

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

*“La Actuación Internacional de los Municipios Argentinos y la Federalización de la Política Exterior Argentina: el caso del Partido de General Pueyrredón (2007-2015)”.*

## **Autores:**

**Mag. Araya, José María-** Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNCPBA), Facultad de Ciencias Humanas (FCH) - Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales (CEIPIL)- **Email:** [jmjaraya@yahoo.com.ar](mailto:jmjaraya@yahoo.com.ar).

**Delgado Julieta-** Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNCPBA), Facultad de Ciencias Humanas (FCH) – Email: [julietadelgado93@gmail.com](mailto:julietadelgado93@gmail.com)

## **Resumen**

El presente trabajo tiene como objetivo abordar la actuación internacional de los Municipios Bonaerenses en relación al proceso de Federalización de la Política Exterior Argentina, tomando como estudio de caso el Partido de General Pueyrredón.

Se considera que la actuación internacional de los municipios como actores subnacionales es un fenómeno innovador y novedoso que cobra cada vez mayor visibilidad en la actual agenda internacional dado por el incremento en número de sus participaciones como también por su consideración teórica y estudio en forma sistemática, el incremento de la calidad de su participación y su influencia en los asuntos globales (Russell, 2010).

Se entiende que su forma de actuación exterior guarda estrecha relación con las estrategias de política exterior del país y es por ello que analizar su accionar internacional implica contemplar las mismas (Natalizio, 2007). En relación a esto último, cabe precisar que el período 2003-2015 tuvo como signo distintivo la Federalización de la Política Exterior Argentina, entendida como la implementación de políticas públicas orientadas directa o indirectamente a fomentar la participación de nuevos actores en las vinculaciones con el medio externo (Cancillería Argentina- Secretaría de Prensa, 2008) inaugurando un período de potencial crecimiento para estas iniciativas (Altschuler, 2006).

En este sentido, el estudio se focalizará en el espacio geográfico del interior bonaerense, tomando como caso de estudio el Partido de General Pueyrredón en su rol de centro urbano de gran jerarquía, seleccionado por sus distintivas características socio-demográficas, productivas, de infraestructura, complejidad político-institucional y condición portuaria.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

*Trabajo preparado para su presentación en el VIII Congreso de Relaciones Internacionales a desarrollarse los días 23, 24 y 25 de Noviembre de 2016 en la Ciudad de La Plata.*

## Introducción

El presente trabajo se propone abordar la actuación internacional de los municipios como actores subnacionales entendiendo a los mismos como “las unidades institucionales, o niveles del poder ejecutivo, que son componentes de un gobierno de un Estado Nacional: ciudades, estados, regiones, provincias, municipios u otros poderes locales” (Fronzaglia, 2005:44). Se entiende que el proceso de Federalización de la Política Exterior Argentina iniciado en 2003 es imprescindible para explicar sus patrones de acción.

La relevancia del tema radica en que la mayor presencia y activismo de los estados subnacionales constituye un fenómeno que cobra cada vez mayor visibilidad en la actual agenda internacional.

Se entiende que la actuación internacional de los mismos constituye una forma novedosa de acción exterior (Natalizio, 2007) que guarda estrecha relación con la estrategia general de política exterior del país. En este sentido, “fijar el contenido de la política exterior es tarea del Estado Nacional, en tanto que la tarea de las ciudades es solo la gestión internacional, que proporciona un instrumento para satisfacer las necesidades locales” (Doval, 2007: 22). De esta manera, las mismas “no significan el fin de la diplomacia estatal” (Natalizio, 2007:40), sino que están subordinadas a las prioridades y objetivos del Estado Nacional.

En relación a esto último, cabe precisar que el período 2003-2015 tuvo como signo distintivo federalización de la política exterior argentina, entendida como la implementación de políticas públicas orientadas directa o indirectamente a fomentar la participación de nuevos actores en las vinculaciones con el medio externo (Cancillería Argentina- Secretaría de Prensa, 2008) inaugurando un período de potencial crecimiento para estas iniciativas (Altschuler, 2006). Así, se comenzó a promover una revalorización de lo local, otorgando mayor protagonismo en su presencia internacional tanto a las provincias como a los municipios y regiones. Los mismos comenzaron a incrementar su relevancia en los aspectos relacionados a la promoción de la economía local y en el acceso a mercados externos (Herrero y Araya, 2015) a través de programas de fomento e impulso a las producciones locales (Cao, 2008) como también del refuerzo de su presencia en distintos organismos internacionales en términos político-institucionales y socio-culturales.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

En este marco general, se dilucidará el importante papel de los municipios argentinos como nuevos actores subnacionales a nivel internacional para, una vez analizado este aspecto, abordar el caso de la inserción internacional del Partido de General Pueyrredón.

Para esto, se recurrirá al abordaje de diversos proyectos y programas en los que han participado dichos municipios a través de su interés cada vez mayor en establecer y consolidar su inserción y su gestión internacional, buscando aprovechar las oportunidades que brinda el escenario internacional y articulándolas con las necesidades del territorio.

## ***La importancia de los municipios como nuevos actores subnacionales a nivel internacional.***

Históricamente, en las Relaciones Internacionales, han predominado los enfoques de estudio abocados al Estado-Nación<sup>1</sup> como actor central del sistema internacional. Sin embargo, en las últimas décadas, el objeto de estudio ha ido ampliándose para contemplar otros actores de la escena internacional no tradicionales que han adquirido diferentes roles en el escenario mundial. El ambiente internacional se ha caracterizado desde la década de los setenta por su mayor dinamismo y complejidad. Es posible observar la aparición de nuevos escenarios y espacios de relaciones que ya no se corresponden estrechamente con el Estado-Nación, considerando a éste como entidad única e indivisible (Perotti, 2010).

En este contexto, el enfoque realista tradicional<sup>2</sup>, se ve cuestionado principalmente porque el Estado-Nación ya no es el único actor en las Relaciones Internacionales, por el contrario, existe cada vez más una presencia significativa de las unidades subnacionales<sup>3</sup> y de actores

---

1 El concepto de Estado-Nación se remite a la firma del Tratado de Paz de Westfalia en el año 1648 en el cual se da nacimiento a nuevas organizaciones territoriales y poblacionales definidas en torno a un gobierno con límites espaciales y de poder.

2 La Escuela Realista de las Relaciones Internacionales percibe al Estado como una entidad suprema. El exponente principal del realismo clásico es Hans Morgenthau para quien, el Estado racional es el actor por excelencia en el sistema internacional contemporáneo. Según esta corriente, el equilibrio de poder en el sistema internacional resulta de la acción exterior de los Estados

3 Se entiende a los actores o unidades subnacionales como “las unidades institucionales, o niveles del poder ejecutivo, que son componentes de un gobierno de un Estado Nacional: ciudades, estados, regiones, provincias, municipios u otros poderes locales” (Fronzaglia, 2005:44).



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

no gubernamentales que establecen nuevos entramados de relaciones internacionales y nuevas formas y modelos de actuación internacional.

En relación a ello, el enfoque teórico de la Interdependencia Compleja propuesto por Robert Keohane y Joseph Nye durante la década del '70, intenta superar las temáticas clásicas que toman como unidad de análisis principal a los Estados-Nacionales, así como la preocupación central sobre la guerra y la paz. Dicho enfoque prevé un mundo cada vez más interconectado y una realidad internacional cambiante que caracteriza a la época contemporánea trayendo consigo nuevos desafíos y peligros protagonizados por nuevos agentes u actores internacionales, tanto individuales como colectivos.

La base de la teoría de la Interdependencia Compleja, es la distinción entre diferentes tipologías de relaciones internacionales: relaciones interestatales, intergubernamentales, transgubernamentales y transnacionales. Las relaciones interestatales refieren a la actividad diplomática tradicional; es decir, sólo relaciones entre los estados como sujetos de derecho internacional público. Las relaciones intergubernamentales, por su parte, incluyen aquellas que protagonizan particularmente las Organizaciones Intergubernamentales, creadas y mantenidas por los Estados. Las relaciones transgubernamentales son interacciones directas entre subunidades de diferentes estados; por ejemplo, entre diferentes ministerios o departamentos de Poderes Ejecutivos, Legislativos y/o Judiciales, así como gobiernos locales entre otros. Por el contrario, las relaciones transnacionales son “las interacciones a través de los estados que no están controladas por órganos centrales de política exterior de los gobiernos”; éstas incluyen “interacciones globales como movimientos de información, dinero, objetos físicos, personas y otras cosas tangibles e intangibles a través de las fronteras estatales (Keohane y Nye, 1971: 331-332).

Entonces, en la disciplina de las Relaciones Internacionales, la temática subnacional en el plano internacional parte de constatar la existencia de un escenario mundial con actores diversos, y tramas complejas de relaciones transgubernamentales en este caso (Keohane y Nye, 1989), donde los estados subnacionales, pese a no ser considerados como sujetos de derecho internacional, participan de modalidades de cooperación internacional y establecen o cumplen acuerdos de tipo económico, social y cultural.

En relación a ello, se entiende que las Relaciones Internacionales no serían patrimonio exclusivo de los estados centrales sino que surgen actores gubernamentales y no gubernamentales que conforman una nueva trama de relaciones aunque sea bajo su órbita. De la misma manera, las cancillerías no son las únicas encargadas de llevar a cabo las relaciones internacionales sino que Ministerios, Organismos Gubernamentales y No Gubernamentales, Municipios, Universidades, Ciudades, consulados, empresas y otros actores, participan de ellas de forma innovadora y novedosa.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Existen en la actualidad diferentes corrientes y enfoques teóricos que abarcan la temática subnacional en diferentes lugares del mundo. Algunos de estos enfoques se han adoptado para analizar la actuación internacional de las unidades subnacionales en la Argentina, mientras que por otro lado, se han elaborado algunos enfoques de tipo local en el país.

Estos avances teóricos analizaron diferentes modalidades de inserción internacional acuñando nuevos conceptos como, por ejemplo: “nueva diplomacia regional” (Keating, 2001), “protodiplomacia” (Martins Senhoras, 2009), “política externa federativa” (Gallo Yahn Filho y Fernandes de Oliveira, 2006), “diplomacia descentralizada” (Rodríguez Cuadros, 2003) o “paradiplomacia” (Fronzaglia, 2005).

Este último concepto es quizá uno de los más difundidos en el ámbito de la temática subnacional. Fronzaglia (2005) se refiere al concepto de “paradiplomacia” para explicar el comportamiento de los estados subnacionales en el sistema internacional como entes autónomos, que no interfieren con la política exterior del estado nacional. El prefijo “para” se utiliza como “paralelo”, asociado subsidiario o capacidad accesorio del Estado central. A diferencia de la paradiplomacia, que tiene como base asuntos económicos, sociales y culturales, la protodiplomacia o diplomacia negativa, representa trabajo diplomático preparatorio para una futura secesión y reconocimiento diplomático internacional, en donde los gobiernos locales emplearían protoembajadas por considerarse un Estado potencialmente soberano (Duchacek, 2012).

No obstante dicha amplitud conceptual, se considera que el término paradiplomacia resulta inadecuado para la experiencia de las diversas entidades subnacionales argentinas, dado que “puede interpretarse como una actividad que duplica o compite con la del Estado nacional (...) teniendo una connotación negativa incluso con visos de actividad ilegal” (Zubelzu, 2008:36). Se entiende que estas entidades no actúan internacionalmente como entes autónomos del Estado Nacional, sino que establecen sus vinculaciones internacionales en subordinación a los intereses del mismo y amparados bajo su órbita; y no como actores que accionan en competencia o independientemente del Estado Nacional. Es por ello que analizar su accionar internacional implica contemplar la estrategia nacional de política exterior.

La mayor presencia y activismo de los actores subnacionales en el escenario internacional ha cobrado relevancia y visibilidad en la actual agenda internacional. Los municipios<sup>4</sup> particularmente, se han consolidado como nuevos actores dentro de las Relaciones

---

4 Según la Real Academia Española, el municipio es el “conjunto de habitantes de un mismo término jurisdiccional, regido por un ayuntamiento”, entendiéndose ayuntamiento como una corporación compuesta por un alcalde o intendente y varios concejales encargados de la administración de los intereses del municipio.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Internacionales en el período contemporáneo. Se entiende que la actuación internacional de los mismos constituye una forma novedosa de acción exterior (Natalizio, 2007).

Si bien en la Argentina, desde la disciplina de Relaciones Internacionales, se ha avanzado en el estudio de estos nuevos actores, puede decirse que no abundan las visiones que vinculen a la política exterior argentina desarrollada a partir del año 2003 con la actuación de estos actores subnacionales; por el contrario, predominan aquellos trabajos anclados en el paradigma neoliberal de los años noventa (Araya y Herrero, 2015). Por otro lado, la profundización sobre las herramientas de gestión o vinculación de los gobiernos locales, es aún limitada.

Dentro de los abordajes empíricos nacionales, adquieren primacía aquellos focalizados a nivel provincial (Zubelzú, 2004; Tussie, 2004; De Marsilio, 2006; Iglesias, Iglesias y Zubelzú, 2008; Castro y Saslavsky, 2009), por sobre los que ponen su eje en los gobiernos de ciudades o municipios (Dabat, 2004; CIPPEC, 2012); la existencia de estrategias de inserción internacional en la generalidad de los gobiernos provinciales de Argentina, en los gobiernos de las grandes ciudades como la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Rosario, así como en capitales de provincias como el caso de la ciudad de Córdoba.

Se considera, como señala Sepúlveda Almarza (2009: 19), que la realidad de la acción internacional de las entidades subnacionales varía entre continentes y países atendiendo a su historia, situación geográfica, organización del Estado y grado mayor o menor de inserción internacional. Es por ello que la elaboración de conceptos basados en experiencias reales y en investigaciones empíricas sobre la actuación internacional de los actores subnacionales argentinos resulta fundamental a la hora de abordar la temática desde una perspectiva integral.

*Factores internos y externos que han favorecido a la actuación internacional de los nuevos actores.*

Se entiende que la mayor presencia y activismo de los actores subnacionales a nivel nacional guarda una estrecha relación con factores tanto de tipo doméstico como externos que, en conjunto, han favorecido a la consolidación de dichos actores en la escena internacional. En décadas recientes, se han intensificado los vínculos internacionales, y también ha habido cambios internos, que han alentado a distintos actores subnacionales a desarrollar por sí mismos distintas acciones y variadas en diferentes ámbitos del escenario internacional.

En la actualidad, el escenario global está caracterizado por diversos procesos tales como la conformación de una nueva economía de alta complejidad y la globalización de los mercados (Castells, 1999), el impacto que la revolución científico-tecnológica mundial y de las tecnologías de la información provocaron en la profunda reestructuración del capitalismo (Araya, 2012), el proceso de regionalización a nivel mundial que conllevó a la



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

constitución de numerosos bloques regionales (Pipitone, 2003), como así también la unificación del campo político-diplomático y económico (Rodríguez Cuadros, 2003), y la crisis del modelo clásico del Estado-nación como actor único en las relaciones internacionales que se ha mencionado anteriormente (Del Arenal, 2001).

En su conjunto dichos elementos claves provocaron la diversificación de la naturaleza jurídica y social de los sujetos de la política internacional (Calvento, 2015), entre los cuales se encuentran- los gobiernos municipales. Estos cambios de carácter externo, han incidido en la realización de actividades por parte de las entidades subnacionales que, en otras épocas, pertenecían al ámbito de acción exclusivo del gobierno nacional.

Los cambios mencionados se han visibilizado de diferentes formas en distintos países. Muchos de ellos han incorporado en sus constituciones nacionales distintas atribuciones a municipios y provincias. En el caso argentino, la reforma de la Constitución Nacional de 1994 bajo el primer gobierno de Carlos S. Menem (1989-1995), ha reconocido los cambios acaecidos tanto a nivel local como a nivel nacional en el ámbito exterior al ampliar las facultades de las provincias en el ámbito exterior. Sin embargo, es importante destacar que hasta el año 2003 no ha habido una política de acompañamiento a estos actores en su accionar internacional, sino que dicha reforma significó una transferencia de responsabilidades desde el Poder Ejecutivo hacia el ámbito provincial y municipal.

Al avanzar en la identificación de los factores que han favorecido la creciente acción externa de actores subnacionales, los provenientes del contexto interno resultan relevantes y proporcionan elementos de causalidad más específicos (Zublezú, 2008: 21).

## *El proceso de federalización de la política exterior Argentina.*

Es importante resaltar que el presente análisis parte de una concepción particular de la política exterior como concepto, definida como aquella política pública constituida por el conjunto de decisiones y acciones que lleva adelante un Estado, dirigidas a cambiar o preservar las condiciones del contexto internacional, con el objetivo declarado de defender y promover los intereses y valores de ese Estado en el sistema internacional, en correspondencia con el modelo económico y político promovido internamente (Colombo 2005, 2011). De esta manera se interpreta que la política exterior busca en su accionar internacional contribuir a los intereses, las necesidades, y a la solución de los problemas de la nación.

Partiendo de dicha concepción, se entiende que la búsqueda del logro de los objetivos del modelo de desarrollo interno del país se ve plasmada en la planificación de una determinada política exterior, entendiendo a la misma como su proyección. Es por ello que resulta imprescindible conocer los principales lineamientos del modelo de desarrollo interno que se verán reflejados en los objetivos de la política exterior.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

A partir del año 2003 con la asunción a la presidencia de Néstor C. Kirchner y más tarde de Cristina Fernández, se presentó una nueva estrategia de desarrollo interno que tuvo como principal objetivo fortalecer el rol del Estado como promotor de la economía a través de las políticas de re-industrialización y la consolidación del mercado interno. El Estado asumía así un papel preponderante como regulador de la economía y promotor del desarrollo.

Se podría decir que son tres los ejes principales del modelo de desarrollo general que incluyen políticas a nivel nacional, así como también objetivos a nivel internacional, y en materia de política exterior, en pos del logro de sus objetivos.

Como primer punto, es importante resaltar la búsqueda constante del fortalecimiento del mercado interno como motor para el desarrollo y el crecimiento. Ello se llevó a cabo a través del impulso a la industria nacional y de la suma de valor agregado a las exportaciones del país. Es por ello que se hizo hincapié crediticio al desarrollo de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) vinculadas al mercado externo. El impulso y la importancia otorgados a las PYMES quedaron reflejados en la constante fuente de generación de empleo que caracterizaron a este tipo de empresas en los años post-crisis 2001<sup>5</sup>.

Por otro lado, las actividades económicas que se promocionan son las de producción, aquellas que generan valor, y no las de valorización financiera. Se busca privilegiar el andamiaje científico tecnológico como base fundamental para aumentar el valor de las manufacturas de origen industrial. El conocimiento se posiciona como un factor clave para reducir la brecha tecnológica con las grandes economías del mundo, es por ello que se privilegian los apoyos a algunas industrias consideradas estratégicas como la industria del software, la industria aeroespacial, la electrónica, entre otras. La inversión en las manufacturas de alto contenido tecnológico experimenta un gran aumento que genera como resultado la ampliación de la capacidad productiva del país.

El segundo punto se encuentra relacionado con el anterior, y se refiere a la búsqueda también constante de la diversificación de los mercados exteriores. Se busca colocar las exportaciones en nuevos mercados “de países del sur” como por ejemplo China, Rusia y Medio Oriente, pero también se buscará reforzar los lazos entre los miembros del Mercosur (ahora re-dinamizado) con el objetivo consolidar vínculos comerciales y de reducir la dependencia.

Se abogará, a su vez, por una integración regional que ya no corresponde a los preceptos del regionalismo abierto, sino un regionalismo de tipo político más que económico en donde la política es la encargada de dirigir la economía. El impulso y apoyo del país a la Unión de Naciones Sudamericanas es un reflejo derivado de la búsqueda de autonomía para

<sup>5</sup> Dato obtenido de la Fundación Observatorio PYME.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp



# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

detectar los problemas reales de la región y mejorar los términos en las negociaciones internacionales. A su vez, el país se presenta en sintonía política con América del Sur porque la región experimenta un proceso de renovación política con la emergencia de nuevos gobiernos de tinte progresista o neodesarrollista a través de la llegada de Chávez, Morales, Correa, Bachelet, y Lugo, entre otros (Calvento, 2009).

Como tercer punto, se destaca la política de desendeudamiento que si bien tuvo una amplia etapa de negociación externa que persiguió como objetivo la reducción del monto, las tasas de interés o la ampliación de los plazos de vencimiento de la deuda externa; pretendió reducir las presiones provenientes del Banco Mundial y el FMI que brindarían al país mayor estabilidad y posibilidades de crecimiento, así como también mayor autonomía en las decisiones, hecho que se vio reflejado en un proyecto de desarrollo industrial autónomo.

Se entiende que la política exterior fue coherente y funcional a este modelo de desarrollo. En líneas generales, las administraciones de Kirchner y Fernández abogaron por una inserción del país más autónoma, no adaptándose plenamente a la globalización, sino que buscando aumentar la capacidad de negociación para evitar desestabilizaciones provenientes del capital financiero, de los intereses de los países más desarrollados y de los organismos multilaterales de crédito.

Teniendo en cuenta los puntos desarrollados anteriormente, se entiende que el nuevo fenómeno conocido como la Federalización de la Política Exterior argentina fue una pieza clave para el desarrollo del modelo de desarrollo interno: se buscó dar un impulso constante a distintos actores subnacionales a nivel micro para que pudieran desarrollarse internacionalmente y así lograr sus metas en cuestiones de desarrollo.

El análisis parte del supuesto de que los lineamientos y objetivos en los que se sustentó la política exterior durante la etapa analizada difieren en forma y contenido respecto de en el decenio de la política exterior proyectada en el decenio de 1990. Durante los años 90, se dio inicio a un proceso que, bajo el paradigma del Estado Neoliberal, contribuyó a la implementación de un conjunto de políticas de descentralización y de transferencia de competencias desde el gobierno nacional hacia el regional y local (Albuquerque, 2001). Sin embargo, este proceso radicó en una transferencia de responsabilidades y obligaciones que no fueron apoyadas por el presupuesto y el financiamiento necesario, el Estado no es capaz de brindar a estos actores recursos económicos y es por ello que los mismos los buscan en el sistema internacional.

En este sentido, durante los años '90 y hasta el 2001, se estructuró una forma de vinculación internacional que respondió a la necesidad de garantizar recursos para el proyecto económico en curso: consolidar el proceso de apertura externa y las reformas pro-mercado, atraer capitales e inversiones extranjeras; lo que se tradujo en una estrecha relación subordinada con Estados Unidos, España y los organismos financieros



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

internacionales en materia de política exterior. (Araya y Herrero; 56). En este marco, la descentralización y la transferencia de competencias hacia las provincias y municipios permitieron suspender y eliminar regímenes de promoción que favorecían a su desarrollo.

A partir del año 2003, se entiende que se consolida el proceso de federalización de la política exterior porque esa descentralización y transferencia de competencias desde el gobierno nacional hacia los poderes locales se traduce en una decisión política de impulso y fomento a la participación y vinculación internacional de nuevos actores subnacionales acompañados por los recursos necesarios para ello. Hay una nueva conceptualización de los actores locales y regionales, quienes aumentan su rol y su actuación internacional. Ejemplos de ello han sido la promoción de las economías locales y el acceso por parte de estos actores subnacionales a mercados externos.

## *Espacios de operatividad de los municipios argentinos durante el periodo 2003-2015*

Como se ha mencionado anteriormente, los actores subnacionales, entre ellos los municipios, han presentado un interés cada vez mayor en establecer y consolidar su inserción y su gestión internacional, buscando aprovechar las oportunidades que brinda el escenario internacional y articulándolas con las necesidades del territorio.

Esto puede visualizarse en distintas iniciativas propias de los ministerios nacionales y provinciales así como también en instancias regionales.

Como punto de partida, la nueva estrategia de Federalización de la Política Exterior se ve plasmada en la creación en el año 2003 del Programa Federal de Cooperación, durante la presidencia de Néstor C. Kirchner. El objetivo de dicho programa radicó en optimizar el trabajo desarrollado desde el año 2003 tanto con gobiernos provinciales y municipales, como con las universidades nacionales y ONGs del país.

En este sentido y de conformidad con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional de avanzar hacia el fortalecimiento de un país federal y de optimizar la articulación entre las políticas establecidas en los diferentes niveles gubernamentales, Dirección General de Cooperación Internacional decidió establecer un Programa que permita mantener un vínculo fluido con los actores mencionados, difundiendo las oportunidades de Cooperación Técnica Internacional y conociendo sus necesidades, a fin de poder asistirlos en la identificación y búsqueda de cooperación, para realizar proyectos que contribuyan a sus respectivos desarrollos.<sup>6</sup>

Otro de los destacados programas en esta materia ha sido el “Programa Integrado de Promoción Comercial, Inversiones y Desarrollo de Mercados Externos”, el cual, en palabras de Héctor Timerman involucra la progresiva inclusión de las PYMEs y economías

<sup>6</sup> Información disponible en: [www.mrecic.gov.ar](http://www.mrecic.gov.ar)



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

regionales dentro de “la federalización del comercio exterior”; a las inversiones como un complemento indispensable de promoción; a la búsqueda constante de la diversificación de los destinos de las ventas; y a la incorporación de mayor valor agregado a los bienes y servicios de exportación.

Otro de los entes importantes que ha tenido como propósito impulsar el accionar de los estados subnacionales ha sido la Secretaría de Asuntos Municipales del Ministerio del Interior y Transporte de la Nación. Dicha dependencia ha sido partícipe de la firma de diversos convenios con la Fundación Exportar<sup>7</sup> y la Cancillería que han buscado en términos generales mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión de los municipios del país.

Uno de estos programas ha sido conocido con el nombre de “Municipios al Mundo” con el objetivo de fortalecer el perfil exportador de los municipios fomentando la articulación entre autoridades municipales y el gobierno nacional con empresas y cooperativas.<sup>8</sup>

En el año 2012 se llevó a cabo la firma del Acuerdo de Cooperación y Entendimiento entre la Federación Argentina de Municipios (FAM) y la Secretaría de Comercio y Relaciones Económicas Internacionales de Cancillería con el objetivo de presentar los municipios ante el mundo y atraer inversiones protegiendo las producciones locales.<sup>9</sup>

Por otro lado, distintas instancias regionales también permiten la participación internacional de los municipios, las mismas se encuentran vinculadas a la presencia de organismos regionales como Mercosur y Unasur, dos plataformas políticas-económicas en las que el gobierno argentino participa para profundizar su inserción internacional de forma más autónoma.

Desde la Unasur, como parte de la labor de consolidación de las relaciones entre los municipios de la región, se ha impulsado en forma reciente, la creación de la Comunidad Sudamericana De Asociaciones de Municipios (COSUDAM), con el objetivo de apoyar las políticas de integración regional que lleva adelante la UNASUR.

Con respecto al Mercosur, la Red de Mercociudades, es la principal red de municipios y un referente destacado en los procesos de integración. Entro en funcionamiento a mediados de la década del 90 con el objetivo de favorecer la participación de los municipios en el proceso de integración regional, promover la creación de un ámbito institucional para las

7La Fundación Exportar es una agencia que se propone privilegiar a las PYMEs en sus esfuerzos por comerciar y coordina con gobiernos provinciales y municipales, especialmente en lo que hace a la organización de misiones comerciales, viajes a rondas de negocios y formación de grupos exportadores.

8 Disponible en <http://mininterior.gov.ar>

9 Información disponible en: [www.famargentina.org.ar](http://www.famargentina.org.ar)



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

ciudades en el seno del Mercosur y desarrollar el intercambio y la cooperación horizontal entre las municipalidades de la región.

En suma, la creación de las dependencias mencionadas y los convenios promovidos deben entenderse en el marco de un cambio de estrategia de inserción internacional que ha buscado constantemente reducir las dependencias de los grandes centros económicos y aumentar los márgenes de autonomía en el escenario global.

## ***La Ciudad de Mar del Plata como cabecera del Partido de Gral. Pueyrredón: actividades productivas y organismos de gravitación internacional***

Mar del Plata, ciudad cabecera del Partido de General Pueyrredón, ubicada sobre el Océano Atlántico, en el sudeste de la Provincia de Buenos Aires, a 404 km. de Buenos Aires, la capital de la República Argentina.

Por su importancia económica y su diversificación productiva, y por su cantidad de habitantes, Mar del Plata tiene un rol protagónico dentro del Partido de General Pueyrredón. Según el último censo, son 618.989 los habitantes del Partido, y Mar del Plata concentra 593.337 de los mismos (INDEC, 2010).

Limita con los Partidos de Mar Chiquita, General Alvarado y Balcarce, siendo Mar del Plata la ciudad de mayor tamaño de dichos partidos, lo que le otorga una posición de liderazgo.

Posee la doble virtud de ser cabecera subregional, con radio de influencia directo hasta Balcarce y demás partidos adyacentes, con su nivel de servicios de gran ciudad y cabecera de varios corredores turísticos, y al mismo tiempo parte de un corredor de alcance nacional, con las subregión de Tandil, Azul, Olavarría, que lidera este corredor productivo del interior de la Provincia de Buenos Aires.

La red vial está constituida por tres rutas provinciales que conectan a General Pueyrredón con la zona del centro de la provincia con la zona sur provincial y mediante la ruta interbalnearia con el resto del corredor turístico de balnearios costeros. Asimismo, cuenta con una autopista de acceso rápido a Buenos Aires (Gennero de Rearte y Ferraro; 2002).

Presenta una variedad de opciones paisajísticas, playa, mar, sierras, lagunas, arroyos y acantilados que la posicionan ventajosamente como centro turístico contando no sólo con una de las infraestructuras hoteleras más amplias del país sino también con un gran sector liderado por los servicios. Su ubicación en relación con las principales ciudades de los distintos países del Mercosur, Chile y Bolivia permite determinar a priori que potencialmente es una ciudad de negocios y tráfico internacional tanto por los medios terrestres, marítimos como aéreos, lo cual le confiere enormes potencialidades para cumplir un rol trascendente en el escenario provincial, nacional e internacional.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

El puerto de Mar del Plata, por su parte, se desempeña principalmente como puerto pesquero y subsidiariamente como vía para la exportación de otros productos de la zona. Su operatoria y gestión estuvo en manos de la nación hasta 1991, cuando es transferido a la Provincia de Buenos Aires, convirtiéndose recientemente en Consorcio de Gestión (Gennero de Rearte y Ferraro; 2002).

Desde sus comienzos, el puerto se pensó como una salida al exterior de los productos de la ciudad y la zona, sirviendo como soporte de las economías regionales, convergiendo actividades de distinta naturaleza; no sólo en lo concerniente a la industria pesquera, sino también como plataforma turística. En la actualidad concentra gran parte de la actividad pesquera de todo el país exportando principalmente pescado congelado, crustáceos, y moluscos.

Además de la industria pesquera y la industria turística, se destaca el parque industrial denominado “Parque Industrial General Savio”, el cual, gracias a su conexión con los mercados de consumo más importantes y con rutas provinciales, así como también por su acceso al aeropuerto internacional y el puerto, constituye uno de los puntos estratégicos para el asentamiento y desarrollo de empresas industriales. Con una superficie total de 260 hectáreas, de las cuales 94 ha corresponden a parcelas industriales, actualmente están ubicadas 51 industrias que desarrollan sus actividades productivas dentro del predio, incluyendo empresas de sectores alimenticio, metalmecánica, construcción, química, textil, maderero, polímeros, gráfico y combustible.

Si se tiene en cuenta el Producto Bruto Geográfico (PGB), con el último dato del año 2003, el Partido de General Pueyrredón representa un 4,6% del PGB total dentro de la Provincia de Buenos Aires. La pesca y los servicios conexos, representan el mayor porcentaje en la participación del PGB, llegando a un 91,0%. Ello da cuenta que el Partido concentra una gran parte de la actividad y de la producción pesquera de la Provincia de Buenos Aires y también del país. A continuación, los hoteles y restaurantes representan el segundo PGB más alto, aunque con una gran diferencia respecto a la pesca y los servicios conexos, llegando al 13,4%. De todas maneras, ello posiciona a la industria turística como una gran actividad económica terciaria de la región.

Si analizamos los sectores de actividad económica en base a los precios del productor, encontramos que sectores como la industria manufactura y los servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler representan las mayores cifras. Sin embargo, la incidencia en el PGB no es demasiado significativa, es decir que dicho sector, en el Partido de General Pueyrredón, no es de gran peso dentro de la provincia de Buenos Aires.

## *Organismos de gravitación internacional*

Además de su localización como ciudad-puerto de cara al Océano Atlántico, la existencia de una estructura económica diversificada, se suma, entre otras cuestiones, ser asiento de



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

importantes organismos públicos nacionales que, en distintas áreas mantienen una estrecha vinculación con el mundo.

Entre los organismos de gravitación internacional de mayor importancia, se encuentran diversos Consulados, una delegación de la Dirección Nacional de Migraciones, una ventanilla de la Fundación Exportar y la Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMDP).

Respecto a los consulados, se encuentran asentados los de Italia, Chile, Paraguay, Polonia, Bélgica, Alemania, Francia, y España. Dicha densidad institucional es prueba de la importancia que se la ha dado desde los países que han instalado sus dependencias allí, y ello, a su vez, ha colocado a Mar del Plata como un centro de contactos internacionales a nivel regional.

A modo de ejemplo es posible citar el caso del Consulado de Italia, inaugurado en el año 1992. Brinda asistencia a los connacionales de dieciséis partidos de la ciudad de Buenos Aires, entre los que se encuentran el Partido de General Pueyrredón, de Tandil y de Mar Chiquita.

Asimismo, se encuentra asentada una de las treinta delegaciones de la Dirección Nacional de Migraciones a nivel nacional. La misma, es un organismo dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda que tiene entre sus funciones principales, el registrar los ingresos y egresos de personas al país; ejerce el poder de policía migratorio, y decide sobre la admisión de personas al territorio nacional .

El hecho de que exista una delegación en la ciudad, denota su importancia tanto a nivel regional como nacional ya que allí pueden realizarse los trámites necesarios que tienen que ver con los movimientos migratorios del país confluyendo habitantes de diversas ciudades bonaerenses.

La Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMDP) se presenta como uno de los grandes centros formadores de recursos humanos de la zona y uno de los centros más importantes en términos de vínculos internacionales dada su participación en convenios y distintos proyectos a través de su área específica de Cooperación Internacional y Relaciones Internacionales.

A través del fomento a la creación de redes académicas, consorcios de universidades o alianzas estratégicas internacionales con especial atención a la Región se promueve participación activa de Programas de Movilidad para alumnos y docentes de grado y postgrado y se posibilita la firma de convenios entre la UNMDP y Universidades de todo el mundo para participar en diversas iniciativas como por ejemplo: Erasmus Mundus ARCOIRIS; así como la participación en el Proyecto de Movilidad MERCOSUR –PMM-, ALFA, 7mo. Programa Marco, entre otros.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Por último, es interesante destacar que la ciudad de Mar del Plata cuenta con una ventanilla de la Fundación Exportar, una agencia de promoción de las exportaciones dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, para lograr el aumento y la diversificación de las exportaciones argentinas. Es una institución mixta, integrada tanto por el sector público como por el sector privado, que busca que las empresas comercialicen sus productos y servicios de manera competitiva en el plano internacional.

Dicha fundación, cuenta con un Programa de Coordinación Federal que tiene por función articular la relación entre la Fundación Exportar y los gobiernos provinciales y locales, como así también con los diferentes actores de los sectores productivos a lo largo del país, para fortalecer la competitividad de las pymes con vocación exportadora.

Para ello, el área dispone de un acabado conocimiento de las distintas regiones productivas de la Argentina y sus políticas en materia de comercio exterior, lo cual le permite vincular diferentes experiencias en el seno de un espacio de carácter federal.

Así pues, ofrece – a través de Cancillería- las herramientas del Estado Nacional. Ello resulta beneficioso ya que permite a las nuevas Pymes y a la fundación misma, posicionarse como socias estratégicas para abrir nuevos mercados.

## *Dependencia de Cooperación Internacional de la Municipalidad de General Pueyrredón.*

A partir de la asunción del Contador Gustavo Pulti como intendente de la ciudad de Mar del Plata (2007-2015), se mostró un gran interés en fomentar una mayor inserción de la ciudad en el ámbito internacional. Una prueba fehaciente de ello, fue la reapertura de la Dirección de Cooperación Internacional, que había sido cerrada durante la gestión anterior.

Entre sus objetivos principales dicha dependencia busca contribuir a la articulación de la demanda y de la oferta de necesidades específicas de cooperación. Se ha logrado gestionar desde el Municipio, un plan de trabajo en conjunto con la Dirección General de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Exterior y Culto de la Nación, a partir de un enfoque de carácter sectorial que integre los distintos actores de la sociedad civil.

La misión de la Dirección de Cooperación Internacional es fortalecer vínculos desde lo local hacia lo internacional para la incorporación de la ciudad de Mar del Plata en los espacios, redes de ciudades y programas de instituciones de carácter regional y global. Además, se brinda asesoramiento y herramientas para la articulación en el plano internacional a las diferentes áreas de la Municipalidad de General Pueyrredón .

Al respecto, resulta importante recuperar el testimonio de la Lic. Ariana Bazán, quien fue funcionaria de la Dirección de Cooperación Internacional en referencia a que la gestión del



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

entonces Intendente Gustavo Pulti había logrado revertir una posición de aislamiento de la ciudad que se planteó en la gestión anterior, que incluso llegó a cerrar la oficina de Cooperación Internacional. Después de seis años sin participar en espacios o redes internacionales, Mar del Plata re dinamizó su participación en Mercociudades ha sido sede de importantes eventos internacionales como la XX Cumbre Iberoamericana y ha vuelto a ser receptora de numerosos fondos de cooperación internacional

Entre los espacios de operatividad específica del área se destacan:

° Protocolos de cooperación con ciudades de todo el mundo (en muchos casos han sido Hermanamientos de ciudades). Este tipo de estrategia de relacionamiento institucional internacional es considerada la práctica más tradicional y reconocida en el accionar internacional de los actores subnacionales. En general, se produce por algún motivo de similitud o cercanía en objetivos, características de la ciudad, de la población o de las actividades económicas, políticas o socio-culturales comunes, o por ser ciudades que acogieron inmigrantes de otras, ciudades portuarias o ciudades con el mismo nombre. Mar del Plata guarda relación con las siguientes: Estancia del Socorro, República Federativa de Brasil; Viña del Mar, República de Chile; Tianjin, República Popular de China; La Habana, República de Cuba; Fort Lauderdale, Estados Unidos de Norteamérica; La Coruña, Reino de España; Acireale, República de Italia; Palma de Mallorca, Reino de España; San Petersburgo, Federación Rusa; Comnas de Ischica, Porto, Forio, Casamicciola, Barano, Lacco Ameno y Serrata Fontana, República de Italia; Porto Recanati, República de Italia; Bari, República de Italia; San Benedetto del Tronto, República de Italia; Sant Angelo In Vado, República de Italia; Sorrento, República de Italia; Mafalda, República de Italia; Cancún, República de México; Isla Mujeres, República de México; Punta del Este, República Oriental del Uruguay; Montevideo, República Oriental del Uruguay; y Cantón de Fribourg, Estado de la Federación Helvética, Suiza.

° Participación en redes de ciudades: se busca impulsar la participación de ciudades a través de unidades técnicas operativas que desarrollen diversas acciones, programas y proyectos de interés común intermunicipal adecuados al proceso de integración. Mar del Plata cuenta con una gran participación en Mercociudades, la principal red de municipios del MERCOSUR y un referente destacado en los procesos de integración. Fue fundada en 1995 por iniciativa de los principales Alcaldes, Intendentes y Prefectos de la región con el objetivo de favorecer la participación de los municipios en el proceso de integración regional, promover la creación de un ámbito institucional para las ciudades en el seno del MERCOSUR y desarrollar el intercambio y la cooperación horizontal entre las municipalidades de la región.

Desde entonces, se ha ampliado incorporando nuevos miembros. Actualmente cuenta con 286 ciudades asociadas de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela, Chile, Bolivia, Perú y Colombia, donde viven casi 150 millones de personas .



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp



# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Dado que la Ciudad de Mar del Plata es miembro desde 1997, ha participado tanto en la composición del marco institucional y jurídico de la misma, como en proyectos que la involucran en distintas áreas temáticas. Una de estas áreas, es la “Unidad Temática Género y Municipio” y “Desarrollo Urbano”.

En ambos casos, como ejemplos de la participación de la Ciudad de Mar del Plata en la Red de Mercociudades, y en las respectivas unidades temáticas, los resultados han sido positivos y se ha llegado a diferentes reflexiones que buscaban mejorar distintas cuestiones y posiciones de cara al futuro, así como también a distintos acuerdos entre los participantes expandiendo vínculos nacionales e internacionales .

° En el año 2010, Mar del Plata adhirió al programa Alcaldes por la Paz el cual ha elaborado, entre otras actividades, directrices de acción como la Campaña “Visión 2020” que establece la acción urgente para la total abolición de las armas nucleares. Entre sus objetivos principales se encuentran el hacer llamamiento a las ciudades no afiliadas a ser miembros de Alcaldes por la Paz; transmitir mensajes de Hiroshima y Nagasaki a través de proyectos utilizando carteles y materiales de exposición de la bomba atómica; difundir testimonios de sobrevivientes por medio de Skype, el cultivo de semillas y plantas de árboles bombardeados y la preservación de la “Llama de la Paz”, para ampliar la conciencia pública internacional sobre la abolición de las armas nucleares; tomar acciones para solicitar a la ONU y al gobierno de cada país a tomar medidas para la pronta concertación del “Tratado sobre Armas Nucleares” y, por último realizar una recolección de firmas que exijan el inicio de las negociaciones del “Tratado sobre Armas Nucleares”.

° Por último, la ciudad de Mar del Plata, durante el período 2009-2013, ha participado en el Programa URBA-AL III un proyecto de cooperación descentralizada de EuropeAid, lanzado por la Comisión Europea hacia América Latina, con el objetivo impulsar políticas públicas locales que contribuyan a incrementar el grado de cohesión social en las colectividades subnacionales de la región y que puedan convertirse en modelos de referencia. El programa cuenta con veinte proyectos e involucra setenta y cuatro territorios latinoamericanos y más de quinientos municipios. Mediante la consolidación o promoción de proceso y políticas públicas, el programa ha incentivado la construcción de modelos de referencia capaces de indicar posibles soluciones a los gobiernos subnacionales latinoamericanos que deseen impulsar dinámicas de cohesión social.

Analizando de forma general estos ejemplos en los que ha participado la ciudad de Mar del Plata como un actor más, se han experimentado una gran serie de variables y temáticas que van desde cooperaciones y contactos a través de programas y proyectos más generales, como la participación en la Red de Mercociudades, o el programa URBA-AL III, hasta participaciones en programas más específicos y particulares como el programa Alcaldes por la Paz.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Asimismo, la ciudad ha sido sede de eventos de eventos internacional como por ejemplo la XX Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada en el año 2010. Dicho suceso indica la trascendencia de la ciudad no sólo en el ámbito turístico sino también como sede de eventos de relevancia cultural-educativa.

## Conclusiones

En el presente trabajo se intentó realizar una aproximación a las características generales de la vinculación internacional de los municipios como un fenómeno que ha tomado impulso durante la última década centrandó el análisis en el caso particular de la Ciudad de Mar del Plata, cabecera del partido de General Pueyrredón. En primer lugar, se avanzó sobre el concepto de los municipios como actores subnacionales en el ámbito internacional tomando en cuenta las variables de tipo internas y externas que dieron lugar al impulso de estos nuevos actores en diversos espacios de vinculación internacional.

Dichas variables tienen que ver con la decisión de los municipios de participar deliberadamente y de forma activa en el ámbito internacional, con el marco nacional propicio para hacerlo en el marco de la federalización de la política exterior, y por último con un fenómeno de globalización que ha llevado a la descentralización de las relaciones en los distintos niveles incluyendo el ámbito local.

En el caso de la Ciudad de Mar del Plata, las oportunidades en el marco de su especificidad productiva y en su rol de centro urbano de gran jerarquía, llevaron al gobierno municipal a impulsar una serie de estrategias para lograr adaptarse al escenario internacional. Ello comenzó a tener un impulso fundamental con la intendencia de Gustavo Pulti y su equipo (2007-2015), y la decisión de reabrir la oficina de Cooperación Internacional que se encontraba fuera de funcionamiento. A partir de allí, se han llevado a cabo exitosos programas y proyectos en conjunto con ciudades y dependencias de todo el mundo: el hermanamiento de ciudades, los protocolos de cooperación, la Red de Mercociudades, el programa Alcaldes por la Paz, el programa en conjunto con la Unión Europea denominado URBA-AL III, entre otros. La participación en estas diferentes iniciativas, ha dado a la Ciudad de Mar del Plata una mayor incidencia y experiencia en el ámbito internacional que ha sido muy positiva en su desenvolvimiento como actor local subnacional.

Se entiende que todas las experiencias en el ámbito internacional son positivas en el sentido de que brindan un mayor margen de maniobra y una mayor incidencia en decisiones que incumben y hacen a los intereses del municipio.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Si bien Mar del Plata cuenta con importantes recursos para llevar a cabo estas iniciativas y participaciones, gracias a su estructura portuaria y su industria turística así como también a sus características demográficas y productivas generales, se hace necesaria no sólo la coordinación de instancias nacionales y provinciales, sino también la existencia de un espacio institucional que integre tanto a sectores públicos como a sectores privados a nivel local. En este sentido, la interacción entre el municipio, las empresas existentes, el Puerto, las organizaciones de gravitación internacional como consulados, Fundación Exportar y el sistema científico tecnológico universitario – entre otros- resulta de vital importancia.

## Bibliografía

- Altschuler, B. (2006). Municipios y Desarrollo local. Un balance necesario. En Rofman, Adriana y Villar, A. (Comp.), Desarrollo Local. Una revisión crítica del debate (pp. 131 – 154). Bs. As: Espacio.
- Araya J. M, Nicolao J. y Herrero M. S. (2015). Reflexiones sobre la proyección internacional de las universidades subnacionales. Oportunidades y desafíos en el marco de la política exterior Argentina durante la última década. En Araya J.M (Comp.) Aportes para los estudios sobre internacionalización de la educación superior en América del Sur (Pp. 77-110). UNICEN-CEIPIL. Tandil, Argentina.
- Araya J. M. y Herrero M. S. (2015). Los municipios y la federalización de la política exterior argentina 2003-2014. En Calvento, M. (Comp.) Procesos y actores de la gestión de la política internacional subnacional. (pp.41-72) UNICEN-CEIPIL. Tandil, Argentina.
- Borja, J y Castells, M (1997): “Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la información”. México. Ed: Taurus.
- Calvento, M. (2009): “Una aproximación a la vinculación internacional de las unidades subnacionales: El caso de los Municipios de la Provincia de Buenos Aires”. En IX Congreso Nacional de Ciencia Política Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP), Universidad Nacional del Litoral y Universidad Católica de Santa Fe.
- Calvento, M. (2015) “Capítulo I: Hacia un concepto multidimensional de la política y la gestión internacional subnacional”, en Calvento, Mariana (2015) (Comp.): Procesos y



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Actores en la Gestión de la Política Internacional Subnacional. Tandil: CEIPIL-UNICEN-ANPCyT. ISBN: 978-987-33-7465-4.15-40

- Cancillería Argentina, Secretaría de Prensa (2008). Convenio entre la SAM y la Fundación Export.Ar [en línea]. Disponible en <http://prensa.cancilleria.gov.ar/noticia.php?id=17143131> >.
- Cao, H. (2008). La administración pública argentina: nación, provincias y municipios. Ponencia XIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Bs. As, Argentina, Noviembre de 2008.
- Castells, M. (1999). La era de la información (vol 1) Economía, sociedad y cultura. La sociedad en red. Madrid: Ed. Alianza.
- Colacrai, Miryam (2013) El rol de las ciudades en el actual escenario internacional y en los procesos de integración regional: ni tanto, ni tan poco...en Revista de Integración y Cooperación Internacional, N° 14 CERIR, Enero/Marzo2013. [en línea]. Disponible en [http://www.cerir.com.ar/admin/\\_cerir/archivos/publicaciones/](http://www.cerir.com.ar/admin/_cerir/archivos/publicaciones/)
- Colombo, S. (2011): La inserción internacional de Argentina durante la presidencia de Néstor Kirchner. Un cambio de época. Colombo, Sandra (Comp). Edición: UNCPBA. Tandil, Argentina. Código ISBN: 978-987-33-0473-6. Capítulo 2, pp. 39-75; y Capítulo 6, pp. 171-201.
- Del Arenal, C. (2001). La nueva sociedad mundial y las nuevas realidades internacionales: un reto para la teoría y para la política. En Cursos de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales de Vitoria-Gasteiz (pp. 17-85). Leioa: Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco. .
- Fronzaglia, M. L. (2005). Unidades subnacionais: um estudo de caso sobre a cidade de São Paulo – de 2001 a 2004. Tesis para acceder al título de Maestría. Universidade Estadual de Campinas, Campinas Brasil.
- Fronzaglia, M. L. Unidades subnacionais: um estudo de caso sobre a cidade de São Paulo – de 2001 a 2004. Tesis (Maestría) - UNICAMP, Campinas, 2005
- Genaro de Rearte, A y Ferraro, C (2002). “Mar del Plata productiva: diagnóstico y elementos para una propuesta de desarrollo local” CEPAL-Naciones Unidas.
- Herrero M.S. y Araya, J.M. (2015) “Capítulo II: Los municipios y la federalización de la política exterior argentina 2003-2014 en Calvento, M. (2015) (Comp.): Procesos y Actores en la Gestión de la Política Internacional Subnacional. CEIPIL-UNICEN-ANPCyT. Tandil. ISBN: 978-987-33-7465-4. 41-72.



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5° piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

- Herrero, M. S. (2014). La inserción internacional de los estados subnacionales: Bahía Blanca como caso de estudio. Tesis para alcanzar el título de Licenciada. Licenciatura en Relaciones Internacionales, UNICEN. Tandil, Argentina.
- Iglesias, E., Iglesias, V. y Zubelzú, G. (2008). Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal. Buenos Aires: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Luzuriaga W. F. (2011). El Significado Actual de la Agenda Internacional de los Estados. Ponencia presentada en X Jornadas de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales, UdelaR, Montevideo, 13-14 de setiembre
- Natalizio, M. V. (2007). La Multicausalidad y Multidimensionalidad de la Acción Internacional de los Actores Subnacionales Argentinos. El caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Buenos Aires: CAEI.
- Oszlak, O. (2001). El mito del estado mínimo: una década de reforma estatal en Argentina.
- Pipitone, H. (2003), Ciudades, Naciones, Regiones. Los espacios institucionales en la modernidad, Mexico DF: FCE
- Rodríguez Cuadros, M. (s/f). Diplomacia y cooperación descentralizada: un instrumento para el desarrollo y la gobernabilidad de las regiones. [en línea]. Disponible en: <http://www.paradiplomacia.org/upload/downloads/cf109a23fa83f3e6f443c2532686b4b5diplomaciaycooperaci%C3%B3ndescentralizada.pdf>
- Russell, R. (2010). El Estado nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria. En Maira, L. (Editor), La Política Internacional Subnacional en América Latina (pp. 83-106). Buenos Aires: Libros del Zorzal.
- Zubelzú, G. (2004). Primer Informe. Programa Provincias y Relaciones Internacionales. Bs.As.: PNUD-CARI.
- Zubelzú, G. (2008) Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal. Buenos Aires: PNDU-CARI.

Sitios Web consultados:

- ACTA 10ª Reunión de Trabajo Unidad Temática de Género y Municipio Mar del Plata, 4 de abril de 2002. Disponible en:



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

[http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Unidades\\_Tematicas/acta\\_utgym\\_2002\\_10.pdf](http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Unidades_Tematicas/acta_utgym_2002_10.pdf)

- ACTA Reunión de Trabajo Unidad de Autonomía y Gestión Municipal Mar del Plata, 17 de marzo de 2001. Disponible en: [http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Unidades\\_Tematicas/acta\\_utagfm\\_2001\\_1.pdf](http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Unidades_Tematicas/acta_utagfm_2001_1.pdf)

- Argentina Turismo. Disponible en: <http://www.argentour.com/>

- Decreto Nacional Disponible en: <http://www.gob.gba.gov.ar/legislacion/legislacion/99-3572.html>

- Dirección Provincial de Estadísticas. Producto Bruto Geográfico – Desagregación Municipal Provincia de Buenos Aires del Año 2003. Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. 2007. Disponible en: <http://www.ec.gba.gov.ar/estadistica/pbg2003/pueyrredon.htm>

- Dirección Nacional de Migraciones. Disponible en:

- Fundación ExportAr. Disponible en: [www.exportar.org.ar](http://www.exportar.org.ar)

- <http://www.migraciones.gov.ar/accesible/indexP.php?institucionalindex>

- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Disponible en: <http://www.indec.gov.ar/ftp/censos/2010/CuadrosDefinitivos/P2->

- MEMORIA XI Reunión de Trabajo Unidad Temática de Desarrollo Urbano 3 y 4 de Abril de 2002 Encuentro de Mar del Plata, Argentina. Disponible en: [http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Unidades\\_Tematicas/acta\\_utdu\\_2002\\_11.pdf](http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Unidades_Tematicas/acta_utdu_2002_11.pdf)

- MERCOCIUDADES/CON/ACTA N°01/01. Disponible en: [http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo\\_10\\_MarDelPlata\\_2001.pdf](http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo_10_MarDelPlata_2001.pdf)

- MERCOCIUDADES/CON/ACTA N°01/02. Disponible en: [http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo\\_13\\_MarDelPlata\\_2002.pdf](http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo_13_MarDelPlata_2002.pdf)

- MERCOCIUDADES/CON/ACTA N°01/98. Disponible en: [http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo\\_04\\_MardelPlata\\_1998.pdf](http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo_04_MardelPlata_1998.pdf)



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5° piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

# VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

- MERCOCIUDADES/CON/ACTA N°01/98. Disponible en:  
[http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo\\_04\\_MardelPlata\\_1998.pdf](http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/ActasConsejo/Consejo_04_MardelPlata_1998.pdf)



**Instituto de Relaciones Internacionales**

**Universidad Nacional de La Plata** Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5° piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

*[www.iri.edu.ar](http://www.iri.edu.ar)*



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp