

Presentación del Vigésimosegundo Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (Septiembre de 2014 a Marzo 2015): ¿el cambio se profundiza?

Como hemos venido señalando en los anteriores Informes, la política exterior del gobierno argentino ha ido profundizando sus tendencias de cambio con respecto a las acciones concretadas desde la crisis de 2001, aunque éstas no fueron homogéneas.

Esto lo observamos entre otros aspectos en ciertos giros acaecidos en materia de política de seguridad internacional, como el abandono de cierto pragmatismo en materia de desendeudamiento, o la exploración de escenarios alternativos ante los cambios del escenario global.

Multilateralización de la agenda de seguridad

En materia de la estrategia de multilateralización de la agenda de seguridad se siguió confirmando el rumbo detectado en los últimos informes. Esto lo podemos observar en la posición que el gobierno adoptó frente a los asesinatos de los periodistas de la revista satírica francesa *Charlie Hebdo* por fundamentalistas sunnitas del Ejército Islámico.

Se cumplieron con las condolencias y repudio de forma, pero se produjo una situación paradójica, el Canciller, Héctor Timerman, que estuvo en la marcha en París, lo hizo a título personal y no en representación del gobierno, lo que generó toda una serie de susceptibilidades con respecto a la verdadera posición de la administración de Cristina Fernández de Kirchner.¹

El otro punto surge de la denuncia por encubrimiento contra la Presidente y el Canciller, entre otros, por parte del Fiscal de la Unidad Especial para el Atentado de la AMIA, Alberto Nissman y su posterior muerte antes que hiciera su presentación ante una Comisión de la Cámara de Diputados. La misma se fundamentó en la existencia de negociaciones paralelas entre dirigentes cercanos al gobierno y de la comunidad iraní local que habrían derivado en el Memorandum de Entendimiento firmado hace dos años.

Este documento internacional, según el denunciante, fue el instrumento para consumar el encubrimiento de los ciudadanos persas que la justicia argentina relacionó con aquel atentado terrorista.² Se fundamentó en que el punto 7 de dicho documento, se mencionó “comunicar” a

¹ *Clarín*, 13 de enero de 2015, 6.

² No fue la primera vez que un presidente fuera acusado de encubrimiento por este caso, Carlos Menem lo fue hace más de una década, pero por la llamada pista siria.

Interpol el mismo y para el Fiscal Nissman, como también para su sucesor Gerardo Pollicitta, sería la prueba necesaria para investigar el delito de encubrimiento.³

En su último discurso de Apertura de las Sesiones Legislativas, la Presidente justificó su viraje en el tema con una crítica a la actuación del Poder Judicial, porque “la causa de la AMIA se había convertido en un tablero de ajedrez de la política nacional e internacional. Y tengo más que elementos para decirlo.”⁴

También señaló las condiciones que mostraron como viable la llamada “pista siria”⁵ y consideró como falsa la conexión local que involucraba a la política bonaerense.

Prioridad regional

En la 47° Cumbre de Jefes de Estados del Mercosur, realizada en Paraná (Entre Ríos) en diciembre de 2014 se celebró el reciente acuerdo entre Cuba y los Estados Unidos, se respaldó a la Argentina en su disputa con los Fondos Buitres y se rechazó sanciones contra Venezuela. En el plano exclusivamente mercosuriano se avanzó en la incorporación de Bolivia al Bloque y se quedó a la espera de las negociaciones con la Unión Europea.⁶

La creciente conflictividad con Brasil, producto por un lado de las políticas de restricción tomadas por el gobierno argentino que afectaron bilateralmente, tanto al comercio como a las inversiones, como así también del menor crecimiento brasileño, se vio potenciada por las declaraciones del gobierno argentino respecto a la calificación de la República Popular China como socio estratégico.⁷

Con motivo de la visita a Buenos Aires del nuevo Canciller brasileño, Mauro Viera, en la reunión con su par argentino, Timerman no dudó en calificar el rol con ese país como “la más estratégica de nuestras alianzas”.⁸

³ El rechazo del Juez Rafecas, se fundamentó en que el escrito presentado no justifica la existencia del delito, sólo la intención no basta, y por ello se rechazó la medida.

⁴ Fernández de Kirchner, Cristina. “Discurso de la presidenta Cristina Fernández en la inauguración del 133° período de Sesiones Ordinarias del Congreso Nacional”, disponible en: <http://www.presidencia.gov.ar/discursos/28507-discurso-de-la-presidenta-cristina-fernandez-en-la-inauguracion-del-133d-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-congreso-nacionals-or>, consultado el 5/3/2015.

⁵ Al respecto resultó significativo que desde el grupo de fiscales que reemplazó en su labor a Alberto Nissman, señalaran que aunque continuarán con las líneas fijadas por éste, advirtieron que aportarán “su propia mirada sobre el caso” y que profundizarán “la pista siria”. (*La Nación*, 23 de febrero de 2015, 1)

⁶ *Tiempo Argentino*, 18 de diciembre de 2014, 12-13.

⁷ Lewkowics, Javier. “Socios con la potencia económica mundial” en *Página/12*, 1/ de febrero de 2015, 18-19.

⁸ A pesar de estas declaraciones del Canciller (*Clarín*, 11 de febrero de 2015, 5), llamó la atención que no se hiciera mención a esta relevante relación en el último discurso ante el Parlamento Nacional por parte de la Presidente.

Modelo económico y diversificación comercial

En el Congreso, la Presidente reivindicó su modelo económico “hizo del trabajo, de la generación de empleo y de la reindustrialización del país los ejes fundamentales que fueron los que nos permitieron generar más de 6 millones de puestos de trabajo.” Y resaltó además, el grado de industrialización con respecto a otros países de la región.

... hoy la Argentina tiene la participación, su industria en la producción del PBI más importante de la región, 20% del PBI nacional es producto de la industria y de trabajo industrial. Nos sigue México con 17%, Perú con 14, Brasil con 12, Colombia con 11 y Chile con 10...⁹

Una de las pruebas hacia el futuro del modelo de reindustrialización es el debate sobre las consecuencias de los convenios firmados con Beijín. El viaje de Cristina Fernández de Kirchner en febrero de 2015 a China generó una discusión sobre los alcances de los veintidós acuerdos firmados con ese país en el marco de una Alianza Estratégica Integral. Para el Ministro de Planificación Federal, Arquitecto Julio De Vido, este acuerdo:

... será un motor fundamental para el fortalecimiento de la cooperación y hará posibles numerosas e impensables iniciativas e inversiones genuinas que darán un gran impulso a la industria argentina, al trabajo argentino y a la mejora de la infraestructura.¹⁰

Desde el gobierno se sostuvo que entre otros aspectos se obtuvieron inversiones para infraestructura energética y tecnología nuclear y espacial. Con ello el gobierno argentino logró el acceso a créditos a tasas más bajas y sin las “condicionalidades” habituales de los mercados financieros occidentales.¹¹

Pero esta cuestión no salvó de las críticas que hicieron hincapié en que con ellos se profundizaría el rol de productor de materias primas, ya que casi el 70 % corresponde a bienes sin industrializar, de los cuales un 55 % del total serían granos de soja, y el 24,5 % a bienes procesados de origen agropecuario, y el gigante asiático como proveedor exclusivo de manufacturas. Así lo entendió la Unión Industrial Argentina la cual apuntó a ello y criticó además que las condiciones preferenciales otorgadas (adjudicación directa de obras, facultades discrecionales del Ejecutivo, contratación de mano de obra y facilidades para realizar otras actividades económicas de origen chino), los cuales no serían adecuadas para equilibrar la balanza comercial.¹²

Otro punto de esta discusión fue la instalación de una base de investigación espacial china en la provincia de Neuquén, donde se criticó el componente militar de la misma y la pérdida de soberanía que implicaría esta operación.

⁹ Fernández de Kirchner, C. *Ibidem*.

¹⁰ De Vido, Julio. “Acuerdos con China: inversión real, transferencia de tecnología, desarrollo industrial y trabajo argentino” en *Tiempo Argentino*, 8 de febrero de 2015, 20.

¹¹ *Página/12*, 8 de febrero de 2015, 12.

¹² Unión Industrial Argentina. “Acerca del “Convenio Marco de Cooperación en Materia Económica y de Inversiones entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Popular China”, disponible en: <http://uia.org.ar/noticia.do?id=2425>, consultado el 4/3/2015.

Resulta claro que todos instrumentos tienen potencialidades y dificultades y que sus logros dependen del uso que se haga de ellos. Por ejemplo, revertir su carácter asimétrico es fundamental, pero no menos cierto que las importaciones si son de bienes de capital e insumos industriales nos garantizaría una diversificación de proveedores, como lo son en esta materia los países desarrollados y también de Brasil.¹³

Finalmente se emitió el fallo de la OMC, llevada adelante por 43 naciones desarrolladas iniciado en 2012 contra la política de administración del comercio que el gobierno argentino llevó adelante. Para algunos analistas, este reclamo colectivo atacó “el núcleo de la estrategia internacional argentina” y que fue una señal para que los países periféricos pretendan salirse del consenso neoliberal reinante.¹⁴

Según el estudio de la consultora Desarrollo de Negocios Internacionales, este fallo, por la aplicación indebida de licencias no automáticas de importación, tendría un costo que oscilaría entre unos 3.000 a 5.000 millones por año.¹⁵

Desendeudamiento

En este rubro la Presidente resaltó en su mensaje del 1° de marzo de 2015, dos aspectos, primero “Argentina es el único país que ha descendido en forma negativa su deuda externa en todo el mundo” y que “Hoy la deuda con el sector privado en dólares es apenas del 9,7% de nuestro PBI...” Llegando a la conclusión que “hemos desendeudado definitivamente a la Argentina.”¹⁶

El primer dato resultó falso, ya que existen otros países que disminuyeron su nivel de deuda con relación al PBI, e incluso en un porcentaje mayor al argentino (11%), que fueron Israel (22%) y Arabia Saudita (14%).¹⁷

Con respecto al desendeudamiento, si bien en 2005 nuestra deuda ascendía a unos U\$S 126 mil millones, de los 152 existentes en 2003, en junio de 2014 sumaba unos 192 mil millones de esa moneda, y:

... A esta cifra hay que agregar deuda no contabilizada, como la pendiente con los holdouts y el resto del cupón PBI, lo que elevaría el total a U\$S 270.000 millones, casi 60% del PBI al dólar oficial.¹⁸

¹³ Estos acuerdos generaron inquietud en ese país, es muy ilustrativa la noca de Rubens Barbosa de la FIESP aparecida en O Estado de Sao Paulo, 24 de febrero de 2015, disponible en: <http://opinioao.estadao.com.br/noticias/geral.politica-externa-e-interesse-nacional-imp-,1638645>, consultado el 4/3/2015.

¹⁴ Lewkovicz, Javier. “Sanción como elogio” en *Cash. Suplemento Económico de Página 12*, 8 de febrero de /2015, 3.

¹⁵ Niebieskikwiat, Natacha. “Un fallo de la OMC le costaría al país hasta US\$ 5.000 millones” en *Clarín*, 8 de julio de 2014, disponible en: http://www.ieco.clarin.com/economia/fallo-OMC-costaria-US-millones_0_1171082921.html, consultado 12/7/14

¹⁶ Fernández de Kirchner, C. *Ibidem*

¹⁷ El Cronista Comercial, 17 de febrero de 2015, disponible en: <http://www.cronista.com/finanzasmercados/Argentina-es-uno-de-los-unicos-cinco-paises-que-redujo-su-nivel-de-deuda-desde-2007-20150217-0036.html>, consultado 5/3/2015.

Pero más allá de esta discusión, existieron otras acciones en este tema. El dato más importante del semestre fue la finalización de la vigencia de la cláusula RUFO que permitiría abrir un proceso de negociación con los fondos buitres que litigaron en la corte del Juez Griesa, aunque hasta la fecha el gobierno se negó a avanzar en esa dirección.¹⁹

La falta de interés se debió al hecho que el gobierno se encuentra aliviado de financiación externa, gracias a los ingresos de los Swan con China y la licitación de la banda G4 que le permitirá cierta tranquilidad hasta fines de año.

En este aspecto, en febrero existió un fallo de la justicia británica, impulsada por el financista George Soros, que exigió el desbloqueo de fondos para los pagos de los *holdin* que se encuentran bajo soberanía europea.²⁰

En este rubro otra cuestión importante fue el avance en la instrumentación del pago con el Club de París. Desde los primeros días de 2015, el Ministerio de Economía suscribió diversas declaraciones conjuntas con Dinamarca e Italia el 20 de enero²¹, con Alemania el 30²², con España el 4 de febrero²³, con Estados Unidos y con Suecia el 26,²⁴ para fijar los mecanismos para efectivizar la refinanciación de la deuda con el Club de París.

Cuestión Malvinas

El tema de gran significación en toda la gestión de los Kirchner, no mereció en el discurso final de Cristina Fernández de Kirchner ninguna evaluación, salvo en el marco de su disputa con el Poder Judicial, cuando por un lado criticó al máximo tribunal por haber rechazado considerar las torturas y vejámenes contra ex combatientes por parte de oficiales argentinos durante el conflicto de Malvinas, y por otro los alentó a buscar justicia en la instancia de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.²⁵

¹⁸ Bermúdez, Ismael. “Un “desendeudamiento” irreal y de alto costo” en *Clarín*, 2 de marzo de 2015, 8.

¹⁹ *La Nación*, 20 de febrero de 2015, 14.

²⁰ *La Nación*, 13 de febrero de 2015, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1768167-la-justicia-britanica-ordeno-liberar-un-pago-de-deuda-argentina-que-estaba-bloqueada-por-el-juez-thomas-griesa>, consultado el 4/3/2015.

²¹ *Ámbito Financiero*, 20 de enero de 2015, disponible en: www.ambito.com/noticia.asp?id=775612, consultado el 15/2/2015.

²² *Tiempo Argentino*, 1 de febrero de 2015, 14,

²³ *Tiempo Argentino*, 5 de febrero de 2015, 15..

²⁴ *Tiempo Argentino*, 27 de febrero de 2015, 18.

²⁵ Fernández de Kirchner, C. *Ibidem*.