# LA CONTRIBUCION DE LAS ORGANIZACIONES COOPERATIVAS A LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA

**IX Congreso Internacional RULESCOOP**
*Respuesta de la Universidad a las necesidades de la economía social ante los desafíos del mercado*

**Luis Guillermo Coto Moya**
Confederación de Cooperativas del Caribe y Centroamérica - CCC-CA
Sub- Director Ejecutivo

## RESUMEN

La sociedad contemporánea está experimentado cambios de múltiple variedad; la comprensión de diferentes fenómenos sociales, obliga a la construcción de nuevos referentes de conocimiento, que ayuden a descifrar la dimensión, alcance y profundidad de los cambios sociales.

Para el estudio riguroso de los nuevos fenómenos sociales, se requiere de la búsqueda y construcción de bases conceptuales y metodológicas, así como de la observación aguda y crítica, por parte de los científicos de la ciencia social, que permita la regeneración de nuevas fuentes de conocimiento. El abordaje académico de muchos de los temas de la sociedad, se ha realizado desde momentos y perspectivas de conocimiento, que guardan una distancia considerable, con la celeridad de los cambios sociales en nuestros días.

Son múltiples las áreas de la vida social, en las cuales, se requiere profundizar en la construcción de nuevos postulados que nos permitan comprender de mejor manera la realidad a que nos enfrentamos. Para ello, se requiere precisar las premisas sobre las cuales observamos la acción social, particularmente aquellas, en que se ubica al ser humano, como el centro neurálgico de la acción.

Una de las áreas, entre otras, que viene experimentando cambios importantes en el nuevo contexto, es lo referido al mundo de las organizaciones; desde una concepción en sus inicios, de carácter "bipolar", que definía las organizaciones como públicas y privadas, hasta una nueva realidad, donde aparecen nuevas organizaciones que deambulan entre lo público y lo privado, entre lo social y lo particular, entre la propiedad pública y la propiedad privada, entre la democracia participativa y representativa, entre los intereses privados y los intereses colectivos.

Es en este marco que aparecen las organizaciones sociales, un concepto que resulta tan amplio como discreto, concreto y algunas veces difuso, con identidades, naturaleza y límites poco precisos, donde proliferan una diversa gama de valoraciones y apreciaciones sobre su naturaleza, así como de la contribución de éstas a la sociedad.

Uno de los mejores referentes de organización social en Latinoamérica, lo constituye el movimiento de organizaciones cooperativas; estas organizaciones han tenido una histórica presencia en su etapa contemporánea durante las últimas ocho décadas en la mayoría de los países de América, en países con diferentes regímenes políticos, y con un rol y acción en la sociedad, poco conocido, comprendido y visibilizado. Popularmente se le adhieren a este modelo de organización, vínculos con lo político, lo reivindicativo, lo ideológico, lo empresarial, lo social; sin profundizar en el alcance multifactorial de su acción.

Las organizaciones cooperativas representan un espacio entre las instituciones públicas y las empresas privadas; de manera simplista se podría señalar que éstas, incorporaban características de ambos modelos de organización, sin embargo, es fundamental escrudiñar acerca de su naturaleza, identidad, organicidad y funcionalidad, así como del rol y la contribución de las cooperativas en la sociedad.

Como fenómeno social, las cooperativas tienen su génesis, en los intereses de un grupo social de un sector, gremio, o territorio, tanto a nivel institucional, como local, regional o nacional; la cooperativa es un fenómeno de asociatividad, que reúne

intereses particulares a partir de los cuales promueve una organización colectiva, que integra las necesidades comunes de un grupo social.

Por las características que dan origen y marcan la evolución de los emprendimientos cooperativos, pareciera que se mezclan variables diversas, de orden político, social, económico, organizacional, ambiental, y cultural. En este sentido, la acción de la cooperativa, transciende los intereses del grupo que dio origen a la iniciativa, permeando de manera directa en el establecimiento de normas y códigos sociales que guardan estrecha relación con el contexto en que se desarrollan.

En este ejercicio de integración de intereses privados - la cooperativa, se establecen acciones que tienen vínculos con la implementación de políticas públicas en diferentes campos: en el campo de la salud con un enfoque que permite la incorporación gradual de la población receptora de sus servicios, educación, promoción de vivienda, generación de empleo decente, acciones frente al cambio climático, recreación y servicios comunitarios; las cooperativas coadyuvan a través de sus acciones con la operatividad procedimental de la Gobernabilidad Democrática. [1]

Dentro de su accionar las cooperativas constituyen organizaciones públicas no estatales, porque protegen intereses de muchos ciudadanos y sus familias, ejercen acciones en algunos casos dejadas de atender por el estado y se convierten en el actor determinante del desarrollo económico local en muchos territorios. Para ejercer su dinámica se definen normas sociales, políticas y jurídicas, que modulan y establecen límites que regulan la conducta social de sus miembros y en su territorio de influencia; en su dimensión social y política las cooperativas constituyen un ejercicio permanente de Democracia.

Por tanto, entendida la Gobernabilidad Democrática desde otro ámbito como la articulación y promoción de acciones entre los diferentes actores estratégicos en sus ámbitos de influencia, las cooperativas constituyen por su naturaleza y génesis sociopolítica, una organización que desarrolla acciones políticas que permean en la gobernabilidad de los territorios de influencia en que gravitan.

Este estudio parte de ubicar el espacio conceptual de las organizaciones sociales, donde participan las organizaciones cooperativas, para determinar los niveles de contribución que realizan las cooperativas en sus territorios, gremios o sectores de influencia y su impacto sobre la gobernabilidad democrática de la sociedad.

Para establecer los nexos entre la acción del cooperativismo, la gobernabilidad democrática y la gobernanza de los territorios, se toma en cuenta evidencias documentadas algunos datos de los censos de cooperativas desarrollados en América Latina, específicamente en Centroamérica, República Dominicana y Paraguay.


## PALABRAS CLAVE

Democracia
Participación
Cooperativismo
Contribución
Gobernabilidad


[1] En Marzo del 2001, compartí una lección con Manuel Alcántara Saez, en la Universidad de Salamanca en España, y a partir de ese momento debatimos sobre estos temas.

## INDICE

ANÁLISIS DEL CONTEXTO ..... 5
FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN COLECTIVA ..... 6
LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA ..... 7
EL COOPERATIVISMO COMO ACTOR ESTRATEGICO ..... 8
LA ASOCIATIVIDAD SOCIO-EMPRESARIAL EN EL COOPERATIVISMO UNA CONTRIBUCION A LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA ..... 9
EL COOPERATIVISMO EN COSTA RICA ..... 13
A MANERA DE SINTESIS ..... 14
CONCLUSIONES ..... 16
BIBLIOGRAFÍA ..... 17

## LA CONTRIBUCION DE LAS ORGANIZACIONES COOPERATIVAS A LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA

## ANÁLISIS DEL CONTEXTO

América Latina atraviesa un período excepcional de transformaciones económicas, sociales, políticas e institucionales. La mayoría de los países de la región, con diferentes ritmos y estrategias, han adoptado políticas que privilegian el rol del mercado como "ordenador social". Estas políticas han generado mayores niveles de desigualdad, exclusión social, concentración de la riqueza y expectativas insatisfechas en la sociedad.

La apertura comercial, las privatizaciones, la liberalización comercial, la venta de activos del Estado, la transferencia de actividades al sector privado transnacional, han formado parte del inventario de temas dentro de los que se debate nuestra realidad, dentro de un entorno marcado por un déficit de gobernabilidad en la mayoría de los países, tanto en las más antiguas, como en las recientemente establecidas Democracias del Continente.

A partir de los múltiples problemas que en apariencia experimentó el "carácter centralista de los Estados de la Región Latinoamericana y su incapacidad resolutoria, se orientó por parte de los organismos multilaterales, transnacionales y de otros grupos interesados, el traslado de una buena cantidad de actividades específicamente las de mayor rédito económico, a los sectores hegemónicos de las economías nacionales y transnacionales.

Desde de la segunda mitad del siglo pasado la "racionalidad de la vida social" se acostumbró a la presencia del Estado como regulador de la sociedad, seguido de una etapa donde se privilegió la presencia de un modelo ideológico inspirado en las capacidades de la economía, quedando la sociedad sometida a la "tutela del mercado".

La alteración del rol tradicional del Estado y la sobre determinación del peso del mercado, generaron nuevas condiciones dentro de la institucionalidad existente y en su marco de relaciones; esto promovió ajustes agresivos en el accionar del Estado, y sus gobiernos.

Nos encontramos en una nueva etapa donde es necesario que el Estado renueve su propia institucionalidad para poder servir mejor al desarrollo; en esta perspectiva es fundamental que el Estado facilite las condiciones para contar con el apoyo de los ciudadanos; las organizaciones sociales y en este campo las cooperativas constituyen un mecanismo de organicidad para impulsar cambios importantes en la sociedad.

Es por eso, que resulta esencial que las políticas públicas se formulen con visión ética, vinculando cuidadosamente los objetivos de bienestar social y crecimiento económico, en lugar de provocar un enfrentamiento entre ellos. En palabras de Bernardo Klisberg "Un Estado inteligente debe ser capaz de orientar sus políticas a la superación de las gruesas inequidades, impulsar la concertación entre lo económico y lo social y promover la sociedad civil con un papel sinergizante permanente".[2]

Cuando las acciones de los gobiernos no están dirigidas a promover cambios en las condiciones de vida de la gente, el resultado es la pérdida de legitimidad por parte

[2] Villasuso, Juan Manuel. Hoy me voy a repetir. Artículo Periódico La República. Columna Dialéctica, 06 de Abril del 2010

de la sociedad en el sistema político prevaleciente; se configura una crisis de gobernabilidad de la democracia.

La concebida "duología perfecta" Estado-Mercado, logra dar cuentas de importantes fisuras en el desarrollo humano; a partir de estos faltantes, es que cobra sentido la comprensión de un espacio alternativo que se encuentra en proceso de definición y construcción; histórico, pero nuevo en su conceptualización, vigente, pero en apariencia invisible en su accionar, grande en soluciones, pero discreto en su visibilización, con ideales sociales y estrategias focalizadas en el mercado; las organizaciones cooperativas son un bálsamo para mejorar las condiciones de vida de sus miembros y territorios de influencia.

Desde esta perspectiva, el Estado está obligado a trasladar parte de sus actividades a otros actores organizados, la organización social aparece como un instrumento idóneo para recoger esas demandas e impulsar métodos y acciones, en consonancia con tales requerimientos. Las organizaciones sociales entre las que destacan las cooperativas son instrumentos que permiten que las instituciones estén en una situación de mayor proximidad con el ciudadano, crea las bases para que se ejerza mayor fiscalización y control hacia los representantes, genera una presión para la elección popular de éstos en todos los niveles, y obliga a las instituciones del Estado a readaptarse a las condiciones de una más intensa exposición ante los ciudadanos, sus organizaciones y los medios de comunicación social.

En este dirección, toma relevancia el concepto de lo público no estatal, que por una lado, hace alusión al establecimiento de nuevos mecanismos de gestión y control social, y por otro, llama la atención sobre las posibilidades y capacidades que existen de las organizaciones sociales, de promover y ofrecer la producción de bienes y servicios, mediante la organización de fórmulas colectivas, que se ubican en un espacio diferente al Estado y al mercado, que figuran en un “espacio especial, amorfo o diferente” y las cuales fortalecen los procesos de auto-organización social, capital social y colaboran en la contribución al desarrollo.

Ante las grandes demandas insatisfechas de los ciudadanos, la organización cooperativa constituye en uno de los pilares históricos en la región latinoamericana, para solventar las necesidades de la gente; “en este sentido la ciudadanía implica una ampliación del espacio público frente a la fuerza centrífuga que hoy tiene el espacio privado, de manera de crear más sociedad, una conciencia más difundida sobre las responsabilidades de los individuos y los grupos, respecto del conjunto de la organización social”.[3] En esta dirección es que el cooperativismo ha tenido la capacidad de mantener una agenda activa como respuesta a una serie de necesidades de las personas que habitan en sus comunidades de influencia.

## FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN COLECTIVA

Los fundamentos de la acción colectiva están estrechamente vinculados con la genealogía humana de las civilizaciones; los seres humanos hemos tenido que articular acciones de trabajo conjunto para el reforzamiento de las limitadas capacidades individuales. El desarrollo histórico de la humanidad está plagado de un sinnúmero de espacios que desarrollamos a través de colectividades organizacionales; estos esfuerzos están influenciados por los fines y propósitos que impulsen la acción social.

[3] Cepal. Equidad, desarrollo y ciudadanía. Editorial Cepal. Naciones Unidades, 2000, Pág. 20

El ejercicio ciudadano permeado por sus principios y valores modula la acción colectiva, que se expande a prácticas cotidianas relacionadas y múltiples, así como el uso del espacio del actor frente a otros actores. La acción colectiva se puede expresar para diversos fines, sean éstos sociales, económicos, culturales o políticos, la idea es que la individualidad encuentra en la unión de intereses, un apalancamiento de su condición original.

Ante los vacíos del Estado y del mercado, es donde surge la búsqueda por la autogestión de soluciones internas; en este ámbito, es que cobra importancia la génesis de las organizaciones cooperativas como paliativo para los sectores excluidos del sistema tradicional de poder.

En este contexto se debe señalar que el rol de las organizaciones sociales, se ve empañado porque "el proyecto económico neoliberal tiene repercusiones complejas y contradictorias para los movimientos sociales y más generalmente, para la sociedad civil; el liberalismo sólo funciona en sociedades atomizadas y con grupos con intereses mutuamente descalificados". [4]

Las organizaciones cooperativas son un ejercicio de acción colectiva, forman parte del espacio donde interactúa el Estado, el mercado y la sociedad; para efectos prácticos las cooperativas se pueden ubicar con acciones en cualquiera en los tres ejes de la institucionalidad, brindando servicios de múltiple variedad y generando espacios de concertación social. Las cooperativas han demostrado ser un aliado natural dentro de la gestión de gobierno, la implementación de políticas y la operatividad procedimental de la Gobernabilidad democrática.

## LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA

El concepto de gobernabilidad ha venido variando con el transitar del tiempo, estos cambios se han orientado desde una visión muy institucionalizada centrada en la operación del Gobierno, a otras, en que se considera el rol y la contribución de diversos actores estratégicos de la sociedad.

De acuerdo con la perspectiva de Joan Oriol Prats Catalá se han presentado diferentes etapas que forjan el concepto de Gobernabilidad: [5]"En la fase contemporánea considera la gobernabilidad como el ejercicio de toma de decisiones a través de redes multinivel de actores gubernamentales y no gubernamentales, considerando la pluralidad de actores más allá del aparato público".

Prats Catalá concibe la Gobernabilidad Democrática, "como la capacidad de un sistema social democrático para autogobernarse enfrentando positivamente los retos y oportunidades, formulando una estrategia de gobernabilidad centrada en la construcción de capacidades; tales capacidades dependen de la interrelación entre el sistema institucional existente y las capacidades de los actores políticos, económicos y sociales".[6] Este enunciado será el fundamento dentro del cual se ubica el cooperativismo como actor que participa con sus acciones en la gobernabilidad.

---

[4] Roxboroughe, Ian. *"Las posibilidades de las prácticas sociales bajo el liberalismo",* Revista Mexicana de Sociología, Número 4, México, Instituto de Investigaciones Sociales-UNAM. Octubre-Diciembre 1994. Pág. 221

[5] Oriol Prats, Joan. El Concepto y el análisis de la Gobernabilidad. Revista Instituciones y Desarrollo # 12-15 (2003), Instituto Internacional de Gobernabilidad de Catalunya-Barcelona-España, pag 239-269

[6] Catalá, Prats. Gobernabilidad Democrática en América Latina Finisecular, Instituciones, Gobiernos y liderazgos. Artículo del Curso Sistemas de Gobierno y Gobernabilidad, 1999.

El autor Tomassini señala que la gobernabilidad no solo se refiere al ejercicio del gobierno, sino además a todas las condiciones necesarias para que esta función pueda desempeñarse con eficacia, legitimidad y respaldo social. Rescata tres enunciados para el fortalecimiento de la gobernabilidad:

1. El fortalecimiento de la sociedad civil y la evolución de la cultura política
2. La orientación y el comportamiento de la economía
3. La integración de sectores cada vez más amplios de la sociedad en el sistema productivo

Los enunciados de Tomassini, justifican el rol de la sociedad civil dentro de la gobernabilidad, entre las que figuran las cooperativas.

El informe de la CEPAL sobre Equidad, Desarrollo y Ciudadanía, plantea la relación intrínseca existente entre el ejercicio ciudadano, las organizaciones sociales, la actividad pública y la gobernabilidad democrática, elementos importantes para un desarrollo estable, dinámico integrador y sostenible.

Arbós y Giner rescatan el rol de la sociedad civil en la gobernabilidad de los sistemas políticos; señalan que el equilibrio entre el Estado y la Sociedad Civil depende en gran medida del buen gobierno democrático de cada país, y por ende la gobernabilidad de su sistema, conduce a la búsqueda de un modelo de análisis que integre ambos escenarios.

En la evolución del concepto de gobernabilidad, se ha tendido a superar los límites de la capacidad de gestión de la institucionalidad, vista más allá del aparato de Estado, desde la perspectiva de Joan Prats se señala, que la gobernabilidad en relación con los problemas del desarrollo supera los problemas específicos de la acción de gobierno (las relaciones del ejecutivo con los demás poderes del Estado) y se proyecta ampliamente como una capacidad social, como atributo colectivo de toda sociedad para dotarse de un sistema de gobierno que empuje los objetivos del desarrollo humano; un sistema social es gobernable, cuando está estructurado socio-políticamente de modo tal que todos los actores estratégicos se interrelacionan para tomar decisiones colectivas y resolver sus conflictos conforme al sistema de reglas y procedimientos.[7]

Las referencias señaladas aluden de manera directa a la vinculación de las organizaciones sociales entre las que figura el cooperativismo dentro de la construcción de la gobernabilidad democrática.

## EL COOPERATIVISMO COMO ACTOR ESTRATEGICO

El movimiento cooperativo constituye uno de los actores que ha mantenido vigencia y presencia histórica en la mayoría de las economías de la región latinoamericana. Se han mantenido vigentes por encima de los diferentes procesos por más de siete décadas con múltiples acciones a nivel de los espacios locales, regionales y nacionales.

Tomando como base algunos de los censos de cooperativas, se puede señalar que Centroamérica, República Dominicana y Paraguay, cuentan con aproximadamente 10276 organizaciones cooperativas que aglutinan aproximadamente 7, 565,461 de personas (siete millones quinientos sesenta y cinco mil cuatrocientos sesenta y uno) lo que representa de manera directa aproximadamente el 15% de la población de estos países e impacta de manera indirecta en casi una quinta parte de la población.

---

[7] Prats Catala, Joan. Gobernabilidad Democrática para el desarrollo humano. Marco conceptual y analítico. Revista Instituciones y Desarrollo #10, Pag 103-148, Barcelona, España, 2001

La presencia de las cooperativas de estos países se detalla en el siguiente cuadro:

**Cuadro N. 01**

**Número de Cooperativas y Población asociada por país Centroamérica, República Dominicana y Paraguay 2014**

| País | Número de Cooperativas | Número de asociados/as |
|---|---|---|
| **Guatemala** | 841 | 1,225,000 |
| **El Salvador** | 1,875 | 500,000 |
| **Honduras** | 1,130 | 800,000 |
| **Nicaragua** | 4,063 | 223,076 |
| **Costa Rica** | 594 | 887,335 |
| **Panamá** | 522 | 214,105 |
| **República Dominicana** | 685 | 1,305,632 |
| **Puerto Rico** | 116 | 1,000,000 |
| **Paraguay** | 450 | 1,410,313 |
| **Total** | **10,276** | **7,565,461** |

Fuente: Adaptación propia con base en Investigación "Situación sobre el Cooperativismo en Centroamérica", 2006. CCC-CA y Censos de Cooperativas de Paraguay, República Dominicana y Costa Rica – ACI – Américas /-Estadísticas-cooperativas-.

## LA ASOCIATIVIDAD SOCIO-EMPRESARIAL EN EL COOPERATIVISMO UNA CONTRIBUCION A LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA

Dentro de la coyuntura histórica de la región latinoamericana, el Cooperativismo representa una de las fórmulas de organización socio- productiva que han privilegiado una importante cantidad de personas de la sociedad. El cooperativismo ha formado parte de la historia de la región, período durante el cual se han creado organizaciones, en prácticamente, todas las actividades económicas de los diferentes países.

Tanto en el campo agro productivo, con el reforzamiento de cadenas productivas de valor, como en los servicios, las cooperativas han mantenido una importante presencia desde la década de los cuarentas, en diferentes actividades, tales como: la producción, industrialización y comercialización cafetalera, de azúcar, aceite de palma, hortícola, frutales, tubérculos, cereales, carne y la agroindustria láctea; entre otros; los emprendimientos de cooperativas en algunos casos como en la agroindustria láctea, o los servicios de distribución de energía eléctrica están entre los más antiguos de la región.

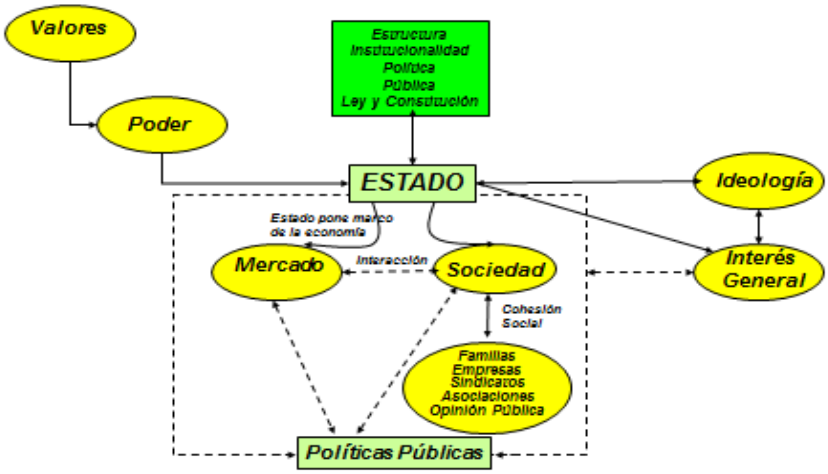
Las cooperativas han representado un importante activo en la gestión de sus comunidades, sectores o gremios; se han constituido en generadoras de conocimiento, investigación y desarrollo, han creado tentáculos de arraigo territorial, desarrollan importantes actividades sociales en su territorio, brindan asistencia técnica y promueven acciones en procura de respetar el ambiente en que se desenvuelven, dado que conviven en su contexto con sus familiares y relaciones sociales históricas. Un ejemplo de lo anterior son los esfuerzos que hacen la cooperativas en la manipulación de desechos, las cuales han realizado las inversiones iniciales de

experimentación en este campo, acciones que han sido retomadas y en algunos casos mejoradas por otros sectores empresariales.

Son notables los proyectos de cooperativas en el campo de la conservación ambiental, de producción sostenible, de producción orgánica, de energías alternativas, así como en el mantenimiento de extensas áreas naturales protegidas, en procura por velar un equilibrio y respeto por lo ambiental.

Las cooperativas representan un esfuerzo de red social, que autodefine sus reglas y códigos de conducta, deberes y derechos en procura de un armónico equilibrio social y político; las acciones y códigos de las cooperativas irradian el rango de acción en sus comunidades, lo que permea en la construcción de la democracia local.

**DIAGRAMA #2.**
**VALORES GENERADORES DEL CAMBIO EN LA EN LA ACCION SOCIAL**




Fuente Creación propia a partir de la observación y análisis social

Tal y como se aprecia en el diagrama[8]; los valores atraviesan transversalmente todas las acciones de la sociedad y se expresan en el alcance de las decisiones; la estructura de poder responde a la categoría de valores que se manifiestan en un momento dado, y esto se expresa en toda la institucionalidad social. La escala de valores que se privilegia en un momento dado, definirá las condiciones en las cuales se expresen acciones más orientadas a la equidad, la ética, la solidaridad, la cooperación o la igualdad, por tanto, las acciones orientadas a promover organizaciones sociales responde a una lógica de valores prevalecientes en un momento dado; las políticas públicas son el resultado de la escala de valores que se practican.

Dentro de la configuración social, la variable del poder juega un rol importante, más no exclusivo, está complementada con elementos que confluyen en diferentes fuerzas, relaciones y estructuras sociales. La estructura de poder de una sociedad refleja la estructura de valores y permea todos los diferentes espacios de las acciones sociales.

[8] Construcción propia para el Curso de Estado - Programa de Doctorado en Gobierno y Políticas Públicas Universidad de Costa Rica, San José-Costa Rica

Pretender fomentar una sociedad moderna, solidaria, civilista, con equidad y justicia social, demanda del replanteamiento de los procesos de formación que promuevan cambios y fortalezca una nueva estructura de valores en la sociedad, las cooperativas son escuelas de formación desde su carácter principista, doctrinario y participativo.

Dentro de la naturaleza del cooperativismo sobresale como principio filosófico el tema de la integración, el cual alude a la asociatividad como medio para superar las discretas capacidades de la individualidad; los agentes colectivos organizados son actores importantes para el diálogo y la construcción de la democracia.

En muchas comunidades de la región la cooperativa se convierte en parte importante de la gestión pública, dada la incapacidad de algunos de los gobiernos locales de poder sufragar demandas básicas en su territorio, un ejemplo de esto lo constituyen las zonas agroproductivas donde las cooperativas se ocupan de dar mantenimiento a caminos para poder movilizar la producción.

En el actual contexto las cooperativas siguen representando una de las herramientas de gestión social, que logra demostrar el valor del Capital Social, porque expresan el resultado del conjunto de los valores de la gente, la mística ciudadana, la capacidad de conectarse de las personas y de construir organizaciones, sobre la base de un sentido de comunidad.

Las experiencias cooperativas con diferentes matices, sobre todo en la forma de hacer los negocios, pero con elementos comunes, en la complejidad de la administración sociopolítica de colectividades democráticas, son en su esencia ejercicios de asociatividad, integración y cohesión social.

La asociatividad de las personas, ligada a sus prácticas, cultura, experiencias y conductas, son elementos fundamentales para la sostenibilidad de las cooperativas. En todos los sectores económicos, principalmente en actividades de corte tradicional de la región se han gestado cooperativas como medio para atender las necesidades de personas, sean estas de carácter social o empresarial.

La cooperativa es una organización privada de interés público, dado que vincula intereses de una amplia gama de sus miembros por su naturaleza, y por otro lado, es una organización pública no estatal, dado que tiene acciones en muchos territorios que ha dejado de atender el Estado. En esencia las cooperativas funcionan como un mecanismo de descentralización de acciones del Estado y son implementadoras de políticas públicas, en campos como la educación, la distribución y generación de energía, en la administración y mantenimiento del agua, etc. Este ejercicio de asociatividad, permite generar crecimiento con desarrollo y ayuda a sobreponer el interés general por encima del interés particular.

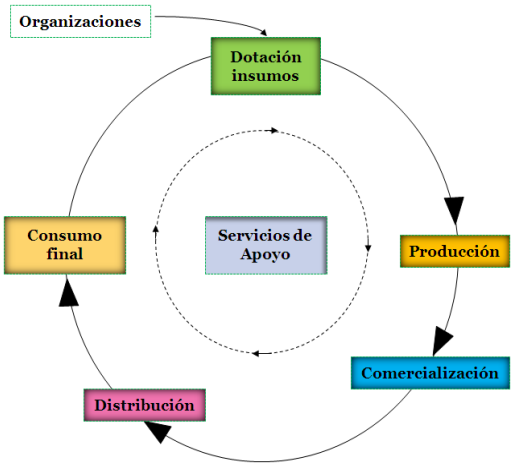
El cooperativismo ha sido uno de los instrumentos para promover fórmulas de organización, participación ciudadana y derechos sociales y económicos; su acción se ha orientado a tratar de paliar los efectos de la exclusión, desigualdad social y marginalidad.

La cooperativa es una asociación autónoma de personas que se han unido voluntariamente para hacer frente a sus necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales por medio de una empresa de propiedad conjunta y democráticamente controlada", su funcionamiento está basado en principios y valores, cuyos fundamentos son ideológicos y no simples estrategias de mercado; por ejemplo el apoyo a las comunidades es un principio cooperativo; la responsabilidad social es parte del "ADN de las cooperativas".

La riqueza natural de las organizaciones cooperativas está en su capacidad organizativa, lo anterior está determinado por los vínculos sociales que promueve y la promoción de capital social en su gestión. El capital social se refiere a las "instituciones, relaciones, actitudes y valores que dan forma a las relaciones entre las personas y que contribuyen con el desarrollo económico y social[9]. Este capital constituye precisamente el "pegamento social" que permite a los demás factores traducirse efectivamente en mayor competitividad y, por tanto, en mayor calidad de vida.

**DIAGRAMA #3**
**La asociatividad cooperativa**

La potencialidad que presenta el modelo cooperativo, está en que a través de este esfuerzo de asociatividad permite generar encadenamientos productivos; logra por ejemplo que las cooperativas ubicadas en zonas de vocación agrícola, como las de agroindustria láctea o cafetalera, se puedan articular los distintos eslabones de la cadena productiva, desde la dotación de insumos, producción, comercialización, distribución, hasta el consumo final, atributos que convierten a las cooperativas en polos de desarrollo económico, social y cultural; su influencia incide directamente en los modelos de producción que se implementan en la economía territorial.




Fuente: Creación propia

Las cooperativas impactan en el desarrollo económico local de sus comunidades de influencia; desarrollan y mantienen infraestructura, atienden problemas de salud, recreación, educación, son generadoras del conocimiento mancomunado de las actividades productivas, son promotoras de la investigación y el desarrollo, se constituyen en escuelas de formación democrática, son fenómenos de práctica sociopolítica, y se constituyen en uno de los más importantes activos de sus territorios de influencia.

El acopio colectivo de pequeñas unidades de producción, la transformación, la comercialización conjunta, y la reinversión social, constituyen los elementos que marcan diferencia de muchas comunidades en la región centroamericana, que en caso de no contar con instrumentos como las cooperativas, quedarían a expensas del "canibalismo comercial del mercado".

Por otro lado la acción social a través del otorgamiento de becas de estudio, desarrollo y mantenimiento de infraestructura, proyectos de desarrollo, atención de escuelas, colegios, centros de salud, centros de recreo, promoción de actividades sociales, culturales y deportivas, son parte de la acción ordinaria de muchas cooperativas, que favorecen el acceso a muchas personas principalmente de los sectores medios y populares.

En resumen la asociatividad cooperativa permite integrar

tres elementos fundamentales para la sostenibilidad productiva en diferentes comunidades y sectores de la región, contribuyen en lo económico, en lo social, y en lo ambiental.

Sin formar parte de una estrategia totalmente articulada las cooperativas son mecanismos de descentralización del Estado, que llevan adelante importantes tareas en la implementación de políticas públicas, a través de su acción en la gestión de servicios públicos, en la educación, la salud, desarrollo y mantenimiento de infraestructura, la acción deportiva y recreativa, el conocimiento, la investigación y el desarrollo, asociado con el fomento de prácticas impregnadas de valores y equilibrio social.

En síntesis existen fuertes vínculos sociales que amarran la red social; y promueven la integración de la asociación cooperativa, que posibilita el acceso a la producción, el acopio colectivo, la transformación, la comercialización y la reinversión de los excedentes en sus zonas de influencia, acción que apunta a fortalecer la democracia económica.

## EL COOPERATIVISMO EN COSTA RICA

A manera de referencia específica, se puede citar el caso de la sociedad costarricense, la cual sustentó parte de su estructuración social, en la capacidad de transferir actividades de estado a la sociedad civil organizada en cooperativas.

Los fundamentos del desarrollo de la sociedad costarricense a partir de la segunda mitad del siglo XX, estuvieron permeados en gran medida, por orientaciones de la agenda política, que posibilitaron la generación de expresiones colectivas dentro del tejido social nacional, propiciando la inserción de los sectores populares dentro de las estructuras productivas del país. En alguna medida se evidencia como el asociacionismo cooperativo se convirtió en un motor de democracia económica, que impulso fórmulas de participación social para el acceso a los medios de producción, la industria, la comercialización y los servicios de apoyo.

Mediante la vinculación de los ciudadanos y el consentimiento del Estado, se logró crear organizaciones cooperativas en los procesos de reforma agraria (distribución, organización social y productiva de la tierra), la distribución y generación de energía eléctrica, ahorro y crédito rural, administración y distribución de agua, producción, servicios múltiples, transporte público, salud, educación, etc.

El fortalecimiento de la ciudadanía costarricense se logró con la participación efectiva de los actores sociales colectivizados; una visión social imperó en la estructura productiva del país, lo que generó mecanismos de cohesión social, posibilitando mayores niveles de adhesión a reglas y generando un entorno social más estable.

La contribución en las personas en la solución de sus problemas, a través de organizaciones cooperativas, mejoró los niveles de solidaridad, ayuda mutua y cooperación, aminoró la segregación territorial y mantuvo mayor equidad en la distribución de la riqueza.

La economía cooperativa en Costa Rica posibilitó la dotación a las comunidades, de mecanismos de auto organización que impulsaron procesos de gestión comunitaria, para el fortalecimiento del desarrollo local y regional; las organizaciones cooperativas han jugado un papel relevante en los procesos de desarrollo de sus territorios de influencia.

La gobernabilidad democrática es un tema que tiene que ver con la legitimidad del sistema político, la eficacia en la operatividad procedimental, y la vinculación de actores estratégicos que con sus acciones fomenten prácticas que fortalezcan la democracia; el cooperativismo ha sido un instrumento fundamental en la construcción de la democracia costarricense.

Señala el Expresidente Luis Alberto Monge de la República de Costa Rica "El cooperativismo es uno de los pocos instrumentos con que cuentan los países de América Latina y específicamente Costa Rica que ayuden al fortalecimiento de la Democracia"[10].

## A MANERA DE SINTESIS

Con base en los principales resultados de los censos de Paraguay, República Dominicana y Costa Rica; se procede a resumir los principales hallazgos que permiten identificar las dimensiones en que el cooperativismo contribuye con la Gobernabilidad Democrática.

Las principales dimensiones sobre las que se puede sustentar la contribución de las cooperativas a la gobernabilidad democrática son las siguientes:

| DIMENSION | CARACTERIZACION DESDE EL COOPERATIVISMO | EVIDENCIA COOPERATIVA | RELACION COOPERATIVISMO GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA |
|---|---|---|---|
| **SOCIO DEMOGRAFICA** | Existe una importante cantidad de organizaciones cooperativas y una amplia red de puntos de servicios a nivel nacional. | **País / Cant.Coop / Ptos.Serv.**<br>**PAR / 450 / 862**<br>**CR / 594 / 746**<br>**RD / 685 / 900** | Permite el acceso a servicios y productos con una cobertura de puntos de servicios de alto potencial productivo, estratégico y social en todo el territorio nacional. |
| | Las cooperativas representan una masa social considerable y representativa en la sociedad | **País / POB.COOP. / PT / PEA**<br>PAR / 1.410.313 / 21% / 46%<br>CR / 887.000 / 18% / 37%<br>RD / 890.000 / 14% / 28% | La población cooperativa constituye un importante segmento Población Total.<br><br>La población cooperativa aglutina un alto porcentaje de la Población Económicamente Activa. |
| | Las cooperativas tienen presencia en todo el territorio nacional. | **País / Territorio / Presencia**<br>PAR / 17 dptos. / 100%<br>CR / 7 provinc. / 100%<br>RD / 9 regional / 100% | El cooperativismo tiene una importante cobertura territorial. |
| **MARCO REGULARIO** | Las cooperativas establecen normas jurídicas, códigos de conducta social, reglas y límites en sus comunidades de influencia. | Se evidencia esta contribución en todos los países de referencia. | El cooperativismo contribuye con marco regulatorio y jurídico para el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática |
| **DEMOCRACIA COOPERATIVA** | Las cooperativas son escuelas de democracia; llevan a cabo renovación de autoridades mediante procesos democráticos | Escuelas de Formación de Lideres<br>País / Dirigentes<br>PAR / 11.608<br>CR / 4.928<br>RD / 10.282 | Las cooperativas constituyen ejercicios permanentes de democracia.<br><br>Promueve el liderazgo local, regional y gremial |
| **ECONOMICA – PRODUCTIVA** | Las cooperativas brindan servicios en los principales sectores de la economía.<br><br>Hay procesos de integración de la cadena de valor de las cooperativas.<br><br>Los beneficios del proceso | PARTICIPACION ECONOMICA<br><br>PAR. Presencia en 15 sectores económicos<br>CR. Presencia en 14 sectores económicos<br>RD. Presencia en 13 sectores económicos | Las cooperativas son negocios que permiten el acopio de pequeñas y medianas unidades de producción- micro y pequeño ahorro y crédito.<br><br>Son estabilizadoras de precios, tazas en sus |

[10] Conversatorio con el Expresidente Luis Alberto Monge de Costa Rica en su casa en Diciembre del 2014

<table>
<tr><td></td><td>productivo retornan a su comunidad de influencia</td><td>Sector dinámico y en crecimiento en la contribución al PIB</td><td>mercados de influencia<br><br>Por su dinámica de propiedad y organización socio-empresarial las cooperativas contribuyen con la democracia económica.</td></tr>
<tr><td>SOCIALES</td><td>Las cooperativas aportan en la generación de empleos, servicios educativos, servicios de salud y vivienda.</td><td>GENERACION DE EMPLEOS<br><br><table><tr><th>País</th><th>Empleos</th></tr><tr><td>PAR</td><td>113.044</td></tr><tr><td>CR</td><td>59.380</td></tr><tr><td>RD</td><td>59.890</td></tr></table></td><td>El cooperativismo colabora con acciones en el sector social de la economía<br><br>El cooperativismo desarrolla acciones directas que coadyuvan con la gobernabilidad democrática</td></tr>
<tr><td>GESTION CONOCIMIENTO Y DESARROLLO</td><td>Las cooperativas se originan a partir de actividades primarias, a través de los procesos de educación, formación, investigación y desarrollo se amplía su presencia en la cadena productiva.<br><br>A través de la formación y asistencia técnica se mejora la capacidad de emprendedurismo de sus miembros<br><br>De productores a agroindustriales<br>De pequeños ahorrantes a empresas financieras</td><td>Actividades presentes en todos los países</td><td>El cooperativismo mejora las competencias personales, técnicas y organizacionales a través de los procesos de educación – formación.<br><br>La evolución de las cooperativas se da a partir de la investigación y el desarrollo mediante una base empírica y teórica.<br><br>Promoción de prácticas sociales inspiradas en principios y valores</td></tr>
<tr><td>CONTRIBUCION A LA COMUNIDAD</td><td>El cooperativismo por principio cooperativo realiza acciones sociales permanentes en sus comunidades de influencia</td><td>Transferencias corrientes sociales anuales del cooperativismo a la comunidad<br><br>PAR. $37 millones<br>CR $43 millones<br>RD. $24 millones</td><td>El cooperativismo atiende necesidades de sectores populares y medios en sus comunidades de influencia<br><br>Contribuye en el campo educativo, social, ambiental, cultural y comunitario.</td></tr>
<tr><td>POLITICAS PUBLICAS</td><td>El cooperativismo es un actor público no estatal, que sirve como agente implementador de políticas públicas en diversos campos</td><td>Actividades presentes en todos los países</td><td>Contribuyen en la formulación e implementación de políticas públicas, a través de su acción en la gestión de servicios públicos, en la educación, la salud, vivienda, mantenimiento de infraestructura, acciones deportivas y recreativas.</td></tr>
</table>

## CONCLUSIONES

Ante los problemas generalizados en la gestión del Estado en el actual contexto, pareciera que la gobernabilidad democrática constituye una de las dimensiones de la sociedad que requiere de un profundo estudio y análisis, que permita la generación de nuevas fuentes de conocimientos para perfilar las orientaciones políticas y estratégicas que permitan mejorar la operatividad procedimental de los Gobiernos.

La gestión pública no es un tema solo del Estado; se deben identificar las capacidades y acciones de diferentes actores en la sociedad, que contribuyen como agentes públicos no estatales en la formulación e implementación de las políticas públicas; ya sea por la acción delegada del estado o por la propia naturaleza de organización, las cuales a falta de la presencia del Estado, autogestionan dentro de su agenda natural, soluciones para sus comunidades de influencia.

La erosión de los estados nacionales y la discreta capacidad de los gobiernos de turno para cumplir con la atención de las necesidades de la sociedad, obliga a la identificación y acciones concertadas con otros actores estratégicos; el cooperativismo por su naturaleza y funcionalidad es un aliado natural para colaborar con la gestión de los gobiernos y de la gestión pública.

Diferentes dimensiones de análisis dentro de la gobernabilidad democrática, nos demuestran que el cooperativismo contribuye desde sus acciones con el fortalecimiento de la gobernanza de sus comunidades y territorios de influencia.

Se debe profundizar en la intimidad socio empresarial de las cooperativas para lograr reconocer las bondades de este modelo organizacional, su carácter multidisciplinario, con el fin de potenciar sus capacidades sociopolíticas y empresariales.

En el proceso vigente de apertura y liberalización las cooperativas constituyen uno de los pocos activos locales de los países que protegen intereses de sus ciudadanos; la gobernabilidad democrática requiere de agentes locales que sirvan de equilibrio entre la diversidad de intereses y se comprometan con su propio desarrollo; las cooperativas han demostrado su capacidad de adaptación ante los embates del modelo económico.

Tal y como señala el economista John Commons: “Los mecanismos del mercado no producen por sí mismos resultados equitativos para los diferentes grupos de la economía. Las organizaciones sociales, entre las que destacan las cooperativas, son un medio indispensable para el logro de un orden económico justo y racional; las organizaciones cooperativas y otros grupos de base, son las instituciones más vitales de la sociedad y la sangre de la democracia”.[11]

---

[11] COMMONS JOHN, (1957): *Economics of collective action*. Madison, University of Wisconsin Press.

## BIBLIOGRAFÍA


ALCÁNTARA, MANUEL. (1998): *Gobernabilidad Crisis y Cambio,* Salamanca España. Fondo Cultura Económica. México. Reimpresión 1998

ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *Sitio Web Institucional* - INTERNET (Marzo 2010)

ARBÓS XAVIER Y GINER SALVADOR, Tercera Edición (2002): *La Gobernabilidad: Ciudadanía y democracia en la Encrucijada Mundial,* Editorial Siglo XXI de España Editores S. A., España

BOENINGER, EDGARDO, (Jan-Mar 94): *La gobernabilidad: un concepto multidimensional.* Estudios Internacionales (Chile), v.27, no. 105, pp.79'94

CEPAL, (2000): *Equidad, desarrollo y ciudadanía*. Naciones Unidas- USA

COMMONS JOHN, (1957): *Economics of collective action*. Madison, University of Wisconsin Press.

Confederación de Cooperativas del Paraguay-CONPACOOOP (2013). *Situación del Cooperativismo Paraguayo.* Censo Nacional Cooperativo 2012. Asunción Paraguay

Consejo Nacional de Cooperativas – CONACOOP (2013) Estado del Cooperativismo en la República Dominicana. IV Censo Cooperativo Nacional 2012. Santo Domingo República Dominicana.

Instituto Nacional de Fomento Cooperativo-INFOCOOP (2013). *III Censo Nacional Cooperativo. Estado del Cooperativismo en Costa Rica*. San José Costa Rica

NAVAS, COTO Y PIÑEIRO, (2005): *Desarrollo Económico local mediante cooperativas*. Programa de Aprendizaje a Distancia. Centro de la OIT, Turín – Italia.

ORIOL PRATS, JOAN, (2003*): El Concepto y el análisis de la Gobernabilidad*. Revista Instituciones y Desarrollo # 12-15, Instituto Internacional de Gobernabilidad de Catalunya-Barcelona-España, pág. 239-269

PRATZ CATALÁ, JOAN, (1999): *Gobernabilidad Democrática en América Latina Finisecular, Instituciones, Gobiernos y liderazgos.* Artículo del Curso Sistemas de Gobierno y Gobernabilidad.

PRATS CATALÁ, JOAN, (1995): *Desarrollo institucional y gobernabilidad democrática en la América Latina de los 90*, Barcelona, España.

PRATS CATALÁ, JOAN, (Oct-Dec 1996): Gobernabilidad democrática en la América Latina Finisecular: instituciones, gobiernos y liderazgos. Estudios Internacionales (Chile), v.29, no. 116; pp.447-492

PRATS CATALA, JOAN, (2001): *Gobernabilidad Democrática para el desarrollo humano. Marco conceptual y analítico.* Revista Instituciones y Desarrollo #10, Pag 103-148, Barcelona, España.

Programa Estado de la Nación. (2012) *Síntesis IV Censo Nacional Cooperativo 2012*. Primera Edición, San José Costa Rica. Instituto de Fomento Cooperativo INFOCOOP 2012

RAAZETO MIGLIARO LUIS, (1994): *Crítica de la Economía, Mercado democrático y crecimiento*. Programa de Economía del Trabajo, Chile.

ROXBOROUGH IAN, (Abr, 1994): *Las posibilidades de las prácticas sociales bajo el liberalismo*. Revista Mexicana de Sociología.

OLSON MANCUR, (1992): *La lógica de la acción colectiva. Bienes públicos y teorías de grupo*. Editorial Limusa, México.

VILLASUSO, JUAN MANUEL (06 de Abril del 2010). Hoy me voy a repetir. Artículo Periódico La República. Columna Dialéctica,