

**PERCEPCIÓN SOCIAL DE LA GESTIÓN ACTUAL Y FUTURA DE LOS
RSU DEL PARTIDO DE ENSENADA**

Autor/es:

Wiener, Maria Julia (Ing.)
Salvioli, Mónica Laura (Lic.)
Cipponeri, Marcos (Ing.)
Monteverde, Malena (Dr.)

Institución:

Universidad Nacional de La Plata - Facultad de Ingeniería

Nombre del/os director/es de la tesis:

No aplica

Palabras claves:

- RSU
- Sociedad
- Gestión
- Ensenada

Eje Temático:

- d. Comunidad, Participación y Educación Ambiental.

INTRODUCCIÓN

En el marco del *"PROGRAMA DE APOYO A MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES EN LA GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS¹ (GRSU)"*, la UIDD GA suscribió con la Municipalidad de Ensenada un convenio para realizar un Plan de Gestión Integral de sus RSU.

Ensenada es uno de los partidos de la provincia donde funciona desde 1982, a través del Decreto-Ley provincial 9.111, un Relleno Sanitario (Centro de Disposición Final – CDF) de la CEAMSE (Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado).

Este CDF se creó originalmente para disponer los RSU generados en la Región Capital, que incluye a los partidos de La Plata, Berisso y Ensenada. En el año 2002 comienza a incorporar los residuos producidos en Brandsen y Magdalena. En 2004, el cierre del CDF CEAMSE localizado en el partido de Avellaneda, obligó a enviar los residuos que allí se disponían, hacia otros centros de disposición final de esta empresa, siendo el de Ensenada el receptor de los residuos provenientes de Florencio Varela y Berazategui. Esto provocó que parte de la población residente se manifestara en oposición a esta medida, que permitía la importación de RSU procedentes

¹ Programa de Apoyo a Municipios de la Provincia de Buenos Aires en la Gestión de Residuos Sólidos Urbanos - Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva - Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología de la Nación.

de otras jurisdicciones. Desde ese momento y hasta la fecha, el tema de “*la basura*” no dejó de ser una cuestión preocupante para la población local, viéndose reflejada de manera recurrente en los medios de prensa locales, como una puja de intereses entre los vecinos, los operadores del CDF y los distintos niveles de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial.

Conocer la opinión de una comunidad respecto de sus vivencias, percepciones, valores, es muy útil para el planteo y análisis de alternativas de gestión, así como para contribuir en la correcta información y educación ambiental. Por otra parte, es útil para orientar a los tomadores de decisión en estrategias de acción. Por lo tanto, se planteó como relevante obtener información sobre la realidad social respecto de esta temática, a modo de avanzar en las propuestas alternativas para el Plan de GRSU de la comunidad de Ensenada.

OBJETIVOS

Objetivo General

Conocer y analizar la percepción de los habitantes del partido de Ensenada respecto de la situación actual y futura de sus RSU, en un marco político – social - institucional de alta sensibilidad.

Objetivos Específicos

- Analizar la evolución temporal de la relación entre la comunidad de Ensenada, la empresa CEAMSE y los distintos niveles de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial.
- Obtener información estadísticamente representativa acerca de la percepción que la población de Ensenada tiene en materia de gestión de residuos sólidos urbanos.
- Contrastar si la percepción social que se desprende de las fuentes periodísticas, así como de la obtenida mediante entrevistas y relevamientos in situ, es consistente con la opinión expresada directamente por la población.

METODOLOGÍA

Análisis Periodístico.

En base a una recopilación de artículos periodísticos de los medios gráficos locales y nacionales, se confeccionó un gráfico de línea de tiempo que resume los hechos sociales y políticos relacionados con el conflicto CEAMSE - Comunidad de Ensenada, que acontecieron en la región desde fines del 2003 hasta diciembre de 2008. Lo que se intenta mostrar es de qué manera se sucedieron las acciones desde el estado y la empresa CEAMSE y la respuesta de la comunidad, para poder analizar la relación actual que tiene la sociedad con la cuestión del manejo de los residuos sólidos urbanos en el partido y la región, y predecir comportamientos futuros.

La iconografía utilizada, se caracteriza de la siguiente manera:

- Acciones del CEAMSE
- ⤵ Plazos establecidos
- ▼ Acciones por parte de los vecinos, assembleístas y ONGs.
- × Cortes, manifestaciones y bloqueos a los accesos al CDF
Ensenada
- ◆ Acciones de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de
Buenos Aires
- Otros

Realización de Encuestas a funcionarios municipales.

Se elaboró un modelo de encuesta específica para funcionarios vinculados con la temática, a modo de sistematizar y organizar la información obtenida. Esto permitió identificar fortalezas, debilidades y oportunidades institucionales, a través de la visión particular de cada funcionario sobre diferentes aspectos de la gestión actual y futura.

Realización de Encuestas a la población.

Para esto se articularon varios proyectos académicos que incluían en su planificación la realización de un diagnóstico socio-económico, sobre la base de encuestas, en el partido de Ensenada. En este marco, y sobre la base de compatibilizar los distintos objetivos de los distintos proyectos, se pudo elaborar una única encuesta que incluía aspectos sociales, de saneamiento y gestión de RSU.

Se relevó la percepción mediante una encuesta estadísticamente representativa de los hogares del Partido de Ensenada. Para organizar el muestreo se utilizó información del CENSO 2001 a nivel de radio censal. Para que queden representadas las principales áreas del Partido se crearon 3 conglomerados (Punta Lara, Ensenada Centro y El Dique) y se seleccionaron aleatoriamente 18 radios censales, distribuidos en los conglomerados mencionados, de modo que quedaran representados cada uno de los mismos y a la vez el Partido en su totalidad. Finalmente, durante el mes de Septiembre del 2008, se entrevistaron 543 hogares (aproximadamente 30 hogares por radio censal) y se recabó información para 1964 personas que habitan las distintas áreas del partido de Ensenada.

Las variables analizadas se dividen en 3 sub-grupos:

- Percepción sobre Problemas del Barrio
- Percepción sobre la Gestión Actual de RSU
- Opinión sobre Gestión de Residuos Futura

Para el análisis de las preguntas mencionadas anteriormente, se calcularon tablas de frecuencias absolutas y relativas. La desagregación primaria consistió en distinguir 3 grandes zonas: Ensenada, Punta Lara y El Dique. El segundo nivel de desagregación buscó distinguir: Ensenada centro de Ensenada no centro; y dentro de Punta Lara: Villa del Plata y el resto Punta

Lara. Bajo el supuesto de que la distribución de hogares por zonas observada en el Censo 2001 es representativa de la distribución actual, se calculó un factor de corrección para la distribución obtenida.

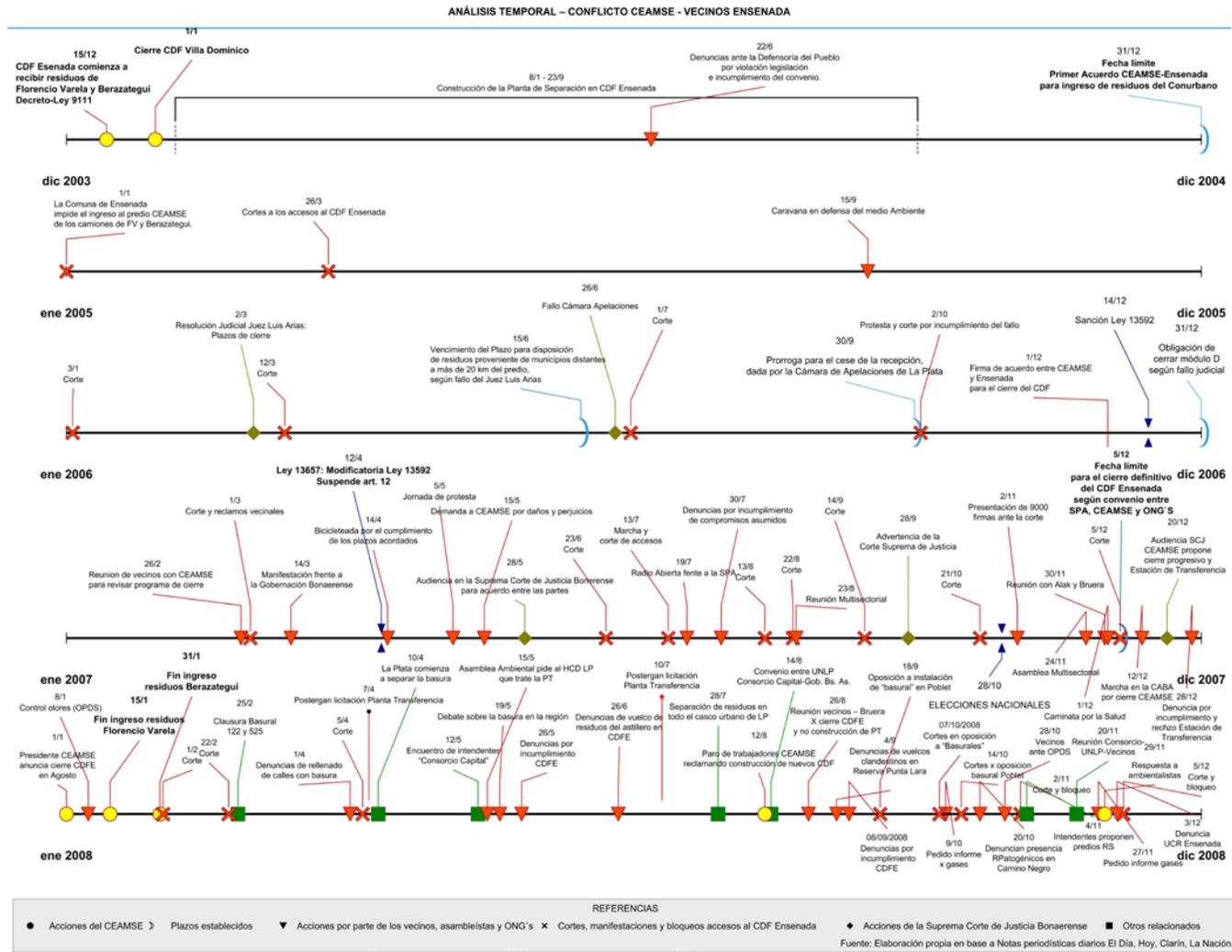
Dado que la selección de hogares dentro de cada radio se realizó aleatoriamente, los hogares encuestados se pueden considerar representativos del radio correspondiente.

RESULTADOS

En el Gráfico 1: Línea de Tiempo Conflicto CEAMSE – Comunidad de Ensenada se aprecia la línea de tiempo desarrollada.

Gráfico 1: Línea de Tiempo Conflicto CEAMSE – Comunidad de Ensenada

Congreso de Ciencias Ambientales – Organización: Consejo Profesional de Ingeniería Mecánica y Electricista (COPIME) - Año 2009



Encuestas a funcionarios

A continuación se presentan los aspectos más sobresalientes que surgen del procesamiento de los resultados obtenidos a través de la encuesta:

- Todos identifican como un problema prioritario el conflicto con CEAMSE.
- Observan una falta de conciencia ambiental en la población.
- Se detectó una percepción realista en relación a la implementación de una Instalación de Recuperación de Materiales (IRM): con ventajas ambientales y sociales, y con problemas relacionados con la operación, control y recursos económicos a invertir.
- Todos perciben que la sociedad podría resistirse a la instalación de una IRM. Consideran que la población debe involucrarse.
- Independientemente de la localización de un relleno sanitario municipal, identifican resistencia de la población y de grupos ambientalistas ante este hecho.
- Hay coincidencia en el conflicto ambiental y social que genera la gestión del CEAMSE en el partido.
- Se identifica como un problema la imposibilidad de ejercer control por parte del municipio sobre las operaciones del CEAMSE, ante la incertidumbre sobre cómo ejerce su rol la autoridad de aplicación (Provincial).

Encuestas a la población

Se presentan los resultados de las preguntas más relevantes (para cada eje temático) correspondientes a 543 encuestas procesadas. Para cada pregunta o punto relevado, se indica el % de respuestas totales del municipio. En caso que las diferencias sean significativas, se presentan los resultados parciales de cada área urbana desagregada y de los barrios o zonas identificadas en el segundo nivel de desagregación. Se presentan los resultados mediante gráficos circulares y de barras.

1. De los siguientes temas: ¿Cuál/es considera que es un Problema que tiene el Barrio?

Esta pregunta incluyó diez alternativas, de las cuales se seleccionan para mostrar las siguientes:

1.1. Microbasurales

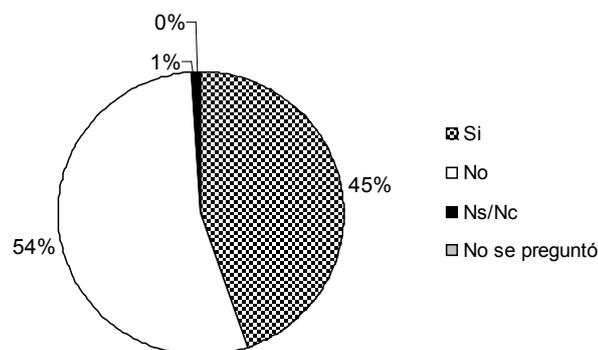


Gráfico 2: Problema del barrio: Microbasurales. Total Ensenada

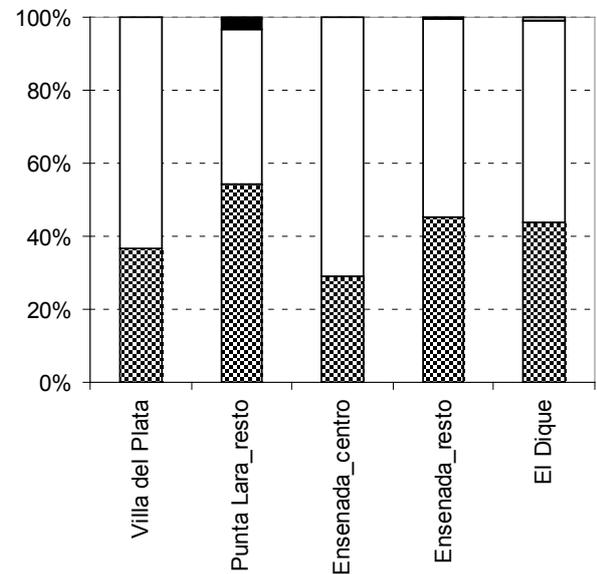
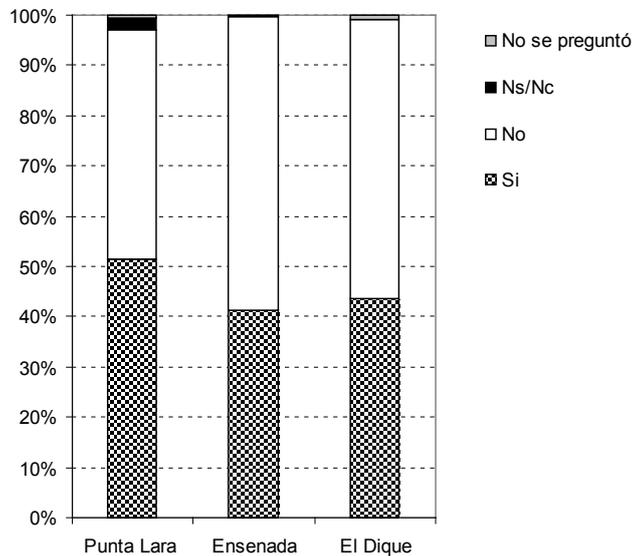


Gráfico 3: Problema del barrio: Microbasurales. Por áreas urbanas

Gráfico 4: Problema del barrio: Microbasurales. Por zonas desagregadas

1.2. Otro ¿Cuál?

Sobre un total de 543 personas encuestadas, un 84% no incorporó otros problemas a los establecidos en la pregunta. El 16% restante indicó otros problemas de interés. Se presentan los resultados en el Gráfico 5:

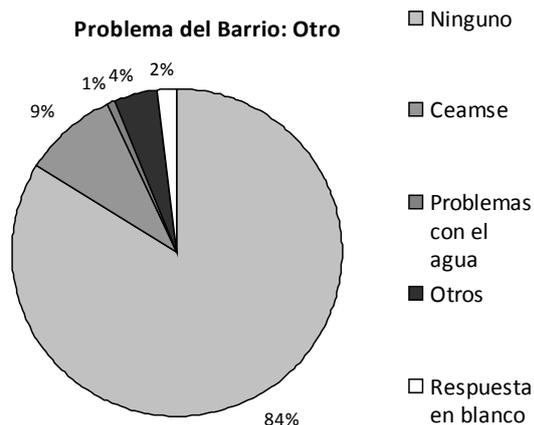


Gráfico 5: Problema del barrio: Otro. Total Ensenada

Se aprecia en el gráfico que del total que responde este punto el 56% se refiere a CEAMSE de Ensenada como un problema de interés.

2. ¿Usted cree que una inadecuada gestión de los residuos urbanos podría afectar la salud de la población?

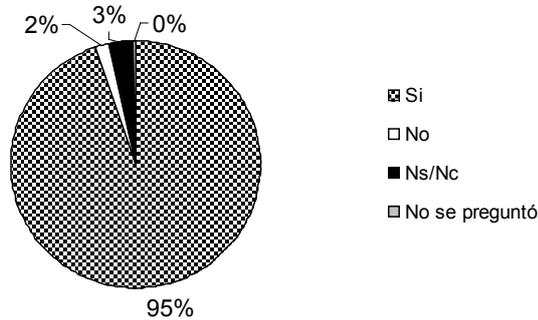


Gráfico 6: Creencia de afectación a la salud por mala gestión de RSU. Total Ensenada

3. *Gestión Actual: Complete para los siguientes ítems su opinión respecto del servicio actual*

3.1. *Disposición final actual de residuos a cargo del CEAMSE*

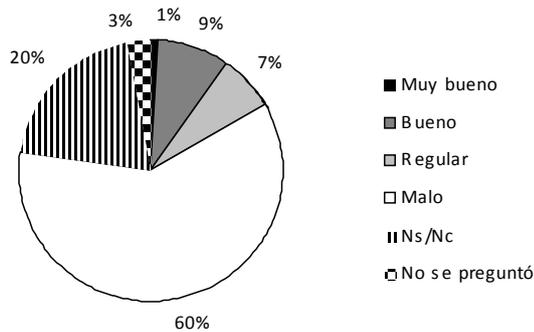


Gráfico 7: Opinión sobre gestión actual: Disposición final a cargo del CEAMSE. Total Ensenada.

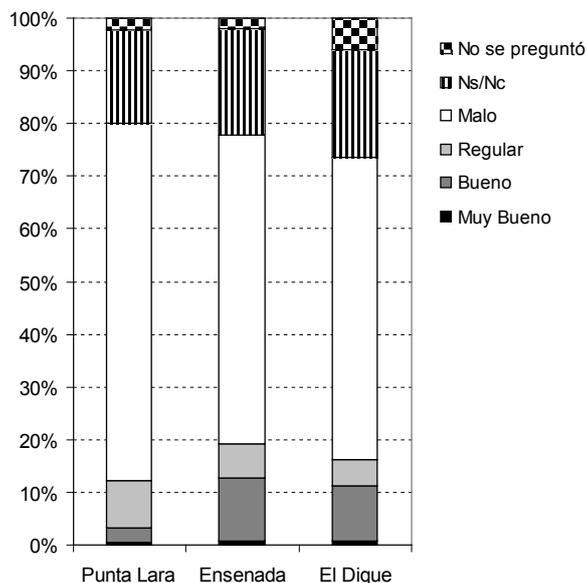


Gráfico 8: Opinión sobre gestión actual: Disposición final a cargo del CEAMSE. Por áreas urbanas

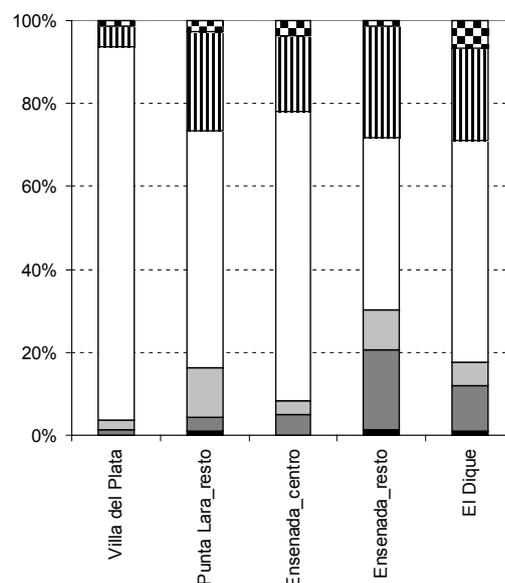


Gráfico 9: Opinión sobre gestión actual: Disposición final a cargo del CEAMSE. Por zonas desagregadas

4. Gestión Futura

4.1. La ley 13.592 del año 2006 obliga a los municipios a involucrarse en una gestión integral de los residuos, que incluye la separación y valorización.

¿Cuál es la opción que considera más conveniente de las principales posibles alternativas para Ensenada?:

- a) Gestión Municipal de sus propios Residuos (pública o concesionada)
- a) Gestión formando un Consorcio Regional con lugar/es comunes de disposición final (pública o concesionada)
- b) Mantenimiento del servicio de disposición final a cargo del CEAMSE
- c) Otro ¿Cuál?

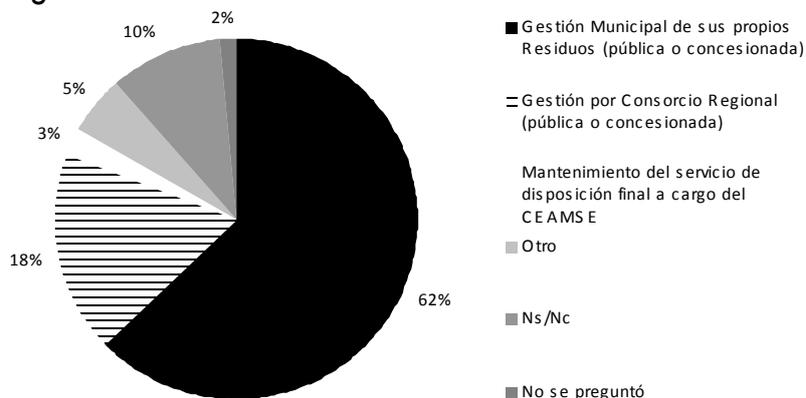


Gráfico 10: Opinión sobre gestión futura: Alternativas de gestión. Total Ensenada

Congreso de Ciencias Ambientales – Organización: Consejo Profesional de Ingeniería Mecánica y Electricista (COPIME) - Año 2009

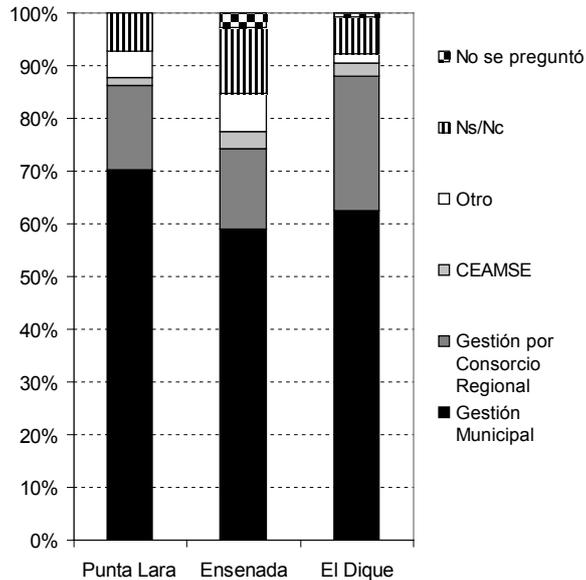


Gráfico 11: Opinión sobre gestión futura: Alternativas de gestión. Por áreas urbanas

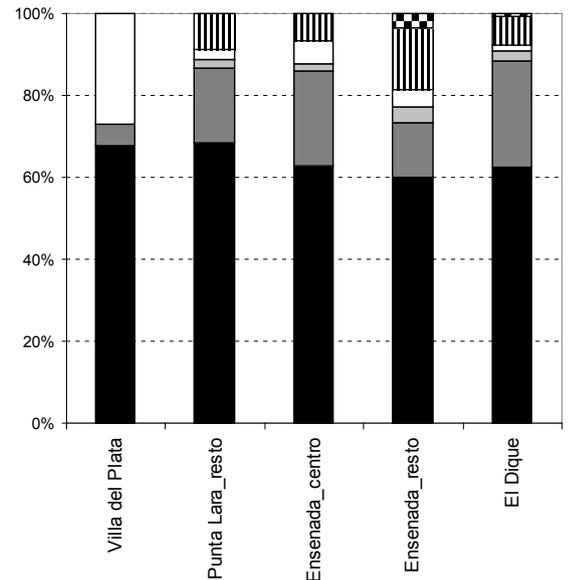


Gráfico 12: Opinión sobre gestión futura: Alternativas de gestión. Por zonas desagregadas

4.2. Disposición Final

A) Está dispuesto a aceptar que los residuos del municipio se dispongan en el partido?

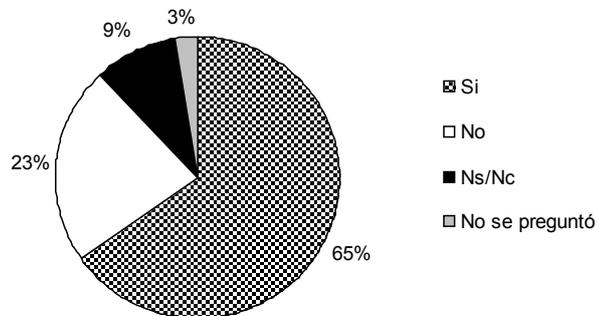


Gráfico 13: Opinión sobre gestión futura: Disposición de los residuos del municipio en el partido. Total Ensenada

B) En el caso de un consorcio regional, está dispuesto a aceptar que los residuos de otros municipios se dispongan en el partido?

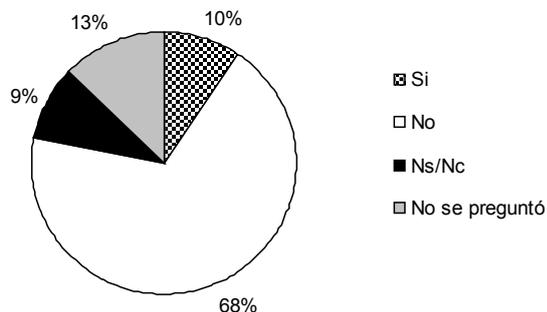


Gráfico 14: Opinión sobre gestión futura: Disposición de los residuos de otros municipios en el partido. Total Ensenada

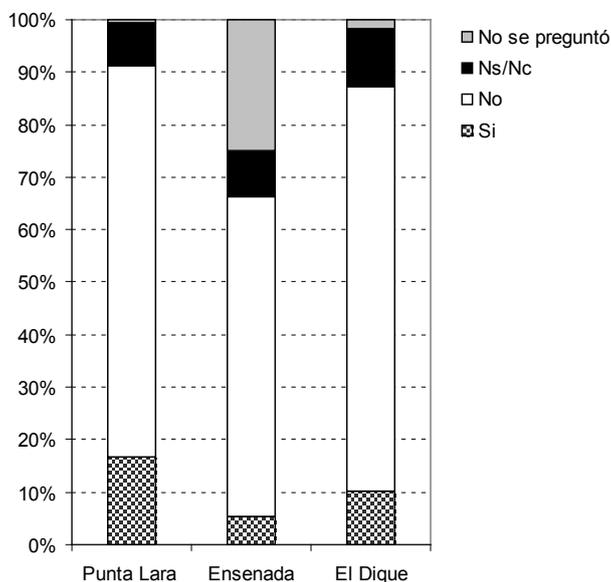


Gráfico 15: Opinión sobre gestión futura: Disposición de los residuos de otros municipios en el partido. Por áreas urbanas

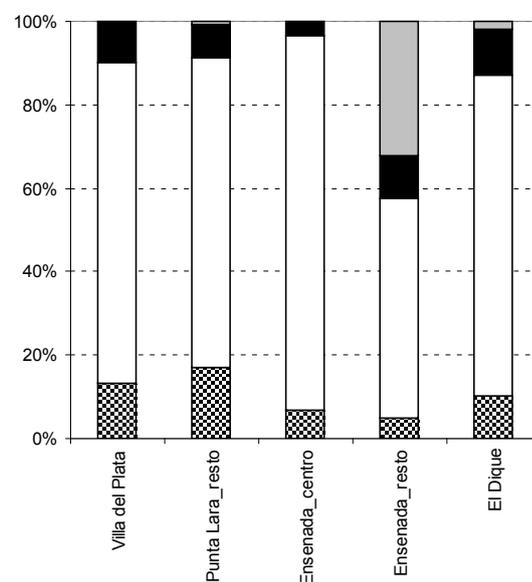


Gráfico 16: Opinión sobre gestión futura: Disposición de los residuos de otros municipios en el partido. Por zonas desagregadas

4.3. *En caso de contar con un plan de gestión de residuos para el partido de Ensenada, que contemple la separación de residuos para su posterior reciclaje y/o reutilización mediante una Planta de Recuperación, ¿Estaría dispuesto a colaborar en la separación de residuos en su hogar?*

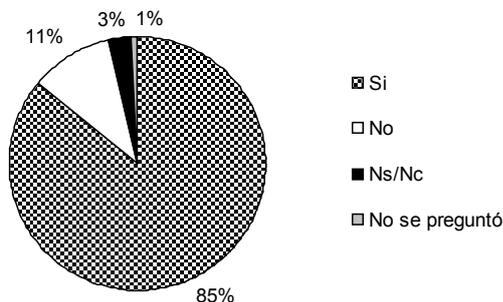


Gráfico 17: Opini3n sobre gesti3n futura: Disposici3n a colaborar en la separaci3n en origen. Total Ensenada

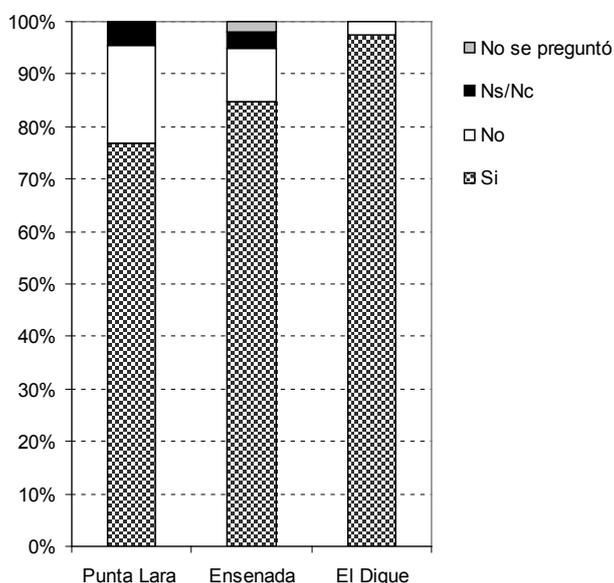


Gráfico 18: Opini3n sobre gesti3n futura: Disposici3n a colaborar en la separaci3n en origen. Por 3reas urbanas

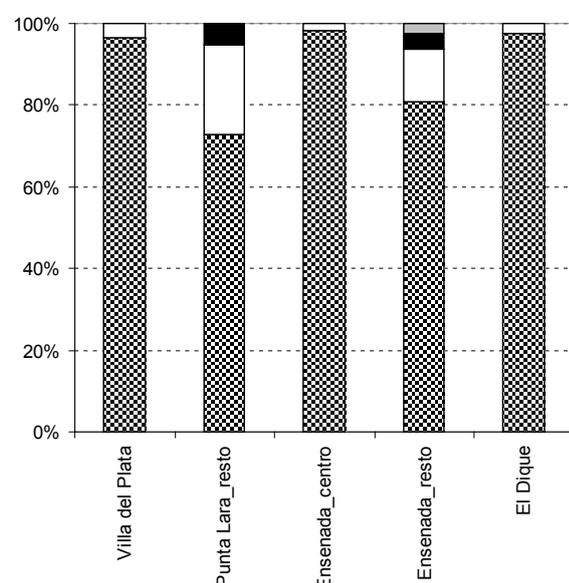


Gráfico 19: Opini3n sobre gesti3n futura: Disposici3n a colaborar en la separaci3n en origen. Por zonas desagregadas

CONCLUSIONES

El an3lisis de la l3nea de tiempo permiti3 obtener las siguientes conclusiones preliminares:

- No se cumplieron los plazos ni acuerdos establecidos por parte de CEAMSE y los gobiernos de turno
- Se infiere d3bil determinaci3n pol3tica por resolver el conflicto
- Existe una creciente participaci3n de la comunidad, y sensibilidad respecto al conflicto
- Los intereses pol3ticos locales son cambiantes
- Importante extensi3n temporal del conflicto (5 a3os a la fecha de an3lisis)

- Mala información de la prensa (basurero en vez de CDF o relleno sanitario)

Los resultados de la encuesta permitieron concluir que la mayor parte de la población del partido es conciente y sensible a los aspectos ambientales de su territorio y está familiarizada con la temática de los residuos; es crítica a la gestión actual del CDF y, en contra de las suposiciones, manifiesta buena predisposición frente a la alternativa de gestión municipales y participativas. Se observa un compromiso significativo de los habitantes, reflejado en la buena disposición a participar en un programa de separación de residuos en las fuentes o disposición inicial diferenciada, como parte del sistema de valorización, recuperación, reuso y/o reciclado de RSU.

Como conclusión debe destacarse la tendencia errónea a efectuar interpretaciones generalizadas y abarcativas, a partir de la información aportada por los medios masivos de comunicación respecto a esta problemática.

La oposición a una modalidad de gestión en particular, no debe asociarse a un rechazo generalizado hacia otras modalidades de gestión de sus RSU, más participativas e integradoras.

BIBLIOGRAFIA

INDEC (2001): Censo Nacional de Población y Vivienda.