

Theorising Chinese International Relations and the Rise of China: A Preliminary Investigation¹

Teorizando las Relaciones Internacionales y el ascenso de China: una investigación preliminar

Sudeep Kumar ²

Abstract: This paper critically analyses the case study of Chinese international relations theory through the lens of a non-Western International relations theoretical framework. There should be an attempt to democratise the existing international relations discipline because societal interactions among the countries across the globe cannot be judged by the yardstick of Western experiences. Non-Western international relations theories can be also generated under the post-positivist methodological framework, as it is equally important to include the localised voices and experiences of Asian, African and Latin American countries by reactivating their local historical traditions and ancient philosophies, sociological perspective and ontological, epistemological and axiological dimension of international relations theories³.

Key words: International Relations Theory - Tribute System – Confucian Model of Governance – World Order

Resumen: Este artículo analiza críticamente la teoría china de las relaciones internacionales, como estudio de caso, desde la perspectiva del marco teórico de las relaciones internacionales no occidentales. Debe haber un intento de democratizar la disciplina existente de las relaciones internacionales ya que las interacciones sociales entre los países del globo no pueden ser juzgadas desde la perspectiva de las experiencias occidentales. Las teorías de las relaciones internacionales no occidentales también pueden ser generadas dentro del marco metodológico post-positivista ya que es igualmente importante incluir las voces y experiencias localizadas de los países asiáticos, africanos y latinoamericanos a partir de la reactivación de sus tradiciones históricas locales y sus filosofías antiguas, la perspectiva sociológica y la dimensión ontológica, epistemológica y axiológica de las teorías de las relaciones internacionales.

Palabras Claves: Teoría de las Relaciones Internacionales - Sistema de tributo – modelo confuciano de gobernanza – orden mundial

¹ Recibido: 06/03/2017. Aprobado: 18/09/17

² Sudeep Kumar is an Indian doctoral research scholar in department of politics at East China Normal University, Shanghai. He is currently working on 'China-Pakistan-India Strategic Triangle and its implications. Email: sudeepkumar85@yahoo.com

³ This paper was originally presented in International Studies Association Global South Caucus International Conference 2015 (ISA GSCIS 2015) on the theme - Voices from outside: Reshaping International Relations Theory and Practice in an Era of Global Transformation at SMU, Singapore.

1. Introduction

The rise of China and its integration to the global community are two of the most important phenomena in the post Cold war era. Although there are several studies from the Western international relations theories, the basic problem lies on the existing Western international relations theories (IRT), which were primarily based on the geo-political, geo-cultural, and historical experiences of European modern nation-states. Hence they are not sufficient to explain the international affairs of civilisation states like China, India and Iran, among others. It can also be claimed that the understanding of the rise of China depends on the kind of international relations theoretical framework employed. In fact, there are various debates on the western form of democracy and the developmental trajectory of China. This study, however, is an attempt to examine the nature and implications of theorising Chinese international relations and explaining the Chinese foreign policy decision making process.

Initially, Chinese International Relations (IR) were controlled by the Chinese Communist party, especially during the Maoist era (1949-76). Marxism-Leninism-Mao Zedong thought was the official guiding force in dealing with other countries. But only after the Fourteenth Party Congress of the Communist Party of China (CPC) in 1992, did Deng Xiaoping's 'Socialism with Chinese Characteristics' become the guiding ideology, where special attention was given in order to establish IR as an academic discipline for theoretical and empirical research. As a result, the 'National Association of History of International Relations' (NAHIR) was set up in 1980, changing its name 1999 into 'China National Association for International Studies' (CNAIS) on account of its wide coverage and clear objectives. Over the years, China as a civilisation state started realising that there was a need to develop its own Chinese international relations theories (IRT). For Chinese IR scholars, Chinese IRT should be rooted in traditional Chinese philosophy and Western theoretical achievements, as we see in the case of Western IRT.⁴ Now we see the dialogues between different Chinese schools as well as a dialogue between Chinese schools and western IRT. This ultimately can give birth to the possibility of Chinese international relations theory under the non-Western international relations perspective, which will help to pluralise the epistemological bases of Western international relations theory by adding rich and diverse ontological assumptions. Here, one can argue that the local traditions of such civilization states are going to help in developing a more inclusive, democratic, and progressive methodology for theorising international relations.

2. Phases in Chinese IR Theories

Since we have already discussed the institutional building for the establishment of IR as an academic discipline in China, let us now have a closer look at the different phases involved in this process in this section. With reference to Professor Qin Yaqing, who argues that the development of IR as an academic discipline has taken place in three phases in China, namely: the pre-theory phase (1978-90), the theory-learning phase (1991-

⁴ Yaqing, Qin (2009), "Development of International Relations Theory in China", *International Studies*, Delhi, v.46, No.2, pp. 185-201.

2000) and the theory-innovation phase (2007 till today).⁵ In the pre-theory phase (1978-90), both Marxism and Leninism were dominant, but no conscious attempt was made to build a theoretical paradigm. This was the period when Mao Zedong developed his 'Three World Theory'.⁶ Marxism-Leninism and Mao Zedong thought were the guiding principle using dialectic materialism as a tool to gauge the contradictions in international affairs. How come Marxism as a theory is not considered to be pragmatic or realistic? Why can we not develop a theoretical paradigm under the existing Marxism-Leninism and Mao Zedong thoughts?

Under the theory-learning phase (1991-2000), dominant western IRT like liberalism and realism became the guiding force among the Chinese IR communities for explaining Chinese foreign policy's decision-making processes. After the fourteenth party congress of the Communist Party of China (CPC) in 1992, special attention was paid to establish IR under Deng Xiaoping's Socialism with Chinese Characteristics for theoretical and empirical research. Attempts were made to develop Chinese international relations theories by employing traditional Chinese philosophy and Western theoretical achievements, because of the tension between dominant Western international relations theories and endeavours to develop Chinese IR theories. At the sixteenth party congress of the Communist Party of China (CPC) in 2002, Jiang Zemin proposed 'Three Represents'.⁷ The focus of IR in China has somewhat shifted from classical mainstream IR theories to the English School of IR in particular.⁸ These were the times when CPC was trying to learn from the dominant western IRT, but Chinese IR scholars were really looking for alternative narratives to explain Chinese foreign policy, especially after the 1989 Tiananmen Square incident. Actually, this phase compelled Chinese IR scholars to creatively work on existing dominant western IRT and Chinese philosophy together.

After the theory-learning phase, the deepening stage (2001-07) developed an interest in constructivism, which coincided with the debate on the 'peaceful rise of China' under the Chinese philosophy of *yi jing* or *I Ching*, which implies that identity and behaviour are changeable. Also, Chinese IR scholars realised that IR theories were not only a tool for interpretation of foreign policy but also a means to understand the complexities of international politics.⁹ There is no doubt about this being the phase when Chinese IR scholars learned western methodology and analytical frameworks, but they tried to derive the ontological essence from the ancient Chinese philosophy in order to explain the integration of Chinese economy into the World Trade Organization (WTO) in 2001.

⁵ Yaqing, Qin (2009), "Development of International Relations Theory in China", *International Studies*, Delhi, v.46, No.2, pp. 185-201.

⁶ Three World Theory consists of the US and the USSR as first world; the second world consists of the US and Western allies, on the one side, and the USSR and Eastern European allies, on the other side; and the third world includes Asian, African and Latin American countries.

⁷ "Three Represents" is referred to as a political thought in the party documents, where the Chinese communist party was expected to represent the advanced social productive forces, advanced culture and representing people's interests.

⁸ Yaqing, Qin (2009), "Development of International Relations Theory in China", *International Studies*, Delhi, v.46, No.2, pp. 185-201.

⁹ Yaqing, Qin (2009), "Development of International Relations Theory in China", *International Studies*, Delhi, v.46, No.2, pp. 185-201.

In the theory innovation phase (2007 till today), the focus is more on ‘how to build Chinese IR theory’ than on ‘whether to develop Chinese IR theory’, where - how to - questions marked the beginning of theory innovation phase. At the Seventeenth Party Congress of the Communist Party of China (CPC) in 2007, Hu Jintao articulated the ‘scientific outlook on development’ under which emphasis was placed on ‘harmonious world’ and ‘harmonious society’, which cannot be achieved without peaceful development. One can see clearly that Jiang Zemin’s emphasis was on building a ‘well off society’ by 2020 through maintaining a high growth rate, but Hu Jintao’s stress was on balanced and sustainable economic development. Moreover, the interest in Constructivism coincided with the official debate on a peaceful rise of China, which led to redefine both China’s national interests and Chinese strategy for peaceful development in the world.¹⁰ After the Eighteenth Party Congress of Chinese Communist Party (CPC) in 2012, President Xi Jinping talked about the ‘Chinese Dream’ and the ‘Belt and Road Initiative (BRI)’. Internally, he stressed more the building of a well-off society by eradicating poverty for around 50 million people under the supply side reform of the Chinese economy by 2020. Externally, he talked about the positive roles of the BRI by connecting Europe with Asia and reviving the ancient silk routes. Now, there are talks about the possible inclusion of west-Asian or Middle Eastern, Latin American and African countries in China’s BRI too. The establishment of the Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB) and the BRICS New Development Bank, the hosting of G-20 summit in Hangzhou and Chinese President Xi Jinping’s speech in the World Economic Forum this year, where he highlighted the benefits of globalization, as well as China’s leadership role in Paris Climate Deal 2016 for building an inclusive, equitable and just world economic order cannot be ignored. Hence, there is clearly a shift in Chinese foreign policy from Deng Xiaoping’s 24 characters strategy, which constitutes ‘keeping a low profile and bide for your time’, to Xi Jinping’s the global leadership role in geo-political and geo-economic affairs.

3. Sinicization of the IR Theories Debate

This section deals with the development trajectories of Chinese International relations, where prominent Chinese scholars like Yan Xuetong, Zhao Tingyang and Qin Yaqing are constantly pressing for the need of either a ‘Chinese school’ of International Relations or ‘IR theories with Chinese characteristics’.

Yan Xuetong emphasized the need to first develop theories and then work towards the gradual development of a ‘Chinese school of IR’. He takes into account the traditional thoughts from the ‘spring & autumn period’ and ‘warring states period’ by stressing social scientific methodology and theoretical universalism. His emphasises lies on quantitative methods with the acknowledgement that different questions need different methods of study, including hypothesis testing, causal analysis, objectivity, and verifiability. Therefore, he endorses Kenneth Waltz’s neo-realist concept that international politics is all about hard power and can be understood effectively through ‘level of analysis’ tools. As a result, he puts the analytical perspectives of ‘Mozi and Laozi’ on the level of system,

¹⁰ Yaqing, Qin (2011), “Development of International Relations theory in China: progress through debates”, *International Relations of the Asia-Pacific*, Oxford, v.11, No.1, pp. 231-257.

those of 'Guanzi and Hanfeizi' on the level of the state, and those of 'Confucius, Mencius, and Xunzi' on the level of the individual. His greater emphasis, however, is on political power as opposed to economic and military power, hierarchy as opposed to anarchy, and on international norms, state morality, political ideas, and the very idea of human authority which led to 'realism with Chinese characteristics'.¹¹ He is undoubtedly using a scientific quantitative research methodology but, at the same time, he is also trying to use ancient Chinese thoughts to explain the foreign policy decision making process of China. But it would be interesting to see how far his usage of Kenneth Waltz's level of analysis tool will critically analyse the rise of China. Does it really make the use of quantitative methodology compatible with ancient Chinese thoughts and concepts?

Zhao Tingyang argues that the existing world-order is a 'non-world' due to the absence of a transnational governance structure in existing Western inter-state institutions; hence, the various international organizations and regional organizations cannot solve the current issues and affairs of global nature. Under Confucianism, the term *Tianxia* (meaning "all under heaven") has a triple meaning: as the land of the world, as all peoples in the world, and as a world institution. And, the *Tianxia system* emphasizes the unity of the physical world (land), the psychological world (the general heart of the peoples'), and the political world (a world institution). As a result, *Confucian Tianxia Institutions* are world institutions in the real sense, and can therefore be used for establishing a global world and solving global problems in effective ways. The Chinese worldview is also different in the sense that it emphasises political characteristics of a worldview, which favours hierarchy. For him, social factors like ethics, hierarchy and identity, which are shared amongst all people in the world, are key to the *tianxia system*. He also sees the 'Chinese School' as the assertion of cultural sovereignty to protect China's unique way of understanding the world.¹²

His advocacy for a Chinese school comes from the vantage point of culture, where he argues that globalisation is a danger in the process of conceptualising a new world order. He does talk about knowledge as the function of power, but can this school of international relations lead to the emergence of non-Western international relations theories? How is this creation of a Chinese school of International Relations as an academic discipline not a reactionary response against the so-called existing dominant western international relations theories? In fact, one can also argue that knowledge is interdependent, pluralistic, cross-cultural and fluid in nature, but what he is trying to do is to create an epistemology based on the ancient Chinese world order, that is, the *Tianxia* worldview.

Qin Yaqing talks about the combination of Western and Chinese ways of logical reasoning and theory development. Informed by both Chinese and Western thoughts, he has made an effort to conceptualise the core Chinese thought for constructing a theoretical system, and to use Chinese practices to enrich established IR theories. While the core theoretical problematic of American IR theory is hegemonic maintenance; the core theoretical problematic of British IR theory is the formation and development of international

¹¹ Xuetong, Yan (2008), "Xun Zi's Thought on International Politics and Their Implications", *Chinese Journal of International Politics*, Oxford, v.2, No.1, pp. 135-165.

¹² Tingyang, Zhao (2009), "A political world philosophy in terms of All-under-Heaven (tian-xia)", *Diogenes*, California, v.56, No.1, pp. 5-18.

society under the European concept of *rationalism*. Here, he explores a 'core theoretical problematic' based on the ancient Chinese thought of *relationalism* to build both informal networking and *relational governance*, which is strongly influenced by Imre Lakatos's hard core-protective belt argument about research programs in research methodology. Furthermore, he elaborates three basic characteristics for developing a distinct Chinese theory, as follows: a) It should be based on Chinese culture, historical traditions, and practical experience. b) It should be universally valid, transcending local traditions and experience. c) Its core assumptions must be distinct from those of other theories.¹³

He focuses more on the development of a Chinese theory under the larger framework of non-Western International Relations theory by using a scientific methodology. He stresses the importance of dialogues between Chinese International Relations scholars and Western International Relations scholars; between existing dominant Western International Relations scholars and non-Western International Relations scholars, and finally among Chinese International Relations scholars. But it would be interesting to see how this process of Chinese International Relations theories can be accommodated under the larger framework of non-Western International Relations theories as non-Western International Relations discourse, which is still in its nascent stage.

4. The East Asian World Order and the Relational Governance Model

It is important to note how the rise of China is going to locate its ancient tributary system worldview in relation to East Asia countries and the other countries of the world, e.g. that the tribute system is not just a division of territories among sovereign modern nation-states. In ancient Chinese thought, history has always been the guiding force to conduct foreign affairs. Therefore, understanding ancient Chinese thoughts on intra-state relationships, i.e. Sino-centrism, is crucial in order to understand the Chinese foreign policy decision making process today. In fact, the East Asian world order was also based on the notions of Chinese centrality and superiority, which were hierarchical and non-egalitarian, similar to Chinese society itself. Terms such as *Tianxia* (all under heaven), *Tianzi* (son of a heaven) and *Zhongguo* (middle kingdom) highlight this fact. Historically, East Asian Order was based on the tribute system language. But one can also analyse these inter-state relations without adhering to these terms in a literal sense, because the main reason behind this language system was western scholar John King Fairbank's interpretation of the Chinese worldview. The tribute system, however, dates back to the traditional Chinese historical source as *chaogong tixi*, and not even the Chinese people had any idea about its conception. In this scenario, one can argue that the East Asian world order needs to be understood in a much broader sense, and that any attempt to apply the Fairbankian notion of tribute system would be insufficient. So an important question arises here: to what extent was the relationship under the tributary system justifiable? It is undeniable that there is a need to develop creative methods for transcending the existing tributary system paradigm in order to make conceptualisations un-

¹³ Yaqing, Qin (2010), "International Society as a Process: Institutions, Identities, and China's Peaceful Rise", *Chinese Journal of International Politics*, Oxford, v.3, No.1, pp. 129-153.

der such ancient concepts as *chaogong tixi*. In fact, one can question the purpose of the tributary system, as there was no element of territorial conflict in it.¹⁴

In order to conceptualise *chaogong tixi*, emphasis is given to looking at Chinese intellectual traditions, which are deeply rooted in their ancient culture. The convergence and divergence of Chinese imagination and Western imagination of the world order in the past and future can be another way to look at it. But can we map the Chinese imagination of world order today? How do we need to apply today's tributary system's concrete material conditions? How can this ancient concept of tribute system be transformed in order to understand Chinese foreign policy decision-making process today?¹⁵

One possible way is through the idea that the ancient Chinese state was based on Confucius's principle of *datong* (meaning "Universal Great Harmony") with cultural harmony. That is why we see a big influence of these ancient Chinese thoughts on the theme of government policy from the second to the fifth leadership generation in the Chinese communist party. In their government policy, they always strive for peace and broad development. China as a nation-state no longer follows ancient concept like *zhongguo* (meaning "middle kingdom") today, but one can also wonder to what extent the Chinese foreign policy decision-making process is guided by tribute system worldview. For many Chinese scholars, the tribute system is still a relevant concept because China is trying to constantly transform and conceptualise as a learning state in the realm of world politics.¹⁶

Since the liberation of New China in 1949, one can witness the irrelevance of the tribute system as a sovereign modern nation-state. Another question can also be asked: under the Sino-Soviet rapprochement, was Mao in a position to establish China-centred foreign relations with other countries of the world? In 1971, China established diplomatic relationship with the US; then, China moved more closely to the Western world with the permanent membership to the United Nations Security Council (UNSC). In fact, Chinese political culture was also gradually influenced by the norms and political culture of these international organizations and the existing world order after the collapse of Soviet Union in 1991. But even today the ancient concept of *Datong* (Universal Great Harmony) and Cultural harmony are guiding cultural forces to protect Chinese sovereignty and national integrity. This shows China's cultural confidence to learn from western cultures without any insecurity. Despite Chinese attempts to avoid great power politics under the tribute system, one can question the relevance of Francis Fukuyama's end of history and last man thesis. China, with its one party rule, is projecting an alternative model of politi-

¹⁴ Gungwu, Wang (2008), "China and International Order: Some Historical perspectives", in Wang Gungwu and Zheng Yongnian (eds.) *China and the New International Order*, New Jersey: Princeton University Press, pp. 21-31.

¹⁵ Gungwu, Wang (2005), "China and Southeast Asia: Changes in Strategic Perceptions", in Ho Khai Leong and Samuel C.Y. Ku (eds.) *China and Southeast Asia: Global Changes and Regional Challenges*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, pp. 3-14.

¹⁶ Yongnian, Zheng and Sow Keat Tok (2008), "Intentions on trial: Peaceful Rise and Sino-ASEAN Relations", in Guoguang Wu and Helen Lansdowne (eds.) *China Turns to Multilateralism: Foreign Policy and Regional Security*, New York: Routledge Publications, pp. 175-197.

cal and economic development and the main reason behind this is the ancient Chinese cultural belief in the inevitability of change.¹⁷

The main reason behind the Chinese cultural belief is change as a dialectical process, which influences both China as a civilisation state and the Western modern nation-state in the course of its rise and integration with the global community. The ancient Chinese concept of *I Ching* or *yi jing* has been the guiding force for this Chinese cultural belief in the 'inevitability of Change' for more than 5,000 years. Moreover, China's integration into the existing world order (i.e. *jiegui*) can be interpreted in many ways: some Chinese scholars believe that Chinese integration has its own benefits and is good for the interests of the global community as a whole. But these Chinese scholars are also determined to use ancient Chinese concepts, such as the tribute system, as a tool to protect New China's national interests. In fact, China has carefully chosen to join the global community in order to obtain benefits from it so as to safeguard the economic interests of their population.¹⁸

5. Conclusion

As Michel Foucault rightly points out, knowledge production is the function of power. One can argue that the existing dominant Western International Relations theories are colonial in nature and thus deny space for the localised traditions and historical experiences from the non-Western world. At present, International Relations scholarship is primarily dominated by North American (known as the 'West') with some European scholars, but as of now European countries have yet to receive their due share in the creation, formation and influence on existing western International Relations theories. There are many countries that make up the western world, but it is primarily North American International Relations theorists who are projected as the sole representatives of the entire European and North American International Relations Scholarship. This raises a concern about the whole task of theorising and establishing the methodological, ontological and epistemological bases of Western International Relations theories; but, at the same time, there is a need to allow for the realisation and formulation of non-Western International Relations theories. There should be an attempt to democratise the existing International Relations as an academic discipline, where the global heritage of International Relations theories can also be derived from the post positivist non-Western International Relations perspectives based on the historical experiences of Asian, African and Latin American countries (known as the 'non-West'). Hence, the societal interactions among these non-Western countries cannot be judged only with the yardstick of North American and European historical experiences. If the 'West' is successful in projecting their International Relations theories as universal and homogenous, then the 'non-West'

¹⁷ Gungwu, Wang (2008), "China and International Order: Some historical perspectives", in Wang Gungwu and Zheng Yongnian (eds.) *China and the New International Order*, New Jersey: Princeton University Press, pp. 21-31.

¹⁸ Gungwu, Wang (2008), "China and International Order: Some historical perspectives", in Wang Gungwu and Zheng Yongnian (eds.) *China and the New International Order*, New Jersey: Princeton University Press, pp. 21-31.

can also create and project their own International Relations theories in order to pluralise the epistemological bases of existing International Relations theories. It is equally important to give proper attention to the alternative histories and different trajectories of socio-political-economic development, as well to apply the traditional philosophies of Asian, African and Latin American countries with the aim of enriching the ontological, epistemological and axiological dimension of existing International Relations theories.

In this context, there is a need to ask how this conceptualisation of Chinese international theories can be realised under a broader framework of non-Western International Relations perspectives. In fact, a non-Western International Relations perspective does not have any approach towards feminism or reflexivism. How are they going to apply a quantitative research methodology, like testable hypotheses and research programme? One should not forget that the generation of any theory has its own context; hence, it is crucial to debate, dialogue and discover the context behind the generation of non-Western International Relations theories from a civilisation state's perspective in general and Chinese International Relations theories under the phenomenon of the rise of China in particular.

6. Bibliography

- Callahan, William A. (2008), "Chinese Vision of World order: Post-hegemonic or New Hegemony", *International Studies Review*, Oxford, v.10, No.4, pp. 749-761.
- Fairbank, John K. (1942), "Tributary Trade and China's Relations with the West", *The Far Eastern Quarterly*, New York, v.1, No.2, pp. 129-149.
- Feng, Zhang (2012), "The Tsinghua Approach and the Inception of Chinese Theories of International Relations", *The Chinese Journal of International Politics*, Oxford, v.5, No.1, pp. 73-102.
- Foucault, Michel (1980), "Truth and Power", in Colin Gordon (eds.) *Power/Knowledge: Selected interviews and other writings*, New York: Harvester Wheatsheaf Press, pp. 109-140.
- Gungwu, Wang (2005), "China and Southeast Asia: Changes in Strategic Perceptions", in Ho Khai Leong and Samuel C.Y. Ku (eds.) *China and Southeast Asia: Global Changes and Regional Challenges*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, pp. 3-14.
- Gungwu, Wang (2008), "China and International Order: Some historical perspectives", in Wang Gungwu and Zheng Yongnian (eds.) *China and the New International Order*, New Jersey: Princeton University Press, pp. 21-31.
- Kang, David (2003), "Getting Asia Wrong: The Need for New Analytical Frameworks", *International Security*, Cambridge, v.27, No.4, pp. 57-85.
- Tingyang, Zhao (2006), "Rethinking Empire from a Chinese concept 'All-Under-Heaven' (Tianxia)", *Social Identities*, Milton Park, v.12, No.1, pp. 29-41.
- Tingyang, Zhao (2009), "A Political World Philosophy in Terms of All-under-heaven (Tianxia)", *Diogenes*, California, v.56, No.1, pp. 5-18.

- Xuetong, Yan (2008), "Xun Zi's Thought on International Politics and Their Implications", *Chinese Journal of International Politics*, Oxford, v.2, No.1, pp. 135-165.
- Xuetong, Yan (2011), *Ancient Chinese Thought, Modern Chinese Power*, New Jersey: Princeton University Press.
- Yaqing, Qin (2009), "Development of International Relations Theory in China", *International Studies*, Delhi, v.46, No.2, pp. 185-201.
- Yaqing, Qin (2010), "International Society as a Process: Institutions, Identities, and China's Peaceful Rise", *Chinese Journal of International Politics*, Oxford, v.3, No.1, pp. 129-153.
- Yaqing, Qin (2011), "Development of International Relations theory in China: progress through debates", *International Relations of the Asia-Pacific*, Oxford, v.11, No.1, pp. 231-257.
- Yaqing, Qin (2011), "Rule, Rules, and Relations: Towards a Synthetic Approach to Governance", *Chinese Journal of International Politics*, Oxford, v.4, No.1, pp. 117-145.
- Yaqing, Qin (2014), "Continuity through Change: Background Knowledge and China's International Strategy", *Chinese Journal of International Politics*, Oxford, v.7, No.3, pp. 285-314.
- Yongnian, Zheng (2010), *China and International Relations: The Chinese view and the contribution of Wang Gungwu*, New York: Routledge Publications.
- Yongnian, Zheng and Sow Keat Tok (2008), "Intentions on trial: Peaceful Rise and Sino-ASEAN Relations", in Guoguang Wu and Helen Lansdowne (eds.) *China Turns to Multilateralism: Foreign Policy and Regional Security*, New York: Routledge Publications, pp. 175-197.
- Zhang, Feng (2012), "The Tsinghua Approach and the Inception of Chinese Theories of International Relations", *The Chinese Journal of International Politics*, 5 (1): 73-102.

Participación electoral y transnacionalismo político. Los ciudadanos caboverdianos residentes en la Argentina y su voto en las elecciones presidenciales de Cabo Verde¹

Electoral participation and political transnationalism. Cape Verdean residents in Argentina and their vote in the presidential elections in Cape Verde

Marta Maffia² Luz Mateo³

Resumen: Cabo Verde desde 1991 realiza elecciones democráticas en los tres niveles de poder político: municipales, legislativas y presidenciales. A partir de la revisión constitucional de 1992 los caboverdianos no residentes en el archipiélago, con edad igual o superior a los 18 años que estén registrados en los padrones electorales, tienen derecho al sufragio. Los caboverdianos residentes en la Argentina, como parte del denominado “circuito electoral de la diáspora”, han participado en las tres últimas elecciones presidenciales. El propósito de este trabajo, es referirnos de un modo específico, al transnacionalismo político en relación con el voto de la comunidad caboverdiana en el extranjero en general y en la Argentina en particular, en vinculación con el ejercicio de la ciudadanía y la identidad.

Palabras clave: voto, África, Argentina, Cabo Verde, transnacionalismo, ciudadanía, identidades.

Abstract: Since 1991 Cape Verde has held democratic elections in the three levels of political power: municipal, legislative and presidential. As of the 1992 constitutional review, Cape Verdeans not living in the archipelago and aged 18 or over who are registered in the electoral rolls, have the right to vote.

Cape Verdean residents in Argentina, as part of the so-called “electoral circuit of the diaspora” have participated in the last three presidential elections.

The aim of this work is to refer specifically to the political transnationalism in relation to the votes of the Cape Verdean community abroad in general and in Argentina in particular, regarding the exercise of citizenship and identity.

Key words: vote, Africa, Argentina, Cape Verde, transnationalism, citizenship, identities.

¹ Recibido: 18/05/2017. Aceptado: 23/11/2017

² Profesora de Filosofía, licenciada en Antropología y Doctora en Ciencias Naturales (orientación Antropología) de la (FCNyM-UNLP). Es Profesora Titular de Métodos y Técnicas de la Investigación Sociocultural de la misma Facultad e Investigador Principal del CONICET. Su principal área de interés académico es el estudio de las migraciones, específicamente las provenientes del África subsahariana a la Argentina. E mail: mmaffia@fcnym.unlp.edu.ar

³ Magíster en Relaciones Internacionales (IRI-UNLP), Especialista en Epistemologías del Sur (CLACSO). Licenciada en Comunicación Social. Secretaria del Departamento África del IRI-UNLP. Secretaria de la Cátedra Libre de Estudios sobre el Sáhara Occidental -única en el mundo- del IRI UNLP. E mail: cate-dra.saharaunlp@gmail.com

1. Introducción

El acto electoral es el mecanismo de participación política más convencional de las sociedades democráticas y, en muchos casos, la única forma utilizada por los ciudadanos como modo de intervención en los asuntos públicos (Bobbio, 1986).

Cabo Verde desde 1991, realiza elecciones democráticas en los tres niveles de poder político: municipales, legislativas y presidenciales. A partir de la revisión constitucional de 1992, los caboverdianos no residentes en el archipiélago, con edad igual o superior a los 18 años que estén registrados en los padrones electorales, tienen derecho al sufragio (Cohen y Vicente, 2015, p.37) (Silva y Chantre, 2008, p.213).

El análisis del voto transnacional en la región, como bien lo desarrolla Brenda Canelo, comparando las experiencias bolivianas y peruanas en la Argentina, “Contribuye a reflexionar acerca de las formas que asumen actualmente la pertenencia política y prácticas ciudadanas, así como repensar los límites territoriales, sociales y simbólicos del Estado nación modernos” (Canelo, 2016, p.1).

Los caboverdianos residentes en la Argentina, como parte del que han dado en llamar “circuito electoral de la diáspora”, han participado en las tres últimas elecciones presidenciales a pesar de ser una muy pequeña parte o un mínimo segmento de la diáspora de este país. Esto, que podríamos llamar en términos metodológicos un *corpus* minimalista, nos permite indagar y profundizar aspectos de los procesos sociales de este grupo, tomando en cuenta que es la única comunidad de afrodescendientes en la Argentina que vota en un país africano y que, a su vez, esta posibilidad de sufragio ha coadyuvado al incremento de pedidos de ciudadanía caboverdiana por parte de los descendientes.

Algunas de las preguntas que nos formulamos, cuyas respuestas enmarcaremos en el contexto teórico del transnacionalismo y las diásporas, son: ¿Cómo han respondido los caboverdianos frente a la propuesta del Estado de votar en un país en el que desde hace décadas ya no viven? ¿Quiénes participaron, cómo y dónde se organizaron los comicios? ¿Cuáles fueron las actitudes y comportamientos electorales? ¿Qué expresan los distintos comportamientos frente al voto? ¿Cambiaron las relaciones entre los inmigrantes y el país de origen? ¿Se produjo algún impacto sobre la totalidad de la comunidad de caboverdianos que ya suma más de cuatro generaciones nacidas en la Argentina?

La metodología de trabajo, fue básicamente cualitativa, haciendo uso de la búsqueda documental, bibliográfica, hemerográfica y entrevistas a informantes clave.

2. Ampliación de la ciudadanía, transnacionalismo político y diáspora

Si bien el debate sobre el concepto de transnacionalismo se viene desarrollando desde hace más de dos décadas -y parece estar lejos de cerrarse- creemos necesario a los fines de este trabajo, retomar algunos elementos de aproximación al mismo, que nos permitirán referirnos de un modo más específico al transnacionalismo político en relación con el voto de la comunidad caboverdiana en el extranjero en general y en la Argentina en particular.

Antes de introducirnos en el tema propuesto, consideramos asimismo importante mencionar que lo relativo al transnacionalismo comprende en su seno la idea de “nación”, por lo que adscribimos a quienes le dan a la misma un contenido no solamente

referido a la nación “territorial” sino que consideran a esta última como una parte de algo más abarcativo, que -siguiendo a Matory (1999)- también comprende a la nación “diaspórica”.

De este modo, “nación” “tiene el sentido de un grupo de personas ligadas nítidamente por la ascendencia, lengua o historia compartidas hasta el punto de formar un pueblo distinto”. Por lo tanto, lo “territorial” y lo “diaspórico” -lejos de ser ideas contrapuestas- conviven, interactúan y se retroalimentan en un proceso de resignificación permanente del concepto de “nación”. Esta aproximación a lo que entendemos por “nación”, nos conduce a la idea de una “perspectiva transnacional” de las migraciones (Autor 2, 2014).

Esta perspectiva transnacional de las migraciones referida, se relaciona con el concepto de “transnacionalismo”⁴, cuyo surgimiento data de los albores de la década del ‘90 del siglo pasado, definiéndose como “un proceso por el cual los migrantes a través de su vida cotidiana, sus actividades sociales, económicas y sus relaciones políticas, crean campos sociales que cruzan las fronteras” (Moraes Mena -citando a Basch-, 2010, p. 31-32).

La idea de “proceso”, de este modo, nos permite inferir que el espacio transnacional se caracteriza por ser dinámico y no exento de intereses en pugna o en diálogo (según el caso) entre aquellas actividades desarrolladas por los grupos migrantes tanto en la sociedad receptora como en el país de origen. De este modo, dentro de lo transnacional conviven cuestiones fundamentales como la inserción del migrante en su lugar de residencia, el tema de la asimilación y la aculturación—tan debatidos y controvertidos- y, a la vez, las relaciones con su lugar de procedencia y las posibilidades de participación social, económica y política en el mismo, entre otros tópicos.

A la vez, la propia dinámica de evolución de las tecnologías en comunicaciones a las que asistimos, sobre todo en las últimas dos décadas (internet, redes sociales y las amplias posibilidades de comunicación virtual tanto escrita como oral y audiovisual de forma gratuita), permite advertir que la idea de lo transnacional no puede presentar al espacio de acogida y al de procedencia como dos compartimentos estancos, sino que, por el contrario, se trata de un espacio múltiple en el que se articulan acciones en las que ambos se entrecruzan y combinan. En ese sentido, coincidimos con Lafleur (2012, p.18-19) en que:

Los emigrantes son capaces de involucrarse simultáneamente en actividades sociales, políticas o económicas que implican tanto a su país de origen como a su país de residencia (...) El espacio no está claramente dividido (...) En consecuencia, los espacios transnacionales no pueden ser considerados como entidades fijas, sino como entidades dinámicas que cambian con el tiempo.

En lo específicamente relativo al transnacionalismo político, entendido este como la participación política de los migrantes tanto en el país de residencia como en el de origen dada en ese espacio de articulación transnacional al que hemos hecho referencia, Lafleur destaca el trabajo de clasificación de las actividades de ese tipo -y los objetivos

⁴ Para una ampliación del tema del transnacionalismo ver entre otros: Glick-Schiller, Basch y Blanc-Santon (1992); Guarnizo, Portes y Haller (2003); Østergaard-Nielsen (2009).

perseguidos- realizado por Eva Østergaard-Nielsen (2009) (que abarcan la cooperación al desarrollo local en el país de origen, el mejoramiento del estatus en el país de residencia y actividades políticas destinadas a impactar en la política interna o externa del país de origen), señalando que, en este marco, el transnacionalismo político:

Parece particularmente relevante en el estudio de la participación electoral de los emigrantes en su país de origen (...) la perspectiva transnacional de la migración permite entender el voto en el exterior no como un mecanismo de participación electoral destinado a emigrantes temporalmente en el exterior, sino, por el contrario (...) el voto en el exterior se ha convertido en una forma de pertenencia a la comunidad política, independientemente del deseo del migrante y de sus descendientes de retornar al país de origen. En este sentido, el creciente número de estados que permiten el voto en el exterior también revela el interés de estos estados por reforzar sus vínculos con su población en el exterior. (Lafleur, 2012, p.21).

En el mismo sentido, Toledo (2012, p.24), señala que el transnacionalismo político es un concepto que constituye una herramienta de aproximación al surgimiento del voto en el exterior “en función de los cambios que se dieron en las últimas décadas en el campo de las migraciones internacionales” y que, a la vez, contribuye “a entender al voto como una forma (entre otras) de participación política que tienen las diásporas”.

En el próximo apartado, abordaremos la cuestión puntual de la participación política de los caboverdianos en el exterior a través del voto, recorriendo previamente los principales aspectos relativos al país de origen y en relación con esa participación.

3. Cabo Verde: contexto general y voto de la diáspora

3.1. Algunos datos sobre el país y su carácter diaspórico

Cabo Verde es un Estado archipelágico compuesto por diez islas, de las cuales nueve están habitadas. Situado en África noroccidental, fue colonia portuguesa durante cinco siglos, hasta la proclamación de su independencia el 5 de julio de 1975, la cual se produjo en el marco general del proceso de descolonización africana. Tuvo régimen de partido único hasta 1991, momento en el que se realizó una reforma constitucional (adoptada en 1992) en virtud de la cual se convocó a elecciones pluripartidistas, instituyéndose una democracia parlamentaria.

Según datos oficiales del *Instituto Nacional de Estatística* (2015, p.21), en el país residían -para 2014-518.467 habitantes, sobre lo cual el gobierno caboverdiano destaca que “la falta de recursos naturales y las escasas lluvias en el archipiélago determinaron la partida de muchos caboverdianos hacia el extranjero. Actualmente, la población emigrada es mayor que la que vive en Cabo Verde”⁵(Gobierno de Cabo Verde, sitio web). Sobre esta población emigrada no existe una cifra exacta pero esta afirmación realizada de modo oficial, permite comprender por qué desde los distintos organismos de gobierno e instrumentos jurídicos (Presidencia, Ministerio de las Comunidades, Constitución Nacional y leyes) se destaca en forma permanente que, dada la cantidad de caboverdianos en

⁵ Traducción propia del original en portugués.

el extranjero, Cabo Verde es una “nación global”, “nación diaspORIZADA” o “nación sin fronteras”, en alusión a la comunidad caboverdiana y los caboverdianos “esparcidos por el mundo” (Autor 2, 2014).

Sin embargo, esa voluntad oficial de dar una cierta unicidad a la “nación global” independientemente del lugar de residencia, se enfrenta a las diversidades que presenta esa diáspora según el país al que haya emigrado (europeo, estadounidense, latinoamericano o africano, por ejemplo), lo que representa el desafío de lograr los niveles necesarios de conocimiento mutuo, interacción y participación política. Sobre este reto, el investigador caboverdiano Orlando de Borja (2002:1) sostiene que “la realización de nuestra diáspora es una de las mayores inversiones que Cabo Verde puede y debe hacer”⁶, al tiempo que agrega que:

Hoy, afirmar que nuestra diáspora es parte integrante de la Nación Caboverdiana, parece ser una idea aceptada por casi toda la sociedad: por los emigrantes, por los caboverdianos residentes, por los partidos y por los gobiernos. Lo que parece ser diferente es el nivel de conciencia de esa realidad. Tal vez por eso lidiamos con ella de forma diversa y divergente. Por ese motivo, se torna urgentísimo conocer mejor a nuestra emigración⁷ (de Borja, 2002, p.1).

Desde su independencia, Cabo Verde ha creado instituciones e instrumentos jurídicos orientados al conocimiento y la participación de la diáspora en la vida del país (*Instituto de Apóio ao Emigrante, Conselho das Comunidades e Instituto das Comunidades, Ministério das Comunidades*), destacándose que “El papel de las comunidades en el proceso de desarrollo de Cabo Verde es notorio, yendo más allá de las remesas. Su participación se ha notado en la movilización de competencias, en la divulgación de la cultura caboverdiana en el mundo y en su fuerte contribución a la economía nacional”⁸(Ministerio de las Comunidades, sitio web).

Es en este contexto general veremos de qué manera el país ha dado lugar al voto de los residentes en el extranjero -que tuvo lugar con la adopción de la Constitución vigente hasta la actualidad- pudiendo participar tanto de las elecciones legislativas como presidenciales.

3.2. El sistema electoral caboverdiano y el voto de la diáspora

La Constitución Nacional y el Código Nacional Electoral son los dos instrumentos jurídicos de la República de Cabo Verde en los que se halla plasmado el sistema electoral y “en los términos de los cuales la legitimación de los órganos del poder político (y de soberanía) y del poder local es realizada por sufragio general, directo y secreto o, en el caso del Gobierno y de los Tribunales, a través de otros mecanismos de designación”⁹ (Silva Sacramento, 2014, p.32). Cabe destacar que el voto no es obligatorio.

⁶ Traducción propia del original en portugués.

⁷ Traducción propia del original en portugués.

⁸ Traducción propia del original en portugués.

⁹ Traducción propia del original en portugués.

En cuanto a las elecciones, estas se realizan cada cinco años. Desde la independencia del país hasta hoy hubo elecciones presidenciales en 1991, 1996, 2001, 2006, 2011 y 2016. Las elecciones legislativas se realizan en forma casi simultánea con las presidenciales. Los miembros de los órganos elegidos por voto directo, secreto y universal resultan de tres instancias:

1. Las elecciones legislativas, donde se elige a los diputados nacionales que conforman la Asamblea Nacional por un mandato de 5 años, por los ciudadanos caboverdianos residentes en el país y en el extranjero, donde elijen a los partidos políticos utilizando el sistema proporcional según el método D'Hondt.
2. Las elecciones presidenciales, que eligen al Presidente de la República por un mandato de 5 años por los ciudadanos residentes en el país y en el extranjero (...) según el sistema electoral mayoritario (mayoría absoluta).
3. Las elecciones autárquicas locales, que comprenden una Asamblea electa con poderes deliberativos en un órgano colegiado ejecutivo responsable ante aquella, electa por un mandato de 4 años, por los ciudadanos electores residentes en la circunscripción territorial de la autarquía, según el sistema de representación proporcional¹⁰. (Silva Sacramento, 2014, p.32).

En cuanto al voto de la diáspora, podría haberse planteado un problema en lo referido a la elección presidencial, dado que los residentes en el extranjero -por su superioridad numérica en relación con quienes viven en el territorio nacional- estarían en condiciones de definir qué candidato sería el presidente. Bruce Baker (2006) en su trabajo "Cape Verde: the most democratic nation in Africa?", señala que si bien votan pocos en la diáspora, ese *pool* electoral, según algunos entrevistados, podría ser manipulado al punto de volcar la voluntad del pueblo de las islas. Para evitar eso, se ha elaborado un sistema por el cual el total de los votos de quienes sufragan en la diáspora "no puede representar más de un quinto del total de votos emitidos en el territorio nacional. Si el número total de votos de los electores registrados en el extranjero excede ese límite, se convierten a un número igual al del límite y el número de votos emitidos en el extranjero para cada candidato se ajusta proporcionalmente" (ACE Project, 2007). La cuestión del voto de la diáspora al día de hoy, constituye un tema en disputa.

A esto debe agregarse, que los residentes en el extranjero no pueden ser candidatos a la presidencia, porque la legislación establece que el candidato debe haber residido en Cabo Verde durante los tres años anteriores a la elección y, además, no puede tener ciudadanía de otro país.

Vemos claramente cómo a pesar de incorporar la diáspora a la Nación caboverdiana, aún subyace en el Estado la concepción de nación territorializada, ya que solo aquellos que viven en el archipiélago gozan de la totalidad de los derechos políticos, es decir, persiste el acoplamiento entre territorio y ciudadanía plena.

Respecto de la Asamblea Nacional, los miembros de la diáspora sí pueden ser candidatos a diputados, ya que existe los conocidos como "diputados por la diáspora", con la división de estos en tres círculos electorales: África, América y Europa y el resto del mundo, cada uno con dos legisladores (ACE Project, 2007). La Asamblea Nacional está compuesta por un total de 72 miembros: 40 del MpD (*Movimento para a Democracia*), 29 del

¹⁰ Traducción propia del original en portugués.

PAICV (*Partido Africano da Independência de Cabo Verde*) y 3 de UCID (*União Caboverdiana Independente e Democrática*).

Según un estudio publicado por el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) sobre participación electoral en Cabo Verde, “el circuito electoral de la diáspora con mayor número de inscriptos es el de Europa y resto del mundo. Este representa a la comunidad caboverdiana con más emigrantes residentes e individuos empadronados” (Évora y Ramos, 2013, p.73).

Cuadro 01: Cantidad de empadronados según cada circuito electoral de la diáspora para las elecciones presidenciales entre 1991 y 2012

	Leg_91	Pre_91	Leg_95	Pres_96	Leg_01	Pre_01.1	Pre_01.2	Leg_06	Pre_06	Leg_11	Pre_11
África	2.976	2.976	4.414	4.419	5.702	5.704	5.704	8.475	8.429	4.196	8.306
Américas	857	857	5.993	6.072	8.120	8.123	8.120	11.388	11.419	7.994	4.610
Europa y resto del mundo	2.997	2.997	10.114	8.862	14.182	14.180	14.180	31.677	31.686	22.157	24.029
Total diáspora	6.830	6.830	20.521	19.353	28.004	28.007	28.004	51.540	51.534	34.347	36.945
Total general	166.818	159.534	207.647	207.146	260.126	260.221	260.209	322.767	323.554	298.567	304.621
Peso diáspora	4,1	4,3	9,9	9,3	10,8	10,8	10,8	16,0	15,9	11,5	12,1

Fuente: Évora y Ramos (2013, p.73).

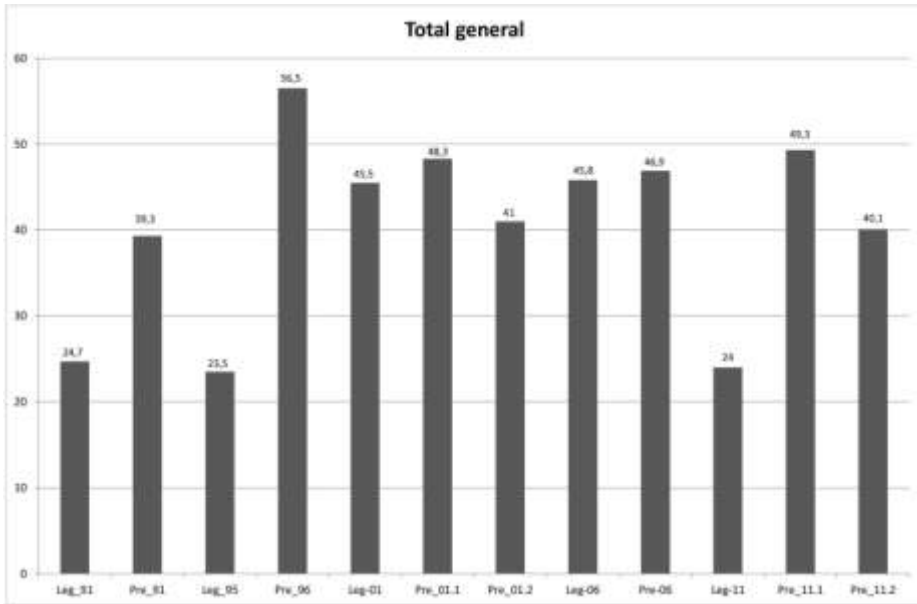
3.2.1. La participación electoral

Los partidos políticos caboverdianos (tanto en el gobierno como en la oposición), en cada elección observan con detenimiento los niveles de participación que se registran entre la ciudadanía en general y en la diáspora en particular. Una muestra de ello es que, en 2015, el gobierno lanzó la segunda edición de la “Guía del ciudadano elector”. En el caso de ese documento de sesenta y tres páginas (realizado por la Comisión Nacional de Elecciones y la Comisión Nacional para los Derechos Humanos y la Ciudadanía), ponen de relieve el tema de la abstención electoral, definiendo a la misma como la referida “a los ciudadanos electores que, estando inscriptos en los padrones electorales, por un motivo u otro, no comparecen en la mesa para votar. La abstención es motivo de preocupación, pues la falta de participación fragiliza a la democracia¹¹” (Cohen y Vicente, 2015, p.25).

En lo que hace específicamente a la diáspora, el mencionado estudio del PNUD contiene dos gráficos, en los que se reflejan los niveles y evolución de la abstención entre 1991 y 2012 para los tres circuitos electorales de residentes en el extranjero.

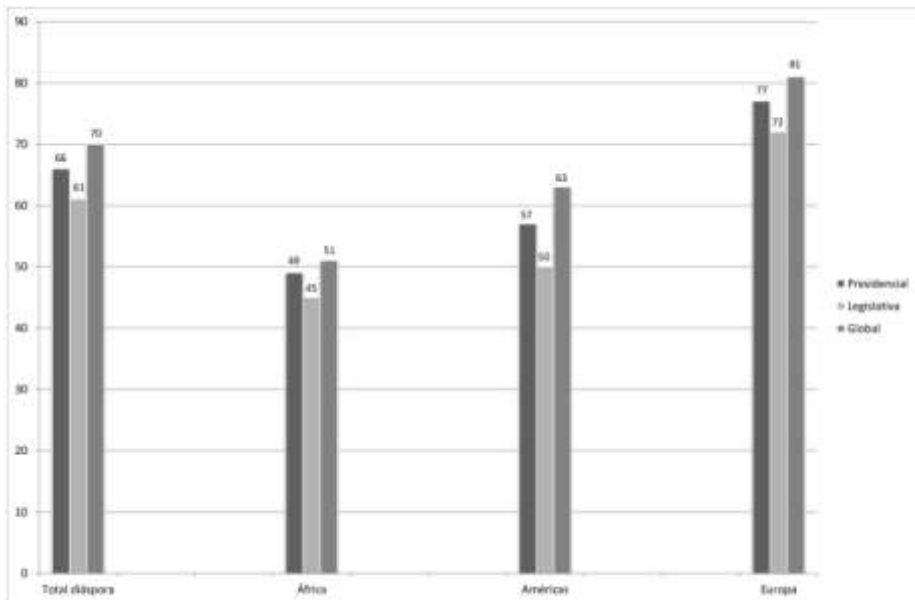
¹¹ Traducción propia del original en portugués.

Gráfico 01: Evolución de abstención en el período mencionado:



Fuente: Évora y Ramos (2013:118).

Gráfico 02: Abstención para el período 1991-2012 desagregando el tipo de elección (legislativa o presidencial)



Fuente: Évora y Ramos (2013:118).

Cabe destacar que, pese a los esfuerzos por alentar la participación tanto en la diáspora como en el territorio nacional, las elecciones legislativas del 20 de marzo de 2016, registraron una abstención general (sin diferenciar a los residentes en el extranjero de los que habitan en el país) que alcanzó el 32,8% (EFE, 2016) y que fue calificada como “elevadísima” y “un desafío para la clase política”, según ha declarado a diversos medios de prensa Janira Hoppfer Almada, presidenta del PAICV (derrotado en estas elecciones), destacando que 118.000 caboverdianos no concurren a votar.¹²

Estos datos abonan lo que varios estudios como el de ACE Project (2007) afirman, referido puntualmente a la diáspora, al sostener que “Entre los principales retos que tienen que enfrentar las autoridades electorales de Cabo Verde está lograr un nivel más alto de registro y una mayor asistencia a las urnas”.

En cuanto a las causas de la abstención electoral en los circuitos de América, África y Europa y el resto del mundo, el informe del PNUD destaca la complejidad en el proceso organizativo de las elecciones. Así, señalan como posibles causas de los altos niveles de abstención 1) el desconocimiento del país de acogida de los caboverdianos por parte de las autoridades electorales de Cabo Verde y la imposibilidad de tener un control diario sobre el proceso (como sí pueden tenerlo en el territorio nacional; 2) las distancias existentes entre las localidades de residencia y las de votación dentro del mismo país de acogida; 3) la dispersión de la diáspora en varios países de tres continentes y 4) la cuestión de la documentación, ya que para poder votar, aunque sea ciudadano de otro país el sufragante debe tener un documento caboverdiano válido¹³ (Évora y Ramos, 2013, p.119-120)¹⁴.

Por su parte, el diplomático caboverdiano David Leite atribuye esta apatía hacia la participación electoral, entre otras cosas a la “ausencia de información”. En un artículo publicado tras las elecciones de 2016, en referencia a los altos niveles de abstención

¹² Dieter Nohlen (2004), quien reflexiona sobre el abstencionismo y su alcance en países de América Latina a partir de la democratización de los últimos decenios, señala que solo Colombia tiene una participación electoral tradicionalmente baja, oscilando entre el 32 y el 55%. En el transcurso de los últimos años la participación electoral en Ecuador, El Salvador, Guatemala y República Dominicana, ha estado bajando continuamente: roza el 50% o se mantiene por debajo. Si bien Venezuela perdió participación electoral durante los años '90, se recuperó hasta alcanzar el 56,5% en el año 2000. La participación sigue siendo alta por encima del 70% en Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, Nicaragua y Panamá. En Uruguay es tradicionalmente alta y subió durante los años '90 también en Perú, Paraguay y en México, donde llegó al 63%. Nohlen considera que solo en términos generales existe la tendencia hacia un aumento del abstencionismo y que la situación empírica es algo distinta del discurso, por lo que es necesario trabajar más a fondo la temática en base a estudios de casos.

Para la percepción de los políticos y de los medios de comunicación el alto de nivel de abstención de los ciudadanos caboverdianos es preocupante: ver a modo de ejemplo, el *Jornal Expresso das Ilhas* del día 2 de octubre de 2016, que recoge, después de las elecciones, las opiniones de políticos y analistas sobre la “Abstenção que preocupa a todos”.

¹³ Traducción propia del original en portugués.

¹⁴ Para un estudio más amplio de las razones del abstencionismo como objeto de análisis en general, ver: Nohlen Dieter, “La Participación electoral como objeto de estudio”, en *Elecciones (2004)*, 3,137; Lima, ONPE. pp. 137-157.

Disponible en:

[http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/0832E6B1448EFA19052575A50082DEE9/\\$FILE/1objeto.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/0832E6B1448EFA19052575A50082DEE9/$FILE/1objeto.pdf) [Última entrada: 06/09/17].

electoral en la diáspora (72% en el circuito Europa y el resto del mundo), sobre la falta de información expresa que

La ausencia o insuficiencia de información ha sido (ayer más que hoy) el principal óbice al voto de los caboverdianos expatriados. ¡Imaginemos lo que era cuando nuestra comunicación social no salía de las islas, internet no era para todos los bolsillos y Facebook aún no estaba en todos los hogares como ahora! E internet, bien que podría ser mejor rentabilizada (al mando o a pedido de la CNE, por qué no a través de los diarios digitales, vehiculizando informaciones prácticas [para] el elector emigrante y, en primer término, para los propios agentes electorales¹⁵. (Leite, 2016).

En relación con la necesidad de profundizar las políticas de integración, el PNUD indica que es “imperativo romper la tendencia de las altas tasas de abstención de los circuitos de la emigración pues ya hay señales de consolidación y, a corto plazo, puede transformarse en un proceso de abstención crónica”, al tiempo que destacan que “las autoridades nacionales se han empeñado en empadronar a los caboverdianos residentes en el extranjero a través de fuertes inversiones hechas en este dominio, sin embargo, esta inversión aún no se traduce en una participación electoral deseable”¹⁶ (Évora y Ramos, 2013, p.121).

Otra explicación al aumento de la abstención “que preocupa a todos”-como destacan ampliamente los medios de comunicación de Cabo Verde-es la formulada por la licenciada en ciencia política y relaciones internacionales Gomes Da Luz Pires (2015) en su trabajo “2016-O Ano de todas as eleições em Cabo Verde”. Ella considera que la misma tiene sus raíces en la pérdida de confianza de los caboverdianos en sus instituciones en base a los sondeos realizados por el equipo de *Afro barómetro* en Cabo Verde. Según este trabajo, para marzo de 2015, los caboverdianos se mostraban menos confiados en sus instituciones que para el año 2011. Todas las instituciones fueron afectadas por esa pérdida de confianza: desde la Presidencia de la República, pasando por la Asamblea Nacional, el Primer Ministro y todos los partidos políticos. Es generalizada la percepción de los ciudadanos de que los políticos colocan como prioridad la solución de sus problemas en detrimento de los de la población. (Gomes Da Luz Pires, 2015).

En el siguiente apartado, abordaremos la cuestión específica de los caboverdianos en Argentina, una breve caracterización de su migración y sus organizaciones y, finalmente, su participación electoral.

4. Breve caracterización de la migración caboverdiana hacia y en la Argentina

En la primera mitad de siglo XX, la Argentina fue uno de los países de destino de los caboverdianos. Esta migración, única proveniente de África subsahariana hasta la década del noventa, cobra relevancia aproximadamente a partir de los años veinte, con la presencia de pequeños grupos o individuos provenientes en su mayoría, de las islas de São

¹⁵ Traducción propia del original en portugués.

¹⁶ Traducción propia del original en portugués.

Vicente, Santo Antão y São Nicolau. Otros períodos de mayor afluencia los situamos entre 1927 a 1933 y un tercero después de 1946, decreciendo en intensidad alrededor de los años sesenta (Autor 1, 2010). La mayor parte de los caboverdianos que migraron hacia la Argentina en esos períodos, lo hicieron con nacionalidad portuguesa y la gran mayoría son actualmente argentinos naturalizados. Con posterioridad a la independencia de Cabo Verde (1975) algunos tramitaron una nueva documentación. Por otra parte, es dable señalar que un pequeño grupo de caboverdianos migró hacia la Argentina después de 1975.

Los emigrados en la primera parte del siglo XX, atravesaron -como la mayoría de los grupos migratorios que llegaron al país- un “proceso de argentinización”, que respondía al modelo imperante en la Argentina, que requería de la homogeneización de la población impulsada fundamentalmente por el Estado a través de instrumentos como la escuela, el servicio militar obligatorio, entre otros. En este proceso muchos se vieron presionados (por factores internos, a los que se sumaron factores externos como lo testimonian numerosos inmigrantes caboverdianos) a obtener la ciudadanía argentina¹⁷.

Yo no tuve problemas porque yo tenía a mi mamá y mis hermanas eran nacidas en Argentina [...] sí la perdí (la nacionalidad portuguesa) en aquel tiempo la perdí, pero la caboverdiana no, yo tengo derecho a la caboverdiana actualmente [...] cuando juramos la bandera, juramos la Constitución entre varios y yo me acuerdo en el 51 el juez nos dijo: nunca más podrán usar el documento de origen; eso nos dijo en aquel tiempo a riesgo de perder la nacionalidad argentina (Otero Correa, 2000, p.67).

Pero el trabajo no fue la única razón que los motivó a pedir la ciudadanía argentina también fueron los temores frente al cambio de gobierno que se avecinaba en Cabo Verde después de las luchas por la independencia: “Unos por trabajo, otros cuando venía la Independencia muchos se hicieron ciudadanos argentinos porque no sabían lo que venía...” (Otero Correa, 2000, p.67).

Para hacer frente a las múltiples dificultades con las que se encontraron a su arribo a la Argentina y a modo de espejo de lo ocurrido con los colectivos mayoritarios de inmigrantes, como los españoles y los italianos, los caboverdianos comenzaron a organizarse.

4.1. Sus organizaciones

En Argentina, las dos principales Asociaciones, consideradas de las más antiguas del mundo, son la *Asociación Cultural y Deportiva Caboverdiana de Ensenada*, fundada en 1927 y la *Unión Caboverdiana de Socorros Mutuos de Dock Sud* (Avellaneda) de 1932, ambas radicadas en la provincia de Buenos Aires.

A diferencia de otras asociaciones de colectividades de inmigrantes de la provincia, las dos caboverdianas no poseen documentación vinculada a sus respectivas fundaciones, solo han quedado los testimonios orales transmitidos de generación en generación, que sirvieron para la construcción de la memoria colectiva. En la actualidad ya ninguno de los fundadores vive.

¹⁷ La ley Nº 346 de 1869 obligaba a renunciar a la ciudadanía anterior al momento de adoptar la ciudadanía argentina. Esto se flexibilizó en 1995, mediante la ley 24.533, aceptándose la doble ciudadanía.

Estas instituciones se fundan justamente entre el 27 y el 32 en plena crisis económica, con elevados índices de desocupación, en el mundo y en la Argentina, por lo que las principales necesidades que cubrían eran en primer término las referidas a ocupación, alojamiento, servicios médicos, fúnebres y secundariamente a recreación y manifestaciones culturales de orden general. Han sido y aún son el escenario donde se desplegaron las luchas por la hegemonía de distintos grupos y donde los capitales en juego fueron y son fundamentalmente las identidades étnicas que implican a su vez distintos posicionamientos políticos (Autor 1, 2007).

En la década del ochenta, Marcelino Santos, un joven caboverdiano del último contingente migratorio, crea a raíz de disidencias con caboverdianos de la Asociación de Dock Sud, una nueva: *Amigos de las Islas de Cabo Verde* en Avellaneda. En el año 1997, a su regreso de su visita a las islas de Cabo Verde, un descendiente de caboverdiano, Pedro Ribeiro, funda el Círculo de Descendientes de Caboverdianos en la ciudad de Mar del Plata.

Más allá de la creación de estas dos últimas entidades mencionadas, fueron las asociaciones de Ensenada y Dock Sud, las escogidas por el gobierno de Cabo Verde como sedes de las elecciones presidenciales y legislativas, por ser las más antiguas y las que concentran mayor número de asociados.

4.2. Elecciones en Cabo Verde y voto de los caboverdianos en la Argentina

La primera vez que los caboverdianos residentes en la Argentina participaron de una elección en Cabo Verde, fue en las presidenciales del año 2006, donde solo votaron los nacidos en ese país. En las elecciones de 2011, eligieron candidatos a presidente y legisladores. En 2016, sufragaron en las legislativas y presidenciales y votaron descendientes nacidos en la Argentina con su nueva documentación como ciudadanos caboverdianos.

En la primera votación, el Consulado Honorario fue el encargado de conformar la Comisión de Empadronamiento con el fin de saber qué personas estaban en condiciones de votar y en posesión de los documentos que acreditasen la ciudadanía. Ese órgano, una vez finalizada su misión, envió los datos a Cabo Verde, donde se verificaron y, luego de ello, el gobierno caboverdiano reenvió el padrón definitivo. Para sufragar, se instalaron sendas mesas en las asociaciones de Ensenada y Dock Sud.

En 2010, el gobierno caboverdiano envió un coordinador desde Brasil (donde se halla la Embajada con competencias concurrentes en nuestro país) para organizar la votación del año siguiente. En este caso, no se utilizó el padrón anterior -de 2006-, sino que se realizó un nuevo empadronamiento utilizando maquinaria y tecnología procedente de Cabo Verde, con el fin de tomar fotografías, huellas digitales y registro de la firma de cada votante. Dos personas se trasladaron desde Cabo Verde para capacitar a dos operadores de esas máquinas -que fueron dos descendientes de caboverdianos-, miembros de la CRE (*Comissão de Recenseamento Eleitoral*) los cuales fueron designados por la Asamblea Nacional de Cabo Verde -rentados-, los que no tenían permitido participar del proceso electoral.

Otra de las diferencias entre ambas elecciones, es que en la segunda se contó con la conformación de una Comisión Electoral, en la cual los dos partidos mayoritarios (PAICV y MpD) nombraron un representante en el país. En 2016, se utilizó el mismo padrón que en 2011. Las legislativas se realizaron en marzo, las presidenciales fueron en

octubre de 2016. El gobierno de Cabo Verde designó a una coordinadora por Brasil y Argentina de todo el proceso electoral.

En todas las elecciones realizadas en Argentina se empadronaron un número mayor de los que efectivamente fueron a votar.

Somos una comunidad chiquita cada vez más chica. Según algunas versiones habría intención por parte del gobierno de Cabo Verde dejar de lado estas comunidades chicas. Sin embargo en la Asamblea aprobaron nuestra designación y el presupuesto por lo tanto el gobierno mantiene la decisión de respetar a todo ciudadano que esté en condiciones y quiera votar. En esta última (2016) en Dock Sud había 40 personas en condiciones de votar, de las 60 inscriptas; en Ensenada 20 si descontamos los fallecidos que no los pueden dar de baja porque no han traído sus familiares el certificado de defunción, serán unos 15 (Entrevista realizada a un dirigente, junio 2016).

Preguntándonos ¿Cómo han respondido los caboverdianos radicados en Argentina frente a la propuesta del Estado caboverdiano de votar en un país en el que desde hace décadas ya no viven? ¿Cuáles fueron las motivaciones que los llevaron a votar o no? Nos encontramos con tres grupos que responden de alguna manera a categorías clasificatorias, usadas desde hace tiempo por los inmigrantes llegados en distintos períodos: los “más viejos”, “los más grandes”, “los más jóvenes”, “los que llegaron primero”, “los que llegaron después”, a las que podemos agregar aquellos que llegaron “antes de la independencia” y “después de la independencia”, con documentación portuguesa (o clandestinamente, sin ninguna) con documentación caboverdiana o siendo ciudadanos portugueses o ciudadanos caboverdianos¹⁸.

Respecto de los “más viejos”, de los cuales quedan en la actualidad muy pocos o ya son muy ancianos, algunos jóvenes entrevistados expresaron lo siguiente:

...a los grandes les interesa estar censados y les interesa saber qué pasa con Cabo Verde, pero votar no les interesa demasiado. Los que vinieron acá (a Argentina) son los padres de los que hicieron la revolución, es otra generación, se está muy alejado, se creen de otra identidad. La ligazón emocional con Cabo Verde (de algunos) es más una ligazón con la familia no con la tierra. Los que vinieron en una época más cercana a la revolución tienen otro orgullo, de pertenencia... (Entrevista, 2016).

“¿Quiénes se creen de otra identidad?”, aquellos pertenecientes a las viejas generaciones de inmigrantes que se sintieron plenamente identificados con Portugal, inclusive hasta después de la Independencia, situación que fue por largo tiempo fuente de tensiones y conflictos con aquellos que se identificaban como caboverdianos y africanos (Autor 1, 2010).

Otro dirigente asociativo nos manifiesta distintos comportamientos frente al voto de “los mayores”: “Pocos caboverdianos quedan, los lazos se fueron diluyendo... Estaban muy contentos porque votaban... se sacaban fotos en la urna... sentían un lazo con el país... no mucho más que eso” (Entrevista, 2016).

¹⁸ Para una ampliación de este tema ver Autor 1, 2010.

También, existieron otras razones por las cuales algunos decidieron no ir a votar. De ellas no se habla públicamente y, sin embargo, operan -a veces- en forma inconscientemente. Esas razones tienen que ver con las diferenciaciones sociales, culturales, económicas y hasta “de color” de piel en el archipiélago y que siguieron operando en la tierra donde emigraron:

Mucha gente que conozco no fue a votar, algunos porque están ocupados, por falta de información, en muchos casos hay prejuicios de tipo social por el barrio en el que está la asociación. Antes era muy evidente, ya menos que antes, pero existe, no te lo dicen pero venir a Dock Sud es de menor valía, los tradicionales, nacidos en Cabo Verde. Los que vienen ahora son otros, es gente nueva. (Entrevista, 2015).

Mientras que dentro de los inmigrantes caboverdianos más jóvenes que llegaron post-revolución, o recientemente, existe otra percepción respecto al porqué del voto. Por un lado, ellos son críticos de la opresión colonial portuguesa, están informados acerca de la situación actual de Cabo Verde y de los derechos que tienen como ciudadanos de la diáspora, aunque les resulta de alguna manera conflictivo, como manifiesta José, migrado en la década de los ochenta.

Yo voto solo en el sentido...que es mi derecho como ciudadano caboverdiano, es mi derecho. Me es conflictivo en el sentido que puedo incidir sobre los gobernantes de Cabo Verde sin vivir allí. La realidad mía es diferente a la realidad de los residentes en Cabo Verde. Ese es “mi único rollito que tengo con eso”. Que también lo tienen en Cabo Verde porque afuera nosotros podemos votar. En ese sentido es contradictorio porque todos los caboverdianos que viven en países donde los ingresos son importantes no se olvidan de Cabo Verde, toda su platita que van ganando la invierten en Cabo Verde, mandan dinero para su familia...las remesas. En un momento el 50% de la plata del Banco de Cabo Verde era plata de los caboverdianos que estaban afuera. No pasa lo mismo con los que vivimos en Brasil y la Argentina porque los ingresos no nos dan.

Pero como Cabo Verde es un país muy democrático no podían dejar que los que están en EE.UU. voten y nosotros no, estarían coartando nuestra libertad, nuestros derechos, por eso así haya 5, haya 10, haya 20 tienen la obligación de darnos nuestros derechos como los de Estados Unidos que son una montaña, como los que viven en Francia, o viven en Portugal, todos vivimos afuera pero somos ciudadanos del mismo nivel.

Con ese pensamiento yo voy a votar contento. Estoy ejerciendo mi derecho como caboverdiano.

Porque está la otra: Cabo Verde es responsable de que uno se vaya, porque si Cabo Verde te da todas las garantías de un bienestar nadie tendría la necesidad de irse. Yo no viviría en ninguna parte del mundo si yo pudiese desarrollar ahí a mí y mi familia. Porque cualquier comida que uno come estando tan lejos tiene otro sabor, a veces no sabe a nada

Afuera están muy al tanto de cómo es la política caboverdiana, ellos viajan una o dos veces al año. Aquí no. A mucha gente no le llega nada, ninguna información de política de Cabo Verde. El interés en la votación no pasa

por el hecho de volver a Cabo Verde o no, pasa netamente por una cuestión sentimental, emocional, es el hecho que pongo un voto por mi país, sea para el lado que sea, sin saber cuál es la política de uno o del otro.

Pienso “a pesar de todo sigo siendo caboverdiano”, tengo el derecho a poner el voto. No vas pensando que siquiera puede haber algún beneficio, si lo llega a haber es para los que viven allá, uno sabe que está lejos. Es como si tu madre tuviera 10 hijos y vos te fuiste de chiquito pero siempre tu madre te está recordando y eso siempre está bueno, eso es lo que nos pasa aunque yo soy de los más jóvenes, pero ya son más los de este lado que los de allá...es como que de pronto uno se siente mimado, ¿entendés?, porque vos no sos de aquí ni sos de allá pero cuando ponés el voto sos de allá. Cuando ponés el voto sos de allá. (Entrevista, 2016).

Hoy, como la mayor parte de los científicos sociales reconocen, las identidades se han tornado mucho más complejas y plurales. Los migrantes, señala Velasco, “viven a caballo entre dos mundos y se produce así un doloroso proceso de “doble desafiliación” y de “doble revinculación” (2013, p.36). Hay un reconocimiento de esas múltiples afiliaciones e identidades, aunque en ciertos momentos se presentan y se viven como ambivalentes, contradictorias, conflictivas.

El tercer grupo lo conformarían, “los nuevos ciudadanos caboverdianos”, que en Argentina son aún pocos pero muy activos. Descendientes, hijos y nietos, manifiestan a través de sus acciones la intención de pertenecer a la comunidad transnacional de los caboverdianos en la diáspora (Autor 1, 2010), solicitando la ciudadanía, participando políticamente a través del voto, con las limitaciones que no dejan de reconocer que tienen por la distancia geográfica, el número y la situación económica.

Así lo testimonian varios descendientes hijos y nietos:

La gran mayoría de los solicitantes son nietos. Una camada es de cuarenta y pico cincuenta y pico, pero la mayoría son de 30 para abajo. Tenemos claro que queremos nacionalizarnos para poder votar. Queremos tener cierto peso en las elecciones, no te digo como los que viven en EE.UU. que son totalmente definitorios en una elección, fueron los que definieron la elección del 90 la que ganó el MpD o los de Europa que también tienen un gran peso específico...primero porque tienen la nacionalidad es una generación de jóvenes que nacieron después del 70 o migraron después del 70 y conservaron la nacionalidad caboverdiana, nosotros tenemos que tramitarla y es un tema.

Siempre pensamos en intensificar los lazos culturales y sociales...traer artistas intelectuales, estudiantes y hay un grupo minoritario que piensa en que se pueden hacer inversiones económicas, son los que tienen capacidad económica, los que no la tenemos pensamos en otras opciones...

Está prosperando la búsqueda de raíces. (Entrevistas, 2016).

Un testimonio sobre el papel que les cabe a las instituciones societarias y las redes sociales de comunicación es el siguiente:

Pensamos que desde la Asociación podemos impulsar lo de la ciudadanía. Hay como 30 que ya han buscado los papeles estamos traduciendo las partidas... Publicando en Facebook en dos meses conseguimos 35 so-

licitudes. Si juntamos en un año 30 de Ensenada, 30 de Dock Sud, 20 de Avellaneda en un año duplicamos la comunidad de electores -sobre todo de jóvenes- que por la redes sociales está más al día de lo que pasa y más participativa. Porque tal vez el grande quiere pero no se puede trasladar, está menos informado. Yo lo veo como una estrategia. Es como cerrar un círculo de pertenecer (lo económico no), muy pocos me han preguntado con el pasaporte caboverdiano dónde puedo ir, qué puedo hacer. Las dos o tres que me preguntaron finalmente no trajeron los papeles. A la mayoría le interesa eso de “soy caboverdiano”.

Llegado este punto, nos preguntamos acerca de la importancia que puede tener acceder a la ciudadanía caboverdiana por parte de los descendientes en Argentina. La información recabada permite establecer una fuerte vinculación entre la cuestión de la ciudadanía y la identidad colectiva e individual: “a la mayoría le interesa eso de *soy caboverdiano*”, “es una cuestión simbólica”, como afirman aquellos de mayor capital educativo. Las posibles ganancias económicas, las oportunidades de incidir políticamente en la tierra de sus ancestros y/o el capital social que podrían adquirir a través de las relaciones con funcionarios y políticos del archipiélago, poseen un menor valor con respecto al sentimiento de pertenecer, de ser, de recuperar las raíces.

En ese sentido, desde el punto de vista de las prácticas transnacionales en la esfera política, se revela la existencia de una carga simbólica que, siguiendo a Pedro Góis (2008, p.96), “en el caso caboverdiano tiene origen en los movimientos de lucha por la independencia de Cabo Verde en 1975 y en la apertura del país al sistema multipartidario en 1991. Tanto en el primero como en el segundo caso, fue muy importante la participación de académicos, artistas o intelectuales que se movilizaron en el exterior”¹⁹.

5. Algunas conclusiones

Los caboverdianos residentes en el exterior, como “parte de la nación global caboverdiana” (Cardoso 2008, p.198), pueden votar en las elecciones legislativas y presidenciales desde 1992. En Argentina ejercen ese derecho desde el 2006, a instancias de algunos de los últimos inmigrantes que llegaron y de jóvenes descendientes activos e interesados en participar de algún modo en la vida política del archipiélago.

En el derrotero del trabajo, nos detuvimos en caracterizar someramente la migración histórica de los caboverdianos hacia la Argentina, que fue numéricamente minoritaria en comparación con el elevado número que se desplazó hacia los Estados Unidos y, posteriormente, hacia varios países del continente europeo, principalmente Portugal. Nos detuvimos en la creación de sus organizaciones -dos de ellas, las más antiguas del mundo-, las que se constituyeron en los espacios de realización de las tres elecciones. Si bien solo hubo aproximadamente un centenar de empadronados -y no todos en condiciones de emitir el voto- la mayoría mostró, de un modo u otro y a través de la palabra, las fotografías o la gestualidad, un fuerte énfasis en la emoción de ser parte nuevamente

¹⁹ Traducción libre propia, del original en portugués.

de Cabo Verde a través del acto de sufragar, lejos del deber cívico que el mismo representa para otros ciudadanos.

¿Por qué prestar atención académica a este fenómeno de la participación transnacional electoral de esta “minoría”, dentro de la gran diáspora caboverdiana? El interés se centra, por un lado, en observar “de cerca” este caso particular, como muestra de la variabilidad de las construcciones de ciudadanía en tiempos de globalización y espacios transnacionales y, por otro, en destacar la importancia de la carga simbólica de prácticas transnacionales como la votación que, en este caso, está asociada a los movimientos de lucha por la independencia y la posterior apertura del sistema democrático con elecciones pluripartidistas.

El comportamiento de los electores fuera de Cabo Verde, con su alto porcentaje de abstención, constituye una preocupación para el Estado caboverdiano. En los sucesivos gobiernos siempre está en discusión el voto de la diáspora -y, particularmente, de las minorías-, dado que la votación implica un enorme gasto para el país, con pocos resultados. Sin embargo, el hecho de excluir a la diáspora produciría una grieta en la imagen internacional que lograron construir a través del tiempo en tanto “Nación global” que, a la vez, se identifica como uno de los Estados africanos más democráticos”.

Desde la perspectiva de las relaciones internacionales, haciendo centro en el transnacionalismo político, en el caso de los caboverdianos en la Argentina no se aprecia un cambio sustancial en el vínculo entre los inmigrantes y el país de origen ya que, como hemos dicho, la carga simbólica de la participación en los comicios tiene su raíz en períodos anteriores a la posibilidad de votar. Sin embargo, se detecta un leve impacto en las generaciones de descendientes, si consideramos el hecho de que algunas decenas de ellos, a partir de la realización de los sucesivos comicios, han iniciado los trámites de ciudadanía caboverdiana.

Otra cuestión a tener en cuenta en la calidad e intensidad de la relación de los caboverdianos en la Argentina con el Estado caboverdiano, tiene que ver con lo pequeño de la comunidad en términos numéricos. Esta característica hace que no sea una de las comunidades prioritarias para el Estado caboverdiano desde el punto de vista de su política exterior, que tiene objetivos estructurales centrados en la “diplomacia del desarrollo”, a partir de su condición de “Estado pequeño, archipiélagico y vulnerable”, de lo cual resulta que “los principales donantes [de cooperación al desarrollo de Cabo Verde], son simultáneamente los principales países de acogida de la emigración caboverdiana” (Cardoso, 2008, p.204)²⁰.

En otras palabras, la Argentina no es donante y la comunidad caboverdiana es pequeña en relación con otras comunidades caboverdianas en el mundo (Estados Unidos y Portugal, por ejemplo), lo cual permite inferir que el tamaño de la comunidad hace que esta tenga una escasa o nula capacidad de *lobby* (en tanto grupo de presión) en el país de acogida y que Cabo Verde y su política exterior no formen parte de la agenda en el haz de relaciones con las instituciones argentinas que mantienen de los caboverdianos residentes en la Argentina y sus descendientes.

En este trabajo, tuvimos la oportunidad de referirnos de un modo específico al transnacionalismo político en relación con el voto de la comunidad caboverdiana en el extranjero en general y en la Argentina en particular, en vinculación con el ejercicio de la

²⁰Traducción libre propia, del original en portugués.

ciudadanía y la identidad. Nos queda pendiente seguir profundizando en la transformación del tejido social y el entramado cultural que se está dando en las nuevas generaciones que hacen uso de “nuevos modelos de ciudadanía vinculados a los procesos de globalización y progresivo reconocimiento universal de los derechos humanos” (Velasco 2009, p.36), sin disociar esto del análisis del contexto más amplio de la asimetría económica, marginación y/o exclusión que podrían generar estos procesos de cambio enmarcados en la globalización y el transnacionalismo, entre las distintas comunidades de la diáspora caboverdiana.

6. Bibliografía

Libros, artículos y tesis

- ACE Project (2007). *Cabo Verde: una gran diáspora y baja participación de los electores en el extranjero*. Disponible en: http://aceproject.org/ace-es/topics/va/vay/vay_cv [Última entrada: 31/05/16].
- Autor 1 (2010). Para asegurar una revisión a ciegas, esta referencia se completará al momento de la aprobación del artículo para su publicación.
- (2007). Para asegurar una revisión a ciegas, esta referencia se completará al momento de la aprobación del artículo para su publicación.
- Autor 2, (2014). Para asegurar una revisión a ciegas, esta referencia se completará al momento de la aprobación del artículo para su publicación.
- Baker, Bruce (2006). “Cape Verde: the most democratic nation in Africa? En: *Journal of Modern Africa Studies*. Cambridge University Press. 44,4. pp.493-511.
- Bobbio, Norberto (1986) *El futuro de la democracia*. FCE, Ciudad de México.
- Canelo, Brenda (2017). “Votar desde el exterior. Las experiencias boliviana y peruana en Argentina”. En: *Temas de Antropología y Migración N° 8*. Buenos Aires: Instituto de Ciencias Antropológicas, FFyL, UBA. En prensa. ISSN 1853-354X.
- Cardoso, Kátia (2008). “A diáspora ao serviço do desenvolvimento: os pontos de contacto entre a emigração e a política externa cabo-verdiana”. En Góis Pedro (org.), *Comunidade(s) Cabo-verdiana(s): as múltiplas faces da imigração cabo-verdiana*. Alto Comissariado para a Imigração e Diálogo Intercultural (ACIDI, I.P.), Lisboa, 2008. pp. 193-206.
- Cohen, Zelinda y Vicente, Rosa (2015). *Guia do Cidadão Eleitor. 2ª Ed.* CNE-CNDHC, Praia, abril de 2015.
- De Borja, Orlando (2002). “E(i)migrantes caboverdianos: da integração tardia à luta pela cidadania”. Ponencia presentada en el *IV Congresso de Quadros Cabo-verdianos da Diáspora*. Praia, 31 de julio de 2002 (versión adapta). Disponible en: <http://docplayer.com.br/6646383-E-i-migrantes-caboverdianos-da-integracao-tardia-a-luta-pela-cidadania.html> [Última entrada: 29/05/16].
- EFE (2016). “Ulisses Correia e Silva será el próximo primer ministro de Cabo Verde”. En *La Vanguardia*, 21 de marzo de 2016. Disponible en:

<http://www.lavanguardia.com/politica/20160321/40582959604/ulisses-correia-e-silva-sera-el-proximo-primer-ministro-de-cabo-verde.html> [Última entrada: 01/06/16].

- Évora, Roselma y Ramos, Noemi (2013). *Estudo sobre a participação eleitoral em Cabo Verde: uma perspectiva de género. Relatório final*. PNUD/UNICEF/UNFPA. Abril de 2013.
- Glick-Schiller, Nina; Basch, Linda y Blanc-Szanton, Cristina (1992), "Towards a Transnational Perspective on Migration". *Annals of the New York Academy of Sciences*, 645: 1-24.
- Góis, Pedro y Marques, José (2008). "Práticas transnacionais dos imigrantes cabo-verdianos em Portugal". En Góis Pedro (org.), *Comunidade(s) Cabo-verdiana(s): as múltiplas faces da imigração cabo-verdiana*. Alto Comissariado para a Imigração e Diálogo Intercultural (ACIDI, I.P.), Lisboa, 2008. pp. 87-104.
- Gomes Da Luz Pires, Aline (2015). *2016. Ano de todas as eleições em Cabo Verde*. Monografía. Universidade do Mindelo. Departamento de Ciências Humanas, Jurídicas e Sociais. Mindelo.
- Guarnizo, Luis; Portes, Alejandro y Haller, William (2003), "Assimilation and transnationalism: determinants of transnational political action among contemporary migrants". *American Journal of Sociology*, 108(6): 1211-1248.
- Instituto Nacional de Estatística (2015). *Cabo Verde 2015. Anuário Estatístico*. Instituto Nacional de Estatística, Praia, 2015. Disponible en: http://www.ine.cv/anuarios/Anuario_CV_2015.pdf [Última entrada: 29/05/16].
- Lafleur, Jean-Michel (2012). "Transnacionalismo, diáspora y voto en el exterior". En Lafleur, Jean-Michel (ed.) *Diáspora y voto en el exterior. La participación política de los emigrantes bolivianos en las elecciones de su país de origen*. Cidob, Barcelona.
- Leite, David (2016) "Eleições e abstenção na Diáspora: Ausência de informação e omnipresença do partido governante". En *Cabo Verde Direto*, 1 de mayo de 2016. Disponible en: <http://www.caboverdedireto.com/index.php/opiniao/colunistas/item/887-eleicoes-e-abstencao-na-diaspora-ausencia-de-informacao-e-omnipresenca-do-partido-governante-david-leite> [Última entrada: 01/06/16].
- Matory, Lorand (1999). "Jeje: repensando nações e transnacionalismo". En *Mana. Estudos de Antropologia Social*. Vol. 5. Nº 1. Rio de Janeiro. Disponible en: http://www.scielo.br/scielo.php?pid=s0104-93131999000100003&script=sci_arttext [Última entrada: 16/05/17]
- Meintel, Dreidre (2002). "Cape Verdean transnationalism. Old and new". En: *Anthropologica*. Vol. 44, Nº 1. Canadian Anthropology Society. pp. 25-42.
- Merenson, Silvina (2013). "Tras el 'voto Buquebús'. Políticas, prácticas e interdependencias en la producción de la ciudadanía transnacional". *Desarrollo Económico-Revista de Ciencias Sociales*, Vol. 52, Nº 207-208, 405-425.

- (2016). "El voto extraterritorial en Uruguay: inequidades y asimetrías en una trama política transnacional". En: *Revista de investigaciones políticas y sociológicas. RIPS*. Vol. 15, Nº 1, 123-142.
- Moraes Mena, Natalia (2010). *Transnacionalismo político y nación: el papel del Estado y la sociedad civil migrante en la construcción de la trans-nación uruguaya*. Tesis doctoral. Universidad de Granada, Granada.
- Navarro Fierro, Carlos y colaboradores. (2016). *Estudios electorales en perspectiva comparada. El voto en el extranjero en 18 países de América Latina*. Instituto Nacional Electoral, México.
- Nohlen, Dieter (2004). *La participación electoral como objeto de estudio*. En: *Elecciones (2004)*, 3,137; Lima, ONPE. pp. 137-157.
 Disponible en:
[http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/0832E6B1448FA19052575A50082DEE9/\\$FILE/1objeto.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/0832E6B1448FA19052575A50082DEE9/$FILE/1objeto.pdf) [Última entrada: 06/09/17].
- Østergaard-Nielsen, Eva (2009). "La política a través de las fronteras: reflexiones sobre la dimensión transnacional de la participación política de los migrantes". En: Escrivá, Ángeles, Anastasia Bermúdez y Natalia Moraes (eds.). *Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional*. Madrid: Consejo Superior de Investigaciones Científicas, 17-41.
- Otero Correa, Natalia (2000). *Afroargentinos y caboverdianos. Las luchas identitarias contra la invisibilidad de la negritud en la Argentina*. Tesis de maestría no publicada. Maestría en Antropología Social. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Misiones, Argentina.
- Silva, Nuias y Chantre, Arlinda (2008). "Cabo Verde: una gran diáspora y baja participación de los electores en el extranjero". En IDEA-IFE, *Voto en el extranjero. El manual de IDEA internacional*. IDEA-IFE, Ciudad de México. pp. 213-215.
- Silva Sacramento, Gerson (2014). *O sistema eleitoral cabo-verdiano*. Trabajo final de carrera de la Licenciatura en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, Universidad de Mindelo, Cabo Verde.
- Toledo, Blas (2012). *Participación electoral de los argentinos residentes en el exterior*. Trabajo final de grado. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. En Memoria Académica. Disponible en:
<http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.688/te.688.pdf> [Última entrada: 28/05/16].
- Velasco, Juan Carlos (2009). "Transnacionalismo migratorio y ciudadanía en mutación". En: *Claves de Razón Práctica*, Nº 197, noviembre de 2009, pp. 32-41. España.

Sitios web

- Asamblea Nacional: <http://www.parlamento.cv/>
- Código electoral: http://www.cne.cv/documentos/codigo_eleitoral.pdf
- Comisión nacional de elecciones: <http://www.cne.cv/>
- Dirección General de Apoyo al Proceso Electoral: <http://www.dgape.cv/>

-Gobierno de Cabo Verde: <http://www.governo.cv/>

-Instituto Nacional de Estadística: www.ine.cv

-Jornal *Expreso das Ilhas*, <http://www.expressodasilhas.sapo.cv/presidenciais-2017>, 2 de octubre de 2016 consultado on line.

-Ministerio de las Comunidades: <http://www.mdc.gov.cv/>

Documentos

-Boletim Oficial I Série, Número 58, 11 de octubre de 2016. Editado por Comissão Nacional de Eleições, Praia.

Agradecimientos

A Fátima Almeida, diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores de Cabo Verde; Rui Tubarão Delgado, miembro del CRE de Brasil; cónsul honorario de la República de Cabo Verde en la Argentina, Adalberto Dias; dirigentes y exdirigentes de las asociaciones caboverdianas de Ensenada y Dock Sud (Avellaneda); miembros de las comisiones electorales de la Argentina; inmigrantes y descendientes entrevistados.