

Zicosur. Instrumento para la integración. ¿Regionalización de países sudamericanos?

Jorge Nalvanti; María Julieta Eller; José Emanuel Virosta, Facundo Nahuel Ramírez

INTRODUCCIÓN

Actualidad Mundial

A partir de la caída del Muro de Berlín en 1989, hemos sido testigos de cambios fundamentales en el orden internacional. El fin de la bipolaridad con la caída de la Unión Soviética, nos dejó ante un escenario en el cual Estados Unidos era protagonista de casi todos los tableros de la agenda. El advenimiento de la globalización y la ola neoliberal trajo consigo efectos nocivos sobre los países de nuestra región, en lo que dio a llamarse la década perdida en los años 1980, para luego dejar sus secuelas en el sudeste asiático. Los postulados del Consenso de Washington, que parecían dar la respuesta a todos los males de las economías, daban cuenta del error que significaba aplicar remedios universales para enfermos tan distintos. Nuestro estudio se centra en el desempeño de un grupo de países de América del sur. Ya desde la década de 1990, venían perfilando ciertas reformas en sus economías y gobiernos que llevaron a consolidar su política interna y su proyección internacional poco a poco. Especialmente poniendo énfasis en el grupo de dialogo ZICOSUR. Debemos mencionar algunos efectos en particular que resultaron de suma importancia para enmarcar históricamente el tema de estudio del presente trabajo. Por un lado, los años de liberalización de las economías denominadas emergente según la tesis de la consultora Golmand Sachs con la llamada siglas BRICS que su economía dieron como resultado la apertura al mundo de un mercado que ha contribuido junto con China, a la salida de la última crisis económica y financiera. Mientras tanto, Brasil por su parte, privilegió la región sudamericana desde fines de los años 1980. Si bien el país más grande de Sudamérica sufrió las consecuencias de una recesión a fines de los años 1990 que lo obligó a devaluar su moneda, pudo paliar las dificultades a través de la integración regional –promoviendo distintos proyectos integracionistas, como MERCOSUR, y la Comunidad Sudamericana de Naciones, hoy UNASUR – y el fortalecimiento de su economía e industria. El despegue de estas potencias regionales no se dio en forma aislada. Parte de la academia discute los logros obtenidos por la ZICOSUR, considerando que en su corta vida no ha tenido grandes resultados, que se ha tratado de promesas, y que específicamente en el ámbito comercial, no han podido intensificar sus lazos comerciales por tratarse de economías complementarias. Otra vertiente entiende que los objetivos de la ZICOSUR son más amplios, y es por ello que debe observarse desde un ángulo que



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5° piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina

(54-221) 4230628 conaresoiri@iri.edu.ar www.iri.edu.ar

Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP @iriunlp

no sea estrictamente comercial. Para acercarnos a alguna de estas posturas hemos decidido estudiar la evolución del Foro y la presencia activa de sus miembros en los Organismos Internacionales, como ONU y OMC, específicamente en la cuestión del cambio climático y salud, respectivamente. Antecedentes históricos del nuevo multilateralismo: el Grupo de los 77 y el Movimiento de países no alineados. Una vez iniciado el período de postguerra, y concertado el nuevo orden de seguridad mundial, enmarcado en la Organización de Naciones Unidas como bastión para mantener la paz y la seguridad internacionales, se dio lugar a un movimiento de países en contra del colonialismo. Estos pueblos deseaban declarar su independencia de los estados que ejercían su dominio sobre ellos. Fue así que se dio comienzo en los años 1960, a un movimiento de descolonización para la autodeterminación de los pueblos subyugados por potencias extranjeras. Este movimiento fue de gran importancia para el continente africano y asiático, principalmente.

Como existían algunos países que no querían enrolarse en esta lucha de bloques políticos, y debían asistir a los requerimientos que se les iban presentando en un mundo muy desigual en términos económicos, se generó un movimiento conocido con el nombre de Movimiento de Países No Alineados (NOAL). Éste se formalizó en Belgrado, en el año 1961. Pero podemos afirmar que es una visión muy provisoria la mercamos para la ZICOSUR debemos seguir trabajando para fortificar su rol en este nuevo sistema mundial multi- polar regional que hoy el mundo nos plantea. Dicho lo anterior cabe concluir dos cuestiones. En primer lugar, el mercado asiático es sin duda el gran desafío al que la Zicosur debe destinar todos sus esfuerzos. Abastecer ese mercado no sólo estimularía la producción de la región, incrementando en ese caso el PBG de cada unidad subnacional, sino que además incentivaría los sectores del transporte – colaborando con el desarrollo de los sistemas de transporte e infraestructura en general- y del comercio extrazona. Queda así marcada la relevancia de los clusters productivos para la región, y para la dinamización de todas las unidades en su conjunto. De esta forma, la macro-región estará más cerca de alcanzar el desarrollo sustentable. Al mismo tiempo, es por esto que la cuenca del Pacífico se presenta para la Zicosur como una gran oportunidad. En segundo lugar, no quedan dudas de la relevancia del mercado europeo para la Zicosur. Si bien, los volúmenes que se comercian no tienen comparación con la cuenca del Pacífico, no puede negarse la relación comercial que existe hacia el Atlántico. Europa, desde antaño, ha sido un gran destino de las exportaciones de la región, y así deberá mantenerse. Esto representa tanto una oportunidad de comerciar hacia el otro lado, como un desafío de mantener activo al mercado europeo. Es por ello que, finalmente, podría afirmarse que la condición de “bloque bioceánico” y las potencialidades derivadas de tal característica, fortalecen la senda al desarrollo que busca transitar la Zicosur. Tener acceso a dos grandes mercados, a dos grandes Océanos, abre el abanico de posibilidades que tiene la región. Descontando el hecho de que, la conexión bioceánica dota a la macro-región de una característica singular, convirtiendo a este bloque –la Zicosur- en uno único en su especie. Como palabras finales, basta seguir a la autora: “El proyecto de la Zicosur ha surgido ante una situación poco favorable para ciertas regiones, caracterizadas por sus rasgos de economías periféricas respecto a los centros económicos fundamentales (...). De este modo, con el

objeto de conformar un complejo económico para el comercio exterior, en el marco del Mercosur, así como de obtener una salida comercial al Pacífico y a los puertos del Atlántico, los Gobiernos Regionales del área han ido avanzando con el proyecto Zicosur.”

DESARROLLO

Sistema multipolar regional

La lógica de la economía global ha venido a reconfigurar la organización territorial de los espacios económicos nacionales producto de la desigualdad generada en sus territorios para una nueva geoconomía regional global emergente.

Por un lado, la conformación de un Bloque con Brasil asumiendo el papel hegemónico sudamericanos, el cual debe encauzar a la par suyo a todos los países de la región, con el objeto que no existan diferencias profundas en la toma de decisiones. Por otro lado, la consolidación de la región va a estar dada por la afirmación de la interdependencia de intereses dada por abajo, es decir entre las unidades políticas menores, y los agentes económicos de las mismas

Si bien muchos autores se centran en teorías bipolares multipolares y las repercusión en estabilidad internacional es muy difícil encontrar un desarrollo de la misma por fuera del ámbito militar

Queda en claro que nos encontramos en un sistema mucho mas complejo que como ya teorizaban los autores clásicos de nuestra disciplina “ *si bien la interacción entre naciones es tan probable que sea competitiva como cooperativa cuanto las militada es la posibilidad de interacción mas grande es el potencial de inestabilidad.*”¹

Esta inestabilidad deja una perspectiva de malos entendidos y conflictos mayores dentro del sistema internacional en donde la toma de decisión por parte de las entidades regionales se vuelve cada vez mas necesarias de certeza.

La primordial asignatura pendiente de la geoestrategia sudamericana es el enorme vacío central del sub continente. Seguimos siendo un continente poblado en sus costas que aún está avanzando hacia el interior. Esta situación implica un gran desafío geopolítico y económico para las posibilidades de realización y desarrollo de las patrias sudamericanas.

Esta parte del continente sudamericano es una gran área de escasa integración geopolítica.

En Argentina, Brasil, Chile, Bolivia, Perú, Paraguay y Uruguay está ocurriendo un fenómeno muy llamativo: al mismo tiempo que ciertas regiones crecen positivamente, otras quedan relegadas.

En efecto, existen regiones del territorio situadas sobre ciertos ejes de desarrollo que crecen y, lo que es más importante, se van integrando de hecho con áreas situadas en países vecinos, hacia el oeste al Chile central y hacia el este con Uruguay, el Brasil cisplatino y Paraguay. Pero al mismo tiempo otras regiones que incluyen provincias enteras continúan estancadas. Peor aún, algunas de esas regiones no sólo no

¹Pfalzgraff Robert Dougherty James. Teoria en Pugna en las relaciones internacionales, Grupo editor latinoamericano, 1993

VI Congreso de Relaciones Internacionales

21, 22 y 23 de noviembre de 2012

progresan, sino que corren un cierto riesgo de retroceder como consecuencia de la pérdida de sus mercados tradicionales.

La experiencia regionalizadora que tenemos con el MERCOSUR no es suficiente, ya que la misma ha dado los instrumentos macro, no obstante creemos que este vacío continental requiere de integraciones que contemplen los actores micro.

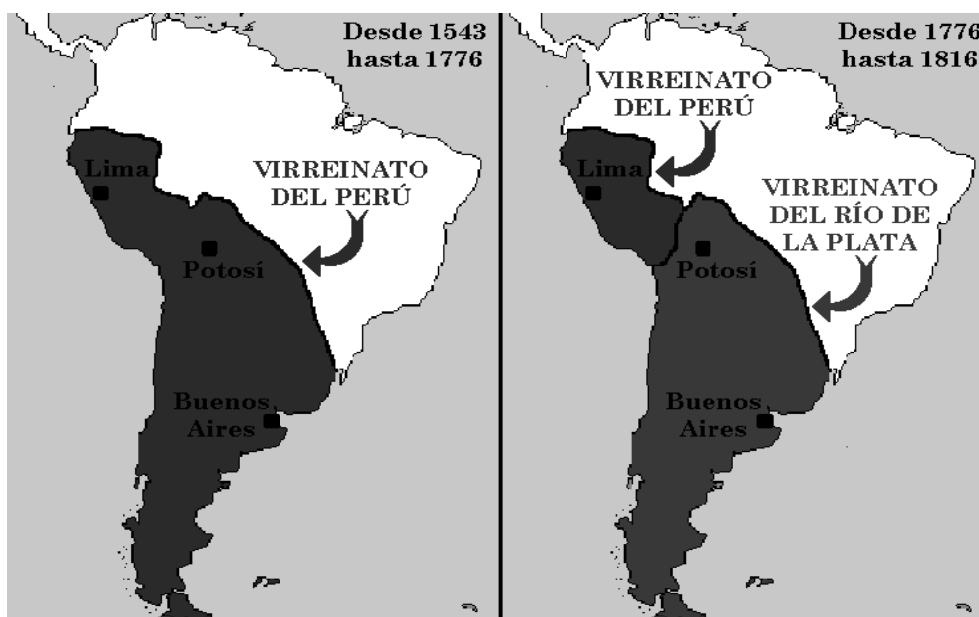
Por esta razón nos abocaremos a analizar la Zicosur.

Historia

Desde siempre en toda civilización han existido centros de actividades económicas políticas y culturales demostrando ubicaciones geográficas e necesarias para manejar zonas periféricas de acuerdo a distintos propósitos. Si bien quedó demostrado históricamente que este núcleo político no puede ser permanente (ej. Brasilia en remplazo del río de Janeiro del Brasil) En estas cuestiones para nuestro caso las infraestructuras, las tendencias mundiales de la época y las políticas internas determinaron una dependencia de la capital hacia las provincias federativas.

Podemos mencionar como antecedentes de la capacidad productiva de la región, al Potosí el cual era el centro económico español de América del Sur más importante que tras el cual el noroeste argentino proveía de todo tipo de materia prima y productos necesarios para los habitantes de la antigua ciudad minera (al agotarse la mina se produce una migración desde el noroeste hacia la llanura va perdiendo así población e importancia política y económica)

Con este simple ejemplo entre mucho otros queremos explicar que la región históricamente fue el núcleo vital; es decir el centro del comercio y el desarrollo, en la cual las diversas relaciones económicas que se fueron gestando serán productos de las políticas de cada contexto histórico o temporal.



Factores que determinaron un cambio radical directa o indirectamente sobre la región:

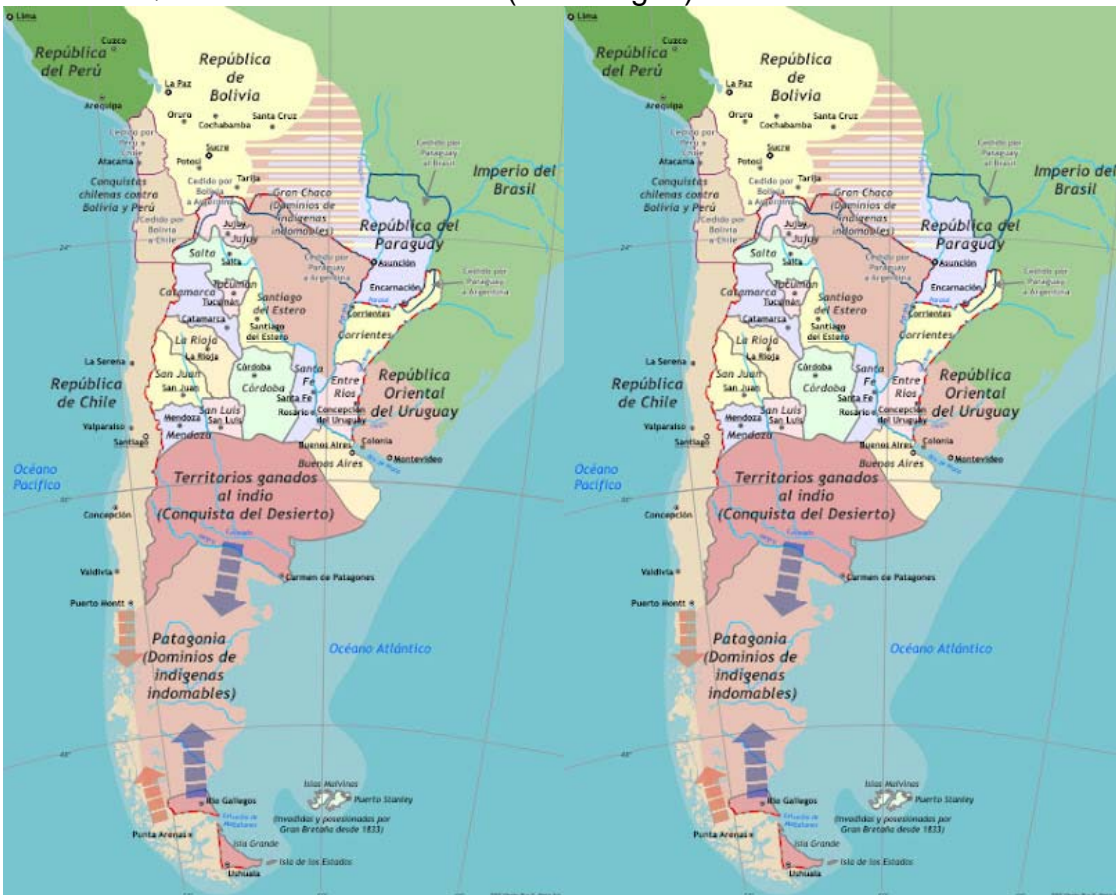
VI Congreso de Relaciones Internacionales

21, 22 y 23 de noviembre de 2012

*LEY DE LIBRE COMERCIO DE 1778: reforma de Carlos III que permitía el libre comercio entre los puertos del imperio español ; el puerto de Bs As podría comercial libremente con España.

*LEY DE ADUANA: La ley produjo la reactivación económica de todo el país, abriendo un período de esplendor que sería luego aplastado por los liberales que tomaron Buenos Aires en 1852, pagados y equipados por las potencias extranjeras perjudicadas por el desarrollo industrial argentino.

*LA CONQUISTA DEL DESIERTO (ver imagen)



El avance del regionalismo a dado paso a que la federación argentina haya configurado un entramado de regiones nacionales dando lugar al norte grande argentino 1999, el nuevo cuyo 1988y la región patagónica 1996 dando así una auto identificación a los ciudadanos residentes

Regionalización

La tendencia regionalista ha sido una de las fuerzas impulsoras del proceso descentralizador de la gobernanza territorial que se han generalizado tanto en sistemas políticos unitarios como federales.

REGIONALISMO ABIERTO: definido por la CEPAL en 1994, como el proceso que surge de conciliar la interdependencia nacida de acuerdos especiales de carácter preferencial y aquella impulsada básicamente por las señales del mercado resultantes de la liberalización comercial en general. Lo que se persigue con el regionalismo abierto es

que las políticas explícitas de integración sean compatibles con las políticas tendientes a elevar la competitividad internacional, y que las complementen.

Esta nueva significación de los espacios regionales y locales en cuanto sitio de actividades productivas requiere, a su vez, nuevas modalidades de organización y gestión política

En la Unión Europea las regiones diseñadas para el desarrollo integral, atraviesan fronteras políticas y reciben de los órganos supranacionales los fondos necesarios para mejorar la infraestructura, la producción, la exportación, el medio ambiente, etc.

Se busca eficiencia y comunicación al menor costo burocrático fiscal.

La provincialización estadual de Brasil, Australia y Canadá trata evitar excesivas divisiones políticas para lograr menor costo fiscal.

En el pasado americano, el régimen español del Virreinato del Río de la Plata, creó las Gobernaciones e intendencias, que abarcaban grandes extensiones acordes con los ejes civilizatorios de penetración.

Tres eran -en ese entonces- las grandes regiones:

- Córdoba del Tucumán
- Gobernación de Cuyo
- Gobernación de Buenos Aires, sede del Virreinato

A partir de la Revolución de Mayo, empezaron a surgir pueblos y capitales de provincias.

La Patagonia y aquellas áreas muy atrasadas permanecieron como Gobernaciones dependientes de la Casa Rosada.

Más tarde, el afán político estructural para satisfacer necesidades partidarias y locales gestó más provincias federales.

De las 24 provincias actuales, muchas son desde lo fiscal totalmente inviables. Su existencia depende de la ayuda del Gobierno Central.

Las políticas de ajuste fiscal incipientes del Ministerio de Economía, no dieron solución al equilibrio fiscal deseado.

Recientemente se ha insistido en reducir el gasto fiscal local y a la vez procurar alguna forma de regionalización.

Para comenzar a hablar de regionalización más allá del ámbito geográfico el tema de la **DESIGUALDAD DE LA COPARTICIPACION FEDERAL DE IMPUESTOS** es la razón necesaria para determinar nuestro vacío geopolítico y las repercusiones del mismo en el crecimiento económico.

La Constitución Nacional del año '94 facilita dicha solución al problema planteado, que puede significar o no la desaparición de alguna.

El artículo 124 dice:

"Las provincias podrán crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines y podrán también celebrar convenios internacionales en tanto no sean compatibles con la política exterior de la Nación; con conocimiento del Congreso Nacional".

Cada vez que se habló de regionalización, aparecieron los intereses políticos provinciales, partidarios y sectoriales, más allá de los sentimientos localistas de la amada tierra de nacimiento.

El fondo de la cuestión obedece más a razones económicas que políticas.

VI Congreso de Relaciones Internacionales

21, 22 y 23 de noviembre de 2012

Cada región podría controlarse con una junta de gobierno integrada por los gobernadores de provincias, una junta de administración formada por los ministros provinciales, un delegado de la Jefatura de Gabinete de la Nación y dos del Poder Ejecutivo nacional y la Comisión Parlamentaria Regional.

Una verdadera reforma del Estado debería contemplar algunas de las formas de regionalización.

El manejo de los impuestos es un tema central de los gobernadores. ¿Recauda la Nación y coparticipa a las provincias, como ahora, o recaudan las provincias haciendo uso de su autonomía, que le otorga la Constitución? Es necesario dejar de repartir pobreza con el sistema actual.

En general, políticamente a las provincias les resulta muy cómodo cobrar pocos impuestos. Para un país desobediente en lo que hace a sus obligaciones fiscales, es ventajoso pedirle a la Nación. Pero esto tiene sus límites de prudencia administrativa y sus costos políticos desde el punto de vista del federalismo.

En síntesis, la necesidad de que la reforma política del Estado contemple la regionalización, es un compromiso impostergable desde lo administrativo y del desarrollo de cada región.

Región Pampeana, Cuyo, Patagonia, Noroeste o Mesopotamia son denominaciones que se utilizan cotidianamente para referirse a áreas del país que poseen características que las diferencian. (A modo geográfico)



Ventajas de la regionalización

Considerando que aplicar una nueva distribución geográfica produciría una modificación de la actual situación estructural de la realidad de cada provincia, mencionaremos en forma sintética algunas de las ventajas que aportaría la regionalización del país, así citamos entonces a:

- Disminución del costo de la política y de la burocracia
- Mejorar el desarrollo de modelos de gestión pública
- Mejorar la distribución de recursos
- Aprovechar el desarrollo productivo y trabajar en cadenas de valores
- Centralización del poder tributario y unificación de dicho sistema

- f) Adaptación del gasto de las regiones acorde a sus ingresos genuinos
- g) Permitir la libre competencia por inversiones entre las regiones, ya sea a través de otorgamiento de beneficios y/o la mejor distribución de recursos en este tipo de operatorias.
- h) Optimizar el control sobre el gasto público regional.
- i) Control sobre la recaudación y presupuesto regional.

Desventajas de la regionalización

En este sentido mencionamos algunas que consideramos que gravitarán en la oposición a la implementación de este sistema, por lo que dejamos abierta la posibilidad de adicionar otras opciones. Así podemos decir que se producirá una fuerte resistencia cuyo origen se iniciará en:

- 1) Las profundas raíces que se originan en los usos y costumbres en la población y el grado de pertenencia a un determinado estado provincial, donde esta visión, quizás redunde en una férrea oposición a considerar pertenecer a una nueva región, aunque aquí se debe informar a la ciudadanía el verdadero sentido de la regionalización y el objetivo que se persigue con ello.
- 2) La resistencia de las propias dirigencias que verían producirse cambios en la realidad de cada parte regional, que ya no tendrían el manejo fluido de ciertos conceptos tales como ingresos, gastos, etc.
- 3) La creencia de que se perdería la potestad tributaria, el manejo íntegro de los ingresos y también que se podría perder la jurisdicción judicial y legislativa de cada Estado.

Integración económica

Debemos entender a la integración económica como producto de la regionalización como un proceso de ascensión ideal, a partir del cual mediante el solo cumplimiento de determinados requisitos y el consecuente avance en los diversos estadios de integración, se irán generando múltiples efectos positivos sobre los países miembros del bloque. Planteándose una especie de fórmula automática: a mayor ascenso en los estadios de integración, mayores los beneficios que podrán obtener aquellos países. La teoría del nuevo regionalismo ha obtenido, a la vez, un importante número de postulados, y señala que a medida que aumenta la intensidad de las relaciones socioeconómicas, a través del ascenso de un estadio a otro (Área de preferencias arancelarias, zona de libre comercio, unión aduanera, mercado común y unión económica y monetaria) se hace necesaria por parte de los Estados Miembros, una mayor cesión de soberanía, y al mismo tiempo, el otorgamiento de "poderes de decisión a favor de las instituciones regionales", depositarias entonces de forma exclusiva o compartida de algunas parcelas de soberanía anteriormente propias de los Estados miembros".

Si no se realiza una lectura del contexto económico, político, social y cultural del proceso, aunque el objetivo del mismo sea, pura y exclusivamente, de carácter económico y comercial, es imposible poder realizar un análisis sobre la viabilidad, conveniencia, y por ende, de los beneficios de la integración en un caso determinado. Y menos aun poder vislumbrar las consecuencias.

VI Congreso de Relaciones Internacionales

21, 22 y 23 de noviembre de 2012

Los procesos de integración económica coinciden en percibir al estado como el único actor, en el territorio nacional, que "regula las actividades económicas, políticas, sociales y culturales, proporcionando seguridad y previsibilidad a dichas relaciones sociales (García Pelayo, 1992). Esto implica identificar al estado como el único proveedor y regulador de las actividades sociales (políticas públicas). Así, al introducirse en el contexto de la globalización, y en la medida en que ha desaparecido una parte sustancial de los obstáculos para la circulación transnacional de mercancías y capitales, se difuman las fronteras entre los estados. Desde una perspectiva económica esto es la pérdida de la capacidad de dirección económica por parte de los gobiernos.

Beneficios de la Integración económica:

- a) los efectos tradicionales estáticos de la integración;
- b) Efectos o incentivos tradicionales dinámicos (los principales efectos son 1) la competencia y escala para reducir el costo de la producción, 2) mejora en los términos del intercambio y 3) atracción de INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (IED))
- c) efectos no tradicionales (la formación de AIR, acuerdos de integración regional, debería tener ciertos incentivos como 1) fortalecimiento de las reformas internas; 2) políticos, ya que la firma de un AIR pone límites en el accionar del gobierno que lo firma pero también al gobierno que lo sucede; 3) disminución de los conflictos entre países; 4) consolidación de los gobiernos democráticos; 5) incremento del poder de negociación; 6) garantía del acceso al mercado.

La firma de un AIR puede apuntalar y dar mayor seguridad a las políticas internas implementadas por los países, ya que cualquier reversión de las políticas internas sería más difícil de llevar a cabo en el marco de una AIR.

Subregionalización: el caso de Zicosur



La subregión ZICOSUR. (Zona de integración del Centro Oeste Sudamericano)

Antes de entrar en la explicación de la Zicosur, nos propondremos dar un marco conceptual de la zona analizada y explicar como esta puede ser un instrumento para superar el déficit geoestratégico de Sudamérica

Se la puede conceptualizar como la cooperación entre unidades políticas de diferentes Estados Nación que por tener intereses en común, se integran económicos, políticos y socialmente en una subregión encuadrada dentro del marco y la lógica del MERCOSUR.

Son seis los países del cono sur que comparten este proyecto común, Argentina (NOA y NEA) Sur de Bolivia (Departamentos de Beni, Chuquisaca, Cochabamba, La Paz, Oruro, Pando, Santa Cruz y Tarija) Norte de Chile (Región I Tarapacá, Región II Antofagasta, y III Región Atacama), Paraguay (entra como nación), y sudoeste de Brasil (Estados de Acre, Mato Grosso, Mato Grosso do Sul y Rondonia) y Perú (Arequipa y Tacna), teniendo como ejes central los tres corredores bioceánicos.

Ofelia Stahinger, ha afirmado que la Zicosur es un proceso de regionalización horizontal en base a concertación política, por influencia de intereses compartidos.

Según estudios previos, ha identificado dos grandes grupos de intereses que motivaron este acuerdo político: el de las regiones mediterráneas y el de las regiones con costas en el Pacífico. Entre los primeros (Norte Grande Argentino, Bolivia, Paraguay y Estados de Brasil), ven en la Zicosur una forma de encontrar una salida al mar para sus productos, utilizando los corredores bioceánicos. Por el lado de las regiones adyacentes al Pacífico (regiones del Norte de Chile y los departamentos del sur Peruano) pretenden revitalizar sus economías mediante el desarrollo de un conjunto de servicios necesarios para el comercio exterior.

El presente trabajo analizara las micro regiones, (NOA, NEA, Norte Grande de Chile, Sur de Bolivia, Sudoeste de Brasil) que integran la sub región (ZICOSUR), que a su vez se encuentra dentro de la lógica de la región (MERCOSUR)

Estadísticamente, esta Región es, en términos de recursos naturales potenciales económicos, una de las zonas más ricas del planeta. Ejemplo es el caso de Bolivia que tiene la reserva de gas más grande del continente, otro ejemplo es el espacio virgen para plantaciones, forestación, etc., el cual es enorme si se considera la escasa densidad demográfica en un área tan grande y el clima favorable. No obstante esta riqueza natural, no se traduce en una riqueza social, ya que dentro del MERCOSUR es una de las zonas más pobres.

“Una salida a esta situación es el aprovechamiento de las ventajas comparativas que tiene la región, y una integración real de las cadenas logísticas, de comercialización y de distribución a través de una política comercial coherente, que tenga la capacidad de vincular los diferentes niveles, es decir, las micro regiones, con lo sub regional con lo nacional y la internacional.”²

²Lic. Paloma Ochoa: Competitividad, política comercial y Desarrollo Regional: El Noroeste Argentino, y el Sur de Bolivia: apuntes para una estrategia conjunta económicamente viable y socialmente sustentable para sus sectores rurales”, Buenos Aires Agosto 2002. Pág. 8.

VI Congreso de Relaciones Internacionales

21, 22 y 23 de noviembre de 2012

E aquí la propuesta que se hace en función de la necesidad de un organismo de la Zicosur que tenga la potestad como así también la capacidad para poder coordinar este tipo de políticas.

Objetivo General:

La ZICOSUR tiene como objetivo principal lograr la inserción de la subregión en el contexto internacional desde el punto de vista competitivo, desarrollando el comercio exterior con los mercados internacionales mediante la articulación de ejes de comunicación, así como también promover la integración social y cultural, como mecanismo para lograr el desarrollo económico-social de las regiones que la integran.

Objetivos Específicos

Comercio e Industria

- Coordinar los esfuerzos productivos, de transporte y distribución para optimizar la capacidad de producción del Norte Argentino, Paraguay, Sur de Bolivia, Sudoeste de Brasil, y Norte de Chile, especialmente a través de los Corredores Bioceánicos y aprovechando los puertos de las regiones de Chile, para conducirlos hacia los mercados del Asia-Pacífico.
- Difundir Oferta Exportable de la Subregión.
- Incorporar valor agregado a los recursos naturales disponibles.
- Promover la expansión y diversificación del comercio facilitando los contactos entre los productores y comercializadores de la ZICOSUR con potenciales compradores internacionales, especialmente de países ribereños del Océano Pacífico.
- Canalizar y facilitar los intercambios comerciales entre esos mercados y el MERCOSUR, a través de los Corredores Bioceánicos.
- Procurar la radicación de inversiones productivas y nuevas tecnologías en el área de Centro Oeste Sudamericano, para incrementar la potencialidad agropecuaria, agroindustrial, energética y de hidrocarburos.
- Armonizar la aplicación de normas y estrategias fito y zoonosanitarias comunes en la subregión.

Infraestructura y Servicios

- Promover la interconexión de las hidrovías Paraguay-Paraná y Paraná-Tieté con la Red de Comunicaciones Bioceánicas como arterias principales de comunicación.
- Desarrollar esquemas de Transporte Multimodales potenciando el ferroviario inmerso en el trazado y utilización del Corredor Bioceánico Norte-Pacífico-Atlántico, a través del desarrollo de proyectos y su financiamiento.
- Lograr la progresiva integración energética promoviendo inversiones en Complejos Energéticos y Gasíferos de la Región (Bolivia - Argentina - Brasil)
- Optimizar los pasos fronterizos, desburocratizando y agilizando los organismos de control fronterizo en los países integrantes de la subregión

Medioambiente

- Promover un Desarrollo Sustentable.
- Difundir la legislación ambiental aplicable en los miembros de ZICOSUR.

Turismo y Cultura

VI Congreso de Relaciones Internacionales

21, 22 y 23 de noviembre de 2012

- Promover la integración turística a través de la difusión de itinerarios regionales.
- Facilitar el libre tránsito e ingreso de turistas a las regiones que integran ZICOSUR, en los puestos aduaneros y en las rutas internas.
- Incrementar el conocimiento geográfico, político, histórico, social de la Región.
- Promover utilización y difusión de recursos científicos y tecnológicos de la Subregión.

Organización Institucional



Paradiplomacia

Dentro de este proceso internacional ya descrito en nuestra introducción la paradiplomacia entra dentro del hermanamiento de ciudades región NOA jugando un papel importante como herramienta de desarrollo y estrategia del propio interés de la región.

La Paradiplomacia se plantea como una nueva estrategia subnacional en el cual las autonomías provincias y las instituciones democráticas tienen la capacidad de desarrollar un poderío económico y político

El problema Político fundamental, para la realización de este proyecto es el centralismo político y económico de los países.

Si analizamos un mapa de la región veremos que las capitales, tanto políticas como económicas, de cada país se encuentran alejadas de la subregión sujeta a análisis, convirtiéndola históricamente en una región periférica para la elite política y económica, realidad muy diferente en la época Colombina.

2. Falta de Crédito y promociones económicas:

3. Estructura Técnico Científico, concentrado en los centros económicos de los países integrantes de la Zicosur.

4. Falta de mano de obra calificada.

Jujuy como un actor internacional por su localización geopolítica

Queda en claro que las relaciones que entre los estados tras la globalización han cambiando, en donde las fronteras pasaron a ser meras delimitación de jurisdicción en cuestiones económicas y en donde el regionalismo se presenta como una nueva mirada de autonomía ante la necesidad de crear una nueva identidad de provincias- estado y su dependencia de los centros de toma de decisiones.

Jujuy como provincia de las 23 argentinas ubicada geopolíticamente como ninguna, forma parte de un centro de la economía regional inexorable, contando con múltiples fronteras posee un margen de negociación único, formando parte de un paso o corredor bioceánico.

Queda en claro que hoy en día se esta realizando una transición de los centros por parte de ciertas periferias , en el cual la existencia de diversos núcleos vitales dentro de los estados conforman un entrañado complejo de relaciones comerciales necesarias para la subsistencia de las regiones como así también el desarrollo y el progreso.

CONCLUSION

“La caída del Muro de Berlín hace mas de veinte años, y la posterior implosión del imperio soviético habían generado la impresión de que venían décadas interminables de bonanza continua. Todo era posible y la magia del capitalismo convertía sueños en realidad. Esta cosmovisión del mundo había triunfado en la batalla casi silenciosa, sin armas ni soldados (al menos confrontados directamente) que se había iniciado en 1945 después de la repartición de los retazos del derrotado Tercer Reich. La humanidad enfrenta en estos últimos años una época bisagra, como aquellas en la historia que marcaron grandes cambios y los inicios o fines de eras o edades. La crisis, casi pronóstico de solución inmediata se extiende por todo el planeta, va poniendo en tela de juicio todos los ordenamientos que hasta hace poco considerábamos inmutables. Consecuencia directa o no, la onda expansiva se extiende por todos los rincones. Hasta regímenes autocráticos de Medio Oriente y el Norte de África, que parecían inmutables, ahora tambalean y se van desplomando como castillo de naipes.”³ Así, adelantándonos un poco mas a nuestros días, con la emergencia de diversos bloques económicos en distintos puntos del mundo, como Brasil en América Latina, la Federación Rusa mas China e India en Asia, Sudáfrica en el continente africano, y podemos abocarnos también a nombrar a Alemania como nuevo centro del poder económico europeo, siendo el actor principal junto con Francia que toman las medidas para salvaguardar el euro, como moneda única de la zona euro, logramos ver que el sistema geopolítico mundial se ha transformado, se caracteriza por una lucha entre las hegemonías del planeta, siendo así que todavía hay un fuerte predominio por parte de Estados Unidos, pero los cambios son visibles. Junto con esto los países del tercer mundo fueron perdiendo capacidad en sus políticas de decisiones, por lo que fueron creando bloques de integración como estrategia para agrupar los estados con el objetivo de sumar poder, aumentar su margen de maniobra, e insertarse en el concierto internacional con un mayor nivel de fuerza, para resistir los cambios futuros del sistema

³Rosales, Luis. Otra oportunidad: la Argentina en un mundo multipolar. Buenos Aires. Taeda. 2011

internacional. "Todas las maldiciones terminan con el tiempo. Durante décadas los latinoamericanos asistíamos con angustia y dolor un mundo que esparcía riquezas por todos sus rincones y nos excluía en forma descarada. El fortalecimiento de los Estados Unidos, Europa occidental, Japón y algunas de las ex colonias británicas como Australia o Canadá, transformándose en las grandes económicas de la Tierra después de la Segunda Guerra Mundial, fue muy impactante. Al mismo tiempo, la URSS y sus aliados detrás de la Cortina de Hierro, conseguían reforzar importantes logros sociales que les permitieron confrontar ciertamente en aquella década de la Guerra fría. Igualmente, parecería que después de muchas idas y venidas ese tiempo, el tiempo de desarrollo, ha llegado para nuestra región. Ya se habla de la década de América Latina, aunque esperemos que no sean solo diez años, sino que esta nomenclatura haga referencia a los que precisamos para nuestro despegue definitivo".⁴

"Ante esta realidad, debemos dejar de esperar cambios que no están en nuestras manos, y debemos empezar a alentar sectores que no sean competitivos con los países desarrollados. A su vez se debe incluir a los sectores que fueron históricamente excluidos de la economía productiva nacional, y que se ha venido manteniendo desde el gobierno central, dejando su poder de decisión muy reducido."⁵

La región de latinoamericana a intentando unirse desde hace décadas. En esta forma se ha avanzado desde hace tiempo atrás con la creación del Mercado Común Centroamericano y la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) del año 1960, el Grupo Andino de 1966, la Comunidad del Caribe (CARICOM) de 1973, el Sistema Económico Latinoamericano (SELA) de 1975, la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) de 1980 hasta llegar al MERCOSUR en 1991, la Comunidad Sudamericana de Naciones de 2004 y finalmente la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) de 2008. Dentro de estos ejes de integración políticos-económicos, podemos encontrar, por un lado, un proceso de integración como la ZICOSUR, que conforma una sub-región dentro del MERCOSUR, creada en el año 2005. A partir de esto, la ZICOSUR, como "eje de cooperación entre unidades políticas de diferentes estados-nación"⁶, es una salida para poder aprovechar las ventajas comparativas que tienen las regiones y crear una integración real para la comercialización entre las mismas, con potencialidad y capacidad de vincular diferentes niveles, desde las micro regiones hasta las regiones internacionales. Mientras que por otro lado, a nivel de proceso de integración tenemos la CRECENEA-LITORAL que conforma otro bloque subregional dentro del MERCOSUR, la cual "ha integrado su problemática con la de los poderosos estados del sur de Brasil (nucleados en el CODESUL, el Consejo de Desarrollo del Sul, en el que se incluyen los Estados de Mato Grosso do Sul, Paraná, Río Grande do Sul y Santa Catarina), elaborando planes de trabajo conjuntos."⁷

Inicialmente al abrir nuestro comercio argentino al sistema internacional, "supimos ser el granero del mundo. Esta época coincidió con el momento en que Argentina paso de ser

⁴IDEM

⁵ Nalvanti, Jorge. Trabajo de Investigación Final: ZICOSUR, Integración Subregional. Universidad del Salvador 2006

⁶IDEM

⁷ www.crecenea.org.ar

la mas pobres de las ex colonias españolas de América a ocupar un lugar entre las primeras diez potencias del mundo por renta per cápita. Argentina tiene para explotar actividades en los que somos muy competitivos, como el alimento. Solo se necesita un Estado que invierta infraestructura, para poder garantizar una mejor distribución territorial y de esta forma hacer que sus beneficios lleguen a los rincones más apartados pero aptos para la producción de bienes a explotar.”⁸ Gracias a la reforma de la Constitución Nacional de 1994, siguiendo los artículos 124 (“Las provincias podrán crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines y podrán también celebrar convenios internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior de la Nación ...”) y 125 (“Las provincias pueden celebrar tratados parciales para fines de administración de justicia, de intereses económicos y trabajos de utilidad común...”), se otorga a las provincias la capacidad de celebrar convenios y tratados de índole económico, lo que impulsa a la pauta de garantizar la regionalización. Así, se pueden programar estrategias que pueden mejorar la productividad de las actividades primarias y secundarias.

Estos derechos provinciales avalados por la Carta Magna, dan el impulso necesario a las provincias argentinas de abrir su comercio con otros países, o con regiones, departamentos, estados autónomos de países vecinos. Por ello, es importante para las provincias que integran la ZICOSUR, avalarse por estos derechos constitucionales, y ampliar su mercado económico mas allá de sus fronteras. Mientras que también, la Constitución Nacional deja por explicita la delegación de poderes por parte del estado nacional a la provincias, lo que da la pauta de que las provincias no son soberanas, ya que no deben ir en contra de la organización nacional, pero si autónomas, porque conservan todo el poder no delegado por la constitución al gobierno federal. Así mismo, podemos decir que la Constitución de nuestra provincia, Jujuy, en su artículo 3, inciso 2, nos dice que la provincia puede celebrar tratados con el gobierno federal, otras provincias y sujetos de derecho público o privado que favorezcan al progreso económico y social, con aprobación de la Legislatura. Esto implica también que no solo la Carta Magna Nacional, sino también las diferentes constituciones provinciales dejan en claro en todo momento la autonomía y poderes de las provincias, como eje principal para la libre integración de las mismas a partir de que puedan crecer en el ámbito social y económico. Con esto no queremos decir que el núcleo vital de la Argentina deba ser la región del NEA- NOA, o que deba trasladarse, sino que haya una integración y comunicación mas abierta entre la provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma con el resto del país, para así, avanzar hacia una federalización, tomando a esta como una Argentina unida y capaz de tomar decisiones conjuntas en cuanto a niveles de integración económico, en aspectos sociales, en rasgos culturales, etc. Por ello, es necesario que a medida que el centro económico de nuestro país, conozca en profundidad al interior del mismo para progresar en una integración nacional mas arraiga, para luego salir como país unido hacia el exterior. Por ello, “la ZICOSUR abre una formidable posibilidad para la redefinición política

⁸Rosales, Luis. Otra oportunidad: la Argentina en un mundo multipolar. Buenos Aires. Taeda. 2011

económica y geográfica de los países integrantes de esta empresa, lo que implica la profundización de la federalización y la descentralización, como así también generar un crecimiento al interior de nuestro continente, esto determinara, sin lugar a dudas, que cada provincia o región reivindique la capacidad de fijar sus objetivos de desarrollo en forma totalmente independiente.”⁹

Propuestas

1. Políticas

- I. Fortalecer las instituciones creadas para que pueda coordinar y gestionar los intereses comunes a la región.
- II. Crear mecanismos para la acumulación de capital y que el excedente del mismo pueda invertirse en la región.
- III. búsqueda de mercados internacionales: sería menester que cada Actor tenga un representante encargado de gestionar las inquietudes en sus cancillerías.
- IV. Creación de un mecanismo integrado por todos los participantes, con el fin de encargarse de la búsqueda de mercados internacionales.

2. Infraestructura:

- I. Crear una red aérea que para la región, conectando las unidades administrativas, sin necesidad de viajar a un tercer país para llegar a destino.
- II. Creación de puerto seco en el marco de los corredores bioceánico. Por ejemplo en Salta (Güemes) crear un puerto de transferencia de camiones a Tren que se interconecte con el paso por Socompa en Salta hasta el pacífico. Asimismo ya se está construyendo un puerto seco de las mismas características en San Pedro Jujuy.
- III. Políticas de servicios: estaciones de servicios, reparación de transporte, hoteles, Ferias que concentren a los productores (ferinoa)

3. Económica:

- I. Dar valor agregado a materias primas típicas de la región (quinua, camélidos, artesanía regional, etc.).
- II. Potenciar la Integración en el Turismo. Toda la región analizada tiene una amplia gama de posibilidades para ofrecer al turismo. Por ejemplo se podría traer por crucero al turista, pasarlo para el norte argentino y sacarlo por Brasil. y viceversa.

⁹ Nalvanti, Jorge. Trabajo de Investigación Final: ZICOSUR, Integración Subregional. Universidad del Salvador 2006

"La conformación de un proceso de integración regional, mediante la modalidad supranacional según el regionalismo abierto, va a permitir que una vez que los estados miembros de un bloque regional tomen la decisión de generar un área de integración económica, en cualquiera de sus niveles, logren alcanzar uno de los principales objetivos manifestados por la teoría económica clásica, que es el establecimiento de una mercado completamente libre de la intervención de los estados para el libre comercio."¹⁰ Asimismo constituirá una herramienta primordial en la creación de economía de escala. El corredor bioceánico con ejes en Porto Alegre, San Pablo, Paraguay, Jujuy, Salta, Antofagasta y Mejillones posibilita que la producción de estos sea exportada, vía el Mega puerto de Mejillones, hacia el Asia principalmente China, y el Oeste estadounidense. Con lo anterior no se quiere decir que los tradicionales centros de poder (Buenos Aires, Santiago y San Pablo, Santa Cruz y Asunción) dejen de ser tales, lo que se propone, mejor dicho, lo que propone la fuerza de la realidad, es que se tienen que crear nuevos centros de poder. En esta nueva realidad de descentralización del poder, el equilibrio entre los diferentes actores del MERCOSUR será más equitativo, rompiendo así con la lógica histórica de concentración de riqueza en unos selectos centros, con una amplia periferia, reinante en la mayoría de los países latinoamericanos."¹¹

BIBLIOGRAFIA Y PAGINAS DE INTERNET

- Boisier, Sergio postmodernismo territorial y globalización, regiones pivotaes y regiones virtuales.
- Nalvanti, Jorge. Trabajo de Investigación Final: ZICOSUR, Integración Subregional. Universidad del Salvador 2006
- Ochoa, Paloma. Competitividad, política comercial y Desarrollo Regional: El Noroeste Argentino, y el Sur de Bolivia: apuntes para una estrategia conjunta económicamente viable y socialmente sustentable para sus sectores rurales”, Buenos Aires Agosto 2002. Pág. 8.
- Pflanzgraff Robert Dougherty James. Teoría en Pugna en las relaciones internacionales, Grupo editor latinoamericano, 1993
- Rosales, Luis. Otra oportunidad: la Argentina en un mundo multipolar. Buenos Aires. Taeda. 2011
- Wolf, Gabriel. Análisis estructural de una integración regional sub-óptima (o triste). Centro Argentino de Estudios Internacionales. 2010.
- CEPAL (1994) El regionalismo abierto en América Latina y el Caribe. la integración económica al servicio de la transformación productiva con equidad.
- http://www.zicosur.org.ar/Nueva_ZICOSUR/espanol/index1.php
- www.crecenea.org.ar

¹⁰ Wolf, Gabriel. Análisis estructural de una integración regional sub-óptima (o triste). Centro Argentino de Estudios Internacionales. 2010.

¹¹ Nalvanti, Jorge. Trabajo de Investigación Final: ZICOSUR, Integración Subregional. Universidad del Salvador 2006