

LOS PROCESOS ELECTORALES EN BRASIL Y ARGENTINA

Por Dr. Rodolfo Spaventi*

Introducción:

El objetivo de esta ponencia es una comparación entre los procesos electorales recientes en Brasil y Argentina, intentando establecer un vínculo la coyuntura económica y la dinámica electoral en estos dos países.

El 6 de Octubre del 2002 se realizaron elecciones generales en Brasil, que se repetirán el 27 de Octubre para algunos cargos. En el ballottage se eligen Presidente y Vice, y algunos Gobernadores. Los legisladores federales y estaduais se repartieron en la primera vuelta. Solo queda fuera del comicio el nivel municipal o local y una parte de los Senadores federales. Por lo tanto se trata de la conformación de un nuevo marco político.

La próxima elección tiene una importancia decisiva tanto en Brasil como en la región. En momentos de crisis económica-financiera y de inestabilidad política, el resultado de los comicios de octubre es aguardado con impaciencia en distintos ámbitos.

En cambio en la Argentina la elección para Presidente y Vice está convocada para el 30 de Marzo del 2003 y las elección de Gobernadores, Intendentes y legisladores está prevista para Octubre del 2003 y si bien existen expectativas, estas se trasladan en el electorado con poco entusiasmo.

Cuestiones metodológicas

La sociología electoral enseña que existen marcadas tendencias subterráneas en el electorado y que un resultado en el terreno de elecciones presidenciales nunca puede ser arbitrario o fruto del azar. Hay una correlación bastante directa entre la situación socio-económica y las tradiciones culturales del electorado con los candidatos seleccionados, y los cambios de las grandes tendencias electorales se verifican lentamente.

En este sentido se puede afirmar en Brasil que el Partido de los Trabajadores de Lula tiene una base electoral en los centros urbanos del litoral sud-este y escaso desarrollo en el interior. O que el Partido del Frente Liberal de Antonio Carlos Magalhaes tiene una fuerte tradición en los pequeños pueblos del nordeste.

En el caso Argentino se puede afirmar que el Partido Justicialista tiene su base electoral en el Norte del país y en el segundo y tercer cordón que rodea

Buenos Aires, mientras que la centro-izquierda tiene su base en los grandes centros urbanos y en la Capital federal.

Otro aspecto a considerar es que las encuestas pre-electorales, si bien son una suerte de fotografía sobre un momento determinado, resultan bastante confiables.

Las Consultoras y agencias especializadas de Brasil han avanzado mucho en rigurosidad metodológica y deben tenerse en cuenta, sobre todo cuando coinciden en fijar tendencias. Las elecciones del 6 de Octubre fueron previstas con bastante exactitud.

En el caso argentino, también es bastante aproximado el análisis de las principales encuestadoras.

La estructura política en Brasil y Argentina

Según la Constitución brasilera de 1988 el poder político es ejercido por una Legislatura, por el Presidente, sus Ministros y Consejos, y por los órganos judiciales. El poder legislativo esta formado por dos Cámaras, de Diputados y de Senadores. Los primeros se renuevan cada cuatro años y cada Estado no puede tener menos de ocho ni mas de setenta. Los Senadores son tres por Estado, con ocho años de mandato y se renuevan parcialmente. El Poder Ejecutivo está formado por el Presidente y Vice, por los Ministros del Gobierno y por los Consejos de la República y de Seguridad Nacional. El poder judicial está encabezado por el Supremo Tribunal Federal, que se encarga de seleccionar los magistrados y del control constitucional, y el Superior Tribunal de Justicia que resuelve en última instancia las apelaciones.

En la Argentina según la reforma Constitucional de 1994, el Poder Ejecutivo es ejercido por un Presidente y un Vice elegidos en forma directa. El Poder legislativo es ejercido por un Congreso bicameral. Los diputados son proporcionales a la población, se renuevan por mitades y duran cuatro años, mientras los Senadores son tres por Provincia (dos por la mayoría y uno por la primera minoría) duran seis años y se renuevan por tercios cada dos años.

El Poder Judicial está integrado por la Corte Suprema, como único tribunal superior y por tribunales inferiores nacionales y provinciales.

También hay otros actores sociales y “poderes permanentes”. En Brasil los militares tienen un lugar reservado en el Consejo de Seguridad Nacional, su propia justicia, y una estructura territorial importante. Las centrales empresarias son fuertes por la afiliación compulsiva, y se destacan las tradicionales cámaras industriales. El sindicalismo está fragmentado, pero se destaca la poderosa CUT

que da origen al PT, y recientemente aparece el poderoso movimiento agrario de los Sin Tierra, que al principio está muy vinculado al PT y ahora tiene gran autonomía.

En la Argentina, militares y Cámaras empresarias no tienen un gran poder pero en cambio la Corte Suprema actúa como factor político y tiene poder de veto. También aparece como actor social el movimiento piquetero, que comenzó a irrumpir en el conflicto social por el 1999 y 2000.

Formulas y coaliciones

En Brasil, en la oferta electoral aparecen cuatro grandes fórmulas o coaliciones que se disputan la posibilidad del triunfo en Octubre.

La coalición encabezada por Lula del P.T. presenta como novedad una alianza con el Partido Liberal que coloca el candidato a Vice, Jose de Alencar y el apoyo de algunos dirigentes del PMDB. Por sí solo, el PT tiene un peso nada despreciable ya que en la actualidad detenta tres Gobernaciones, 59 diputados federales, 7 senadores, 90 diputados estaduais, 187 Alcaldes o Prefetos, y 2485 Vereadores o ediles municipales(Concejales) A diferencia de otras coyunturas donde el PT encabezó la fórmula Brasil Popular, con fuerte presencia de la izquierda tradicional, esta vez tiene un perfil de centro izquierda más moderado y pragmático.

La coalición encabezada por Ciro Gomez, denominado Frente Trabalhista, está formado por el PPS de Roberto Freire, que proviene de la izquierda tradicional, el PDT de los seguidores de Brizola, por dirigentes sindicales como el candidato a Vice, Paulinho (Forza Sindical) y fuerzas menores, pero alcanzó gran auge con el apoyo de Antonio Carlos Magalhaes, caudillo del nordeste que rompió su alianza con Cardoso. Este mismo caudillo anunció su apoyo a Lula en el ballotage

La coalición encabezada por Serra, tiene el apoyo del PSDB del Presidente Cardoso y de sectores del PMDB. La campaña del ex Ministro de Salud está fogueada por la estructura gubernamental y dirigida por un hábil estratega como F.H. Cardoso

La coalición encabezada por Garotinho se basa en el PSB, partido de centro-izquierda, en líderes evangelistas y en dirigentes independientes como Erundinha (ex alcaldesa de Sao Paulo) .

En la Argentina también se perfilan diversas coaliciones, aunque algunas de ellas se originan en el mismo Partido Justicialista. Hacia Octubre del 2002 se perfilan tres corrientes peronistas , una de centro-derecha y una de izquierda

Encabeza las encuestas el ex Presidente provisional Rodríguez Saa, ex Gobernador peronista de San Luis, que ha logrado el apoyo de dirigentes de pasado autoritario como el ex carapintada Aldo Rico, actual Alcalde de San Miguel, y también ha sumado dirigentes de la UCR como Melchor Posse, ex Alcalde de San Isidro y el ex Gobernador de Río Negro, el Senador Horacio Masaccessi. En principio recibe el apoyo del peronismo tradicional, es decir del norte del país y los barrios carenciados del conurbano bonaerense.

En segundo lugar se perfila el Gobernador justicialista de Santa Cruz, Néstor Kirchner que por el momento ha sumado dirigentes del Frente Grande y de Nueva Dirigencia, perfilándose en un espacio de centro-izquierda. En principio viene registrando un crecimiento sostenido y recibe apoyos en las grandes ciudades y en el sur del país.

En tercer lugar aparece la diputada Elisa Carrió, líder del nuevo partido Alternativa para una República de Iguales, de centro-izquierda, que ha compartido con el Diputado Luis Zamora de Autodeterminación y Libertad, algunos espacios sociales comunes y por otra parte aparece el titular de la CTA, Víctor de Genaro con una posición tendiente a la renovación total de los cargos políticos (bajo el slogan “que se vayan todos”).

El cuarto lugar se disputa entre el ex Presidente Menem y el ex Ministro de De la Rúa, el economista López Murphi, que levantan una posición de derecha, que propician buenas relaciones con Estados Unidos.

En busca de los votos. medios, mujeres, religión, fútbol

En la campaña propiamente dicha, los candidatos intentan mejorar sus posiciones apelando a diversas herramientas: los medios de comunicación, el electorado femenino, las religiones y el fútbol.

En el terreno mediático Lula cuenta con el apoyo de Duda Mendonca, un experto en marketing electoral que asesoró en la Argentina a Duhalde y De la Sota. Se presenta como un Estadista y ha funcionado bien en los debates televisivos. Serra cuenta con el apoyo del aparato estatal, que hizo una fuerte campaña en contra de Ciro, su competidor, y trata de aparecer como un dirigente popular. Ciro se presenta como un hombre de hogar, en compañía de su esposa actriz. Garotinho se mantiene como un crítico permanente.

En el terreno del electorado femenino es Ciro el que parece tener la iniciativa a través de su mujer, la actriz Patricia Pillar, quien proyecta una imagen de víctima de un cáncer que colabora a fondo con su marido. A su vez Serra elige como Vice a la diputada Rita Camarata, del PMDB de Espíritu Santo, de buena imagen, y se apoya en su esposa la chilena Mónica Allende, de la familia del ex presidente. A

su vez Garotinho se apoya en su esposa Rosinha con muy buena imagen y posible ganadora en Río de Janeiro. Lula recicla a su mujer, María Leticia, ex obrera de origen italiano, que aparece con una imagen mas elegante y aggiornada.

En el terreno religioso, el avance de los evangelistas en los sectores populares beneficia tanto al PT (el Vice, Benedita, etc) como a Garotinho.

En el terreno del fútbol, la farándula y los medios como la red Globo los candidatos intentan avanzar con apoyos espectaculares pero ninguno hace diferencias notables. Los jugadores del campeón mundial tienen las simpatías repartidas y lo mismo pasa con los artistas mas conocidos de la red globo.

En la Argentina, también se apela al electorado femenino. Rodríguez Saa promete que mejorara el cupo del 33% para las mujeres, Kirchner se apoya en su esposa, la Senadora Cristina Fernández y Menem asigna gran protagonismo a la ex animadora chilena Cecilia Bolocco.

Debates programáticos

En los debates programáticos de Brasil los candidatos se movieron en un terreno deliberadamente ambiguo y genérico. Hubo escasas propuestas concretas. En el caso de Lula planteó impulsar cooperativas de créditos y fabricar nacionalmente plataformas para extraer petróleo como cosas originales. Serra planteó construir una carretera de 1700 km. y lograr 8 millones de puestos de trabajo. Ciro Gomez planteó un fondo especial para la educación pre-escolar y Garotinho se concentró en reclamar aumentos de los salarios mínimos y las jubilaciones.

Respecto al reciente acuerdo con el FMI, en una reunión convocada por Cardoso, tanto Lula como Serra y Ciro apoyaron el acuerdo firmado, mientras Garotinho expresó sus críticas. Respecto al MERCOSUR, todos los candidatos plantean mantenerlo y profundizarlo, pero el PT de Lula sostiene la necesidad de extenderlo a Sudamérica y tomar el ejemplo de la Unión Europea.

En la Argentina, los candidatos concentran sus propuestas en temas como empleo y seguridad. Rodríguez Saa y Kirchner proponen hacer obras publicas, como viviendas para resolver el problema del empleo y ponen como ejemplo sus Provincias.

Poder político , gobernabilidad y alianzas

Cualquiera sea el resultado final de la coyuntura electoral, en el Brasil se perfila un escenario político con eje en el centro y centro-izquierda, donde será necesario construir alianzas. Esto es así por el fuerte avance y consolidación del P.T. que tendrá un gran peso en la Cámara de Diputados federales, y por la existencia de poderes regionales dispersos y heterogéneos. En efecto, en el nordeste se perfila un triunfo del PFL de Magalhaes, en el Estado de Río de Janeiro una victoria de la esposa de Garotinho, y en el sur una consolidación del PT.

En la situación de Lula presidente, el PT tendrá problemas con un Senado adverso, y con Gobiernos estatales no afines, lo que obligará a realizar acuerdos y alianzas. Creemos que Lula y su equipo de colaboradores como Dirceu, Mercadante, y Marco Aurelio García, tienen la suficiente experiencia como para articular alianzas tanto con las fuerzas políticas con peso institucional como con actores sociales tales como la CUT, los Sin Tierra y los empresarios. Queda como incógnita la relación de Lula y el PT con los militares

El nuevo marco político será inédito por la emergencia de una fuerza de centro izquierda como eje articulador. Pero también significará una derrota del hegemonismo norteamericano, y un fortalecimiento del MERCOSUR, con nuevas propuestas de mercado común sudamericano, mayores relaciones con la U.E. etc.

En forma simultánea se producirá una reactivación del Foro de Sao Paulo, coordinadora latinoamericana de partidos de izquierda y centro-izquierda fundada en 1990 y orientada por el PT.

En la Argentina, la elección a Presidente del 30 de marzo, si es que no se pospone nuevamente, seguramente tendrá como resultado un Presidente débil, ya que el voto bronca sigue siendo la primera fuerza. Pero además tendrá un Parlamento rebelde, ya que el PJ controla ambas Cámaras pero ha entrado en un fuerte proceso de división.

Ponencia para el Congreso organizado por el Instituto de Relaciones Internacionales de la U.N.L.P. para el 14 y 15 de Noviembre del 2002

* Profesor del Instituto de Formación política y empresarial. Especializado en sociología política.