

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

VIII CONGRESO DE RELACIONES INTERNACIONALES
Instituto de Relaciones Internacionales
Universidad Nacional de La Plata
Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

AREA TEMÁTICA: LA SEGURIDAD INTERNACIONAL

TÍTULO DEL TRABAJO.

LAS RELACIONES ENTRE ARGENTINA Y RUSIA: CONTINUIDADES Y CAMBIOS

Título del grupo de Investigación: MERCOSUR y Relaciones Internacionales

Director: Dr. Raúl Bernal Meza

Co-Director: Dr. Rodolfo López

Título del Proyecto de Investigación: “Políticas Exteriores Comparadas. Regionalismo y Sistema Mundial (2009-2012/16)”.

Universidad Nacional del Centro
Facultad de Ciencias Humanas

Nombre y apellido del autor:

Dr. Rodolfo López*

Lic. María Cecilia Lippi**

Correo electrónico del autor

Rodolfo López: rodlopez08@gmail.com

María Cecilia Lippi: cecilia_lippi@yahoo.com.ar

Resumen

**Dr. En Ciencias Sociales. Director del Dto. de Relaciones Internacionales de la Lic. en Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro. y Docente del mismo. Co-director del Proyecto de Investigación “Políticas Exteriores Comparadas. Regionalismo y Sistema Mundial (2009-2012/16)”.SECAT, UNC.

*** Lic. en Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro. Colaboradora del Proyecto de Investigación “Políticas Exteriores Comparadas. Regionalismo y Sistema Mundial (2009-2012/16)”.SECAT, UNC



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Las relaciones entre la República Argentina y Rusia datan de fines del siglo XIX, desarrollando en los primeros años intensas relaciones económicas y humanas, como consecuencia del proceso migratorio de miles de ciudadanos rusos que vinieron a la Argentina. Pero las relaciones diplomáticas se interrumpieron entre 1917 con la revolución Bolchevique, para reanudarse recién en el año 1946.

Durante la Guerra Fría la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) no manifestaron mayor interés por incrementar las relaciones con los estados americanos, ya que consideraban a los países del Hemisferio Occidental el área de influencia de los Estados Unidos, sólo aprovechando las oportunidades que se le presentaban, como fue la revolución cubana, pero sin tener una política activa por parte de la URSS para promoverlas.

Las relaciones entre la Argentina y Rusia tomaron un nuevo impulso recién en la década de los ochenta del siglo pasado, producto de la los procesos de redemocratización, casi en simultáneo entre ambos estados.

En la última década, tanto de Néstor Kirchner como de Cristina Fernández de Kirchner acentuaron las vinculaciones con Rusia, tanto en el ámbito político como económico, pero con la asunción de Mauricio Macri se generó un debate si se continuarían las políticas emprendidas por la anterior administración o se produciría un cambio de las mismas.

El trabajo tiene como objetivo analizar los cambios o continuidades en las relaciones entre la Argentina y Rusia con el nuevo gobierno en nuestro país, en virtud de que se muestra como un modelo diferente en cuanto a la inserción internacional de nuestro país.



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5° piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

LAS RELACIONES ENTRE ARGENTINA Y RUSIA: CONTINUIDADES Y CAMBIOS

Introducción

Después de la Revolución Rusa de 1917 el gobierno bolchevique trata de crear y controlar partidos comunistas latinoamericanos a través de la sección latinoamericana del *Comintern* y estableció esporádicas relaciones diplomáticas con los gobiernos latinoamericanos

Después de la Segunda Guerra Mundial, con Stalin, la rigidez de las políticas stalinistas y la intransigencia de los partidos comunistas locales hicieron imposible la colaboración de la URSS con los estados latinoamericanos. Sólo después de la muerte de Stalin en 1953 comenzaron los lazos.

La presencia soviética de América Latina cobra importancia después de la revolución cubana, lo que le da una inesperada (y no buscada) oportunidad en el Caribe.

Aumentan las relaciones comerciales y diplomáticas con otros países después de 1964, pero la región sigue siendo de reducida prioridad en la planificación soviética. Domina el concepto de “fatalismo geográfico”. Desde el punto de vista geopolítico, América Latina es un área remota. Se la ve dominada por Estados Unidos quien no toleraría mayor influencia soviética. Durante los primeros 15 años postbélicos cada intento soviético en América Latina produjo una fuerte respuesta norteamericana. Por ejemplo los cambios impulsados por el gobierno de Arbenz en Guatemala habían sido tibiamente propiciados por la URSS.



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Por otra parte la URSS trataba de mantener buenas relaciones con Estados Unidos, buscado su reconocimiento diplomático. Los países latinoamericanos siguieron a Estados Unidos y no reconocieron a la URSS. Estados Unidos lo hace a partir de 1933, durante la “política del buen vecino”.

Las políticas de convivencia pacífica durante los años 60 y detente de los 70 fueron del mismo tenor.

Por ello las características que adquiere la política exterior de URSS hacia el subcontinente pueden sintetizarse como de objetivos limitados y políticas prudentes. Aprovechan oportunidades no intentan crearlas. Aplican una confluencia de ideología y pragmatismo con cálculos de costo y riesgo.

Sus objetivos estuvieron dirigidos a debilitar la influencia norteamericana y a aumentar la de Moscú en la medida de lo posible. No pretendían alcanzar el poder político con regímenes comunistas.

Percibían pocas oportunidades de ello. La excepción fue el intento de instalar misiles en Cuba.

La revolución cubana los toma por sorpresa y presupusieron que Estados Unidos no permitiría su continuidad. Por eso el partido comunista no se alió a Castro hasta que su triunfo no estuvo asegurado. Primero la Unión Soviética dio un apoyo verbal, luego económico y finalmente militar.

Pero las políticas soviéticas sufrieron un duro golpe al verse obligado el país a retirar sus misiles en 1962.

La URSS suponía que Estados Unidos era invencible en la región. A causa de su “éxito” en Cuba la URSS toma conciencia de los costos y riesgos financieros y políticos de sus planes de acción y de sus limitaciones militares.

- Evaluó que los costos de ayudar a un aliado subdesarrollado tienen a subir.
- Los beneficios políticos no compensaban los costos económicos.
- Cuba afirmó su independencia de la conducción soviética y atacó sus políticas aplicadas en el resto de América Latina.
- Con su sola presencia el comunismo movilizó nacionalismos locales.
- No hubo presencia militar soviética en América Latina que impusiera los deseos soviéticos como en Europa Oriental.



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

El compromiso de la URSS en el conflicto centroamericano en los años 70/80 es tema de debate. El presidente Reagan inscribió el conflicto de América Central en términos del eje Este-Oeste. La teoría del dominó suponía que el comunismo se expandiría con el apoyo soviético y cubano a la revolución de los países centroamericanos, permitiendo a la URSS tener bases militares. Pero una cosa son las motivaciones y otra el análisis de costos y riesgos que los soviéticos hacían.

Los años noventa fueron dolorosos para Rusia. Disminuyó su peso en la economía y el comercio mundial. La esperanza de apertura de Occidente a Rusia no dio los resultados deseados, fue tratada como el perdedor de la Guerra Fría y la Organización del Atlántico Norte (OTAN) se acercó a las fronteras rusas, generando una sensación de contención y hasta de rechazo geopolítico por parte de Occidente. Consecuentemente por la crisis económica provocada por la transición de un sistema socialista al capitalismo, también se vieron perjudicados los vínculos con América Latina, en especial con Cuba que pasaron a ser de “mercado”. A fines de los noventa e inicios del nuevo siglo se produce el restablecimiento del potencial económico de Rusia y como consecuencia de las promesas incumplidas de Occidente, busca el restablecimiento de las funciones principales del Estado y una diversificación de su política exterior.

En América Latina, por su parte, ha registrado la empatía del ascenso de nuevos polos de desarrollo dinámico en la economía mundial que crean chances alternativas de vinculación externa. En la primera mitad de los años noventa eran los latinoamericanos quienes tocaban las puertas de Moscú; pero lentamente, desde la segunda mitad de la misma década, se abrió el consenso para una nueva mirada hacia América Latina. Los países latinoamericanos (sin apoyo estatal ruso) se convirtieron en suministradores de productos agroindustriales al mercado ruso. Algunos como Brasil y México le exportaban productos industriales. Por su parte Rusia exportaba a la región fertilizantes, metalurgia ferrosa, equipamiento energético, helicópteros, armamento convencional y promovía el desarrollo de nuevas tecnologías en países de la región. Este intercambio no sólo hizo progresar el comercio, sino que realizó importantes inversiones sobre todo en el sector de la industria hidrocarburífera a través de sus grandes empresas como Gazprom y Zuloil. Si bien no alcanzó el volumen de las inversiones Chinas, superó las de la India en la región.



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Al tener conciencia de problemas de desarrollo similares, Rusia asumió el potencial de la relación también en el área tecnológica.

En este contexto en julio de 2008 cuando el presidente ruso Dimitri Medvédev, difundió los conceptos fundamentales de la política exterior rusa. Rusia tratará desde ese momento de establecer una asociación estratégica con Brasil, ampliar su cooperación política y económica con Argentina, México, Cuba, Venezuela y otros países latinoamericanos y del Caribe y sus asociaciones; mejorar su interacción con estos Estados en las organizaciones internacionales; favorecer las exportaciones rusas a los países de América Latina e implementar de manera conjunta proyectos de energía, infraestructura y alta tecnología, de conformidad con los planes elaborados por las asociaciones de integración regional (Boesner, 2011).

Las asociaciones coyunturales con países en América Latina y Asia le proporcionarán a Moscú la posibilidad de recuperar y mantener un mayor peso en los acontecimientos y organismos internacionales como mediador y como protagonista, intentando restablecer así la política de Yevgueni Primakov de colocar nuevamente a Rusia en el estatus de gran potencia mundial. El antiguo espacio soviético será un tema álgido y muy presente en la política exterior e interna de los gobiernos de Vladimir Putin (2000-2008). “Para restablecer la influencia rusa, Putin usa todos los medios y apoya a las fuerzas más reaccionarias y represivas, tanto en Asia Central como en Bielorrusia, en Ucrania como en Chechenia. La guerra de Chechenia ha contribuido a la agresividad rusa contra Georgia, contra las ONG rusas, contra la libertad de prensa y de circulación en Rusia. La política interna es inseparable de la externa” (Boesner, 2013_a).

Estudiosos de la política exterior rusa coinciden en que el Kremlin del presidente Putin y del primer ministro Medvedev ya no se limita a su esfera de actuación dentro de su <extranjero cercano>, sino que más bien extendió la ambición de Rusia de recuperar su estatus de superpotencia global y planifica que entre sus estrategias para actuar más allá de ese tradicional y actualmente vigente concepto ruso del <extranjero cercano> (Brzezinski, 1998). Por otra parte, las fuerzas políticas neoconservadoras en Estados Unidos, siguen considerando a América Latina como su “patio trasero” y que toda actuación de potencias extrarregionales, ya sea la Unión Europea, Rusia o China, bien pudiera



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

clasificarse como una inaceptable intromisión en los asuntos hemisféricos americanos; o sea, desde su perspectiva, una injerencia en la implementación estadounidense de la Doctrina Monroe. Por otro lado Rusia en particular le interesa demostrar su alcance global mediante la cooperación multifacética con Venezuela, así como mediante diversos convenios energéticos, comerciales y hasta tecnoindustriales de índole militar con otros países, como la India, China, pero también latinoamericanos, como Brasil, Colombia y Argentina (Donaldson, 2002; Vietor, 2009), en aras de ampliar la presencia rusa al sur del Río Grande.

Hoy por hoy, la internacionalización de Rusia no está influenciada por ninguna ideología, sino por los provechosos beneficios comerciales de relacionarse con países fuera de su ámbito geográfico euroasiático inmediato. Las divisas duras, el petróleo, el gas natural y la innovación tecnoindustrial lógica, inclusive la armamentista-militar, son los factores que más mueven la política exterior rusa. La Rusia moderna se destaca en su política doméstica por una combinación ciertamente ambigua de un mercantilismo económico, autoritarismo blando y un nacionalismo pragmático, mientras que acude selectivamente al “poder duro” conjuntamente con instrumentos de “poder blando”, como inversiones directas, uso muy sofisticado de los medios tradicionales y cibernéticos de comunicación social, así como su atractivo cultural en su esfera de influencia geopolítica inmediata. Rusia quiere ejercer una política exterior autónoma, estar en el mundo con peso propio, con capacidad de ejercer un carisma particular frente a los países más débiles, y de posicionarse de igual a igual con los más poderosos (Boesner, 2013_a).

Según el actual embajador de Rusia en Argentina Víctor Koronelli considera que en el mundo contemporáneo no puede mantenerse mucho tiempo un espacio vacío. Y en mi opinión, los Estados Unidos disminuyeron su presencia en la región. Pero esa no es la causa del estrechamiento de las relaciones de cooperación entre Rusia y América latina. Nosotros consideramos a América latina un polo independiente que tiene su propia visión y su propia voz en varios organismos internacionales. Y América latina conoce y defiende sus intereses tanto regionales como locales. La prioridad de Rusia en materia internacional es la creación de un mundo multipolar. No puede haber un solo dueño mundial que le dé órdenes al resto. El mundo debe ser multipolar y, en la actualidad, América latina juega un



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

papel muy importante en la creación de este mundo multipolar. Nosotros apoyamos esta posición. Además, y al igual que China, nosotros tenemos muchos intereses económicos en la región a través de varios proyectos. En el caso de la cooperación con la Argentina, todos los proyectos que diseñamos y estamos realizando son ventajosos para ambos países. Porque en los negocios y en el comercio no hay nada gratis. Cualquier proyecto es posible y ventajoso siempre que sea favorable para todos los participantes involucrados (Víctor Koronelli, 2015).

Relaciones ruso-argentina

Argentina y Rusia establecieron relaciones diplomáticas en 1885, pero la primera reunión entre los presidentes de ambos países se concretó en 1986 (por entonces la Unión de Repúblicas Socialistas soviéticas URSS) cuando el entonces presidente Raúl Alfonsín visitó la URSS. También el presidente Carlos Menem visitó Rusia en dos oportunidades, pero ningún presidente ruso visitó la Argentina hasta el 2008 Dimitri Medvedev realizó su primera visita oficial. A partir de esa fecha se intensificaron las reuniones entre los presidentes de Rusia y Argentina, a través de visitas oficiales cuando el presidente ruso Vladimir Putin visitó el 12 de julio de 2014 la Argentina, y entre el 21 y 23 de abril la presidente Argentina Cristina Fernández visitó a su par en Moscú, además encuentros en distintas organizaciones internacionales como las Naciones Unidas y el Grupo de los 20 (G-20).

Tras la crisis del 2001, Rusia pasó a convertirse en un destino creciente para las exportaciones argentinas. Así, tras generar envío por apenas 151 millones de dólares ese año, las empresas nacionales incrementaron su participación en ese mercado y alcanzaron ventas por casi 970 millones de dólares en el 2008.

Sin embargo, a partir de ese momento, una combinación de factores puso fin al ritmo ascendente que venía experimentando las exportaciones. El colapso de la economía internacional, la creciente pérdida de competitividad cambiaría que afectó a los productos argentinos y la crisis económica rusa, impactaron en el ritmo del comercio. De modo que las ventas a ese destino se amesetaron (Wasilevsky, 2015).



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Según la Cámara Argentino Rusa, el comercio entre Argentina y Rusa durante el año 2014 se exportaron bienes por 777 millones de dólares y al argentina importó por 1344 millones de dólares. El comercio total bilateral alcanzó los U\$S 2122 millones durante 2014, contra U\$S 2440 millones del año 2013. El análisis de estas estadísticas nos informa que Argentina aumentó sus exportaciones de carnes y derivados en un 38% y de productos lácteos en un 47%. Esta situación se aceleró entre agosto y diciembre de 2014 en el marco de las restricciones impuestas por Rusa a las importaciones de productos alimenticios provenientes de Estados Unidos, Unión Europea, Canadá, Australia y Noruega, generando una oportunidad potencial de 10.000 millones de dólares. Rusia pasó a ser el principal mercado para los cortes y trozos aviares congelados argentinos. Por su parte, las importaciones que Argentina realizó desde Rusia totalizaron U\$S 1344 millones concentrados fundamentalmente en productos derivados del petróleo un 77% y el resto en abonos minerales (Cámara de Comercio e Industria Argentino Rusa, 2015).

La vinculación entre la Argentina y Rusia, tiene también un costado político, así en la visita de Cristina Fernández a su par ruso Vladimir Putin el corriente año, acordaron una veintena de convenios en distintas áreas. En diciembre de 2008, Cristina Fernández y el presidente ruso Medvedev firmaron un acuerdo de “Asociación Estratégica” entre ambos países. En la reunión de 2015, los presidentes elevaron el nivel de las relaciones a “Asociación Estratégica Integral”. Se reitera la necesidad de la reanudación de negociaciones directas sobre la Cuestión Malvinas y llama a la no militarización del Atlántico Sur. Reafirma el principio de no intervención en los asuntos internos, el no reconocimiento de los golpes de estado y la oposición a la pretensión de aplicar extraterritorialmente la legislación nacional y se pronunciaron a favor de una solución pacífica de la situación en Ucrania.

El Plan de Acción de la Cooperación Estratégica Integral entre la República Argentina y la Federación Rusa. Analiza el Plan de Acción de 2011, abarcando las esferas de cooperación institucional; interacción política; económico-comercial y de inversiones; cooperación en el área de altas tecnologías como la nuclear y espacial; científico-técnica; técnico-militar; cooperación en la esfera de la cultura, educación, deporte y turismo.



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

El plan de Acción para la Cooperación Argentino-Rusa Económico-Comercial y de Inversiones para los años 2015-2016, promueve el desarrollo equilibrado de una Asociación Estratégica mediante la profundización de las relaciones económicas bilaterales e impulsar la cooperación mutuamente beneficiosa, además de fomentar la cooperación financiera e intensificar el diálogo y la coordinación en asuntos multilaterales.

También se rubricaron declaraciones y memorandos de ámbito de aplicación ministerial. Así la Declaración Conjunta de Intenciones entre la Comisión Nacional de Actividades Espaciales de la República Argentina y la Agencia Espacial Federal de la Federación de Rusia acerca de la Cooperación en el campo de la Exploración y Utilización del Espacio Ultraterrestre para Fines Pacíficos, resalta la cooperación en sistemas de navegación satelital, percepción remota de la tierra, desarrollo de equipamiento espacial, tecnologías e infraestructura terrena y provisión y utilización del servicio de lanzamiento. También se firmó un memorando de Entendimiento ente el Ministerio de Planificación Federal y la Corporación Estatal de Energía Atómica (Rosatom), sobre la Cooperación en la construcción de una Central Nuclear en territorio de la República Argentina; estableciendo consultas sobre la cooperación para la construcción de la sexta central nuclear de diseño ruso basado en el tipo de reactor wer-1000 con capacidad total de hasta 1200 mW.

Asimismo se firmó un acuerdo preliminar de desarrollo de un proyecto para la construcción de una nueva Central Nuclear en territorio argentino entre Nucleoeléctrica Argentina S. A. y Rusatom Overseas. Las partes llevarán adelante negociaciones para la contratación y construcción de una Central Nuclear con un reactor de Uranio Enriquecido y Agua Liviana.

También se firmó un memorándum de Entendimiento entre ambos países para fomentar la cooperación en el ámbito de las comunicaciones, que tienda a promover la industria de las comunicaciones de los dos países. Todos estos memorándums fueron ratificados por el Ministro de Planificación de la República Argentina.

En el ámbito del Ministerio de Defensa se firmó un convenio entre el Ministerio de Defensa de la República Argentina y el Ministerio de Defensa de la Federación Rusa sobre la Cooperación Militar. El



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

mismo busca desarrollar la cooperación militar entre las partes, a través de intercambios de experiencias y opiniones en distintas temáticas, visitas, seminarios, formación, búsqueda y salvamento.

También se rubricó un acuerdo sobre la Protección Mutua de la información secreta en el ámbito de la Cooperación técnica-militar, lo que facilitaría el desarrollo de la cooperación en materia de producción conjunta de equipos de uso militar y en el campo tecnológico, formación de especialistas, ejecución de trabajos científicos de investigación y de diseño experimental conjuntos.

Con competencia del ministerio de Agricultura, se firmó un programa para profundizar la cooperación estratégica en materia de agricultura, pesca y acuicultura a través de diferentes esferas de colaboración.

En el ámbito de la Industria se refrendó un Memorando de Entendimiento que busca promover la cooperación en el ámbito de la industria mediante la ejecución y promoción de proyectos de modernización, la construcción de unidades industriales, así como el suministro de equipos en las siguientes áreas prioritarias; metalurgia, minería; extracción, transporte y conservación de gas natural y petróleo; refinería de petróleo; licuefacción de gas; ingeniería mecánica y de transporte; farmacéutica e industria aeronáutica.

También se revalidaron acuerdos en las áreas de Turismo, Cultura y Medio Ambiente.

Además se firmó un Acta Acuerdo para el Desarrollo del Proyecto Multipropósito Chihuido I en la República Argentina, cuyo objeto es cooperar para concretar el financiamiento, desarrollo y construcción del aprovechamiento multipropósito Chihuido I.

Con YPF se alcanzó un Acuerdo Marco entre la petrolera argentina y la rusa Gazprom en materia de Cooperación en la esfera energética y formación de personal. Se acuerda trabajar conjuntamente para la realización de nuevos proyectos de exploración geológica, extracción, transporte de hidrocarburos, generación de energía en territorio argentino, estudios de mercado del sector del petróleo y gas y construcción, mantenimiento y modernización de la infraestructura asociada al transporte de gas y petróleo en Argentina.

Con respecto al sector minero se llegó a un acuerdo de Cooperación y Asistencia Técnica Minera con el objeto de cooperar e intercambiar conocimiento en materia de dos ejes: la actividad



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

aerogeofísica para la identificación de reservas minerales e hidrocarburíferas, y la referida a Tierras Raras. (Presidencia de la Nación, 2015).

Cabe destacar que estos acuerdos de cooperación establecen un período de ejecución entre 2015-2016, tiempo muy corto para proyectos que su envergadura son de larga duración, con lo cual se prevé escaso impacto, si es que el próximo gobierno que asumirá en diciembre del 2015 no continúa y acentúa la cooperación con la Federación Rusa.

Tampoco es casual que el último viaje de la presidenta argentina Cristina Fernández lo haya realizado a Rusia; esto deviene del aislamiento que tiene su administración de los tradicionales relacionamientos que tuvo la Argentina, como son Estados Unidos y países de la Unión Europea. La crisis financiera que atraviesa la Argentina, unida a las relaciones conflictivas con el país del norte por el tema de la cesación de pagos a fondos de inversión que litigan en tribunales estadounidenses contra el Estado Nacional, hicieron que el país no pueda recurrir a tomar deuda a una tasa de interés razonable, a esto hay que sumarle las trabas que impone la Argentina a un acuerdo comercial, entre el MERCOSUR y la Unión Europea, hicieron que la diplomacia argentina se viera obligada a intensificar relaciones diplomático-comerciales con países no occidentales como son el caso de Rusia y China.

Con el nuevo gobierno argentino, liderado por el Ing Mauricio Macri, se dio un debate sobre la continuidad de las relaciones estratégicas Ruso-Argentina como había encaminado la administración de Cristina Fernández.

Según el analista Alejandro W. Sánchez (Ueslei Marcelino, 2016), quien aseguró que el comercio entre ambos países no se verá afectado. “Rusia ha perdido Argentina, que será un socio externo, un país amigo, pero no aliado como durante la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2015)”. Según Sánchez, Mauricio Macri “se acercará a potencias mundiales económicas como Estados Unidos y Europa Occidental”, que apoyan un comercio más liberal; “con la economía estancada, Argentina no cancelará ningún tratado comercial con Rusia, pero sí puede diversificar los mercados para conseguir más inversiones, y desde luego, buscará relaciones preferenciales”.

A pesar de estas visiones el vicescanciller ruso en Argentina Serguéi Riabkov, expresó, a pocos días de la asunción del nuevo gobierno, su interés de que Mauricio Macri apueste por la continuidad de



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

las relaciones entre Buenos Aires y Moscú. “Estamos interesados en que el nuevo gobierno de la República Argentina continúe la línea a la profundización y diversificación de las relaciones ruso-argentinas” (Montes, 2015).

Por otra parte hay que analizar el comportamiento de los mandatarios, tanto Macri como Putin, tienen un comportamiento mucho más pragmático, ambos están alejados de cosmovisiones dogmáticas, binarias y excluyentes, como las que prevalecieron en las generaciones formadas durante la guerra fría (Montes, 2015). Para la Argentina es un punto de inflexión, ya que la administración de Fernández estuvo signada por políticas dogmáticas y excluyentes, tanto con los Estados Unidos, Rusia o China, ya sea a través de alineamientos “estratégicos” o bien rechazos.

En esta línea Macri tuvo una conversación telefónica protocolar con su par ruso a pocos días de asumir la presidencia, durante la cual se “comprometieron” a desarrollar y profundizar los vínculos bilaterales de cooperación entre ambos gobiernos. Además, manifestaron la intención de promover las relaciones estratégicas, así como el desarrollo conjunto de proyectos industriales y comerciales (El Cronista, 2016).

Continuando los vínculos bilaterales en abril del corriente la Canciller argentina Susana Malcorra, se entrevistó con su par ruso, Serguei Lavrov, con el fin de “estrechar las relaciones bilaterales con Rusia. La Canciller Malcorra manifestó “Es una cuestión de Estado y queremos buscar todo lo necesario, de gobierno a gobierno, con la inclusión del sector privado, para mejorar los procesos de inversión y de intercambio económico y comercial entre los dos países”. “Hay una estimación de 100.000 millones de dólares de inversiones en infraestructura para los próximos cuatro años”, además declaró que “tuvimos un diálogo muy importante con el sector privado, con bancos involucrados en el financiamiento de proyectos”, “Argentina y Rusia tienen mucho por delante en todos los ámbitos: comercial, económico, cultural y también deportivos”. “Con la Comisión Económica Euroasiática trataremos de estrechar lazos entre ellos y el Mercosur” (Spanish.xinhuanet.com, 2016).

El presidente Mauricio Macri y su par Ruso Vladimir Putin se reunieron en el marco de la cumbre del G20, que se desarrolló en la ciudad china de Hangzhou. Según reveló el propio Macri, en el encuentro Putin plantó la construcción de una central nuclear en nuestro país, el avance de la obra de la



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

represa hidroeléctrica Chihuidos, prometió inversiones en el yacimiento Vaca Muerta, detrás del cual están Gazpron e YPF, y mostró interés en proveer los trolebuses que funcionan en la ciudad de Rosario.

El presidente argentino mostró interés en aumentar el intercambio comercial entre ambos países y en ese marco, mencionó la importación de alimentos argentinos por parte de Rusia (Infobae, 2016).

A pesar de las declaraciones de buenas intenciones, a la hora de avanzar en la concreción de los acuerdos entre ambos países, las controversias comienzan a “tensar” las relaciones económicas. A la fecha las relaciones con Rusia se dilatan producto de la renegociación que pretende la Argentina de los intereses a pagar por el país para el financiamiento de la represa Chihuido. En una primera instancia el gobierno de Macri había renegociado bajar la tasa final del 6,5% al 5,5% con el Banco de desarrollo ruso, el Vnesheconombank, pero la Argentina insiste en una nueva renegociación, buscando que la tasa final sea entre el 4 y 4,5%, cosa con la que no están de acuerdo en el Kremlin. El ministro de Finanzas ruso, Antón Siluánov, le informó al propio Macri que estaban al tanto del pedido pero que ahora analizaban otras iniciativas en carpeta (El Ciudadano, 2016).

Interrogantes hacia el futuro

Si bien las relaciones Ruso-Argentina datan de larga data, se intensificaron durante la administración de Cristina Fernández, para pasar de ser meramente comerciales a tener un sentido estratégico, dejando en un segundo plano el comercio entre ambos países. Es también dable destacar que las administraciones Putin-Medvédev-Putin comenzaron a buscar desde el principio del presente siglo y procurar dinamizar las relaciones diplomáticas-comerciales e incluso militares en países de América Latina, su principal interés estuvo centrado en Brasil, sin descuidar las relaciones con Cuba, Argentina, México y Nicaragua, muchas de ellas facilitadas por una identificación con la potencia euroasiática como la potencia que podía contrabalancear el poder de occidente, liderado por los Estados Unidos. Sin lugar a dudas el imaginario ideológico de las administraciones de Hugo Chávez en Venezuela, Daniel Ortega en Nicaragua con la Federación Rusa, ayudaron a celebrar numerosos acuerdos político-militares y comerciales entre los respectivos países, sin dejar de lado la tradicionales



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

relaciones cubano-rusas. Pero la política rusa hacia América Latina se volvió pragmática y fáctica, no ideologizada como la supusieron los líderes latinoamericanos. A Moscú siempre le interesó las relaciones con Brasil, tal vez, las relaciones más institucionalizadas por la presencia de ambos países en distintos foros internacionales y posteriormente se sumó la Argentina, recién en su segundo mandato presidencial.

La crisis que se desencadenó en Ucrania, con la destitución de su presidente prorruso Victor Yanukovich y el posterior referéndum en Crimea que terminó con la anexión de la península a Rusia y las tendencias separatistas en Donesk, tensaron al máximo las relaciones entre Rusia y Estados Unidos- Unión Europea, que determinó un bloqueo comercial a Rusia y un “aislamiento” del país por parte de países occidentales, motivo un nuevo interés por la región latinoamericana por parte del gigante ruso. Esto se manifestó con la gira del canciller ruso Serguei Lavrov en 2014, para manifestar la posición de su país en el conflicto ucraniano y buscar apoyos en foros internacionales. La gira la realizó por Nicaragua, Cuba, tradicionales “aliados” rusos y Chile y Perú países identificados por su política exterior con los Estados Unidos y pertenecientes de la Alianza del Pacífico. La importancia de Rusia en América Latina se manifestó que el mismo año Putin realizó una gira por países latinoamericanos, repitiendo su visita a Cuba y Nicaragua y agregando a Brasil y Argentina, además en la reunión de los BRICS realizada en Fortaleza, Brasil el presidente Putin se reunió con los presidentes de Venezuela, Nicolás Maduro, de Bolivia, Evo Morales y de Uruguay José Mujica, lo que hizo fue estrechas relaciones diplomáticas-comerciales con los países de la región en un contexto geopolítico, en donde los países latinoamericanos no son actores relevantes pero necesarios para evitar por parte de Rusia el “aislamiento” político-comercial impuesto por occidente, y por su parte los estados de la región intentan beneficiarse a través de acuerdos de cooperación en distintas áreas que consideran relevantes para sus economías.

La nueva administración argentina ha planteado una política exterior marcada por el pragmatismo, desiologizando las relaciones exteriores, con un marcado énfasis en la búsqueda de capitales para financiar el crecimiento de la economía nacional, a diferencia de la administración anterior. Esto abre la posibilidad de incrementar el acercamiento en los ámbitos económico-



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

comerciales, más que avanzar en las cuestiones “estratégicas” pasadas. En ese contexto la administración Macri quiere renegociar para incorporar un mayor acceso a mercados en Rusia para productos argentinos, o eventualmente inversiones recíprocas, siendo un facilitador para los intereses del sector privado. En lo inmediato la Argentina podría ser un mayor proveedor de Rusia en alimentos como carnes procesadas, vinos y derivados de fruta, entre otros, en el momento en que Rusia sufre las sanciones económicas impuestas por países occidentales; y a la vez, podría ser un importador de tecnología de Rusia en actividades como energéticas, combustibles y petróleo.

Esto no quiere decir que no existan rispideces, sobre todo por los acuerdos que la administración de Fernández rubricó con el estado ruso, siendo en muchos casos concesiones “leoninas” por parte de la Argentina a Rusia, como es la tasa acordada inicialmente por la represa Chihuido, tema que se está renegociando en la actualidad

Bibliografía

Boesner, Adriana y Haluani, Makram (2011) “Moscu mira hacia América Latina. Estado de situación de la alianza ruso-venezolana” Nueva Sociedad N° 236, noviembre-diciembre de 2011. En www.nuso.org

Boesner, Adriana y Haluani, Makram (2013a) “Convergencias y divergencias en la asociación estratégica ruso-venezolana y sus implicancias hemisféricas” Cuadernos del Cendes. Caracas, abril. En: http://www.scielo.org.ve/scielo.php?pid=S1012-250820013000100005&script=sci_arttext

Brzezinski, Zbigniew (1998). The Grand Chessboard: American Primacy And Its Geostrategic Imperatives. Nueva York, Basic Books

Cámara de Comercio Argentino Rusa (2015) “USD 2122 millones de intercambio comercial entre Argentina y Rusia durante el 2014” en: <http://www.caciar.com.ar/novedades/usd-2122-millones-de-intercambio-comercial-entre-argentina-y-rusia-durante-el-2014>

Donalson, Robert H. y Joseph L, Noguee (2002). “The Foreign Policy of Russia: Changing Systems, Enduring Interest”, Armon. Nueva York, M. E. Sharpe

El Ciudadano (2016) Las relaciones económicas entre Rusia y Argentina no atraviesan su mejor momento. En <http://www.elciudadanogba.com/las-relaciones-economicas-rusia-argentina-no-atraviesan-mejor-momento/>



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5° piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

El Cronista (2016) Macri llamó a Putin y se “comprometieron” a profundizar los vínculos bilaterales en: <http://www.cronista.com/economiapolitica/Macri-hablo-por-telefono-con-Putin-20160609-0077.html>

Garzón, Anibal (2014) “La geopolítica pragmática de Rusia en América Latina”. En: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=184298>

Infobae (2013) Mauricio Macri se reunió con Vladimir Putin en la cumbre del G20 <http://www.infobae.com/politica/2016/09/05/mauricio-macri-se-reunio-con-vladimir-putin-en-la-cumbre-del-g20/>

Infografía: La cooperación técnico-militar entre Rusia y Venezuela. En: <http://actualidad.rt.com/actualidad/163240-infografia-venezuela-rusia-armas-cooperacion>

Molano, Andrés (2012) “América Latina y las Potencias Extra Regionales. Centro de Pensamiento Estratégico – Ministerio de Relaciones Exteriores. Colombia. En: http://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/pensamiento_estrategico/documentos_sobre_region/c.Am%20E9rica%20Latina%20y%20las%20Potencias%20Extra-regionales%20-%20Agosto%202012%20-%20ANDRES%20MOLANO.pdf

Marcelino Ueslei (2016) Argentina y Rusia se distanciarán durante el Gobierno de Macri. En <https://mundo.sputniknews.com/americalatina/201602151056790777-argentina-rusia-macri-relaciones/>

Marcelo Montes (2015) El Nuevo gobierno de Macri y las relaciones ruso-argentinas http://es.rbth.com/blogs/mirada_global/2015/11/25/el-nuevo-gobierno-de-macri-y-las-relaciones-ruso-argentinas_544205

Presidencia de la Nación (2015) “Acuerdos suscriptos con Rusia”. En http://prensa.argentina.ar/popup_ptr.php?id=57664

RIA Novosti (2014). “La alianza estratégica de Brasil y Rusia gana profundidad y dinamismo”. Entrevista al Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil, Luiz Alberto Figueiredo Machado. En: <http://mundo.sputniknews.com/opinion/20140714/160780464.html>

Spanish.xinhuanet.com, (2016) Argentina busca estrechar relaciones con Rusia. http://spanish.xinhuanet.com/2016-04/14/c_135276068.htm

Víctor Koronelli (2015) Fernando Riva Zucchelli y Antonio Lizzano Noticias Urbanas. Reportaje, Víctor Koronelli, embajador de Rusia en Argentina, 26 de junio 2015 <http://www.noticiasurbanas.com.ar/noticias/la-prioridad-rusa-es-la-creacion-de-un-mundo-multipolar/>



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5º piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp

VIII Congreso de Relaciones Internacionales

23, 24 y 25 de noviembre de 2016

Wasilevsky, Juan Diego (2015) "Primero China, ahora Rusia: por qué Cristina va en busca del "amigo" Putin y qué puede venderle la Argentina". iProfesional.com. en [http:// www.iprofesional.com](http://www.iprofesional.com)



Instituto de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de La Plata Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Calle 48 entre 6 y 7, 5° piso - Edificio de la Reforma - La Plata - Argentina Tel: (54 221) 4230628

www.iri.edu.ar



Instituto de Relaciones Internacionales - UNLP



@iriunlp