

POLÍTICA EXTERIOR ARGENTINA EN LA DÉCADA DE LOS '90: "SU PROYECCIÓN EN EL MERCOSUR CON UN CONDICIONANTE RELEVANTE, LA TRANSNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA".

Araya, José María (*) e Igoa, Julia (**)

La década de los '90 se vio inmersa en un proceso de "globalización" que ha tenido diferentes significados en cada uno de los países de acuerdo a su modelo de desarrollo interno y a la consecuente posición que ocupan en el escenario internacional.

En este sentido, se torna imprescindible analizar una de las realidades existentes, la de los estados menos avanzados. Quienes parecen comportarse, sólo como actores secundarios de esta transformación mundial, adoptando casi en su mayoría, políticas económicas neoliberales (reflejadas tanto en su política interna, como exterior), como vía y /o alternativa de inserción en el "nuevo y transformado" contexto internacional.

Es en este marco, que se analizarán las principales líneas directrices de la política económica exterior argentina en los años '90 contemplando su proyección en el MERCOSUR y, considerando relevante para ello, comprender los condicionantes internos y externos que inciden sobre la misma.

Siendo la hipótesis central de este trabajo, la que sostiene que "en el desarrollo de la política exterior argentina, la transnacionalización de la economía ha jugado un rol activo y central en la adscripción al paradigma neoliberal, hecho que se visualiza en la alianza estratégica gestada entre las empresas transnacionales y los grandes grupos económicos locales.

(*) Prof. y Lic. en Historia - Mag. en Relaciones Internacionales - C.E.I.P.I.L. Facultad de Ciencias Humanas - Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.

(**) Lic. en Relaciones Internacionales - C.E.I.P.I.L. Facultad de Ciencias Humanas - Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.

CONCEPTUALIZANDO LA POLITICA EXTERIOR

Antes de dar inicio al desarrollo de este análisis se considera necesario en primera instancia, plantearnos qué se entiende por política exterior, para luego analizar algunas definiciones apropiadas al modelo propuesto.

Se tomará como punto de partida, la conceptualización que realiza Roberto Russell, quien afirma que comprende el área particular de la acción política gubernamental la que abarca tres dimensiones analíticamente separables -político diplomática, militar estratégica y económica- y que se proyecta al ámbito externo frente a una amplia gama de actores e instituciones gubernamentales y no gubernamentales, tanto en el plano bilateral como multilateral¹.

En el mismo sentido, otro aporte que resulta significativo es el de Ruben Perina², quien la define como el conjunto de decisiones y acciones tomadas por los dirigentes de un Estado en respuesta a demandas y determinantes internos y externos. Por lo general, estas decisiones y acciones, están calculadas para preservar o cambiar las condiciones del contexto internacional, con el objetivo de defender y promover los intereses y valores de ese Estado en el sistema internacional.

De esta afirmación, se desprende el hecho de que, si bien se reserva el ámbito de la política exterior a la acción de los representantes del Estado, ello no presupone el modelo del actor unitario, sino que focaliza las interacciones del juego diplomático en el campo internacional e incluye el juego político interno³.

Este último aspecto abarca la forma de organización política, los tipos de procesos en la toma de decisiones y las influencias domésticas que intervienen en el campo de la política exterior: partidos políticos, legisladores, grupos de interés como Fuerzas Armadas, sindicatos, procedimientos institucionales y los grupos empresarios⁴.

A fines de los años noventa, Felipe de la Balze, y luego de analizar la experiencia menemista sostiene que en el caso argentino, este país está modificando su concepción del mundo, realizando un profundo viraje en su orientación internacional y definiendo los lineamientos de una "nueva política exterior" o "de reincorporación al Primer Mundo".

Ésta contempla la conveniencia de construir un proceso de alianzas políticas y de relaciones económicas preferenciales como el medio más adecuado para facilitar la reinserción económica y diplomática del país en el sistema internacional⁵.

En tal concepción, deben tomarse en cuenta también, "... la revalorización de ciertos valores e ideales debido a la modificación significativa del entorno

¹Russell, Roberto (comp.): "Política exterior y toma de decisiones en América Latina", GEL, Colección Estudios Internacionales, Buenos Aires, Argentina, Año 1990. Pág. 255.

²Perina, Ruben: "El estudio de la política exterior y de las relaciones internacionales argentinas". En: Perina, Ruben y Russell, Roberto (comp.): "Argentina en el mundo (1973-1987)", GEL, Buenos Aires Argentina, Año 1988.

³Citado en Colombo, Sandra: "La política exterior del primer gobierno de Menem (1989-1995). Condicionantes externos e internos". Tesis de Maestría, U.N.C.P.B.A, Tandil, Buenos Aires, Argentina, Año 1998. Págs. 4 y 5.

⁴Citado en: Colombo, Sandra: op. cit.: Pág. 5.

⁵de la Balze, Felipe A.M: "La política exterior de reincorporación al Primer Mundo". En: Cisneros, Andrés (comp.): "Política Exterior Argentina. 1989-1999. Historia de un éxito", GEL, Buenos Aires, Argentina, Año 1998. Pág. 110.

internacional (el fin de la Guerra Fría) y de una mudanza en las condiciones atmosféricas nacionales e internacionales (entre otros, la valorización de la democracia y los derechos humanos y, la revalorización del mercado y del sector privado como mecanismos privilegiados para asignar los recursos económicos)"⁶.

En otras palabras, los elementos considerados necesarios para lograr la reinserción argentina en el mundo son, al decir de de la Balze : "... en lo interno, la consolidación de un proceso de crecimiento económico sostenido liderado por el sector privado, el fortalecimiento de un marco institucional democrático y el aun pendiente desarrollo de un aparato estatal moderno y bien organizado. En lo externo, la reinserción de la economía argentina en la economía mundial y la creación de un abanico de relaciones internacionales políticas y económicas (gubernamentales y privadas) que faciliten la transformación de la Argentina en una potencia regional respetada"⁷.

En este último sentido, "la nueva política exterior", también tiene como objetivo primordial en su inserción en la economía global, abandonar la tradicional política "del no-compromiso", y acercarse a los países desarrollados, a la vez que sustituir la "geopolítica" por la "integración", como guía en su accionar diplomático subregional.

De ello se deriva la importancia que cobra el fin de ampliar el tamaño del mercado de bienes y servicios para hacer más productiva la economía argentina y poder así iniciar un proceso de crecimiento económico sostenido. En este marco, recobró un fuerte impulso la política integracionista llevada a cabo por el MERCOSUR, con la participación de nuevos países como Paraguay, Uruguay (a partir del Tratado de Asunción de 1991) y, más tarde la adhesión como estados asociados de Chile y Bolivia ampliando la integración argentino - brasileña plasmada en el PICAB.

LA POLITICA EXTERIOR ARGENTINA Y SU PROYECCION EN EL MERCOSUR

En este punto del análisis, en el que se destaca el carácter prioritario que en la política exterior, cobra la integración regional, fundamentalmente con Brasil, es de capital importancia detenernos a visualizar la vinculación del mismo con ciertos intereses privados extranjeros y nacionales que se consolidan a través del rol destacado que juega la alianza estratégica conformada por los mismos.

Con este rasgo caracterizante, se plasma entonces, uno de los basamentos de la nueva política exterior que señala Domingo Cavallo: "En el proceso de interdependencia de la economía mundial, se negocia a través de grandes bloques o espacios semicontinentales o continentales. Para aprovechar las nuevas oportunidades del comercio mundial resultaba necesario que nos adaptáramos al estilo de negociaciones predominante entre grandes grupos; para ello, se hacia imprescindible que en América Latina tomáramos conciencia de la importancia de dejar de ser un conjunto de pequeñas naciones aisladas, para transformarnos en un espacio económico con peso en las negociaciones. Para ello fue fundamental profundizar el proceso de integración con Brasil"⁸.

⁶de la Balze, Felipe A.M: op. cit. Pág. 111.

⁷de la Balze, Felipe A.M: op.cit: Págs. 107 y 108.

⁸Cavallo, Domingo Felipe: "*La inserción de la Argentina en el Primer Mundo 1989-1991*". En: Jalabe, Silvia (comp.): "La Política Exterior Argentina y sus Protagonistas 1880-1995", CARI, Nuevo Hacer, GEL,

En primer lugar, podríamos dar cuenta de la notable dinámica que los sectores económicos locales (que luego consolidan relaciones económicas con empresas transnacionales permitiendo su auge) han cobrado dentro del Mercado Común del Sur. Un ejemplo de ello, lo constituye la agro-industria argentina que en el intercambio con Brasil, es el sector que obtiene los mejores resultados debido a que dicho país se convierte en un fuerte importador de productos tales como algodón, carne vacuna, miel, frutas de pepita, oleaginosas, aceites y trigo que también se exporta en proporciones considerables a Bolivia⁹.

Otros bienes de intercambio con importante demanda de los estados que conforman el bloque regional son el vino (cuyo destino también es España, Estados Unidos y Japón) los lácteos, y los jugos concentrados, entre otros. Arcor, Mastellone, Molinos, Refinerías de Maíz y Sancor son algunas de las empresas que cobraron destacable participación como proveedores de estos productos.

Estas compañías reciben incentivos para su mayor impulso y vinculación con otras firmas, que provienen de instituciones estatales, como la SECYT y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Argentina, que se han mostrado muy activos en la concreción de diversos acuerdos internacionales que incluyen al Instituto Nacional de Tecnología Agraria. Entre ellos se puede mencionar, el logrado con su similar de Brasil, EMBRAPA, y entre empresas privadas de ambos países, cuestión vinculada a mejorar la productividad del sector papero, teniendo en cuenta que este producto ocupa por su volumen de colocaciones el cuarto lugar en el mundo con una producción de 250 millones de toneladas, de la cual el MERCOSUR apenas representa el 2,5%¹⁰.

Empero, cabe señalar, en segundo término, que existen otros sectores de la economía nacional que obtienen excelentes resultados en su expansión dentro del bloque regional por medio de la posibilidad de gestar una fuerte relación económica con las grandes empresas transnacionales que primero ingresan al país, y luego se expanden dentro de la región bajo el marco de desregulación-privatización, característico del modo de desarrollo neoliberal.

De este modo, los grandes grupos empresarios locales actúan como un medio a través del cual se permite el arribo de las firmas multinacionales que se transforman en una de las fuerzas motorizadoras de la vigencia del actual neoliberalismo.

A modo de ejemplo podemos citar a las empresas petroleras de los distintos países que logran, en este marco, realizar alianzas destacadas. Una de ellas, se deriva del acuerdo de producción y distribución del petróleo celebrado entre Petrobras (Brasil) e YPF Repsol (Con sede en Argentina, pero bajo la propiedad mayoritaria de la transnacional española), las dos empresas petrolíferas más importantes de la región¹¹.

Con respecto a esta última empresa multinacional, cabe recordar que la misma ingresa a la Argentina en los años '90 a través de la privatización de la ex - empresa estatal YPF llevada a cabo por la administración menemista, conformando en los primeros pasos de este proceso, el consorcio adjudicatario

Buenos Aires, Argentina. Págs. 364 y 365.

⁹Véase: *Integración y Comercio en América*, BID/INTAL, Octubre de 1999. Capítulo II.

¹⁰Araya, José María: *"La Revolución Científico - Tecnológica Mundial y las Nuevas Formas de Desarrollo de la Política Exterior. El Caso de la Argentina 1983-1999*, Segundo Encuentro Internacional Humboldt: "Periferias, Regiones y Países", 23 al 27 de octubre, Mar del Plata, Buenos Aires, Argentina, Año 2000. Pág. 9.

¹¹ Ver: Julia Igoa: "Grandes Grupos Económicos y Neoliberalismo en la Argentina de los '90", Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales. U.N.C.P.B.A, Tandil, marzo de 2002. Pág. 116.

en conjunto con grandes grupos económicos nacionales, tales como Perez Companc, Astra SA., Soldati SA., entre otros ¹². El gobierno considero que la llegada de Repsol (sin mencionar nada acerca de la consecuente posición dominante que pasaría a ocupar en el mercado interno) reflejaba la necesaria "confiabilidad" que el país despertaba entre los inversores extranjeros.

Lo cierto, es que esta compañía extranjera lograría insertarse y proyectarse, una vez en el país, en el MERCOSUR. La alianza señalada entre esta compañía y la empresa transnacional brasileña es un claro ejemplo de ello.

El presidente de la firma española, Adolfo Cortina, confirmo el canje que realizaría con la petrolera del socio comercial intra - bloque mayoritario, en este negocio los brasileños se harían cargo de la refinería de Bahía Blanca y de 600 estaciones de servicio Eg3 de las que se desprende YPF Repsol para adquirir una cuota de refinación en una planta de Rio Grande do Sul y comenzar a vender combustible en 500 estaciones de Brasil¹³.

Los cuantiosos beneficios que recoge la industria petrolera explican, también, la participación de empresas transnacionales, como es el caso de la francesa Totalfina (una de las principales petroleras del mundo), cuyo presidente, Thierry Desmarest, afirmó que su empresa fue el principal inversor en la Argentina durante fines de los años noventa, y que tiene en sus planes comenzar a desarrollar los yacimientos gasíferos Carina y Aries (aguas afuera) en Tierra del Fuego, junto al consorcio que integran con Wintershall Energia y Pan American Energy (integrada por el grupo argentino Bidas, el estadounidense Amoco y Ambas)¹⁴.

En este contexto también cobra sentido el hecho de que esta última compañía en conjunto con Petrobras, aprovecharon el Congreso Mundial de Energía para manifestar la voluntad de sus respectivas empresas en convertirse en "agentes del proceso de integración" del MERCOSUR, alentando fuertemente su consolidación¹⁵.

Finalmente, podríamos mencionar un último sector que también se ve ampliamente favorecido en el marco de esta integración regional. El gas, es otro de los que cobran un fuerte impulso, hecho que se refleja, por ejemplo, en los proyectos transfronterizos que comprenden la construcción de un gasoducto de 3.150 kilómetros que vinculara a Santa Cruz, Bolivia, con San Pablo, Brasil; el de 465 kilómetros desde Mendoza, Argentina, hasta Santiago de Chile; el de 220 kilómetros de extensión entre Buenos Aires, Argentina, y Montevideo Uruguay - que se extendera a Porto Alegre, Brasil-; y el gasoducto septentrional, de 411 kilómetros, desde Coronel Cornejo, en Jujuy, Argentina, Hasta Mejillones, en Chile¹⁶.

Lo digno de destacar en este proceso de expansión de ciertas empresas transnacionales y nacionales de los distintos miembros del MERCOSUR, es que existe entre ellas, en varios casos, procesos de cooperación y fusión.

Torcuato S. Di Tella, destaca que este fenómeno se da básicamente - como ya se ha visto- en áreas tales como el petróleo, el gas y la alconafta. Así

¹² Ver: Cicciari, María Rosa: "Caracterización de la dinámica económica de la Cuenca del Golfo de San Jorge en los años noventa". En: Salvia, Agustín y Panaia, Marta (comp.): "La Patagonia privatizada". Colección CEA - CBC. Universidad de Buenos Aires. Año 1997. Pág. 204.

¹³ Diario Clarín: "Repsol - YPF venderá combustible en 500 estaciones brasileñas". Clarín Económico. 2/5/2000. Pág. 26.

¹⁴ Diario Clarín: "Estaciones de Petrobras y Plataforma de TotalFina Elf", Clarín Económico, 24/10/2001.

¹⁵ En Diario Clarín: Op. cit.

¹⁶ Integración y Comercio en América Latina, BID/INTAL, Octubre de 1999. Pág.35.

como también, en el espectro, dentro del cual se podría nombrar la asociación entre Perez Companc y la brasilera Copesul, que han iniciado en conjunto la construcción de una planta de poliestireno en Brasil, hasta la asociación entre uno de los más importantes grupos empresarios argentinos, Techint, con las brasileñas Usiminas y Vale do Rio Doce, a fin de modernizar y aumentar la producción de la acería situada en Ramallo, Argentina¹⁷.

Respecto de estos fenómenos de alianzas y fusión, Regis, Bonelli sostiene que el MERCOSUR permitió la implementación de múltiples estrategias de integración corporativas dirigidas a: (i) la adquisición y control de empresas existentes, movimiento que concentra las inversiones de las empresas en la compra de servicios de utilidad pública, blancos de los programas nacionales de privatización; y (ii) el control sobre fuentes de materias primas y recursos naturales abundantes en la subregión, que explican las inversiones de grandes empresas en las áreas de minería, petróleo, petroquímica y commodities agrícolas¹⁸.

Este rasgo característico del beneficio obtenido por ciertos sectores económicos dentro del marco de la integración, ha llevado a autores como Elsa Laurelli y Alejandro Rofman, a una visión crítica de tal cuestión. Sosteniendo que los grandes beneficiarios del proceso de integración resultan ser unos pocos grupos económicos, nacionales o transnacionales, con gran poder financiero y político. De ello, deriva que el MERCOSUR tiene "como protagonistas centrales a dos actores destacados, los estados firmantes del acuerdo (en sus máximos niveles) y las grandes corporaciones económicas"¹⁹.

En este contexto y retomando la descripción de los principales lineamientos directrices de la política exterior argentina de los años noventa, resta mencionar y analizar detenidamente algunos de ellos funcionales a estos intereses transnacionales y nacionales, que se desprenden del hecho mayor, la existencia de un paradigma propio en la visualización e interpretación del sistema internacional, que ha determinado la formulación de la "nueva política exterior argentina" adscripta al paradigma neoliberal, modelo de desarrollo que hace posible la dinámica trascendental que en el mismo tienen los grupos extranjeros por medio de su vinculación con los grupos locales.

En tal sentido, le cupo a Carlos Escudé²⁰, la formulación del paradigma "realismo periférico", que se basó en el orden internacional reinante acabada la Guerra Fría, con claros vencedores de la misma, y una fuerte expansión del proceso de Globalización.

La idea central de este realismo, se sustenta en la adhesión de Escudé al pensamiento de Tucídides respecto de que "los fuertes hacen lo que pueden, los débiles sufren lo que deben"²¹. Por lo tanto, dadas las reglas de poder del

¹⁷Citado en: Araya, José María: "Perspectivas y Tendencias de la Revolución Científico - Tecnológica Mundial. Implicancias Para La Argentina Y El MERCOSUR", Tesis de Maestría, U.N.C.P.B.A, Tandil, Argentina, Año 1999. Págs. 103 y 104.

¹⁸Citado en: "Informe MERCOSUR". Banco Interamericano de Desarrollo. Departamento de Integración y Programas Regionales. Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe BID - INTAL. Edición Alicia Pinotti, Buenos Aires, Argentina. Año 4, N° 5. Período 1998- 1999. Pág.14.

¹⁹Laurelli, Elsa y Rofman, Alejandro: "Políticas de integración en América Latina". En: María Pablo, Cicolella y otros: "Modelos de Integración en América Latina", Centro Editor de América Latina, Buenos Aires, pág. 17.

²⁰Escudé, Carlos: "Realismo Periférico. Fundamentos para la nueva política exterior argentina". Editorial Planeta, Buenos Aires, Argentina, Año 1992.

²¹Escudé, Carlos: "Pasado y Presente de las Relaciones Argentinas con los Hegemonos Occidentales". En: Cisneros, Andrés (comp.): "Política Exterior Argentina 1989- 1999. Historia de un éxito", CARI,

mundo de los años noventa, la única posibilidad para estados periféricos como Argentina, es la "aceptación realista" de los límites de un país débil, dependiente, vulnerable, y poco relevante para los intereses vitales de los países centrales, con los que existe una indiscutida asimetría del poder.

Es así que, un estado periférico puede utilizar una sola estrategia de inserción internacional, colocarse bajo el paraguas de las potencias hegemónicas del capitalismo mundial y abstenerse de enfrentamientos inútiles con las mismas, que lo pueden llevar a sufrir consecuencias altamente negativas que se deriven de sanciones que las últimas pueden imponer.

De este modo, Escudé señala que: "...la política exterior significa un frío cálculo de costos y beneficios, con escaso *sex appeal*, enderezado a cumplir con el principal mandato del gobierno de un país en vías de desarrollo: apuntalar el bienestar de su gente. Este es nuestro único imperativo en el terreno de la ética. Sólo una política exterior que defiende nuestros intereses materiales y evita confrontaciones políticas innecesarias cumple con los deberes morales del estado hacia su pueblo"²².

En este último sentido, se redefine la dimensión política de la política exterior, según la cual el objetivo central de esta debe ser remover obstáculos para el desenvolvimiento económico del país, reduciendo costos y riesgos de costos eventuales y mejorando las percepciones que del país albergan aquellos que desde el exterior tienen capacidad de decisión sobre su futuro²³.

Por lo tanto, se trata de entablar buenas relaciones políticas, principalmente con Estados Unidos y otras potencias occidentales, que harán posible la administración cooperativa de los conflictos de intereses económicos que inevitablemente se presentan con esas mismas potencias²⁴.

En este contexto, se puede sostener la ausencia de casualidad en el alineamiento estratégico con las potencias occidentales, y el ingreso proveniente de aquellas naciones, de inversiones extranjeras directas y corporaciones transnacionales.

A modo de ejemplo, se puede señalar que entre 1990 y 1995, un 32,8% de las inversiones extranjeras directas son de origen estadounidense, en tanto que en segundo lugar se encuentran las provenientes de la Unión Europea, con el 35,7%, y con la siguiente distribución: España 7%; Países Bajos 6,8%; Francia 6,4%; Alemania 5,4%; Italia 5,2%; Reino Unido 4,9%²⁵.

De este modo, la concepción de "la nueva política exterior argentina" fue estrictamente económica, bajo la adscripción a los valores imperantes de la economía de mercado, constituyéndose en una parte del drástico proceso de reformas económicas impuesto por los acontecimientos a partir de la autodestrucción del Estado provocada por la hiperinflación. Tal como afirma Jorge Castro, la reforma estructural de la economía argentina fue el eje sobre el que se articularon todas las políticas públicas, incluida la exterior²⁶.

Nuevohacer, GEL, Año 1998. Pág.179.

²²Escudé, Carlos: "*Pasado y Presente de las Relaciones Argentinas con los Hegemonos Occidentales*": Op. cit.: Págs. 205 y 206.

²³Escudé, Carlos: "*El Realismo Periférico. Fundamentos para la nueva política exterior*": Op. cit.: Pág.142.

²⁴Escudé, Carlos: "*Pasado y Presente de las Relaciones Argentinas con los Hegemonos Occidentales*": Op. cit.: Pág. 202.

²⁵ Datos extraídos de : UNCTAD. Ministerio de Economía. Diario Clarín.

²⁶Castro, Jorge: "*La Argentina, Estados Unidos y Brasil: El Triángulo de la Década del 90*". En: Cisneros, Andrés (comp.): "*Política Exterior Argentina 1989-1999. Historia de un Éxito*": Op. cit.: Págs. 89 y 90.

En tal sentido, y siguiendo los lineamientos del "realismo periférico" fundamentalmente el de consolidar una relación especial con Estados Unidos, es importante destacar lo siguiente.

La idea central que motorizó las nuevas formas de relacionamiento internacional, de acuerdo a la determinación del Presidente Carlos Menem, fue la necesidad de adecuar las instituciones económicas y el sistema político nacional al nuevo contexto internacional que se encuentra regido por las normas que determina el GATT para el comercio internacional, y el sistema Bretton Woods que creó el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional bajo la lógica neoliberal²⁷.

Es dable recordar que, en el marco del alineamiento estratégico con Estados Unidos y las potencias occidentales se tomaron otras iniciativas tales como: 1) la participación militar en la Guerra del Golfo (1990- 1991) como aliados de la coalición liderada por la potencia del norte; 2) la ratificación del Tratado de Tlatelolco y firma del Tratado de No Proliferación (TNP) así como salvaguardias similares en el ámbito de las armas químicas y bacteriológicas; 3) desactivación del misil Cóndor II; 4) participación en múltiples operaciones de paz, legitimadas por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas; 5) adhesión a la OTAN ; 6) una disminución del perfil político del problema de Malvinas y ; 7) abandono de la participación en el Movimiento No Alineados.

Finalmente, retomando la característica primordial de la "nueva política exterior argentina", es decir su carácter economicista, -que se deriva del diagnóstico sobre los problemas argentinos que determinó que los mismos eran de naturaleza esencialmente económica- es válido recordar que la misma llevó a la adopción de un programa que en ese aspecto también fue coherente con el alineamiento estratégico antes mencionado.

Ello, se visualiza en la medida en que el gobierno argentino, adhirió a las concepciones del neoliberalismo impulsado por las potencias occidentales. Lo cual conllevó a una profundización de los vínculos transnacionales, debido a la aplicación de una política económica de apertura unilateral, desregulación, privatización, y retracción del Estado con su ausencia en el control sobre los capitales y las inversiones extranjeras directas.

Dentro de este programa económico, como sostiene Jorge Castro: "El respaldo de Washington se consideró esencial para renegociar la deuda externa y adquirir credibilidad en los mercados internacionales para que fluyeran los capitales al país. Este es un aspecto de crucial importancia para la Argentina, debido a su alta dependencia de los capitales externos durante el largo y difícil período de reconversión²⁸".

Siguiendo a Castro, la política exterior argentina de los años noventa, junto con el programa de reconversión de la economía fundado en la Ley de Convertibilidad, es uno de los dos instrumentos fundamentales de la transformación del país y de su inserción exitosa en la economía mundial.

Le otorga a la Argentina -en una etapa crucial de transición- el insumo insustituible de la confiabilidad internacional, especialmente relevante en un país

²⁷Cavalló, Domingo Felipe: "*La inserción de la Argentina en el Primer Mundo, 1989- 1991*".: Op. cit. Pág. 358.

²⁸Castro, Jorge: "*La Argentina, Estados Unidos y Brasil: El Triángulo de la Década del 90*" :Op. cit.: Pág. 89.

que fue ejemplo clásico de automarginación, carácter errático y distancia entre el poder real y las manifestaciones principistas²⁹.

Guido Di Tella, también realiza sus apreciaciones en cuanto al carácter economicista de la política exterior argentina, realizando consideraciones como las siguientes: "Uno de los aspectos que hemos fomentado es el aspecto comercial, económico o financiero de la política exterior. La política exterior no es 90% de política y 10% economía. No diría lo contrario, pero una proporción de más de la mitad esta al servicio de la política económica 30.

Ello, explica la incorporación del Servicio Comercial exterior en la Cancillería argentina. De modo que, estamos frente a: "una política exterior que hace del comercio, de los negocios, de las inversiones, de los préstamos, uno de los centros fundamentales"³¹.

Por último, sostiene Di Tella : "Algunos dicen que nuestra política es frívola. Bueno, en cierto sentido lo es. No hablamos de grandes principios, de grandes glorias, sino de cosas prácticas: de cuánto nos prestan a qué tasa de interés y estamos apoyando gestiones como las del Plan Brady. Al hablar de este punto yo no digo que la política exterior haya permitido el Plan Brady, pero el país ha accedido al Plan como consecuencia de las enormes transformaciones internas, pero también de la política exterior que ha dado seguridad a la nación"³².

CONDICIONANTES EXTERNOS E INTERNOS: RECAPITULANDO...

Se ha comprobado que uno de los lineamientos de la denominada "nueva política exterior argentina" de los años '90, el reimpulso y fortalecimiento del proceso de integración Mercosur, es funcional a los intereses de las empresas transnacionales que en alianza con los grandes grupos económicos locales juegan un rol activo y central en la dinámica del modelo de desarrollo interno reflejado en la conducta externa del Estado, es decir, en el neoliberalismo.

En tal sentido, no se puede interpretar la "nueva política exterior", sin tomar en cuenta también, el nexos por medio del cual las fuerzas económicas multinacionales cobran auge, esto es, los grandes grupos económicos nacionales. Quienes cobran una dinámica trascendental, a través de los instrumentos que el propio Estado les brinda, tanto en su accionar externo como interno, por considerarlos como los mejores preparados para insertarse en el sistema internacional; e incluso como piezas claves en la reincorporación a la economía mundial, en tanto que, muchos de estos agentes locales contaban con un gran poder económico y tenían sus propios contactos internacionales, un ejemplo claro de ello lo constituyó el grupo Bunge & Born.

Este claro relacionamiento entre el capital extranjero y el nacional, por medio de la nueva intervención estatal, fue el sustento del modelo económico interno en vigencia, que se reflejó en la política externa, bajo el programa de reestructuración neoliberal, y que arrojó cuantiosos beneficios para los agentes mencionados, los que se visualizan en los resultados del proceso privatizador.

²⁹Castro, Jorge: "La Argentina, Estados Unidos y Brasil: El Triángulo de la Década del 90": Op. cit.: Pág. 83.

³⁰Di Tella, Guido: "Política Exterior Argentina: actualidad y perspectivas 1991- 1995": Op. cit.:Pág. 384.

³¹Di Tella, Guido: "Política Exterior Argentina: actualidad y perspectivas 1991- 1995": Op. cit.: Pág. 385.

³²Di Tella, Guido: "Política Exterior Argentina: actualidad y perspectivas 1991- 1995.": Op. cit.:Pág. 385.

En este último sentido, cabe aclarar aquí que se visualiza la alianza entre ambos capitales, siendo que con la llegada de las transnacionales, los grupos económicos locales conforman los consorcios adjudicatarios de las privatizaciones por medio de las cuales alcanzan cuantiosos y monopólicos beneficios que aumentan con la posibilidad de proyección de sus actividades dentro del MERCOSUR.

Los resultados altamente positivos con los que se encuentran los agentes privados nacionales y extranjeros, permite inferir al servicio de quién se ha puesto el carácter economicista de la "nueva política exterior argentina".

En este marco, y retomando el rol central de los capitales transnacionales vinculados a los capitales locales, se explica y cobra relevancia, entonces, el objetivo fundamental de la cancillería, expresado por Domingo Cavallo: "impulsar las exportaciones, conseguir inversiones, y apoyar las gestiones que realizará el sector privado"³³, lo cual encuentra concordancia con las giras presidenciales en el exterior que tuvieron un fuerte rasgo de misiones comerciales, con gran participación de los empresarios en las comitivas³⁴.

En este sentido, fue que el gobierno de Menem no sólo formuló e implementó políticas de mercado para llevar a cabo la reestructuración interna de la economía sino que, también definió pragmáticamente la política exterior, en concordancia con aquel objetivo, para obtener la reinserción del país en la economía mundial.

La prioridad clave, que en este sentido significaron los condicionantes externos e internos de la política exterior, es decir, los intereses de los conglomerados transnacionales y los intereses de los grandes empresarios locales, es un hecho que se refleja en el rasgo altamente economicista de la "nueva política exterior argentina", característica central de la misma.

³³Declaración de Domingo Cavallo a Diario Clarín 6/6/89, Citado en: Colombo, Sandra: Op. cit.: Pág.59.

³⁴ Colombo, Sandra: Op. cit.: Pág. 59.

BIBLIOGRAFÍA

***Araya, José María:** "Perspectivas y Tendencias de la Revolución Científico-Tecnológica Mundial. Implicancias para la Argentina y el MERCOSUR", Tesis de Maestría, U. N. C. P. B. A. Tandil, Argentina, Año 1999.

***Araya, José María:** "*La Revolución Científico - Tecnológica Mundial y las Nuevas Formas de Desarrollo de la política Exterior. El Caso de la Argentina (1983- 1999)*", Segundo Encuentro Internacional Humboldt: " Periferias, Regiones y Países", 23 al 27 de octubre, Mar del Plata, Argentina, Año 2000. Pág. 9.

* **Araya, José María:** "*El rol de la cooperación científico - tecnológica en los procesos de integración regional en América Latina*", En: Revista Cenarios, N° 2, G.I.C.D / U.N.E.S.P, San Pablo, Brasil, Diciembre, Año 2000.

***Aspiazu, Daniel; Basualdo, Eduardo M; Khavisse, Martín:** " El nuevo poder económico en la Argentina de los años '80", Editorial Legasa, Buenos Aires, Año 1986.

***Azpiazu, Daniel; Basualdo, Eduardo M; Nochteff, Hugo:** "La Revolución Tecnológica y las Políticas Hegemónicas. El complejo electrónico en la Argentina". Editorial Legaza. 1998.

***Azpiazu, Daniel:** "La concentración en la industria argentina a mediados de los años noventa". Flacso, EUDEBA, Buenos Aires Argentina, 1998.

***Azpiazu, Daniel:** "*La Elite empresaria y el ciclo económico. Centralización del capital, inserción estructural y beneficios extraordinarios*". En: Nochteff, Hugo: "La economía argentina a fin de siglo: fragmentación presente y desarrollo ausente". Flacso. EUDEBA, Buenos Aires, Argentina, 1998.

***Basualdo, Eduardo M.:** "*El impacto económico y social de las privatizaciones*". En: Revista Realidad Económica. N° 123, 1 de abril al 15 de mayo de 1994.

***Beccaria, Luis, A.:** " *Reestructuración, empleo y salarios en la Argentina*" en Bernardo Kossacoff (Comp.) "El desafío de la competitividad. La industria argentina en transformación.", Editorial Alianza, CEPAL, Año 1993.

- *Castro, Jorge:** " *La Argentina, Estados Unidos y Brasil: El Triángulo de la Década del '90*. En: Cisneros, Andrés (comp.): "Política Exterior Argentina 1989-1999. Historia de un éxito", CARI, Nuevohacer, GEL, Año 1998.
- *Cavallo, Domingo Felipe:** "*La inserción de la Argentina en el Primer Mundo 1989 - 1991*", En: Jalabe, Silvia (comp.): "La política exterior argentina y sus protagonistas 1880- 1995", Nuevo Hacer, GEL - CARI, Año 1996.
- *Colombo, Sandra:** "La Política exterior del primer gobierno de Menem (1989- 1995). Condicionantes externos e internos", Tesis de Maestría, U. N. C. P. B. A., Tandil, Argentina, Año 1998.
- *Coriat, Benjamin:** " *Los desafíos de la competitividad: globalización de la economía y dimensiones macroeconómicas de la competitividad*". En : Serie Seminarios Intensivos de Investigación. Documento de Trabajo nº 1, PIETTE, CONICET, 1994.
- * de la Balze, Felipe A. M:** "*La política Exterior de reincorporación al Primer Mundo*", En: Cisneros, Andrés (comp.): "Política Exterior Argentina 1989-1999. Historia de un éxito", CARI, Nuevohacer, GEL, Año 1998.
- *Di Tella, Guido:** "*Política exterior argentina: actualidad y perspectivas 1991-1995*". En: Jalabe, Silvia (comp.): "La política exterior argentina y sus protagonistas 1880- 1995", Nuevo Hacer, GEL - CARI, Año 1996.
- *Escudé, Carlos:** "Realismo Periférico. Fundamentos para la nueva política exterior", Editorial Planeta, Buenos Aires, Argentina, Año 1992.
- *Escudé, Carlos:** "*Pasado y Presente de las Relaciones Argentinas con los Hegemonos Occidentales*". En: Cisneros, Andrés (comp.): "Política Exterior Argentina 1989-1999. Historia de un éxito", CARI, Nuevohacer, GEL, Año 1998.
- *Ferrer, Aldo:** "Hechos Y ficciones de la globalización. Argentina y el MERCOSUR en I sistema internacional", Fondo de Cultura Económica, Argentina, Año 1997.
- *Gerchunoff, Pablo y Canovas, Guillermo:** "*Privatizaciones en un contexto de emergencia económica*". En: Revista Desarrollo Económico, Vol. 34, N°136, Enero y Febrero de 1995.
- *Majul, Luis:** "Los Dueños de la Argentina. La cara oculta de los Negocios". Editorial Sudamericana. Buenos Aires, Argentina , Año 1992.
- *Majul, Luis:** "Los Dueños de la Argentina II. Los secretos del verdadero poder". Editorial Sudamericana. Buenos Aires, Argentina, Año 1994.
- *Moneta, Carlos y Quenan, Carlos (comp):** "Las Reglas del juego. América Latina, globalización y regionalismo". Editorial Corregidor, 1994.

***Neffa, Julio César:** "Modos de regulación, Regímenes de acumulación y sus Crisis en Argentina (1880- 1996)", EUDEBA, PIETTE, CONICET, Argentina, Año 1998.

***Perina, Rubén :** "*El estudio de la política exterior y de las relaciones internacionales argentinas*", En: Perina, Rubén y Russell, Roberto (comp.): "Argentina en el mundo (1973- 1987)", GEL, Buenos Aires; Argentina, Año 1988.

***Petras, James y Vieux, Steve:** "¡ Hagan Juego!". Icaria. Barcelona, España, Año 1995.

***Russell, Roberto (comp.):** "Política exterior y toma de decisiones en América Latina", GEL, Colección Estudios Internacionales, Buenos Aires, Argentina, Año 1990.

***Schaeffler, Klaus:** "*Las multinacionales en América Latina. Promotoras del desarrollo o villanos de la globalización?*". En: Revista: Contribuciones, CIEDLA, Marzo de 1998.

***Spota, Antonio:** "*Globalización, Integración y Derecho Constitucional*". En Revista La Ley del 26 de febrero de 1999.

***Tussie, Diana y Casaburi, Gabriel:** "*Apertura y regulación selectiva: un nuevo sistema de comercio internacional*", Serie de Documentos e Informes de Investigación N° 92, Area de Relaciones Internacionales, FLACSO, Programa Argentina. Año 1990.

***Vacs, Aldo:** "*Vuelta a los orígenes: democracia liberal, liberalismo económico y redefinición de la política exterior argentina*" En: Acuña, Carlos (comp.) : "La Nueva Matriz Política Argentina", Nueva Visión, Buenos Aires, Argentina, Año 1995.

***Van Klaveren, Alberto:** "*Entendiendo las políticas exteriores latinoamericanas: Modelos para armar*". En: Estudios Internacionales, Año XXV, N° 98, Abril - Junio de 1992.

DIARIOS Y REVISTAS

* _____: "Repsol- YPF venderá combustibles en 500 estaciones brasileñas". En: **Diario Clarín**, Sección Economía, 2/5/2000. Pág. 26.

* _____: "Petrobras no cambiará su plan para Argentina". En: **Diario Clarín**, Sección Economía, 3/6/2001. Págs. 2 y 3.

* _____: "Estaciones de Petrobras y Plataforma de TotalFina Elf". En: **Diario Clarín**. Sección Economía, 24/10/2001. Pág.9.

