



A6-140 Las prácticas participativas de los agricultores familiares para la gestión del agua y la soberanía alimentaria en el Norte de la Provincia de Córdoba - Argentina

Silvia Laura Ryan (FCA-UNC)

ryansilvia@yahoo.com.ar

Gerardo Antonio Bergamín (FCA-UNC)

gerardobergamin@yahoo.com gbergami@agro.unc.edu.ar

Alejandro Benítez (AER INTA Córdoba)

Aleben73@yahoo.com benitez.alejandro@inta.gob.ar

Resumen

La importancia de esta investigación está centrada en la reflexión sobre el desarrollo y el agua, sobre las particularidades de la agricultura familiar y su relación con el fortalecimiento de la soberanía alimentaria y el enfoque de las prácticas de intervención, que incorpore el análisis complejo de una realidad en particular, la producción y reproducción social de la agricultura familiar en la Provincia de Córdoba. Este trabajo se basa en la hipótesis de que las prácticas de intervención y las tecnologías propuestas para que los agricultores familiares accedan al agua para producir y reproducirse socialmente deben responder a un paradigma de reconocimiento y aceptación de las condiciones agroecológicas y dinámicas socio-organizativas a partir de las cuales construir territorios sociales equitativos.

Se seleccionaron tres (3) estudios de caso, utilizando técnicas de relevamiento de información secundaria de diversas fuentes y de información primaria como entrevistas a informantes seleccionados y entrevistas en profundidad. De esta primera información primaria se detectan dos casos donde la práctica de gestión del agua surge de un trabajo previo comunitario y ayudo a consolidar la organización. En el restante caso se visualiza una actividad transferencista.

Palabras Claves: Gestión del agua – Prácticas participativas – Agricultura Familiar - Desarrollo Sustentable – Córdoba - Argentina

Abstract

The importance of this research is focused in the reflection on development and water, on the particularities of family farming and its relation to the strengthening of food sovereignty and the approach of intervention practices, incorporating the complex analysis of a particular reality, production and social reproduction of family farming in the province of Córdoba.

This work is based on the hypothesis that intervention practices and technologies proposals for family farmers accessing to water to produce and reproduce socially must respond to a paradigm of recognition and acceptance of agro-ecological and socio-organizational dynamics from which build equitable social territories.

Three (3) case studies were selected using survey techniques of secondary information from various sources and primary data as interviews with selected informants and interviews. In the first two cases where primary information management practice water comes from a communal previous work and help strengthen the organization are detected. In the remaining case, a transferencista activity is displayed

Keywords: Water management - Participatory Practice - Family Farming - Sustainable Development – Córdoba - Argentina



Introducción

Agricultura Familiar y Soberanía Alimentaria

La presente investigación propone continuar trabajando en las dinámicas de gestión del agua centrándose en esta oportunidad en la realidad de la producción agropecuaria familiar y su importancia en los procesos de consolidación de la soberanía alimentaria.

La producción familiar tiene como marco la noción de agricultura familiar, la cual permite incluir al análisis de la estructura agraria, a un grupo de actores sociales que se desarrollan y ocupan el espacio rural. La agricultura familiar es la forma predominante de agricultura tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. Tiene un importante papel socioeconómico, ambiental y cultural. Está ligada de manera indisoluble a la soberanía alimentaria. Rescata los alimentos tradicionales, contribuyendo a una dieta equilibrada, a la protección de la biodiversidad agrícola del mundo y al uso sostenible de los recursos naturales. La agricultura familiar representa una oportunidad para dinamizar las economías locales, especialmente cuando se combina con políticas específicas destinadas a la protección social y al bienestar de las comunidades.

Dentro de este marco adquiere relevancia la problemática del acceso al agua, el rol que asumen las asociaciones y organizaciones de productores para tal fin y el accionar del estado en el territorio.

Gestión del agua y participación

La gestión del agua requiere la integración de los diferentes niveles (administrativo e institucional), intereses divergentes, aspectos socio-ambientales y económicos para garantizar una legitimidad, sostenibilidad y gobernanza en el aprovechamiento del agua.

Los aspectos a tener en cuenta para un estudio de gestión de cuenca según Gentes (2008) son los siguientes:

- Los sistemas de gestión de agua surgen a partir de una necesidad (o amenaza) básica de distribución y conservación del recurso hídrico entre los diferentes actores.
- La legitimidad de gestión y manejo participativo.

Tomando este último punto, parece importante profundizar en el significado de la participación para la gestión del agua.

Asimismo, en esta investigación, el concepto de “cuenca social” aporta a considerar parte de los derechos que reconocen la existencia de un pluralismo legal en la gestión del agua a partir de las múltiples y complejas relaciones de la acción colectiva en el agua (Boelens et ál. 2007). Según Prats (2006), la cuenca social determina la cuenca geográfica y las actividades y organizaciones en sus zonas de influencia; ambas definidas por los usuarios del agua, que permite generar políticas públicas ambientales y de descentralización incidan en la territorialidad del agua, para unir los conceptos de cuenca con los de las unidades político-administrativas.

A los fines de realizar un abordaje integral se incorpora las particularidades de la propuesta tecnológica.

Una forma orientada a dar respuesta a la desigualdad en el acceso al recurso hídrico para los Agricultores Familiares es la de construir módulos de captación de agua de lluvia. Estos sistemas están destinados a recolectar, canalizar y acumular agua en los períodos de abundancia para su utilización en momentos de escasez.



Un módulo de estas características cuenta con varios componentes: el área de recolección, que en estos casos es el techo de la vivienda o similar; un sistema de derivador de primeras aguas o pre-filtro, para asegurar que el líquido que se almacene esté libre de restos orgánicos; un sistema de conducción, mediante canaletas y caños; un área de almacenamiento constituido por un tanque o cisterna y un sistema de extracción.

Metodología

Partiendo de las conclusiones de los proyectos anteriores (Bergamín, Ryan y otros 05/G447 2008-2009, Bergamín, Ryan y otros Res 214/10 2010-2011, Bergamín, Bisio y otros 05/G523 2012-2013) realizado para la provincia de Córdoba y la Cuenca de Cruz del Eje, en esta investigación se seleccionaron 5 de casos de estudio que permiten profundizar en la comprensión de las prácticas participativas de la gestión del agua de los agricultores familiares.

Los tres momentos metodológicos son:

- . **Cómo y a partir de quién** surge la problemática, definiendo dos ejes: el histórico y el contextual.
- . **Forma de resolución de los problemas.** Se estudia la disposición de los actores con respecto a la intervención, a través de su cosmovisión y de la caracterización de l problema.
- . **Implementación y apropiación.** Se trabaja en torno a dos ejes: la materialización de los espacios de participación y las prácticas de intervención.

Los dos últimos momentos se tienen en cuenta desde la retrospectiva de las prácticas y su desarrollo en la actualidad.

Con los datos e información obtenida se sistematiza de acuerdo al marco teórico planteado, buscando arribar a una síntesis comparativa y proyectiva del objeto de esta investigación.

Primeros resultados y discusiones

De los casos elegidos en este primer momento de la investigación se consideraron tres comunidades: Anisacate, Socavones y San Marcos Sierras.

La propuesta tecnológica

El ferrocemento es una combinación de mortero de cemento y arena con poco contenido de agua; con estructura de tejidos, hierros y malla de alambre, que potencian sus cualidades de resistencia al trabajar en conjunto.

Con esta tecnología fueron llevadas adelante las experiencias de acceso al agua en el barrio Villa Río de Anisacate y en la localidad de San Marcos Sierra en el departamento Cruz del Eje. En estos lugares se construyeron 39 cisternas en total. Entre fines del año 2012 y principios de 2013 se observó un faltante en el mercado de malla tejida hexagonal galvanizada. Insumo principal utilizado en el armado de la estructura de los depósitos de ferrocemento. En algunos casos se llegó a registrar un aumento del dos cientos por ciento en el precio de dicho insumo.

Esa circunstancia, sumada a la búsqueda de una alternativa constructiva que facilite una mayor velocidad de replicación de los módulos, se decide experimentar con la tecnología de Placas. La tecnología de placas consiste en el armado de depósitos de agua circulares mediante la colocación de mampuestos de concreto pre-moldeados. Con esta modalidad se construyen en el paraje de Socavones 70 cisternas.



Caso Anisacate

En esta localidad, ubicada a 45 Km al sur de la ciudad de Córdoba por la ruta provincial Nro 5 se en el departamento Santa María, se analizaron las experiencias de construcción de cisternas, llevadas a cabo en los Barrios de Villa Río, Parque San José y Valle de Alta Gracia. Durante los años 2011 y 2012 se inició la ejecución de 30 Módulos de acceso al agua. Como fuera descripto anteriormente, este sistema incluye distintos componentes. En este caso, se construyeron 30 cisternas. En esta zona se encontraba trabajando desde el año 2007 la organización no gubernamental Grupo de Estudios y Trabajo en Ámbitos Locales (GETAL Asociación civil) cuya propuesta era el trabajo con microcréditos del Banco Popular de la Buena Fe, con garantía solidaria. Entre las acciones encaradas por esta entidad, se realizó un diagnóstico comunitario del cual emergió como priorización la problemática del agua.

Así la comunidad organizada decidió articular con otras instituciones, como el INTA / Prohuerta, la SsAF y la Municipalidad del lugar para llevar adelante la tercer propuesta considerada. De esto resulta la construcción de 30 cisternas.

Se constató el comienzo del módulo a partir de la construcción de las cisternas de *ferrocemento*, logrando así el componente almacenamiento en el total de los casos y sólo en un caso se avanzó en el componente captación de agua con la necesaria adecuación del techo e instalación de canaletas.

En esta experiencia se observa en referencia a la materialización de los espacios de participación que el aspecto organizativo se consolida en torno a la problemática del agua, la propuesta tecnológica y la construcción de las cisternas. La ejecución de esta propuesta conlleva a la organización del trabajo familiar y del trabajo colectivo. En esta comunidad participaron miembros de la familia de cada unidad en la realización del pozo, entretejido de las mallas, organizándose 2 grupos de 6 familias cada uno, a lo largo de la experiencia se observa que esta cantidad de familias permite en el lapso del año la finalización de la construcción de las cisternas familiares.

Para la construcción, los materiales, la capacitación y el asesoramiento técnico fueron aportados por las instituciones, comprometiéndose la comunidad con el aporte de la mano de obra en todas las instancias del proceso.

Se consolidó y se observa en la actualidad, la continuidad de la organización en la creación de una cooperativa de trabajo dedicada a la construcción.

Sobre el apartado, las prácticas de intervención, la presencia de las instituciones se constata en las etapas de inicio, planificación, capacitación y construcción, desapareciendo en momentos posteriores de seguimiento del módulo o evaluación de la tecnología aplicada.

Con respecto a la participación de la comunidad y la relación con las instituciones es de destacar la aparición de un actor social identificado como articulador de esta instancia, en esta persona, perteneciente al territorio, se lo observa como un agente captador de recursos, políticas y propuesta pública. Se observa un articulador por parte de la comunidad y un articulador de las instituciones, ligado a la ONG.

Caso Socavones

Es un paraje ubicado a 20 km de la localidad de Tulumba. En esta comunidad habitan aproximadamente 107 pobladores, con un gran porcentaje de mayores y una marcada migración de jóvenes a zonas rurales. Aquí se articuló con la fundación Plurales, la escuela de la localidad y los técnicos del INTA de la AER Deán Funes. Se construyó una cisterna de



10 m³ en el predio de la Escuela. Trabajan con el INTA, la Fundación Plurales y financia AVINA.

El inicio del trabajo es en base a actividades de diversas instituciones y de problemas individuales, sobre la falta de agua en determinados períodos del año.

El INTA dio orientación técnica para la construcción de las cisternas. La intervención y la organización lo maneja en gran parte la ONG Fundación Plurales y realiza el planteo de realizar en escala una gran cantidad de cisternas.

La idea por un lado el trabajo de técnico de la SSAF, que si aporta la idea de organización; pero después es captado el trabajo por la Fundación Plurales, a través de una referente local, que hace de nexo con las familias y la ONG. Un Arquitecto contratado por INTA, es el asesor de la ejecución de la construcción de las cisternas. Técnicos de Plurales llevan el tema del financiamiento, las compras, el pago de jornales y la organización de las nuevas construcciones.

En el inicio en Socavones AVINA (ONG financiadora) convocaron a la gente del PH para que gestione el proyecto. Surgió el tema del financiamiento de las cisternas y la gente optó rápidamente por esta tecnología.

La Sociedad reprodujo el modelo de construcción urbana, ya que el hecho de que a la gente se le abonaba por realizarlas, se reprodujeron las lógicas del mercado de la construcción urbana del mercado laboral.

Caso San Marcos Sierras

En esta localidad, ubicada a 139 Km al noroeste de la ciudad de Córdoba por la ruta nacional N°38 en el departamento Cruz del Eje, se analizaron las experiencias de construcción de cisternas llevadas a cabo en el paraje El Rincón.

Durante los años 2011 y 2012 se inició la ejecución de 9 Módulos de acceso al agua. Como fuera descripto anteriormente, este sistema incluye distintos componentes. En este caso, se construyeron 9 cisternas y a mediados del 2015 ninguna de las familias había implementado el componente captación de agua de lluvia.

A partir del trabajo territorial del INTA AER Cruz del Eje y la implementación del Programa Nacional de Acceso a la Tierra y al Agua en la región, se contactaron familias de dicho paraje movilizadas por la problemática del agua. Desde el municipio se implementaron medidas que resolvieran el acceso al agua mediante el suministro de la misma a un tanque localizado en la escuela de El Rincón desde donde se tendieron redes a las casas.

En referencia a la resolución del problema se observó el comienzo del módulo a partir de la construcción de las cisternas de *ferrocemento*, logrando así el componente almacenamiento en el total de los casos y no aparecen avances en el componente captación de agua.

En relación a la materialización de los espacios de participación, al igual que en el caso anterior, el aspecto organizativo se consolida en torno a la problemática del agua, la propuesta tecnológica y la construcción de las cisternas. En esta comunidad participaron más familias que en la anterior y el proceso de construcción de las cisternas duró 1 año y medio, la comunidad puso la mano de obra como contraparte y las instituciones los materiales, la capacitación y el asesoramiento técnico.



En esta experiencia, la continuidad de la organización se plasma en la creación de un colectivo de trabajo dedicado a la construcción.

En referencia a las prácticas de intervención y la presencia de las instituciones se asemeja al caso Anisacate, como así también la identificación de un articulador territorial.

Conclusiones

El módulo tecnológico incluye entre otros componentes, la construcción de cisternas y el sistema de captación, en este sentido en los casos de Anisacate y San Marcos Sierras se terminó el componente cisterna y en Socavones se realizó también el componente de captación de agua, se considera de interés destacar que en este caso, todo módulo tecnológico estuvo financiado.

El enfoque participativo está en la propuesta de la tecnología, porque la construcción de las cisternas es una actividad colectiva. En los casos de Anisacate y San Marcos Sierras. Se llevó adelante el proceso de construcción en forma conjunta con las instituciones, en el cual estas pusieron materiales, capacitación y asesoramiento, y las comunidades aportaron la mano de obra; a diferencia de la comunidad de Socavones en la cual, la mano de obra tuvo retribución económica. Uno de los aspectos observados, es la consolidación de procesos participativos y organizativos en los dos primeros casos, se observa la correspondencia de esta situación con la participación en el aporte de la mano de obra por parte de las familias. En las comunidades donde se consolidó la organización esto se proyectó en cooperativas o colectivos de trabajo.

Este trabajo colectivo, en las comunidades de Anisacate y San Marcos Sierras, trae como reflexión pone el foco en determinar el número de familias convenientes a involucrar en cada grupo de construcción. Ya que si el grupo es muy numeroso, el periodo de tiempo se prolonga, y uno de los aspectos cruciales para el logro de esta propuesta tecnológica es que exista continuidad de los actores participantes.

La participación de la comunidad y la relación con las instituciones, se destaca la aparición, de un actor social territorial, identificado como articulador. Que en el caso de Socavones es retribuido económicamente por la ONG y en los otros casos es un agente captador de recursos, políticas y propuestas públicas.

Referencias bibliográficas

- Bergamín G., Ryan S., Becerra V., Issaly C, Ricotto A. , Bisio C., Ramos C., Re, G, Menna J. 2011. "La Gestión del Agua y la Ordenación Territorial para un desarrollo sustentable. El caso de la Cuenca de Cruz del Eje". VII Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios y Agroindustriales. noviembre. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de Buenos Aires. ISSN 1851-3794 (en CD)
- Bisio C., Ryan S., Bergamín G., Ramos C., Re, G, Menna J. y D. Rojas. 2013. La gestión del agua, análisis territorial de la cuenca de Cruz del Eje. VIII Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios y Agroindustriales. Noviembre. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de Buenos Aires. ISSN 1851-3794 (en CD)
- Foio, M. 2006. Sistematización de prácticas participativas promovidas por las políticas sociales. Centro Interdisciplinario de Estudios Territoriales. UNNE
- Boelens, R; Guevara Gil, A; Hendriks, J; Hoogesteger, J. (comp.). 2007. Pluralismo legal, reforma hídrica y políticas de reconocimiento. Wageningen, NL, Universidad de Wageningen / CEPAL / Concertación / IPROGA/CBC. WALIR studies volume 13.
- Foio, M. 2006. Sistematización de prácticas participativas promovidas por las políticas sociales. Centro Interdisciplinario de Estudios Territoriales. UNNE



- Gentes, I. 2009. Gobernanza, gobernabilidad e institucionalidad para la gestión de cuencas. Seminario Internacional "Cogestión de cuencas hidrográficas experiencias y desafíos.
- Prats, J. 2006. La evolución de los modelos de gobernación: la gobernanza. Pero ¿qué es la gobernanza? En Prats, J. (Ed.). A los príncipes republicanos. La Paz, BO, Instituto Internacional de Gobernabilidad de Cataluña. p. 200-203.
- http://aplicaciones.inta.gov.ar/seguimiento_evaluacion/seguimiento_evaluacion.php/ver_todo/proyecto_regional