existen 550 bancos en 270 Km cuadrados.

Japón, China, Australia, Nueva Zelandia y Nueva Guinea son grandes consumidores de heroína al igual que las repúblicas de la ex URSS. Perú elabora el 60% de la producción mundial de coca y Colombia la transforma.

En Venezuela el trafico es de 200 Ton anuales de cocaína. En Colombia existen más de 6000 colombianos presos por traficar pequeñas cantidades. La coca deja 2000 dólares por hectárea y el trigo 150 dólares.

c. Terrorismo

Podríamos entenderlo como **actos de violencia cometidos contra personas inocentes o no combatientes, con la intención de obtener fines políticos a través del terror y la intimidación.**¹

Actualmente enfrentamos varios terrorismos que se diferencian de la guerrilla porque no se propone tomar o mantener terreno.

¹ Bartolomé Mariano, “El terrorismo internacional en los albores del siglo XXI: posibles patrones de cambio”, Seminario las nuevas amenazas a la seguridad . Escuela Nacional de Inteligencia, Año 2002.

El terrorismo actual cuenta en ciertas partes del mundo con el apoyo público porque no se basa en ideologías sino que se inspira en el separatismo étnico o religioso.

EEUU actúa en la lucha contra el terrorismo sin la autorización de los países. A **Latinoamérica puntualmente le demanda el control de fronteras, actividades migratorias, financieras y un compromiso de seguridad e inteligencia**. Asimismo estableció a nivel mundial tres teatros de operaciones a saber Afganistán, propio territorio de EEUU e intercontinental, que busca degradar el poder de combate terrorista e impedir su accionar.

Organizaciones terroristas de distinto origen existen en Colombia, Perú, la Triple Frontera, Medio Oriente.

El terrorismo es generalmente urbano, pudiendo ser realizado por un número reducido de personas y aún por solo un individuo generando temor en forma sistemática a través de diferentes medios. Por ejemplo atentados explosivos e incendiarios, ataques armados y asesinatos.

Esta amenaza se ha incrementado a través del avance tecnológico. Por ejemplo el atentado a las Torres Gemelas en el año 1993 tuvo un costo de fabricación de dólares 400, generando pérdidas y daños estimados en dólares 550 millones.

Algunos Estados proveen a las organizaciones terroristas del respaldo necesario para que estas incrementen y mantengan su capacidad operativa. Acceden así a facilidades logísticas y medios financieros que de otra manera estarían fuera de su alcance.

Desde la caída del muro de Berlín se han detectado la fuga de 2000 especialistas en tecnología nuclear de origen ruso. Cuba, India, Siria, Egipto, Argelia, Pakistán, Israel, Palestina, Afganistán poseen los contactos necesarios como para adueñarse y/o profundizar los conocimientos atómicos y/o QBN.

El 20 de marzo de 1995 en Tokio en sólo cuatro minutos, adherentes al culto Aun Shinrikyo (Verdad Suprema) liberaron en los subterráneos que se dirigían a la estación Kasumigaseki pequeñas cantidades del gas nervioso Sarín, un arma química que al ser liberado causó 12 víctimas fatales y otros 5500 afectados, algunos con lesiones permanentes.

Las **armas químicas son más usuales que las atómicas** ya que su empleo es más sencillo, seguro, su adquisición más barata y fácil de obtener por ser usados muchos para fines civiles. Según la OMS el Ántrax sería el de mayor peligrosidad.

Actualmente el principal enemigo de naturaleza no estatal para George Tenet, titular de la CIA, según lo expresó ante el Comité de Inteligencia del Senado de EEUU sería ***“Osama Bin Laden y su red global de lugartenientes y asociados; continúa siendo la más inmediata y seria amenaza”***.

d. El Crimen Organizado

Esta amenaza aprovecha el caos económico en que se encuentran algunos países. Los mafiosos de Colombia, Italia y China controlan el mercado negro de Rusia.

El tráfico de drogas y armas se ha generalizado en la última década en Europa Oriental, también está surgiendo un comercio ilícito con materiales nucleares. Lo más alarmante y terrorífico es la participación de la mafia rusa en el contrabando de plutonio y otros materiales nucleares.

Latinoamérica se ha caracterizado por la industria del secuestro. Una de las **características del crimen organizado es su transnacionalización**.

e. La Expansión Demográfica.

Existe un factor de la producción en la que no es posible ser libre “en el trabajo”. Nos encontramos frente a **una implosión de la población** (la superficie resulta insuficiente con relación al crecimiento poblacional).

El crecimiento de la población dificulta el esfuerzo para reducir la degradación del medio ambiente, a lo cual se agrega la presión del “sobrec consumo de recursos”

f. Las Migraciones

Los resultados políticos de la globalización trajo aparejado los **desplazamientos de grandes masas poblacionales**. Las migraciones son desestabilizadoras y creadoras de reacciones xenófobas como consecuencia de la competencia por el mercado de mano de obra, en una época de marcado desempleo.

Para poder controlar esta situación es básico disponer de la información en forma oportuna y eficiente. Actualmente hay más mexicanos en los Angeles que en cualquier otra ciudad a excepción de México. Miami ya es 50% hispano-parlante. Importante número de latinoamericanos emigran a Europa y EEUU fundamentalmente España e Italia en busca de mejores destinos dado la difícil situación económica que se vive en esta región del globo.

Estos movimientos poblacionales sin control provocan serios problemas en lo intraestatal y en las relaciones interestatales, al constituir el origen de futuros conflictos de carácter social, étnico, de nacionalidad o religiosos.

g. Ecología

Estudios recientes anuncian una crisis inédita de tal magnitud que va a inaugurar una nueva era histórica definida no por los conflictos ideológicos sino por la **penuria alimentaria a escala planetaria**.

Los consumos de agua dulce para la producción industrial y residencial no dejan de crecer. Las capas subterráneas cada vez sufren una mayor contaminación. Los suelos han sido explotados de forma tal que se han alcanzado los rendimientos más allá de los cuales la producción agrícola no puede crecer.

Sobre 17 sitios de pesca oceánica, 13 están en estado de declinación. Cada año se talan bosques por una superficie similar a Gran Bretaña.

La contaminación atmosférica es permanente. Las industrias expiden 70.000 productos químicos diferentes hacia la atmósfera, ninguno de los cuales han sido probados sus efectos.

Por la extinción masiva de especies los bosques tropicales podrían desaparecer en los próximos 25 años. El mundo esta perdiendo entre 50 y 100 especies por día.

El agujero de ozono se perforará de manera más importante que nunca sobre el Polo Sur. La capa de ozono disminuyó un 35 % y en algunos lugares del mundo un 50%.

Las modificaciones que sufre el mundo con respecto a los efectos meteorológicos permiten avizorar que toda tierra que se encuentre a un nivel de hasta 5 metros sobre el nivel del mar es potencialmente vulnerable a los efectos del ascenso del agua.

Entre Rusia y las nuevas repúblicas de la ex URSS existen 103 ciudades donde el aire no es apto para respirar, como así también cuatro de cada cinco hospitales rurales no tienen agua y los cirujanos utilizan hojitas de afeitar en lugar de bisturí. El espacio

se ha convertido en un basurero donde hay alrededor de la Tierra unos 7000 objetos no utilizados.

h. Desempleo

Es uno de los **fenómenos de mayor significación** en la era de la globalización, siendo una preocupación para los gobiernos a fin de evitar alteraciones sociales y políticas. La educación, infraestructura, conocimiento y estrategias parecen ser los pilares fundamentales para poder sobrellevar este problema.

Los gobiernos deben proporcionar a sus ciudadanos la educación necesaria para que puedan competir en el mercado de mano de obra mundial sin inconvenientes.

i. Corrupción

La definición es “**alterar, descomponer y cambiar la naturaleza de una cosa volviéndola mala**”. La corrupción pasa a ser de un problema de baja intensidad, un problema estructural y extendido en el aparato estatal y en la sociedad civil.

Los 29 países mas industrializados del mundo agrupados en la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) firmaron un amplio acuerdo anticorrupción donde se comprometieron a adoptar leyes que penalicen a las empresas que practican sobornos de funcionarios extranjeros en la concesión de contratos comerciales internacionales.

El FMI y el BM están preocupados por los agujeros negros del modelo que provocaron estallidos convirtiendo en polvo los avances. La idea de la estabilidad llegó a nuestro país hace unos años para quedarse, la inflación era cosa del pasado y las privatizaciones no tenían marcha atrás, hasta que el desempleo, la pobreza y los costos no deseados hicieron estallar el progreso económico.

j. Guerrilla

Existen distintos tipos de movimientos guerrilleros que **generan un entramado de acciones en la búsqueda de la toma del poder** sobre la base de la explotación de ciertas situaciones.

Para satisfacer sus necesidades económicas, los movimientos guerrilleros, normalmente, apoyan y potencian su accionar mediante la relación con el narcotráfico, la delincuencia organizada, el terrorismo y el empleo de métodos delictivos de recaudación de fondos.

k. Asimetrías Militares

El **desequilibrio entre las capacidades de las Fuerzas Armadas de distintos países** cuando se produce en un marco de relaciones interestatales conflictivas pueden ir sembrando la desconfianza ante la posibilidad de empleo del factor militar para el logro de objetivos determinados.

l. Desarrollo, posesión o venta de armas de destrucción masiva.

La ausencia de garantías reales respecto al control efectivo de las armas nucleares, químicas y bacteriológicas, sea por la inestabilidad de los países poseedores, como por las posibilidades de transferencia a países no confiables, a grupos terroristas, al crimen organizado, etc, **pueden poner al mundo a merced de la decisión irracional de un líder mesiánico o de un terrorista.**

Pese al monitoreo y control de los organismos internacionales y regionales, tanto ciertos Estados como distintas organizaciones terroristas, están en capacidad de desarrollar o de comprar armas químicas o biológicas dado su bajo costo de producción y el escaso nivel de tecnología requerido.

I. Competencia económica.

La **competencia comercial entre Estados y entre bloques económicos** puede constituir una fuente de tensión en las relaciones interestatales al tener efectos directos sobre las economías, en especial, cuando los mercados internos se encuentran deprimidos y cuando en materia de exportaciones algunos países hacen un uso sistemático de mecanismos desleales.

4. LA SEGURIDAD COLECTIVA Y COOPERATIVA

La Asamblea General de las Naciones Unidas, ha definido como seguridad a ***la condición en la que los Estados pueden libremente continuar con su desarrollo y progreso, al no existir el peligro de un ataque militar, presión política o coerción económica.***

La historia y el actual escenario internacional, lleno de incertidumbres y nuevos desafíos, brindan a los Estados diferentes alternativas para garantizar la imprescindible condición de seguridad, enfrentando con éxito un acto de agresión. Uno de esos instrumentos es la **Seguridad Colectiva** entendiendo por tal al **compromiso bilateral o multilateral defensivo, de nivel regional o global, destinado a enfrentar una amenaza a la seguridad - común o individual -, que afecte a todos o a uno de los Estados parte.**

Esto implica el establecimiento de un **compromiso formal de ayuda mutua**, para la adopción de acciones combinadas que posibiliten hacer frente a una agresión o enemigo común. Con esta finalidad, podemos encontrar como formas más tradicionales para **materializar un Sistema de Seguridad Colectiva, a la alianza militar (OTAN) o a un sistema de defensa colectivo (TIAR).**

Es pertinente el interrogante sobre la viabilidad de un sistema de Seguridad Colectiva en nuestro ámbito regional, teniendo en cuenta que uno de los factores de éxito para instrumentarlo, es la credibilidad del mismo. Esta última es de difícil concreción, al existir diferentes percepciones en materia de Seguridad.

Las mencionadas diferencias de **percepción sobre los problemas y consideraciones inherentes a la Seguridad, son consecuencia de la multiplicidad de visiones estratégicas que poseen los Estados de la región**, al tener cada uno de ellos, aspectos diferenciales de consideración en términos de intereses, objetivos, valores, amenazas, riesgos y su marco jurídico de análisis.

La condición primordial para el establecimiento de un sistema de seguridad colectivo bilateral o multilateral, es consolidar pautas comunes de análisis e interpretación de la realidad que afecta a los Estados de la región, respetando la necesidad de adecuación de los tiempos políticos y estratégicos de cada uno de ellos.

La ONU como garante del orden, la seguridad, el equilibrio y la paz internacional a través de su Secretario General visualizó la necesidad de revitalizar a las Naciones Unidas. Es por ello que en junio de 1992, dio a conocer su PROGRAMA DE PAZ en el que manifestó su deseo de aplicar una solución a los conflictos donde se excluya la violencia. Desarrolló así el concepto de la Diplomacia Preventiva como ***la acción destinada a evitar disputas que puedan surgir entre las partes y producirse una escalada hacia conflictos y limitar la difusión de ellos cuando ocurran.***²

² Boutros Boutros Ghali, an Agenda for Peace Preventive Diplomacy. Pg and Peacekeepint. Report of the Secretary – General pursuant to te statement adopted by the Summit Meeting of the Security Council on 31 january, 1922 A/47/277 – S/24111 17 June, 1992, Pag 20.

No obstante ello, los hechos han demostrado que **la fuerza sigue constituyendo un elemento básico de las relaciones internacionales**, aplicándose para influir sobre los Estados más débiles o para disuadir del uso de la violencia a los más fuertes.

La Seguridad Cooperativa a diferencia de la Colectiva consiste en la actuación anticipada sobre los conflictos a través del establecimiento de mecanismos diplomáticos y militares, a nivel bilateral o multilateral, para limitarlos o neutralizarlos disminuyendo las posibilidades de su escalada.

Es la creación de un ambiente de seguridad estable y predecible mediante la regulación de las capacidades militares y ejercicios operacionales que producen o pueden producir desconfianza e incertidumbre.³

Una forma práctica para describir la Seguridad Cooperativa, es entenderla como una situación en la cual, a través de la **aplicación de medidas de confianza mutua**, en forma gradual y acumulativa, **se va logrando modificar las percepciones vinculadas a una relación interestatal clásica de competencia**, hasta transformarla en una relación de comprensión, armonía y cooperación.

Las medidas de fomento de la confianza mutua, constituyen el conjunto de instrumentos de carácter recíproco, cuyo objetivo principal es promover e impulsar las relaciones entre los Estados, a fin de reducir los riesgos de conflictos bélicos y/o crear un ambiente que contribuya a reforzar los procesos de integración y/o cooperación en función de intereses comunes.

5. LAS ORGANIZACIONES REGIONALES

Boutros Boutros Ghali con la llegada de la posguerra fría visualizó como una posibilidad un **Consejo de Seguridad sin vetos**, aspecto éste que inmovilizó a las Naciones Unidas durante la guerra fría.

¿Están paralizados los Estados ante las nuevas amenazas del siglo XXI?

Las realidades políticas de los nuevos escenarios limitan y condicionan el accionar de los Estados afectando así a la comunidad internacional y por otro lado existe la acción unilateral inconsulta de la potencia mundial.

La cooperación de los Estados surge como una necesidad fundamental para prevenir los conflictos ya que estos tienen la responsabilidad de crear las condiciones de confianza suficiente para que en sus respectivas regiones se puedan contener y evitar el derrame del mismo con el consiguiente contagio. Esto requiere como condición un compromiso para lograr la estabilidad regional.

Los cambios de situación hoy son muy rápidos, siendo necesario desplegar tropas en el terreno lo más pronto posible. Se está hablando de un tiempo que oscile entre los 7/14 días.

Las operaciones en gran escala pueden ser realizadas más eficientemente por una alianza militar ya creada, tal como la OTAN que pueda proporcionar las fuerzas necesarias y la estructura de comando pertinente⁴

Las OORR (organizaciones regionales) poseen las condiciones necesarias para mantener Fuerzas de Reserva y hacerse cargo en sus respectivas zonas de mantener la estabilidad regional. La ONU debería proporcionar los medios necesarios para llevar a cabo el entrenamiento, ejercitar procedimientos / doctrina, reglas de empeñamiento, trabajos comunes necesarios para mantener una Fuerza eficiente dentro del marco del consenso y del compromiso.

³ Paul Stares, Seguridad Cooperativa, Revista Militar Abril/Junio 1995, Nro 732, Pag 21.

⁴ British Defence Doctrine, Joint Warfare Publication (JPW) 0-01, Pag 4-6

EEUU luego de la experiencia de Somalia decidió disminuir su participación en fuerzas de la ONU pero por otro lado este organismo es una herramienta apropiada y muy utilizada para legalizar algunos aspectos de su política exterior. (por lo menos hasta el día de hoy).

En la National Defense University se publicó un artículo en el cual se realizó la siguiente recomendación: ***Si EEUU desea evitar la responsabilidad de ser el policía del mundo, pero también desea ver una administración mejor de los asuntos de la seguridad internacional, una inversión modesta acorde con este asunto en organizaciones regionales puede considerarse una inversión prudente.***⁵

Las grandes potencias no pueden hacerse cargo de esta función, por lo tanto el vacío producido por la falta de interés de estos actores debe ser completado con fórmulas regionales.

El nuevo ambiente creado a partir de la posguerra fría presenta desafíos a las Naciones Unidas para los cuales no se encuentra convenientemente preparada. Los nuevos tipos de conflictos imponen el uso de la fuerza y la realización de operaciones multidimensionales.

Cuando los intereses de EEUU no están afectados, su intervención en gran escala es poco probable. Los esfuerzos de la ONU a través de una fuerza de intervención rápida como ser la **SHRIBRIG**, no ofrece a la organización una capacidad concreta e inmediata ya que el **compromiso de los Estados miembros no está garantizado totalmente**. Es obvia la necesidad de un mayor compromiso de la comunidad internacional a través de los aportes que estime conveniente de acuerdo a los intereses en juego de cada Estado miembro.

Las OORR tienen un rol muy importante que cumplir y la carta de las Naciones Unidas, en su capítulo VIII (acuerdos regionales), prevé este rol al estipular que ***los acuerdos con organismos regionales deben constituir un primer paso a ser seguido en el esfuerzo para lograr un arreglo pacífico de las disputas locales.***

En un Programa para la Paz el ex secretario general afirma lo siguiente : “Conforme a la Carta, el Consejo de Seguridad tiene y continuará teniendo una responsabilidad en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional, pero la acción regional, como una cuestión de descentralización, delegación y cooperación con los esfuerzos de Naciones Unidas, podría no sólo aligerar la carga del Consejo sino también contribuir al logro de un sentido más profundo de la participación, el consenso y la democratización en asuntos internacionales....”⁶

La Carta de Naciones Unidas no define las fronteras de las regiones. Los OORR pueden basarse en la proximidad geográfica como lo expresa la OEA, pero los vínculos culturales, económicos, de seguridad y/o intereses comunes pueden **incluir o excluir a actores regionales**.

Cuando un conflicto se encuentra en su etapa inicial, los OORR están en una excelente condición para ocuparse de él. La necesidad de seguridad, el conocimiento de la situación, la existencia de intereses comunes y la búsqueda de estabilidad dentro de una región son importantes razones para concentrar los esfuerzos y evitar la escalada del conflicto.

⁵ Edward marks, Peace Operations Involving Regional Organizations, Strategic Forum Number 25, April 1995.

⁶ Boutros boutros Ghali, An Agenda for Peace, Preventive Diplomacy, Peacemaking and peace keeping., 31 de enero de 1992, pag 17.

6. LAS VENTAJAS Y DESVENTAJAS QUE SURGEN DEL MANEJO DE CONFLICTOS A TRAVÉS DE ORGANISMOS REGIONALES

	Ventajas	Desventajas
Capacidad militar	Poseen elevado grado de alistamiento.	Normalmente tienen poca capacidad militar (mal equipadas, carecen de movilidad, ausencia de una doctrina común).
Grado de conocimiento del problema	Conocen en profundidad	Intereses particulares pueden afectar las percepciones.
Personal de Observadores	Inmediata disponibilidad para el cese el fuego y el control de elecciones.	Percepciones locales puede requerir el acompañamiento de la ONU.
Organización de las fuerzas	Con breve preaviso y ayuda externa pueden organizar una fuerza multinacional.	Dificultad para el comando, control, comunicaciones, entrenamiento, adiestramiento y apoyo financiero.
Alerta del conflicto	Se facilita por la proximidad geográfica.	Se dificulta por diferencia en las percepciones.
Imposición de la paz	Brinda legitimidad	Requiere el control del CS ONU.
Intervención en la crisis	Facilita la aprobación de una intervención multinacional.	La decisión es canalizada a través del CS ONU.
Necesidad de Apoyo externo	Para aumentar su rendimiento	Escasa disponibilidad de recursos propios.

7. ORGANIZACIONES REGIONALES, SUBREGIONALES e INTRARREGIONALES.⁷

Organización	Región
Organización de Unión Africana (OUA)	Africa
Unión Económica y Aduanera del Centro de Africa (CACEU)	Africa
Comunidad Económica de los Estados del Oeste de Africa (ECOWAS)	Africa
Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo	Africa
Comunidad de desarrollo del sur de Africa	Africa
Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN)	Asia y el Pacífico
Unión Europea (UE).	Europa
Unión Europea del Oeste (WEU)	Europa
Comité Consultivo Letal Asiático Africano	Asia, Africa, Medio Oriente
Commonwealth	Asia, Africa, Pacífico, Caribe, Canadá.
Liga de Estados Arabes	África, Medio Oriente
Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)	Europa Atlántica
Organización de la Conferencia Islámica.	Asia, Africa, Medio Oriente, Europa

⁷ Uidad de lecciones aprendidas. Departamento de operaciones de mantenimiento de la paz. ONU, Mar 99, traducido por la CAECOPAZ.

8. COMPROMISO Y ÉXITOS EN OPERACIONES DE PAZ / HUMANITARIAS.⁸

	Establecimiento de la Paz		Mantenimiento de la Paz		Imposición de la Paz		Construcción de la Paz	Acción de coalición multinacional	Apoyo Humanitario
Operación de Paz	América Central	Chipre	Georgia	Chipre	Somalia	Liberia	Camboya	Kuwait	Albania
Origen del compromiso	Político cultural	Político	Político cultural	Político	Político	Cultural político económico	Político	Político Económico	Político
Nivel	Regional	Global	Regional global	Global	Global	Regional (subregional)	Global regional	Global regional	Regional Global
Vínculo	Tratado	Mandato ONU	Mandato CIS Mandato ONU	Mandato ONU	Mandato ONU	Mandato ECO-WAS mandato ONU	Mandato ONU.	Mandato ONU.	Mandato ONU.
Resultado	Exito	Fracaso	Exito	Exito	Fracaso	¿Éxito?	¿Éxito?	Exito	Éxito

9. CONCLUSIONES PARCIALES

- Los **Estados deben definir sus necesidades estratégicas** en base a las amenazas más peligrosas y probables a través de la organización de un sistema defensivo adecuado, el cual debe ser móvil, flexible, con equipamiento sofisticado y moderno en condiciones de hacer frente inclusive a una gama de amenazas que aún no se han puesto en evidencia. Esto nos permite agregar que sin presupuesto no hay defensa.
- La **actitud de alerta estratégico** es la mejor actitud política que pueden asumir los Estados ante la inestabilidad que nos presenta este proceso de globalización y la que en buena medida puede permitir sostener la identidad, el sentido de pertenencia, la cultura nacional y determinados intereses.
- La **visión de los Estados a través de sus dirigentes** es fundamental para adecuar los recursos de manera tal que una escalada de los acontecimientos en la región no nos sorprenda y suframos una “sorpresa estratégica”.
- La situación política mundial se caracteriza por la **globalización de la economía** y por un acelerado lenguaje militar.
- La estabilidad política mundial no se ve amenazada en el mediano plazo por conflictos interestatales, encontrándose las **causas de la violencia** en el terrorismo, el narcotráfico, el separatismo, los recursos naturales, las diferencias étnicas y religiosas.
- El terrorismo está en condiciones de utilizar medios de destrucción masivos fundamentalmente **los químicos y bacteriológicos**.
- Las alianzas son **amistades políticas circunstanciales** motivadas por un interés común.

⁸ Perez Aquino, Operaciones de paz en la posguerra fría, Círculo militar, Ed 2001, Pag 141.

- El concepto de "**Seguridad Colectiva**" como medida fáctica no ha perdido vigencia, pero su necesaria evolución y complementariedad con la "**Seguridad Cooperativa**" constituye una realidad comprobable y deseable. La prevención hoy es paradigma de acción.
- La seguridad cooperativa es un factor fundamental **para incrementar la seguridad** en la región y aumentar el grado de prevención de los conflictos.
- Los procesos de integración exigen **transparencia y reciprocidad** en el devenir de las relaciones interestatales constituyendo las MCFM un medio para el logro de un desarrollo en paz.
- Se incrementó el **lenguaje de las RRII en términos militares** asumiendo la potencia mundial los riesgos de acciones militares multilaterales o unilaterales aunque aumente esto su recesión actual.
- Las **OORR son una respuesta que los Estados articulan** para ocupar un rol preponderante en las RRII de la posguerra fría a través de la integración por intereses comunes avalado por la credibilidad que mantiene la ONU.
- Los **Estados de la región adquieren un compromiso para la estabilidad** y la solución de los conflictos mediante la intervención de ser necesario de fuerzas organizadas, equipadas e instruidas para actuar en breve período de tiempo y generar una situación de normalidad en la misma.
- Las Fuerzas Regionales son las más **aptas para actuar de inmediato** en la zona de conflicto por el conocimiento de la situación, los tiempos de preaviso, el grado de alistamiento, los intereses comunes y la identidad cultural.
- Las Fuerzas Regionales **necesitan del apoyo de la ONU** en el área de transporte, inteligencia, logística y comunicaciones para poder ser eficientes como organización.
- Las OORR están en condiciones de ofrecer a la ONU un **alto grado de compromiso** para la solución del conflicto.

10. CONCLUSIÓN FINAL

- Las OORR son una respuesta rápida para la estabilización de los conflictos a nivel regional y evitar su escalada actuando siempre dentro del marco de las Naciones Unidas. Un mundo globalizado caracterizado por el **cambio permanente y la incertidumbre**, donde los EEUU ejerce una supremacía absoluta política, económica, militar y donde los principales problemas mundiales son actualmente el terrorismo internacional, el ataque a Irak y la recesión norteamericana, nos permite inferir lo siguiente:
 - Consecuencia de los nuevos escenarios y actores estratégicos que surgieron con la posguerra fría los Estados no pueden depositar una confianza "excesiva" ni en los órganos internacionales ni en el derecho internacional como instancia efectiva para la resolución de conflictos dado que:
 - El derecho es siempre refugio de los débiles (en este mundo nuestro país es débil).
 - El derecho da la razón a aquel que no tiene fuerza, ya que el que la tiene no necesita del derecho: lisa y llanamente impone su criterio por presencia o porque dispone del poder.

BIBLIOGRAFÍA

1. Medidas para el fortalecimiento de la confianza y la seguridad en la región (Resolución AG 1288/94 de la Asamblea General de la OEA).
2. Medidas para el fortalecimiento de la confianza y la seguridad en las Américas (Resolución AG 1409/96 de la Asamblea General de la OEA).
3. Conferencia Regional de seguimiento de la Conferencia de Santiago sobre Medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad (Resolución AG 1412/96 de la Asamblea General de la OEA).
4. II Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas (San Carlos de Bariloche – 9 de octubre de 1996).
5. Romero, Agustín “Las nuevas amenazas a la seguridad”, Consejo Argentino para las RRII, Edición 2002.
6. Círculo Militar, “Revista Militar”, Nro 754, Año 2001.
7. Círculo Militar, “Revista Militar”, Terrorismo sin fronteras, Nro 746, Año 1999.
8. Círculo Militar, “Revista Militar”, Los desafíos del tercer milenio, Nro 741, Año 1997.
9. Círculo Militar, “Primeras jornadas sobre defensa nacional”, Vol 770, Año 1997.
10. Círculo Militar, “Segundas jornadas sobre defensa nacional”, Vol 772, Año 1998.
11. Pérez Aquino, “Operaciones de Paz en la Posguerra Fría”, Círculo Militar, Año 2001.
12. Fraga Rosendo, “Reunión de Análisis Político”, Nueva Mayoría, Año 2002.
13. Cargnelutti Hugo, “Seguridad Interamericana”, Círculo Militar, Año 1993.
14. Unidad de lecciones aprendidas, “ Departamento de operaciones de mantenimiento de la paz ONU”, Mar 99, traducido por la CAECOPAZ
15. Edward Marks, “Peace Operations Involving Regional Organizations”, Strategic Forum Number 25, April 1995.
16. Boutros Boutros Ghali, “An Agenda for Peace, Preventive Diplomacy, Peacemaking and peace keeping”., 31 de enero de 1992, pag 17.
17. Paul Stares, “Seguridad Cooperativa”, Revista Militar Abril/Junio 1995, Nro 732, Pag 21.
18. British Defence Doctrine, “Joint Warfare Publication” (JPW) 0 –01, Pag 4-6.
19. Bartolomé Mariano, “El terrorismo internacional en los albores del siglo XXI: posibles patrones de cambio”, Seminario las nuevas amenazas a la seguridad . Escuela Nacional de Inteligencia, Año 2002.