

PRESENTACION GENERAL

A TODOS

Hay un viejo cuento con cuatro personajes: TODOS, ALGUIEN, CUALQUIERA y NADIE. Ocurre que había que hacer un trabajo importante y TODOS sabía que alguien lo haría. CUALQUIERA podría haberlo hecho, pero NADIE lo hizo. ALGUIEN se enojó cuando se enteró, porque le hubiera correspondido a TODOS. El resultado fue que TODOS creían que lo haría CUALQUIERA y NADIE se dio cuenta de que ALGUIEN no lo haría. Cómo termina la historia? ALGUIEN reprochó a TODOS porque en realidad NADIE hizo lo que hubiera podido hacer CUALQUIERA

La ventaja competitiva real de toda Organización, la aporta la calidad de colaboración de la gente

-Como siempre, nuestro reconocimiento a TODOS los que trabajaron en este Anuario, que sin ningún tipo de retribución material, sólo imbuidos de una gran vocación académica y de servicio, lo hicieron posible.-

Respondiendo a una de las principales demandas de la sociedad internacional, con respecto a la Organización Mundial, el nuevo Secretario General de las Naciones Unidas Kofi A. Annan, viene de presentar su informe, para responder a este desafío: -Renovación de las Naciones Unidas: un programa de reforma

La necesidad de la reforma de la Carta de la ONU, es ampliamente admitida, el problema está en el contenido de la misma. Ya en nuestro primer Anuario, en 1994, nos planteábamos la pregunta: ¿Qué clase de reforma necesita la Organización para responder a este nuevo mundo en transición?

Seguramente para esta pregunta, hay varias respuestas.

Pero descartamos todo intento de presentar un nuevo sistema con el fin de seguir manteniendo el statu quo, no se trata de reformar la institución para que sirva a los intereses de alguna potencia en particular, sino de crear nuevos métodos para que responda a los intereses de TODOS. Necesitamos crear nuevos mecanismos capaces de producir un verdadero cambio.

Como por ejemplo desarrollar estrategias de prevención contra los conflictos futuros que seguramente tendrán nuevas e inéditas características.

Es imprescindible reforzar el multilateralismo, y evitar como lo decíamos en 1994 también, el desgaste intencionado de la Organización, para de esa forma intentar reemplazarla por otras estructuras internacionales, que claramente responden a los intereses de unos pocos y que están diseñadas en la lógica por la cual el individuo es un consumidor en el dominio económico social y un enemigo potencial en el dominio de la seguridad.

Nosotros deberíamos responder a esa lógica por otra en la cual: "la construcción de una sociedad internacional no se puede hacer solamente de manera pragmática. La necesidad de una ética no puede estar ausente en los debates que se realicen en todos los foros, la incipiente comunidad internacional debería reflexionar sobre las dimensiones éticas y espirituales del desarrollo social y la búsqueda de un cuerpo de principios universales para guiar las políticas y las acciones" (Ver, nuestro trabajo sobre la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social- a la búsqueda de un nuevo modelo de sociedad- pag, 11).

El gran desafío de la ONU, es continuar con una "-nueva descolonización" que pueda contribuir a la profundización de la emancipación de las personas y de los pueblos, tarea aún inconclusa.

Es necesario un reconocimiento a la labor del anterior Secretario General de la Organización, Boutros Boutros Ghali, que intentó con dos documentos fundamentales: la Agenda para la paz y para el Desarrollo y con una serie de Conferencias Cumbres sobre los nuevos temas de la agenda internacional, un vasto programa de renovación.

De las propuestas presentadas por el actual Secretario General, Kofi Annan en su informe a la Asamblea General,

son dignas de destacarse las siguientes:

La celebración en el año 2000 de una Asamblea del Milenio de los Pueblos, como acontecimiento separado y paralelo a las reuniones en la cumbre de los Jefes de Gobierno para articular su visión de los problemas del nuevo milenio.

Esto es una tendencia muy positiva que se viene produciendo en las últimas grandes conferencias de las Naciones Unidas, que se desarrollaron durante esta década, donde los foros de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), tuvieron una participación decisiva en dichas reuniones.

Esto está demostrando la profunda transformación que se está produciendo en la sociedad internacional donde apareció en escena, un nuevo actor con un papel protagónico - la sociedad civil internacional.- representada por la participación multitudinaria de las ONG que dieron una nota distintiva en todas las últimas conferencias de las Naciones Unidas

Según Kofi Anann, la sociedad civil constituye una fuerza fundamental y cada vez más importante de la vida internacional. En los últimos años, las Naciones Unidas han comprobado que en gran parte de su trabajo tienen un importante papel las diversas y valiosas aportaciones de organizaciones y grupos no gubernamentales.

Análogamente, el marcado aumento de las transacciones económicas internacionales privadas en el último decenio ha determinado que el sector privado sea la principal fuerza impulsora de los cambios económicos internacionales.

El surgimiento de agentes no estatales ejerce una influencia cada vez mayor sobre nuestro medio internacional en evolución. Las Organizaciones No Gubernamentales son la manifestación más clara de lo que se denomina "sociedad civil", es decir, la esfera en la que se organizan los movimientos sociales con arreglo a objetivos, sectores interesados e intereses temáticos.

El surgimiento -o en varias partes del mundo, el resurgimiento- de la sociedad civil está vinculado a dos procesos entrelazados: la búsqueda de una gestión de los asuntos públicos más democrática, transparente, responsable y propiciatoria y el predominio cada vez mayor de los enfoques de la gestión económica nacional y mundial basados

en el mercado, procesos que han llevado a definir de nuevo el papel del Estado y a conferir responsabilidades nuevas y más amplias a los agentes del mercado y de la sociedad civil en cuanto al logro del crecimiento y el bienestar. En este contexto general, la existencia de una sociedad civil vigorosa es esencial para los procesos de democratización y potenciación.

Pero como bien lo aclara, el nuevo Secretario General de la ONU, no todos los agentes no estatales son benignos. Mientras que se considera que el papel de la sociedad civil consiste principalmente en promover ideales y actividades que representan los intereses de los ciudadanos y fomentar el bien público, han aumentado también de manera ominosa las actividades y la influencia de otros elementos, como los terroristas, los traficantes de drogas y los que se dedican a organizar la prostitución y la trata de mujeres y niños, "la sociedad incivil", todos los cuales se han aprovechado del proceso de mundialización. Ningún gobierno u organización pueden hacer frente por si solos a la amenazas que esto plantea a las sociedades. Se deben establecer nuevos enfoques multilaterales y nuevas asociaciones con agentes no estatales para contener e invertir esa tendencia.

Entre las prioridades sustantivas del informe, se destacan principalmente, los nuevos desarrollos de la todavía incipiente comunidad internacional, como son: la protección internacional del medio ambiente y los derechos humanos.

El Secretario General, nos señala que uno de los resultados mas importante de la Cumbre de la Tierra es la proliferación de nuevos actores en la esfera del medio ambiente y el desarrollo sostenible y su participación cada vez mayor en las deliberaciones, negociaciones y actividades de las Naciones Unidas. Ello ha dado lugar a que se modifique el alcance de las actividades internacionales y ambientales con objeto de centrarse en el medio ambiente, en su calidad de componente crucial del desarrollo sostenible. Además no cabe duda de que el mundo del siglo XXI será predominantemente urbano y que la transición a la sostenibilidad mundial dependerá en buena medida de que se logre el desarrollo sostenible de nuestras ciudades y pueblos. Actualmente se considera que el desarrollo sostenible consiste en una síntesis positiva de las dimensiones ambientales sociales y económicas del desarrollo.

En materia de Derechos Humanos, el informe nos dice que los acontecimientos que se han producido en el presente decenio han puesto de relieve que los derechos humanos están implícitos en la promoción de la paz, la

seguridad, la prosperidad económica y la equidad social. Los gobiernos reconocen cada vez más que el respeto de los derechos humanos, es una de las condiciones para que pueda haber estabilidad política y progreso económico.

Como se reconoció en la Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos, celebrada en Viena en 1993, todos los derechos humanos son universales, indivisibles e interdependiente y están relacionados entre si.

En la presentación del trabajo sobre dicha Conferencia, que realizó el departamento de Derechos humanos del Instituto, decíamos que: "cualquiera sea la resultante del nuevo desorden mundial...la dimensión universal de la vigencia de los derechos humanos deberá ser parte integrante del nuevo escenario mundial

En las nuevas Naciones Unidas para el nuevo siglo, que avizora su nuevo Secretario General en su Programa de Reformas, nos recuerda que la historia del siglo XX muestra decisivamente la utilidad del multilateralismo.

Esa historia también demuestra que los sistemas de relaciones internacionales basados en la proyección del poder, sin que este vaya informado y limitado por una visión común de principios, derecho y legitimidad universales, no permiten establecer raíces duraderas.

Por eso coincidimos en el interrogante, con mi colega y amigo, el Profesor Jean Pierre Ferrier, cuando en un artículo sobre las Naciones Unidas en nuestra revista se preguntaba: ¿Habría que contentarse con la ONU, tal cual es, sin sueños a ofrecer a las poblaciones de los Estados miembros, sin eficiencia organizada?

Nuestro gran desafío es conseguir un equilibrio entre los derechos de los Estados y el de los ciudadanos, así como entre los derechos de las naciones y los de la comunidad internacional.

Esta edición que comprende el año 1996, se divide, como las anteriores en tres secciones. La primera una Presentación, a cargo de uno o varios de los integrantes de los diferentes departamentos que forman el Instituto; la segunda Documental en la que figuran los principales instrumentos internacionales; la tercera, Cronología, donde se reflejan los principales acontecimientos del área; el Anexo con información general y la parte correspondiente al Centro de Reflexión en Política Internacional (CERPI), que a partir de esta edición contendrá un análisis de la Política Exterior Argentina.

Un agradecimiento especial para los siguientes colaboradores que sin ser miembros del Instituto realizaron las siguientes traducciones: Raul Carranza y Beatriz Horrac (Declaración Final de la OTAN; 32 Cumbre de la OUA; Comunicado Final de la Tercera Conferencia Económica de Medio Oriente y Africa del Norte; Declaración de la 49 reunión del Atlántico Sur), Marta Corti (Consejo Europeo de Florencia), Mabel Fernandez (60 sesión de Ministros de Relaciones Exteriores de Medio Oriente), Julieta Ludman (Unión de Europa Occidental), Gabriela Menno (Caricom, Comunidad del Caribe, Declaración de Kinsgton), Monica Naci (Discurso del Secretario de Estado Sr, Warren Christopher sobre Medio Ambiente)

Finalmente, un reconocimiento especial al Dr. Emilio Cárdenas por su valiosa contribución a esta edición.

Prof. Dr Norberto E. Consani