

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL
CENTRO DE ESTUDIOS DE TRABAJO SOCIAL Y SOCIEDAD
INFORME FINAL

**LAS INUNDACIONES EN LA PLATA, BERRISSO Y ENSENADA: ANALISIS DE RIESGO,
ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN. HACIA LA CONSTRUCCION DE UN OBSERVATORIO
AMBIENTAL**

CAPITULO 7

**"ACTORES SIGNIFICATIVOS QUE INTERVINIERON EN LA INUNDACIÓN DEL 2 DE ABRIL:
ANÁLISIS DE LOS RELATOS; RECLAMOS; ACCIONES Y PRÁCTICAS COLECTIVAS"**

INTEGRANTES DEL EQUIPO DE INVESTIGACION

Coordinadoras

Lic. Adriana Cuenca

Mg. Susana Lozano

Investigadores

Lic. María Valeria Branca

Lic. Agustín Cleve

Mg. Mara Fasciolo

Pasantes

Lic. Sol Córdoba

Laura Diestro

INDICE

| | |
|---|--|
| 1. INTRODUCCIÓN | |
| 2. METODOLOGÍA | |
| 3. RESULTADOS | |
| 3.1 Caracterización de los actores | |
| 3.2 Situación de riesgo y vulnerabilidad: causas y consecuencias de la inundación. Riesgo en la actualidad | |
| 3.3 Intervención del Estado antes, durante y después de la inundación del 2 de Abril | |
| 3.4 Demandas de las Asambleas Barriales | |
| 3.5 Relación entre los actores: hacia la construcción de un mapa de actores | |
| 3.6 El rol de la Universidad Nacional de La Plata | |
| 4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES | |
| 5. BIBLIOGRAFÍA | |

1. INTRODUCCIÓN

Los objetivos específicos del proyecto planteaban, por una parte analizar y evaluar las amenazas, la vulnerabilidad (social, institucional y física), así como también los riesgos emergentes actuales y tendenciales, enfatizando que la matriz de riesgo aceptable para continuar con el proceso surgirá de la interacción entre distintos actores: técnicos, políticos e institucionales; y por otra, identificar los actores ambientalmente significativos, conocer sus planteamientos y propuestas y elaborar un mapa de actores.

Desde nuestra perspectiva, reconocemos el valor estratégico del conocimiento construido entre los investigadores, los políticos, las comunidades implicadas y los movimientos sociales, entendemos al conocimiento como una trama comunicacional entre los múltiples actores y sus respectivos discursos, contribuyendo así la comprensión de la situación problemática abordada en el presente proyecto y a la identificación de propuestas de prevención y mitigación en materia de las inundaciones en la región.

Los actores identificados refieren principalmente a los de la esfera estatal (municipal y provincial), Asambleas Barriales y Movimientos Sociales desde un enfoque que jerarquiza la dimensión territorial de las intervenciones. Asimismo se indaga sobre el rol de la Universidad Nacional de La Plata como un actor privilegiado en la temática.

2. METODOLOGÍA

Se aborda el estudio desde la perspectiva de los actores, a través de una investigación cualitativa. Esta “mirada”- desde los actores- presenta un conjunto de potencialidades y características que deben ser tenidas en cuenta a la hora de la interpretación de los resultados, permite registrar irregularidades y diferencias y conocer tendencias que no implican la generalización de los mismos, sino la captación de especificidades y la comparación de casos desde su irreductible singularidad.

En este sentido, "la palabra cualitativa implica un énfasis en las cualidades de entidades y en los procesos y significados que no son experimentalmente examinados ni medidos en términos de cantidad, número, intensidad o frecuencia." (Denzin y Lincoln; 2005).

Durante el proceso de la investigación se llevaron adelante un conjunto de actividades tales como: consulta de fuentes secundarias, construcción del “estado del arte” sobre la temática y relevamiento de normas, reglamentaciones, decretos vinculados con la misma.; asistencia a encuentros de trabajo en Defensa Civil de la Provincia; asistencia y exposición en los seminarios internos del proyecto; participación en la Audiencia Pública sobre Inundaciones en La Plata organizada por el H. Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires.

Asimismo se identificaron y contactaron los actores ambientalmente significativos del ámbito público, las Asambleas Barriales y los Movimientos Sociales.

En el marco de la planificación del trabajo de campo se definió el muestreo teórico, el cual se refiere a los entrevistados o hechos a observar en la estrategia de investigación. Esto significa que los individuos que serán entrevistados son considerados como aquellos que, en forma suficiente, pueden contribuir al desarrollo de la teoría para la cual se realiza el trabajo en terreno¹.

¹ El investigador comienza con la selección de varios casos que pueden compararse y contrastarse. Estos se eligen por su posible relevancia para el campo teórico que se pretende estudiar. En las primeras fases de la recolección y análisis de datos, se seleccionan casos por sus semejanzas. Posteriormente, se eligen por sus diferencias. Glaser y Strauss (1967) recomiendan este proceso de minimización-maximización de las diferencias entre los casos seleccionados, por su utilidad en la generación de teoría. Las semejanzas permiten la identificación de una categoría, el esbozo de sus atributos y la especificación de sus

Fueron entrevistados funcionarios de la Municipalidad de La Plata, Berisso y Ensenada, Autoridad del Agua de la Provincia de Buenos Aires; cuatro representantes de las Asambleas Barriales y seis representantes de Movimientos Sociales.

Se diseñaron guías de entrevistas en profundidad para relevar la información, indagando en todos los casos los siguientes ejes temáticos: caracterización de la situación de riesgo y vulnerabilidad, intervenciones y/o acciones, antes y durante la última gran inundación y en la actualidad; posicionamientos respecto de los ejes de demanda de las asambleas barriales; relación entre los distintos actores e instancias gubernamentales y el lugar de la universidad.

De acuerdo a la tipología del actor se abordaron específicamente algunas cuestiones: i) en el caso de los funcionarios, consideramos hacer hincapié en las representaciones de los entrevistados sobre la misión y función de la institución a su cargo, así como de las intervenciones realizadas en relación al fenómeno en cuestión; ii) respecto de las Asambleas Barriales fue puesto el énfasis en la historia de su conformación (considerando si fue anterior o posterior al 2 de abril de 2013); características y cantidad de integrantes; zona/ o barrio de intervención; principales temas que las convocan en la actualidad y actividades que están llevando a cabo; y iii) en relación a los Movimientos Sociales se indagó de manera particular, acerca de la localización de su trabajo territorial, así como de sus intervenciones anteriores y/o posteriores a la última gran inundación.

El trabajo de campo se realizó durante los meses de Abril, Mayo y Junio de 2015.

Análisis e interpretación de los datos

El análisis implica una perspectiva posicional y una relacional, complementarias entre sí. La perspectiva posicional refiere a la caracterización de los actores según el tipo de actor de que se trate y desde la perspectiva relacional, se concentra en describir el tipo y características de las relaciones entre los actores, conformando un mapeo de actores que contribuirá a conocer las formas en las que se relacionan, se articulan e interactúan en un territorio y contexto concreto.

Para el análisis del material recabado, se utilizó un software especializado en datos cualitativos Atlas.Ti. Se elaboró un Manual de Códigos con el que se codificaron las entrevistas, identificando las siguientes categorías y propiedades:

| Categoría temática | Propiedades | Código |
|--|---|--|
| Caracterización de la situación de riesgo y vulnerabilidad | <ul style="list-style-type: none"> • zonas inundadas el 2 de abril • causas de la inundación • consecuencias de la inundación • riesgo en la actualidad | <ul style="list-style-type: none"> • situación de riesgo y vulnerabilidad. Territorios Inundados • situación de riesgo y vulnerabilidad. Causas • situación de riesgo y vulnerabilidad. Consecuencias • situación de riesgo y vulnerabilidad. Riesgo en la |

condiciones de aparición. Las diferencias entre los casos elegidos hacen posible la elaboración de los atributos de las categorías, la determinación de sus subvariantes y la delimitación de su alcance.

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>actualidad</p> <ul style="list-style-type: none"> • situación de riesgo y vulnerabilidad. Zonas vulnerables en la actualidad |
| Intervenciones <u>antes/durante</u> la inundación | <ul style="list-style-type: none"> • Acciones realizadas • Identificación de otros actores: instituciones/organizaciones y grado y tipo de articulación/coordinación. | <ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones del Estado. Durante • Actor. Intervenciones previas a la inundación. • Acciones de la comunidad |
| Intervenciones <u>después</u> de inundación | <ul style="list-style-type: none"> • Obras • otras acciones • zonas o barrios | <ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones del Estado .Después • |
| Respuestas a demandas de las Asambleas Barriales | <ul style="list-style-type: none"> • Esclarecimiento total del número de víctimas fatales. • Subsidios para las familias afectadas. • Obras que nos brinden a futuro el grado de protección necesario. • Revisión del Código de Ordenamiento Urbano • Plan de contingencia ante posibles situaciones extraordinarias. • Atención y contención profesional a las personas afectadas. • Justicia y castigo a los responsables de esta catástrofe. | <ul style="list-style-type: none"> • Reclamos de las AB. Esclarecimiento víctimas • Reclamos de las AB. Subsidios • Reclamos de las AB. Obras • Reclamos de las AB.COU • Reclamos de las AB. Plan de Contingencia • Reclamos de las AB. Contención profesional • Reclamos de las AB. Justicia y Castigo responsables |
| Perspectiva acerca de otros actores significativos | <ul style="list-style-type: none"> • Identificación de actores • Tipo de vinculación/articulación • Logros • Dificultades | <ul style="list-style-type: none"> • Relación con otros actores. Consejo Provincial de Emergencia • Relación con otros actores. Ministerio de Infraestructura PBA • Relación con otros actores. Ministerio de Salud PBA • Relación con otros actores. Ministerio de Seguridad PBA • Relación con otros actores. Municipalidad de La Plata • Relación con otros actores. Otras asambleas barriales • Relación con otros actores. Otras instituciones • Relación con otros actores. Otras organizaciones sociales. |

| | | |
|--|--|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> • Relación con otros actores. Autoridad del Agua |
| Valoración del rol de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) | | <ul style="list-style-type: none"> • UNLP |

3. RESULTADOS

3.1 Caracterización de los actores

Entendemos por actor de política pública a instituciones, organizaciones, grupos e individuos que intervienen formal e informalmente con distintos grados de poder en su formulación e implementación, conformando distintas categorías: actores estatales, sociales, del sector privado y organismos y agencias multilaterales.

Acordamos con Repetto (1998) en identificar cinco coordenadas comunes en los actores: a) capacidad de negociación (posibilidad de influir en las instancias reales de formulación y gestión de las políticas); b) capacidad para descifrar el contexto (posibilidad de acceder a la mayor cantidad y calidad de información esencial durante el proceso de la política pública); c) capacidad de representación (en el caso de los actores sociales, posibilidad de liderazgo para expresar con legitimidad a quienes conforman su base de sustentación, y en lo que refiere a los actores estatales, posibilidad de respaldo legal que ampare su accionar administrativo); d) capacidad de movilización social (posibilidad de presionar a los otros involucrados a través de la magnitud del número y de sus formas de expresión); e) capacidad de acción colectiva.

Actores estatales

Los actores estatales gozan de un atributo que les es propio: el de autoridad.

Autoridad del Agua de la Provincia de Buenos Aires (A.A.BS.AS.)

La Autoridad del Agua se constituye a partir de lo establecido en la ley 12257/1999 como entidad de aplicación de las funciones encomendadas al Poder Ejecutivo. Es un ente autárquico de derecho público y naturaleza transdisciplinaria y cuya organización y funcionamiento se dispone sobre la base de la descentralización operativa y financiera. El Código de Aguas (ley 12257) es un instrumento legal que tiene como objeto Reglamentar, supervisar y vigilar todas las actividades y obras relativas al estudio, captación, uso, conservación y evacuación del agua.

Municipalidad de La Plata. Secretaria de la Gestión Pública (MLP)

Bajo la órbita de la Secretaria de la Gestión Pública, se encuentran, entre otras: La Dirección General de Tierras Y Viviendas; Dirección General de Obras Públicas y la Subsecretaria de Planeamiento Urbano, de quienes dependen la Dirección General de Planeamiento y Obras Particulares, la Dirección de Planeamiento Urbano y la Dirección de Proyectos de Saneamiento.

Municipalidad de Ensenada. Secretaria de Obras Públicas (ME)

La integran la Subsecretaria de Obras Públicas; la Dirección de Planeamiento, la Dirección de Obras Particulares y la Dirección de Asistencia a Organizaciones Sociales y Cooperativas. En los últimos años la Secretaría ha

incrementado su labor y según expresión del entrevistado, lleva adelante toda la Obra Pública del Municipio, en coordinación con cooperativas.

Municipalidad de Berisso. Subsecretaría de Planificación y Gestión de la Obra Pública (MB)

La Subsecretaría de Planificación y Gestión de la Obra Pública depende directamente del Intendente Municipal y tiene como principales funciones la planificación y gestión urbana a través de las Direcciones de Planeamiento, Catastro y Obras particulares. Tiene como responsabilidad también la vinculación con el gobierno Provincial y Nacional.

Es un desprendimiento de la Secretaría de Obras Públicas, pero el acelerado crecimiento demográfico del Partido de Berisso en los últimos años y la consecuente extensión de la urbanización en el territorio, implicó la creación del área específica vinculada al planeamiento de la obra pública municipal.

Asambleas Barriales

Definimos a las asambleas vecinales como ámbitos de construcción de un espacio “público no estatal”. A los fines de la presente investigación se seleccionaron Asambleas pertenecientes a barrios de la ciudad de La Plata con diferentes características socioeconómicas. Partimos del supuesto que la significación social de las áreas o territorios interiores de la ciudad es parte de la diferente relación que los grupos y clases sociales tienen con el espacio urbano y con la determinación de espacios públicos y privados. La percepción de la ciudad depende- en gran medida- de la experiencia micro-social y micro territorial de los actores.

Asamblea Barrial de Inundados 153 Y 57 (ABI 153 Y 57)

Tienen antecedentes de organización frente a problemáticas barriales, en especial para solucionar la limpieza del arroyo que atraviesa el barrio.

“En realidad nosotros acá cuando yo me mudé... Yo hace 17 años hace que vivo acá en el barrio, yo me mude acá... Cuando yo me mude acá habíamos armado una asamblea por el tema del arroyo, la limpieza, las calles, la luz, la red de agua, las cosas básicas y esenciales que necesita una familia para poder vivir, lo básico más yo que venía de otro ámbito totalmente distinto ... acá me encontré con que era como vivir en el campo”. (Entrevistada ABI 153 Y 57)

A la semana siguiente de la inundación del 2 de abril de 2013, comenzaron a organizarse entre 150 y 200 familias para enfrentar las consecuencias de la inundación. Esta organización fue impulsada –además- por agrupaciones políticas estudiantes tales como la Juventud Guevarista- estudiantes de la Facultad de Trabajo Social- y ARCON de la Facultad de Arquitectura, ambas de la UNLP y miembros del Frente Popular Darío Santillán.

La participación en las reuniones de la Asamblea fue numerosa y convocó a los vecinos del barrio, que en palabras de las entrevistadas “es un barrio bastante carenciado si se quiere decir, porque la mayoría tiene trabajo precario y vive en situaciones precarias creo que somos pocos los que pueden, con los dedos de una mano, los que tienen trabajos estables, pero bueno y son familias muy numerosas, porque lo que tiene el barrio es eso, son familias muy numerosas y por ahí en un mismo terreno viven más de una familia”. (Entrevistada ABI 153 Y 57).

En la actualidad integran el equipo de veedores de las obras hidráulicas impulsado por el Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires.

La mayoría de sus integrantes residen en la zona comprendida entre las calles 49 hasta 60 y de 151 hasta 167 del barrio de Los Hornos.

Asamblea Los Hornos 70 Y 140 (ALH 70 Y 140)

No cuentan con organización barrial previa a las inundaciones. Caracterizan la situación del barrio como “informal”, “asentamiento”, sin título de propiedad, sin servicios, donde la “toma de terrenos” fue propiciada- en algunos casos- por punteros políticos. Si bien en la actualidad están en proceso de regularización, son muy pocos los vecinos que cuentan con título de propiedad. El mismo está asentado, según la entrevistada en una laguna:

...era una laguna que la gente fue rellenoando y así conformando cada uno, no solamente construir...construir su vivienda también su terreno.” (Entrevistada ALH 70 Y 140)

Actualmente integran el barrio alrededor de 300 familias, de las cuales 100 participan en la Asamblea.

La principal fortaleza de la organización y el crecimiento de la Asamblea, según la perspectiva de la entrevista, radica en la integración de la diversidad de sus integrantes:...“Tomarnos como vecinos a todos sin mirar de a dónde venimos cada uno y sin mirar esto de nuestras diferencias ¿no? hoy en día nos vemos como pares y hoy en día somos un poco más fuertes por eso y nuestra Asamblea es uno de los más digamos en ese sentido ha crecido mucho más que otras tal vez, porque dimos el lugar a todos no importa de qué lugar sea y más que nada en nuestros barrios hay mucha diversidad cultural y esto de no querer cambiar al otro ¿no? Sino aceptarlo tal cual como viene y tal vez tomar del otro y hoy en día eso es nuestra mayor fortaleza.”(Entrevistada ALH 70 Y 140)

Se perciben “como excluidos sociales” y sin acceso a los derechos y beneficios que el Estado debería garantizarles.

La zona de influencia abarca las calles 70 a 72 y desde 138 a 141

Asamblea Barrio Norte (ABN)

Se conforma en enero del año 2002, la integraban 200 personas y se reunían en el club Lavalle. Las demandas originales de la Asamblea estuvieron vinculadas a la construcción de un conducto que permitiera desagotar el agua en la zona. En la trayectoria de la Asamblea están presentaciones y solicitudes al gobierno Municipal, conjuntamente con otras Asambleas durante las inundaciones el año 2008, advirtiendo de la necesidad urgente de obras. Esos reclamos no fueron escuchados: “Se lo dijimos en el 2008, les dijimos eso, porque... es más, le hemos dicho de palabra a Alak en 2002, cuando fuimos todas las asambleas que se presentó media ciudad de La Plata en la municipalidad. Alak tuvo que forzosamente que recibir a la gente y en una reunión así, le dijimos fíjese que hay un metro de agua 8 horas, una persona de edad que circula por la calle, se cae y no tiene salvación. Se va a morir...”(Entrevistado ABN)

Con relación a las actividades que convocan a la Asamblea en la actualidad es continuar con la demanda de las obras que se iniciaron después de la inundación del 2 de abril del 2013. Reconocen que la “presión” de las Asambleas frente al poder público, hizo posible el inicio de obras hidráulicas de envergadura y participar como veedores ciudadanos en el seguimiento y monitoreo de las mismas. Abarca la zona comprendida entre las calles 32 y 38 y entre calles 7 y 13.

Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Tolosa (AVAT)

Se conformó a pocos días del 2 de abril del 2013. Si bien durante el primer año de su conformación tenía una convocatoria muy importante y se realizaron eventos “muy grandes”, con el correr del tiempo y a medida que se dieron algunas respuestas parciales por parte de las autoridades, la participación decayó.

En la actualidad la conforman aproximadamente 60 personas que están conectadas y participan: “Básicamente cuando empezaron las obras también y cuando las discusiones pasaron a ser más complicadas, digamos los frentes se diversificaron, los temas ya no eran tan prioritarios... Los planteos sino que bueno, se empezaron articular algunas respuestas parciales o no, en algunos campos y alguna gente ya el segundo año se empezó a borrar.” (Entrevistado AVAT)

Comprende la zona del Distribuidor hasta la calle 528, y algunas asambleístas de la zona de Plaza Belgrano.

Movimientos Sociales

Los movimientos sociales marcan la irrupción en la escena pública y en el campo de estudio de modos de acción colectiva sobre tópicos que antes quedaban fuera de los conflictos sociales, dando lugar a la presencia de actores novedosos con modelos organizativos y formas de acción diferentes a las tradicionales, dominadas fundamentalmente por el conflicto de clases (Melucci, 1999).

Son sistemas de acción en el sentido de que cuentan con estructuras: la unidad y continuidad de la acción no serían posibles sin la integración e interdependencia de individuos y grupos, a pesar de la desestructuración aparente de estos fenómenos sociales. Al respecto (Pizzorno, 1977, 1983 y 1991) plantea: “Una identidad colectiva no es sino una definición compartida del campo de oportunidades y constricciones ofrecidas a la acción colectiva “compartida” quiere decir construida y negociada mediante procesos continuos de “activación” de relaciones sociales que conectan a los actores).

Federación de Tierra y Vivienda. MILES (FTV) Sobre los orígenes de la organización y en el marco de la presente investigación, la entrevistada expresa: “Federación de Tierra y Vivienda MILES, es una organización piquetera. Nació hace 19 años en los noventa y en los últimos cinco años armamos un partido político que se llama MILES. En palabras de la entrevistada “Nosotros desde los noventa, noventa y cinco, noventa y seis, ante la terrible situación económica, ahí nació la Federación de Tierra y Vivienda en La Matanza. Pero rápidamente se difundió porque había una necesidad imperiosa y así aparecieron las copas de leche en la casa de cualquiera, el comedor en la casa de cualquiera, el centro de abastecimientos en la casa de cualquiera, en donde todos concurríamos con alimentos, ropas, este medicamentos, y útiles también para que los chicos dejen de ir al colegio”.²

Conjuntamente con otras organizaciones de desocupados, darán lugar a un modelo “territorial” a nivel nacional, que en caso de la FTV se evidencian signos mancomunados entre la territorialización de la política y la representación partidaria de estos nuevos reclamos, reforzando esta hipótesis la creación del partido político MILES por parte de la FTV.

En el caso específico de las intervenciones de la FTV, post inundación del 2 de Abril del 2013 en la ciudad de La Plata, y en el marco del Consejo Social de la UNLP, propone la implementación del programa de reparación de viviendas “Mejor Vivir”, que depende de la Secretaria de Tierra, Vivienda y Hábitat, de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Nación. Al respecto la entrevistada manifiesta: “Bueno la Federación de Tierra y Vivienda uno de sus cuadros es el director nacional de la Secretaria de Tierra, Vivienda y Hábitat y de ahí surge el plan “Mejor vivir” es decir, se estuvo elaborando todo este tiempo y si hace dos años que le fue asignado a este compañero y desde ese lugar también este y no a la Universidad de La Plata de la cual somos alumnos o egresados le propuso a la universidad este programa de reparación de viviendas nació de nuestra organización. (Entrevistada FTV)

Otra de las actividades implementadas consistió en su participación en el marco del “Programa de Asistencia en la Reparación de Viviendas afectadas por el temporal en el Gran La Plata”, conjuntamente con otros movimientos sociales.

Patria Grande, referente de la CTA Villa Elvira (PG V.Elvira) Patria Grande tiene un origen gremial, de la CTA. Se desarrolla fundamentalmente en la zona de Villa Elvira, la zona es por calle 600 de 117 a 122 y de 600 a 604 barrio integrado mayoritariamente por inmigrantes paraguayos.

Antes de la inundación venían trabajando con el Consejo Social. Se trabajaba con todo el esquema social de las necesidades elementales: agua, alimentos, colchones, deterioros habitacionales.

² Se reconoce como el origen del movimiento piquetero, las acciones de los movimientos sociales que nacieron como espejo de la experiencia de Cutral Có (1996). Al respecto, Sarrasqueta (2014) , al referirse al marco histórico del movimiento, menciona el despido de 5.000 desempleados que había generado la privatización de YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales), el pueblo de Cutral Co, provincia de Neuquén, en señal de protesta cortó la ruta nacional 22. La interrupción del tránsito, provocada por alrededor de 30.000 personas, se extendió durante una semana. De esta manera, se originaba en la Argentina un método de protesta inédito, que marcaría el conflicto social durante los próximos años: el piquete.

Agrupación María Claudia Falcone (Agrup.MCF) La Agrupación María Claudia Falcone, se encuentra en Villa Elvira en la zona que comprende 610 y 122. Empezaron a trabajar como movimiento a partir del año 2001, en los barrios de Romero, Villa Monzón y Villa Elvira, se realizan mantenimiento de zanjas, arroyos.

Forman parte del Consejo Social de la Universidad, se había hecho un convenio con la Facultad de Psicología y varias personas concurrían ahí después de la inundación.

Patria Grande- Ringuelet (PG.Ringuelet) Se define como “movimiento popular”; fue fundado el 26 de julio de 2014 como resultado de la confluencia de más de diez organizaciones de todo el país entre las que se encuentran Marea Popular, Sudestada y Frente Popular Darío Santillán-Corriente Nacional.

Este movimiento popular a nivel nacional está presente en la Ciudad de Buenos Aires, distintos puntos del conurbano bonaerense de las zonas norte, oeste y sur; varias ciudades del interior de la Provincia de Buenos Aires como La Plata, Luján, Mar del Plata y Tandil y otras provincias tales como Santa Fe, Córdoba, Salta, Jujuy, Tucumán, La Pampa y San Juan.

En el marco de la presente investigación la entrevistada es referente del mencionado movimiento en la localidad de Ringuelet, específicamente en el asentamiento “La Isla”, ubicado en las calles linderas al arroyo El Gato en la ciudad de La Plata.

La organización no había tenido intervenciones previas a la inundación de abril de 2013 en el territorio. EL comienzo se da el día 3 de abril cuando, desde el Centro Cultural Olga Vázquez, se implementan las “brigadas solidarias Hugo Chávez” y una de ellas tuvo como destinatarios los vecinos del Barrio “La Isla. Las acciones realizadas en los días inmediatamente posteriores a la inundación, tuvieron que ver con la organización de la colaboración de voluntarios y militantes, la entrega de ropa, colchones, alimentos que llegaban en carácter de donaciones al Centro Cultural y la organización de asambleas barriales donde se debían discutir y pensar el orden de prioridades para organizar la distribución de las donaciones.

Movimiento Evita (Mov.E) Es un movimiento de alcance nacional creado en el año 2005, en apoyo a la gestión del Presidente Néstor Kirchner y continuó brindando su apoyo a su sucesora Cristina Fernández de Kirchner. En su creación confluyeron varias organizaciones, principalmente el Movimiento de Trabajadores Desocupados. El Secretario general del Movimiento es Emilio Pérsico.

En la ciudad de La Plata, el movimiento realiza acciones en diferentes localidades tales como Villa Elvira, Los Hornos, Altos de San Lorenzo, Olmos, Romero, San Carlos, Gonnet, City Bell, Villa Elisa, El Peligro y Arturo Seguí. En los mismos realizan actividades de alfabetización, limpieza y cuidados vinculados con el medio ambiente.

Participaron, conjuntamente con otras organizaciones e instituciones del Estado en el ámbito del Consejo Social de la Universidad Nacional de La Plata, desde donde se organizó la ayuda de materiales para la reparación de las viviendas.³

Foro por los derechos de la niñez, la adolescencia y la juventud de la Provincia de Buenos Aires (FDNAYJ) Fue creado en el año 2004 por organizaciones sindicales, de derechos humanos, sociales, ONG's y políticas, buscando materializar tres objetivos: derogar el patronato, lograr una ley adecuada a la Convención Internacional de los Derechos del Niño (CIDN) y una asignación universal para todas las personas menores de 18 años.

La entrevistada es Coordinadora del Distrito La Plata y su relato refiere a la intervención del Foro en el momento posterior a la inundación en distintos barrios y localidades, a saber: Los Hornos, Ringuelet, San Carlos, Barrio Malvinas, Altos de San Lorenzo, Villa Alba y Villa Montoro.

³ Consistió en la provisión de materiales de construcción, reasignando 12 millones de dólares del proyecto BID “Programa de Apoyo a la inversión en los sectores sociales de la provincia de Buenos Aires”. Ministerio de Economía de la provincia de Buenos Aires. Se asistieron 6853 viviendas en los barrios de Ringuelet, Ensenada, Tolosa, Romero, Villa Elvira, San Carlos, Altos de San Lorenzo, El Retiro y Los Hornos.

En algunos de estos espacios (como por ejemplo en el Barrio Malvinas) la organización tenía intervenciones previas a la inundación del 2 de abril y en otros fue a posteriori de la inundación que se comenzó a intervenir y en este caso las acciones realizadas tuvieron que ver con la asistencia directa a las organizaciones –comedores, centros de día- pertenecientes al Foro. Como Foro se suman al reclamo por el esclarecimiento de las víctimas fatales de la inundación, entre las que se debe saber particularmente el número de niños fallecidos.

3.2 SITUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD: CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LA INUNDACIÓN. RIESGO EN LA ACTUALIDAD

Causas

El análisis de los testimonios acerca de las causas de la inundación del 2 de abril de 2013, se asocia- en la mayoría de los casos- a diversas situaciones de vulnerabilidad. Coincidimos con Lavell (2010) cuando plantea que “desde una perspectiva social y como producto de un proceso social complejo, la vulnerabilidad se refiere genéricamente a la predisposición o propensión de elementos de la sociedad (seres humanos, sus medios de vida y sus soportes infraestructurales) de sufrir daños y pérdidas y encontrar dificultades en recuperarse, al ser impactados por un evento físico determinado”.

Esta visión de la vulnerabilidad se ha plasmado en una enunciación, que es la más aceptada en la actualidad, y que afirma que los desastres son construcciones sociales.

Si bien existen varias clasificaciones de vulnerabilidad, a los fines de la presente investigación hemos agrupado las respuestas asociadas a los siguientes tipos de vulnerabilidad: de índole natural, del uso del suelo y el ambiente construido, política, socioeconómica y de la infraestructura y los servicios.

Varios son los factores que -en opinión de los actores entrevistados causaron la inundación del 2 de abril de 2013 en la región. La lluvia extrema, caracterizada como “torrencial”, “algo inédito” y hasta como fenómeno “excéntrico”, vinculado con el cambio climático, se asocia a diversas situaciones de vulnerabilidad, entendida esta como la predisposición o propensión de elementos de la sociedad (seres humanos, sus medios de vida y sus soportes infraestructurales) de sufrir daños y pérdidas.

En el caso de la vulnerabilidad natural, La Plata cuenta con una red de arroyos que la transforman en “una ciudad vulnerable siempre”; “ocupamos más el terreno, llueve más y es un territorio que históricamente, es naturalmente riesgoso para la urbanización”(AVAT). Berisso y Ensenada coinciden en afirmar que la ciudad de La Plata presenta una cota más alta con relación a ellos, lo que ocasionó que el agua llegara a ambos municipios.

La vulnerabilidad política se manifiesta en la forma de gestionar el territorio por parte de los organismos estatales -ausencia de decisiones políticas anticipatorias, accionar compartimentado de los organismos, falta de planes de contingencia, inadecuado Código de Ordenamiento Urbano (de La Plata), entre los más mencionados.

La vulnerabilidad de la infraestructura y los servicios, los funcionarios, las asambleas y los movimientos sociales y para el caso específico de La Plata, coinciden en afirmar la falta de obras de infraestructura hidráulica, especialmente referidas a entubamiento de los arroyos y cauces de agua. Por su parte y en el caso específico de las Asambleas de Los Hornos se suma, además, la necesidad de zanjeos y cloacas.

Vulnerabilidad del uso del suelo y del territorio construido y en especial en el Municipio de La Plata, los testimonios la asocian al crecimiento urbano sin planificación ya que la especulación inmobiliaria motivó el crecimiento “en altura” en el centro y la construcción de “barrios privados” (countries). Asimismo el crecimiento productivo trajo como consecuencia que suelos permeables se impermeabilizaran.

Desde la perspectiva de la vulnerabilidad socio económica, la ocupación de tierras en zonas periféricas por parte de familias pobres en terrenos inundables, en las márgenes de los arroyos, sin servicios básicos, afecta desde hace años no solamente a La Plata, sino también al Municipio de Berisso, donde se han instalado en las últimas décadas muchas familias especialmente migrantes de países limítrofes, ocupando zonas que eran bañados “Ocuparon tierras no propias, no aptas para la construcción y sin servicios”.

Consecuencias

La principal consecuencia de la inundación en opinión de la mayoría de los entrevistados de las Asambleas Barriales y los Movimientos Sociales coinciden en afirmar la pérdida de vidas tanto de adultos como de niños, durante la inundación e inmediatamente después de la misma.⁴ Esta situación dio lugar a la conformación de una asociación de familiares de víctimas de la inundación AFAVI. Desde la perspectiva de estos actores, otra de las consecuencias refiere a enfermedades físicas “de la piel –hongos- y respiratorias -asma, bronquitis, broncoespasmo- afectando principalmente a los niños”, así como también al fuerte impacto psicológico ante el temor de que vuelva a repetirse una situación similar. Si bien estas son las principales consecuencias, la mención de daños materiales en las viviendas y la pérdida total, “especialmente en la periferia fue desgarrador ya que necesitaban desde una casilla hasta cualquier cosa porque lo habían perdido todo”.

Desde la perspectiva de los funcionarios, los mismos refieren a los daños y destrozos materiales y en el caso específico de Ensenada a las consecuencias por lo ocurrido en la Destilería de YPF⁵.

Riesgo en la actualidad

El concepto de riesgo supone la existencia de dos factores: amenaza y vulnerabilidad. El riesgo se crea en la interrelación o intersección de estos dos tipos de factores, cuyas características y especificidades son sumamente heterogéneas. El riesgo, producto de la interrelación de amenazas y vulnerabilidades es, al final de cuentas, una construcción social, dinámica y cambiante, diferenciado en términos territoriales y sociales. (Allan Lavel, 1997)

Para Claudia Natenzon (1995) el riesgo existe cuando es posible una cuantificación, cuando el riesgo no es cuantificable se transforma en incertidumbre (Funtowicz, 1994).

Para que exista un riesgo, debe haber tanto elementos detonadores (sean de orden natural, socio- natural o antrópico) como una población vulnerable a sus impactos. Los desastres son el resultado de la interacción de ambos: no hay riesgo si existe peligro pero la vulnerabilidad es nula, o si la población es vulnerable pero no hay eventos peligrosos.

Se evidencia en el conjunto de los testimonios de los diferentes actores, que ante la amenaza de lluvias similares a las acontecidas -asociadas éstas con el cambio climático- el riesgo sigue latente, vinculado a los diferentes tipos de vulnerabilidad que no se han modificado en la actualidad.

Los funcionarios entrevistados así lo manifiestan, ya sea por “la situación hidráulica del territorio” (MLP); por las características del terreno “el 10% de las tierras son aptas, el 90% son bañados” (MB); porque “no se ha modificado la manera de gestionar el territorio. Las medidas y acciones se hacen sin coordinación y no tienen en cuenta una política de ordenamiento”.(AA Bs.As.)

⁴ En el caso de los funcionarios públicos, no hay mención acerca de los fallecimientos.

⁵ Un rayo quemó el transformador de la bomba de desagote del agua en la Destilería de YPF y ésta no funcionó, ocasionando la inundación del Barrio Mosconi.

Desde la perspectiva de las Asambleas se plantea la incertidumbre vinculada a la falta de información acerca del nivel de riesgo (AVAT). Los testimonios asocian la amenaza de lluvias vinculadas al cambio climático y la vulnerabilidad vinculada a las obras hidráulicas: “sabemos que antes de terminar las obras podemos inundarnos”. Los Movimientos Sociales expresaron opiniones variadas y contrapuestas: aquellos que entienden que está siendo abordada la problemática de riesgo, vinculada con las obras que están en marcha en la actualidad (FTV) y por otra parte los que consideran que “hay un saber en la sociedad civil si vuelve a ocurrir un caso similar” (FDNAyJ). El resto de los movimientos considera que no han desaparecido algunos factores asociados principalmente a estado de avance de las obras de infraestructura, la falta de servicios, ausencia de un Plan de Contingencia (Mov.E). Para otros, las condiciones de pobreza en los barrios periféricos constituye el principal riesgo latente (FDNAyJ).

Zonas vulnerables

Al respecto el entrevistado de Asociación de Vecinos Autoconvocados de Tolosa señala que en el caso de El Gato, naturalmente terminaba en una serie de meandros, bañados. A lo largo de una serie de obras fue canalizado “empezaron a ponerlo derecho para que no sea un río, sino un canal”; pretendiendo mejorar la capacidad de conducción del curso de agua, a lo largo de su recorrido el ancho de los tramos pasa de 60 metros a 30 metros de ancho.

“Entonces hoy lo que hay como unos espacios que son como grandes piletas este... cortados por los mismos puentes que estaban antes y que nadie sabe cuándo van a ser remplazados y con qué plata, por eso claramente no está dicho, ni resuelto, con lo cual se sigue abriendo, es decir, la situación no ha cambiado para el funcionamiento estructural de eso. (AVAT)

Otra cuestión vinculada a las zonas inundables en la actualidad es el incumplimiento de las restricciones en el uso del suelo, vinculadas especialmente al negocio inmobiliario.

Desde el movimiento PG V. Elvira se señala una zona específica -donde ellos intervienen- de mayor vulnerabilidad ya que cuenta una cota un poco más baja que el resto. Refiere que en dicha zona habita una gran cantidad de familias, y está ubicada cerca del negocio conocido como “feria paraguaya”. Según relata, allí se hicieron varias obras de terraplenamiento, sin embargo se encuentran con problemas ya que ante dos lloviznas consecutivas ya presenta problemas pues “no desagua”. A esto se suma que las consultas técnicas realizadas hablan de obras que implicarían relocalización de las familias, y según refiere son familias que “tienen construidas sus vidas en esos lugares hace más de veinte años que están (...) no puedes arbitrariamente decir bueno ustedes de acá tienen que ir a Olmos que esta bárbaro vamos a dar un terreno que no se va a inundar. No lo van aceptar.”

Por su parte el Mov. E entiende como zonas vulnerables la zona del Arroyo El Gato y la continuidad del mismo pero en la zona de San Carlos. A su vez, vuelve a mencionar su preocupación respecto del asfalto y la posibilidad de acceso al transporte público. Señala que el barrio “El futuro” de La Plata, se encuentra sin asfaltar y el colectivo no accede. Desde PG Ringuet se refiere a la paradoja a la que están sujetos los vecinos habitantes de la vera del Arroyo El Gato ya que serán relocalizados en El Mercadito que es una zona también declarada como inundable.

3.3 INTERVENCIONES DEL ESTADO, ANTES, DURANTE Y DESPUES

Para guiar el análisis de este punto de la investigación, Intervenciones del Estado antes, durante y después de la inundación a partir de la visión que tienen los actores entrevistados (Funcionarios Estatales; Asambleas Barriales y Movimiento Sociales) sobre las acciones del Estado nos guiaremos por los conceptos de gestión del riesgo y mitigación. Ambos conceptos nos permite ubicarnos en la complejidad del fenómeno para analizar situaciones

compartidas y visiones distintivas de los entrevistados a la vez que permite analizar las medidas estructurales y no estructurales que ha desarrollado el Estado a partir de la voz de los actores.

Tomamos la definición de Lavel (2000) para definir la gestión de riesgo como un proceso social, impulsado por estructuras institucionales y organizacionales apropiadas, que persigue la permanente y continua reducción y el control de los factores de riesgo en la sociedad, a través de la implementación de políticas, estrategias e instrumentos o acciones concretas, todo articulado con los procesos de gestión del desarrollo y ambiental sostenibles. Al actuar sobre la Vulnerabilidad se reduce el Riesgo, lo que minimizará los efectos ante un posible evento. (Allan Lavel, 2000).

El concepto de mitigación es parte de la gestión del riesgo y refiere al conjunto de acciones y medidas de prevención y preparación destinadas a disminuir, atenuar o limitar el impacto de un evento adverso. Tales acciones y medidas pueden ser estructurales o no estructurales. Las primeras pueden ser, cualquier construcción física destinada a reducir o evitar los posibles impactos de las amenazas; mientras que las medidas no estructurales, son cualquier medida que no suponga una construcción física y que utilice el conocimiento, las prácticas o los acuerdos existentes para reducir el riesgo. (DNGIRDRA, 2015)

Respecto de las **intervenciones estatales** (antes, durante y después de la última gran inundación)_mencionadas por este “núcleo” o “familia” de actores entrevistados funcionarios de las municipalidades de Ensenada; Berisso; La Plata y la Autoridad de Agua analizamos las medidas estructurales y no estructurales para mitigar el riesgo.

Actores Estatales

Los Municipios de Berisso y Ensenada son ciudades costeras y han desarrollado diversas estrategias, programas y medidas estructurales y no estructurales destinadas a mitigar el impacto de las amenaza por inundación proveniente del crecimiento del río.

El municipio de Ensenada cuenta con 120 vehículos destinados a emergencia; con un plan de trabajo gestionado por defensa civil y bomberos. Como medidas estructurales se hace referencia a las obras del terraplén costero.

En tanto que la ciudad de Berisso se pone en marcha en el 2004 un plan hidráulico integral para toda la ciudad con el objetivo que mitigar las inundaciones por sudestada. El proyecto fue financiado por el Gobierno Nacional, se inicia en la presidencia de Nestor Kirchner y contempla obras en 8km del terraplén costero y seis estaciones de bombeo. Asimismo la obra se inicia con la limpieza de todos los canales del bañado Maldonado.

Otra medida relacionada con las obras fue la conformación desde la Autoridad del Agua del comité de crisis, este espacio es valorado por el entrevistado porque permitió dar relevancia a los diagnósticos de cada municipio y la proyección de las obras.

La Comisión del Comité de cuenca de la región: año 2008_ se conforma a partir de la inundación registrada el 28 de febrero del 2008, la Autoridad del Agua convoca a los municipios de La Plata, Berisso y Ensenada que son los que están involucrados en la vertiente Rio de La Plata intermedia y a otros organismos vinculados con la problemática.

“...y empezamos a trabajar con los tres intendentes, donde la primer medida que le planteamos y que fue realmente tomada este... e impulsada desde las...este, cabezas desde las instituciones, tanto de nuestro organismo tuvimos el okey del presidente de la Autoridad del Agua y los tres intendentes. Nos dieron el okey para armar una comisión de trabajo institucional”.

Esta convocatoria incluyó el trabajo en una Comisión de asesoramiento técnico, profesional, interinstitucional, durante agosto a diciembre del 2008 integrada por diversas Direcciones provinciales (Hidráulica, Vialidad,

Planificación), la OPDS, representantes de los tres municipios y de las áreas específicas de Hidráulica y Planeamiento municipales y el CISAGUA .

Después de las inundaciones del 2 de abril del 2013 se reconstituyó esa comisión, denominada COPAC2013. Con la participación de varios actores estatales de la esfera provincial y municipal, y la Universidad Nacional de la Plata, se expusieron las diversas acciones que estaban realizando, así como lo planificado. Asimismo se hicieron reuniones específicas para situaciones más urgentes y coyunturales a resolver, en zonas de ingreso a Berisso y Ensenada, el polo industrial de YPF.

En la Municipalidad de La Plata no hace referencia a Obras desarrolladas antes de la inundación. Particularmente se deslinda de toda participación de la Municipalidad de La Plata con las obras hidráulicas por tratarse de Arroyos que cursan sus aguas en más de un Municipio en tanto que son responsabilidad de la Provincia de Buenos Aires. Es entonces, principalmente el Ministerio de Infraestructura, a través de la Dirección de Hidráulica y la Autoridad del Agua así como también ABSA como empresa que tiene la regulación de la provincia de Buenos Aires y hay que presentar sus planes de obras de expansión de servicios.

“La Municipalidad también tiene responsabilidades institucionales por las cuales dar cuenta. Pero las obras sobre arroyos es responsabilidad y no puede ser de otra manera, de la Provincia porque es un curso de agua que atraviesa más de un territorio, no atraviesa solamente La Plata y es lógico que Hidráulica de la Provincia, tenga una responsabilidad primaria de la planificación de las obras que atraviesan varios distritos y también que las tenga la Autoridad del Agua como organismo regulador del recurso integral, del agua potable, del agua de los ríos y de las excretas también.”(Entrevistado MLP)

En el momento pos inundación el municipio de Ensenada comienza a trabajar con los referentes de Punta Lara y realiza evacuaciones de familias hacia los centros. Al respecto el funcionario refiere que el municipio se hizo cargo de la comida para los evacuados con recursos Municipales y luego sostuvieron el proceso con el recursos propios Municipales, hasta recibir el apoyo del Gobierno. El Municipio tuvo que enfrentar además el Incendio de la Planta de YPF para lo cual debieron tomar medidas importantes para mitigar la disminución del riesgo y el control de la situación.

En sentido parecido, el municipio de Berisso tiene una logística que se inicia con Defensa Civil en forma conjunta con el área de promoción Social se activan lugares de evacuación, se establecen centros y puntos de asistencia. En la intervención de la emergencia se incluye a los bomberos y la policía. La población más afectada fue la que limita con la ciudad de La Plata y a ellos pudieron llegar con ayuda el día 3 de abril.

“... ya al otro día intervino toda la comunidad digamos, desde los clubes hasta los bomberos obviamente, la policía y hubo intervención de todas las fuerzas vivas de Berisso, estuvieron todas trabajando, en el tema. Participo todo el mundo”,

Refiere que la población tiene incorporado un manejo de la situación y sabe que hay roles determinados, un sistema de emergencia y un programa que se mantiene.

Entre las medidas estructurales la Municipalidad de Ensenada retomaron las Obras de YPF que llevaba 40 años de iniciada. Comienza con obras de ensanchamiento de canales. Al referirse a la obras en marcha del Arroyo del Gato refiere con preocupación la ausencia de planificación de las obras de la desembocadura y la construcción de un puente.

Los municipios de Berisso y Ensenada activaron mecanismos ya previstos y actuaron desde un programa de emergencia. Aunque la parte más afectada fue la que linda con La Plata, lugar que pudieron acceder al día siguiente.

En el marco de las acciones post inundación del 2 de abril, el rol de la Secretaría de Gestión Pública consistió en la coordinación interinstitucional a nivel superestructural y conjuntamente con la Secretaria de Recursos Hídricos de Nación, se encargó un estudio a la Facultad de Ingeniería de la UNLP.

La Secretaría de Gestión tiene la responsabilidad institucional sobre su territorio y resaltan como modalidad de gestión el trabajo en red, con otros actores sociales. Al respecto menciona:

Refiere que la red constituye el instrumento de gestión central en su administración, aunque la misma comienza a construirse luego del evento

“La red es un instrumento de organización abierta, no es un instrumento jerárquico del modelo tradicional de los sistemas pero en la red hay que definir cada uno de los puntos nodales que atan a la red, que constituyen la malla de la red y con eso una responsabilidad institucional”.

Para el funcionario la Municipalidad es un actor más.” Desde del Estado eh...la Municipalidad como que tiene responsabilidad institucional sobre su territorio y los insumos que provoca la red son muy importantes eh...pero es un actor más que finalmente parece intervenciones institucionales que tiene debería participar en la red como un punto nodal más con la responsabilidad ésta.”

En un mismo sentido Menciona que la Municipalidad tiene todo una red territorial natural a través de las delegaciones y allí tiene mucha presencia en el territorio. Se refiere a un modelo de gestión asociada local asociada a los movimientos sociales. Rescata este modelo como resultante de una nueva “cultura política” . Bajo estos lineamientos se conforma una comisión de actores de la ciudad contado con la construcción.

Dentro del análisis de las obras, acciones estructurales, una de las preocupaciones que refiere la funcionaria de Autoridad del Agua es el modo y lugar donde va a ser relocalización de las familias. Principalmente la construcción de viviendas por parte del Estado en lugares apropiados.

“El arroyo El Gato, fue muy paradigmático en cuanto a las inundaciones y entonces la necesidad de dar respuesta a la gente que estaba localizada a la vera del arroyo, en condiciones de extrema precariedad, de situaciones de mucha vulnerabilidad”.

Afirma que la Autoridad de Agua aportó significativamente al proyecto y a las particularidades, porque en la región hay mucha variedad de condición.

Una dificultad importante que menciona en el proceso y dinámica del trabajo es la de articulación entre el municipio de La Plata y Berisso y Ensenada. Menciona que esas dificultades están atravesadas por intereses, formas de gestión y preocupaciones de cada gestión local.

“El municipio de Ensenada y Berisso, protestaban y mucho, en relación a lo que La Plata les manda. Entonces, viste, como articular esas cuestiones, cuáles son las intenciones, los intereses de cada municipio, desde la gestión”

Movimientos Sociales

Respecto de las **intervenciones estatales** (antes, durante y después de la última gran inundación)_mencionadas por este “núcleo” o “familia” de actores entrevistados (Movimientos Sociales), entendemos que no aparecen discursos con posicionamientos homogéneos, pero que sin embargo, afloran en sus relatos ciertas similitudes.

Respecto de las intervenciones previas a este suceso relacionadas con una función preventiva del Estado, en el relato de las organizaciones aparecen predominantemente diversas omisiones de las distintos niveles estatales.

Los entrevistados pertenecientes al FDNayJ, PG Ringuelet, Agrup. MCF y Mov. E refieren al crecimiento, sin una intervención reguladora estatal, de las construcciones de edificios en la ciudad, en funcionalidad a la especulación inmobiliaria. En este sentido se incluye por parte de las organizaciones críticas al Código de Ordenamiento Urbano.

A su vez, el FDNayJ y PG V. Elvira. mencionan la falta de cuidado de los arroyos y resaltan la falta de obras de infraestructura en relación al cauce del agua. En contraposición desde el FTV se manifiesta la imposibilidad de intervenir sobre dicho cauce en las zonas ya construidas.

PG Ringuelet, Mov. E y Agrup. MCF destacan el hecho de que, siendo que los habitantes de la ciudad de La Plata ya habían sufrido una gran inundación en el 2008, no se hicieron obras con posterioridad. Mov. E menciona la ausencia

de una política de prevención que incluya un plan de contingencia en casos de inundación. A su vez, junto con PG Ringuet mencionan la falta de una política habitacional para las familias que habitan en los márgenes de los arroyos. Respecto a las intervenciones durante los referentes de los diversos Movimientos Sociales entrevistados mantuvieron un discurso que puede ubicarse en dos polos contrarios.

Por un lado la Agrup. MCF, PG Ringuet, FDNAyJ, plantea la inexistencia de la intervención estatal, la falta de coordinación y articulación entre las diversas instancias, y las respuestas finalmente brindadas entre los mismos miembros de la sociedad civil. En estos fragmentos discursivos, se puede observar su planteo:

“Esa noche estuvimos solos como ciudadanos. No hubo, no funcionó nada del Estado.” (Entrevista referente, FDNAyJ)

“En principio, el Estado fue como el más alejado. No existió para nada. En el caos, cada uno hacia lo que podía.” (Entrevista Referente Mov. E)

A su vez, cada Movimiento destaca ciertos aspectos:

-Desde el FDNAyJ se resaltó que el Estado tardó en acercar recursos a los centros de evacuados: “lo que era centros de evacuados, el Estado tardo como mínimo una semana, en llevar lo que necesitábamos. Durante esa semana, esos centros funcionaron por la ayuda de la comunidad”. (Entrevista referente, FDNAyJ)

- Desde el Agrup. MCF se destaca que en Villa Elvira la ayuda estatal inmediata consistió en la presencia de un patrullero que ubicó los cuerpos que eran hallados sin vida.

Por su parte todas las organizaciones entrevistadas de manera coincidente resaltan la intervención tardía insuficiente e incluso inexistente del Estado Municipal. El Mov. E considera, la respuesta – a modo de “volante” informativo que circuló por la ciudad- por parte de la Secretaría de Desarrollo Social del Municipio como “nefasta”: “decirle a la población por un volante (...) que había que prepararse una bolsita para emergencia en caso de que te inundes, cuando la gente estaba angustiada, con miedo y eso fue la respuesta inmediata” (Entrevista, referente Mov. E).

Sin embargo desde PG V. Elvira y desde FTV se destaca la intervención del Estado Nacional respecto de la organización de todos los movimientos afines para abordar esta problemática. Recuperan que dentro de un esquema que tenía mucho de espontaneidad e improvisación hubo a su vez criterios lógicos de organización, distribución y articulación para la satisfacción de las necesidades más inmediatas de las familias afectadas.

“Por suerte rápidamente surgió la convocatoria a través del Estado Nacional de asistir esta demanda de lo que se llamó Unidos y Organizados, a través de todas las organizaciones que tienen los trabajos en los territorios apareció como una base de operaciones importantes en la Facultad de Periodismo” (Entrevista, referente PG V. Elvira).

En relación a las intervenciones estatales posteriores los entrevistados manifiestan de acuerdo a su posicionamiento político diferentes percepciones.

Podemos decir que PG V. Elvira, FTV y Mov. E estaban al tanto de la intervención desde el Consejo Social, a la vez que Agrup. MCF, FDNAyJ y PG Ringuet desconocían este proceso al no pertenecer al mismo.

Según relatan las organizaciones comprendidas en dicho Consejo Social, existió por medio de un decreto del gobernador de la Provincia de Buenos Aires un nuevo destino para un préstamo ya existente del Banco Interamericano de Desarrollo.

Esta nueva dirección del préstamo tenía que ver con ayuda inmediata de materiales para las viviendas de las familias con NBI que habían sido afectadas por el temporal. Allí se organizó a través del Consejo Social reuniones para llevar adelante esta intervención. Participaron el Ministerio de Infraestructura, la UNLP y las ocho organizaciones sociales territoriales integrantes. Luego debieron realizar un relevamiento casa por casa para evaluar los destinatarios.

“Era un recurso de ochenta millones de pesos más o menos. Se hizo un relevamiento a diez mil familias en La Plata que tenían que tener un nivel (...) de necesidades básicas insatisfechas” (Entrevista, referente Mov. E).

Señalan desde Mov. E la existencia de otro requisito respecto a los destinatarios señalado desde el Estado provincial: los mismos debían vivir en terrenos habitables. Desde PG V. Elvira se manifiestan sobre esa intervención estatal: “El

Consejo Social tuvo una rápida reacción teníamos disponibilidades humanas y muchas veces materiales como para aportar. (...) con materiales para la reconstrucción de los deterioros que había causado la inundación”

Por otro lado desde el Mov. E, se destaca como positiva debido a la “magnitud de la catástrofe” la creación por parte del gobierno nacional de una nueva Secretaria dependiente del Ministerio de Defensa llamada Secretaria de Coordinación de Emergencias .

El FTV, refiere a su vez a la asistencia de los equipos de médicos de los hospitales o de Desarrollo Social que recibieron las familias inundadas. A su vez resalta la presencia del Estado en relación a la higiene de las casas, limpieza y acopio de basura.

Por su parte, la referente de PG Ringuelet refiere a las intervenciones estatales posteriores en relación a la relocalización de las familias que habitan a la vera del Arroyo “El Gato”.

En este sentido, hace mención a la desinformación (accionada tanto desde el Ministerio de Infraestructura como desde la Delegación Municipal) con la que se aborda esta situación (aun cuando ha sido reclamada por la organización y los vecinos). También señala la falta de democratización y de participación de las familias en relación a la toma de decisiones sobre dicha relocalización.

A su vez se resalta la contradicción siendo que el “El Mercadito”, donde se prevé la relocalización es también una zona declarada como inundable.

A su vez específicamente respecto de las omisiones en relación a las intervenciones posteriores del Estado, los entrevistados indican:

-la falta de un plan de contingencia.

-la falta de regulación del crecimiento urbano/ reforma del COU.

-la falta de una política habitacional en respuesta de la situación de las familias que habitan a la vera del Arroyo

-obras hídricas se encuentran sin concluir o sin realizarse.

Asambleas Barriales de inundados

Desde el análisis de las acciones del Estado, antes durante y después de la inundación del año 2013 a los actores entrevistados “grupo asambleas de inundados” surge que existen diferencias entre cada una de ellas, distinciones que se asocian a los territorios que representan y a ciertas características de vulnerabilidad social estructurales.

Respecto a las actividades previas a la inundación la Asamblea de vecinos autoconvocados (AVAT) relata que las obras iniciadas para el ensanchamiento del Gato y la situación compleja del distribuidor llevaron dos años de negociaciones y de planificación. Establece como un punto crítico la zona del Distribuidor de La Plata.

En el mismo sentido, considera que el riesgo es persistente dado que, las obras iniciadas no tienen fecha de término ni de financiamiento.

La Asamblea Barrio Norte relata que el asfaltado de calles que comienza en el año 1973 fue el inicio de las inundaciones en la zona. Atribuye las causas a problemas de escurrimiento y curso del agua. En este sentido refiere que luego de la inundación del año 2002 la asamblea petitionó por obras de mejoramiento del escurrimiento en general. Lograron que se conectara un conducto en 9 y 33 hasta 531 y 2. Ello morigeró las inundaciones en la zona pero considera que el riesgo persistía.

De manera muy distintiva las asambleas de la zona de Asamblea Los Hornos Barrio 70 y 140 (ALH) 70 y 140 y la Asamblea Barrial Inundados (ABI 153 y 57) coinciden en los relatos de que habitan en zonas geográficas de alta vulnerabilidad. La asamblea Los Hornos por estar asentada en tierras inundables y fiscales. Y la Asamblea Barrial Inundados por estar edificada cercana al arroyo Pérez de Los Hornos.

La Asamblea Los Hornos (ABI 153 y 57) afirma que el Estado admite que los terrenos son inundables y que ante gestiones previas a la inundaciones las diferentes y sucesivas respuestas fueron la de responsabilizar a las familias por vivir en esos terrenos.

“pero ustedes no saben que esos lugares son inundables”,

Aunque contradictoriamente consideran que es el propio Estado que ha incentivado la ocupación de tierras fiscales, inundables. En ese sentido, menciona que el municipio no desconoce la presencia de familias en los territorios y la conformación de un asentamiento y tampoco desconoce la necesidad de regularizar la propiedad de los terrenos.

En lo referido a las acciones inmediatas durante la inundación AVAT relata que la asistencia no llegó hasta el día siguiente y de manera muy precaria.

“... digamos llegue con el auto, al día siguiente a mediodía al lugar más cercano que puede que acá casi en 520 y lo único que había era un montón de gente, lo que había era un grupo de policías y el grupo halcón con una balsa, con un gomón que lo iban llevando a mano y que había que hacer una cola, una espera de horas para que te llevaran y era lo único que había...”

Refiere que a medida que avanzo el día posterior a la inundación comienza a visualizarse acciones planificadas y bien planeadas: la habilitación del crédito del BID que utiliza el Instituto de la Vivienda para las familias más vulnerables; la compra de materiales y al conjunto de medidas no estructurales estatales destinadas a los sectores más afectados y en condiciones de vulnerabilidad. Es importante resaltar la potencialidad que da en materia de organización y distribución el Estado.

Asamblea de Barrio Norte relata que no existieron acciones del Estado durante esta inundación y afirma que en las anteriores tampoco hubo apoyo del Estado. “

“... . No, no existieron. Nunca existieron, en ninguna inundación. Ojo, no es una novedad. Hay que acostumbrarse a eso, a que estamos solos, nadie nos va a ayudar. Nadie nos va a dar una mano, lamentablemente es así..... “... “Los vecinos tenemos que arreglarnos entre nosotros. No hay otra solución. Fíjense justamente lo que hablaba ella, de que no existe un plan de contingencia.”

En el mismo sentido que los relatos anteriores se reitera la falta de asistencia del Estado durante la inundación, la distinción radica en que tanto la zona de influencia de La Asamblea Los Hornos 70 y 140 y la Asamblea Barrial Inundados 153 y 57 relatan que el Estado tardó unos días en hacerse presente. Fueron los habitantes del barrio los que debieron asistirse como pudieron y a partir de sus propias búsquedas.

“La gente que llegaba a tener algo era porque salía a buscar algo y lo traía al hombro, ósea una camioneta, un camión, nada.”

En lo relativo al después la AVAT se refiere al proceso complejo de la obra del Gato en el que debe licitarse el trabajo; recibir los fondos y articular los tiempos con la construcción del viaducto del tren en Ringuet.

Dentro de la complejidad de las obras se incluye todo el proceso de gestión de relocalización de las familias que habitan en las inmediaciones del Arroyo El Gato en Zona de Ringuet. En este sentido, AVAT refiere que la construcción de barrios para relocalizar a las familias en las inmediaciones del Barrio del Mercadito no van a resolver el problema ni cambiar sustancialmente las dificultades de inundación por lluvias para las familias. Dado que esos terrenos son bajos e inundables.

La Asamblea de Barrio Norte valora la puesta en marcha de las obras y relata que este proceso permitió a las asambleas constituirse en veedoras ciudadanas lo que permitió que hayan podido realizar peticiones y reclamos. De igual modo esta figura permite la fiscalización y seguimiento de las obras.

En un mismo sentido, la Asamblea de Barrio Norte coincide con la Asamblea Autoconvocados de Tolosa en la preocupación por la concreción y avances de las obras hidráulicas sobre el cauce del arroyo El Gato. El problema central lo visualizan el destino de los fondos para todo el proceso y a cuestiones complejas de conjunción de

diferentes obras tales como los puentes que deben construirse, las viviendas para las familias que se van a relocalizar y el terraplen de paso del tren.

Asamblea Barrio norte Refiere obras en este momento hay un problema con los puentes. Los puentes no forman parte del préstamo de 1973 millones de pesos, eso tiene que ser presupuestado aparte. La provincia dice no tener fondos. Tuvimos una reunión el otro día en el ministerio de infraestructura, nos atendió el subsecretario y se le preguntó, cuanto más faltaba arriba de ese préstamo de 1973 millones de pesos, no supo dar una respuesta, no nos quiso dar una respuesta.

La asamblea de Los Hornos refiere que la preocupación más importante es la mejora del estado de las viviendas del barrio y la tenencia de la tierra. En este sentido relata que la ayuda del crédito blandos que otorgo el Banco Provincia no llegó a las familiar, ella resulto ser una de las pocas que pudo cobrar y ello lo explica por el anonimato en que vive el asentamiento cuya existencia no está en el mapa de la ciudad.

Las asambleas de inundados coinciden en que la figura de veedor es un lugar muy importante, rescatan las iniciativas por parte del estado de poner en marcha dicha ley que les permitió participar activamente como colectivo en el seguimiento y control de las obras a la vez que potencia la visualización de las diferencias.

3.4 Reclamos de las Asambleas Barriales

Como ya se dijo, las asambleas barriales se han configurado como un actor ambientalmente significativo en lo que concierne a la situación problemática originada por las inundaciones en La Plata y Gran La Plata. En este sentido, se conforma la Unión de Asambleas Barriales 2 de Abril de La Plata, la cual nuclea a las asambleas de Los Hornos, Tolosa, Vecinal San Carlos, Vecinal Barrio Norte y Vecinal Parque Castelli.

Esta confluencia entre las diferentes asambleas propicia el desarrollo de intervenciones mancomunadas, visibilizando las consecuencias provocadas por las inundaciones del 2 de Abril de 2013 en la región de La Plata, Ensenada y Berisso. Uno de los resultados de este trabajo en conjunto es la presentación de un documento que sintetiza los reclamos centrales de este actor social. Estos reclamos son:

- Esclarecimiento del número real de víctimas
- Juicio y castigo a los responsables políticos
- Subsidios y resarcimientos de todos los bienes perdidos. Suspensión por un año de impuestos y tasas sobre todos los bienes para todo el partido de La Plata y Ensenada
- Inmediata ejecución de las obras hidráulicas bajo control y participación de las asambleas vecinales
- Derogación del actual Código de Ordenamiento Urbano
- Esclarecimiento de lo sucedido en YPF
- Repudio a toda forma de amedrentamiento y violencia contra los miembros de las asambleas vecinales

A partir de las entrevistas realizadas a los actores seleccionados, se visualizan diferentes opiniones con respecto a los reclamos propiciados por las asambleas.

En cuanto a los funcionarios estatales de las Municipalidades de Ensenada y de Berisso desconocen la labor desarrollada por las asambleas, ya que las mismas se han centralizado al interior de algunas zonas de La Plata. La Municipalidad de La Plata conoce y debate con las asambleas barriales y han manifestado una visión opuesta a a los reclamos. En ese sentido, desde el Municipio se afirma que las obras ejecutadas resuelven la problemática de las inundaciones. El viaducto llevado a cabo, manifiestan, “no va a permitir que suceda otra inundación de tal magnitud”. Este posicionamiento dista mucho de lo planteado por las asambleas. Con relación al Código de Planeamiento Urbano, desde la perspectiva municipal, se plantea otra mirada a la expresada por otros actores

sociales y argumenta desde resultados de un estudio realizado por la Municipalidad, que no existe asociación entre el crecimiento de la urbanización de la ciudad, propiciada por el código de Ordenamiento Urbano, y las inundaciones. Al respecto, el entrevistado expresa:

“Hicimos un estudio tratando de probar la relación de cantidad de metros construidos y su asociación con la inundación, es un trabajo de asociación intravariabes y no es que mayor cantidad de edificios provocó la inundación, no es así.”

En el caso de la Autoridad del Agua, se vislumbra una relación de reciprocidad con las asambleas., especialmente con la Asamblea Autoconvocados de Tolosa, desarrolla actividades en y de consulta en lo concerniente a las obras implementadas, a la revisión del Código de Ordenamiento Urbano y a los planes de contingencia frente a situaciones extraordinarias.

Los movimientos sociales coinciden en la mayoría de los reclamos, no obstante no han realizado abordajes en conjunto con las asambleas vecinales. En lo que respecta al esclarecimiento total del número de víctimas fatales, consideran que “sigue siendo irregular” (Patria Grande Ringuelet), “es una incógnita que aún no está resuelta” (Patria Grande Villa Elvira) y que “es un desastre. Una práctica que viene de la dictadura (...) no hay quien se haga cargo de eso.”

En cuanto a la revisión del Código de Ordenamiento Urbano, Patria Grande Ringuelet expresa que “es una demanda de todas las asambleas y organizaciones, una de las principales demandas”. Además, Patria Grande Villa Elvira relata que “trabajamos previo a la inundación a partir de la regularización dominial de las tierras”. Movimiento Claudia Falcone y el Foro por la Niñez consideran que no revisó ni se hizo nada al respecto, quedando trunca esta demanda.

Las asambleas barriales sostienen un discurso consensuado sobre los reclamos realizados. En torno al esclarecimiento total del número de víctimas fatales, consideran que “no se supo nada, allí el corrupto fue el Estado”, “hubo resistencias para dar esa información”, “no existen respuestas sobre el tema”. También plantean que hubo más cantidad de víctimas fatales que el número brindado por fuentes oficiales, principalmente niños, personas indocumentadas y/o extranjeros.

Al preguntarles sobre los subsidios brindados por el Estado para las familias afectadas, las asambleas acuerdan en que los montos otorgados resultaban insignificantes para la magnitud de la problemática. “2500 pesos nuestro resarcimiento económico, 2500 pesos no me alcanzan ni para comprarme una cama”, además consideran que éstos eran otorgados “muy discrecionalmente”.

En cuanto a las obras realizadas y las proyectadas relacionadas con el problema de la inundación, sostienen que las mismas no se encuentran bien realizadas o que no cuentan con el presupuesto requerido para poder finalizarlas. Refieren que “de un total de 54 tramos, hay sólo 22 en ejecución. Hay 32 tramos que están sin ejecución por falta de financiamiento”.

En lo que respecta a la revisión del Código de Ordenamiento Urbano, la asamblea de Barrio Norte sostiene que “el código urbano se hace, pasa por los organismos que tiene que pasar y nadie pone un solo obstáculo (...) es un problema muy serio porque siempre se admiten excepciones, hay normas de excepción y esas excepciones son muy caras.” Asimismo, la asamblea de Los Hornos considera que no se ha dado respuestas en torno a revisar el mencionado código.

Otro de los reclamos de las asambleas concernía a disponer de un plan de contingencia ante posibles situaciones extraordinarias. Sin embargo, consideran que en la actualidad no hay nada disponible. Asamblea Barrio Norte relata que “se nombraron dos personas en una dependencia municipal (...) pero no tienen presupuesto ni nada.” Vecinos Autoconvocados de Tolosa agregan que “no hay criterios claros para actuar en la contingencia (...) hay enunciados muy generales.”

En cuanto a atención y contención a las personas afectadas, también acuerdan en que no existió ninguna intervención por parte del Estado. “La gente que recibió atención psicológica lo hizo por su cuenta” (Barrio Norte) o “solidariamente tal vez sí que hubo contención entre vecinos”.

3.5 RELACIÓN ENTRE LOS ACTORES: HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN MAPA DE ACTORES

El mapeo de actores es una herramienta de indagación que permite identificar y caracterizar las relaciones que establecen una diversidad de actores sociales, posibilitando su representación gráfica. En el marco de las entrevistas realizadas a los actores, se abordaron diferentes aspectos de la problemática de las inundaciones del 2 de Abril del 2013 en los Municipios de La Plata, Berisso y Ensenada; se identificaron coincidencias, diferencias/tensiones/contradicciones entre los actores acerca de las temáticas en cuestión; asimismo y en forma específica se indagó acerca de su vinculación con “otros actores”.

1. Desde la perspectiva de los funcionarios entrevistados y en su carácter de decisores de política pública relacionados con la problemática, identifican al **Ministerio de Infraestructura Provincial** como el principal responsable de las obras, ya sea como ejecutor directo de las mismas o bien como mediador con el Ministerio de Planificación de la Nación, tal es el caso referenciado por los Municipios de La Plata, Berisso y Ensenada: “Todas las obras nuestras, el proyecto del terraplén costero se hizo con equipos técnicos de la Provincia, de la Dirección Provincial de Hidráulica. Y de la Dirección Provincial de Hidráulica después pasa a Nación”. (MB).

“Pero las obras sobre arroyos es responsabilidad y no puede ser de otra manera, de la Provincia porque es un curso de agua que atraviesa más de un territorio, no atraviesa solamente La Plata y es lógico que Hidráulica de la Provincia, tenga una responsabilidad primaria de la planificación de las obras que atraviesan varios distritos y también que las tenga la Autoridad del Agua como organismo regulador del recurso integral, del agua potable, del agua de los ríos y de las excretas también.”(MLP).

La Autoridad del Agua reconoce relaciones de cooperación con el Ministerio de Infraestructura, en particular con las áreas de Hidráulica, Vialidad y Planificación. Y con relación a la Municipalidad de La Plata manifiestan sus aportes en la modificación del código de ordenamiento territorial y el tema de planes de contingencia.

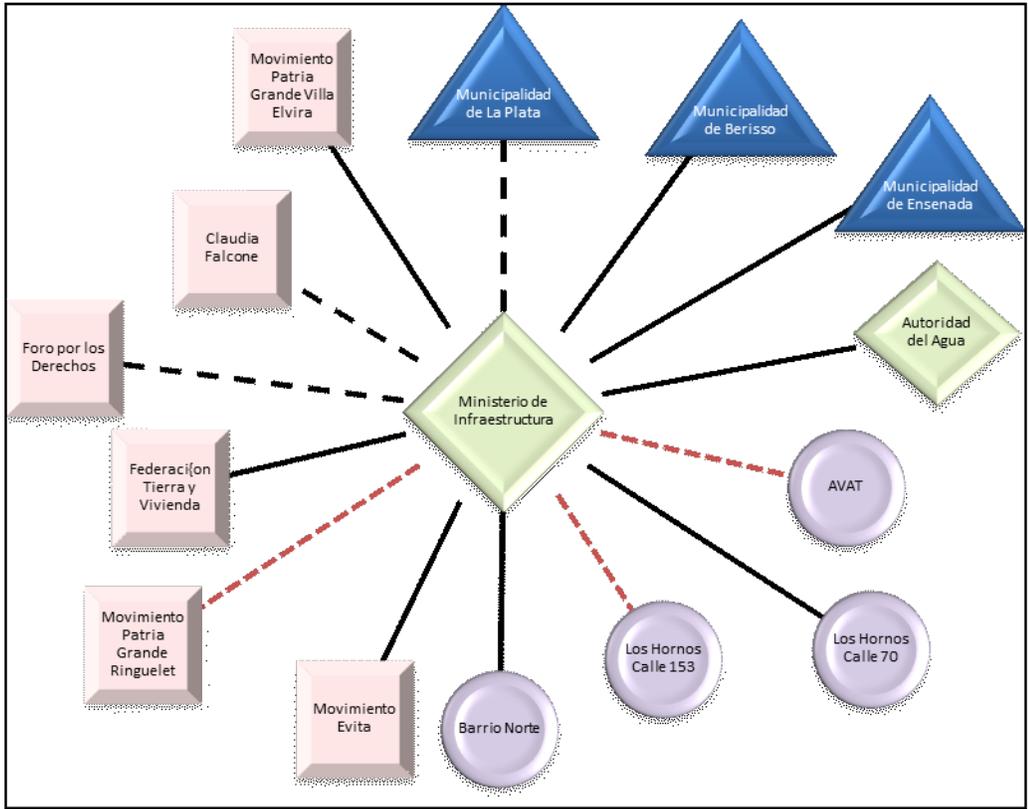
2. Desde la perspectiva de las Asambleas Barriales, la relación oscila- según las diferentes asambleas- entre la colaboración y el conflicto.

Las relaciones de colaboración se manifiestan en la designación de algunos representantes de las Asambleas como veedores ciudadanos de las obras llevadas a cabo por el Ministerio de Infraestructura Provincial. Sin embargo predominan aquellas relaciones conflictivas, tal como lo expresan los siguientes asambleístas: “Nosotros lo hemos venimos planteando formalmente a Obras Públicas, que se supone, que declara haber hecho esto en base a un serie de estudios, que contrató en el año 2010, que fueron actualizados, pero ahí hay digamos... nosotros hemos hecho planteos reiterados y finalmente lo terminamos en un juicio” (AVAT) “Hidráulica tiene criterios bastantes anacrónicos en muchos sentidos, pero aparte se le ha delegado ser el interlocutor con la gente y es una locura...”(AVAT).

El cuestionamiento se refiere además de las obras, al traslado de las viviendas de la gente de Tolosa “porque saca de una zona inundable y la pone en otro lado inundable y a su vez perjudica a todo un barrio” (ABI 153 Y 57)

3. Los Movimientos Sociales destacan principalmente la relación con el Instituto de la Vivienda. En algunos casos fue una relación de cooperación (Mov.E y PG Villa Elvira) y en algunos casos la relación fue más tensa en donde se critica al instituto por no dar respuestas a los reclamos por traslado de las personas afectadas. (PG. Ringuelet).

La Agrupación MCF sostiene que hubo un trabajo cooperativo entre movimientos sociales, la Sub- Secretaría de Tierra y el Instituto de Vivienda en donde se planificaban relevamientos para conocer las necesidades de las personas afectadas. La FTV destaca que trabajaron con un Programa Federal “Mejor Vivir” ejecutado por el Ministerio.



———— Relaciones fluidas/ de cooperación

- - - Relaciones débiles

***** Relaciones conflictivas

4. La **relación entre los actores estatales municipales** es casi inexistente, predominando relaciones puntuales, tales como integrar la comisión la COPAC 2013, propiciada desde la Autoridad del Agua. Desde la perspectiva de esta institución se evidencian relaciones conflictivas entre los Municipios de la región: “El municipio de Ensenada y Berisso, protestaban y mucho, en relación a lo que La Plata les manda. Entonces, viste, como articular esas cuestiones, cuáles son las intenciones, los intereses de cada municipio, desde la gestión. También el trabajar en una región separada municipalmente es una dificultad...” (A.A.Bs.As.)

5. Por su parte la **relación con la Autoridad del Agua**, desde la perspectiva de los Municipios da cuenta de relaciones de control “como responsable de regular todo lo relacionado a agua potable, ríos y excretas”. (MLP) Por su parte, desde la Municipalidad de Ensenada, se expresa una visión crítica acerca del rol de la Autoridad del Agua, cuando refieren: “El Comité de Cuencas, se genera para darle llamémosle una solución a La Plata. Todo gracias a La Plata. Si La Plata no se hubiese inundado, eso no se hubiese creado y nadie...nadie seguiría hablando del 2 de abril o todas esas cosas”. (ME)

6. La mayoría de los funcionarios entrevistados manifiestan no relacionarse **con las Asambleas Barriales**, por diversos motivos: no ser competencia del área (MLP); por no existir Asambleas Barriales (Ensenada y Berisso) o bien, en el caso de la Autoridad del Agua, sólo se vincularon con la Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Tolosa.

Desde la opinión de las Asambleas Barriales, se expresan críticas al rol de la Autoridad del Agua, y en el caso de los Vecinos Autoconvocados de Tolosa, consideran que es responsabilidad de este organismo, la definición de riesgo hídrico y el armado de los mapas de riesgo hídrico y sin embargo reconocen que no existen en la actualidad.

Por su parte la Asamblea Barrial de Inundados 153 Y 57 refiere a la baja convocatoria en participar, mencionando “solamente una única reunión con el Comité de Cuencas”.

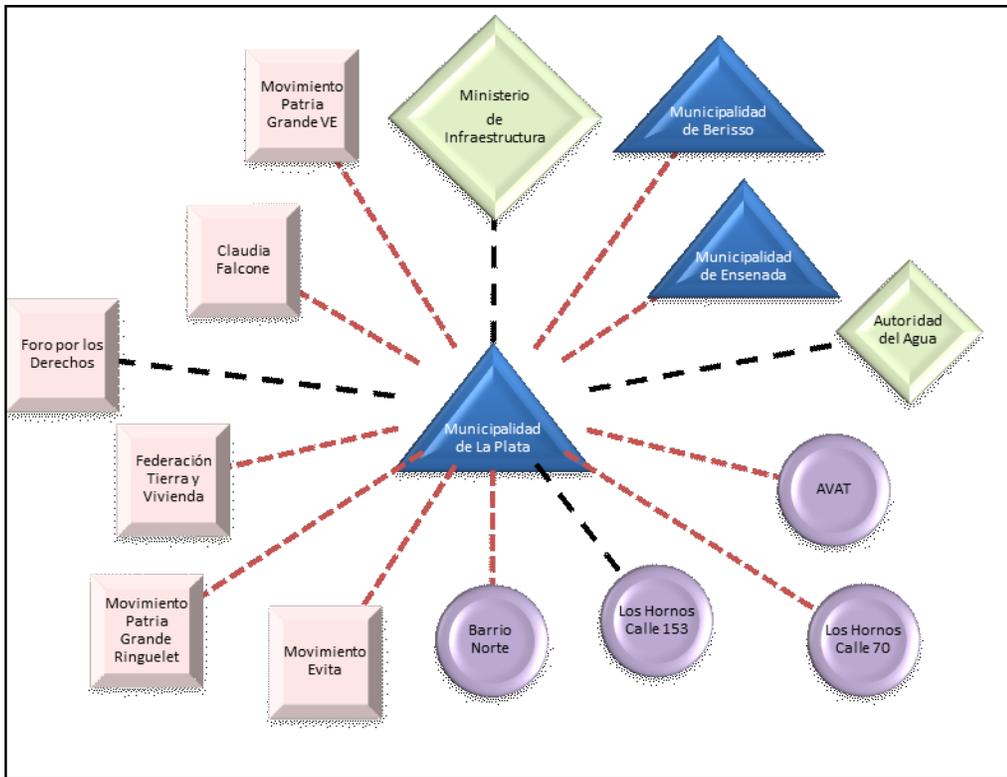
7. Desde la perspectiva de las Asambleas Barriales, **la relación con la Municipalidad de La Plata** se caracteriza, en general, por el conflicto: “Con relación al Concejo Deliberante, solicitaron participar como la banca veinticinco y presentaron cinco proyectos de ordenanzas al municipio. No hemos podido tener ni una sola reunión con más de tres concejales para su discusión”. (AVAT)

“La autoridad política digamos se ha desentendido del problema, entonces este es un tema de ingenieros digamos, todos se han corrido empezando por Bruera”. (AVAT)

“Con la Municipalidad de La Plata pero ha habido pocas respuestas por parte del Municipio. Siempre es la excusa de que nosotros somos barrios informales y como que ellos no pueden justificar ninguna cosa, obra o lo que sea en barrios que no son formales”. (ALH 70 Y 140)

Todos los movimientos sociales acuerdan en la poca presencia de la Municipalidad de La Plata en lo que respecta a la atención de las necesidades de las personas afectadas. A su vez, el entrevistado del Movimiento Evita refiere que funcionarios municipales “asustaban” a los vecinos de que iban a ser desalojados.

Desde la perspectiva de Patria Grande Ringuet coinciden en afirmar la ausencia del gobierno municipal y en especial de la delegación de Ringuet; en sus propias palabras: “un día fuimos y nos quedamos y dijimos que hasta que no nos atiendan, no nos vamos a ir”. Desde Patria Grande. Villa Elvira valoran positivamente la intervención de los gobiernos nacional y provincial, a diferencia del gobierno municipal que se caracterizó por su falta de intervención tanto en el casco urbano como en la periferia.



———— Relaciones fluidas/ de cooperación

- - - Relaciones débiles

..... Relaciones conflictivas

8. La **vinculación entre las Asambleas Barriales** oscila entre relaciones de colaboración y de conflicto. Las relaciones de colaboración/coordiación refieren principalmente a su rol como veedores: “Trabajamos con otros veedores de otras asambleas, tratamos de unificar un poco criterios. Hemos emitido algunos informes de veedurías” (ABN)

“Cooperación con veedores de otras asambleas. Te diría que hoy lo más sólido es el cuerpo de veedores digamos que sabe que tiene que hacer un laburo”... (AVAT)

En el otro extremo, el del conflicto da cuenta de los intereses contrapuestos entre Asambleas de barrios con necesidades y problemáticas diferentes:

“Y en cuanto otras Asambleas vemos que tenemos distintas necesidades, somos distintos, somos gente de barrio informal y ellos en un momento nos han dado una cabida pero se nota eh... los intereses son distintos y no nos sentimos eh... incluidos porque eh... siempre predomina eh... digamos, el querer decir... querer hacemos decir cosas que nosotros tal vez ni siquiera conocemos porque a veces nos quieren dar participación pero ellos quieren elaborar las notas o los reclamos y nosotros queremos también elaborar nuestros propios reclamos porque nosotros entendemos y conocemos de los reclamos que tenemos, desde las necesidades que tenemos”. (ALH)

Por su parte la Asamblea Barrial de Inundados 153 y 57 se presenta como una posición intermedia entre la búsqueda de consensos y algunos conflictos. Plantean su relación con familiares de las víctimas de la inundación y en relación a su rol de veedores plantean:

“Siempre tratamos de ir a un consenso o llegar a un acuerdo y que las cosas se hagan lo mejor posible. No a veces podemos estar de acuerdo con lo que plantea otro o con lo que se termina resolviendo así, pero se termina haciendo. El tema es de que nosotros, por ejemplo, el tema de veedores, en el caso particular mío, hay muchas cosas que yo no las concuerdo, porque nosotros somos los que estamos avalando y supuestamente controlando lo que hace el estado y somos la cara visible para el vecino. (ABI 153 Y 57)

9 Relación de las **Asambleas Barriales con otras instituciones** y organizaciones sociales

Dos Asambleas Barriales en forma espontánea (ambas de la localidad de Los Hornos) hacen referencia al Programa de Asistencia en la Reparación de Viviendas afectadas por el temporal en el Gran La Plata. En el caso de la Asamblea de los Hornos de 70 Y 140 lo valoran favorablemente y en el caso de Asamblea Barrial de Inundados de 153 Y 57, plantean algunos cuestionamientos en las entregas de materiales de construcción. Desde la perspectiva de ésta última Asamblea, mencionan haber gestionado ayuda- los días posteriores a la inundación- en el Ministerio de Seguridad provincial, expresando “De los tres camiones tenían que venir, tres colectivos que tenían que venir para acá, llego uno solo”. Y manifiestan la falta de ayuda por parte del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Buenos Aires.

De la relación con los movimientos sociales y agrupaciones políticas expresan cooperación con organización ARCON.(ALH 70 Y 140)

Relaciones de conflicto/tensión con Patria Grande y Movimiento Evita) (ALH 70 Y 140) y con agrupaciones políticas tales como “La Cándida” y la “Juventud Guevarista”. El argumento esgrimido refiere a que las “Asambleas no querían politizarse”. (ABI 153 Y 57)

10. Los **movimientos sociales** difieren entre sí de acuerdo a su relación con las asambleas barriales. Mov.E y P.G. C.T.A. sostienen no tener relación con las asambleas aunque las reconocen como espacios de organización de la comunidad. La FTV tampoco tiene relación con ellas y sostiene que varias tomaron un sesgo político de responsabilizar al intendente de La Plata únicamente por lo acontecido. PG.Ringuelet tiene una relación tensa con las asambleas y las reconoce como agrupaciones de personas de clases medias que no comparten los intereses que tienen los sectores más pobres. El Agrup. MCF y FDNAyJ sostienen tener una relación débil pero de “buena onda” y destaca que algunos miembros del movimiento participan de las Asambleas Barriales.

3.6 EL ROL DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA

Desde la perspectiva de los **funcionarios municipales** y en el caso de La Plata manifiestan haber promovido trabajar en red, donde la participación de distintos actores es fundamental. Entre ellos el aporte de la UNLP, según opinión del entrevistado, es diverso señalando el rol del Observatorio como responsable de la medición de la lluvia y de la Facultad de Ingeniería vinculado a la medición de niveles de cuenca de los ríos. Menciona estudios anteriores de la Facultad de Ingeniería.

La Municipalidad de Berisso ha abordado diversos temas en forma conjunta con la Universidad. Desde su perspectiva plantea el rol de la universidad como un reservorio de información, por haber trabajado históricamente en temas hidráulicos, mencionando en forma destacada el rol de la Facultad de Ingeniería en la temática.

Desde la Municipalidad de Ensenada se destaca el conocimiento acerca de temas hidráulicos y climatológicos por parte de profesionales de la Universidad. La relación en sus propias palabras es descripta como “bastante fluida”, contratando directamente los servicios de la UNLP para la implementación de diferentes proyectos en el Municipio. Asimismo destaca las gestiones del Intendente de Ensenada para la instalación Facultades de la UNLP en terrenos ubicados en el distrito.

Desde la **Autoridad del Agua** plantean que el organismo ha participado en diversos talleres conjuntamente con la UNLP. La consideran como “una usina de conocimientos”, que debería fortalecer su rol como centro de estudios vinculado a la sociedad en la que está inserta y a la problemática de la Región, con una mirada crítica y constructiva.

Las Asambleas Barriales

Reconoce la participación de Facultades tales como Arquitectura, Trabajo Social, Ciencias Económicas, Medicina después de las inundaciones. Valora positivamente el asesoramiento recibido por la Facultad de Ingeniería, en especial del área de Hidráulica, en su rol de veedora de las obras implementadas por el Ministerio de Infraestructura Provincial: “la verdad a mí me aportó mucha información, mucha capacitación, nos capacitó y fue muy positiva porque hoy en día podemos ir a dialogar con funcionarios que teniendo la idea de cómo exigirles ciertas cuestiones, así que muy buena la intervención de la Universidad de Hidráulica”.

Sin embargo plantea una posición crítica respecto a la implementación del programa con financiamiento del BID de ayuda con materiales de construcción, considerando que el rectorado no debió participar en el tema. (ALH)

Asimismo, la ALH menciona directamente su vinculación con un sector de estudiantes y docentes de la Facultad de Trabajo Social en el desarrollo del relevamiento organizado por el Colegio de Trabajadores Sociales de la provincia de Buenos Aires del cual refiriere haber participado.

Por su parte la Asamblea Vecinos Autoconvocados de Tolosa se vincula a partir de un reclamo de la propia Asamblea a las autoridades de la Universidad acerca de cuál sería el rol de la institución “habiendo tantas áreas especializadas, que podían hacer aportes y como se podía llegar a buscar alguna manera”. Valoran como positiva la vinculación con la UNLP, a partir de la creación de la "Cátedra libre de las Asambleas de Inundados de La Plata”, perteneciente a esta unidad académica.

Los Movimientos Sociales

La mayoría de ellos integra el Consejo Social de la Universidad⁶. El Movimiento Evita participa en el Consejo Social de la UNLP. Valoran positivamente haber impulsado la creación del mencionado Consejo y propiciar una política de extensión universitaria, comprometiéndose con la realidad social. Patria Grande Ringuelet reconoce que la UNLP “tuvo algún tipo de intervenciones”, aunque ninguna en el barrio donde el Movimiento desarrolló acciones durante la inundación. Consideran que teniendo en cuenta que se trata de una institución “más neutral”, podría haber ejercido “presión” al Municipio de La Plata, a través de organizar un cuerpo especialistas de todas las profesiones e intervenir en el territorio.

Patria Grande Villa Elvira integra desde su inicio el Consejo Social. El Movimiento se vinculó, desde el año 2007 con diferentes facultades en forma aislada con el fin de responder a la demanda de las personas de los barrios relativas a cursos de capacitación, búsqueda de trabajo y articulando con diversos proyectos de extensión universitaria. Estas necesidades eran comunes a todos los Movimientos sociales. En el caso específico de las inundaciones consideran que la Universidad “ha tomado una decisión política, que es acercarse a las necesidades

⁶ Aprobada su creación y conformación el 28/9/10 por el Consejo Superior, se propone como una instancia multisectorial que permitirá planificar acciones para el desarrollo productivo y la recuperación de los derechos esenciales del conjunto de la población. Esta iniciativa recupera los antecedentes, preocupaciones y propuestas dirigidas a optimizar la relación de la Universidad con la Comunidad y se propone materializar una de las cinco grandes líneas de acción de la Universidad Nacional de La Plata explicitadas en el Plan de Gestión. La misma refiere al fortalecimiento de “las relaciones institucionales con el Estado, con otras universidades, con los actores de la demanda y la construcción social y con organizaciones de la sociedad civil.” (Fuente: UNLP)

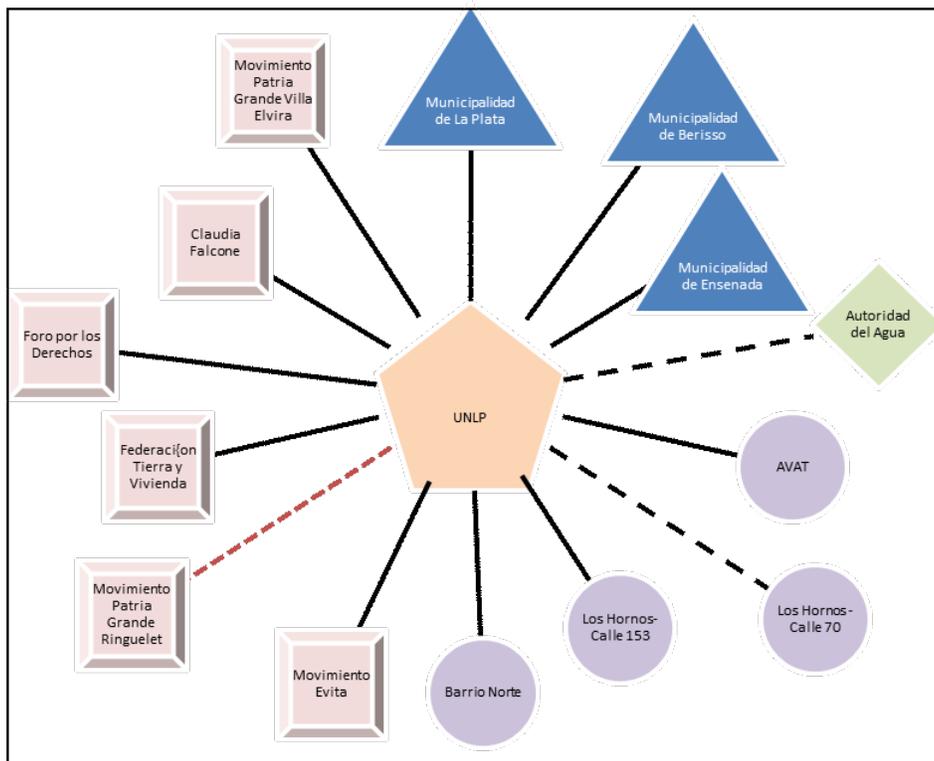
de la población entendemos que toda esa inteligencia, toda esa formación, toda esa capacidad que había, había que empezar a socializarla de otra forma”, asumiendo una actuación “destacada” para dar respuesta a la problemática social.

Agrupación María Claudia Falcone participa del Consejo Social de la Universidad. Plantea divergencias con la propuesta de relevamiento realizado por estudiantes y algunos docentes de la Facultad de Trabajo Social debido a que se habían realizado otros con anterioridad. Menciona los aportes que diferentes facultades realizaron a la Agrupación pos inundación: Ciencias Exactas (alcohol en gel y medicamentos), Medicina, asistencia médica; Veterinaria, revisando los caballos de los cartoneros de los barrios, esta relación continúa a la fecha.

Más allá de la coordinación después de las inundaciones, destacan tres cuestiones relevantes con relación a la UNLP: i) su rol técnico muy importante y por estar anclada en una ciudad, en una región debe dar respuesta a las problemáticas, entre ellas a la de las inundaciones; ii) la Universidad tiene “que hacerse cargo en términos técnicos, de que está en una ciudad costera, que bordea el río, que es un río que está cada vez más problemático”; y iii) fortalecer la formación en disciplinas vinculadas al hábitat y al urbanismo.

Foro de la niñez, adolescencia y juventud: menciona el apoyo pos inundación, de algunas facultades en especial la de Ciencias Exactas y otras como centros de recepción de donaciones y de distribución. Con relación al rol de la Universidad su aporte es estratégico para la investigación y las propuestas para abordar este tipo de catástrofes.

Movimiento Tierra y Vivienda. Miles: participa en el Consejo Social. Describe la vinculación del MTV con la Facultad de Periodismo y Comunicación, con quienes articulaban la distribución de la ayuda pos inundaciones. Y expresa textualmente: “la suerte de estar ahí y de estar en conocimiento de esa cosa magnífica que es la Universidad en este momento”.



----- Relaciones fluidas/ de cooperación

- - - Relaciones débiles

***** Relaciones conflictivas

CONCLUSIONES

- 1) Como consecuencia de las inundaciones anteriores, 2002 y 2008, se realizaron numerosos estudios diagnósticos sobre la situación hídrica de la región y se delinearon distintas estrategias de intervención a seguir. En los informes participaron diversas direcciones provinciales del Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires, la OPDS, los Municipios de La Plata, Berisso y Ensenada; la Autoridad del Agua y el CISAGUA. A partir de ello, nos surge el siguiente interrogante: ¿En qué medida estos estudios fueron tenidos en cuenta por los decisores políticos?
- 2) Las causas de la inundación del 2 de abril de 2013 se vinculan a diferentes tipos de vulnerabilidad: natural, del uso del suelo y el ambiente construido, política, socioeconómica y de la infraestructura y los servicios. Estas continúan siendo factores de riesgo en la actualidad.
- 3) Principales consecuencias: pérdidas de vida, enfermedades, daños materiales en viviendas.
- 4) Municipios de Berisso y Ensenada cuentan con un desarrollo de obra hidráulica financiado por el Estado Nacional, tendiente a resolver los problemas de inundación por creciente del Río de La Plata. Las obras son distintas y atienden las características de cada ribera.
- 5) Respecto de las obras proyectadas sobre el arroyo El Gato, una preocupación compartida desde la perspectiva de las asambleas y los movimientos es la futura relocalización de las familias afectadas.
- 6) Las diferentes necesidades, demandas y distintos tipos de recursos de las asambleas barriales se asocian a la pertenencia de sector de clase de sus miembros y a las características propias de cada territorios
- 7) Bajo nivel de respuesta estatal a las demandas de la Unión de Asambleas Barriales: a) Esclarecimiento total del número de víctimas fatales b) Subsidios para las familias afectadas c) Obras que brinden a futuro el grado de protección necesario d) Revisión del Código de Ordenamiento Urbano e) Plan de contingencia ante posibles situaciones extraordinarias f) Atención y contención profesional a las personas afectadas g) Justicia y castigo a los responsables de esta catástrofe.
- 8) Valoración positiva por parte de miembros de las Asambleas Barriales acerca de su participación como veedores en el seguimiento de las obras hidráulicas en marcha.
- 9) Desde la perspectiva de las asambleas barriales y los movimientos sociales predominan relaciones de conflicto con la Municipalidad de La Plata y baja o nula articulación con otros actores pertenecientes al Ejecutivo Provincial durante y después de las inundaciones de 2013. Por ejemplo: Consejo Provincial de Emergencia, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Salud, Defensa Civil.
- 10) Valoración positiva, de los movimientos sociales, hacia la organización espontánea de la comunidad para socorrerse durante la inundación. Es decir, entre los propios vecinos se ayudaron para enfrentar las consecuencias más inmediatas de la misma.
- 11) Gran parte de los actores entrevistados, evaluaron positivamente el modo de utilización de los recursos del BID.
- 12) La Universidad Nacional de La Plata se presenta como un actor aglutinador, es decir, sin ser necesariamente central, ocupa una posición estratégica por su actividad; las líneas de investigación, los proyectos de extensión, de servicios a terceros. Se destaca su rol mediador entre los diferentes tipos de actores en el Consejo Social.

RECOMENDACIONES

- 1) Considerar los aportes de los diferentes estudios realizados por los organismos técnicos, políticos y académicos especializados en la temática para la toma de decisiones políticas en pos de resolver la problemática.
- 2) Lograr una articulación en el desarrollo de las obras de los tres municipios involucrados, desde una perspectiva regional.
- 3) Con relación a la relocalización de las familias, convocarlas a participar en el proceso, democratizando así la toma de decisiones.
- 4) Dar respuestas a las demandas de la Unión de Asambleas Barriales, con especial énfasis en torno a las obras requeridas, el plan de contingencia y el número de víctimas fatales.
- 5) Sostener las veedurías ciudadanas para el seguimiento de las obras hidráulicas.
- 6) Construir una red multisectorial para el abordaje de la problemática.
- 7) Con respecto a la UNLP, continuar y fortalecer su rol mediante los diferentes espacios en el tratamiento de esta problemática.

BIBLIOGRAFÍA

Algranati, S, Bruno, D, Iotti, A. (2012) “Mapear actores, relaciones y territorios. Una herramienta para el análisis del escenario social”. En: *Cuadernos de Cátedra N° 3. Taller de Planificación de Procesos Comunicacionales*. La Plata: Facultad de Periodismo y Comunicación Social.

Cardona, O. (1993) “Los desastres no son naturales” En: Maskrey, A. (Comp.) *Red de estudios sociales en prevención de desastres en América Latina*. Sin más datos.

Denzin, N K y Lincoln, Y (2005) *The sage handbook of qualitative research*. Third edition. Thousand Oaks: Sage publications.

Glaser, B. y Strauss, A. (1967) *the discovery of grounded theory: strategies for qualitative research*. New York: Aldine de Gruyter.

Herzer, H. (2011) “Construcción del riesgo, desastre y gestión ambiental urbana: perspectivas en debate” En: *Revista Virtual REDESMA*. Volumen 5.

Herzer, M. y Clichevsky, N. (2001) “Perspectiva histórica: las inundaciones en Buenos Aires” En: Kreimer, Alicia (Eds) *Inundaciones en el Área Metropolitana de Buenos Aires*. Washington: The Word Bank.

Lavell, A (Comp.) (1997) *Viviendo en riesgo. Comunidades vulnerables y prevención de desastres en América Latina*. Red de estudios sociales en prevención de desastres en América Latina. Sin más datos.

Lavell, A (2010) *Gestión ambiental y gestión del riesgo en desastre en el contexto del cambio climático: una aproximación al desarrollo de un concepto y definición integral para dirigir la intervención a través de un Plan Nacional del Desarrollo*. Sin más datos.

Melucci, A. (1999) *Acción colectiva, vida cotidiana y democracia*. México: El Colegio.

Natenzon, C. (1995) “Catástrofes naturales, riesgos e incertidumbres”. En: *Serie de documentos e informes de investigación*. Buenos Aires: FLACSO.

Natenzon, C. (1995) “Inundaciones catastróficas, vulnerabilidad social y adaptaciones en un caso argentino actual. Cambio climático, elevación del nivel medio del mar y sus implicancias.” En: *Climate Change Impacts and Integrated Assesment EMF Workshop*. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires.

Núñez, M. (2013) “Mapeo de actores y causas e impulsores de la deforestación”. En: *Programa Net Zero deforestation- NZD The Nature Conservancy*. Quito: Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincial de Sucumbios.

Pérez, R. (2013) *Redes y centros urbanos bajo riesgo hídrico. Prevención y mitigación de desastres naturales en planicies de inundación en la Argentina*. Buenos Aires: EUDEBA.

Repetto, F. (1988) “La pobreza no es eterna: propuestas para enfrentarla”. En: Isuani, A. *La Argentina que viene: análisis y propuestas para una sociedad en transición*. Buenos Aires: Grupo Edit. Norma.

Viguera, A. (2009) “Movimientos Sociales y Lucha de clases” En: *Conflicto social*. Sin más datos.